



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.4.13.
COM(2021) 175 final

2021/0094 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Nemzetközi Kakaótanácsban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Nemzetközi Kakaószervezet¹ Nemzetközi Kakaótanácsában (a továbbiakban: ICCO Tanács) a 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás² meghosszabbításának tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás

A 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás (a továbbiakban: megállapodás) célja, hogy biztosítsa a fokozott nemzetközi együttműködést a kakaóval kapcsolatos globális kérdésekben és a kapcsolódó területeken, fórumot biztosítson a kakaóról és a globális kakaóágazat helyzetének javításáról folytatott kormányközi konzultációkhoz, előmozdítsa a kereskedelmet a globális kakaópiac helyzetét érintően gyűjtött és szolgáltatott információk révén, és ösztönözze a kakaó iránti kereslet növekedését.

A megállapodás 2012. október 1-jén lépett hatályba tíz évre, tehát a 2022. szeptember 30-ig tartó időszakra (a megállapodás 62. cikkének (1) bekezdése).

Az Unió a megállapodás részes fele.³

2.2. A Nemzetközi Kakaótanács

A megállapodás 6. cikkének (1) bekezdése szerint a Nemzetközi Kakaótanácsot a szervezet összes tagja alkotja. A megállapodás 7. cikke szerint az ICCO Tanács gyakorolja mindazokat a hatásköröket és látja el mindazokat a feladatokat, illetve gondoskodik mindazon feladatok ellátásáról, amelyek a megállapodás kifejezett rendelkezéseinek végrehajtásához szükségesek.

Az ICCO Tanács általános szabályként a kakaóév mindkét felében egy-egy rendes ülészakot tart, de emellett rendkívüli ülészakokat is összehívhat (a megállapodás 9. cikkének (1) és (2) bekezdése). A megállapodás 12. cikke szerint az ICCO Tanács a határozatait főszabályként egyhangúlag hozza. Egyhangúság hiányában a testület a határozatait minősített szavazással, a megállapodás 12. cikkének (1) bekezdésében meghatározott eljárás szerint hozza meg. A megállapodás 10. és 11. cikke meghatározza a szavazatoknak a szervezet exportáló és importáló tagjai közötti speciális megosztását és a szavazási eljárást.

2.3. A Nemzetközi Kakaótanács tervezett jogi aktusa

Az ICCO Tanács a 2020 szeptemberében tartott 102. ülészakán ajánlást fogadott el a megállapodásnak a jelenlegi lejáratidőn túli meghosszabbításáról. Ez lehetővé tenné a megállapodás későbbi mélyreható felülvizsgálatát. Az ICCO Tanács a megállapodás 62. cikkének (4) bekezdése alapján határozni fog a megállapodás meghosszabbításáról. A hivatkozott rendelkezés szerint a Tanács a megállapodást egészében vagy részben két, egyenként legfeljebb két kakaóévnek megfelelő időszakra hosszabbíthatja meg.

¹ Lérehozta az 1972. évi kakaómegállapodás: Egyesült Nemzetek, Szerződések Tára, 882. kötet, 67. o.

² Egyesült Nemzetek, Szerződések Tára, 2871. kötet.

³ A Tanács határozata (2012. március 26.) a 2010. évi nemzetközi kakaómegállapodásnak a megkötéséről (HL L 102., 2012.4.12., 1. o.); a Tanács határozata (2011. május 17.) a 2010. évi nemzetközi kakaómegállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 259., 2011.10.4., 7. o.).

A 2021. április 22–23-én tartandó 103. ülészakán az ICCO Tanács határozatot tervez elfogadni a 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás meghosszabbításáról (a továbbiakban: tervezett jogi aktus). Előfordulhat, hogy a határozat elfogadását az ICCO Tanács következő ülészakaira halasztják.

A tervezett jogi aktus célja a 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás meghosszabbításának jóváhagyása az ICCO Tanács keretei között. A 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás meghosszabbítása kellő időt biztosít az ICCO tagjainak a megállapodás felülvizsgálatával kapcsolatos tárgyalások lefolytatásához.

A tervezett jogi aktus a megállapodás 12. cikke (3) bekezdésének megfelelően kötelező érvényű lesz a részes felekre nézve. A hivatkozott rendelkezés szerint a tagok kötelezik magukat arra, hogy a megállapodás rendelkezéseinek értelmében az ICCO Tanács határozatait kötelező érvényűnek tekintik.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

E javaslat célja az, hogy megszerezze a Bizottság számára a Tanács felhatalmazását arra, hogy az ICCO Tanácsban az Unió nevében a megállapodás meghosszabbítása mellett szavazzon.

A megállapodás legfeljebb négy évvel történő meghosszabbítása kellő időt biztosít az ICCO tagjai számára a megállapodás korszerűsítési és egyszerűsítési célú felülvizsgálatának elvégzéséhez.

A megállapodás részleges felülvizsgálatára irányuló tárgyalások megkezdésére az ICCO Tanács 2021 áprilisára tervezett 103. ülészakán kerül sor. A meghosszabbítás szükségességét a tárgyalások előrehaladása alapján fogják megítélni, oly módon, hogy a részes feleknek elegendő idejük legyen a megállapodás részleges felülvizsgálatára.

Az Uniónak az ICCO-ban való részvétele jelenleg mind az Unió, mind a többi ICCO-tagállam számára előnyös, és a megállapodás a jelenlegi formájában meghosszabbítható. A megállapodás 2022-n túli meghosszabbítása és a megállapodás ezzel párhuzamos, külön eljárás keretében történő korszerűsítése lehetőséget ad a részes feleknek arra, hogy újból tanúságot tegyenek elkötelezettségükről, és az időszervi kihívások tükrében megvitassák az ICCO relevanciáját. A megállapodás 2022 utáni esetleges felülvizsgálata potenciálisan növeli a megállapodás hozzáadott értékét és a keretében végzett munka relevanciáját, és több figyelmet irányíthat az ICCO-ra. A megállapodás meghosszabbítása tehát érdeke az Uniónak.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak

kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁴.

4.1.2. *A jelen esetre történő alkalmazás*

Az ICCO Tanácsot megállapodás, nevezetesen a 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás hozta létre.

Az ICCO Tanács által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás 12. cikke (3) bekezdésének és 62. cikke (4) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. **Anyagi jogalap**

4.2.1. *Általános elvek*

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. *A jelen esetre történő alkalmazás*

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. **Következtetés**

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

⁴

A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA**az Európai Unió által a Nemzetközi Kakaótanácsban képviselendő álláspontról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodást (a továbbiakban: megállapodás) az Unió a 2012/189/EU tanácsi határozat⁵ révén megkötötte, és a megállapodás 2012. október 1-jén hatályba lépett.
- (2) A megállapodás 62. cikkének (1) bekezdése szerint a megállapodás 2022. szeptember 30-ig marad hatályban, kivéve, ha meghosszabbítják.
- (3) A megállapodás 7. cikkének (1) bekezdése szerint a Nemzetközi Kakaószervezet Nemzetközi Kakaótanácsa (a továbbiakban: ICCO Tanács) gyakorolja mindazokat a hatásköröket és látja el mindazokat a feladatokat, illetve gondoskodik mindazon feladatok ellátásáról, amelyek a megállapodás kifejezett rendelkezéseinek végrehajtásához szükségesek. A megállapodás 62. cikkének (4) bekezdése szerint az ICCO Tanács a megállapodás „kettő – két-két kakaóévet meg nem haladó – időszakra”, azaz elsőként 2024. szeptember 30-ig, majd 2026. szeptember 30-ig történő meghosszabbításáról határozhat.
- (4) Az ICCO Tanács a 2021. április 22–23-án tartandó 103. ülészakán határozatot tervez elfogadni a megállapodás meghosszabbításáról. Előfordulhat, hogy a határozat elfogadását későbbi időpontra halasztják.
- (5) Helyénvaló meghatározni az Unió által az ICCO Tanácsban képviselendő álláspontot, mivel az ICCO Tanácsnak a megállapodás meghosszabbításáról szóló határozata kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (6) Figyelemmel a kakaóágazatnak több tagállam és az Unió gazdasága szempontjából vett fontosságára, az Uniónak érdeke, hogy továbbra is részt vegyen a megállapodásban.
- (7) A megállapodás legfeljebb négy évvel történő meghosszabbítása kellő időt biztosít az ICCO Tanács tagjai számára a megállapodás korszerűsítési és egyszerűsítési célú jövőbeli felülvizsgálatának elvégzéséhez,

⁵ A Tanács 2012/189/EU határozata (2012. március 26.) a 2010. évi nemzetközi kakaómegállapodásnak a megkötéséről (HL L 102., 2012.4.12., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Nemzetközi Kakaómegállapodás Nemzetközi Kakaótanácsának 103. ülészakán vagy későbbi ülészakáin az Unió által képviselendő álláspont a következő: az Unió a 2010. évi Nemzetközi Kakaómegállapodás két, egyenként legfeljebb két kakaóévnak megfelelő időszakra, azaz elsőként 2024. szeptember 30-ig, majd 2026. szeptember 30-ig történő meghosszabbítása mellett szavaz.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*