EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.4.2021
COM(2021) 154 final

2021/0080 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av Europa–Medelhavsavtalet om luftfart mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Ett Europa–Medelhavsavtal om luftfart mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Republiken Tunisien har förhandlats fram av kommissionen i enlighet med rådets bemyndigande av den 9 december 2008.

Lufttrafiken mellan EU och Tunisien bedrivs i dag på grundval av bilaterala avtal mellan enskilda medlemsstater och Tunisien.

Det ingår i EU:s yttre luftfartspolitik att förhandla fram övergripande luftfartsavtal med angränsande länder om det visat sig att sådana avtal ger mervärde och ekonomiska fördelar. Avtalet syftar särskilt till

- ett stegvis öppnande av marknaden när det gäller tillträde till flygvägar och kapacitet på ömsesidig grund,

- konvergens i lagstiftningen och att Tunisien i praktiken följer EU:s lagstiftning på luftfartsområdet, och

- icke-diskriminering och lika konkurrensvillkor för alla ekonomiska aktörer.

• Allmän bakgrund

I förhandlingsdirektiven anges som allmänt mål att förhandla fram ett övergripande luftfartsavtal i syfte att stegvis nå ett ömsesidigt marknadsöppnande och konvergens i lagstiftningen och ett faktiskt genomförande av EU:s krav och standarder.

Den 11 december 2017 paraferade de båda parterna ett utkast till avtal i enlighet med förhandlingsdirektiven.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Att ingå ett Europa–Medelhavsavtal om luftfart med Tunisien är ett viktigt led i utvecklingen av EU:s yttre luftfartspolitik och en avgörande beståndsdel i EU:s grannskapspolitik och skapandet av ett större gemensamt europeiskt luftfartsområde, som det beskrivs i kommissionens meddelande om EU:s yttre förbindelser på luftfartsområdet (KOM(2005) 79) och i kommissionens meddelande EU:s yttre luftfartspolitik – att möta framtidens utmaningar (COM(2012) 556 final).

• Överensstämmelse med gällande bestämmelser på området

Bestämmelserna i avtalet ska ha företräde framför gällande bestämmelser i de befintliga bilaterala luftfartsavtalen mellan medlemsstater och Republiken Tunisien. Redan gällande trafikrättigheter enligt dessa bilaterala avtal som inte täcks av detta avtal kan dock fortsätta att

utövas, förutsatt att det inte sker någon diskriminering mellan medlemsstaterna eller i dessa stater etablerade aktörer.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artiklarna 100.2 och 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Avtalets bestämmelser kommer att ha företräde framför gällande bestämmelser i befintliga överenskommelser som ingåtts av enskilda medlemsstater. Avtalet skapar lika och enhetliga villkor för marknadstillträde samtidigt för alla EU:s lufttrafikföretag och inför nya ordningar för regleringssamarbete och lagstiftningskonvergens mellan EU och Tunisien på områden som är av avgörande betydelse för flygsäkerhet, luftfartsskydd och en effektiv lufttrafik. Eftersom dessa ordningar rör flera områden där unionen har ensam behörighet kan de endast antas på unionsnivå.

Åtgärder på unionsnivå kommer av följande skäl att göra det lättare att uppnå förslagets mål.

Avtalet innebär att dess villkor samtidigt kommer att gälla alla 27 medlemsstater. Medlemsstaterna kommer att tillämpa samma regler utan diskriminering, till nytta för alla lufttrafikföretag inom unionen oavsett nationalitet. Dessa lufttrafikföretag kommer att kunna flyga från vilken plats som helst i unionen till vilken plats som helst i Tunisien, vilket för närvarande inte är fallet.

Det gradvisa avskaffandet av restriktioner för marknadstillträde mellan EU och Tunisien kommer inte bara att attrahera nya marknadsaktörer och ge underutnyttjade flygplatser nya möjligheter, utan kommer också att underlätta konsolidering bland EU:s lufttrafikföretag.

Genom avtalet får alla lufttrafikföretag i EU tillgång till affärsmöjligheter, till exempel i fråga om marktjänster, gemensamma linjebeteckningar, intermodalitet och fri prissättning.

- **Proportionalitetsprincipen**

En gemensam kommitté kommer att inrättas för att diskutera frågor som rör tillämpningen av avtalet. Den gemensamma kommittén kommer att främja diskussioner på expertnivå om nya förslag eller ny utveckling på lagstiftnings- och regleringsområdet. Den kommer också att överväga vilka områden som kan komma i fråga för en vidareutveckling av avtalet. Kommittén kommer att bestå av företrädare för kommissionen och medlemsstaterna.

Medlemsstaterna kommer även i fortsättningen att utföra sina vanliga förvaltningsuppgifter inom ramen för den internationella lufttransporten, men detta kommer att ske i enlighet med gemensamma regler som tillämpas enhetligt.

- **Val av instrument**

Yttre förbindelser på luftfartsområdet kan endast regleras genom internationella avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

I enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget har kommissionen fört förhandlingarna i samråd med en särskild kommitté (ett rådgivande forum). Även branschen har rådfrågats under förhandlingarna.

De synpunkter som lämnats under denna process har beaktats. De berörda medlemsstaterna har kontrollerat att hänvisningarna till de bilaterala luftfartsavtalen är riktiga. Branschen betonade vikten av en stabil rättslig grund för dess kommersiella verksamhet.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Avtalet utgörs av en huvudtext med de viktigaste principerna samt tre bilagor: bilaga I om övergångsbestämmelser, bilaga Ia om övergångsbestämmelser för Tunis-Karthago International Airport och bilaga II om EU-regler för civil luftfart.

Från och med den 1 januari 2021 är unionsrätten inte längre tillämplig på Förenade kungariket. Efter överenskommelse med Tunisien har därför alla hänvisningar till Förenade kungariket i den paraferade texten tagits bort och en standardiserad territoriell bestämmelse lagts till.

2021/0080 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av Europa–Medelhavsavtalet om luftfart mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 9 december 2008 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Republiken Tunisien om ett Europa–Medelhavsavtal om luftfart mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan. Förhandlingarna slutfördes med framgång genom att avtalet paraferades den 11 december 2017.

(2) Avtalet bör undertecknas på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av Europa–Medelhavsavtalet om luftfart mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Tunisien, å andra sidan, bemyndigas härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att avtalet ingås.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av avtalets förhandlare full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande