



Briuselis, 2021 03 17
COM(2021) 128 final

2018/0209 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma
Aplinkos ir klimato politikos programa (LIFE) ir panaikinamas Reglamentas (ES)
Nr. 1293/2013, priėmimo**

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma
Aplinkos ir klimato politikos programa (LIFE) ir panaikinamas Reglamentas (ES)
Nr. 1293/2013, priėmimo**

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Pasiūlymo perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai data 2018 m. birželio 18 d.
(dokumentas COM(2018) 385 *final* – 2018/0209 COD):

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės 2018 m. spalio 17 d.
pateikimo data:

Regionų komiteto nuomonės pateikimo data: 2018 m. spalio 9 .

Per pirmąjį svarstymą priimtos Europos Parlamento pozicijos data: 2019 m. balandžio
17 d.

Tarybos pozicijos priėmimo data: 2021 m. kovo 16 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Svarbiausias pasiūlymo tikslas – remti perėjimą prie šiuolaikiškos, švarios ir labiau žiedinės ekonomikos užtikrinant programos LIFE tęstinumą po 2020 m.

Programa LIFE yra vienintelis ES fondas, skirtas tik aplinkos ir klimato politikos tikslams. Šia programa, kurios biudžetas yra palyginti nedidelis, siekiama užpildyti nišą, atsirandančią tarp ES programų, pagal kurias remiami moksliniai tyrimai ir inovacijos, įskaitant jų demonstracinę veiklą, ir ES programų, pagal kurias finansuojamas plataus masto diegimas. Taigi šia programa užpildoma spraga tarp naujų žinių kūrimo ir jų įdiegimo.

Pasiūlymas parengtas remiantis tarpinio programos LIFE vertinimo ir susijusių konsultacijų rezultatais.

Jis iš esmės pagrįstas dabartiniu reglamentu, siūlant padidinti programos dydį ir mastą, kad būtų galima įtraukti perėjimą prie švarios energijos, kuris šiuo metu finansuojamas pagal programą „Horizontas 2020“. Kitaip nei dabartiniame LIFE reglamente, pasiūlyme nebuvo jokių išsamių nuostatų dėl įgyvendinimo būdų, o tik apibrėžiami platesni tikslai ir projektų tipai.

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

Tarybos pozicija atspindi per tris mėnesius dialogus pasiektą susitarimą. Į ją įtrauktos horizontaliosios nuostatos, kurios buvo apibrėžtos derybose dėl daugiametės finansinės programos (DFP).

Palyginti su Europos Parlamento pirmuoju svarstymu, Tarybos pozicija apima šiuos pagrindinius pakeitimus:

- panaikinta neribota programos trukmė;
- pasiūlyta reglamentą taikyti atgaline data nuo 2021 m. sausio 1 d., kad būtų išvengta teisinio vakuumo prieš jį priimant;
- įtraukti su konkrečia programa susijęs klimato tikslas ir nuoroda į užmojus biologinės įvairovės srityje;
- sumažintas biudžeto paketas, atsižvelgiant į pradiniam Komisijos pasiūlyme numatytą sumą;
- patobulintas Komisijos pasiūlymas dėl kaupiamojo ir alternatyvaus finansavimo, kad būtų galima sklandžiai taikyti pažangumo ženklą;
- apribota parama tarptautiniams susitarimams, skirtiems daugiašalėms konferencijoms organizuoti;
- panaikinta nuostata dėl konsorcių dalyvavimo kvietime teikti pasiūlymus, laikantis dabartinės praktikos, ir
- panaikintas Komisijos įgaliojimas nustatyti papildomas trečiųjų valstybių dalyvavimo programoje sąlygas.

Apskritai šiuo susitarimu pasiekta teisėkūros institucijų pozicijų pusiausvyra, išlaikyti pradiniai Komisijos tikslai, o susitarimo užmojai yra panašios apimties kaip ir Komisijos pasiūlyme.

4. KOMISIJOS PAREIŠKIMAI

Priede pateikiami trys Komisijos parengti pareiškimai.

5. IŠVADA

Komisija pritaria tarpinstitucinių derybų rezultatams, todėl gali priimti per pirmąjį svarstymą išreikštą Tarybos poziciją.

PRIEDĖLIS

Komisijos pareiškimai

(1) Komisijos pareiškimas dėl programos logotipo

Komisija apgailestauja, kad teisėkūros institucijos nusprendė toliau taikyti LIFE logotipą. Tai prieštarauja horizontaliajam požiūriui, kad pagal būsimą ilgalaikį biudžetą programų logotipai neturėtų būti naudojami. Komisijos ketinimas – užtikrinti, kad skirtingoms programoms būtų naudojama viena Europos emblema ir kad europiečiai visus jas sietų su visa Sąjunga.

Ši emblema yra bendra visoms ES institucijoms ir bus svarbi paprastos, nuoseklios ir saistančios komunikacijos ir matomumo reikalavimų dalis, kad ir kokios programos būtų vykdomos.

Kad būtų pasiektas bendras susitarimas dėl programos, Komisija gali sutikti palikti naudoti LIFE logotipą su sąlyga, kad jis bus skirtas tik LIFE programai atitinkamu programavimo laikotarpiu.

Komisija tebėra įsitikinusi, kad plačiosios visuomenės informavimas apie ES veiksmus ir jų matomumas būtų veiksmingesnis, jei nebūtų naudojami konkrečių programų logotipai. Komisija ir toliau yra pasirengusi tai įrodyti teisės aktų leidėjams dar gerokai prieš prasidedant kitam programavimo laikotarpiui.

(2) Komisijos pareiškimas dėl nuomonės nepateikimo

Komisija primena, kad tais atvejais, kai teisės aktų leidėjas nukrypsta nuo Reglamento (ES) Nr. 182/2011 2 straipsnyje nustatytų kriterijų, jo pasirinkimas taikyti kitą procedūrą turėtų būti pagrįstas. Komisija mano, kad nagrinėjimo procedūros taikymo sąlyga – tai, kad įgyvendinimo aktas turi didelį poveikį, turint omenyje susijusio biudžeto dydį, – programos LIFE atveju nėra tenkinama.

Taip pat Komisija pabrėžia, kad nuolatinis 5 straipsnio 4 dalies antros pastraipos b punkto taikymas pagal formą ir turinį prieštarauja Reglamentui (ES) Nr. 182/2011 (OL L 55, 2011 02 28, p. 13). Šią nuostatą reikia taikyti tik esant konkrečiai būtinybei nukrypti nuo principinės taisyklės, pagal kurią Komisija gali priimti įgyvendinimo akto projektą, jei nepateikta jokia nuomonė. Kadangi tai yra 5 straipsnio 4 dalyje nustatytos bendrosios taisyklės išimtis, negalima tiesiog laikyti, kad antros pastraipos b punktą teisės aktų leidėjas gali taikyti naudodamasis „veiksmų laisve“, nes minėto punkto aiškinimas turi būti ribotas ir todėl jis turi būti taikomas pagrįstai.

(3) Komisijos pareiškimas dėl programos LIFE indėlio siekiant biologinės įvairovės tikslų

Pagal Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinį susitarimą dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo (2018/2070(ACI)), Komisija, bendradarbiaudama su Taryba ir Parlamentu, nustatys veiksmingą, skaidrią ir išsamią metodiką, skirtą stebėti biologinės įvairovės išlaidoms, kad būtų galima siekti tikslo, kad 7,5 proc. metinių išlaidų pagal DFP 2024 m. ir 10 proc. metinių išlaidų pagal DFP 2026 m. ir 2027 m. būtų skirta biologinės įvairovės tikslams pasiekti.

Nustačiusi šią metodiką, Komisija iki 2022 m. liepos 31 d. Europos Parlamentui ir Tarybai pristatys, kaip LIFE reglamentas padėjo siekti biologinės įvairovės tikslų. Programos LIFE išlaidos biologinės įvairovės tikslams įgyvendinti kasmet bus nurodomos programos veiklos išlaidų suvestinėse. Jos indėlis į buveinių ir rūšių išsaugojimo būklę bus analizuojamas atliekant 2024 m. numatytą ir LIFE reglamento 19 straipsnyje nurodytą tarpinį programos vertinimą.