



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.3.2021 r.
COM(2021) 119 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji w sprawie zmiany Międzynarodowego
porozumienia w sprawie kakao z 2010 r.**

UZASADNIENIE

Niniejsze zalecenie dotyczy decyzji upoważniającej Komisję do podjęcia w imieniu Unii negocjacji dotyczących częściowej rewizji Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao¹, które to negocjacje postanowiła rozpocząć Międzynarodowa Rada ds. Kakao, pod kierunkiem Konferencji Narodów Zjednoczonych do spraw Handlu i Rozwoju (UNCTAD).

1. KONTEKST WNIOSKU

Przegląd Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r.

Unia Europejska jest stroną Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao².

Międzynarodowe porozumienie w sprawie kakao ma zapewniać zacieśnioną współpracę międzynarodową w zakresie światowych kwestii związanych z kakao oraz kwestii powiązanych, stanowić forum dla międzyrządowych konsultacji w sprawie kakao oraz sposobów usprawniania światowej gospodarki kakao, ułatwiać handel poprzez zbieranie i dostarczanie informacji na temat światowego rynku kakao i oraz zachęcać do zwiększenia zapotrzebowania na kakao.

Międzynarodowe porozumienie w sprawie kakao tymczasowo weszło w życie dnia 1 października 2012 r. na okres dziesięciu lat do dnia 30 września 2022 r.

Zgodnie z art. 7 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao Międzynarodowa Rada ds. Kakao jest organem odpowiedzialnym za wykonywanie wszystkich funkcji niezbędnych do realizacji postanowień porozumienia. Art. 12 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao stanowi, że wszystkie decyzje Międzynarodowej Rady ds. Kakao podejmowane są zasadniczo w drodze konsensusu, o ile w Międzynarodowym porozumieniu w sprawie kakao nie postanowiono inaczej. W przypadku braku konsensusu decyzje podejmuje się w drodze nadzwyczajnego głosowania.

Zgodnie z art. 10 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao członkowie Międzynarodowej Organizacji Kakao posiadają łącznie 2 000 głosów. Każdy z członków Międzynarodowej Organizacji Kakao posiada określoną liczbę głosów, która jest corocznie korygowana według kryteriów zdefiniowanych w Międzynarodowym porozumieniu w sprawie kakao. Porozumienie, a w szczególności podział głosów między członków określa również wysokość składek członkowskich. Obecnie Unia wnosi zdecydowanie największy wkład do budżetu Międzynarodowej Organizacji Kakao.

Międzynarodowa Rada ds. Kakao rozpoczęła negocjacje, aby móc podjąć decyzję o ewentualnym przedłużeniu okresu ważności Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao przed upływem obecnego terminu obowiązywania tego porozumienia. Negocjacje będą dobrą okazją do częściowego przeglądu Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao, a przede wszystkim do jego modernizacji i uproszczenia.

Wytyczne Komisji dotyczące zalecanych zmian określono w załączniku.

¹ Zbiór traktatów ONZ, [tom 2871](#), s. 3.

² Decyzja Rady z dnia 17 maja 2011 r. w sprawie podpisania w imieniu Unii Europejskiej i tymczasowego stosowania Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r., Dz.U. L 259 z 4.10.2011, s. 7.

Reforma Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao w celu dalszego dostosowania go do praktyk, które Unia promuje w innych międzynarodowych gremiach producentów żywności, jak również do zmian na światowym rynku kakao od 2010 r., leży wyraźnie w interesie Unii. Było to regularnie podkreślane podczas ostatnich posiedzeń Międzynarodowej Rady ds. Kakao w latach 2019–2020, w których uczestniczyły również państwa członkowskie UE.

Nie przewiduje się zmian ogólnego celu Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao, o którym to celu mowa w art. 1 tego porozumienia.

Proponuje się wprowadzenie do Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao dwóch głównych zmian:

- zapewnienie, by członkowie dokładali wszelkich niezbędnych starań w celu osiągnięcia zrównoważonej gospodarki kakaowej, z uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju zawartych m.in. w Agendzie ONZ na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 przyjętej w Nowym Jorku w 2015 r.;
- ustalenie, że zmienione Międzynarodowe porozumienie w sprawie kakao będzie obowiązywać aż do jego wypowiedzenia przez Radę.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

Podstawa prawna

Art. 218 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewiduje upoważnienie do podjęcia rokowań oraz, w zależności od przedmiotu przewidywanej umowy, mianowanie negocjatora lub przewodniczącego zespołu negocjatorów Unii. Art. 218 ust. 4 TFUE stanowi, że Rada może kierować wytyczne do negocjatora oraz wyznaczyć specjalny komitet, w konsultacji z którym należy prowadzić rokowania.

Zastosowanie w niniejszej sprawie

Przewidziane wytyczne negocjacyjne powinny dać negocjatorowi występującemu w imieniu Unii środki do osiągnięcia ogólnych celów, o których mowa w pkt 1. Wytyczne przedstawiono w załączniku.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Podsumowanie

Podstawą prawną dla proponowanej decyzji powinien być art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Unia jest stroną Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao i jest reprezentowana przez Komisję w Międzynarodowej Radzie ds. Kakao. Państwa członkowskie nie są osobnymi stronami Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao. Negocjacje Unii w sprawie częściowej rewizji Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao należą do wyłącznych kompetencji Unii.

Proporcjonalność

Przegląd Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao w celu osiągnięcia udoskonalonego układu prowadzącego do modernizacji tego porozumienia leży w interesie Unii. Obecnie udział UE w Międzynarodowej Organizacji Kakao jest korzystny zarówno dla Unii, jak i dla innych członków Międzynarodowej Organizacji Kakao. Oczekuje się, że modernizacja porozumienia zwiększy zainteresowanie Międzynarodową Organizacją Kakao, potencjalnie przyciągając nowych członków, a także wzmacniając znaczenie prac tej organizacji.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Unia jest stroną Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao, a sektor kakao w UE i większość państw członkowskich UE zasadniczo wspierają jej członkostwo od 2010 r. Nie uważa się za konieczne wszczęcia konsultacji z zainteresowanymi podmiotami w odniesieniu do procesu, który zmierza jedynie do utrzymania członkostwa Unii w Międzynarodowej Organizacji Kakao, oczywiście z zachowaniem określonych zasad zgodnych z zasadami stosowanymi w innych międzynarodowych gremiach producentów żywności, których UE jest członkiem.

Ocena skutków

Całościowa ocena skutków nie jest konieczna, gdyż środek nie wywoła znaczących skutków ekonomicznych, środowiskowych ani społecznych. Pomyślna zmiana Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao doprowadziłaby do reformy zarządzania, uznawanej za podstawę modernizacji tego porozumienia, a także do aktywniejszego uczestnictwa członków w Międzynarodowej Organizacji Kakao.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Rozpoczęcie negocjacji prawdopodobnie nie będzie miało wpływu na budżet.

DECYZJA RADY

upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji w sprawie zmiany Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności

jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unia jest stroną Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r.³ oraz członkiem Międzynarodowej Organizacji Kakao⁴.
- (2) Zgodnie z art. 7 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao Międzynarodowa Rada ds. Kakao jest organem wykonującym lub prowadzącym do wykonania wszystkich funkcji niezbędnych do realizacji postanowień tego porozumienia. Zgodnie z art. 12 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao wszystkie decyzje Międzynarodowej Rady ds. Kakao mają być zasadniczo podejmowane w drodze konsensusu. W przypadku braku konsensusu decyzje podejmuje się w drodze nadzwyczajnego głosowania.
- (3) Zgodnie z art. 10 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao członkowie Międzynarodowej Organizacji Kakao posiadają łącznie 2 000 głosów w Międzynarodowej Radzie ds. Kakao. Każdy członek posiada określoną liczbę głosów, która jest corocznie korygowana według kryteriów ustanowionych w art. 10 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao.
- (4) Uczestnictwo w międzynarodowym porozumieniu w sprawie kakao leży w interesie Unii, biorąc pod uwagę znaczenie tego sektora dla niektórych państw członkowskich i dla gospodarki europejskiego sektora kakao.
- (5) Techniczna grupa robocza złożona z członków Międzynarodowej Organizacji Kakao – zarówno krajów produkujących, jak i wywożących – podjęła intensywne prace w celu przedstawienia konkretnych propozycji zmian Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao. Wszystkich członków poproszono o przedstawienie wszelkich sugestii dotyczących rozpoczęcia tej analizy technicznej. UE wykonała swoją część prac technicznych. Międzynarodowa Rada ds. Kakao powinna rozpocząć negocjacje w sprawie częściowego przeglądu Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao odpowiednio wcześniej przed upływem terminu obowiązywania tego porozumienia, zgodnie z wytycznymi Konferencji Narodów Zjednoczonych do spraw Handlu i Rozwoju (UNCTAD). Wszelkie obszary Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao, które mają zostać objęte przeglądem, muszą być przedmiotem

³ Decyzja Rady z dnia 17 maja 2011 r. w sprawie podpisania w imieniu Unii Europejskiej i tymczasowego stosowania Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r., Dz.U. L 259 z 4.10.2011, s. 7.

⁴ Ustanowionej na mocy porozumienia w sprawie kakao z 1972 r.: Zbiór traktatów ONZ, tom 882, s. 67.

formalnych negocjacji. Negocjacje te mają zostać zakończone najpóźniej do dnia 30 września 2022 r., czyli do końca okresu obowiązywania obecnego Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao.

- (6) Wszelkie zmiany uzgodnione podczas negocjacji muszą być przyjęte zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 63 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao. Zgodnie z tym artykułem Międzynarodowa Rada ds. Kakao może, w drodze konsensusu albo – w przypadku jego braku – w drodze nadzwyczajnego głosowania, zalecić umawiającym się stronom Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao zmianę tego porozumienia. Zmiana staje się skuteczna zgodnie z art. 63 ust. 1 Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao, który wymaga notyfikacji przyjęcia przez określony odsetek stron. Unia, jako członek Międzynarodowej Organizacji Kakao i umawiająca się strona Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao, zgodnie z art. 4 tego porozumienia powinna mieć możliwość uczestnictwa w negocjacjach w celu zmiany ram instytucjonalnych porozumienia.
- (7) Należy zatem upoważnić Komisję do podjęcia negocjacji w sprawie częściowego przeglądu porozumienia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia negocjacji, w imieniu Unii, celem wprowadzenia zmian do Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r.

Artykuł 2

Wytyczne negocjacyjne określono w załączniku.

Artykuł 3

Negocjacje należy prowadzić w konsultacji z Grupą Roboczą ds. Grup Towarowych.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja jest skierowana do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*