EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.4.2021
COM(2021) 153 final

2021/0079 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Evro-sredozemskega letalskega sporazuma med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani, v imenu Evropske unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Evro-sredozemski letalski sporazum med Evropsko unijo in njenimi državami članicami ter Republiko Tunizijo je bil dosežen na pogajanjih s Komisijo v okviru pooblastila Sveta dne 9. decembra 2008.

Storitve zračnega prevoza med EU in Tunizijo trenutno potekajo na podlagi dvostranskih sporazumov med posameznimi državami članicami in Tunizijo.

Del zunanje letalske politike EU je s pogajanji doseči celovite sporazume o storitvah zračnega prevoza s sosednjimi državami, kadar se dokažejo dodana vrednost in gospodarske koristi takih sporazumov. Cilji sporazuma so zlasti:

– postopno odpiranje trgov v smislu dostopa do rut in zmogljivosti na podlagi vzajemnosti;

– zagotavljanje regulativnega zbliževanja in dejanskega upoštevanja zakonodaje EU o letalstvu s strani Tunizije ter

– nediskriminatornost in enaki pogoji delovanja za gospodarske subjekte.

• Splošno ozadje

V pogajalskih smernicah je določen splošni cilj, da se na podlagi pogajanj doseže celovit sporazum o zračnem prevozu za postopno in vzajemno odpiranje dostopa na trg ter zagotavljanje regulativnega zbliževanja in dejanskega izvajanja zahtev in standardov EU.

V skladu s pogajalskimi smernicami sta 11. decembra 2017 obe strani parafirali osnutek sporazuma s Tunizijo.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Sklenitev Evro-sredozemskega letalskega sporazuma s Tunizijo je pomemben element v razvoju zunanje letalske politike EU ter ključna komponenta sosedske politike EU in oblikovanja širšega skupnega evropskega zračnega prostora, kot je opisano v sporočilu Komisije COM(2012) 556 final „Zunanja letalska politika EU – reševanje prihodnjih izzivov“.

• Skladnost z obstoječimi določbami na področju, na katero se nanaša predlog

Določbe Sporazuma prevladajo nad ustreznimi določbami iz obstoječih dvostranskih sporazumov o storitvah zračnega prevoza med državami članicami in Republiko Tunizijo. Vendar se lahko obstoječe prometne pravice, ki izhajajo iz teh dvostranskih sporazumov in niso zajete v tem sporazumu, še naprej uresničujejo, če ni diskriminacije med državami članicami in njihovimi državljani.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Člena 100(2) in 218(6)(a) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Določbe Sporazuma bodo prevladale nad ustreznimi določbami obstoječih dogovorov, ki so jih sklenile posamezne države članice. Sporazum sočasno za vse letalske prevoznike Unije določa enake in enotne pogoje za dostop na trg ter vzpostavlja nove ureditve za regulativno sodelovanje in zbliževanje med Evropsko unijo in Tunizijo na področjih, ki so bistvena za varno, zanesljivo in učinkovito opravljanje storitev zračnega prevoza. Take ureditve se lahko dosežejo le na ravni Unije, saj vključujejo več področij, ki so v izključni pristojnosti Unije.

Unija bo lažje dosegla cilje predloga iz naslednjih razlogov.

Sporazum omogoča hkratno razširitev svojih pogojev na 27 držav članic, pri čemer se uporabljajo ista pravila brez diskriminacije, koristi pa imajo vsi letalski prevozniki Unije ne glede na svoje državljanstvo. Ti prevozniki bodo lahko prosto opravljali prevoze iz katerega koli kraja v Evropski uniji v kateri koli kraj v Tuniziji, česar trenutno ne morejo.

Postopna odprava vseh omejitev dostopa na trg med EU in Tunizijo ne bo le privabila novih udeležencev na trg in ustvarila priložnosti za opravljanje storitev letalskega prevoza na manj prometna letališča, ampak bo omogočila tudi združevanje med letalskimi prevozniki EU.

Sporazum vsem letalskim prevoznikom EU zagotavlja dostop do poslovnih priložnosti, kot so zemeljska oskrba, leti pod skupno oznako, intermodalnost in možnost prostega določanja cen.

• Sorazmernost

Ustanovljen bo skupni odbor za razpravo o vprašanjih, povezanih z izvajanjem Sporazuma. Skupni odbor bo spodbujal izmenjave na strokovni ravni o novih zakonodajnih ali regulativnih pobudah ali razvoju dogodkov ter proučil možna področja za nadaljnji razvoj Sporazuma. Skupni odbor bodo sestavljali predstavniki Komisije in držav članic.

Poleg tega bodo države članice še naprej opravljale običajne upravne naloge, ki jih izvajajo v okviru mednarodnega zračnega prometa, vendar po skupnih predpisih, ki se bodo uporabljali enotno.

• Izbira instrumenta

Zunanji odnosi na področju letalstva se lahko uveljavljajo le z mednarodnimi sporazumi.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V skladu s členom 218(4) PDEU se je Komisija pogajala ob posvetovanju s posebnim odborom (posvetovalni forum). Prav tako se je med pogajanji posvetovala z industrijo.

Pripombe, zbrane v tem postopku, so bile upoštevane. Zadevne države članice so preverile točnost sklicevanj na dvostranske sporazume o storitvah zračnega prevoza. Industrija je poudarila pomen trdne pravne podlage za svoje poslovne dejavnosti.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Povzetek predlaganega sporazuma**

Sporazum sestavlja osrednje besedilo, ki vključuje temeljna načela, in tri priloge: Prilogo I o prehodnih določbah, Prilogo Ia o prehodnih določbah v zvezi z mednarodnim letališčem Tunis–Carthage in Prilogo II o predpisih EU, ki se uporabljajo za civilno letalstvo.

2021/0079 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Evro-sredozemskega letalskega sporazuma med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani, v imenu Evropske unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(6)(a) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s Sklepom Sveta XXXX/XX je bil s pridržkom poznejše sklenitve XX podpisan Evro-sredozemski letalski sporazum med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani.

(2) Ratificirale so ga vse države članice.

(3) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Evro-sredozemski letalski sporazum med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani se odobri v imenu Unije.

Besedilo Sporazuma je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Predsednik Sveta imenuje osebo, pooblaščeno, da v imenu Unije pošlje diplomatsko noto iz člena 30 Sporazuma, s čimer Unija privoli, da jo Sporazum zavezuje.

Člen 3

Komisija je pooblaščena, da po posvetovanju s posebnim odborom, ki ga imenuje Svet, sprejme stališče, ki ga zavzame Unija glede sklepov skupnega odbora iz člena 21 Sporazuma o spremembi Priloge II k Sporazumu z vključitvijo zakonodaje Unije v navedeno prilogo, ob upoštevanju vseh potrebnih tehničnih prilagoditev.

Člen 4

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik