EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.3.2021
COM(2021) 119 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o spremembi Mednarodnega sporazuma o kakavu iz leta 2010

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

To priporočilo se nanaša na sklep o pooblastitvi Komisije, da v imenu Unije sodeluje v pogajanjih za delni pregled Mednarodnega sporazuma o kakavu[1], ki se jih je pod vodstvom Konference Združenih narodov za trgovino in razvoj odločil začeti Mednarodni svet za kakav.

1. OZADJE PREDLOGA

Pregled Mednarodnega sporazuma o kakavu iz leta 2010

Evropska unija je pogodbenica Mednarodnega sporazuma o kakavu[2].

Cilj Mednarodnega sporazuma o kakavu je zagotoviti okrepljeno mednarodno sodelovanje v zvezi s kakavom in povezanimi vprašanji na svetovnem trgu, oblikovati forum za medvladna posvetovanja o kakavu in načinih za izboljšanje svetovnega sektorja kakava, poenostaviti trgovanje z zbiranjem in širjenjem informacij o dogajanju na svetovnem trgu kakava ter spodbujati vse večje povpraševanje po kakavu.

Mednarodni sporazum o kakavu je začel veljati 1. oktobra 2012 za obdobje desetih let do 30. septembra 2022.

V skladu s členom 7 Mednarodnega sporazuma o kakavu je Mednarodni svet za kakav pristojni organ za izvedbo vseh funkcij, ki so potrebne za izvajanje določb Mednarodnega sporazuma o kakavu. Člen 12 Mednarodnega sporazuma o kakavu določa, da se vsi sklepi Mednarodnega sveta za kakav načeloma sprejemajo s soglasjem, razen če Mednarodni sporazum o kakavu ne določa drugače. Če soglasja ni, se sklepi sprejmejo s posebnim glasovanjem.

V skladu s členom 10 Mednarodnega sporazuma o kakavu imajo članice Mednarodne organizacije za kakav skupaj 2 000 glasov. Vsaka članica Mednarodne organizacije za kakav ima določeno število glasov, ki se vsako leto prilagodi po vnaprej določenih merilih iz Mednarodnega sporazuma o kakavu. Na podlagi Sporazuma in zlasti razdelitve glasov med članicami je določen tudi prispevek članice. V proračun Mednarodne organizacije za kakav zdaj zdaleč največ prispeva Unija.

Mednarodni svet za kakav je začel pogajanja, da bi se lahko odločil o morebitnem podaljšanju veljavnosti Mednarodnega sporazuma o kakavu pred sedanjim rokom. Ta pogajanja bodo prava priložnost za delni pregled Mednarodnega sporazuma o kakavu s poudarkom na njegovi posodobitvi in poenostavitvi.

Smernice Komisije o priporočenih spremembah so navedene v Prilogi.

Reforma Mednarodne organizacije za kakav, s katero bi se njene prakse bolj približale praksam, ki jih Unija spodbuja v drugih mednarodnih odborih za primarne proizvode, in razvoju na svetovnem trgu kakava od leta 2010, je nedvomno v interesu Unije. To je bilo redno poudarjeno na zadnjih zasedanjih Mednarodnega sveta za kakav v letih 2019–2020, na katerih so sodelovale tudi države članice EU.

---

1 *Zbirka pogodb* Združenih narodov, zvezek 2871, str. 3.

2 Sklep Sveta z dne 17. maja 2011 o podpisu, v imenu Evropske unije, Mednarodnega sporazuma o kakavu 2010 in njegovem začasnem uporabljanju (UL L 259, 4.10.2011, str. 7).

Splošni namen Mednarodne organizacije za kakav, kakor je opisan v členu 1 Sporazuma, naj se ne bi spremenil.

V revidiranem Mednarodnem sporazumu o kakavu je treba predlagati dve glavni spremembi:

- zagotovitev, da si bodo članice po najboljših močeh prizadevale za uresničitev trajnostnega gospodarstva kakava ob upoštevanju načel trajnostnega razvoja, ki jih med drugim vsebuje agenda Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030, sprejeta v New Yorku leta 2015;
- dogovor, da revidirani Mednarodni sporazum o kakavu ostane v veljavi, dokler ga Svet ne prekine.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

Pravna podlaga

Člen 218(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da se odobri začetek pogajanj in imenuje pogajalca ali vodjo pogajalske skupine Unije glede na predmet predvidenega sporazuma. V skladu s členom 218(4) PDEU da Svet pogajalcu smernice in določi poseben odbor, v posvetovanju s katerim se vodijo pogajanja.

Uporaba v obravnavanem primeru

Predvidene pogajalske smernice bi morale pogajalcu v imenu Unije omogočiti doseganje splošnih ciljev, kakor so določeni točki 1. Opisane so v Prilogi.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(3) in (4) PDEU.

Zaključek

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 218(3) in (4) PDEU.

Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Unija je pogodbenica Mednarodnega sporazuma o kakavu, v Mednarodnem svetu za kakav jo zastopa Komisija. Države članice niso ločena pogodbenica Mednarodnega sporazuma o kakavu. Pogajanja Unije o delnem pregledu Mednarodnega sporazuma o kakavu so v izključni pristojnosti Unije.

Sorazmernost

Pregled Mednarodnega sporazuma o kakavu, da bi se izboljšala pogodba, ki bi privedla do posodobitve Sporazuma, je v interesu Unije. Sodelovanje Unije v Mednarodni organizaciji za kakav trenutno koristi tako Uniji kot ostalim državam članicam Mednarodne organizacije za kakav. Pričakuje se, da se bo s posodobitvijo Sporazuma povečalo zanimanje za Mednarodno organizacijo za kakav, kar bi lahko privabilo nove članice in povečalo pomen njenega dela.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

Posvetovanja z deležniki

Unija je članica Mednarodne organizacije za kakav in njeno članstvo sektor kakava v Uniji in večina držav članic EU od leta 2010 na splošno podpira. Posvetovanja z deležniki o postopku, katerega edini namen je nadaljevanje članstva Unije v Mednarodni organizaciji za kakav, se

ne zdijo potrebna, čeprav bi bila v skladu s pravili, ki veljajo za druge mednarodne organe za primarne proizvode, katerih članica je EU.

Ocena učinka

Celovita ocena učinka ni potrebna, ker ni verjetno, da bi ukrep lahko imel znatne gospodarske, okoljske ali socialne učinke. Z uspešno spremembo Mednarodnega sporazuma o kakavu bi se reformiralo upravljanje, kar se šteje za ključno izhodišče za posodobitev Mednarodnega sporazuma o kakavu in bi moralo privesti tudi k dejavnejšemu sodelovanju članic Mednarodne organizacije za kakav znotraj te organizacije.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Začetek pogajanj ne vpliva na proračun.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o spremembi Mednarodnega sporazuma o kakavu iz leta 2010

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti

člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je pogodbenica Mednarodnega sporazuma o kakavu iz leta 2010[3] in članica Mednarodne organizacije za kakav[4].

(2) V skladu s členom 7 Mednarodnega sporazuma o kakavu Mednarodni svet za kakav izvaja ali organizira izvedbo vseh funkcij, ki so potrebne za izvajanje določb Mednarodnega sporazuma o kakavu. V skladu s členom 12 Mednarodnega sporazuma o kakavu se vsi sklepi Mednarodnega sveta za kakav načeloma sprejemajo s soglasjem. Če soglasja ni, se sklepi sprejmejo s posebnim glasovanjem.

(3) V skladu s členom 10 Mednarodnega sporazuma o kakavu imajo članice Mednarodne organizacije za kakav v Mednarodnem svetu za kakav skupaj 2 000 glasov. Vsaka članica ima določeno število glasov, ki se vsako leto prilagodi v skladu z merili iz člena 10 Mednarodnega sporazuma o kakavu.

(4) Sodelovanje v mednarodnem dogovoru kakavu je ob upoštevanju pomena tega sektorja za številne države članice in za gospodarstvo evropskega sektorja kakava v interesu Unije.

(5) Tehnična delovna skupina, sestavljena tako iz držav proizvajalk kot tudi držav izvoznic, ki so članice Mednarodne organizacije za kakav, je opravila obsežno delo, da bi predstavila konkretne predloge za spremembo Mednarodnega sporazuma o kakavu. Vse članice so bile pozvane, naj predložijo predloge za začetek te tehnične analize. EU je opravila svoj del tega tehničnega dela. Mednarodni svet za kakav mora pod vodstvom Konference Združenih narodov za trgovino in razvoj začeti pogajanja za delni pregled Mednarodnega sporazuma o kakavu precej pred iztekom roka veljavnosti navedenega sporazuma. Vsa področja Mednarodnega sporazuma o kakavu, ki jih je treba pregledati, morajo biti predmet uradnih pogajanj. Ta pogajanja naj bi se zaključila najpozneje 30. septembra 2022, tj. do konca veljavnosti sedanjega Mednarodnega sporazuma o kakavu.

(6) Vse spremembe, dogovorjene v teh pogajanjih, bi bilo treba sprejeti v skladu s postopkom iz člena 63 Mednarodnega sporazuma o kakavu. Na podlagi navedenega člena lahko Mednarodni svet za kakav s soglasjem ali, če soglasje ni doseženo, s

[3] Sklep Sveta z dne 17. maja 2011 o podpisu, v imenu Evropske unije, Mednarodnega sporazuma o kakavu 2010 in njegovem začasnem uporabljanju (UL L 259, 4.10.2011, str. 7).

[4] Ustanovljena s Sporazumom o kakavu iz leta 1972. Zbirka pogodb Združenih narodov, zvezek 882, str. 67.

posebnim glasovanjem pogodbenicam Mednarodnega sporazuma o kakavu priporoči spremembo navedenega sporazuma. Sprememba začne veljati v skladu s členom 63(1) Mednarodnega sporazuma o kakavu, ki zahteva, da določen odstotek pogodbenic uradno priglasi sprejetje. V skladu s členom 4 Mednarodnega sporazuma o kakavu bi Unija kot članica Mednarodne organizacije za kakav in pogodbenica Mednarodnega sporazuma o kakavu morala imeti možnost sodelovati na pogajanjih za spremembo institucionalnega okvira Mednarodnega sporazuma o kakavu.

(7) Zato je primerno, da se Komisijo pooblasti za začetek pogajanj za delni pregled –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščena, da se v imenu Unije pogaja o spremembah Mednarodnega sporazuma o kakavu iz leta 2010.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja se opravijo ob posvetovanju z Delovno skupino za primarne proizvode.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik