



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.3.2021.
COM(2021) 128 final

2018/0209 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi
Programa za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU)
br. 1293/2013**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi
Programa za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU)
br. 1293/2013**

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 385 final – 2018/0209 COD):	18. lipnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	17. listopada 2018.
Datum mišljenja Odbora regija:	9. listopada 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	17. travnja 2019.
Datum usvajanja stajališta Vijeća:	16. ožujka 2021.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Glavni je cilj prijedloga bio poduprijeti prelazak na suvremeno, čisto gospodarstvo u kojem je naglašeniji kružni aspekt osiguravanjem nastavka programa LIFE nakon 2020.

Program LIFE jedini je fond EU-a namijenjen isključivo ciljevima koji se odnose na okoliš i klimu. On je svojim relativno skromnim proračunom usmjeren na nišu između programa EU-a kojima se podržavaju istraživanje i inovacije s jedne strane, uključujući njihove demonstracijske aktivnosti, i programa EU-a kojima se financira opsežno uvođenje rješenja s druge strane. Stoga program pridonosi premošćivanju nerazmjera između razvoja novih znanja i njihove provedbe.

Prijedlog je proizašao iz rezultata ocjene programa LIFE sredinom provedbenog razdoblja i povezanih aktivnosti savjetovanja.

Uglavnom se temelji na postojećoj uredbi, uz proširenje područja primjene na prelazak na čistu energiju, koji se trenutačno financira u okviru programa Obzor 2020. Za razliku od postojeće Uredbe o programu LIFE, prijedlog ne sadržava detaljne odredbe o načinima provedbe, nego je ograničen na definiranje širih ciljeva i vrsta projekata.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća odražava sporazum postignut u trijalogu. Uključuje horizontalne odredbe koje su definirane u okviru pregovora o višegodišnjem financijskom okviru (VFO).

U usporedbi s prvim čitanjem Europskog parlamenta, stajalište Vijeća uključuje sljedeće glavne izmjene:

- uklanjanje neograničenog trajanja programa;
- predlaganje retroaktivne primjene Uredbe od 1. siječnja 2021. kako bi se izbjegao pravni vakuum prije njezina donošenja;
- uključivanje klimatskog cilja specifičnog za pojedine programe i upućivanje na ambicije u pogledu bioraznolikosti;
- smanjenje proračunske omotnice u skladu s iznosom predviđenim u početnom prijedlogu Komisije;
- poboljšanje prijedloga Komisije o kumulativnom i alternativnom financiranju kako bi se omogućila nesmetana primjena oznake „pečata izvrsnosti”;
- ograničavanje potpore za organizaciju multilateralnih konferencija u okviru međunarodnih sporazuma;
- uklanjanje odredbe o sudjelovanju konzorcija u pozivu na podnošenje prijedloga, u skladu sa sadašnjom praksom; i
- brisanje ovlasti Komisije za definiranje dodatnih uvjeta za sudjelovanje trećih zemalja u programu.

Općenito gledano, taj je sporazum uravnotežen ishod stajališta suzakonodavaca te su njime očuvani polazni ciljevi Komisije, a razina ambicije slična je onoj u prijedlogu Komisije.

4. IZJAVE KOMISIJE

Komisija je dala tri izjave, koje se navode u prilogu.

5. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga može prihvatiti stajalište Vijeća u prvom čitanju.

DODATAK

Izjave Komisije

(1) Izjava Komisije o posebnom logotipu za program

Komisija žali zbog odluke suzakonodavaca da zadrže logotip programa LIFE. To se protivi horizontalnom pristupu u okviru sljedećeg dugoročnog proračuna, u kojem ne postoje posebni logotipi za pojedine programe. Komisija nastoji osigurati da Europljani osjete povezanost s Unijom kao cjelinom, zahvaljujući uporabi jedinstvenog europskog amblema za različite programe Unije.

Taj amblem, koji dijele sve institucije EU-a, bit će važan dio jednostavnih, dosljednih i obvezujućih zahtjeva u pogledu komunikacije i vidljivosti u svim programima.

Radi postizanja sveobuhvatnog dogovora o programu Komisija može prihvatiti zadržavanje logotipa programa LIFE pod uvjetom da ostane ograničen na program LIFE u predmetnom programskom razdoblju.

Komisija ostaje uvjerena da su komunikacija i vidljivost djelovanja EU-a usmjerene prema široj javnosti djelotvornije bez posebnih logotipa za pojedine programe. Komisija je u svakom trenutku spremna obrazložiti taj svoj stav suzakonodavcima, znatno prije pregovora o sljedećem programskom razdoblju.

(2) Izjava Komisije o klauzuli o nedavanju mišljenja

Komisija podsjeća da bi zakonodavac trebao obrazložiti izbor drugačijeg postupka ako je odstupio od kriterija utvrđenih u članku 2. Uredbe 182/2011. Komisija smatra da je uvjet za primjenu postupka ispitivanja, koji glasi da provedbeni akt ima „značajne posljedice”, povezan s proračunskom iznosom koji je u pitanju i da taj uvjet nije ispunjen u slučaju programa LIFE.

Nadalje, Komisija ističe da je sustavno pozivanje na članak 5. stavak 4. drugi podstavak točku (b) suprotno tekstu i duhu Uredbe 182/2011 (SL L 55 od 28.2.2011., str. 13.). Ta se odredba primjenjuje samo ako postoji posebna potreba za odstupanjem od načelnog pravila prema kojem Komisija može donositi nacrtom predviđene provedbene akte kada mišljenje nije dano. Budući da je drugi podstavak točka (b) iznimka od općeg pravila utvrđenog člankom 5. stavkom 4., njegova se primjena ne može jednostavno smatrati „diskrecijskom ovlašću” zakonodavca, već se mora tumačiti restriktivno i u skladu s time opravdati.

(3) Izjava Komisije o doprinosu programa LIFE ambiciji u pogledu bioraznolikosti

U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (2018/2070(ACI)), Komisija će u suradnji s Vijećem i Parlamentom utvrditi djelotvornu, transparentnu i sveobuhvatnu metodologiju praćenja rashoda koji se odnose na bioraznolikost, s ciljem ostvarenja ambicije da se 2024. osigura 7,5 % godišnje potrošnje u okviru

VFO-a za ciljeve u području bioraznolikosti, a 2026. i 2027. 10 % godišnje potrošnje u okviru VFO-a za ciljeve u području bioraznolikosti.

Nakon definiranja te metodologije Komisija će Europskom parlamentu i Vijeću do 31. srpnja 2022. predstaviti doprinose Uredbe o programu LIFE ambiciji u pogledu biološke raznolikosti. O potrošnji sredstava iz programa LIFE na ciljeve biološke raznolikosti izvješćuje se jednom godišnje u programskim izjavama o operativnim izdacima. Njezin doprinos statusu očuvanja staništa i vrsta analizirat će se u okviru ocjene sredinom provedbenog razdoblja predviđene za 2024. i navedene u članku 19. Uredbe o programu LIFE.