COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.3.2021
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical în ceea ce privește prelungirea Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical (denumit în continuare „ITTC”), în legătură cu propunerea de prelungire a Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006 (denumit în continuare „ITTA din 2006” sau „acordul”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul internațional privind esențele de lemn tropical din 2006

ITTA din 2006 își propune să promoveze extinderea și diversificarea comerțului internațional cu lemn tropical provenit din păduri gestionate în mod durabil și recoltate legal și să promoveze gestionarea durabilă a pădurilor producătoare de lemn tropical. Uniunea Europeană este parte la ITTA din 2006[1].

ITTA din 2006 a înlocuit ITTA din 1994, iar primul ITTA a fost adoptat în 1983 (ITTA din 1983).

ITTA din 2006 (adoptat în 2006) a intrat în vigoare la 7 decembrie 2011 pentru o perioadă de zece ani. Prin urmare, acesta va expira la 6 decembrie 2021, cu excepția cazului în care ITTC decide, prin vot special, să prelungească, să renegocieze sau să rezilieze acordul, în temeiul articolului 44 alineatul (1) din ITTA din 2006. ITTA din 2006 poate fi prelungit pentru o perioadă inițială de cinci ani și o perioadă suplimentară de trei ani, în conformitate cu articolul 44 alineatul (2).

2.2. Consiliul internațional pentru esențele de lemn tropical

În conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din ITTA din 2006, ITTC este autoritatea supremă a Organizației Internaționale pentru Esențele de Lemn Tropical (ITTO)[2]. ITTO reprezintă aproximativ 80 % din pădurile tropicale din lume și peste 90 % din comerțul cu lemn și produse din lemn. ITTC este format din toți membrii ITTO. ITTO are două categorii de membri: producători și consumatori. În temeiul articolului 44 alineatul (1), ITTC poate decide, prin vot special, să prelungească, să renegocieze sau să rezilieze ITTA din 2006, iar acordul poate fi prelungit, în temeiul articolului 44 alineatul (2), pentru o perioadă inițială de cinci ani și pentru o perioadă suplimentară de trei ani. În temeiul articolului 12 alineatul (1), ITTC depune eforturi pentru ca toate deciziile sale să fie adoptate și toate recomandările sale să fie formulate prin consens. În cazul în care nu se poate ajunge la un consens, ITTC ia o decizie cu privire la ITTA din 2006 prin vot special, în temeiul articolului 44 alineatul (1). În temeiul articolului 2 alineatul (8), „vot special” înseamnă un vot care necesită cel puțin două treimi din voturile exprimate de membrii producători prezenți și votanți și cel puțin 60 % din voturile exprimate de membrii consumatori prezenți și votanți, numărate separat, cu condiția ca respectivele voturi să fie exprimate de cel puțin jumătate din membrii producători prezenți și votanți și de cel puțin jumătate din membrii consumatori prezenți și votanți. În temeiul articolului 7 litera (a), ITTC poate, de asemenea, să ia decizii fără să se întrunească.

---

[1] 2007/648/CE: Decizia Consiliului din 26 septembrie 2007 cu privire la semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu, de către Comunitatea Europeană, a Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006 (JO L 262, 9.10.2007, p. 6).

[2] ITTO a fost înființată prin ITTA din 1983.

Membrii ITTC dețin în total 2000 de voturi (producătorii și consumatorii dețin fiecare câte 1000 de voturi). Contribuțiile anuale și voturile sunt distribuite în mod egal acestor două grupuri. În cadrul fiecărui grup, cotizațiile și voturile fiecărui membru sunt calculate pe baza comerțului cu esențe de lemn tropical și, în cazul producătorilor, pe baza suprafeței de păduri tropicale din țara respectivă. UE plătește cea mai mare parte evaluată a contribuțiilor (plătite de Comisie pentru toate statele membre) la bugetul administrativ al ITTO și are cel mai mare număr de voturi (și cel mai mare număr de membri consumatori) și ar putea reprezenta o minoritate de blocare în cazul unui vot special.

2.3. Prelungirea preconizată a ITTA din 2006

ITTO s-a confruntat cu probleme financiare grave, legate de efectuarea de către o fostă echipă de conducere a secretariatului a unor investiții necorespunzătoare ale fondurilor, care au dus la o pierdere de 18 milioane USD, în perioada 2012-2015.

În prezent, ITTO se bucură de o redresare financiară, chiar dacă aceasta este încă într-un stadiu incipient; organizația abordează deficiențele financiare și de gestionare a proiectelor și a activităților și a început o reformă a arhitecturii sale financiare. Faza-pilot a noii arhitecturi financiare se va derula până în 2022.

Prelungirea ITTA din 2006 va acorda ITTO și membrilor săi timpul necesar pentru a continua eforturile de reformare a arhitecturii financiare a organizației și pentru ca ITTO să se stabilizeze pe deplin din punct de vedere financiar și să stabilească dacă ITTA din 2006 ar necesita o revizuire substanțială în viitor.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Actul avut în vedere este o decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, în temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Scopul prezentei propuneri este de a solicita Consiliului să autorizeze Comisia să își dea acordul sau să voteze, în numele Uniunii, în favoarea prelungirii ITTA din 2006 în cadrul ITTC.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care

„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[3].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actul pe care ITTC ar putea decide să îl adopte este un act cu efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

2021/0057 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical în ceea ce privește prelungirea Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul internațional privind esențele de lemn tropical din 2006 (ITTA din 2006) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2011/731/UE a Consiliului[4] și a intrat în vigoare la 7 decembrie 2011.

(2) În temeiul articolului 44 alineatul (1) din ITTA din 2006, acordul va rămâne în vigoare pentru o perioadă de zece ani de la data intrării sale în vigoare - până la 6 decembrie 2021 - cu excepția cazului în care Consiliul internațional pentru esențele de lemn tropical, prin vot special în conformitate cu articolul 12, decide prelungirea, renegocierea sau rezilierea acordului conform dispozițiilor articolului respectiv.

(3) Consiliul internațional pentru esențele de lemn tropical - în calitate de autoritate supremă a Organizației internaționale pentru esențele de lemn tropical (ITTO) - alcătuit, în temeiul articolului 6 din ITTA din 2006, din toți membrii ITTO, poate decide să prelungească ITTA 2006 pentru două perioade, o perioadă inițială de cinci ani și o perioadă suplimentară de trei ani, în temeiul articolului 44 alineatul (2).

(4) Consiliul internațional pentru esențele de lemn tropical va lua o decizie cu privire la prelungirea ITTA din 2006 fie în cadrul celei de a 57-a sesiuni care va avea loc în noiembrie 2021, fie între sesiuni, printr-un proces de decizie fără întrunire.

(5) Prelungirea ITTA din 2006 pentru o perioadă inițială de cinci ani este în interesul Uniunii Europene, întrucât ITTO este încă în etapele incipiente ale redresării financiare și în curs de a-și reforma arhitectura financiară.

(6) Ar trebui stabilită poziția Uniunii în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical.

[4] Decizia 2011/731/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006 (JO L 294, 12.11.2011, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția Uniunii Europene în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical este de a aproba sau de a vota în favoarea prelungirii Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006 pentru o perioadă inițială de cinci ani.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele