

Briselē, 22.3.2021.
COM(2021) 132 final

2021/0067 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas komitejā īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopien un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses, attiecībā uz labvēlīgu atzinumu par Gruzijas valdības apstiprināto visaptverošo plānu tiesību aktu īstenošanai publiskā iepirkumā jomā un atzīst Asociācijas nolīguma XVI-B pielikuma 1. posma pabeigšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ES un Gruzijas Asociācijas komitejā īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai sakarā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu, ar ko sniedz labvēlīgu atzinumu par Gruzijas valdības apstiprināto visaptverošo plānu tiesību aktu īstenošanai publiskā iepirkumā jomā un atzīst Asociācijas nolīguma XVI-B pielikuma 1. posma pabeigšanu.

Šis priekšlikums attiecas arī uz lēmumu par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ES un Gruzijas Asociācijas padomē, lai pusēm nodrošinātu lielāku tirgus pieejamību, kuru paredz Asociācijas nolīguma IV sadaļa.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Asociācijas nolīgums

Ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopien un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses¹ ("nolīgums"), izveido padziļinātu un visaptverošu brīvās tirdzniecības zonu ("DCFTA"), kuras mērķis ir izveidot nosacījumus pastiprinātām ekonomiskām un tirdzniecības attiecībām. Viens no nosacījumiem ir pakāpeniska tiesību aktu tuvināšana publiskā iepirkuma jomā. Nolīgums pilnībā stājās spēkā 2016. gada 1. jūlijā.

2.2. Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai

Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai tika izveidota ar nolīguma 408. panta 4. punktu, un tā pilda uzdevumus, kas tai uzticēti saskaņā ar nolīguma IV sadaļu (Tirdzniecība un ar tirdzniecību saistīti jautājumi).

Saskaņā ar 408. panta 3. punktu Asociācijas komitejai ir tiesības pieņemt lēmumus nolīgumā paredzētajos gadījumos. Minētie lēmumi ir pusēm saistoši, un tās veic atbilstošus pasākumus to izpildei. Asociācijas komiteja pieņem lēmumus, pusēm vienojoties un ņemot vērā attiecīgas iekšējās procedūras.

2.3. Asociācijas padome

Ar nolīguma 404. pantu tika izveidota Asociācijas padome. Tā uzrauga un novēro nolīguma piemērošanu un īstenošanu un periodiski pārskata nolīguma darbību, ņemot vērā tā mērķus. Papildus šā nolīguma piemērošanas un īstenošanas uzraudzībai un novērošanai Asociācijas padome izpēta visus nozīmīgākos jautājumus, kas izriet no nolīguma, un visus abas puses interesējošus divpusējus vai starptautiskus jautājumus.

Saskaņā ar nolīguma 406. pantu Asociācijas padome ir pilnvarota nolīguma sakarā pieņemt pusēm saistošus lēmumus. 419. panta 5. punkts īpaši nosaka, ka tad, ja puses piekrīt, ka nepieciešamie pasākumi, kas minēti nolīguma IV sadaļā (Tirdzniecība un ar tirdzniecību saistīti jautājumi), ir īstenoti un izpildīti, Asociācijas padome atbilstīgi pilnvarām, kas tai piešķirtas nolīguma 406. un 408. pantā, lemj par turpmāku tirgus atvēršanu, ja tas paredzēts nolīguma IV sadaļā.

Minētie lēmumi ir pusēm saistoši, un tās veic atbilstošus pasākumus to izpildei. Asociācijas padome pieņem lēmumus un ieteikumus, pusēm vienojoties un pēc to attiecīgu iekšējo procedūru pabeigšanas.

¹ OV L 261, 30.8.2014., 744. lpp.

2.4. Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai paredzētais akts

Paredzētā akta mērķis ir sniegt labvēlīgu atzinumu par Gruzijas valdības apstiprināto neseno plānu visaptverošām reformām publiskā iepirkuma jomā un atzīt, ka pabeigts nolīguma XVI-B pielikuma (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus pieejamības indikatīvs grafiks) 1. posms.

ES un Gruzijas *DCFTA* XVI -B pielikums izvirza šādas prasības 1. posma pabeigšanai.

- Šā nolīguma 143. panta 2. punkta un 144. panta īstenošana
- Vienošanās par šā nolīguma 145. pantā izklāstīto reformas stratēģiju

Par pirmo prasību 143. panta 2. punkts nosaka, ka Gruzija jo īpaši izraugās:

- izpildiestādi centrālās valdības līmenī, kuras uzdevums ir garantēt saskaņotu politiku un tās īstenošanu visās jomās, kas saistītas ar publisko iepirkumu. Minētā iestāde veicina un koordinē šīs nodaļas īstenošanu un virza procesu regulējuma pakāpeniskai tuvināšanai Savienības *acquis*, kā izklāstīts šā nolīguma XVI-B pielikumā;
- objektīvu un neatkarīgu struktūru, kuras uzdevums ir pārskatīt lēmumus, ko pieņem līgumslēdzējas iestādes vai līgumslēdzēji, piešķirot tiesības slēgt līgumu. Šajā ziņā “neatkarīgs” nozīmē, ka attiecīgā struktūra ir publiska iestāde, kas ir nošķirta no visiem līgumslēdzējiem un visiem saimnieciskās darbības veicējiem. Šīs struktūras pieņemtu lēmumu var pārsūdzēt tiesā.

Šie pasākumi tika pabeigti attiecīgi 2014. gada 23. aprīlī ar valdības rīkojumu 306 un 2020. gada 2. jūlijā ar Gruzijas likumu Nr. 6730.

Saskaņā ar 144. pantu puses panāk pamatstandartu kopuma ievērošanu visiem iepirkumiem, kā noteikts minētā panta 2.–15. punktā par publicēšanu, līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu un tiesas aizsardzību. Minētie pamatstandarti tieši izriet no publiskā iepirkuma noteikumiem un principiem, kā to reglamentē Savienības publiskā iepirkuma *acquis*, ietverot diskriminācijas aizlieguma, vienlīdzīgas attieksmes, pārskatāmības un samērīguma principus.

Minētie principi Gruzijas publiskā iepirkuma noteikumos tika iestrādāti, 2010. gadā ieviešot e-iepirkumu sistēmu un pieņemot Gruzijas 2017. gada 6. aprīļa likumu Nr. 617, ar ko groza Publiskā iepirkuma likumu.

Attiecībā uz XVI-B pielikuma 1. posma otro prasību plāns ir jāapstiprina atbilstoši nolīguma 145. pantam. Asociācijas nolīguma 145. panta 1. punktā paredzēts, ka, pirms uzsākt pakāpenisku regulējuma tuvināšanu, Gruzija iesniedz Asociācijas komitejai īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai visaptverošu plānu par nolīguma IV sadaļas 8. nodaļas īstenošanu, kurā ietverti grafiki un atskaites punkti. Šāds dokuments, kas saskaņā ar Asociācijas nolīgumu atbilst XVI-B pielikumā noteiktajiem posmiem un grafikiem, ietver visas reformas attiecībā uz regulējuma tuvināšanu Savienības *acquis* un institucionālo resursu veidošanu.

2016. gada 31. martā Gruzijas valdība apstiprināja Gruzijas valdības rīkojumu Nr. 536 par plāna “Par izmaiņām publiskā iepirkuma jomā, kas plānotas atbilstoši Gruzijas un Eiropas Savienības savstarpējiem pienākumiem padziļināta un visaptveroša brīvās tirdzniecības nolīguma (*DCFTA*) darbības jomā” apstiprināšanu. Šis rīkojums tika grozīts ar valdības 2018. gada 22. janvāra rīkojumu Nr. 154 un 2020. gada 12. jūnija rīkojumu Nr. 974. Plāns izpilda 145. panta 1. punkta prasības.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar nolīguma 145. panta 2. punktu, kurā noteikts, ka “pēc Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai labvēlīga atzinuma plānu uzskata par atsaucis dokumentu šīs nodaļas īstenošanai. Savienība pieliks vislielākās pūles, lai palīdzētu Gruzijai plāna īstenošanā.” Saskaņā ar 146. panta 3. punktu XVI-B pielikuma 1. posma atzīšana par pabeigtu ļaus Asociācijas komitejai īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai sākt nākamā posma izvērtēšanu.

2.5. Paredzētais Asociācijas padomes lēmums par tirgus pieejamību

Atzinusi 1. posma pabeigšanu, Asociācijas padome saskaņā ar 146. panta 2. punktu, 419. panta 5. punktu un XVI-B pielikumā iekļauto institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus pieejamības grafiku lemj par savstarpējas tirgus pieejamības nodrošināšanu piegādēm centrālajām pārvaldes iestādēm.

3. NOSTĀJAS, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Asociācijas komitejai īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai ir Savienības vārdā jāieņem nostāja, kuras mērķis ir sniegt labvēlīgu atzinumu par Gruzijas valdības apstiprināto plānu par tiesību aktu īstenošanu publiskā iepirkumu jomā.

Nostājas mērķis ir arī, saskaņā ar 145. pantu apstiprinot visaptverošo reformas stratēģiju un nolīguma 143. panta 2. punkta un 144. panta īstenošanu, atzīt, ka Gruzija ir pabeigusi Asociācijas nolīguma XVI-B pielikuma (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus pieejamības indikatīvs grafiks) 1. posmu.

Saskaņā ar nolīguma 145. panta 2. punktu pēc tam, kad Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai ir sniegusi labvēlīgu atzinumu, plānu uzskata par atsaucis dokumentu Asociācijas nolīguma IV sadaļas 8. nodaļas īstenošanai.

Nostājas, kas Asociācijas padomei jāieņem Savienības vārdā, mērķis ir pieņemt lēmumu nodrošināt pusēm lielāku tirgus pieejamību, kas paredzēta nolīguma IV sadaļā.

Minētie lēmumi būtu jāskata plašākā kontekstā, kas saistīts ar ES un Gruzijas centieniem tuvināt savus tiesību aktus, arī publiskā iepirkuma jomā, lai izveidotu nosacījumus pastiprinātām ekonomiskām un tirdzniecības attiecībām.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”².

² Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses.

Akts, kuru Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts atbilstoši nolīguma 408. panta 3. punktam būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām.

Asociācijas padomes lēmumam piešķirt savstarpēju tirgus pieejamību būs juridiskas sekas parakstītāju teritorijās saskaņā ar nolīguma 406. panta 1. punktu.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz Savienības kopējās tirdzniecības politikas īstenošanas nodrošināšanu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. panta 4. punkta pirmā daļa.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. panta 4. punkta pirmajai daļai saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTO AKTU PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar 145. panta 2. punktu aktā, ko pieņem Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai, par atsaucis dokumentu nolīguma IV sadaļas 8. nodaļai tiks iekļauts Gruzijas iestāžu apstiprinātais plāns, un tas atzīst, ka ir pabeigts XVI-B pielikuma (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus pieejamības indikatīvs grafiks) 1. posms. Asociācijas padomes lēmums nodrošināt savstarpēju tirgus pieejamību radīs tiesības un uzliks pienākumus. Tāpēc ir lietderīgi tiesību aktus pēc to pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāņem Asociācijas komitejā īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai un Asociācijas padomē, kas izveidotas ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses, attiecībā uz labvēlīgu atzinumu par Gruzijas valdības apstiprināto visaptverošo plānu tiesību aktu īstenošanai publiskā iepirkumā jomā un atzīst Asociācijas nolīguma XVI-B pielikuma 1. posma pabeigšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses³ ("nolīgums"), Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu (ES) 2016/838⁴, un tas stājās spēkā 2016. gada 1. jūlijā.
- (2) Nolīguma 145. panta 1. punktā noteikts, ka Gruzija iesniedz Asociācijas komitejai īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai visaptverošu publiskā iepirkuma jomas tiesību aktu īstenošanas plānu, kurā ietverti grafiki un atskaites punkti un kurā paredzētas visas reformas, kas vajadzīgas tiesību aktu tuvināšanai Savienības *acquis*.
- (3) Lai īstenošanas procesā, proti, ar publisko iepirkumu saistītu tiesību aktu tuvināšanā Savienības *acquis*, šo visaptverošos plānu, ievērojot nolīguma 145. panta 2. punktu, uzskatītu par atsaucē dokumentu, nepieciešams Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai labvēlīgs atzinums.
- (4) Saskaņā ar nolīguma 146. panta 2. punktu tiesību aktu tuvināšana Savienības *acquis* jāveic secīgos posmos, kuri noteikti nolīguma XVI-B pielikuma grafikā. Katra posma īstenošanu izvērtē Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai, kas paredzēta šā nolīguma 408. panta 4. punktā, un pēc minētās komitejas pozitīva vērtējuma to sasaista ar tirgus piekļuves savstarpējo piešķiršanu, kā tas noteikts nolīguma XVI-B pielikumā.
- (5) Saskaņā ar ES un Gruzijas Asociācijas padomes 2014. gada 17. novembra Lēmuma Nr. 1/2014 par reglamentu II pielikuma 11. panta 2. punktu Asociācijas komitejai īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai ir jāpieņem lēmums, kas sniedz atzinumu par Gruzijas iestāžu apstiprināto plānu, kā arī vērtējumu par līdz šim, pabeidzot nolīguma XVI-B pielikumā izklāstīto 1. posmu, panākto Gruzijas

³ OV L 261, 30.8.2014., 4. lpp.

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2016/838 (2016. gada 23. maijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses (OV L 141, 28.5.2016., 26. lpp.).

regulējuma tuvināšanu Savienības tiesību aktiem. Minēto plānu Gruzijas valdība apstiprināja ar Gruzijas valdības 2016. gada 31. marta rīkojumu Nr. 536 par plāna “Par izmaiņām publiskā iepirkuma jomā, kas plānotas atbilstoši Gruzijas un Eiropas Savienības savstarpējiem pienākumiem padziļināta un visaptveroša brīvās tirdzniecības nolīguma (DCFTA) darbības jomā” apstiprināšanu, kas grozīts ar Gruzijas valdības 2018. gada 22. janvāra rīkojumu Nr. 154 un 2020. gada 12. jūnija rīkojumu Nr. 974.

- (6) Pēc 1. posma pabeigšanas atzīšanas Asociācijas padomei saskaņā ar ES un Gruzijas Asociācijas padomes 2014. gada 17. novembra Lēmuma Nr. 1/2014 par reglamentu I pielikuma 11. panta 2. punktu jāpieņem lēmums par savstarpējas tirgus pieejamības nodrošināšanu saskaņā ar nolīguma XVI-B pielikumu piegādēm centrālajām pārvaldes iestādēm.
- (7) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Asociācijas komitejā īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai, kā arī Asociācijas padomē, jo paredzētie lēmumi būs saistoši Savienībai,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāpieņem Asociācijas komitejā īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai attiecībā uz Gruzijas valdības apstiprināto visaptverošo plānu un padziļināta un visaptveroša brīvās tirdzniecības nolīguma (DCFTA) XVI-B pielikumā izklāstītā 1. posma pabeigšanu, pamatā ir Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai lēmuma projekts, kas pievienots šā lēmuma I pielikumam.

2. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāpieņem Asociācijas padomē attiecībā uz savstarpējas tirgus pieejamības nodrošināšanu saskaņā ar minētā nolīguma XVI-B pielikumu, pamatā ir Asociācijas padomes lēmuma projekts, kas pievienots šim lēmumam II pielikumā.

3. pants

Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai lēmumu, kas minēts 1. pantā, un Asociācijas padomes lēmumu, kas minēts 2. pantā, pēc pieņemšanas publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

4. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*