



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 3.3.2021
COM(2021) 95 final

2021/0051 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το καθεστώς που διέπει τον φόρο «εισφορά θαλάσσης» στις γαλλικές εξόχως
απόκεντρες περιοχές και για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 940/2014/ΕΕ**

{SWD(2021) 44 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Οι διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) εφαρμόζονται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης. Ωστόσο, οι γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές έχουν τεθεί εκτός του εδαφικού πεδίου εφαρμογής των οδηγιών που αφορούν τον ΦΠΑ και τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της ΣΛΕΕ, και ιδίως το άρθρο 110, στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές δεν επιτρέπεται, καταρχήν, να υπάρχει καμία διαφορά στη φορολογία μεταξύ των τοπικών προϊόντων και των προϊόντων που προέρχονται από τη μητροπολιτική Γαλλία, από τα άλλα κράτη μέλη ή από τρίτες χώρες. Το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ προβλέπει ωστόσο τη δυνατότητα θέσπισης ειδικών μέτρων για τις περιοχές αυτές λόγω της ύπαρξης μόνιμων μειονεκτημάτων, τα οποία επηρεάζουν την κοινωνική και οικονομική κατάσταση των εξόχως απόκεντρων περιοχών. Τα μέτρα αυτά αφορούν διάφορους τομείς πολιτικής, μεταξύ άλλων και τη φορολογική πολιτική.

Η «εισφορά θαλάσσης» αποτελεί έμμεσο φόρο που ισχύει αποκλειστικά και μόνο στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές της Μαρτινίκας, της Γουαδελούπης, της Γαλλικής Γουιάνας, της Ρεϊνιόν και της Μαγιότ. Ο φόρος αυτός επιβάλλεται στις εισαγωγές αγαθών, ανεξάρτητα από την προέλευσή τους, καθώς και στις παραδόσεις αγαθών που πραγματοποιούνται εξ επαχθούς αιτίας από πρόσωπα που ασκούν παραγωγικές δραστηριότητες. Ο φόρος επιβάλλεται καταρχήν με τον ίδιο τρόπο στα τοπικά παραγόμενα προϊόντα και στα εισαγόμενα προϊόντα.

Ωστόσο, η απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2014¹, επιτρέπει στη Γαλλία να προβλέπει, μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020, απαλλαγές ή μειώσεις της «εισφοράς θαλάσσης» για ορισμένα προϊόντα για τα οποία υπάρχει τοπική παραγωγή, μεγάλος όγκος εισαγωγών που θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο τη διατήρηση της τοπικής παραγωγής, καθώς και πρόσθετο κόστος που αυξάνει την τιμή κόστους της τοπικής παραγωγής σε σύγκριση με τα προϊόντα που προέρχονται από το εξωτερικό. Στο παράρτημα της προαναφερθείσας απόφασης παρατίθεται ο κατάλογος των προϊόντων για τα οποία επιτρέπεται να εφαρμόζονται οι απαλλαγές ή οι μειώσεις φόρου. Ανάλογα με τα προϊόντα, η διαφορά φορολόγησης μεταξύ των τοπικά παραγόμενων προϊόντων και των λοιπών προϊόντων δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις 10, 20 ή 30 εκατοστιαίες μονάδες.

Οι εν λόγω διαφοροποιημένοι φορολογικοί συντελεστές έχουν σκοπό να αντισταθμίσουν τα ανταγωνιστικά μειονεκτήματα των εξόχως απόκεντρων περιοχών, τα οποία έχουν ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους παραγωγής και άρα της τιμής κόστους των τοπικά παραγόμενων προϊόντων. Αν δεν λαμβάνονταν ειδικά μέτρα, τα τοπικά προϊόντα θα ήταν λιγότερο ανταγωνιστικά σε σύγκριση με τα προϊόντα που προέρχονται από το εξωτερικό, ακόμα και αν συνυπολογιστούν τα έξοδα αποστολής τους. Το γεγονός αυτό θα υπονόμει τη διατήρηση της τοπικής παραγωγής της οποίας το κόστος παραγωγής είναι υψηλότερο λόγω των μόνιμων ειδικών μειονεκτημάτων αυτών των περιοχών.

Την 1η Μαρτίου 2019 οι γαλλικές αρχές ζήτησαν από την Επιτροπή την παράταση του καθεστώτος της «εισφοράς θαλάσσης» πέραν της 31ης Δεκεμβρίου 2020.

¹ Απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2014, σχετικά με το καθεστώς που διέπει τον φόρο «εισφορά θαλάσσης» στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές (ΕΕ L 367 της 23.12.2014, σ. 1).

Λόγω της προβλεπόμενης λήξης ισχύος της απόφασης του Συμβουλίου, η Επιτροπή δρομολόγησε εκ των προτέρων τη διενέργεια εξωτερικής μελέτης προκειμένου να αξιολογηθεί το ισχύον καθεστώς, καθώς και ο πιθανός αντίκτυπος των διαφόρων εναλλακτικών επιλογών για την περίοδο μετά το 2020. Με βάση την εν λόγω μελέτη, η Επιτροπή κρίνει δικαιολογημένη τη χορήγηση της αιτούμενης παράτασης, ενσωματώνοντας ορισμένες τροποποιήσεις στο ισχύον καθεστώς.

Για να δοθεί στις γαλλικές αρχές η δυνατότητα να συλλέξουν το σύνολο των αναγκαίων πληροφοριών, η συλλογή των οποίων καθυστέρησε λόγω της υγειονομικής κρίσης που προκάλεσε η πανδημία COVID-19, και για να δοθεί χρόνος στην Επιτροπή να παρουσιάσει ισορροπημένη πρόταση, που θα λαμβάνει υπόψη τα διάφορα συμφέροντα που διακυβεύονται, το Συμβούλιο με την απόφαση (ΕΕ) 2020/1793 της 16ης Νοεμβρίου 2020² παρέτεινε κατά 6 μήνες τη διάρκεια ισχύος της απόφασης αριθ. 940/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, δηλαδή έως τις 30 Ιουνίου 2021 αντί της 31ης Δεκεμβρίου 2020.

Έτσι, με την παρούσα πρόταση θεσπίζεται το νομικό πλαίσιο που θα ισχύει για τον φόρο «εισφορά θαλάσσης» και πέραν της 30ής Ιουνίου 2021: για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2022 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027 θεσπίζεται νέο καθεστώς παρέκκλισης και αναθεωρούνται οι ισχύουσες διατάξεις με σκοπό την αύξηση της ευελιξίας και της διαφάνειας του καθεστώτος. Παράλληλα, παρατείνεται κατά έξι μήνες, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2021, η απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ ώστε να δοθεί στη Γαλλία ο χρόνος να μεταφέρει στο εθνικό της δίκαιο αυτό το νέο καθεστώς που θα ισχύσει από την 1η Ιανουαρίου 2022 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

Οι τροποποιήσεις που προτείνονται σε σχέση με το ισχύον καθεστώς είναι οι εξής:

- α) Ο προσδιορισμός των κριτηρίων επιλογής των προϊόντων που υπόκεινται σε διαφοροποιημένη φορολόγηση.

Τα προϊόντα που περιλαμβάνονται στον κατάλογο επιλέχθηκαν με βάση το πρόσθετο κόστος παραγωγής που αυξάνει την τιμή κόστους της τοπικής παραγωγής σε σύγκριση με τα προϊόντα που προέρχονται από το εξωτερικό και υπονομεύουν την ανταγωνιστικότητα των τοπικά παραγόμενων προϊόντων.

Στις περιπτώσεις στις οποίες:

- (1) η τοπική παραγωγή έχει μερίδιο αγοράς μικρότερο του 5 %·
- (2) ή στις περιπτώσεις στις οποίες το μερίδιο αγοράς της είναι μεγαλύτερο από 90 %·

ζητήθηκε να προσκομιστούν συμπληρωματικά στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι συντρέχει το σύνολο ή μέρος των ακόλουθων περιστάσεων:

- παραγωγή υψηλής έντασης εργασίας·
- παραγωγή που βρίσκεται σε νηπιακό στάδιο ανάπτυξης ή συμπληρώνει το φάσμα προϊόντων, με σκοπό τη διαφοροποίηση της παραγωγής μιας επιχείρησης·
- παραγωγή στρατηγικής σημασίας για την τοπική ανάπτυξη (π.χ. στους τομείς της κυκλικής οικονομίας, όπως π.χ. η μεταποίηση του ξύλου, της αξιοποίησης της βιοποικιλότητας και της προστασίας του περιβάλλοντος)·

² Απόφαση (ΕΕ) 2020/1793 του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2020 για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 940/2014/ΕΕ σχετικά με το καθεστώς που διέπει την εισφορά θαλάσσης στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές όσον αφορά τη διάρκεια ισχύος της (ΕΕ L 402 της 1.2.2020, σ. 1).

- καινοτόμος ή υψηλής προστιθέμενης αξίας παραγωγή·
 - παραγωγή της οποίας η διακοπή του εφοδιασμού από το εξωτερικό θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την οικονομία ή τον πληθυσμό της περιοχής, όπως π.χ. τα οικοδομικά υλικά και τα προϊόντα διατροφής·
 - παραγωγή η οποία μπορεί να υφίσταται μόνο αν κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά λόγω του μικρού μεγέθους των αγορών των εξόχως απόκεντρων περιοχών·
 - παραγωγή ιατρικών προϊόντων και μέσων ατομικής προστασίας, τα οποία είναι αναγκαία για την αντιμετώπιση υγειονομικών κρίσεων.
- β) Η καθιέρωση δύο ανώτατων φορολογικών συντελεστών (20 % και 30 %) αντί των τριών που ισχύουν επί του παρόντος. Ωστόσο, η επιτρεπόμενη διαφοροποιημένη φορολόγηση δεν πρέπει να υπερβαίνει το αποδεδειγμένο πρόσθετο κόστος.
- γ) Η αύξηση του ελάχιστου ορίου επιβολής της «εισφοράς θαλάσσης» στα 550 000 EUR. Στο προτεινόμενο καθεστώς οι επιχειρήσεις των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών είναι χαμηλότερος από το όριο αυτό δεν υπόκεινται στην «εισφορά θαλάσσης». Ωστόσο, οι επιχειρήσεις αυτές δεν μπορούν να αφαιρούν το ποσό του εν λόγω φόρου σε προηγούμενο στάδιο. Η διάταξη έχει ως στόχο την απαλλαγή της παραγωγής των μικρών επιχειρήσεων, τη μείωση της διοικητικής τους επιβάρυνσης, καθώς και τη στήριξη της ανάπτυξής τους. Το μέτρο αυτό είναι δικαιολογημένο καθώς έχει ελάχιστο δημοσιονομικό αντίκτυπο³ και περιορισμένες στρεβλωτικές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό λόγω του μικρού αριθμού των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων⁴.
- δ) Η αντικατάσταση της ενδιάμεσης έκθεσης από την έκθεση της 30ής Σεπτεμβρίου 2025, η οποία πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον τις πληροφορίες που αναγράφονται στο παράρτημα II της απόφασης. Τα στοιχεία αυτά θα αποτελέσουν τη βάση των εργασιών για την ανανέωση του καθεστώτος. Με την παρούσα πρόταση επιδιώκεται να μειωθεί η επιβάρυνση που προκαλεί η, αχρείαστα συχνή, αξιολόγηση του καθεστώτος και να ενισχυθούν η χρησιμότητα και η αποτελεσματικότητα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης και αξιολόγησης.

Επιπλέον, όσον αφορά την αξιολόγηση του πρόσθετου κόστους παραγωγής που επιδιώκεται να αντισταθμιστεί με τη διαφοροποιημένη φορολόγηση, οι γαλλικές αρχές υπέβαλαν, για κάθε τετραμήφια κλάση της τελωνειακής ονοματολογίας, αξιολόγηση του πρόσθετου κόστους παραγωγής που βαρύνει τις τοπικές επιχειρήσεις, και το οποίο περιλαμβάνει κυρίως: δαπάνες προμήθειας, μισθούς, υψηλότερο ενεργειακό κόστος, οικονομικό κόστος λόγω της διατήρησης μεγαλύτερου αριθμού αποθεμάτων, υψηλότερες δαπάνες συντήρησης, υποχρησιμοποίηση του εξοπλισμού παραγωγής, υψηλότερα χρηματοοικονομικά έξοδα.

³ Τα έσοδα από την επιβολή της εισφοράς θαλάσσης στις επιχειρήσεις με κύκλο εργασιών από 300 000 EUR έως 550 000 EUR υπολογίζονται σε μόλις 1,22 εκατομμύρια EUR το 2019, ποσό που αντιστοιχεί περίπου στο 0,1% του συνολικού προϊόντος της εισφοράς θαλάσσης (1,2 δισεκατομμύρια EUR).

⁴ Ο αριθμός των σχετικών επιχειρήσεων ανέρχεται σε 222.

Στο παράρτημα της απόφασης παρατίθεται ο κατάλογος των προϊόντων για τα οποία επιτρέπεται η εφαρμογή απαλλαγών ή μειώσεων της «εισφοράς θαλάσσης». Ανάλογα με τα προϊόντα, η διαφορά φορολόγησης μεταξύ των τοπικά παραγόμενων προϊόντων και των λοιπών προϊόντων δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις 20 ή 30 εκατοστιαίες μονάδες. Στο μέρος α του παραρτήματος απαριθμούνται τα προϊόντα στα οποία η διαφορά φορολόγησης δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις 20 εκατοστιαίες μονάδες και στο μέρος β τα προϊόντα στα οποία η διαφορά αυτή δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις 30 εκατοστιαίες μονάδες.

Τα προϊόντα που περιλαμβάνονται στο παράρτημα είναι σε μεγάλο βαθμό τα ίδια με αυτά που περιλαμβάνονται στο παράρτημα της απόφασης αριθ. 940/2014/ΕΕ του Συμβουλίου. Ωστόσο, μετά την ενδελεχή επανεξέταση των καταλόγων χρειάστηκε να αφαιρεθούν αρκετά προϊόντα για τα οποία δεν δικαιολογούνταν πλέον η διαφοροποιημένη φορολόγηση. Αντίθετα, προστέθηκαν προϊόντα που δεν περιλαμβάνονταν στην απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ αλλά για τα οποία έχει ξεκινήσει νέα παραγωγή ή αναπτύχθηκε παραγωγή. Τέλος, ορισμένα προϊόντα διατηρήθηκαν στους καταλόγους αλλά η επιτρεπόμενη διαφοροποιημένη φορολόγησή τους αναθεωρήθηκε προς τα πάνω ή προς τα κάτω προκειμένου να ληφθεί υπόψη η εξέλιξη του πρόσθετου κόστους.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Στην ανακοίνωση του 2017 σχετικά με την ισχυρότερη και ανανεωμένη στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ⁵ υπογραμμίζεται ότι οι εξόχως απόκεντρες περιοχές εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν σοβαρές δυσκολίες, πολλές από τις οποίες είναι μόνιμες. Στην ανακοίνωση αυτή παρουσιάζεται η νέα προσέγγιση της Επιτροπής για την ενίσχυση της ανάπτυξης των εξόχως απόκεντρων περιοχών, σύμφωνα με την οποία τα πλεονεκτήματα των εν λόγω περιοχών και οι ευκαιρίες που προσφέρουν οι νέοι φορείς ανάπτυξης και δημιουργίας θέσεων εργασίας πρέπει να αξιοποιηθούν στο έπακρο.

Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της παρούσας πρότασης είναι να υποστηριχθεί η τοπική παραγωγή και να τονωθεί έτσι η απασχόληση στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές. Η παρούσα πρόταση αποκαθιστά την ανταγωνιστικότητα των τοπικών επιχειρήσεων παραγωγής, αντισταθμίζοντας τα μειονεκτήματα που προκύπτουν από τη γεωγραφική θέση και την οικονομική κατάσταση των εν λόγω επιχειρήσεων. Η πρόταση συμπληρώνει το πρόγραμμα ειδικών μέτρων λόγω του απομακρυσμένου και νησιωτικού χαρακτήρα ορισμένων περιφερειών (POSEI)⁶, το οποίο αποσκοπεί στην υποστήριξη του πρωτογενούς τομέα και της παραγωγής πρώτων υλών, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ)⁷ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)⁸ το οποίο περιλαμβάνει συμπληρωματική ειδική χρηματοδότηση για να αντισταθμιστεί το πρόσθετο κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι εξόχως απόκεντρες περιοχές λόγω των εγγενών δυσκολιών που αντιμετωπίζουν.

⁵ COM(2017)623 final.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 228/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2013.

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 508/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Μαΐου 2014 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας.

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας.

Επιπλέον, η αναγκαία συνέπεια με τους κανόνες της κοινής γεωργικής πολιτικής είχε ως αποτέλεσμα να μην εφαρμοστεί διαφοροποιημένη φορολόγηση για όλα τα προϊόντα διατροφής τα οποία απολαμβάνουν των ενισχύσεων που προβλέπονται στο κεφάλαιο ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 228/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2013, για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης, και ιδίως του ειδικού καθεστώτος εφοδιασμού.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση συνάδει με τη στρατηγική για την ενιαία αγορά του 2015⁹, στην οποία η Επιτροπή επιδιώκει να δημιουργήσει βαθύτερη και δικαιότερη ενιαία αγορά προς όφελος όλων των ενδιαφερομένων. Ένας από τους στόχους του προτεινόμενου μέτρου είναι να μετριαστεί το πρόσθετο κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις των εξόχως απόκεντρων περιοχών, γεγονός που εμποδίζει την πλήρη συμμετοχή τους στην ενιαία αγορά. Λόγω του περιορισμένου όγκου της σχετικής παραγωγής στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές, δεν αναμένεται να υπάρξει αρνητική επίπτωση στην ορθή λειτουργία της ενιαίας αγοράς.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ. Η διάταξη αυτή επιτρέπει στο Συμβούλιο να θεσπίζει ειδικές διατάξεις για τον καθορισμό των όρων εφαρμογής των Συνθηκών στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Μόνο το Συμβούλιο εξουσιοδοτείται να θεσπίζει, με βάση το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ, ειδικά μέτρα υπέρ των εξόχως απόκεντρων περιοχών για να προσαρμοστεί η εφαρμογή των Συνθηκών στις εν λόγω περιοχές, συμπεριλαμβανομένων των κοινών πολιτικών, λόγω της ύπαρξης μόνιμων μειονεκτημάτων που επηρεάζουν την κοινωνική και οικονομική κατάσταση των εξόχως απόκεντρων περιοχών. Το ίδιο ισχύει για την έγκριση παρεκκλίσεων από το άρθρο 110 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η παρούσα πρόταση αφορά μόνο τα προϊόντα για τα οποία έχει αποδειχθεί ότι η τοπική τους παραγωγή επιφέρει πρόσθετο κόστος.

Ομοίως, η μέγιστη διαφοροποίηση που προτείνεται για κάθε προϊόν που εμπίπτει στην παρούσα απόφαση περιορίζεται στο μέτρο που είναι αναγκαίο με βάση το πρόσθετο κόστος που βαρύνει κάθε σχετική τοπική παραγωγή. Έτσι, η φορολογική επιβάρυνση των προϊόντων που εισάγονται στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για να αντισταθμίζεται, έναντι των προϊόντων αυτών, η μειωμένη ανταγωνιστικότητα των τοπικά παραγόμενων προϊόντων και για να επιτευχθούν, συνεπώς, οι στόχοι της Συνθήκης που συνίστανται στη διασφάλιση της ορθής και αποτελεσματικής λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.

⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Αναβάθμιση της ενιαίας αγοράς: περισσότερες ευκαιρίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις [COM(2015) 550 final], σ. 4.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Προτείνεται να εκδοθεί απόφαση του Συμβουλίου για την αντικατάσταση της απόφασης του Συμβουλίου αριθ. 940/2014/ΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις/έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το πεδίο εφαρμογής του καθεστώτος της εισφοράς θαλάσσης είναι προσαρμοσμένο στις ανάγκες των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων. Ο λόγος ύπαρξης αυτού του καθεστώτος είναι η υποστήριξη των τοπικών προϊόντων μέσω της μείωσης του χάσματος της ανταγωνιστικότητας μεταξύ των τοπικών προϊόντων και των προϊόντων που δεν προέρχονται από αυτές τις περιοχές, χάσμα το οποίο οφείλεται στην ύπαρξη μόνιμων περιορισμών που αυξάνουν το κόστος παραγωγής και, ως εκ τούτου, την τιμή κόστους των τοπικά παραγόμενων προϊόντων. Το καθεστώς της θαλάσσιας εισφοράς αντισταθμίζει περίπου το ήμισυ του πρόσθετου κόστους. Οι διαφοροποιημένοι φορολογικοί συντελεστές που επιβλήθηκαν την περίοδο 2014-2020 αποδείχθηκαν ανάλογοι του πρόσθετου κόστους που είχε υπολογιστεί¹⁰.

Τα αποτελέσματα της ανάλυσης των ποσοτικών στοιχείων της εξωτερικής μελέτης δείχνουν ότι αν δεν υπήρχε το καθεστώς της εισφοράς θαλάσσης, οι επιδόσεις της τοπικής παραγωγής θα ήταν αναμφίβολα χειρότερες. Περίπου το 37 % της αξίας των προϊόντων που υπόκεινται σε διαφοροποιημένη φορολόγηση (περίπου 850 εκατ. EUR) δημιουργήθηκε από τον μηχανισμό διαφοροποιημένης φορολόγησης, με θετικό αντίκτυπο τόσο στην απασχόληση –η οποία από το 2014 και μετά κατέγραψε αύξηση στους κλάδους που επωφελούνται από την εισφορά θαλάσσης (έναντι της μείωσης που καταγράφηκε στους λοιπούς κλάδους)– όσο και στον αριθμό των ενεργών επιχειρήσεων, ο οποίος αυξήθηκε κατά περίπου 1,7% την ίδια ακριβώς περίοδο (έναντι της μείωσης κατά 3 % που καταγράφηκε συνολικά). Αντίθετα, δεν υπάρχουν στοιχεία που να αποδεικνύουν τον αντίκτυπο του μηχανισμού στις επενδύσεις και στη διαφοροποίηση της τοπικής παραγωγής. Η σχέση κόστους/οφέλους του καθεστώτος της εισφοράς θαλάσσης είναι συνολικά θετική καθώς η αύξηση της τοπικής παραγωγής που προκαλεί η διαφοροποιημένη φορολόγηση υπερβαίνει κατά 2,5 φορές το «κόστος» του μέτρου.

Η εφαρμογή του καθεστώτος της εισφοράς θαλάσσης δεν οδήγησε στην υποκατάσταση των εισαγωγών. Στην πράξη, τα περισσότερα από τα τοπικά προϊόντα που υπόκεινται σε διαφοροποιημένη φορολόγηση απώλεσαν μερίδιο αγοράς με την πάροδο του χρόνου, γεγονός που επιβεβαιώνει ότι το καθεστώς της εισφοράς θαλάσσης λειτουργεί περισσότερο ως μέτρο μείωσης της απώλειας της ανταγωνιστικότητας της τοπικής παραγωγής και λιγότερο ως εργαλείο ανάπτυξης.

Όσον αφορά την επίπτωση των διαφοροποιημένων φορολογικών συντελεστών της εισφοράς θαλάσσης στις τιμές του καταναλωτή και στο κόστος ζωής των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών, στην εξωτερική μελέτη διαπιστώνεται ότι η επίπτωση αυτή είναι ελάχιστη καθώς η προσαύξηση φόρου που επιβάλλεται στα προϊόντα που υπόκεινται στους διαφοροποιημένους

¹⁰ Διαπιστώθηκαν πολύ σπάνιες περιπτώσεις (που αντιστοιχούν στο 0,6% των επιλέξιμων προϊόντων) υπεραντιστάθμισης (λιγότερες από 3 εκατοστιαίες μονάδες κατά μέσο όρο), οι οποίες οφείλονται στην επικαιροποίηση του υπολογισμού του πρόσθετου κόστους (το 2020).

φορολογικούς συντελεστές δεν υπερβαίνει το 1,5 % της τελικής κατανάλωσης στις εξόχως απόκεντρες περιοχές.

Τέλος, τα αποτελέσματα της ανάλυσης των περιφερειακών εμπορικών στοιχείων δείχνουν ότι οι διαφοροποιημένοι φορολογικοί συντελεστές της εισφοράς θαλάσσης έχουν ελάχιστο αντίκτυπο στην αξία των εισαγωγών που προέρχονται από τις χώρες του CAROFIRUM και από τη μεσημβρινή και ανατολική Αφρική. Επιπλέον, ενδεχόμενη πλήρης κατάργηση της εισφοράς θαλάσσης θα είχε πολύ περιορισμένο αντίκτυπο στις εισαγωγές των προϊόντων που προέρχονται από αυτές τις χώρες (περίπου 2 εκατομμύρια EUR) αλλά θα είχε πολύ μεγάλο αρνητικό αντίκτυπο στην τοπική παραγωγή (περίπου 300 εκατομμύρια EUR). Η εξέλιξη αυτή θα ευνοούσε κυρίως τους εξαγωγείς της ΕΕ και των τρίτων χωρών, πλην των χωρών του CARIFORUM και της μεσημβρινής και ανατολικής Αφρικής.

- **Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο αυτής της πρωτοβουλίας, διενεργήθηκε διεξοδική διαβούλευση με τους βασικότερους οικονομικούς και οικονομικούς παράγοντες, στο πλαίσιο της οποίας διεξήχθησαν συνεντεύξεις (80) και επισκέψεις σε τρεις περιοχές (Ρεϊνιόν, Γουαδελούπη και Μαρτινίκα), καθώς και έρευνα στις επιχειρήσεις που είναι εγκατεστημένες στις εν λόγω εξόχως απόκεντρες περιοχές (196), η οποία κάλυπτε και τις πέντε σχετικές περιοχές. Η εν λόγω (διαδικτυακή) στοχευμένη έρευνα των οικονομικών φορέων κοινοποιήθηκε πρωτίστως μέσω των επαγγελματικών ενώσεων που δραστηριοποιούνται στις επιμέρους περιοχές, αλλά και με τις προσκλήσεις που εστάλησαν απευθείας στις 15 420 επιχειρήσεις, οι οποίες περιλαμβάνονται στους καταλόγους των επιχειρήσεων που προσκομίστηκαν από τα εμπορικά επιμελητήρια.

Κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης επισημάνθηκε ότι πρέπει να καλυφθούν επαρκώς όλες οι παράμετροι και να εξευρεθεί η κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων. Η διαβούλευση είχε κυρίως σκοπό να ενθαρρύνει τη συμμετοχή όλων των δημόσιων αρχών που εμπλέκονται σε διοικητικό επίπεδο (κεντρική και τοπική διοίκηση) και σε επίπεδο αρμοδιοτήτων (αρχές επιφορτισμένες με την χάραξη πολιτικών, φορολογικές και τελωνειακές αρχές, στατιστικές υπηρεσίες κ.λπ.). Επιπλέον, στη διαβούλευση αυτή συμμετείχαν οι εκπρόσωποι των τοπικών παραγωγικών τομέων –δηλαδή των τομέων που υπάγονται στους διαφοροποιημένους φορολογικούς συντελεστές της εισφοράς θαλάσσης– και των τομέων του εμπορίου και των υπηρεσιών που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα από το εν λόγω καθεστώς της διαφοροποιημένης φορολόγησης.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η εκτίμηση επιπτώσεων εκπονείται διαδοχικά: διενεργείται εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος καθεστώτος, μετά την οποία ακολουθεί ανάλυση των προοπτικών. Η εν λόγω εκτίμηση των δυνητικών επιπτώσεων της συνέχισης και, ενδεχομένως, της αλλαγής του ισχύοντος καθεστώτος, παρατίθεται σε αναλυτικό έγγραφο που περιλαμβάνει σε παράρτημα την αξιολόγηση του καθεστώτος. Το έγγραφο αυτό καταρτίστηκε βάσει εξωτερικής μελέτης και των πληροφοριών που διαβιβάστηκαν από τη Γαλλία.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση της Επιτροπής δεν έχει καμία επίπτωση στον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η διάρκεια ισχύος του καθεστώτος καθορίζεται σε έξι έτη, μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2027. Ωστόσο, είναι αναγκαίο να αξιολογηθούν εκ των προτέρων τα αποτελέσματα της εφαρμογής αυτού του καθεστώτος.

Κατά συνέπεια, το αργότερο έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025, η Γαλλία θα υποβάλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του καθεστώτος φορολογίας για την περίοδο από το 2019 έως το 2024¹¹. Η εν λόγω έκθεση θα περιλαμβάνει τα εξής στοιχεία:

- πληροφορίες για το πρόσθετο κόστος που συνδέεται με την παραγωγή·
- τις ενδεχόμενες στρεβλώσεις ανταγωνισμού και τον αντίκτυπο στην εσωτερική αγορά·
- αναγκαίες πληροφορίες για την αξιολόγηση του καθεστώτος με βάση τα κριτήρια της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνάφειας, της συνέπειας με τις άλλες πολιτικές της ΕΕ, και της προστιθέμενης αξίας της ΕΕ.

Στην έκθεση θα καταγραφούν επίσης οι απόψεις όλων των ενδιαφερομένων για το ύψος και την εξέλιξη του πρόσθετου κόστους παραγωγής, για το κόστος συμμόρφωσής τους με τους κανόνες και για τις ενδεχόμενες περιπτώσεις στρέβλωσης της αγοράς.

Για να διασφαλιστεί ότι οι πληροφορίες που συλλέγονται από τις γαλλικές αρχές περιέχουν τα αναγκαία στοιχεία που θα επιτρέψουν στην Επιτροπή να λάβει τεκμηριωμένη απόφαση σχετικά με την εγκυρότητα και τη βιωσιμότητα του καθεστώτος στο μέλλον, η Επιτροπή εκπόνησε ειδικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις απαιτούμενες πληροφορίες. Οι πληροφορίες αυτές περιλαμβάνονται στο παράρτημα II της πρότασης. Στο μέτρο του δυνατού, οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές είναι κοινές με τις κατευθυντήριες γραμμές άλλων παρόμοιων καθεστώτων που ισχύουν στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ.

Θα βοηθήσουν την Επιτροπή να κρίνει αν εξακολουθούν να συντρέχουν οι λόγοι που καθιστούν δικαιολογημένη την εφαρμογή της διαφοροποιημένης φορολόγησης στο πλαίσιο της εισφοράς θαλάσσης, αν τα φορολογικά πλεονεκτήματα που παραχωρήθηκαν στη Γαλλία εξακολουθούν να είναι αναλογικά και αν υπάρχει η δυνατότητα λήψης εναλλακτικών μέτρων, αντί του παρόντος καθεστώτος, τα οποία θα λαμβάνουν υπόψη τη διεθνή του διάσταση.

Όταν οι γαλλικές αρχές καταθέσουν την έκθεση παρακολούθησης, η Επιτροπή θα αξιολογήσει τις επιπτώσεις των διαφοροποιημένων φορολογικών συντελεστών και θα αξιολογήσει την ανάγκη τροποποίησής τους.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η ενότητα αυτή δεν έχει εφαρμογή καθώς οι διατάξεις της πρότασης είναι πολύ σαφείς.

¹¹ Η έκθεση θα περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν το 2019 ώστε να αποτελέσει βάση αναφοράς και να επιτρέψει στην Επιτροπή να εξετάσει τον αντίκτυπο του καθεστώτος για την περίοδο μετά το 2021. Η έκθεση θα περιλαμβάνει, στο μέτρο του δυνατού, τα πιο πρόσφατα στοιχεία για το χρονικό διάστημα έως και το 2024.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το καθεστώς που διέπει τον φόρο «εισφορά θαλάσσης» στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές και για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 940/2014/ΕΕ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 349,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι διατάξεις της Συνθήκης που εφαρμόζονται στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές δεν επιτρέπουν καταρχήν καμία διαφορά φορολόγησης μεταξύ των τοπικών προϊόντων και των προϊόντων που προέρχονται από τη μητροπολιτική Γαλλία ή τα άλλα κράτη μέλη. Το άρθρο 349 της Συνθήκης προβλέπει ωστόσο τη δυνατότητα θέσπισης ειδικών μέτρων για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές λόγω της ύπαρξης μόνιμων μειονεκτημάτων, τα οποία επηρεάζουν την κοινωνική και οικονομική κατάσταση των εν λόγω περιοχών.
- (2) Ως εκ τούτου, κρίνεται σκόπιμο να ληφθούν ειδικά μέτρα τα οποία αποσκοπούν, ιδίως, στον καθορισμό των προϋποθέσεων εφαρμογής της Συνθήκης στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές. Τα μέτρα αυτά πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και τους περιορισμούς των περιοχών αυτών, χωρίς ωστόσο να υπονομεύουν την ακεραιότητα και τη συνοχή της ενωσιακής έννομης τάξης, συμπεριλαμβανομένης της εσωτερικής αγοράς και των κοινών πολιτικών. Τα ανταγωνιστικά μειονεκτήματα των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών αναφέρονται στο άρθρο 349 της Συνθήκης: μεγάλη απόσταση, νησιωτικός χαρακτήρας, μικρή έκταση, δύσκολη μορφολογία και κλίμα και οικονομική εξάρτηση από μικρό αριθμό προϊόντων. Τα εν λόγω μόνιμα προβλήματα συνεπάγονται για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές εξάρτηση από τις πρώτες ύλες και την ενέργεια, υποχρέωση σύστασης περισσότερων αποθεμάτων, μικρό μέγεθος της τοπικής αγοράς σε συνδυασμό με την περιορισμένη εξαγωγική δραστηριότητα κ.λπ. Το σύνολο αυτών των ανταγωνιστικών μειονεκτημάτων έχουν ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους παραγωγής και συνεπώς της τιμής κόστους των τοπικά παραγόμενων προϊόντων, τα οποία, αν δεν ληφθούν ειδικά μέτρα, θα είναι λιγότερο ανταγωνιστικά σε σύγκριση με τα προϊόντα που προέρχονται από το εξωτερικό, ακόμη και αν συνυπολογιστούν τα έξοδα αποστολής στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές. Οι συνθήκες αυτές

¹ ΕΕ C της , σ. .

θέτουν σε κίνδυνο τη διατήρηση της τοπικής παραγωγής. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να ληφθούν ειδικά μέτρα με σκοπό την ενίσχυση της τοπικής βιομηχανίας μέσω της βελτίωσης της ανταγωνιστικότητάς της.

- (3) Μέχρι τις 30 Ιουνίου 2021, η απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ του Συμβουλίου¹ επιτρέπει στη Γαλλία να προβλέπει, για να αποκαταστήσει την ανταγωνιστικότητα των τοπικά παραγόμενων προϊόντων, απαλλαγές ή μειώσεις της «εισφοράς θαλάσσης» για ορισμένα προϊόντα που παράγονται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Μαρτινίκας, της Γουαδελούπης, της γαλλικής Γουιάνας, της Ρεϊνιόν και της Μαγιότ, για τα οποία υπάρχει ήδη τοπική παραγωγή, μεγάλος όγκος εισαγωγών που θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο τη διατήρηση της τοπικής παραγωγής, καθώς και πρόσθετο κόστος που αυξάνει την τιμή κόστους της τοπικής παραγωγής έναντι των προϊόντων που προέρχονται από το εξωτερικό. Στο παράρτημα της προαναφερθείσας απόφασης παρατίθεται ο κατάλογος των προϊόντων για τα οποία επιτρέπεται να εφαρμόζονται οι απαλλαγές ή οι μειώσεις φόρου. Ανάλογα με τα προϊόντα, η διαφορά φορολόγησης μεταξύ των τοπικά παραγόμενων προϊόντων και των άλλων προϊόντων δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις 10, 20 ή 30 εκατοστιαίες μονάδες.
- (4) Η Γαλλία ζήτησε να διατηρηθεί από την 1η Ιουλίου 2021 καθεστώς παρόμοιο με εκείνο που προβλέπει η απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ. Επισημαίνει τον μόνιμο χαρακτήρα των ανταγωνιστικών μειονεκτημάτων που απαριθμούνται ανωτέρω, αλλά και το γεγονός ότι το καθεστώς φορολογίας που προβλέπεται στην απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ επέτρεψε τη διατήρηση και, σε ορισμένες περιπτώσεις, την ανάπτυξη της τοπικής παραγωγής, δεν προκάλεσε αναστάτωση στο εξωτερικό εμπόριο και δεν οδήγησε σε υπεραντιστάθμιση του πρόσθετου κόστους που βαρύνει τις επιχειρήσεις.
- (5) Στο πλαίσιο αυτό, η Γαλλία κοινοποίησε στην Επιτροπή, για κάθε μία από τις πέντε εξόχως απόκεντρες περιοχές, σειρά καταλόγων προϊόντων για τα οποία προτίθεται να εφαρμόσει διαφοροποιημένη φορολόγηση κατά 20 ή 30 εκατοστιαίες μονάδες κατ' ανώτατο όριο, ανάλογα με το αν πρόκειται ή όχι για προϊόντα τοπικής παραγωγής. Το καθεστώς δεν αφορά τη γαλλική εξόχως απόκεντρη περιοχή του Αγίου Μαρτίνου.
- (6) Η παρούσα απόφαση θέτει σε εφαρμογή τις διατάξεις του άρθρου 349 της Συνθήκης και επιτρέπει στη Γαλλία να εφαρμόσει διαφοροποιημένη φορολόγηση στα προϊόντα για τα οποία έχει αποδειχθεί, πρώτον, η ύπαρξη τοπικής παραγωγής, δεύτερον, η ύπαρξη σημαντικών εισροών εμπορευμάτων (μεταξύ άλλων από τη μητροπολιτική Γαλλία και άλλα κράτη μέλη) που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο τη διατήρηση της τοπικής παραγωγής και, τέλος, η ύπαρξη πρόσθετου κόστους που αυξάνει την τιμή κόστους της τοπικής παραγωγής σε σύγκριση με τα προϊόντα που προέρχονται από το εξωτερικό και υπονομεύουν την ανταγωνιστικότητα των τοπικά παραγόμενων προϊόντων. Η επιτρεπόμενη διαφοροποιημένη φορολόγηση δεν πρέπει να υπερβαίνει το αποδεδειγμένο πρόσθετο κόστος.
- (7) Στις περιπτώσεις στις οποίες η τοπική παραγωγή έχει μερίδιο αγοράς μικρότερο του 5 % ή στις περιπτώσεις στις οποίες το μερίδιο εισαγωγών είναι μικρότερο του 10 %, ζητήθηκε να προσκομιστούν συμπληρωματικά στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι συντρέχει το σύνολο ή μέρος των ακόλουθων περιστάσεων: η ύπαρξη παραγωγής υψηλής έντασης εργασίας, παραγωγής που βρίσκεται σε νηπιακό στάδιο ανάπτυξης ή

¹ Απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2014, σχετικά με το καθεστώς που διέπει τον φόρο «εισφορά θαλάσσης» στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές (ΕΕ L 367 της 23.12.2014, σ. 1).

συμπληρώνει το φάσμα προϊόντων, με σκοπό τη διαφοροποίηση της παραγωγής μιας επιχείρησης, παραγωγής στρατηγικής σημασίας για την τοπική ανάπτυξη (π.χ. στους τομείς της κυκλικής οικονομίας, της αξιοποίησης της βιοποικιλότητας και της προστασίας του περιβάλλοντος), καινοτόμου παραγωγής ή παραγωγής υψηλής προστιθέμενης αξίας, παραγωγής της οποίας η διακοπή του εφοδιασμού από το εξωτερικό θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την οικονομία ή τον πληθυσμό της περιοχής, παραγωγής που μπορεί να υφίσταται μόνο αν κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά λόγω του μικρού μεγέθους των αγορών των εξόχως απόκεντρων περιοχών και παραγωγής ιατρικών προϊόντων και μέσων ατομικής προστασίας, τα οποία είναι αναγκαία για την αντιμετώπιση υγειονομικών κρίσεων. Η εφαρμογή αυτών των αρχών θα επιτρέψει την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 349 της Συνθήκης χωρίς να υπερβαίνει ό,τι είναι αναγκαίο και χωρίς να δημιουργεί αδικαιολόγητο πλεονέκτημα υπέρ της τοπικής παραγωγής, ώστε να μην υπονομεύονται η ακεραιότητα και η συνοχή της έννομης τάξης της Ένωσης, όπως μεταξύ άλλων η διασφάλιση του ανόθευτου ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά και οι πολιτικές για τις κρατικές ενισχύσεις.

- (8) Προκειμένου να απλουστευτούν και να περιοριστούν οι υποχρεώσεις των μικρών επιχειρήσεων, αλλά και για να υποστηριχθεί η ανάπτυξή τους, οι απαλλαγές ή οι μειώσεις φόρου θα αφορούν όλες τις επιχειρήσεις των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών είναι μεγαλύτερος ή ίσος των 550 000 EUR. Οι επιχειρήσεις των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών δεν υπερβαίνει αυτό το όριο δεν υπόκεινται στην «εισφορά θαλάσσης», αλλά δεν μπορούν σε αντάλλαγμα να αφαιρούν το ποσό του εν λόγω φόρου σε προηγούμενο στάδιο.
- (9) Ομοίως, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή με το ενωσιακό δίκαιο, η διαφοροποιημένη φορολόγηση δεν εφαρμόζεται στα προϊόντα διατροφής που επωφελούνται από τις ενισχύσεις που προβλέπονται στο κεφάλαιο III του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 228/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹. Στόχος της διάταξης αυτής είναι η παρεμπόδιση της εξουδετέρωσης ή της μείωσης της επίπτωσης των γεωργικών οικονομικών ενισχύσεων που χορηγούνται από το ειδικό καθεστώς εφοδιασμού από την υψηλότερη φορολόγηση των επιδοτούμενων προϊόντων, δηλαδή από την «εισφορά θαλάσσης».
- (10) Οι στόχοι στήριξης της κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών, που προβλέπονται ήδη στην απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ, επιβεβαιώνονται με τις απαιτήσεις που αφορούν τη σκοπιμότητα του φόρου. Η ενσωμάτωση των εσόδων από αυτόν τον φόρο στους δημοσιονομικούς πόρους των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών και η διάθεσή τους για μια στρατηγική οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης αυτών των περιοχών, μέσω της συνεισφοράς για την προώθηση των τοπικών δραστηριοτήτων, συνιστούν νομική υποχρέωση.
- (11) Είναι αναγκαίο να τροποποιηθεί η απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ προκειμένου να παραταθεί κατά 6 μήνες, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2021, η περίοδος εφαρμογής της παρέκκλισης που εγκρίθηκε σε αυτήν. Εντός της προθεσμίας αυτής, η Γαλλία θα έχει τη δυνατότητα να μεταφέρει την παρούσα απόφαση στο εθνικό της δίκαιο.
- (12) Κρίνεται σκόπιμο να καθοριστεί η διάρκεια ισχύος του καθεστώτος στα έξι έτη, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027. Για να μπορέσει η Επιτροπή να αξιολογήσει αν

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 228/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2013, για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 247/2006 του Συμβουλίου (ΕΕ L 78 της 20.3.2013, σ. 23).

εξακολουθούν να πληρούνται οι όροι που δικαιολογούν την παρέκκλιση, η Γαλλία θα πρέπει να υποβάλει στην Επιτροπή, το αργότερο στις 30 Σεπτεμβρίου 2025, έκθεση παρακολούθησης. Ως εκ τούτου, κρίνεται σκόπιμο να καθοριστούν η δομή και το περιεχόμενο της εν λόγω έκθεσης.

- (13) Για να αποφευχθεί κάθε νομικός κίνδυνος, είναι αναγκαίο η παρούσα απόφαση να εφαρμοστεί από την 1η Ιανουαρίου 2022, ενώ η παράταση της περιόδου εφαρμογής της παρέκκλισης που εγκρίθηκε στην απόφαση αριθ. 940/2014/ΕΕ αναμένεται να παράγει αποτελέσματα από την 1η Ιουλίου 2021.
- (14) Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται με την επιφύλαξη της ενδεχόμενης εφαρμογής των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Κατά παρέκκλιση από τα άρθρα 28, 30 και 110 της Συνθήκης, επιτρέπεται στη Γαλλία να εφαρμόζει, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027, απαλλαγές ή μειώσεις της «εισφοράς θαλάσσης» για τα προϊόντα που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι και παράγονται τοπικά στη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα, τη Μαγιότ και τη Ρεϊνιόν, ως εξόχως απόκεντρες περιοχές κατά την έννοια του άρθρου 349 της Συνθήκης. Οι απαλλαγές ή οι μειώσεις αυτές πρέπει να ενταχθούν στο πλαίσιο της στρατηγικής για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη των εν λόγω εξόχως απόκεντρων περιοχών, λαμβανομένου υπόψη του πλαισίου της Ένωσης, και να συμβάλλουν στην προώθηση των τοπικών δραστηριοτήτων χωρίς να αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα προσέκρουε στο κοινό συμφέρον.

2. Όσον αφορά τους φορολογικούς συντελεστές που εφαρμόζονται σε παρόμοια προϊόντα που δεν προέρχονται από τις εν λόγω εξόχως απόκεντρες περιοχές, η εφαρμογή των πλήρων απαλλαγών ή των μειώσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 δεν μπορεί να οδηγήσει σε διαφορές που υπερβαίνουν τις:

- α) 20 εκατοστιαίες μονάδες για τα προϊόντα που αναφέρονται στο παράρτημα Ι μέρος α·
β) 30 εκατοστιαίες μονάδες για τα προϊόντα που αναφέρονται στο παράρτημα Ι μέρος β.

Η Γαλλία δεσμεύεται να εξασφαλίσει ότι οι απαλλαγές ή οι μειώσεις που εφαρμόζονται στα προϊόντα του παραρτήματος Ι δεν υπερβαίνουν ούτε το αποδεδειγμένο πρόσθετο κόστος ούτε το ποσοστό που είναι απολύτως απαραίτητο για τη διατήρηση, την προώθηση και την ανάπτυξη των τοπικών οικονομικών δραστηριοτήτων.

3. Στη Γαλλία οι απαλλαγές ή τις μειώσεις του φόρου που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 ισχύουν για τις επιχειρήσεις των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών είναι μεγαλύτερος ή ίσος με 550 000 EUR. Όλες οι επιχειρήσεις των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών είναι μικρότερος από αυτό το όριο δεν υπόκεινται στην εισφορά θαλάσσης.

Άρθρο 2

Τα προϊόντα που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 επιλέχθηκαν με βάση το πρόσθετο κόστος παραγωγής που αυξάνει την τιμή κόστους της τοπικής παραγωγής σε σύγκριση με τα προϊόντα που προέρχονται από το εξωτερικό και υπονομεύουν την ανταγωνιστικότητα των τοπικά παραγόμενων προϊόντων.

Στις περιπτώσεις στις οποίες:

- α) η τοπική παραγωγή έχει μερίδιο αγοράς μικρότερο του 5 %·

- β) ή στις περιπτώσεις στις οποίες το μερίδιο αγοράς της είναι μεγαλύτερο από 90 %·

ζητήθηκε να προσκομιστούν συμπληρωματικά στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι συντρέχει το σύνολο ή μέρος των ακόλουθων περιστάσεων:

- (1) παραγωγή υψηλής έντασης εργασίας·
- (2) παραγωγή που βρίσκεται σε νηπιακό στάδιο ανάπτυξης ή συμπληρώνει το φάσμα προϊόντων, με σκοπό τη διαφοροποίηση της παραγωγής μιας επιχείρησης·
- (3) παραγωγή στρατηγικής σημασίας για την τοπική ανάπτυξη·
- (4) καινοτόμος ή υψηλής προστιθέμενης αξίας παραγωγή·
- (5) παραγωγή της οποίας η διακοπή του εφοδιασμού από το εξωτερικό θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την οικονομία ή τον πληθυσμό της περιοχής·
- (6) παραγωγή η οποία μπορεί να υφίσταται μόνο αν κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά λόγω του μικρού μεγέθους των αγορών των εξόχως απόκεντρων περιοχών·
- (7) παραγωγή ιατρικών προϊόντων και μέσων ατομικής προστασίας, τα οποία είναι αναγκαία για την αντιμετώπιση υγειονομικών κρίσεων.

Άρθρο 3

Οι γαλλικές αρχές εφαρμόζουν για τα προϊόντα που απολαύουν του ειδικού καθεστώτος εφοδιασμού που προβλέπεται στο κεφάλαιο ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 228/2013 το ίδιο φορολογικό καθεστώς με εκείνο που εφαρμόζεται στα τοπικά παραγόμενα προϊόντα.

Άρθρο 4

Η Γαλλία υποβάλλει στην Επιτροπή, το αργότερο έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025, έκθεση παρακολούθησης η οποία δίνει τη δυνατότητα στην Επιτροπή να αξιολογήσει αν εξακολουθούν να πληρούνται οι όροι που δικαιολογούν την εφαρμογή του καθεστώτος φορολογίας που αναφέρεται στο άρθρο 1. Η έκθεση παρακολούθησης περιλαμβάνει τις πληροφορίες που προβλέπονται στο παράρτημα ΙΙ.

Άρθρο 5

Στο άρθρο 1 παράγραφος 1 της απόφασης αριθ. 940/2014/ΕΕ, η ημερομηνία «30 Ιουνίου 2021» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «31 Δεκεμβρίου 2021».

Άρθρο 6

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2022, με εξαίρεση το άρθρο 5, το οποίο εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2021.

Άρθρο 7

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Γαλλική Δημοκρατία.
Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*