



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.3.2021 r.
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie ma zająć Unia Europejska na forum Międzynarodowej
Rady ds. Drewna Tropikalnego w odniesieniu do przedłużenia Międzynarodowej
umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji Rady określającej stanowisko, jakie ma zająć Unia Europejska na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego (zwanej dalej „ITTC”) w związku z proponowanym przedłużeniem obowiązywania Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. (zwanej dalej „ITTA 2006” lub „umową”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Międzynarodowa umowa w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.

Międzynarodowa umowa w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. ma na celu sprzyjanie rozwojowi i dywersyfikacji międzynarodowego handlu drewnem tropikalnym pozyskiwanym zgodnie z prawem z lasów, którymi gospodaruje się w sposób zrównoważony, oraz sprzyjanie zrównoważonej gospodarce lasami, z których pozyskuje się drewno tropikalne. Unia Europejska jest stroną tej umowy¹.

ITTA 2006 zastąpiła umowę z 1994 r. (ITTA 1994), a pierwsza taka umowa została zawarta w 1983 r. (ITTA 1983).

ITTA 2006 (zawarta w 2006 r.) weszła w życie w dniu 7 grudnia 2011 r. na okres dziesięciu lat. W związku z tym wygasa ona w dniu 6 grudnia 2021 r., chyba że na podstawie art. 44 ust. 1 umowy ITTC w drodze głosowania specjalnego postanowi o jej przedłużeniu, renegocjacji lub rozwiązaniu. Na podstawie art. 44 ust. 2 umowa może zostać przedłużona początkowo na okres pięciu lat i dodatkowo na okres trzech lat.

2.2. Międzynarodowa Rada ds. Drewna Tropikalnego

Zgodnie z art. 6 ust. 1 umowy ITTC jest najwyższym organem Międzynarodowej Organizacji Drewna Tropikalnego (ITTO)². Członkowie ITTO odpowiadają za około 80 % światowych lasów tropikalnych i ponad 90 % handlu drewnem i produktami z drewna. W skład ITTC wchodzi wszyscy członkowie ITTO. Istnieją dwie kategorie członków ITTO: członek producent i członek odbiorca. Na podstawie art. 44 ust. 1 umowy ITTC może w drodze głosowania specjalnego postanowić o jej przedłużeniu, renegocjacji lub rozwiązaniu, natomiast na podstawie art. 44 ust. 2 umowa może zostać przedłużona początkowo na okres pięciu lat i dodatkowo na okres trzech lat. Na podstawie art. 12 ust. 1 umowy ITTC dąży do podejmowania wszystkich decyzji i wydawania wszystkich zaleceń w drodze porozumienia. Jeżeli nie uda się osiągnąć porozumienia, ITTC podejmuje decyzję w sprawie umowy w drodze głosowania specjalnego na podstawie art. 44 ust. 1. Zgodnie z art. 2 ust. 8 „głosowanie specjalne” oznacza głosowanie wymagające co najmniej dwóch trzecich głosów oddanych przez obecnych i głosujących członków producentów oraz co najmniej 60 % głosów oddanych przez obecnych i głosujących członków odbiorców – przy czym wartości wylicza się osobno – pod warunkiem że głosy te zostały oddane przez co najmniej połowę obecnych i głosujących członków producentów oraz co najmniej połowę obecnych i głosujących członków odbiorców. Zgodnie z art. 7 lit. a) ITTC może również podejmować decyzje bez zwoływania posiedzenia.

¹ Decyzja Rady 2007/648/WE z dnia 26 września 2007 r. o podpisaniu w imieniu Wspólnoty Europejskiej i tymczasowym stosowaniu Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. (Dz.U. L 262 z 9.10.2007, s. 6).

² ITTO została ustanowiona Międzynarodową umową w sprawie drewna tropikalnego z 1983 r.

Członkowie ITTC dysponują łącznie dwoma tysiącami głosów (zarówno na członków producentów, jak i na członków odbiorców przypada tysiąc głosów). Głosy oraz roczne składki są rozdzielone równo między obie grupy członków. W każdej grupie głosy i składki poszczególnych członków są obliczane na podstawie handlu drewnem tropikalnym oraz, w przypadku członków producentów, na podstawie powierzchni lasów tropikalnych w danym kraju. UE wpłaca największą część składek (uiszczanych przez Komisję w imieniu wszystkich państw członkowskich UE) do budżetu administracyjnego ITTO; ma także największą liczbę głosów (i największą liczbę członków odbiorców) i w przypadku głosowania specjalnego mogłaby dysponować mniejszością blokującą.

2.3. Planowane przedłużenie umowy

ITTO doświadczyła poważnych problemów finansowych związanych ze złym inwestowaniem środków przez byłych zespół zarządzający Sekretariatu, co spowodowało utratę 18 mln USD w latach 2012–2015.

ITTO znajduje się wciąż na wczesnym etapie procesu odbudowy swoich finansów, skupiając się na rozwiązywaniu problemów związanych z niedoborem środków na finansowanie projektów i działań i brakami w zarządzaniu nimi, a także rozpoczęła reformę swojej architektury finansowej. Faza pilotażowa nowej architektury finansowej potrwa do 2022 r.

Przedłużenie obowiązywania ITTA 2006 zapewni ITTO i jej członkom czas, którego potrzebują na kontynuowanie prac nad reformą architektury finansowej organizacji i którego sama ITTO potrzebuje na pełną stabilizację finansową oraz ustalenie, czy umowa będzie wymagała w przyszłości gruntownego przeglądu.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Planowany akt jest decyzją Rady w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii, wydawaną na podstawie art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Celem niniejszego wniosku jest upoważnienie Komisji przez Radę do wyrażenia zgody na przedłużenie umowy lub głosowania za jej przedłużeniem, w imieniu Unii, na forum ITTC.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 TFUE określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Akt, który może zostać przyjęty przez ITTC, stanowi akt mający skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnosi się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zająć Unia Europejska na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego w odniesieniu do przedłużenia Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Międzynarodowa umowa w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. („umowa”) została zawarta przez Unię decyzją Rady 2011/731/UE⁴ i weszła w życie z dniem 7 grudnia 2011 r.
- (2) W art. 44 ust. 1 umowy określono, że pozostaje ona w mocy przez okres dziesięciu lat po wejściu w życie, a więc do dnia 6 grudnia 2021 r., chyba że – zgodnie z postanowieniami tego samego artykułu – Międzynarodowa Rada ds. Drewna Tropikalnego w drodze głosowania specjalnego, przewidzianego w art. 12 umowy, postanowi o jej przedłużeniu, renegocjacji lub rozwiązaniu.
- (3) Jako najważniejszy organ Międzynarodowej Organizacji Drewna Tropikalnego (ITTO), w którego skład na podstawie art. 6 umowy wchodzi wszyscy członkowie tej organizacji, Międzynarodowa Rada ds. Drewna Tropikalnego może na podstawie art. 44 ust. 2 postanowić o przedłużeniu umowy na dwa okresy, z których początkowy wynosiłby pięć lat, a dodatkowy – trzy lata.
- (4) Międzynarodowa Rada ds. Drewna Tropikalnego podejmie decyzję w sprawie przedłużenia umowy albo na 57. sesji, która odbędzie się w listopadzie 2021 r., albo w okresie między sesjami, w trybie podejmowania decyzji bez zwoływania posiedzenia.
- (5) Przedłużenie umowy na początkowy okres pięciu lat leży w interesie Unii Europejskiej, ponieważ ITTO znajduje się wciąż na wczesnym etapie procesu odbudowy swoich finansów i reformowania swojej architektury finansowej.
- (6) Należy ustalić stanowisko Unii na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego,

⁴ Decyzja Rady 2011/731/UE z dnia 8 listopada 2011 r. dotycząca zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. (Dz.U. L 294 z 12.11.2011, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko Unii Europejskiej na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego polega na wyrażeniu zgody na przedłużenie Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. na początkowy okres pięciu lat lub głosowaniu za takim przedłużeniem.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*