



Bryssel 8.4.2021
COM(2021) 153 final

2021/0079 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisen Euro–
Välimeri-lentoliikennesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio on neuvotellut Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisestä Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksesta neuvoston 9. joulukuuta 2008 antaman valtuutuksen mukaisesti.

EU:n ja Tunisian välistä lentoliikennettä harjoitetaan tällä hetkellä yksittäisten jäsenvaltioiden ja Tunisian tekemien kahdenvälisen lentoliikennesopimusten nojalla.

EU:n ulkoiseen ilmailupolitiikkaan kuuluu kattavien lentoliikennesopimusten neuvottelemisen naapurimaiden kanssa silloin, kun on voitu osoittaa tällaisten sopimusten lisäarvo ja taloudelliset hyödyt. Sopimuksen tavoitteena on erityisesti

- avata asteittain markkinat reiteille pääsyn ja kapasiteetin osalta vastavuoroiselta pohjalta,
- turvata sääntelyn lähentäminen ja varmistaa, että Tunisia noudattaa tosiasiallisesti EU:n ilmailulainsäädäntöä, ja
- varmistaa talouden toimijoiden syrjimättömyys ja tasapuoliset toimintaedellytykset.

• Yleinen tausta

Neuvotteluohjeissa vahvistetaan yleiseksi tavoitteeksi sellaisen kattavan lentoliikennesopimuksen neuvottelemisen, jonka tavoitteena on asteittain ja vastavuoroisesti avata markkinoille pääsy sekä varmistaa sääntelyn lähentäminen ja EU:n vaatimusten tosiasiallinen täytäntöönpano.

Osapuolet parafoivat neuvotteluohjeiden mukaisesti sopimusluonnoksen Tunisian kanssa 11. joulukuuta 2017.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen tekeminen Tunisian kanssa on tärkeä osa EU:n ulkoisen ilmailupolitiikan kehittämistä ja keskeisen tärkeää EU:n naapuruuspolitiikalle ja laajemman yhteisen eurooppalaisen ilmailualueen perustamiselle, mikä tuodaan esille myös komission tiedonannossa ”EU:n ulkoinen ilmailupolitiikka – Tulevat haasteet” (COM(2012) 556 final).

• Yhdenmukaisuus voimassa olevien aiempien säännösten kanssa

Sopimuksen määräykset korvaavat jäsenvaltioiden ja Tunisian tasavallan nykyisten kahdenvälisen lentoliikennesopimusten asiaa koskevat määräykset. Sellaisten kahdenvälisiin sopimuksiin perustuvien voimassa olevien liikenneoikeuksien käyttämistä, jotka eivät kuulu tämän sopimuksen soveltamisalaan, voidaan kuitenkin jatkaa sillä edellytyksellä, ettei jäsenvaltioiden ja niiden kansalaisten välillä esiinny syrjintää.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA
SUHTEELLISUUSPERIAATE

- Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 100 artiklan 2 kohta ja 218 artiklan 6 kohdan a alakohda.

- Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Sopimuksen määräykset korvaavat yksittäisten jäsenvaltioiden tekemien voimassa olevien järjestelyjen vastaavat määräykset. Sopimuksella luodaan samanaikaisesti kaikille unionin lentoliikenteen harjoittajille tasavertaiset ja yhdenmukaiset markkinoille pääsyä koskevat ehdot. Siinä vahvistetaan uusia järjestelyjä Euroopan unionin ja Tunisian väliselle sääntely-yhteistyölle ja sääntelyn lähentämiselle aloilla, jotka ovat tärkeitä lentoliikenteen turvalliselle, turvatulle ja tehokkaalle harjoittamiselle. Nämä järjestelyt voidaan toteuttaa ainoastaan unionin tasolla, koska niihin liittyy useita unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia aloja.

Ehdotuksen tavoitteet saavutetaan paremmin unionin toimilla seuraavista syistä:

Sopimuksen määräyksiä sovelletaan samanaikaisesti 27 jäsenvaltioon, ja samoja sääntöjä sovelletaan syrjimättä kaikkiin unionin lentoliikenteen harjoittajiin kansallisuudesta riippumatta. Näille liikenteenharjoittajille avautuu mahdollisuus liikennöidä vapaasti mistä tahansa paikasta Euroopan unionissa mihin tahansa paikkaan Tunisiassa, mikä ei tähän saakka ole ollut mahdollista.

Kaikkien EU:n ja Tunisian välisten markkinoillepääsyä koskevien rajoitusten asteittainen purkaminen houkuttelee markkinoille uusia toimijoita ja luo mahdollisuuksia liikennöidä myös alipalveluille lentoasemille. Lisäksi se helpottaa EU:n lentoliikenteen harjoittajien yhdistymistä.

Sopimuksella taataan kaikille EU:n lentoliikenteen harjoittajille maahuolintaan, yhteistunnusten käyttöön, intermodaalisuuteen jne. liittyvät kaupalliset mahdollisuudet sekä mahdollisuus päättää vapaasti hinnoista.

- Suhteellisuusperiaate

Sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien kysymysten käsittelemiseksi perustetaan sekakomitea. Sekakomiteassa vaihdetaan asiantuntijatason tietoja uusista lainsäädäntöaloitteista tai lainsäädännön kehityssuuntauksista sekä tarkastellaan mahdollisia aloja, joilla sopimusta voidaan kehittää edelleen. Sekakomitea koostuu komission ja jäsenvaltioiden edustajista.

Jäsenvaltiot hoitavat edelleen perinteisiä, kansainväliseen lentoliikenteeseen liittyviä hallinnollisia tehtäviään niin, että ne soveltavat yhdenmukaisesti yhteisiä sääntöjä.

- Toimintatavan valinta

Ulkoisia ilmailusuhteita voidaan säännellä vain kansainvälisillä sopimuksilla.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdan mukaisesti kuullut erityiskomiteaa (neuvoo-antavaa foorumia) neuvottelujen kuluessa. Neuvottelujen aikana on kuultu myös toimialan edustajia.

Tämän prosessin aikana esitetyt huomautukset on otettu huomioon. Asianomaiset jäsenvaltiot ovat tarkistaneet kahdenvälisiin lentoliikennesopimuksiin tehtyjen viittausten oikeellisuuden. Toimialan edustajat korostivat vankan oikeusperustan tärkeyttä kaupallisen lentotoiminnan kannalta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotetun sopimuksen lyhyt kuvaus**

Sopimus koostuu päätekstistä, joka sisältää tärkeimmät periaatteet, ja kolmesta liitteestä: liite I siirtymämääräyksistä, liite Ia Tunis–Carthagen kansainvälistä lentoasemaa koskevista siirtymämääräyksistä ja liite II siviili-ilmailuun sovellettavista EU:n säännöistä.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin puoltavan lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksen XXXX/XX mukaisesti Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välinen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimus allekirjoitettiin XX sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmin.
- (2) Kaikki jäsenvaltiot ovat ratifioineet sopimuksen.
- (3) Sopimus olisi hyväksyttävä unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välinen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimus.

Sopimuksen teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Neuvoston puheenjohtaja nimeää henkilön, jolla on valtuudet antaa unionin puolesta sopimuksen 30 artiklassa määrätty diplomaattinen nootti osoitukseksi siitä, että unioni suostuu sitoutumaan sopimukseen.

3 artikla

Komissiolle annetaan valtuudet hyväksyä neuvoston nimittämää erityiskomiteaa kuultuaan unionin puolesta otettava kanta sopimuksen 21 artiklan kohdan mukaisiin sekakomitean päätöksiin, jotka koskevat sopimuksen liitteen II muuttamisesta unionin lainsäädännön sisällyttämiseksi siihen, mahdollisesti tarvittavin teknisin mukautuksin.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*