

Briuselis, 2021 03 22
COM(2021) 132 final

2021/0067 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Gruzijos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais ir Asociacijos taryboje, dėl palankios nuomonės dėl Gruzijos Vyriausybės patvirtinto išsamaus su viešaisiais pirkimais susijusių teisės aktų įgyvendinimo veiksmų plano ir dėl pripažinimo, kad Asociacijos susitarimo XVI-B priedo 1 etapas baigtas

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu ES ir Gruzijos asociacijos komitete prekybos klausimais dėl numatomo sprendimo, kuriuo pateikiama palanki nuomonė dėl Gruzijos Vyriausybės patvirtinto išsamaus su viešaisiais pirkimais susijusių teisės aktų įgyvendinimo veiksmų plano ir kuriuo pripažįstama, kad baigtas Asociacijos susitarimo XVI-B priedo 1 etapas, priėmimo.

Be to, šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu ES ir Gruzijos asociacijos taryboje dėl tolesnio rinkos atvėrimo Šalims, kaip numatyta Asociacijos susitarimo IV antraštinėje dalyje.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Asociacijos susitarimas

Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Gruzijos asociacijos susitarimu¹ (toliau – Susitarimas) sukuriamą išsami ir visapusiška laisvosios prekybos erdvė (toliau – IVLPE), kuria siekiama sudaryti sąlygas tvirtesniems ekonominiams ir prekybos ryšiams. Tai apima laipsnišką viešųjų pirkimų srities teisės aktų suderinimą. Visos Susitarimo nuostatos įsigaliojo 2016 m. liepos 1 d.

2.2. Asociacijos komitetas prekybos klausimais

Asociacijos komitetas prekybos klausimais įsteigtas Susitarimo 408 straipsnio 4 dalimi ir vykdo jam pagal Susitarimo IV antraštinę dalį (Prekyba ir su prekyba susiję klausimai) pavestas užduotis.

Kaip nustatyta 408 straipsnio 3 dalyje, Asociacijos komitetas įgaliojamas priimti sprendimus Susitarime numatytais atvejais. Asociacijos komiteto sprendimai yra privalomi ir Šalys imasi atitinkamų priemonių jiems įgyvendinti. Asociacijos komitetas sprendimus priima Šalių sutarimu, atsižvelgdamas į atitinkamas vidaus procedūras.

2.3. Asociacijos taryba

Asociacijos taryba įsteigta Susitarimo 404 straipsniu. Ji prižiūri ir stebi, kaip Susitarimas taikomas ir įgyvendinamas, ir atsižvelgdama į jo tikslus periodiškai peržiūri, kaip jis funkcionuoja. Asociacijos taryba ne tik prižiūri ir stebi, kaip taikomas ir įgyvendinamas šis susitarimas, bet ir nagrinėja bet kokius svarbius klausimus, kylančius dėl šio susitarimo, ir bet kokius kitus abipusiškai svarbius dvišalius ar tarptautinius klausimus.

Kaip nustatyta Susitarimo 406 straipsnyje, Asociacijos taryba įgaliojama priimti Susitarimo taikymo sričiai priklausančius sprendimus ir tokie sprendimai Šalims yra privalomi. Visų pirma 419 straipsnio 5 dalyje nustatyta, kad jeigu Šalys sutaria, kad pagal Susitarimo IV antraštinę dalį (Prekyba ir su prekyba susiję klausimai) numatytos priemonės įgyvendintos ir jų vykdymas užtikrinamas, Asociacijos taryba, naudodamasi Susitarimo 406 ir 408 straipsniais jai suteiktais įgaliojimais, sprendžia dėl tolesnio rinkos atvėrimo, kai tai numatyta Susitarimo IV antraštinėje dalyje.

Asociacijos tarybos sprendimai yra privalomi ir Šalys imasi atitinkamų priemonių jiems įgyvendinti. Asociacijos taryba priima savo sprendimus ir rekomendacijas Šalių sutarimu po to, kai užbaigiamos atitinkamos jų vidaus procedūros.

¹ OL L 261, 2014 8 30, p. 744.

2.4. Numatomas Asociacijos komiteto prekybos klausimais aktas

Numatomo akto tikslas yra pateikti palankią nuomonę dėl neseniai Gruzijos Vyriausybės patvirtinto viešųjų pirkimų srities išsamaus reformų veiksmų plano ir patvirtinti, kad baigtas Susitarimo XVI-B priedo (Institucinės reformos, teisės aktų derinimo ir patekimo į rinką orientacinis tvarkaraštis) 1 etapas.

ES ir Gruzijos IVLPE susitarimo XVI-B priede nustatyti šie 1 etapo užbaigimo reikalavimai:

- Susitarimo 143 straipsnio 2 dalies ir 144 straipsnio įgyvendinimas;
- Susitarimo 145 straipsnyje numatytas susitarimas dėl reformos strategijos.

Dėl pirmojo reikalavimo 143 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Gruzija visų pirma turi paskirti:

- centrinės valdžios lygmens vykdomąją įstaigą, kuriai pavesta užduotis užtikrinti nuoseklią politiką visose su viešaisiais pirkimais susijusiose srityse ir jos įgyvendinimą. Ta įstaiga lengvina ir koordinuoja šio skyriaus įgyvendinimą ir vadovauja laipsniško teisės aktų derinimo su Sąjungos *acquis* procesui, kaip nurodyta Susitarimo XVI-B priede;
- nešališką ir nepriklausomą įstaigą, kuriai pavesta peržiūrėti perkančiųjų organizacijų arba subjektų sprendimus sudarant sutartis. Nepriklausoma šiuo atveju reiškia, kad valdžios institucija yra atskirta nuo visų perkančiųjų subjektų ir ekonominės veiklos vykdytojų. Nustatoma galimybė šios įstaigos priimtus sprendimus peržiūrėti teisme.

Šios priemonės įgyvendintos atitinkamai 2014 m. balandžio 23 d. Vyriausybės nutarimu Nr. 306 ir 2020 m. liepos 2 d. Gruzijos įstatymu Nr. 6730.

Kaip nustatyta 144 straipsnyje, sudarydamos sutartis Šalys pradeda taikyti šio straipsnio 2–15 dalyse nustatytus pagrindinius reikalavimus dėl skelbimo, sutarčių skyrimo ir teisminės apsaugos. Šie pagrindiniai reikalavimai tiesiogiai pagrįsti Sąjungos viešųjų pirkimų *acquis* nustatytomis viešųjų pirkimų taisyklėmis ir principais, įskaitant nediskriminavimo, vienodų sąlygų, skaidrumo ir proporcingumo principus.

Šie principai į Gruzijos viešųjų pirkimų taisyklės įtraukti 2010 m. įdiegus e. viešojo pirkimo sistemą ir 2017 m. balandžio 6 d. priėmus Gruzijos įstatymą Nr. 617, kuriuo iš dalies keičiamas Viešųjų pirkimų įstatymas.

Kaip nustatyta Susitarimo 145 straipsnyje, XVI-B priedo 1 etapo antrajam reikalavimui įvykdyti būtina patvirtinti veiksmų planą. Asociacijos susitarimo 145 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad prieš pradėdama laipsniškai derinti teisės aktus, Gruzija Asociacijos komitetui prekybos klausimais pateiks išsamų Susitarimo IV antraštinės dalies 8 skyriaus įgyvendinimo veiksmų planą, į kurį įtrauks tvarkaraščius ir etapus. Į šį dokumentą, kuris pagal Asociacijos susitarimą turi atitikti XVI-B priede nustatytus etapus ir tvarkaraščius, įraukiamos visos reformos, susijusios su teisės aktų derinimu su Sąjungos *acquis* ir institucinių gebėjimų stiprinimu.

2016 m. kovo 31 d. Gruzijos Vyriausybė patvirtino Gruzijos Vyriausybės nutarimą Nr. 536 dėl veiksmų plano „Dėl planuojamų pokyčių viešųjų pirkimų srityje, numatytų laikantis įsipareigojimų, prisiimtų pagal Gruzijos ir ES išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės (IVLPE) susitarimą“ patvirtinimo. Šis nutarimas iš dalies pakeistas 2018 m. sausio 22 d. Vyriausybės nutarimu Nr. 154 ir 2020 m. birželio 12 d. Vyriausybės nutarimu Nr. 974. Veiksmų planas atitinka 145 straipsnio 1 dalies reikalavimus.

Numatomas aktas taps privalomas šalims pagal Susitarimo 145 straipsnio 2 dalį, kurioje nustatyta: „Asociacijos komitetui prekybos klausimais pateikus palankią nuomonę, veiksmų planas laikomas šio skyriaus įgyvendinimo orientaciniu dokumentu. Sąjunga kuo labiau padeda Gruzijai įgyvendinti veiksmų planą.“ Kaip nustatyta 146 straipsnio 3 dalyje, patvirtinus, kad XVI-B priedo 1 etapas baigtas, Asociacijos komitetas prekybos klausimais galės pradėti kito etapo vertinimą.

2.5. Numatomas Asociacijos tarybos sprendimas dėl patekimo į rinką

Patvirtinus, kad 1 etapas baigtas, Asociacijos taryba pagal 146 straipsnio 2 dalį ir 419 straipsnio 5 dalį bei XVI-B priede pateiktą institucinės reformos, teisės aktų derinimo ir patekimo į rinką tvarkaraštį priima sprendimą dėl centrinės valdžios institucijoms tiekiamų prekių abipusio patekimo į rinką.

3. POZICIJOS, KURIŲ TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Pozicija, kurią Sąjungos vardu turi priimti Asociacijos komitetas prekybos klausimais, siekiama pateikti palankią nuomonę dėl Gruzijos Vyriausybės patvirtinto su viešaisiais pirkimais susijusių teisės aktų įgyvendinimo veiksmų plano.

Be to, ja siekiama patvirtinti, kad patvirtinusi išsamią reformos strategiją, kaip nustatyta 145 straipsnyje, ir pripažinusi, kad įgyvendinta Susitarimo 143 straipsnio 2 dalis ir 144 straipsnis, Gruzija baigė Asociacijos susitarimo XVI-B priedo (Institucinės reformos, teisės aktų derinimo ir patekimo į rinką orientacinis tvarkaraštis) 1 etapą.

Kaip nustatyta Susitarimo 145 straipsnio 2 dalyje, Asociacijos komitetui prekybos klausimais pateikus palankią nuomonę, veiksmų planas tampa Asociacijos susitarimo IV antraštinės dalies 8 skyriaus įgyvendinimo orientaciniu dokumentu.

Pozicija, kurią Sąjungos vardu turi priimti Asociacijos taryba, siekiama priimti sprendimą dėl tolesnio rinkos atvėrimo Šalims, kaip numatyta Susitarimo IV antraštinėje dalyje.

Šie sprendimai turėtų būti vertinami atsižvelgiant į platesnį ES ir Gruzijos pastangų suderinti savo teisės aktus, be kita ko, viešųjų pirkimų srityje, kad būtų sudarytos sąlygos tvirtesniems ekonominiams ir prekybos ryšiams, kontekstą.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“².

² 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

4.1.2. *Taikymas aptariamuoju atveju*

Asociacijos komitetas prekybos klausimais yra įsteigtas susitarimu, būtent Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Gruzijos asociacijos susitarimu.

Aktas, kurį turi priimti Asociacijos komitetas prekybos klausimais, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę, vadovaujantis Susitarimo 408 straipsnio 3 dalimi.

Asociacijos tarybos sprendimas dėl abipusio patekimo į rinką turės teisinę galią Susitarimą pasirašiusių šalių teritorijose, vadovaujantis Susitarimo 406 straipsnio 1 dalimi.

Numatomais aktais Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. **Materialinis teisinis pagrindas**

4.2.1. *Principai*

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. *Taikymas aptariamuoju atveju*

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su tuo, kad būtų užtikrintas Sąjungos bendros prekybos politikos įgyvendinimas.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa.

4.3. **Išvada**

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. **NUMATOMŲ AKTŲ SKELBIMAS**

Kaip nustatyta 145 straipsnio 2 dalyje, į Asociacijos komiteto prekybos klausimais aktą kaip Susitarimo IV antraštinės dalies 8 skyriaus įgyvendinimo orientacinis dokumentas bus įtrauktas Gruzijos valdžios institucijų patvirtintas veiksmų planas ir juo patvirtintas XVI-B priedo (Institucinės reformos, teisės aktų derinimo ir patekimo į rinką orientacinis tvarkaraštis) 1 etapo baigimas. Asociacijos tarybos sprendimu dėl abipusio patekimo į rinką bus nustatytos teisės ir pareigos. Todėl tikslinga priimtus aktus paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Gruzijos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais ir Asociacijos taryboje, dėl palankios nuomonės dėl Gruzijos Vyriausybės patvirtinto išsamaus su viešaisiais pirkimais susijusių teisės aktų įgyvendinimo veiksmų plano ir dėl pripažinimo, kad Asociacijos susitarimo XVI-B priedo 1 etapas baigtas

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Gruzijos asociacijos susitarimas³ (toliau – Susitarimas) buvo Sąjungos sudarytas Tarybos sprendimu (ES) 2016/838⁴ ir įsigaliojo 2016 m. liepos 1 d.
- (2) Susitarimo 145 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad Gruzija Asociacijos komitetui prekybos klausimais turėtų pateikti išsamų su viešaisiais pirkimais susijusių teisės aktų įgyvendinimo veiksmų planą, į kurį būtų įtraukti tvarkaraščiai ir etapai, kuriuose turėtų būti nurodytos visos su teisės aktų derinimu prie Sąjungos *acquis* susijusios reformos;
- (3) Susitarimo 145 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Asociacijos komitetas prekybos klausimais turi pateikti palankią nuomonę, kad išsamus veiksmų planas taptų įgyvendinimo proceso, t. y. su viešaisiais pirkimais susijusių teisės aktų derinimo su Sąjungos *acquis*, orientaciniu dokumentu;
- (4) pagal Susitarimo 146 straipsnio 2 dalį derinimas su Sąjungos *acquis* turi būti vykdomas nuosekliais etapais, nustatytais Susitarimo XVI-B priedo tvarkaraštyje. Kiekvieno etapo įgyvendinimas turėtų būti vertinamas pagal Susitarimo 408 straipsnio 4 dalį sudaryto Asociacijos komiteto prekybos klausimais ir, jam pateikus palankų vertinimą, siejamas su abipusiu patekimu į rinką, kaip nustatyta Susitarimo XVI-B priede;
- (5) Asociacijos komitetas prekybos klausimais turi priimti sprendimą pagal 2014 m. lapkričio 17 d. ES ir Gruzijos asociacijos tarybos sprendimo Nr. 1/2014 dėl darbo tvarkos taisyklių II priedo 11 straipsnio 2 dalį ir pateikti nuomonę dėl Gruzijos valdžios institucijų patvirtinto veiksmų plano, taip pat įvertinti, ar baigtas Susitarimo XVI-B priede nustatytas Gruzijos teisės aktų derinimo su Sąjungos teisės aktais 1 etapas. Gruzijos Vyriausybė veiksmų planą patvirtino 2016 m. kovo 31 d. Gruzijos

³ OL L 261, 2014 8 30, p. 4.

⁴ 2016 m. gegužės 23 d. Tarybos sprendimas (ES) 2016/838 dėl Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Gruzijos asociacijos susitarimo sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 141, 2016 5 28, p. 26).

Vyriausybės nutarimu Nr. 536 dėl veiksmų plano „Dėl planuojamų pokyčių viešųjų pirkimų srityje, numatytų laikantis įsipareigojimų, priimtų pagal Gruzijos ir ES išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės (IVLPE) susitarimą“ patvirtinimo su pakeitimais, padarytais 2018 m. sausio 22 d. Gruzijos Vyriausybės nutarimu Nr. 154 ir 2020 m. birželio 12 d. Gruzijos Vyriausybės nutarimu Nr. 974;

- (6) pripažinus, kad baigtas 1 etapas, pagal 2014 m. lapkričio 17 d. ES ir Gruzijos asociacijos tarybos sprendimo Nr. 1/2014 dėl darbo tvarkos taisyklių I priedo 11 straipsnio 2 dalį Asociacijos taryba turėtų priimti sprendimą dėl centrinės valdžios institucijoms tiekiamų prekių abipusio patekimo į rinką pagal Susitarimo XVI-B priedą;
- (7) tikslinga nustatyti poziciją, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu Asociacijos komitete prekybos klausimais ir Asociacijos taryboje, nes numatomi sprendimai bus privalomi Sąjungai,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu Asociacijos komitete prekybos klausimais, dėl Gruzijos Vyriausybės patvirtinto išsamaus veiksmų plano ir dėl išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės (IVLPE) susitarimo XVI-B priede nustatyto 1 etapo baigimo, grindžiama šio sprendimo I priede patektu Asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimo projektu.

2 straipsnis

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu Asociacijos taryboje, dėl abipusio patekimo į rinką pagal Susitarimo XVI-B priedą grindžiama šio sprendimo II priede patektu Asociacijos tarybos sprendimo projektu.

3 straipsnis

Priimtas 1 straipsnyje nurodytas Asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimas ir priimtas 2 straipsnyje nurodytas Asociacijos tarybos sprendimas skelbiami *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

4 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*