EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.3.2021
COM(2021) 128 final

2018/0209 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení programu pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE) a o zrušení nařízení (EU) č. 1293/2013

2018/0209 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení programu pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE) a o zrušení nařízení (EU) č. 1293/2013

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 385 final – 2018/0209 COD):	18. června 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	17. října 2018
Datum vydání stanoviska Výboru regionů:	9. října 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	17. dubna 2019
Datum přijetí postoje Rady:	16. března 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Zastřešujícím cílem návrhu bylo podpořit přechod k modernímu, čistému a více oběhovému hospodářství pomocí zajištění pokračování programu LIFE po roce 2020.

Program LIFE je jediným fondem EU určeným výhradně pro cíle v oblasti životního prostředí a klimatu. S poměrně skromným rozpočtem se zaměřuje na mezeru mezi programy EU na podporu výzkumu a inovací, včetně jejich demonstračních činností, na jedné straně a programy EU financujícími rozsáhlé zavádění na straně druhé. Program tak pomáhá překlenout propast mezi rozvojem nových znalostí a jejich prováděním.

Návrh navazuje na výsledky hodnocení programu LIFE v polovině období a související konzultační činnosti.

Byl z velké části založen na stávajícím nařízení, přičemž měl širší rozsah a oblast působnosti, aby bylo možné provést přechod na čistou energii financovaný v současnosti z programu Horizont 2020. Na rozdíl od stávajícího nařízení o programu LIFE neobsahoval návrh žádná podrobná ustanovení o způsobech provádění, ale omezil se pouze na vymezení širších cílů a typů projektů.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady odráží dohodu dosaženou v rámci trialogů. Zahrnuje horizontální ustanovení, která byla vymezena v rámci jednání o víceletém finančním rámci (VFR).

Ve srovnání s prvním čtením v Evropském parlamentu obsahuje postoj Rady tyto hlavní změny:

– zrušení neomezené doby trvání programu;

– návrh na zpětné uplatňování nařízení od 1. ledna 2021 s cílem zabránit právnímu vakuu před jeho přijetím;

– zahrnutí cíle v oblasti klimatu specifického pro daný program a odkazu na ambice v oblasti biologické rozmanitosti;

– snížení rozpočtového krytí v souladu s částkou předpokládanou v původním návrhu Komise;

– upřesnění návrhu Komise týkajícího se kumulativního a alternativního financování s cílem umožnit hladké uplatňování pečeti excelence;

– omezení podpory pro mezinárodní dohody za účelem pořádání mnohostranných konferencí;

– zrušení ustanovení o účasti konsorcií ve výzvě k předkládání návrhů v souladu se současnou praxí a

– zrušení zmocnění Komise k vymezení doplňkových podmínek pro účast třetích zemí na programu.

Tato dohoda celkově představuje vyvážený výsledek mezi postoji spolunormotvůrců, zachovává původní cíle Komise a vyznačuje se podobnou mírou ambicí jako návrh Komise.

4. PROHLÁŠENÍ KOMISE

Komise učinila tři prohlášení, která jsou uvedena v příloze.

5. ZÁVĚR

Komise podporuje výsledky interinstitucionálních jednání, a může proto přijmout postoj Rady v prvním čtení.

DODATEK

Prohlášení Komise

1) Prohlášení Komise ke zvláštnímu logu programu

Komise lituje, že se spolunormotvůrci rozhodli zachovat logo programu LIFE. Odporuje to horizontálnímu přístupu, podle kterého by programy v rámci budoucího dlouhodobého rozpočtu neměly mít zvláštní loga. Záměrem Komise je zajistit, aby si Evropané spojovali programy s Unií jako takovou, tím, že se bude u všech programů používat jednotný evropský znak.

Tento znak je pro všechny orgány EU společný a bude důležitou součástí jednoduchých, jednotných a závazných požadavků na komunikaci a propagaci u všech programů.

V zájmu dosažení celkové dohody o programu je Komise ochotna zachování loga LIFE akceptovat za podmínky, že zůstane omezeno na program LIFE v dotčeném programovém období.

Komise je i nadále přesvědčena, že komunikace a propagace týkající se činnosti EU zacílená na širokou veřejnost je efektivnější bez použití zvláštních log pro jednotlivé programy. Komise je ochotna tuto skutečnost spolunormotvůrcům prokázat s velkým předstihem před zahájením jednání týkajících se příštího programového období.

2) Prohlášení Komise k ustanovení o nevydání stanoviska

Komise připomíná, že pokud se normotvůrce odchýlí od kritérií stanovených v článku 2 nařízení č. 182/2011, měla by být volba tohoto odlišného postupu odůvodněna. Komise se domnívá, že podmínka pro použití přezkumného postupu, podle níž musí mít prováděcí akt „značný dopad“, se týká výše příslušných rozpočtových prostředků, a že tato podmínka není v případě programu LIFE splněna.

Komise dále zdůrazňuje, že je v rozporu se zněním i duchem nařízení č. 182/2011 (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13) uplatňovat systematicky čl. 5 odst. 4 druhý pododstavec písm. b). Použití tohoto ustanovení musí být reakcí na konkrétní potřebu odchýlit se od zásady, podle níž může Komise přijmout navrhovaný prováděcí akt, pokud nebylo vydáno žádné stanovisko. Protože se jedná o výjimku z obecného pravidla stanoveného čl. 5 odst. 4, použití druhého pododstavce písm. b) nelze jednoduše považovat za rozhodovací pravomoc zákonodárce, ale je nutné ho vykládat restriktivně, a musí tedy být odůvodněno.

3) Prohlášení Komise k příspěvku programu LIFE k ambicím v oblasti biologické rozmanitosti

V souladu s interinstitucionální dohodou mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu na zavedení nových vlastních zdrojů (2018/2070(ACI)), stanoví Komise ve spolupráci s Radou a Parlamentem účinnou, transparentní a komplexní metodiku pro sledování výdajů na biologickou rozmanitost s ohledem na úsilí o dosažení cíle poskytnout 7,5 % ročních výdajů v rámci VFR na cíle v oblasti biologické rozmanitosti v roce 2024 a 10 % ročních výdajů v rámci VFR na cíle v oblasti biologické rozmanitosti v letech 2026 a 2027.

V návaznosti na definici této metodiky předloží Komise do 31. července 2022 Evropskému parlamentu a Radě příspěvky nařízení o programu LIFE k ambicím v oblasti biologické rozmanitosti. Výdaje programu LIFE na cíle v oblasti biologické rozmanitosti budou každoročně vykazovány v programových prohlášeních o operačních výdajích. Jeho příspěvek ke stavu stanovišť a druhů z hlediska ochrany bude analyzován v kontextu hodnocení v polovině období plánovaného v roce 2024 a uvedeného v článku 19 nařízení o programu LIFE.