



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.4.2021
COM(2021) 157 final

2021/0083 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului
privind transportul aerian între Statul Qatar, pe de o parte, și Uniunea Europeană și
statele sale membre, pe de altă parte**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Acordul privind transportul aerian între Statul Qatar (denumit în continuare „Qatar”) și Uniunea Europeană și statele sale membre a fost negociat de Comisie conform autorizației Consiliului din 7 iunie 2016.

Serviciile aeriene dintre Uniune și Qatar sunt operate în prezent pe baza unor acorduri bilaterale între state membre individuale și Qatar, prin urmare acestea există.

Una dintre componentele politicii externe a Uniunii în domeniul aviației este negocierea de acorduri cuprinzătoare privind serviciile aeriene, în cazurile în care s-au demonstrat valoarea adăugată și avantajele economice ale unor astfel de acorduri. Acordul vizează îndeosebi:

- asigurarea unei concurențe loiale, a nediscriminării agenților economici, a transparenței și a unor condiții de concurență echitabile pentru agenții economici;
- deschiderea progresivă a pieței în ceea ce privește accesul la rute și la capacități;
- consolidarea conectivității, aducând astfel beneficii consumatorilor și economiei.

• Contextul general

Directivele de negociere stabilesc obiectivul general de negociere a unui acord cuprinzător privind transportul aerian cu scopul de a deschide în mod progresiv și reciproc accesul la piață, de a consolida cooperarea și convergența în materie de reglementare, precum și de a asigura condiții de concurență echitabile și transparență.

În conformitate cu directivele de negociere, la 4 martie 2019 s-a parafat de către ambele părți un proiect de acord cu Qatar.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Încheierea unui acord de transport aerian al UE reprezintă un element-cheie în dezvoltarea politicii externe a UE în domeniul aviației, astfel cum se descrie în comunicările Comisiei COM (2012) 556 final „Politica externă a UE în domeniul aviației – abordarea provocărilor viitoare” și COM (2015) 598 final „O strategie în domeniul aviației pentru Europa”. Qatar este una dintre piețele din afara UE cu cea mai rapidă creștere, în care numărul pasagerilor a crescut la peste 6 milioane (Eurostat 2019). Aproape toate statele membre au acordat deja acces deplin pe piață prin acordurile lor bilaterale existente privind serviciile aeriene cu Qatar. Cu toate acestea, acordurile respective nu conțin dispoziții adecvate cu privire la elemente esențiale pentru evitarea abuzurilor unei piețe liberalizate, de exemplu concurența loială, transparența sau aspectele sociale.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul propunerii

Dispozițiile acordului prevalează asupra dispozițiilor relevante ale acordurilor bilaterale existente privind serviciile aeriene între statele membre și Qatar. Cu toate acestea, drepturile de trafic existente care decurg din aceste acorduri bilaterale și care nu sunt reglementate prin

prezentul acord pot fi exercitate în continuare, cu condiția să nu se facă niciun fel de discriminare între statele membre și resortisanții acestora.

Regulamentul (UE) 2019/712 privind protecția concurenței în domeniul transportului aerian asigură faptul că orice măsuri adoptate în temeiul său trebuie să respecte obligațiile internaționale, inclusiv cele din prezentul acord.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Articolul 100 alineatul (2) coroborat cu articolul 218 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Dispozițiile acordului prevalează asupra dispozițiilor relevante ale acordurilor existente încheiate individual de statele membre. Acordul creează în mod simultan pentru toți transportatorii aerieni din Uniunea Europeană condiții egale și uniforme de acces la piață și stabilește noi modalități de convergență și de cooperare în materie de reglementare între Uniunea Europeană și Qatar în domenii esențiale pentru operarea în condiții de siguranță, securitate și eficiență a serviciilor aeriene. Aceste modalități pot fi realizate numai la nivelul Uniunii.

Obiectivele propunerii pot fi mai bine atinse printr-o acțiune la nivelul Uniunii, din motivele prezentate în continuare.

Acordul prevede extinderea simultană a termenilor săi la cele 27 de state membre, aplicând aceleași norme fără discriminare și în interesul tuturor transportatorilor aerieni din Uniune, indiferent de naționalitate. Acesta include dispoziții cuprinzătoare privind subvențiile, practicile anticoncurențiale și transparența, precum și mecanisme solide de asigurare a respectării acestora, contribuind astfel la condiții de concurență echitabile pentru serviciile aeriene între UE și Qatar și între UE și alte destinații, de exemplu din Asia, operate via Qatar.

Acordul garantează, în plus, accesul tuturor transportatorilor aerieni din Uniune la oportunități comerciale precum cele legate de serviciile de handling la sol, de partajarea de coduri, de intermodalitate și de posibilitatea stabilirii de prețuri fără restricții și elimină cerința ca transportatorii aerieni din Uniune să colaboreze cu un sponsor local pentru a înființa birouri locale în Qatar. De asemenea, acordul include dispoziții privind aspecte sociale în concordanță cu cele incluse în acordurile comerciale internaționale ale UE, obligând părțile să îmbunătățească politicile sociale și pe cele privind forța de muncă în conformitate cu angajamentele lor internaționale, în special în contextul Organizației Internaționale a Muncii (OIM).

După o perioadă de tranziție, transportatorii aerieni vor putea opera fără restricții servicii de transport de pasageri și de mărfuri din orice punct al Uniunii Europene către Qatar, în limitele cadrului unic de reglementare al acordului, ceea ce, în prezent, nu este posibil. Transportatorii aerieni vor putea, de asemenea, să opereze unele servicii de transport exclusiv de mărfuri către puncte ulterioare, sub rezerva limitărilor geografice și de frecvență.

Eliminarea treptată a obstacolelor din calea accesului la piață între Uniune și Qatar nu numai că va atrage noi transportatori pe piață și va crea posibilități de operare către aeroporturi insuficient deservite, ci va facilita totodată consolidarea între transportatorii aerieni din Uniune.

- **Proportionalitate**

Pentru discutarea aspectelor legate de punerea în aplicare a acordului se va institui un comitet mixt. Comitetul mixt va încuraja schimburile la nivel de experți și poate examina domenii care ar putea face obiectul unei aprofundări ulterioare a acordului. Comitetul mixt va fi constituit din reprezentanți ai Comisiei și ai statelor membre și din reprezentanți ai Qatar.

Mai mult, statele membre vor continua să îndeplinească sarcinile administrative tradiționale pe care le execută în contextul transportului aerian internațional, respectând însă un set de norme comune, aplicate uniform.

- **Alegerea instrumentului**

Acord internațional.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, Comisia a purtat negocierile în consultare cu un comitet special. Părțile interesate din întregul lanț valoric al aviației și partenerii sociali, inclusiv sindicatele, au fost, de asemenea, consultate în timpul negocierilor. Observațiile formulate în cadrul acestui proces au fost luate în considerare.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Rezumatul acordului propus**

Acordul este compus din textul propriu-zis, care include principiile fundamentale, și din două anexe: Anexa I privind dispozițiile tranzitorii și Anexa II privind aplicabilitatea geografică a drepturilor de trafic aferente celei de-a cincea libertăți pentru serviciile de transport exclusiv de mărfuri.

De la 1 ianuarie 2021, Regatului Unit nu i se mai aplică dreptul Uniunii. Prin urmare, de comun acord cu Qatar, toate trimiterile la Regatul Unit din textul parafat au fost eliminate și a fost inclusă o clauză teritorială standard.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului privind transportul aerian între Statul Qatar, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 7 iunie 2016, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu Statul Qatar pe tema unui acord privind transportul aerian între Statul Qatar, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”). Negocierile s-au încheiat cu succes prin parafarea acordului la 4 martie 2019.
- (2) Acordul trebuie semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (3) Acordul trebuie să se aplice cu titlu provizoriu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se autorizează, în numele Uniunii, semnarea Acordului privind transportul aerian între Statul Qatar, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, sub rezerva încheierii acordului menționat.

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii acestuia, persoanei (persoanelor) indicate de negociatorul acordului.

Articolul 3

Până la intrarea sa în vigoare, acordul este aplicat cu titlu provizoriu de către Uniune în conformitate cu articolul 29 alineatul (3) din acord.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*