



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.4.2021
COM(2021) 157 final

2021/0083 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o podpisu jménem Unie a prozatímním provádění Dohody o letecké dopravě mezi
Státem Katar na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dohodu o letecké dopravě mezi Státem Katar (dále jen „Katar“) a Evropskou unií a jejími členskými státy sjednala Komise na základě zmocnění Rady ze dne 7. června 2016.

Letecké služby mezi Unií a Katarem fungují v současné době na základě dvoustranných dohod mezi jednotlivými členskými státy a Katarem.

Součástí vnější politiky Unie v oblasti letectví je sjednávání komplexních dohod o leteckých službách v případě, je-li prokázána jejich přidaná hodnota a ekonomické přínosy. Cílem dohody je zejména:

- zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž, nediskriminaci, transparentnost a rovné podmínky pro hospodářské subjekty,
- postupné otevírání trhů umožňující přístup k trasám a kapacitě,
- zlepšení propojení, z něhož budou mít prospěch spotřebitelé i ekonomika.

• Obecné souvislosti

Ve směrnicih pro jednání je uveden obecný cíl sjednat komplexní dohodu o letecké dopravě za účelem postupného a vzájemného otevření trhu, zlepšení spolupráce v oblasti regulace a sbližování předpisů a zajištění spravedlivé hospodářské soutěže a transparentnosti.

V souladu se směrnicemi pro jednání parafovaly obě strany dne 4. března 2019 předlohu dohody s Katarem.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Uzavření dohody EU o letecké dopravě je klíčovým prvkem rozvoje vnější politiky EU v oblasti letectví, jak je popsána ve sděleních Komise COM(2012) 556 final s názvem „Vnější politika EU v oblasti letecké dopravy – řešení budoucích výzev“ a COM(2015) 598 final s názvem „Strategie pro evropské letectví“. Katar je jedním z nejrychleji rostoucích trhů mimo EU, kde se počet cestujících zvýšil na více než 6 milionů (Eurostat 2019). Téměř všechny členské státy již prostřednictvím svých stávajících dvoustranných dohod o leteckých službách s Katarem poskytly plný přístup na trh. Tyto dohody však postrádají odpovídající ustanovení o podstatných prvcích proti zneužívání liberalizovaného trhu, jako jsou ustanovení o spravedlivé hospodářské soutěži, transparentnosti nebo sociálních otázkách.

• Soulad s platnými předpisy vztahujícími se na oblast návrhu

Ustanovení této dohody mají přednost před příslušnými ustanoveními stávajících dvoustranných dohod o leteckých službách mezi členskými státy a Katarem. Stávající přepravní práva, která z těchto dvoustranných dohod vycházejí a na která se tato dohoda nevztahuje, však mohou být vykonávána i nadále za předpokladu, že nedochází k diskriminaci členských států a jejich státních příslušníků.

Nařízení (EU) 2019/712 o ochraně hospodářské soutěže v letecké dopravě zajišťuje, že veškerá opatření přijatá na jeho základě musí respektovat mezinárodní závazky, včetně závazků této dohody.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Ustanovení čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Ustanovení této dohody budou mít přednost před příslušnými ustanoveními stávajících ujednání uzavřených jednotlivými členskými státy. Dohoda vytváří rovné a jednotné podmínky přístupu na trh pro všechny letecké dopravce Evropské unie současně a zavádí nová ujednání pro spolupráci v oblasti regulace a sbližování předpisů mezi Evropskou unií a Katarem v oblastech se zásadním významem pro bezpečné, chráněné a efektivní provozování leteckých služeb. Těchto ujednání lze dosáhnout pouze na úrovni Unie.

Opatření Unie lépe dosáhne cílů návrhu z následujících důvodů.

Dohoda umožňuje současné rozšíření podmínek, které stanoví, na 27 členských států, přičemž bez diskriminace uplatňuje stejná pravidla a přináší prospěch všem leteckým dopravcům Unie bez ohledu na jejich státní příslušnost. Zahrnuje komplexní ustanovení o subvencích, protisoutěžních praktikách a transparentnosti a spolehlivé mechanismy k jejich vynucování, čímž přispívá k rovným podmínkám pro letecké služby mezi EU a Katarem a mezi EU a dalšími destinacemi, například v Asii, jež jsou provozovány přes Katar.

Dohoda zajistí pro všechny letecké dopravce Unie přístup k obchodním příležitostem, jako jsou obchodní příležitosti týkající se pozemního odbavování, společného označování linek a intermodality a možnost svobodně stanovit ceny, a ruší požadavek, aby letečtí dopravci Unie pracovali s místním sponzorem na zřízení místních kanceláří v Kataru. Zahrnuje rovněž ustanovení o sociálních otázkách, jež jsou v souladu s ustanoveními obsaženými v mezinárodních obchodních dohodách EU a zavazují strany, aby zlepšily sociální a pracovní politiky podle svých mezinárodních závazků, zejména v kontextu Mezinárodní organizace práce (MOP).

Po uplynutí přechodného období budou letečtí dopravci moci volně provozovat služby osobní a nákladní dopravy z jakéhokoli místa v Evropské unii do Kataru, a to v rámci jednotného regulačního rámce dohody, což v současné době neplatí. Letečtí dopravci budou rovněž moci provozovat některé služby určené pouze k přepravě nákladu na vzdálenější místa, s výhradou zeměpisných omezení a omezení četnosti letů.

Postupné rušení omezení přístupu na trh mezi Unií a Katarem nejen přiláká na trh nové účastníky a vytvoří příležitosti pro provozování služeb na méně využívaných letištích, ale usnadní i konsolidaci mezi leteckými dopravci Unie.

• Proporcionalita

Za účelem projednávání záležitostí souvisejících s prováděním dohody bude zřízen smíšený výbor. Smíšený výbor bude podporovat odborné výměny informací a může posuzovat možné

oblasti pro další rozvoj této dohody. Smíšený výbor se bude skládat ze zástupců Komise a členských států a zástupců Kataru.

Kromě toho budou členské státy nadále plnit tradiční správní úkoly, které vykonávají v souvislosti s mezinárodní leteckou dopravou, avšak podle společných a jednotně uplatňovaných pravidel.

- **Volba nástroje**

Mezinárodní dohoda.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V souladu s čl. 218 odst. 4 SFEU vedla Komise jednání po konzultaci se zvláštním výborem. Během jednání byly rovněž konzultovány zúčastněné strany z celého hodnotového řetězce letectví a sociální partneři, zejména včetně odborových organizací. Přípomínky vznesené v průběhu tohoto procesu byly vzaty v úvahu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Shrnutí navrhované dohody**

Dohoda sestává z hlavního textu obsahujícího hlavní zásady a dvou příloh: přílohy I o přechodných ustanoveních a přílohy II o zeměpisné použitelnosti páté svobody přepravních práv na služby určené pouze k přepravě nákladu.

Od 1. ledna 2021 se na Spojené království již neuplatňuje právo Unie. Po dohodě s Katarém byly proto veškeré odkazy na Spojené království v parafovaném znění odstraněny a byla do něj zahrnuta standardní územní doložka.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu jménem Unie a prozatímním provádění Dohody o letecké dopravě mezi Státem Katar na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 7. června 2016 zmocnila Rada Komisi, aby zahájila jednání se Státem Katar o Dohodě o letecké dopravě mezi Státem Katar na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“). Jednání byla úspěšně uzavřena parafováním dohody dne 4. března 2019.
- (2) Dohoda by měla být podepsána jménem Unie s výhradou jejího pozdějšího uzavření.
- (3) Dohoda by měla být prováděna prozatímně,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis Dohody o letecké dopravě mezi Státem Katar na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé se schvaluje jménem Unie s výhradou uzavření uvedené dohody.

Znění dohody je připojeno k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Generální sekretariát Rady zřídí nástroj udělující plnou moc k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobě nebo osobám určeným vyjednavatelem dohody.

Článek 3

Do doby vstupu dohody v platnost ji Unie provádí prozatímně v souladu s čl. 29 odst. 3 dohody.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*