



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 24.3.2021
COM(2021) 136 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

**o pooblastilu Komisiji, da se v imenu Unije pogaja o spremembah Konvencije o varstvu
prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih
prostorov (Bernska konvencija)**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Namen Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je ohranitev evropskega prosto živečega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov, zlasti tistih, katerih ohranitev zahteva sodelovanje več držav. Gre za medvladno pogodbo, ki je bila sklenjena pod okriljem Sveta Evrope. Konvencija je začela veljati 1. junija 1982.

Evropska unija je pogodbenica te konvencije od 1. septembra 1982¹. Konvencija ima trenutno 51 pogodbenic, vključno z vsemi državami članicami EU.

Običajna dodelitev sredstev Sveta Evrope Bernski konvenciji se je z leti postopoma zmanjševala do te mere, da nalog Bernske konvencije ni mogoče zagotoviti brez znatnih prostovoljnih prispevkov pogodbenic, ki pa se prav tako krčijo. Zato je bistveno vzpostaviti zanesljiv vir financiranja Konvencije.

V skladu z Resolucijo št. 9 (2019) z devetintridesetega sestanka stalnega odbora, sprejeto 6. decembra 2019, o financiranju Bernske konvencije in o začetku vzpostavitve novega sistema obveznih finančnih prispevkov pogodbenic je bila ustanovljena delovna skupina strokovnjakov za obdobje med sestanki, da bi sekretariatu pomagala pri pripravi predlogov za vključitev finančnih klavzul s spremembo členov Bernske konvencije in za sklenitev razširjenega delnega sporazuma, ki bi se obravnavali na štiridesetem sestanku stalnega odbora.

Na podlagi ugotovitev delovne skupine strokovnjakov za obdobje med sestanki, ustanovljene na devetintridesetem sestanku stalnega odbora, je stalni odbor na svojem štiridesetem sestanku razpravljal o dveh dopolnilnih predlogih za obravnavo vprašanja financiranja. Na tem sestanku je bil sprejet sklep o podpori sklenitvi razširjenega delnega sporazuma. V zvezi s predlogom za spremembo Bernske konvencije, da se vključijo finančne klavzule, se je stalni odbor po izjavi Unije in njenih držav članic o potrebi po nadaljnjih notranjih razpravah pred sprejetjem odločitve² brez ugovorov strinjal, da se odločitev o morebitni spremembi Konvencije preloži na enainštirideseti sestanek.

Kot je bilo na štiridesetem sestanku predlagano stalnemu odboru, bi sprememba Konvencije uvedla mehanizem za uvedbo obveznega prispevka. Vendar v prvotnem besedilu ni bilo razlikovanja med glavnim proračunom in programskim proračunom niti ni bil določen obseg prispevkov. Pogajanja o revidiranem predlogu spremembe bodo potekala v delovni skupini za obdobje med sestanki, ki bo delovala vse leto 2021 v okviru priprave sklepa za enainštirideseti sestanek stalnega odbora. Pri teh pogajanjih bi morala Unija aktivno sodelovati.

¹ Sklep Sveta 82/72/EGS z dne 3. decembra 1981 o sklenitvi Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (UL L 38, 10.2.1982, str. 1).

² Glej tudi Sklep Sveta (EU) 2020/1830 z dne 27. novembra 2020 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 40. sestanku Stalnega odbora Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (Bernska konvencija), UL L 409, 4.12.2020, str. 34.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Uvedba sistema obveznih prispevkov k tej konvenciji bi bila skladna s politiko, ki se izvaja na drugih področjih. Unija je pogodbenica številnih večstranskih okoljskih sporazumov, v okviru katerih plačuje obvezne finančne prispevke na podlagi zahtev sporazuma in/ali finančnih uredb, sprejetih na podlagi določb sporazuma. Pri teh sporazumih se običajno razlikuje med glavnim in programskim proračunom, pri čemer so prispevki obvezni samo za prvega. Vendar iz predlagane spremembe Konvencije ni jasno, da bi mehanizem, ki se vzpostavi, sledil temu precedensu. Predlagana sprememba prav tako ne določa obsega prispevkov. Pri drugih večstranskih okoljskih sporazumih je prispevek Unije običajno določen na največ 2,5 % skupnih prispevkov.

Zato je primerno, da Unija zagotovi, da za pogodbenice prispevki v programski proračun ne bodo obvezni in da prispevek Unije ne more presežati 2,5 % proračuna.

To priporočilo je v celoti usklajeno s Sklepom Sveta (EU) 2020/1830, s katerim je bilo določeno stališče, ki se v imenu Unije zastopa na štiridesetem sestanku stalnega odbora Konvencije³, in iz navedenega sklepa tudi izhaja.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog je skladen s cilji Unije v zvezi z okoljem in mednarodnimi odnosi.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 218(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da Komisija predloži priporočila Svetu, ki sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. V skladu s členom 218(4) PDEU lahko Svet pogajalcu da smernice.

Glede na to, da se bodo pogajanja nanašala na akt, ki dopolnjuje ali spreminja institucionalni okvir sporazuma, v tem primeru ni mogoče uporabiti člena 218(9) PDEU.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(3) in (4) PDEU.

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na okolje.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 192(1) PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

V skladu s členom 192 PDEU je okolje v deljeni pristojnosti. Financiranje te okoljske konvencije vključuje deljeno pristojnost Unije in držav članic kot pogodbenic za njihove prispevke. Zato mora Unija pri tem sodelovati.

- **Sorazmernost**

Za sodelovanje Unije v teh pogajanjih, ki so bistvena za vzpostavitev predvidljive finančne podlage za Konvencijo, katere pogodbenica je Unija, je potreben sklep Sveta.

- **Izbira instrumenta**

Izbira instrumenta je določena v členu 218(3) in (4) PDEU.

³ Glej prejšnjo opombo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Unija k Bernski konvenciji trenutno prispeva 24 700 EUR letno na podlagi predlaganega prostovoljnega obsega prispevkov. Zelo malo verjetno je, da bi obvezni prispevek v višini 2,5 % osrednjega proračuna presegel ta znesek, zato ta pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajalske smernice bi bilo treba objaviti takoj po njihovem sprejetju.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ni relevantno.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu Komisiji, da se v imenu Unije pogaja o spremembah Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (Bernska konvencija)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

OB UPOŠTEVANJU, da se predlaga sprememba Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov⁴ (Bernska konvencija) z vključitvijo finančnih klavzul,

OB UPOŠTEVANJU, da je treba zagotoviti, da bo takšna sprememba skladna z zakonodajo in interesom Unije, zlasti da se Unija ne zaveže, da prispeva več kot 2,5 % skupnih prispevkov,

OB UPOŠTEVANJU, da bi bilo treba Komisijo pooblastiti, da se v imenu Evropske unije pogaja o spremembah Konvencije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

- (1) Komisija je pooblaščenca, da se v imenu Unije pogaja o spremembah Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (Bernska konvencija), s katerimi se vzpostavlja nov sistem obveznih finančnih prispevkov pogodbenic, na sestankih stalnega odbora Konvencije in sestankih zadevne delovne skupine strokovnjakov za obdobje med sestanki.
- (2) Komisija vodi pogajanja v imenu Unije ob posvetovanju z [*ime posebnega odbora vstavi Svet*] in na podlagi pogajalskih smernic, določenih v Prilogi k temu sklepu.
- (3) Kolikor vsebina sprememb iz prvega odstavka spada v deljeno pristojnost Unije in držav članic, bi Komisija in države članice med pogajalskim procesom morale tesno sodelovati, da se zagotovi enotno zastopanje Unije in njenih držav članic na mednarodni ravni.
- (4) Komisija Svetu poroča o izidu pogajanj in po potrebi o morebitnih problemih, ki se pojavijo med pogajanjem.

⁴ Sklep Sveta 82/72/EGS z dne 3. decembra 1981 o sklenitvi Konvencije o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njunih naravnih življenjskih prostorov (UL L 38, 10.2.1982, str. 1).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*