



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.3.2021
COM(2021) 136 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να διαπραγματευθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, τροποποιήσεις της σύμβασης για τη διατήρηση της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (σύμβαση της Βέρνης)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η σύμβαση για τη διατήρηση της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (στο εξής: σύμβαση) αποσκοπεί στη διατήρηση της ευρωπαϊκής άγριας χλωρίδας και πανίδας και των φυσικών οικοτόπων τους, ιδίως εκείνων για τη διατήρηση των οποίων απαιτείται συνεργασία μεταξύ περισσότερων του ενός κρατών. Πρόκειται για διακυβερνητική συνθήκη, η οποία συνήφθη υπό την αιγίδα του Συμβουλίου της Ευρώπης. Η σύμβαση τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιουνίου 1982.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση αποτελεί συμβαλλόμενο μέρος της εν λόγω σύμβασης από την 1η Σεπτεμβρίου 1982¹. Σήμερα τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης είναι 51, συμπεριλαμβανομένων όλων των κρατών μελών της ΕΕ.

Τα συνήθη κονδύλια χρηματοδότησης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη σύμβαση της Βέρνης μειώθηκαν σταδιακά με την πάροδο των ετών σε σημείο που να μην μπορούν να εξασφαλιστούν οι λειτουργίες της σύμβασης της Βέρνης χωρίς τις σημαντικές εθελοντικές συνεισφορές των μερών, οι οποίες, ωστόσο, διαγράφουν επίσης φθίνουσα πορεία. Γι' αυτόν τον λόγο, έχει ουσιώδη σημασία να θεσπιστεί μια αξιόπιστη πηγή χρηματοδότησης για τη σύμβαση.

Σύμφωνα με το ψήφισμα αριθ. 9 (2019) της τριακοστής ένατης συνόδου της διαρκούς επιτροπής, που εκδόθηκε στις 6 Δεκεμβρίου 2019, σχετικά με τη χρηματοδότηση της σύμβασης της Βέρνης και τη θέσπιση νέου συστήματος υποχρεωτικών χρηματοδοτικών συνεισφορών από τα μέρη, συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας εμπειρογνομόνων μεταξύ των συνόδων, με σκοπό να επικουρήσει τη γραμματεία κατά την υποβολή προτάσεων για τη συμπερίληψη χρηματοδοτικών ρητρών, με την τροποποίηση των άρθρων της σύμβασης της Βέρνης, και για τη σύναψη διευρυμένης μερικής συμφωνίας, προς εξέταση από την τεσσαρακοστή σύνοδο της διαρκούς επιτροπής.

Με βάση τα αποτελέσματα της ομάδας εργασίας εμπειρογνομόνων μεταξύ των συνόδων που συστάθηκε κατά την 39η συνεδρίαση της μόνιμης επιτροπής, η 40ή μόνιμη επιτροπή συζήτησε δύο συμπληρωματικές προτάσεις για την αντιμετώπιση του ζητήματος της χρηματοδότησης. Κατά τη συνεδρίαση αυτή εγκρίθηκε απόφαση για την υποστήριξη της σύναψης διευρυμένης μερικής συμφωνίας. Όσον αφορά την πρόταση τροποποίησης της σύμβασης της Βέρνης ώστε να συμπεριληφθούν οικονομικές ρήτρες, μετά τη δήλωση της Ένωσης και των κρατών μελών της σχετικά με την ανάγκη περαιτέρω εσωτερικών συζητήσεων πριν από τη λήψη απόφασης², η μόνιμη επιτροπή συμφώνησε, χωρίς αντιρρήσεις, να αναβάλει την απόφαση σχετικά με την πιθανή τροποποίηση της σύμβασης για την 41η συνεδρίασή της.

¹ Απόφαση 82/72/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 3ης Δεκεμβρίου 1981, για τη σύναψη σύμβασης περί της διατήρησης της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (ΕΕ L 38 της 10.2.1982, σ. 1).

² Βλέπε επίσης απόφαση (ΕΕ) 2020/1830 του Συμβουλίου της 27ης Νοεμβρίου 2020 σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην 40ή σύνοδο της διαρκούς επιτροπής της σύμβασης για τη διατήρηση της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (σύμβαση της Βέρνης) (ΕΕ 409 της 4.12.2020, σ. 34).

Όπως προτάθηκε στην 40η μόνιμη επιτροπή, η τροποποίηση της σύμβασης θα εισαγάγει μηχανισμό για τη θέσπιση υποχρεωτικής συνεισφοράς. Ωστόσο, το αρχικό κείμενο δεν έκανε διάκριση μεταξύ του βασικού προϋπολογισμού και του προγραμματικού προϋπολογισμού, ούτε καθόρισε την κλίμακα των συνεισφορών που έπρεπε να εφαρμοστεί. Μια αναθεωρημένη πρόταση τροποποίησης θα αποτελέσει αντικείμενο διαπραγματεύσεως στο πλαίσιο μιας ομάδας εργασίας μεταξύ των συνόδων, η οποία θα εργαστεί καθ' όλη τη διάρκεια του 2021 ενόψει της λήψης απόφασης κατά την 41η συνεδρίαση της μόνιμης επιτροπής. Η Ένωση θα πρέπει να συμβάλει ενεργά στις διαπραγματεύσεις αυτές.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η καθιέρωση συστήματος υποχρεωτικών εισφορών στην παρούσα σύμβαση θα ήταν συνεπής με την πολιτική που ακολουθείται σε άλλους τομείς. Πράγματι, η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος σε πολυάριθμες πολυμερείς περιβαλλοντικές συμφωνίες, στο πλαίσιο των οποίων καθιστά υποχρεωτικές χρηματοδοτικές συνεισφορές βάσει των απαιτήσεων της συμφωνίας και/ή των δημοσιονομικών κανονισμών που θεσπίζονται βάσει των διατάξεων της συμφωνίας. Στο πλαίσιο των συμφωνιών αυτών, κανονικά γίνεται διάκριση μεταξύ του βασικού προϋπολογισμού και του προγραμματικού προϋπολογισμού, καθώς μόνο ο πρώτος υπόκειται σε υποχρεωτικές συνεισφορές. Ωστόσο, η προτεινόμενη τροποποίηση της σύμβασης δεν διευκρινίζει αν ο μηχανισμός που θα θεσπιστεί θα ακολουθήσει αυτό το προηγούμενο. Ούτε προσδιορίζει η προτεινόμενη τροποποίηση την κλίμακα των συνεισφορών που θα εφαρμοστεί. Σε άλλες πολυμερείς περιβαλλοντικές συμφωνίες, η συνεισφορά της Ένωσης καθορίζεται κανονικά σε ποσοστό που δεν υπερβαίνει το 2,5 % των συνολικών συνεισφορών.

Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο η Ένωση να διασφαλίσει ότι τα μέρη δεν θα υποχρεούνται να συνεισφέρουν στον προγραμματικό προϋπολογισμό και ότι η συνεισφορά της Ένωσης δεν μπορεί να καθοριστεί σε ποσοστό άνω του 2,5 % του προϋπολογισμού.

Η σύσταση αυτή ευθυγραμμίζεται πλήρως με την απόφαση 2020/1830 του Συμβουλίου και μάλιστα απορρέει από αυτήν, η οποία απόφαση καθόρισε τη θέση της Ένωσης για την 40ή συνεδρίαση της Μόνιμης Επιτροπής της Σύμβασης³.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με τους στόχους της Ένωσης που αφορούν το περιβάλλον και τις διεθνείς σχέσεις.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Το άρθρο 218 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει ότι η Επιτροπή υποβάλλει συστάσεις στο Συμβούλιο, το οποίο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει την έναρξη διαπραγματεύσεων και ορίζει τον διαπραγματευτή της Ένωσης. Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες στον διαπραγματευτή.

Δεδομένου ότι οι διαπραγματεύσεις θα αφορούν πράξη που συμπληρώνει ή τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας, το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ δεν μπορεί να εφαρμοστεί στο πλαίσιο αυτό.

³ Ό.π.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν το περιβάλλον.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Το περιβάλλον αποτελεί συντρέχουσα αρμοδιότητα βάσει του άρθρου 192 της ΣΛΕΕ. Η χρηματοδότηση της παρούσας περιβαλλοντικής σύμβασης συνεπάγεται συντρέχουσα αρμοδιότητα της Ένωσης και των κρατών μελών για τις αντίστοιχες συνεισφορές τους ως μερών. Ως εκ τούτου, η Ένωση πρέπει να συμμετάσχει εν προκειμένω.

- **Αναλογικότητα**

Απαιτείται απόφαση του Συμβουλίου προκειμένου η Ένωση να συμμετάσχει στις εν λόγω διαπραγματεύσεις, οι οποίες είναι απαραίτητες για τη δημιουργία προβλέψιμης χρηματοοικονομικής βάσης για τη σύμβαση της οποίας η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η επιλογή του μέσου προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Άνευ αντικειμένου.

- **Σύλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Επί του παρόντος, η Ένωση συνεισφέρει ποσό 24 700 EUR ετησίως στη σύμβαση της Βέρνης βάσει προτεινόμενης εθελοντικής κλίμακας συνεισφορών. Μια υποχρεωτική συνεισφορά

ύψους 2,5 % του βασικού προϋπολογισμού θα ήταν πολύ απίθανο να υπερβεί το ποσό αυτό, επομένως, η παρούσα πρωτοβουλία δεν θα έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματευτικές οδηγίες θα πρέπει να δημοσιοποιούνται αμέσως μετά την έγκρισή τους.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Άνευ αντικειμένου.

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να διαπραγματευθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, τροποποιήσεις της σύμβασης για τη διατήρηση της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (σύμβαση της Βέρνης)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Λαμβάνοντας υπόψη ότι προτείνεται να τροποποιηθεί η σύμβαση για τη διατήρηση της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης⁴ (σύμβαση της Βέρνης) ώστε να συμπεριληφθούν οικονομικές ρήτρες,

Λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί ότι η εν λόγω τροποποίηση θα συνάδει με τη νομοθεσία και το συμφέρον της Ένωσης, και ιδίως ότι δεν θα υποχρεώνεται η Ένωση να συνεισφέρει περισσότερο από το 2,5 % των συνολικών συνεισφορών,

Λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να διαπραγματευθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τροποποιήσεις της σύμβασης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

- (1) Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να διαπραγματευτεί, εξ ονόματος της Ένωσης, τροποποιήσεις της σύμβασης για τη διατήρηση της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (σύμβαση της Βέρνης) για τη θέσπιση νέου συστήματος υποχρεωτικών χρηματοδοτικών συνεισφορών των μερών, στις συνεδριάσεις της μόνιμης επιτροπής της σύμβασης και στις συνεδριάσεις της σχετικής ομάδας εργασίας εμπειρογνομόνων μεταξύ των συνόδων.
- (2) Η Επιτροπή διεξάγει τις διαπραγματεύσεις εξ ονόματος της Ένωσης, σε διαβούλευση με *[η ονομασία της ειδικής επιτροπής εισάγεται από το Συμβούλιο]* και με βάση τις διαπραγματευτικές οδηγίες που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.
- (3) Στον βαθμό που το αντικείμενο των τροποποιήσεων οι οποίες αναφέρονται στην παράγραφο 1 εμπίπτει στη συντρέχουσα αρμοδιότητα της Ένωσης και των κρατών μελών της, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεργάζονται στενά κατά τη διαπραγματευτική διαδικασία, αποβλέποντας στην ενότητα όσον αφορά τη διεθνή εκπροσώπηση της Ένωσης και των κρατών μελών της.

⁴ Απόφαση 82/72/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 3ης Δεκεμβρίου 1981, για τη σύναψη σύμβασης περί της διατήρησης της άγριας ζωής και του φυσικού περιβάλλοντος της Ευρώπης (ΕΕ L 38 της 10.2.1982, σ. 1).

- (4) Η Επιτροπή υποβάλλει στο Συμβούλιο έκθεση για την έκβαση των διαπραγματεύσεων και, ενδεχομένως, για τα τυχόν προβλήματα που ανέκυψαν κατά τις διαπραγματεύσεις.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*