

Briselē, 24.3.2021.
COM(2021) 136 final

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

**ar kuru Komisiju pilnvaro Savienības vārdā risināt sarunas par grozījumiem
Konvencijā par Eiropas dzīvās dabas un dabisko dzīvotņu aizsardzību (Bernes
konvencija)**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Konvencijas par Eiropas dzīvās dabas un dabisko dzīvotņu aizsardzību ("konvencija") mērķis ir aizsargāt Eiropas savvaļas augus un dzīvniekus un to dabīgos biotopus, jo īpaši ja to aizsardzībai ir vajadzīga vairāku valstu sadarbība. Minētā konvencija ir starpvaldību līgums, kas noslēgts Eiropas Padomes aizgādībā. Konvencija stājās spēkā 1982. gada 1. jūnijā.

Eiropas Savienība ir konvencijas līgumslēdzēja puse kopš 1982. gada 1. septembra¹. Patlaban konvencijai ir 51 līgumslēdzēja puse, to vidū visas ES dalībvalstis.

Parastais Eiropas Padomes piešķirums Bernes konvencijai gadu gaitā ir pakāpeniski samazinājies tiktāl, ka Bernes konvencijas funkcijas vairs nevar nodrošināt bez būtiskām brīvprātīgām Pušu iemaksām, taču arī tās kļūst aizvien mazākas. Tāpēc ir svarīgi izveidot drošu konvencijas finansējuma avotu.

Saskaņā ar pastāvīgās komitejas 39. sanāksmē 2019. gada 6. decembrī pieņemto Rezolūciju Nr. 9 (2019), kas ir par Bernes konvencijas finansēšanu un par jaunas Pusēm obligātu finansiālo iemaksu sistēmas ierosināšanu, tika izveidota starpsesiju ekspertu darba grupa, kuras uzdevums ir palīdzēt sekretariātam iesniegt pastāvīgās komitejas 40. sanāksmē izskatāmus priekšlikumus par finanšu klauzulu iekļaušanu, grozot Bernes konvencijas pantus, un par Paplašinātā daļējā nolīguma izveidi.

Pamatojoties uz pastāvīgās komitejas 39. sanāksmē izveidotās starpsesiju ekspertu grupas darba rezultātiem, pastāvīgās komitejas 40. sanāksmē apsprieda vēl divus papildu priekšlikumus par finansējuma jautājuma risināšanu. Minētajā sanāksmē tika pieņemts lēmums atbalstīt Paplašinātā daļējā nolīguma noslēgšanu. Attiecībā uz priekšlikumu grozīt Bernes konvenciju, lai tajā iekļautu finanšu klauzulas, pēc Savienības un tās dalībvalstu paziņojuma par to, ka pirms lēmuma pieņemšanas vēl vajadzīgas turpmākas iekšējas apspriedes², pastāvīgā komiteja bez iebildumiem vienojās lēmuma pieņemšanu par iespējamiem konvencijas grozījumiem atlikt uz pastāvīgās komitejas 41. sanāksmi.

Ar konvencijas grozījumu, kuru ierosināja pastāvīgās komitejas 40. sanāksmē, tiktu ieviests obligātu iemaksu mehānisms. Tomēr priekšlikuma sākotnējā redakcijā nebija nošķirts pamatbudžets un programmatiskais budžets un nebija precizēts piemērojamais iemaksu apjoms. Pārskatītais grozījuma priekšlikums tiks apspriests starpsesiju darba grupā, kas visu 2021. gadu strādās, gatavojoties lēmuma pieņemšanai pastāvīgās komitejas 41. sanāksmē. Savienībai būtu aktīvi jāpiedalās šajās sarunās.

• Saskaņība ar pašreizējiem konkrētās rīcībpolitikas noteikumiem

Obligātu iemaksu sistēmas ieviešana šajā konvencijā atbilstu citās jomās īstenotajai politikai. Savienība ir līgumslēdzēja puse virknē daudzpusēju vides nolīgumu, kuru satvarā, pamatojoties uz nolīguma prasībām un/vai finanšu noteikumiem, kas pieņemti, pamatojoties

¹ Padomes Lēmums 82/72/EEK (1981. gada 3. decembris) par to, ka jānoslēdz Konvencija par Eiropas savvaļas dzīvnieku, augu un dabisko biotopu aizsardzību (OV L 38, 10.2.1982., 1. lpp.).

² Sk. arī Padomes Lēmumu (ES) 2020/1830 (2020. gada 27. novembris) par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Konvencijas par Eiropas dzīvās dabas un dabisko dzīvotņu aizsardzību (Bernes konvencija) pastāvīgās komitejas 40. sanāksmē (OV L 409, 4.12.2020., 34. lpp.).

uz nolīguma noteikumiem, obligātas finansiālas iemaksas jau tiek veiktas. Šajos nolīgumos parasti tiek nošķirts pamatbudžets un programmatiskais budžets, un obligātās iemaksas attiecas tikai uz pirmo. Ierosinātajā konvencijas grozījumā tomēr nav precizēts, vai jaunveidojamais mehānisms sekos šim precedentam. Ierosinātajā grozījumā nav precizēts arī piemērojamo iemaksu apmērs. Citos daudzpusējos vides nolīgumos Savienības iemaksa parasti nepārsniedz 2,5 % no iemaksu kopsummas.

Tāpēc Savienībai ir lietderīgi nodrošināt, ka Pusēm nav pienākuma veikt iemaksas programmatiskajā budžetā un ka Savienībai ar savu iemaksu nav jāsedz vairāk par 2,5 % no budžeta.

Šis ieteikums ir pilnībā saskanīgs ar Padomes Lēmumu (ES) 2020/1830, ar kuru tika noteikta Savienības nostāja konvencijas pastāvīgās komitejas 40 sanāsmē³, un faktiski izriet no minētā lēmuma.

- **Saskanība ar citām Savienības rīcībpolitikām**

Šis priekšlikums atbilst Savienības mērķiem vides un starptautisko attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 3. punkts noteic, ka Komisija sniedz ieteikumus Padomei, kura pieņem lēmumu, atļaujot sākt sarunas un izvirzot Savienības sarunu vadītāju. Saskaņā ar LESD 218. panta 4. punktu Padome var nolīguma sarunu vadītājam dot norādes.

Tā kā sarunas attieksies uz aktu, ar ko papildina vai groza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu, LESD 218. panta 9. punktu piemērot nevar.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 3. un 4. punkts.

Iecerētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vidi.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. panta 1. punkts.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Saskaņā ar LESD 192. pantu vide ir dalītas kompetences joma. Šīs vides konvencijas finansēšana attiecībā uz attiecīgajām Pušu iemaksām ir dalītā Savienības un tās dalībvalstu kompetencē. Tāpēc Savienībai finansēšanā jāpiedalās.

- **Proporcionalitāte**

Lai Savienība kā konvencijas Puse varētu piedalīties šajās sarunās, bez kurām prognozējamu finansiālu konvencijas pamatu izveidot nav iespējams, ir vajadzīgs Padomes lēmums.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Juridiskā instrumenta izvēle ir paredzēta LESD 218. panta 3. un 4. punktā.

³ Turpat.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Patlaban Savienība, pamatojoties uz ierosināto brīvprātīgo iemaksu skalu, Bernes konvencijā ik gadu iemaksā 24 700 EUR. Ir ļoti maz ticams, ka obligāta iemaksa, kuras apjoms ir 2,5 % no pamatbudžeta, varētu minēto summu pārsniegt, un tāpēc šai iniciatīvai ietekmes uz budžetu nav.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Sarunu norādes būtu jāpublisko tūlīt pēc to pieņemšanas.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Neattiecas.

PADOMES LĒMUMS,

**ar kuru Komisiju pilnvaro Savienības vārdā risināt sarunas par grozījumiem
Konvencijā par Eiropas dzīvās dabas un dabisko dzīvotņu aizsardzību (Bernes
konvencija)**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 218. panta 3. un 4. punktu,
ņemot vērā Eiropas Komisijas ieteikumu,

TĀ KĀ Konvenciju par Eiropas dzīvās dabas un dabisko dzīvotņu aizsardzību⁴ (Bernes konvencija) ir ierosināts grozīt, lai tajā iekļautu finanšu klauzulas.

TĀ KĀ jānodrošina, lai šāds grozījums saskanētu ar Savienības tiesību aktiem un interesēm, proti, lai Savienībai nebūtu jāsedz vairāk par 2,5 % no iemaksu kopsummas.

TĀ KĀ būtu jāpilnvaro Komisija Eiropas Savienības vārdā risināt sarunas par konvencijas grozījumiem,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

- (1) Ar šo Komisija tiek pilnvarota pastāvīgās komitejas sanāksmēs un attiecīgās starpsesiju ekspertu darba grupas sanāksmēs Savienības vārdā risināt sarunas par tādiem grozījumiem Konvencijā par Eiropas dzīvās dabas un dabisko dzīvotņu aizsardzību (Bernes konvencija), ar kuriem izveido jaunu sistēmu, kas paredz obligātas Pušu finansiālās iemaksas.
- (2) Komisija minētās sarunas Savienības vārdā risina, apspriežoties ar [*īpašās komitejas nosaukumu ieraksta Padome*] un pamatojoties uz sarunu norādēm, kas pievienotas šā lēmuma pielikumā.
- (3) Ciktāl 1. punktā minēto grozījumu būtība skar jautājumus, kas ir dalītā Savienības un tās dalībvalstu kompetencē, Komisijai un dalībvalstīm sarunu procesā būtu cieši jāsadarbojas, lai panāktu vienotību Savienības un tās dalībvalstu starptautiskajā pārstāvībā.
- (4) Komisija Padomei ziņo par sarunu iznākumu un attiecīgos gadījumos – par visām problēmām, kas var rasties sarunu gaitā.

⁴

Padomes Lēmums 82/72/EEK (1981. gada 3. decembris) par to, ka jānoslēdz Konvencija par Eiropas savvaļas dzīvnieku, augu un dabisko biotopu aizsardzību (OV L 38, 10.2.1982., 1. lpp.).

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.
Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*