

Bruxelles, den 8.4.2021
COM(2021) 154 final

2021/0080 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Euro-Middelhavs-aftalen om
luftfart mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og
Republikken Tunesien på den anden side**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Euro-Middelhavs-aftalen om luftfart mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Republikken Tunesien er forhandlet af Kommissionen efter bemyndigelsen fra Rådet af 9. december 2008.

Lufttrafikken mellem Unionen og Tunesien opereres i øjeblikket på grundlag af bilaterale aftaler mellem de enkelte medlemsstater og Tunesien.

Det indgår som led i Unionens eksterne luftfartspolitik at føre forhandlinger om omfattende lufttrafikaftaler med nabolande i de tilfælde, hvor det er konstateret, at sådanne aftaler er forbundet med merværdi og økonomiske fordele. Aftalen tager bl.a. sigte på:

- at opnå en gradvis markedsåbning i form af adgang til ruter og kapacitet på et gensidigt grundlag
- at sikre forskriftsmæssig konvergens og Tunesiens effektive overholdelse af Unionens luftfartrelaterede lovgivning og
- at tilvejebringe ikke-forskelsbehandling og lige vilkår for de økonomiske operatører.

• Generel baggrund

I forhandlingsdirektiverne fastlægges det generelle formål med forhandlingerne om en omfattende lufttransportaftale med sigte på gradvis og gensidigt at åbne markedsadgang og sikre forskriftsmæssig konvergens og effektiv gennemførelse af Unionens krav og normer.

I overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne paraferede de to parter et udkast til aftale med Tunesien den 11. december 2017.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Indgåelsen af en Euro-Middelhavs-aftale om luftfart med Tunesien er et vigtigt element i udviklingen af EU's eksterne luftfartspolitik og en afgørende del af EU's naboskabspolitik og etableringen af et større fælles europæisk luftfartsområde således som beskrevet i Kommissionens meddelelse om EU's luftfartspolitik over for tredjelande, KOM(2005) 79 endelig, og i Kommissionens meddelelse COM(2012) 556 final "EU's luftfartspolitik over for tredjelande – indsats i forbindelse med fremtidige udfordringer".

• Sammenhæng med de gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Aftalens bestemmelser har forrang frem for de relevante bestemmelser i de nuværende bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og Republikken Tunesien. Bestående trafikrettigheder, der stammer fra sådanne bilaterale aftaler og ikke er omfattet af denne aftale,

kan dog fortsat udøves, forudsat at det sker uden forskelsbehandling mellem medlemsstaterne eller disses statsborgere.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 100, stk. 2, og artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Bestemmelserne i aftalen har forrang frem for de relevante bestemmelser i de nuværende ordninger, som de enkelte medlemsstater har etableret. Med aftalen indføres på samme tid lige og ensartede vilkår for markedsadgang for alle Unionens luftfartsselskaber, og der etableres nye ordninger for et reguleringssamarbejde og konvergens mellem Den Europæiske Union og Tunesien på områder af væsentlig betydning for en sikker, sikkerhedsbeskyttet og effektiv drift af lufttrafikken. Disse ordninger kan kun realiseres på EU-niveau, da de omfatter en række områder, hvor Unionen har enekompetence.

Målene med forslaget kan bedre nås ved en indsats på EU-plan af følgende grunde.

Aftalen giver mulighed for, at dens bestemmelser anvendes på alle 27 medlemsstater samtidigt, således at de samme regler anvendes uden forskelsbehandling og til fordel for alle EU-luftfartsselskaber uanset deres nationale tilhørsforhold. Luftfartsselskaberne kan fremover operere frit fra enhver destination i Den Europæiske Union til enhver destination i Tunesien, hvilket ikke er tilfældet på nuværende tidspunkt.

Når begrænsninger for markedsadgang gradvis fjernes mellem EU og Tunesien, vil det ikke kun tiltrække nye aktører til markedet og skabe muligheder for at betjene lufthavne med uudnyttet kapacitet, men også lette konsolideringen blandt EU-luftfartsselskaber.

Aftalen sikrer alle EU-luftfartsselskaber adgang til kommercielle muligheder, f.eks. i relation til groundhandling, code sharing, intermodalitet og muligheden for frit at fastsætte priser.

- **Proportionalitetsprincippet**

Der nedsættes et fælles udvalg til at drøfte spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen af aftalen. Det Fælles Udvalg skal fremme drøftelser på ekspertniveau af nye lovgivnings- og reguleringstiltag eller -forberedelser og overvejelse af potentielle områder, hvor aftalen kan udbygges. Det Fælles Udvalg vil være sammensat af repræsentanter for Kommissionen og medlemsstaterne.

Endvidere vil medlemsstaterne fortsat varetage de administrative opgaver, de traditionelt udøver i forbindelse med international lufttransport, men efter fælles regler, der anvendes ensartet.

- **Valg af retsakt**

Luftfartsforbindelser med tredjelande kan kun effektueres ved hjælp af internationale aftaler.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF har Kommissionen ført forhandlingerne i samråd med et særligt udvalg (det rådgivende forum). Branchen er ligeledes blevet hørt under forhandlingerne.

De bemærkninger, som er afgivet i denne proces, er taget i betragtning. De berørte medlemsstater har kontrolleret, at henvisningerne til de bilaterale lufttrafikaftaler er korrekte. Branchen understregede betydningen af et solidt retsgrundlag for deres kommercielle aktiviteter.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Resumé af den foreslåede aftale**

Aftalen består af en hoveddel med de væsentligste principper og tre bilag: Bilag I om overgangsbestemmelser, bilag Ia om overgangsbestemmelser vedrørende Tunis–Carthage International Airport og bilag II om EU-regler for civil luftfart.

Siden den 1. januar 2021 finder EU-retten ikke længere anvendelse på Det Forenede Kongerige. Efter aftale med Tunesien er alle henvisninger til Det Forenede Kongerige i den paraferede tekst derfor blevet fjernet, og der er indføjet en territorial standardklausul.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af Euro-Middelhavs-aftalen om luftfart mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Tunesien på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 9. december 2008 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Tunesien om en Euro-Middelhavs-aftale om luftfart mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Tunesien på den anden side. Forhandlingerne blev afsluttet med positivt resultat ved parafering af aftalen den 11. december 2017.
- (2) Aftalen bør undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved på Unionens vegne bemyndigelse til at undertegne Euro-Middelhavs-aftalen om luftfart mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Tunesien på den anden side med forbehold af indgåelse af aftalen.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af forhandleren af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*