

Bruxelles, 8.4.2021
COM(2021) 154 final

2021/0080 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

referitoare la semnarea, în numele Uniunii Europene, a acordului euro-mediteraneean privind serviciile aeriene dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Acordul euro-mediteraneeen privind serviciile aeriene dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, a fost negociat de Comisie conform mandatului primit din partea Consiliului la 9 decembrie 2008.

Serviciile aeriene dintre UE și Tunisia sunt operate în prezent în temeiul unor acorduri bilaterale încheiate între state membre individuale și Tunisia.

Negocierea de acorduri cuprinzătoare privind serviciile aeriene cu țările învecinate, în situația în care valoarea adăugată și avantajele economice ale unor astfel de acorduri au fost demonstrate, face parte din politica externă a UE în domeniul aviației. Acordul vizează, în special:

- deschiderea progresivă a pieței în ceea ce privește accesul reciproc la rute și la capacitate;
- asigurarea convergenței în materie de reglementare și a respectării efective de către Tunisia a legislației UE în domeniul aviației; și
- nediscriminarea agenților economici și condiții de concurență echitabile pentru aceștia.

• Contextul general

Directivele de negociere stabilesc obiectivul general de negociere a unui acord cuprinzător privind transportul aerian cu scopul de a deschide în mod progresiv și reciproc accesul la piață, precum și de a asigura convergența în materie de reglementare și implementarea efectivă a cerințelor și standardelor UE.

În conformitate cu directivele de negociere, un proiect de acord cu Tunisia a fost parafat de ambele părți la 11 decembrie 2017.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Încheierea unui acord euro-mediteraneeen privind serviciile aeriene cu Tunisia reprezintă un element important al dezvoltării politicii externe a UE în domeniul aviației și o componentă vitală a politicii de vecinătate a UE și contribuie la crearea unui spațiu aerian european comun mai amplu, conform descrierii din Comunicarea Comisiei COM(2005) 79 privind relațiile externe în domeniul aviației și din Comunicarea Comisiei COM(2012) 556 final intitulată „Politica externă a UE în domeniul aviației - abordarea provocărilor viitoare”.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul propunerii

Dispozițiile acordului prevalează asupra dispozițiilor relevante ale acordurilor bilaterale existente privind serviciile aeriene încheiate între statele membre și Republica Tunisiană. Cu toate acestea, drepturile de trafic existente care decurg din aceste acorduri bilaterale și care nu

sunt reglementate în temeiul prezentului acord pot fi exercitate în continuare, cu condiția să nu se facă niciun fel de discriminare între statele membre și resortisanții acestora.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Articolul 100 alineatul (2) și articolul 218 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

• Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)

Dispozițiile acordului prevalează asupra dispozițiilor relevante ale acordurilor existente încheiate individual de statele membre. Acordul creează în mod simultan pentru toți transportatorii aerieni din Uniune condiții egale și uniforme de acces la piață și stabilește noi modalități de convergență și de cooperare în materie de reglementare între Uniunea Europeană și Tunisia în domenii esențiale pentru operarea eficientă și în condiții de siguranță și de securitate a serviciilor aeriene. Aceste modalități pot fi stabilite numai la nivelul Uniunii deoarece implică un număr de domenii care sunt de competență exclusivă a Uniunii.

Acțiunea la nivelul Uniunii va realiza mai bine obiectivele propunerii din următoarele motive.

Acordul prevede extinderea simultană a termenilor săi la cele 27 de state membre, aplicând aceleași norme fără discriminare și în interesul tuturor transportatorilor aerieni din Uniune, indiferent de naționalitate. Acești transportatori vor putea să opereze liber zboruri dinspre orice punct situat în Uniunea Europeană înspre orice punct situat în Tunisia, lucru care nu este posibil în prezent.

Eliminarea treptată a obstacolelor din calea accesului la piață care există între UE și Tunisia nu numai că va atrage noi transportatori pe piață și va crea posibilități de operare către aeroporturi insuficient deservite, ci și va facilita procesul de consolidare dintre transportatorii aerieni ai UE.

Acordul garantează accesul tuturor transportatorilor aerieni din UE la oportunități comerciale, precum cele legate de serviciile de handling la sol, de partajarea de coduri, de intermodalitate, ca și posibilitatea de a stabili liber prețurile.

• Proporționalitate

Se va institui un comitet mixt pentru discutarea aspectelor legate de punerea în aplicare a acordului. Comitetul mixt va încuraja schimburile la nivel de experți cu privire la noile inițiative ori evoluții legislative sau în materie de reglementare și va examina domenii care ar putea fi incluse ulterior în acord. Comitetul mixt va fi constituit din reprezentanți ai Comisiei și ai statelor membre.

Mai mult, statele membre vor continua să îndeplinească sarcinile administrative pe care le efectuează în mod tradițional în contextul transportului aerian internațional, însă în condiții de aplicare uniformă a unor norme comune.

- **Alegerea instrumentului**

Dispozițiile în materie de relații externe în domeniul aviației pot fi stabilite numai prin acorduri internaționale.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, Comisia a purtat negocierile în consultare cu un comitet special (Forumul consultativ). Industria de profil a fost de asemenea consultată în timpul negocierilor.

Observațiile formulate în cadrul acestui proces au fost luate în considerare. Statele membre vizate au verificat exactitatea trimiterilor la acordurile bilaterale privind serviciile aeriene. Industria de profil a subliniat importanța unui temei juridic solid pentru operațiunile sale comerciale.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea și simplificarea reglementărilor**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Rezumatul acordului propus**

Acordul constă în textul principal, care include principiile fundamentale, și trei anexe: anexa I privind dispozițiile tranzitorii, anexa Ia privind dispozițiile tranzitorii referitoare la aeroportul internațional Tunis Carthage și anexa II privind normele UE aplicabile aviației civile.

De la 1 ianuarie 2021, Regatului Unit nu i se mai aplică dreptul Uniunii. Prin urmare, de comun acord cu Tunisia, toate trimiterile la Regatul Unit din textul parafat au fost eliminate și a fost inclusă o clauză teritorială standard.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

referitoare la semnarea, în numele Uniunii Europene, a acordului euro-mediteraneean privind serviciile aeriene dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 9 decembrie 2008, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu Republica Tunisiană în legătură cu un acord euro-mediteraneean privind serviciile aeriene dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte. Negocierile s-au încheiat cu succes prin parafarea acordului la 11 decembrie 2017.
- (2) Acordul ar trebui semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se autorizează semnarea, în numele Uniunii, a Acordului euro-mediteraneean privind serviciile aeriene dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, sub rezerva încheierii acordului respectiv.

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii acestuia, persoanei (persoanelor) indicate de către negociatorul acordului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*