



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 24.3.2021.
COM(2021) 136 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se Komisiju ovlašćuje za pregovaranje, u ime Unije, o izmjenama Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa (Bernska konvencija)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Konvencijom o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa („Konvencija”) želi se zaštititi europsku divlju floru i faunu te njihova prirodna staništa, posebice ona za čije je očuvanje potrebna suradnja nekoliko država. Riječ je o međuvladinu ugovoru sklopljenom pod pokroviteljstvom Vijeća Europe. Konvencija je stupila na snagu 1. lipnja 1982.

Europska unija ugovorna je stranka Konvencije od 1. rujna 1982.¹ Konvencija trenutačno ima 51 ugovornu stranku, među kojima su sve države članice EU-a.

Redovna dodjela sredstava Vijeća Europe Bernskoj konvenciji s godinama se postupno smanjivala, do te mjere da se svrha Bernske konvencije ne može ispuniti bez znatnih dobrovoljnih doprinosa stranaka, koji su također sve manji. Stoga je potrebno uspostaviti pouzdan izvor financiranja Konvencije.

U skladu s Rezolucijom br. 9 (2019.) s 39. sastanka Stalnog odbora, donesenom 6. prosinca 2019., o financiranju Bernske konvencije i uspostavi novog sustava obveznih financijskih doprinosa stranaka osnovana je stručna radna skupina između sastanaka kako bi se Tajništvu pomoglo u predstavljanju prijedlogâ za uključivanje financijskih klauzula izmjenom članaka Bernske konvencije i za uspostavu proširenog djelomičnog sporazuma, koji će se razmatrati na 40. sastanku Stalnog odbora.

Na temelju rezultata rada stručne radne skupine između sastanaka uspostavljene na 39. sastanku Stalnog odbora, Stalni odbor je na svojem 40. sastanku raspravljao o dvama dopunskim prijedlozima za rješavanje pitanja financiranja. Na tom je sastanku donesena odluka da se podrži uspostava proširenog djelomičnog sporazuma. Kad je riječ o prijedlogu izmjene Bernske konvencije kako bi se uključile financijske klauzule, nakon izjave Unije i njezinih država članica o potrebi za daljnjim unutarnjim raspravama prije donošenja odluke² Stalni odbor složio se, bez prigovora, da će odluku o mogućoj izmjeni Konvencije odgoditi do 41. sastanka.

Kako je predloženo na 40. sastanku Stalnog odbora, izmjenom Konvencije uveo bi se mehanizam za uspostavu obveznog doprinosa. Međutim, u prvotnom se tekstu nisu razlikovali opći i programski proračun niti je bila utvrđena ljestvica doprinosa koja će se primjenjivati. O revidiranom prijedlogu izmjene pregovarat će se u radnoj skupini između sastanaka tijekom 2021. kako bi se odluka mogla donijeti na 41. sastanku Stalnog odbora. Unija bi trebala aktivno doprinositi tim pregovorima.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Uvođenje sustava obveznih doprinosa Konvenciji bilo bi u skladu s politikom koja se primjenjuje u drugim područjima. Naime, Unija je stranka brojnih multilateralnih sporazuma o okolišu, u okviru kojih daje obvezne financijske doprinose na temelju zahtjeva iz sporazuma

¹ Odluka Vijeća 82/72/EEZ od 3. prosinca 1981. o sklapanju Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa, SL L 38, 10.2.1982., str. 1.

² Vidjeti i Odluku Vijeća (EU) 2020/1830 od 27. studenoga 2020. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na 40. sastanku Stalnog odbora Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa (Bernska konvencija), SL L 409, 4.12.2020., str. 34.

i/ili financijskih propisa donesenih na temelju odredaba sporazuma. U kontekstu tih sporazuma u području okoliša obično postoji razlika između općeg proračuna i programskog proračuna, pri čemu su doprinosi obvezni samo za opći. Međutim, u predloženoj izmjeni Konvencije ne pojašnjava se da bi mehanizam koji treba uspostaviti bio u skladu s tim presedanom. U predloženoj izmjeni ne navodi se ni ljestvica doprinosa koja će se primjenjivati. U drugim multilateralnim sporazumima o okolišu doprinos Unije obično iznosi najviše 2,5 % ukupnih doprinosa.

Stoga je primjereno da Unija osigura da stranke nemaju obvezu davati doprinose za programski proračun te da doprinos Unije ne može iznositi više od 2,5 % proračuna.

Ova je Preporuka u potpunosti usklađena i s Odlukom Vijeća 2020/1830, kojom je utvrđeno stajalište Unije za 40. sastanak Stalnog odbora Konvencije, i proizlazi iz te Odluke³.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je prijedlog u skladu s ciljevima Unije povezanim s okolišem i međunarodnim odnosima.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Člankom 218. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđa se da Komisija daje preporuke Vijeću, koje donosi odluku kojom se odobrava otvaranje pregovora i kojom se imenuje pregovarač Unije. Prema članku 218. stavku 4. UFEU-a, Vijeće može pregovaraču uputiti smjernice.

Budući da će se pregovori odnositi na akt kojim se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma, u tom se kontekstu ne može se primjenjivati članak 218. stavak 9. UFEU-a.

Stoga je postupovnoppravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavci 3. i 4. UFEU-a.

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na okoliš.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Okoliš je područje podijeljene nadležnosti u skladu s člankom 192. UFEU-a. Financiranje predmetne konvencije o okolišu uključuje podijeljenu nadležnost Unije i država članica za njihove doprinose kao stranaka. Stoga Unija treba sudjelovati u tom pogledu.

- **Proporcionalnost**

Odluka Vijeća potrebna je kako bi Unija sudjelovala u predmetnim pregovorima, koji su važni za utvrđivanje predvidive financijske osnove za Konvenciju, čija je Unija stranka.

- **Odabir instrumenta**

Odabir instrumenta opisan je u članku 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a.

³ Ibid.

3. **REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. **UTJECAJ NA PRORAČUN**

Unija trenutačno za Bernsku konvenciju izdvaja 24 700 EUR godišnje na temelju predložene, dobrovoljne ljestvice doprinosa. Utvrđivanjem obveznog doprinosa od 2,5 % općeg proračuna najvjerojatnije se ne bi premašio taj iznos, tako da ova inicijativa nema utjecaj na proračun.

5. **DRUGI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Pregovaračke smjernice trebalo bi objaviti odmah nakon njihova donošenja.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Nije primjenjivo.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se Komisiju ovlašćuje za pregovaranje, u ime Unije, o izmjenama Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa (Bernska konvencija)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

BUDUĆI DA je predložena izmjena Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa⁴ (Bernska konvencija) kako bi se uključile financijske klauzule,

BUDUĆI DA je potrebno osigurati da takva izmjena bude u skladu sa zakonodavstvom i interesom Unije, posebno kako se Unija ne bi obvezala na doprinos veći od 2,5 % ukupnih doprinosa,

BUDUĆI DA bi Komisiju trebalo ovlastiti za pregovaranje, u ime Europske unije, o izmjenama Konvencije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

- (1) Komisiju se ovlašćuje da u ime Unije na sastancima Stalnog odbora Konvencije i na sastancima relevantne stručne radne skupine između sastanaka pregovara o izmjenama Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa (Bernska konvencija) koje se odnose na uspostavljanje novog sustava obveznih financijskih doprinosa stranaka.
- (2) Komisija pregovara u ime Unije, uz savjetovanje s [*Vijeće umeće ime posebnog odbora*] te na temelju pregovaračkih smjernica iz Priloga ovoj Odluci.
- (3) U mjeri u kojoj je predmet izmjena iz stavka 1. u podijeljenoj nadležnosti Unije i država članica, Komisija i države članice trebale bi blisko surađivati tijekom postupka pregovora kako bi se osiguralo jedinstvo u međunarodnom zastupanju Unije i njezinih država članica.
- (4) Komisija izvješćuje Vijeće o ishodu pregovora i, prema potrebi, o svim problemima koji se pojave tijekom pregovora.

⁴ Odluka Vijeća 82/72/EEZ od 3. prosinca 1981. o sklapanju Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa, SL L 38, 10.2.1982., str. 1.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.
Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*