



Bruxelles, 17.3.2021
COM(2021) 128 final

2018/0209 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) și
de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1293/2013**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) și
de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1293/2013**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu 18 iunie 2018
[documentul COM(2018) 385 final – 2018/0209 COD]:

Data avizului Comitetului Economic și Social European: 17 octombrie 2018

Data avizului Comitetului Regiunilor: 9 octombrie 2018

Data avizului Parlamentului European în primă lectură: 17 aprilie 2019

Data adoptării poziției Consiliului: 16 martie 2021

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Obiectivul general al propunerii a fost sprijinirea tranziției către o economie modernă, curată și mai circulară prin asigurarea continuării programului LIFE după 2020.

Programul LIFE este singurul fond al UE dedicat exclusiv obiectivelor de mediu și obiectivelor climatice. Cu un buget relativ modest, acesta vizează o nișă între programele UE de sprijinire a cercetării și inovării, inclusiv activitățile demonstrative ale acestora, pe de o parte, și programele UE de finanțare a dezvoltării pe scară largă, pe de altă parte. Programul contribuie, așadar, la eliminarea decalajului dintre dezvoltarea de noi cunoștințe și punerea lor în aplicare.

Propunerea a fost elaborată pe baza concluziilor evaluării intermediare a programului LIFE și a activităților de consultare aferente.

Aceasta s-a întemeiat în mare parte pe prezentul regulament, prevăzând o creștere a dimensiunii și a domeniului de aplicare ale programului pentru a include tranziția către o energie curată, finanțată în prezent în cadrul programului Orizont 2020. Spre deosebire de actualul Regulament LIFE, propunerea nu a conținut dispoziții detaliate privind modalitățile de punere în aplicare, ci s-a limitat la definirea obiectivelor mai largi și a tipurilor de proiecte.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului reflectă acordul la care s-a ajuns în cadrul trilogurilor. Aceasta include dispozițiile orizontale care au fost definite în cadrul negocierilor privind cadrul financiar multianual (CFM).

În comparație cu prima lectură a Parlamentului European, poziția Consiliului cuprinde următoarele modificări principale:

- eliminarea duratei nelimitate a programului;
- propunerea unei aplicări retroactive a regulamentului începând cu 1 ianuarie 2021, pentru a evita un vid juridic înainte de adoptarea acestuia;
- includerea obiectivului climatic specific programului și trimiterea la ambiția în materie de biodiversitate;
- reducerea pachetului bugetar, în conformitate cu suma prevăzută în propunerea inițială a Comisiei;
- adaptarea propunerii Comisiei privind finanțarea cumulativă și alternativă pentru a permite o aplicare fără probleme a mărcii de excelență;
- limitarea sprijinului acordat în cadrul acordurilor internaționale pentru organizarea de conferințe multilaterale;
- eliminarea dispoziției privind participarea consorțiilor la cererea de propuneri, în conformitate cu practica actuală, și
- eliminarea împuternicirii Comisiei în ceea ce privește definirea condițiilor suplimentare de participare a țărilor terțe la program.

În ansamblu, acest acord reprezintă un rezultat echilibrat între pozițiile colegiitorilor, păstrează obiectivele inițiale ale Comisiei și menține un nivel de ambiție similar celui din propunerea Comisiei.

4. DECLARAȚIILE COMISIEI

Comisia a făcut trei declarații, care figurează în anexă.

5. CONCLUZIE

Comisia sprijină rezultatele negocierilor interinstituționale și poate să accepte, prin urmare, poziția în primă lectură a Consiliului.

APENDICE

Declarațiile Comisiei

(1) Declarația Comisiei privind logo-ul specific programului

Comisia regretă decizia colegiitorilor de a menține logo-ul LIFE. Acest lucru este în contradicție cu abordarea orizontală de a nu avea logo-uri specifice programului în cadrul viitorului buget pe termen lung. Intenția Comisiei este de a se asigura că europenii se pot raporta la Uniune în ansamblu datorită utilizării emblemei europene unice pentru diferitele sale programe.

Această emblemă este comună tuturor instituțiilor UE și va constitui o parte importantă a cerințelor de comunicare și vizibilitate simple, coerente și obligatorii aplicabile programelor.

Pentru a ajunge la un acord general cu privire la program, Comisia poate accepta să mențină logo-ul LIFE cu condiția ca acesta să se limiteze la programul LIFE în perioada de programare în cauză.

Comisia are în continuare convingerea că vizibilitatea și comunicarea acțiunilor UE în direcția unui public larg sunt mai eficiente fără logo-uri specifice programului. Comisia rămâne la dispoziția colegiitorilor pentru a demonstra acest lucru cu mult timp înainte de negocierile privind perioada de programare ulterioară.

(2) Declarația Comisiei în legătură cu „clauza privind cazurile în care nu se emite niciun aviz”

Comisia reamintește că, în cazul în care legiuitorul se abate de la criteriile stabilite la articolul 2 din Regulamentul nr. 182/2011, alegerea sa pentru o procedură diferită ar trebui să fie justificată. Comisia consideră că recurgerea la procedura de examinare conform căreia actul de punere în aplicare are „implicații substanțiale” vizează valoarea bugetului implicat și că această condiție nu este îndeplinită în cazul programului LIFE.

De asemenea, Comisia subliniază că invocarea în mod sistematic a articolului 5 alineatul (4) al doilea paragraf litera (b) contravine literei și spiritului Regulamentului nr. 182/2011 (JO L 55, 28.2.2011, p. 13). Recurgerea la această dispoziție trebuie să răspundă unei nevoi specifice de a se îndepărta de la regula de principiu potrivit căreia Comisia poate adopta un proiect de act de punere în aplicare în cazul în care nu este emis niciun aviz. Deoarece reprezintă o excepție de la regula generală stabilită la articolul 5 alineatul (4), recurgerea la al doilea paragraf litera (b) nu poate fi considerată pur și simplu ca fiind o „putere discreționară” a legiuitorului, ci trebuie interpretată în mod restrictiv și, prin urmare, trebuie justificată.

(3) Declarația Comisiei privind contribuția programului LIFE la obiectivele ambițioase în materie de biodiversitate

În conformitate cu Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și cu privire la noile resurse proprii, inclusiv cu privire la o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii [2018/2070 (ACI)], Comisia va stabili, în cooperare cu Consiliul și cu Parlamentul, o metodologie eficace, transparentă și cuprinzătoare de urmărire a cheltuielilor legate de biodiversitate în vederea îndeplinirii obiectivului ambițios de a

aloca, în 2024, 7,5 % din cheltuielile anuale din CFM pentru obiectivele în materie de biodiversitate, și în 2026 și 2027, 10 % din cheltuielile anuale din CFM pentru obiectivele în materie de biodiversitate.

În urma definirii acestei metodologii, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului, până la 31 iulie 2022, contribuțiile Regulamentului LIFE la obiectivele ambițioase în materie de biodiversitate. Cheltuielile programului LIFE privind obiectivele în materie de biodiversitate vor fi raportate anual în fișele de cheltuieli operaționale ale programului. Contribuția programului la stadiul de conservare a habitatelor și a speciilor va fi analizată în contextul evaluării intermediare prevăzute pentru 2024 și menționate la articolul 19 din Regulamentul LIFE.