



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.3.17.
COM(2021) 123 final

2018/0331 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a terrorista tartalmak online terjesztésének kezelésére irányuló európai parlamenti és
tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról**

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK
az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a terrorista tartalmak online terjesztésének kezelésére irányuló európai
parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról**

1. HÁTTÉR-INFORMÁCIÓK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 640 final dokumentum – 2018/0331 (COD))	2018. szeptember 12.
A tárgyalási megbízásra vonatkozó tanácsi megállapodás időpontja	2018. december 6.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2019. április 17.
Az 1. háromoldalú egyeztetés időpontja	2019. október 17.
A 2. háromoldalú egyeztetés időpontja	2019. november 20.
A 3. háromoldalú egyeztetés időpontja	2019. december 12.
A 4. háromoldalú egyeztetés időpontja	2020. szeptember 24.
Az 5. háromoldalú egyeztetés időpontja	2020. október 29.
A 6. (utolsó) háromoldalú egyeztetés időpontja	2020. december 10.
A politikai megállapodás időpontja az Állandó Képviselők Bizottságában	2020. december 16.
Az Európai Parlament LIBE Bizottságának a kompromisszumos megállapodást támogató szavazása	2021. január 11.
A Tanács első olvasatbeli álláspontja elfogadásának időpontja	2021. március 16.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

Az Unió területén a közelmúltban elkövetett terrorista támadások rámutattak, hogy a terroristák miként használják fel az internetet a támogatók megkörnyékezésére és kiképzésére, a terrorista tevékenység előkészítésére és megkönnyítésére, az atrocitások dicsőítésére, valamint arra, hogy másokat követésre buzdítsanak, és félelmet keltsenek az emberekben.

Az ilyen célokra online megosztott terrorista tartalmat olyan tárhelyszolgáltatókon keresztül terjesztik, amelyek lehetővé teszik harmadik felek által létrehozott tartalom feltöltését. A terroristák és azok támogatói nemcsak a nagy közösségimédia-platformokat, hanem egyre gyakrabban olyan kisebb szolgáltatókat is felhasználnak e visszaélésekhez, amelyek különböző típusú tárhelyszolgáltatásokat kínálnak az Európai Unióban. Az egyes online szolgáltatásokkal való visszaélés rávilágít a tárhelyszolgáltatók azon különleges társadalmi felelősségére, hogy megvédjék felhasználóikat a terrorista tartalomnak való kitettségtől, és arra, hogy ez a tartalom súlyos biztonsági kockázatokkal jár a társadalom egésze számára.

A Bizottság javaslata az volt, hogy harmonizált jogi keretet hozzon létre a tárhelyszolgáltatásokkal online terrorista tartalom terjesztése céljából történő visszaélés megelőzése, a digitális egységes piac zökkenőmentes működésének biztosítása, valamint a közbiztonság és az alapvető jogok védelme érdekében.

A javasolt rendelet célja, hogy egyértelművé tegye a tárhelyszolgáltatók felelősségét szolgáltatásaik biztonságának garantálása, valamint az online terrorista tartalom gyors és hatékony felderítéséhez és eltávolításához szükséges valamennyi megfelelő, észszerű és arányos intézkedés megtétele terén. Az ilyen intézkedések közé tartozik a tartalom eltávolítása az eltávolítási végzés kézhezvételétől számított egy órán belül, valamint idetartoznak a tárhelyszolgáltatók által a szolgáltatásaik védelme érdekében proaktív módon meghozandó konkrét intézkedések.

Ugyanakkor a javasolt rendelet számos olyan biztosítékot tartalmaz, amelyek célja az alapvető jogok – például a véleménynyilvánítás és a tájékozódás szabadsága – teljes körű tiszteletben tartásának biztosítása egy demokratikus társadalomban. E biztosítékok közé tartoznak az átláthatóságra vonatkozó kötelezettségek, valamint az annak biztosítására szolgáló panasztételi mechanizmusok, hogy a tartalomszolgáltatók az EUSZ 19. cikkével és az Európai Unió Alapjogi Chartájának 47. cikkével összhangban a bírósági jogorvoslat mellett kifogásolhassák a tartalmuk eltávolítását vagy hozzáférhetetlenné tételét.

A javasolt rendeletben foglalt tagállami kötelezettségek hozzájárulnak majd ezekhez a célkitűzésekhez azáltal, hogy hatáskörrel ruházzák fel az illetékes hatóságokat, növelik az előreláthatóságot és az átláthatóságot, garantálják a megfelelő biztosítékokat, továbbá biztosítják, hogy a tárhelyszolgáltatók általi meg nem felelés hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókkal szankcionálható legyen.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács álláspontja tükrözi az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között 2020. december 10-én létrejött politikai megállapodást. A bizottsági javaslat és a politikailag elfogadott szöveg közötti legfontosabb különbségek a következők:

- Alkalmazási kör: Annak egyértelművé tétele, hogy az oktatási, újságírói, művészeti vagy kutatási célból, illetve a terrorizmus megelőzése vagy az ellene való küzdelem céljából terjesztett anyagok nem minősülnek terrorista tartalomnak, és hogy az értékelés célja a terjesztés valódi céljának meghatározása.
- Annak egyértelművé tétele, hogy a rendelet nem érinti az elektronikus kereskedelemről szóló irányelvet¹ és az audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelvet², valamint azt, hogy konfliktus esetén ez utóbbi irányelv az irányadó. Egy preambulumbekkezdés tisztázza, hogy ez nem érinti a videomegosztóplatform-szolgáltatók rendelet szerinti kötelezettségeit.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2000/31/EK irányelve (2000. június 8.) a belső piacon az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások, különösen az elektronikus kereskedelem, egyes jogi vonatkozásairól (HL L 178., 2000.7.17., 1. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1808 irányelve (2018. november 14.) a tagállamok audiovizuális médiaszolgáltatások nyújtására vonatkozó egyes törvényi, rendeleti vagy közigazgatási rendelkezéseinek összehangolásáról szóló 2010/13/EU irányelvnek a változó piaci körülményekre tekintettel való módosításáról (HL L 303., 2018.11.28., 69. o.).

- Annak pontosítása, hogy a rendelet kizárólag azokra a tárhelyszolgáltatókra vonatkozik, amelyek információkat terjesztenek a nyilvánosság, azaz potenciálisan korlátlan számú személy számára.
- Fogalommeghatározások: A „terrorista tartalom” fogalommeghatározása kizárja azokat az anyagokat, amelyek „előmozdítják” a terrorista csoportok tevékenységét, és jobban igazodik a terrorizmus elleni küzdelemről szóló irányelvben³ foglalt releváns bűncselekményekhez.
- Eltávolítási végzések: A tárhelyszolgáltatók számára a terrorista tartalom eltávolítására/letiltására rendelkezésre álló legfeljebb egy órás határidő változatlan marad, de az illetékes hatóságnak – a sürgős esetek kivételével – az első eltávolítási végzés előtt 12 órával tájékoztatnia kell a tárhelyszolgáltatót. Ezenkívül az eltávolítási végzésnek való megfelelést lehetetlenné tevő, objektíven indokolható technikai vagy működési okok esetén a határidőt felfüggesztik.
- A határokon átnyúló eltávolítási végzésekkel kapcsolatos ellenőrzési/eljárási jog: Bár valamennyi tagállam jogosult eltávolítási végzést kibocsátani bármely tárhelyszolgáltató számára, függetlenül annak letelepedési helyétől, a határokon átnyúló eltávolítási végzésekkel kapcsolatos eljárásokról szóló új cikk (4. cikk) lehetővé teszi a fogadó tagállam (vagyis a tárhelyszolgáltató székhelye vagy jogi képviselője szerinti tagállam) illetékes hatósága számára, hogy ellenőrizze az eltávolítási végzést annak megállapítása érdekében, hogy az nem sérti-e az alapvető jogokat vagy a rendeletet nyilvánvalóan vagy súlyos mértékben. A tárhely- és a tartalomszolgáltatóknak jogukban áll kérni az eltávolítási végzés felülvizsgálatát az említett illetékes hatóságtól, amely esetben az említett hatóságnak el kell végeznie a vizsgálatot, és határozatban kell ismertetnie megállapításait. Amennyiben a vizsgálat nyilvánvaló vagy súlyos jogsértések megállapításához vezet, az eltávolítási végzés hatályát veszti, és a tárhelyszolgáltató már nem köteles eltávolítani az anyagot, és azt elvileg vissza kell helyeznie.
- Konkrét intézkedések: A javaslat 3., 6. és 9. cikkének tartalmát a Tanács kiigazította, és egyetlen cikkbe foglalta, amely meghatározza a tárhelyszolgáltatók azon kötelezettségét, hogy konkrét intézkedéseket vezessenek be a terrorista tartalmak terjesztésének kezelésére. E kötelezettségek csak azokra a tárhelyszolgáltatókra vonatkoznak, amelyekről az illetékes hatóság megállapította, hogy terrorista tartalomnak vannak kitéve. Bár az illetékes hatóságok előírhatják a tárhelyszolgáltatók számára, hogy tegyenek további intézkedéseket, a terrorista tartalom kezelésére irányuló konkrét intézkedések megválasztása továbbra is a tárhelyszolgáltatók feladata, amelyek nem kötelezhetők az automatizált eszközök használatára.
- Értesítések: A Bizottság javaslatában szereplő, az értesítésekről szóló cikk (azaz a mechanizmus, amely a tárhelyszolgáltatókat figyelmezteti a terrorista tartalomra, hogy önkéntesen mérlegelhessék e tartalom összeegyeztethetőségét szerződési feltételeikkel) törlésre került. Egy preambulumbekkezdés azonban egyértelművé teszi, hogy az értesítési eszköz továbbra is a tagállamok és az Europol rendelkezésére áll.

³

Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/541 irányelve (2017. március 15.) a terrorizmus elleni küzdelemről, a 2002/475/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról, valamint a 2005/671/IB tanácsi határozat módosításáról (HL L 88., 2017.3.31., 6. o.).

- Illetékes hatóságok: A tagállamoknak a rendelet követelményeivel összhangban ki kell jelölniük az illetékes hatóságokat, beleértve annak biztosítását is, hogy ezek a hatóságok ne kérjenek és ne fogadjanak el utasításokat, valamint hogy objektív és megkülönböztetéstől mentes módon járjanak el, biztosítva az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartását.
- Szankciók: A szankciókról szóló cikk kifejezetten lehetővé teszi a tagállamok számára annak eldöntését, hogy egyedi esetekben alkalmazzanak-e szankciókat vagy sem, figyelembe véve az olyan körülményeket, mint az érintett tárhelyszolgáltató jellege és mérete, a jogsértésben való vétkességének mértéke, valamint azon technikai és szervezési intézkedések, amelyeket a rendelet követelményeinek való megfelelés biztosítása érdekében hozott.
- Záró rendelkezések: A rendelet alkalmazásának kezdőnapját a Tanács későbbi időpontban, a rendelet hatálybalépését követő 12 hónapos időszak végében állapította meg, míg a rendelet értékelésére rendelkezésre álló időszakot az alkalmazás kezdetétől számított két évre csökkentette.

A Bizottság úgy véli, hogy a tanácsi álláspontban tükröződő politikai megállapodás összességében megőrzi a Bizottság fent említett javaslatának fő célkitűzéseit. Az elfogadott szöveg különösen olyan kiegyensúlyozott megközelítést jelent, amely biztosítja az online terrorista tartalom hatékony kezelését, az alapvető jogok védelmét szolgáló átfogó biztosítékok garantálását, valamint azt, hogy a belső piacon működő tárhelyszolgáltatókra egységes és arányos szabályok vonatkozzanak.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság elfogadja a Tanács álláspontját.