

Bryssel 16.3.2021
COM(2021) 119 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen
muuttamiseksi**

PERUSTELUT

Tämä suositus koskee päätöstä, jolla komissiolle annetaan lupa osallistua unionin puolesta kansainvälisen kaakaosopimuksen¹ osittaista uudelleentarkastelua koskeviin neuvotteluihin. Kansainvälinen kaakaoneuvosto, jäljempänä 'kaakaoneuvosto', päätti käynnistää nämä neuvottelut Yhdistyneiden Kansakuntien kaupp- ja kehityskonferenssin (UNCTAD) ohjauksessa.

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen uudelleentarkastelu

Euroopan unioni on kansainvälisen kaakaosopimuksen², jäljempänä 'sopimus', osapuoli.

Sopimuksen tarkoituksena on varmistaa tiiviimpi kansainvälinen yhteistyö kaakaon suoraan tai välillisesti liittyvissä asioissa maailmassa ja toimia kaakaosta käytävien hallitustenvälisten neuvottelujen foorumina, jotta parannettaisiin maailman kaakaotaloutta, helpotettaisiin kauppaa keräämällä ja jakamalla tietoa maailman kaakaomarkkinoista ja lisättäisiin kaakaon kysyntää.

Sopimus tuli voimaan väliaikaisesti 1. lokakuuta 2012 kymmenen vuoden ajanjaksoksi, joka päättyy 30. syyskuuta 2022.

Sopimuksen 7 artiklan mukaan kaakaoneuvosto on elin, joka vastaa kaikkien niiden tehtävien hoitamisesta, jotka ovat tarpeen sopimuksen määräysten soveltamiseksi. Sopimuksen 12 artiklassa määrätään, että kaakaoneuvosto tekee kaikki päätöksensä periaatteessa yksimielisesti, jollei sopimuksessa toisin määrätä. Jos yksimielisyyttä ei saavuteta, päätökset tehdään määräenemmistöllä.

Sopimuksen 10 artiklan mukaan kansainvälisen kaakaojärjestön, jäljempänä 'järjestö', jäsenillä on yhteensä 2 000 ääntä. Jokaisella järjestön jäsenellä on tietty äänimäärä, jota tarkistetaan vuosittain sopimuksessa ennakolta määrättyjen perusteiden mukaisesti. Sopimus ja erityisesti äänen jakautuminen jäsenten kesken määrittävät myös jäsenen maksuosuuden. Tällä hetkellä unioni on selvästi suurin järjestön rahoittaja.

Kaakaoneuvosto aloitti neuvottelut voidakseen päättää sopimuksen voimassaolon mahdollisesta jatkamisesta ennen nykyisen voimassaolon päättymistä. Neuvottelut ovat sopiva tilaisuus tarkastella sopimusta osittain ja keskittyä erityisesti sen nykyaikaistamiseen ja yksinkertaistamiseen.

Komission suuntaviivat muutosten suosittamisesta esitetään liitteessä.

Sopimuksen uudistaminen on selkeästi unionin etujen mukaista, sillä sopimusta voidaan mukauttaa aiempaa enemmän käytäntöihin, joita unioni noudattaa muissa kansainvälisissä tuotelautekunnissa, ja kehitykseen maailman kaakaomarkkinoilla vuodesta 2010. Tätä on hahmoteltu säännöllisesti kaakaoneuvoston viimeisimmissä kokouksissa vuosina 2019–2020, joihin myös EU:n jäsenvaltiot ovat osallistuneet.

¹ Yhdistyneet kansakunnat, sopimussarja, [osa 2871](#), s. 3.

² Neuvoston päätös, annettu 17 päivänä toukokuuta 2011, vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 259, 4.10.2011, s. 7).

Sopimuksen 1 artiklassa esitettyä sopimuksen yleistavoitetta ei ole tarkoitus muuttaa.

Tarkistettuun sopimukseen ehdotetaan seuraavia kahta keskeistä muutosta:

- varmistetaan, että jäsenet tekevät kaikkensa kestävän kaakaotalouden saavuttamiseksi ottaen huomioon kestävän kehityksen periaatteet, jotka sisältyvät muun muassa New Yorkissa vuonna 2015 hyväksyttyyn Yhdistyneiden kansakuntien Agenda 2030 -toimintaohjelmaan
- sovitaan, että tarkistettu sopimus pysyy voimassa, kunnes neuvosto irtisanoo sen.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 3 kohdassa määrätään luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseksi ja – suunnitellun sopimuksen alasta riippuen – unionin neuvottelijan tai neuvotteluryhmän johtajan nimeämisestä. SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrätään, että neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita ja nimetä erityiskomitean, jota on kuultava neuvottelujen aikana.

Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitelluilla neuvotteluohjeilla pyritään antamaan neuvottelijalle unionin puolesta keinot saavuttaa 1 kohdassa vahvistetut tavoitteet. Ne esitetään liitteessä.

Ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on näin ollen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustan olisi oltava SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Unioni on sopimuksen osapuoli, ja sitä edustaa kaakaoneuvostossa komissio. Jäsenvaltiot eivät ole sopimuksen erillinen osapuoli. Unionin neuvottelut sopimuksen osittaisesta uudelleentarkastelusta kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

Suhteellisuusperiaate

Sopimuksen uudelleentarkastelu sen nykyaikaistamiseksi on unionin edun mukaista. EU:n osallistuminen järjestöön hyödyttää tällä hetkellä sekä unionia että järjestön muita jäseniä. Sopimuksen nykyaikaistamisen odotetaan herättävän enemmän kiinnostusta järjestöä kohtaan, mikä voi houkutella uusia jäseniä ja lisätä sen työn merkitystä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Sidosryhmien kuuleminen

Unioni on sopimuksen osapuoli, ja EU:n kaakaoala ja useimmat EU:n jäsenvaltiot ovat yleisesti kannattaneet sen jäsenyyttä vuodesta 2010. Sidosryhmien kuulemista ei pidetä välttämättömänä, koska kyseessä on yksinomaan unionin jäsenyyden jatkaminen järjestössä,

vaikkakin säännöin, jotka on saatettu muiden sellaisten kansainvälisten perushyödyketoimielinten sääntöjen mukaisiksi, joissa EU on jäsenenä.

Vaikutustenarviointi

Täysimääräinen vaikutustenarviointi ei ole tarpeen, koska toimenpiteellä ei todennäköisesti ole merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia tai ympäristöön liittyviä vaikutuksia. Sopimuksen onnistunut muuttaminen johtaisi hallinnon uudistamiseen, jota pidetään tärkeimpänä lähtökohtana sopimuksen nykyaikaistamiselle. Tämän odotetaan myös lisäävän jäsenten aktiivisuutta järjestön toiminnassa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Neuvottelujen aloittamisen ei katsota vaikuttavan talousarvioon.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti

sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on osapuolena vuoden 2010 kansainvälisessä kaakaosopimuksessa³, jäljempänä 'sopimus', ja jäsenenä kansainvälisessä kaakaojärjestössä⁴, jäljempänä 'järjestö'.
- (2) Sopimuksen 7 artiklan mukaan kansainvälinen kaakaoneuvosto, jäljempänä 'kaakaoneuvosto', hoitaa tai huolehtii kaikkien niiden tehtävien hoitamisesta, jotka ovat tarpeen sopimuksen määräysten soveltamiseksi. Sopimuksen 12 artiklan mukaan kaakaoneuvosto tekee kaikki päätöksensä periaatteessa yksimielisesti. Jos yksimielisyyttä ei saavuteta, päätökset tehdään määräenemmistöllä.
- (3) Sopimuksen 10 artiklan mukaan järjestön jäsenillä on yhteensä 2 000 ääntä kaakaoneuvostossa. Jokaisella jäsenellä on tietty äänimäärä, joka tarkistetaan vuosittain sopimuksen 10 artiklassa määrättyjen perusteiden mukaisesti.
- (4) On unionin etujen mukaista osallistua kansainväliseen kaakaoalaa koskevaan sopimukseen, kun otetaan huomioon kyseisen alan merkitys useille jäsenvaltioille ja Euroopan kaakaoalan taloudelle.
- (5) Tekninen työryhmä, joka koostuu sekä tuottaja- että viejämaita edustavista järjestön jäsenistä, on tehnyt merkittävästi työtä esittääkseen konkreettisia ehdotuksia sopimuksen muuttamiseksi. Kaikkia jäseniä pyydettiin tekemään ehdotuksia tämän teknisen analyysin käynnistämiseksi. EU teki oman osansa tästä teknisestä työstä. Kaakaoneuvoston on aloitettava neuvottelut sopimuksen osittaisesta tarkistamisesta hyvissä ajoin ennen sopimuksen voimassaolon päättymistä Yhdistyneiden kansakuntien kauppaja kehityskonferenssin (UNCTAD) ohjauksessa. Kaikista sopimuksen uudelleentarkastelun kohteena olevista aloista on käytävä viralliset neuvottelut. Neuvottelut on saatettava päätökseen viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2022, jolloin nykyisen sopimuksen voimassaolo päättyy.
- (6) Kaikki näissä neuvotteluissa sovitut muutokset olisi hyväksyttävä sopimuksen 63 artiklassa määrättyä menettelyä noudattaen. Mainitun artiklan mukaan kaakaoneuvosto voi antaa yksimielisesti, ja jos yksimielisyyttä ei saavuteta, määräenemmistöllä sopimuksen osapuolille suosituksen sopimuksen muuttamisesta. Muutos tulee voimaan

³ Neuvoston päätös, annettu 17 päivänä toukokuuta 2011, vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 259, 4.10.2011, s. 7).

⁴ Perustettu vuoden 1972 kaakaosopimuksella (Yhdistyneet kansakunnat, Sopimussarja, osa 882, s. 67).

sopimuksen 63 artiklan 1 kohdan mukaisesti, jossa edellytetään, että tietty prosenttiosuus sopimuspuolista ilmoittaa hyväksyvänsä muutoksen. Unionin, joka on järjestön jäsen ja sopimuksen osapuoli, olisi sopimuksen 4 artiklan mukaisesti voitava osallistua neuvotteluihin sopimuksen institutionaalisen kehyksen muuttamiseksi.

- (7) Sen vuoksi on aiheellista, että komissio valtuutetaan osallistumaan neuvotteluihin osittaisesta uudelleentarkastelusta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio neuvottelemaan unionin puolesta vuoden 2010 kansainvälisen kaakaosopimuksen muuttamisesta.

2 artikla

Neuvotteluohjeet ovat tämän päätöksen liitteenä.

3 artikla

Neuvottelut käydään perushyödyketyöryhmää kuullen.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*