EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.4.2021
COM(2021) 154 final

2021/0080 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu Evropsko-středomořské letecké dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé jménem Evropské unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Evropsko-středomořskou leteckou dohodu mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé vyjednala Komise na základě pověření Rady dne 9. prosince 2008.

Letecké služby mezi EU a Tuniskem jsou v současnosti provozovány na základě dvoustranných dohod mezi jednotlivými členskými státy a Tuniskem.

Součástí vnější politiky EU v oblasti letectví je sjednávání všeobecných dohod o leteckých službách se sousedními zeměmi tam, kde je prokázána jejich přidaná hodnota a ekonomické přínosy. Cílem dohody je zejména:

– postupné otevírání trhů umožňující vzájemný přístup k tratím a kapacitě,

– sbližování právních předpisů a účinné dodržování příslušných právních předpisů EU v oblasti letecké dopravy ze strany Tuniska a

– nediskriminace a rovnost podmínek pro hospodářské subjekty.

• Obecné souvislosti

Ve směrnicích pro jednání je uveden obecný cíl sjednat všeobecnou dohodu o letecké dopravě za účelem postupného a vzájemného otevření trhu, sbližování právních předpisů a účinného provádění požadavků a norem EU.

V souladu se směrnicemi pro jednání parafovaly obě strany dne 11. prosince 2017 předlohu dohody s Tuniskem.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Uzavření Evropsko-středomořské letecké dohody s Tuniskem je významným prvkem rozvoje vnější politiky EU v oblasti letectví a důležitým prvkem evropské politiky sousedství a vytvoření širšího společného evropského leteckého prostoru, jak je popsáno ve sdělení Komise KOM(2005) 79 v konečném znění „Rozvoj vnější politiky Společenství v oblasti letectví“ a ve sdělení Komise COM(2012) 556 final „Vnější politika EU v oblasti letecké dopravy – řešení budoucích výzev“.

• Soulad s platnými předpisy vztahujícími se na oblast návrhu

Ustanovení této dohody mají přednost před příslušnými ustanoveními stávajících dvoustranných dohod o leteckých službách mezi členskými státy a Tuniskou republikou. Stávající přepravní práva, která z těchto dvoustranných dohod vycházejí a na které se tato dohoda nevztahuje, mohou však být i nadále vykonávána za předpokladu, že nedochází k diskriminaci členských států a jejich státních příslušníků.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Ustanovení čl. 100 odst. 2, a čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Ustanovení této dohody budou mít přednost před příslušnými ustanoveními stávajících ujednání uzavřených jednotlivými členskými státy. Dohoda vytváří rovné a jednotné podmínky přístupu na trh pro všechny letecké dopravce Unie zároveň a stanoví nová ujednání pro spolupráci Evropské unie a Tuniska týkající se právních předpisů v oblastech se zásadním významem pro bezpečné, chráněné a účinné provozování leteckých služeb a pro sbližování těchto předpisů. Těchto ujednání je možno dosáhnout pouze na úrovni Unie, protože zahrnují několik oblastí spadajících do výlučné pravomoci Unie.

Opatření Unie lépe dosáhnou cílů návrhu z těchto důvodů.

Dohoda umožňuje současné rozšíření podmínek, které stanovila, na 27 členských států, přičemž bez diskriminace uplatňuje stejná pravidla a přináší prospěch všem leteckým dopravcům Unie bez ohledu na státní příslušnost. Tito dopravci budou moci volně provozovat své služby z jakéhokoli místa v Evropské unii do jakéhokoli místa v Tunisku, což dosud nebylo možné.

Postupné zrušení všech omezení přístupu na trh mezi EU a Tuniskem nejen přiláká na trh nové účastníky a vytvoří příležitosti pro provozování služeb na méně využívaných letištích, ale usnadní také konsolidaci mezi leteckými dopravci EU.

Dohoda zaručuje všem leteckým dopravcům EU přístup k obchodním příležitostem v souvislosti např. s pozemním odbavováním, společným označováním linek, intermodalitou a možností svobodně stanovovat ceny.

• Proporcionalita

Bude zřízen smíšený výbor za účelem projednávání záležitostí souvisejících s prováděním dohody. Smíšený výbor bude podporovat odborné výměny informací o nových iniciativách a vývoji v oblasti právních a správních předpisů a bude posuzovat možné oblasti pro další rozvoj této dohody. Smíšený výbor se bude skládat ze zástupců Komise a členských států.

Kromě toho budou členské státy nadále plnit tradiční správní úkoly, které vykonávají v souvislosti s mezinárodní leteckou dopravou, avšak podle společných a jednotně uplatňovaných pravidel.

• Volba nástroje

Vnější vztahy v oblasti letectví lze upravovat pouze mezinárodními dohodami.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V souladu s čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie vedla Komise jednání po konzultaci se zvláštním výborem (konzultační fórum). Během jednání byli rovněž konzultováni zástupci odvětví.

Byly vzaty v úvahu připomínky vznesené v průběhu tohoto procesu. Dotčené členské státy ověřily přesnost odkazů na dvoustranné dohody o leteckých službách. Odvětví zdůraznilo význam řádného právního základu pro svou obchodní činnost.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Shrnutí navrhovaných opatření**

Dohoda sestává z hlavního textu obsahujícího hlavní zásady a tří příloh: přílohy I o přechodných ustanoveních, přílohy Ia o přechodných ustanoveních týkajících se mezinárodního letiště Tunis Kartágo a přílohy II o předpisech EU upravujících civilní letectví.

Od 1. ledna 2021 se na Spojené království již nevztahuje právo Unie. V dohodě s Tuniskem byly tudíž všechny odkazy na Spojené království v parafovaném znění odstraněny a byla doplněna standardní územní doložka.

2021/0080 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu Evropsko-středomořské letecké dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé jménem Evropské unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 9. prosince 2008 Rada zmocnila Komisi k zahájení jednání s Tuniskou republikou o Evropsko-středomořské letecké dohodě mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé. Jednání byla úspěšně uzavřena parafováním dohody dne 11. prosince 2017.

(2) Dohoda by měla být podepsána jménem Unie s výhradou jejího pozdějšího uzavření,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis Evropsko-středomořské letecké dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé se schvaluje jménem Unie s výhradou uzavření uvedené dohody.

Znění dohody je přiloženo k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Generální sekretariát Rady zřídí nástroj udělující plnou moc k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobě nebo osobám určeným vyjednavačem dohody.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně