



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.4.2021
COM(2021) 157 final

2021/0083 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen om
lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens
medlemsstater på den anden side**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar (herefter "Qatar") og Den Europæiske Union og dens medlemsstater er forhandlet af Kommissionen efter bemyndigelse fra Rådet den 7. juni 2016.

Trafikflyvning mellem Unionen og Qatar udøves på nuværende tidspunkt på grundlag af bilaterale aftaler mellem de enkelte medlemsstater og Qatar, så de findes.

Det indgår som led i Unionens eksterne luftfartspolitik at føre forhandlinger om omfattende aftaler om trafikflyvning i de tilfælde, hvor det er konstateret, at sådanne aftaler er forbundet med merværdi og økonomiske fordele. Aftalen tager navnlig sigte på:

— at sikre loyal konkurrence, ikkeforskelsbehandling, gennemsigtighed og lige vilkår for de økonomiske aktører

— at opnå en gradvis markedsåbning i form af adgang til ruter og kapacitet

— at forbedre konnektiviteten til gavn for forbrugerne og økonomien.

• Generel baggrund

I forhandlingsdirektiverne fastlægges det generelle formål med forhandlingerne om en omfattende lufttransportaftale med sigte på gradvis og gensidigt at åbne markedsadgang, forbedre regelsamarbejde og -konvergens og sikre loyal konkurrence og gennemsigtighed.

I overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne paraferede de to parter et udkast til aftale med Qatar den 4. marts 2019.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Indgåelsen af en EU-aftale om lufttransport er et centralt element i udviklingen af Unionens eksterne luftfartspolitik som beskrevet i Kommissionens meddelelser "EU's luftfartspolitik over for tredjelande — indsats i forbindelse med fremtidige udfordringer" (COM(2012) 556 final) og "En luftfartsstrategi for Europa" (COM(2015) 598 final): Qatar er et af de hurtigst voksende markeder uden for Unionen, hvor passagertallet er steget til over 6 mio. (Eurostat 2019). Næsten alle medlemsstaterne har allerede givet fuld markedsadgang gennem deres eksisterende bilaterale aftaler om trafikflyvning med Qatar. Disse aftaler indeholder dog ikke tilstrækkelige bestemmelser om væsentlige elementer for at undgå misbrug af et liberaliseret marked, f.eks. loyal konkurrence, gennemsigtighed eller sociale anliggender.

• Sammenhæng med de gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Bestemmelserne i aftalen har forrang frem for de relevante bestemmelser i de eksisterende bilaterale aftaler om trafikflyvning mellem medlemsstaterne og Qatar. Bestående trafikrettigheder, der stammer fra sådanne bilaterale aftaler og ikke er omfattet af denne aftale,

kan dog fortsat udøves, forudsat at det sker uden forskelsbehandling mellem medlemsstaterne eller disses statsborgere.

Forordning (EU) 2019/712 om sikring af konkurrencen inden for lufttransport sikrer, at alle foranstaltninger, der vedtages på grundlag heraf, skal overholde de internationale forpligtelser, herunder forpligtelserne i denne aftale.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Bestemmelserne i aftalen har forrang frem for de relevante bestemmelser i de nuværende ordninger, som de enkelte medlemsstater har etableret. Med aftalen indføres på samme tid lige og ensartede vilkår for markedsadgang for alle EU-luftfartsselskaber, og der etableres nye ordninger for regelsamarbejde og -konvergens mellem Den Europæiske Union og Qatar inden for områder, der er væsentlige for sikker og effektiv udøvelse af trafikflyvning. Disse ordninger kan kun opnås på EU-plan.

Målene med forslaget kan bedre nås ved en indsats på EU-plan af følgende grunde.

Aftalen giver mulighed for, at dens bestemmelser anvendes på alle 27 medlemsstater samtidigt, således at de samme regler anvendes uden forskelsbehandling og til fordel for alle EU-luftfartsselskaber uanset deres nationale tilhørsforhold. Den indeholder omfattende bestemmelser om subsidier, konkurrencebegrænsende praksis og gennemsigtighed samt solide håndhævelsesmekanismer, hvilket bidrager til at skabe lige vilkår for trafikflyvning mellem Unionen og Qatar og mellem Unionen og andre destinationer, f.eks. i Asien, der opereres via Qatar.

Aftalen sikrer endvidere alle EU-luftfartsselskaber adgang til kommercielle muligheder, f.eks. i relation til groundhandling, code sharing, intermodalitet og muligheden for frit at fastsætte priser, og fjerner kravet om, at EU-luftfartsselskaber skal arbejde sammen med en lokal sponsor for at oprette lokale kontorer i Qatar. Den indeholder også bestemmelser om sociale anliggender i overensstemmelse med dem, der indgår i EU's internationale handelsaftaler, hvorved parterne forpligtes til at forbedre social- og arbejdsmarkedspolitikkerne i henhold til deres internationale forpligtelser, navnlig inden for rammerne af Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO).

Efter en overgangsperiode vil luftfartsselskaberne frit kunne operere passager- og fragttjenester fra enhver destination i Den Europæiske Union til Qatar inden for aftalens fælles lovramme, hvilket i øjeblikket ikke er tilfældet. Luftfartsselskaberne vil også kunne operere visse rene fragttjenester til efterfølgende destinationer med forbehold af de geografiske og frekvensrelaterede begrænsninger.

Når begrænsninger for markedsadgang gradvis fjernes mellem Unionen og Qatar, vil det ikke kun tiltrække nye aktører til markedet og skabe muligheder for at betjene lufthavne med uudnyttet kapacitet, men også lette konsolideringen blandt EU-luftfartsselskaber.

- **Proportionalitetsprincippet**

Der nedsættes et fælles udvalg til at drøfte spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen af aftalen. Det fælles udvalg skal fremme drøftelser på ekspertniveau og kan overveje potentielle områder, hvor aftalen kan udbygges. Det fælles udvalg vil bestå af repræsentanter for Kommissionen og medlemsstaterne samt repræsentanter for Qatar.

Endvidere vil medlemsstaterne fortsat varetage de administrative opgaver, de traditionelt udøver i forbindelse med international lufttransport, men efter fælles regler, der anvendes ensartet.

- **Valg af retsakt**

International aftale.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF har Kommissionen ført forhandlingerne i samråd med et særligt udvalg. Interessenter fra hele værdikæden inden for luftfart og arbejdsmarkedets parter, herunder navnlig fagforeninger, er ligeledes blevet hørt under forhandlingerne. De bemærkninger, som er afgivet i denne proces, er taget i betragtning.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Resumé af den foreslåede aftale**

Aftalen består af en hoveddel med de væsentligste principper og to bilag: bilag I om overgangsbestemmelser og bilag II om det geografiske anvendelsesområde for femte frihedsrettigheder for rene fragttjenester.

Siden den 1. januar 2021 finder EU-retten ikke længere anvendelse på Det Forenede Kongerige. Efter aftale med Qatar er alle henvisninger til Det Forenede Kongerige i den paraferede tekst derfor blevet fjernet, og der er indføjet en territorial standardklausul.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 7. juni 2016 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Staten Qatar om en aftale om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen"). Forhandlingerne blev afsluttet med positivt resultat ved parafering af aftalen den 4. marts 2019.
- (2) Aftalen bør undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (3) Aftalen bør anvendes midlertidigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af aftalen om lufttransport mellem Staten Qatar på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af den nævnte aftales indgåelse.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af forhandleren af aftalen.

Artikel 3

Indtil aftalen træder i kraft, anvendes den midlertidigt af Unionen i henhold til aftalens artikel 29, stk. 3.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand