

Brüssel, 8.4.2021
COM(2021) 154 final

2021/0080 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**allkirjastada Euroopa Liidu nimel Euroopa ja Vahemere piirkonna lennundusleping
ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Tuneesia Vabariigi
vahel**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Komisjon on pidanud nõukogult 9. detsembril 2008 saadud volituse alusel läbirääkimisi Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning Tuneesia Vabariigi vahelise Euroopa – Vahemere piirkonna lennunduslepingu üle.

Praegu toimib lennuühendus ELi ja Tuneesia vahel üksikute liikmesriikide ja Tuneesia vahel sõlmitud kahepoolsete lepingute alusel.

ELi lennunduslase välispoliitika raames peetakse naaberriikidega läbirääkimisi ulatuslike lennunduslepingute sõlmimiseks, kui on leitud kinnitust selliste lepingute lisaväärtus ja majanduslik kasu. Lepingu eesmärk on eelkõige järgmine:

- avada järk-järgult turg, et võimaldada vastastikune juurdepääs lennuliinidele ja läbilaskevõimele;
- tagada õigusnormide lähendamine ja ELi lennunduslaste õigusaktide tulemuslik järgimine Tuneesias ning
- tagada ettevõtjate võrdne kohtlemine ja luua neile võrdsed võimalused.

• Üldine taust

Läbirääkimisjuhistes sätestatud üldeesmärk oli pidada läbirääkimisi üldise lennutranspordilepingu sõlmimiseks, et avada järk-järgult ja vastastikku juurdepääs turule ning tagada õigusnormide lähendamine ning ELi nõuete ja standardite tulemuslik rakendamine.

Läbirääkimisjuhiste alusel parafeerisid mõlemad lepinguosalised Tuneesiaga sõlmitava lepingu eelnõu 11. detsembril 2017.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Tuneesiaga sõlmitav Euroopa – Vahemere piirkonna lennundusleping on ELi lennunduslase välispoliitika arengu seisukohalt märkimisväärse tähtsusega ning kujutab endast ELi naabruspoliitika ja Euroopa ühise lennunduspiirkonna laiendamise olulist osa, nagu on kirjeldatud komisjoni teatises lennunduslaste välissuhete kohta (KOM (2005) 79) ja komisjoni teatises „ELi lennunduslane välispoliitika – tulevikuprobleemide lahendamine“ (COM(2012) 556 (final)).

• Kooskõla ettepaneku valdkonnas kehtivate õigusnormidega

Lepingu sätetega asendatakse liikmesriikide ja Tuneesia Vabariigi vaheliste kehtivate kahepoolsete lennunduslepingute vastavad sätted. Nimetatud kahepoolsetest lepingutest

tulenevaid ja käesoleva lepinguga hõlmamata liiklusõigusi võib siiski jätkuvalt kasutada, tingimusel et kõiki Euroopa Liidu liikmesriike ja nende kodanikke koheldakse võrdselt.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 ja artikli 218 lõige 5.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Lepingu sätetega asendatakse konkreetsete liikmesriikide sõlmitud kehtivate lepingute vastavad sätted. Lepinguga luuakse samaaegselt kõigile ELi lennuettevõtjatele võrdsed ja ühtsed turulepääsutingimused ning kehtestatakse uued kokkulepped Euroopa Liidu ja Tuneesia õiguskooostöö ja õigusnormide lähendamise kohta valdkondades, mis on olulised lennuteenuste ohutuks, turvaliseks ja tõhusaks osutamiseks. Kõnealuseid kokkuleppeid on võimalik saavutada ainult ELi tasandil, sest need hõlmavad mitut üksnes ELi ainupädevusse kuuluvat valdkonda.

ELi meetmega saavutatakse ettepaneku eesmärgid paremini järgmistel põhjustel.

Lepinguga on võimalik selle tingimusi laiendada samaaegselt 27-le liikmesriigile, kohaldada võrdsel tingimustel samu eeskirju ja tuua kasu kõigile ELi lennuettevõtjatele, olenemata nende kodakondsusest. Need lennuettevõtjad võivad vabalt teostada lende mis tahes Euroopa Liidu punktist mis tahes punkti Tuneesias, mis praegu ei ole võimalik.

Kõigi ELi ja Tuneesia vaheliste turulepääsupiirangute järkjärgulise kõrvaldamisega tuuakse turule uusi ettevõtjaid, aga luuakse võimalusi ka väiksema lennukoormusega lennujaamadele ning lihtsustatakse konsolideerimist ELi lennuettevõtjate vahel.

Lepinguga tagatakse kõigile ELi lennuettevõtjatele juurdepääs ärivõimalustele, näiteks seoses maapealse teeninduse, koodijagamise ja ühendvedudega ning võimalusega hindu piiranguteta kehtestada.

- **Proportsionaalsus**

Lepingu rakendamisega seotud küsimuste arutamiseks luuakse ühiskomitee. Ühiskomitee soodustab uute seadusandlike algatuste ja muudatuste vahetamist või arendamist ekspertide tasandil ning analüüsib potentsiaalseid valdkondi, millele leping võiks edaspidi laieneda. Ühiskomiteesse kuuluvad komisjoni ja liikmesriikide esindajad.

Lisaks jätkavad liikmesriigid tavapärase rahvusvahelise lennutranspordiga seotud haldusülesannete täitmist, kuid teevad seda ühetaoliselt kohaldatavate ühiseeskirjade alusel.

- **Vahendi valik**

Lennundusalaseid välissuhteid on võimalik edendada ainult rahvusvaheliste lepingutega.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikele 4 pidas komisjon läbirääkimisi koos erikomiteega (nõuandefoorum). Läbirääkimiste käigus konsulteeriti ka lennundussektoriga.

Konsulteerimise käigus tehtud märkusi on arvesse võetud. Asjaomased liikmesriigid on kontrollinud kahepoolsetele lennunduslepingutele viitamise täpsust. Lennundussektor rõhutas, kuivõrd tähtis on kindel õiguslik alus nende äritegevuses.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata.

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta liidu eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Kavandatud meetmete kokkuvõte**

Leping koosneb üldpõhimõtteid sisaldavast põhiosast ja kolmest lisast: I lisa üleminekusätete kohta, Ia lisa Tuneesiaga Carthage'i rahvusvahelise lennujaama suhtes kohaldatavate üleminekusätete kohta ja II lisa ELi tsiviillennunduseeskirjade kohta.

Alates 1. jaanuarist 2021 ei kohaldata Ühendkuningriigi suhtes enam liidu õigust. Seetõttu on kokkuleppel Tuneesiaga kõik viited Ühendkuningriigile parafeeritud tekstist välja jäetud ja lisatud on territoriaalse kohaldatavuse standardklausel.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**allkirjastada Euroopa Liidu nimel Euroopa ja Vahemere piirkonna lennundusleping
ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Tuneesia Vabariigi
vahel**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 koostoimes
artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

- (1) 9. detsembri 2008 volitas nõukogu komisjoni alustama Tuneesia Vabariigiga läbirääkimisi Euroopa ja Vahemere piirkonna lennunduslepingu üle ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Tuneesia Vabariigi vahel. Läbirääkimised lõppesid edukalt lepingu parafeerimisega 11. detsembril 2017.
 - (2) Leping tuleks liidu nimel allkirjastada, eeldusel et see sõlmitakse hilisemal kuupäeval,
- ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel allkirjastatakse Euroopa ja Vahemere piirkonna lennundusleping ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Tuneesia Vabariigi vahel, eeldusel et leping sõlmitakse.

Lepingu tekst on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Nõukogu peasekretariaat annab lepingu allakirjastamise täielikud volitused isiku(te)le, kelle on määranud lepingu läbirääkija, eeldusel et leping sõlmitakse.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*