



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.4.2021
COM(2021) 175 final

2021/0094 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella
kakaoorganisationens råd**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella kakaorådet (nedan kallat *ICCO-rådet*) inom ramen för Internationella kakaoorganisationen (ICCO)¹ i samband med det planerade antagandet av en förlängning av 2010 års internationella kakaoavtal².

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 2010 års internationella kakaoavtal

Syftet med 2010 års internationella kakaoavtal (nedan kallat *avtalet*) är att säkerställa ett ökat globalt samarbete vad gäller internationella kakaofrågor och därmed sammanhängande frågor. Det ska utgöra ett forum för mellanstatliga samråd om kakao och om hur kakaonäringen i världen kan förbättras. Målsättningen är att underlätta handeln genom att samla in och tillhandahålla information om världsmarknaden för kakao samt att främja en ökad efterfrågan på kakao.

Avtalet trädde i kraft den 1 oktober 2012 för en period på tio år till och med den 30 september 2022 (artikel 62.1 i avtalet).

Europeiska unionen är part i avtalet³.

2.2. ICCO-rådet

Enligt artikel 6.1 i avtalet ska ICCO-rådet bestå av organisationens samtliga medlemmar. Enligt artikel 7 i avtalet ska rådet utöva de befogenheter och fullgöra eller sörja för fullgörandet av de uppgifter som är nödvändiga för tillämpningen av bestämmelserna i avtalet.

ICCO-rådet sammanträder som regel till allmän session en gång i halvåret varje kakaoår, men har möjlighet att sammanträda till extra session (artikel 9.1 och 9.2 i avtalet). I artikel 12 i avtalet fastställs att ICCO-rådets alla beslut i princip antas i samförstånd. Om det inte går att nå samförstånd ska beslut antas med kvalificerad majoritet i enlighet med förfarandet i artikel 12.1 i avtalet. Artiklarna 10 och 11 i avtalet innehåller bestämmelser om röstfördelning och omröstningsförfarande mellan organisationens exportmedlemmar och importmedlemmar.

2.3. ICCO-rådets planerade akt

I september 2020 rekommenderade ICCO-rådet vid sin 102:e session att avtalet giltighetstid förlängs. På så sätt skulle en genomgripande översyn kunna antas i framtiden. ICCO-rådet kan enligt artikel 62.4 i avtalet besluta om en förlängning av avtalet. I denna artikel föreskrivs att rådet helt eller delvis kan förlänga avtalet med två perioder som var och en inte ska överstiga två kakaoår.

¹ Inrättad genom 1972 års kakaoavtal: Förenta nationernas fördragssamling, volym 882, s. 67.

² Förenta nationernas fördragssamling, volym 2871.

³ Rådets beslut av den 26 mars 2012 om ingående av 2010 års internationella kakaoavtal (EUT L 102, 12.4.2012, s. 1), rådets beslut av den 17 maj 2011 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2010 års internationella kakaoavtal (EUT L 259, 4.10.2011, s. 7).

Vid sin 103:e session den 22–23 april 2021 kommer ICCO-rådet enligt planerna att anta ett beslut om förlängning av 2010 års avtal (*den planerade akten*). Det beslutet kan skjutas upp till rådets kommande sessioner.

Syftet med den planerade akten är att godkänna en förlängning av 2010 års avtal i ICCO-rådet. Med förlängningen av avtalet får medlemmarna i Internationella kakaoorganisationen tillräckligt med tid för förhandlingarna om översynen av avtalet.

Den planerade akten blir bindande för parterna i enlighet med artikel 12.3 i avtalet, som föreskriver att medlemmarna förbinder sig att betrakta alla beslut som rådet fattar med tillämpning av bestämmelserna i avtalet som bindande.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Syftet med detta förslag är att erhålla rådets bemyndigande för kommissionen att, på unionens vägnar, inom ICCO-rådet rösta för en förlängning av avtalet.

En förlängning av avtalet med högst fyra år kommer att ge Internationella kakaoorganisationens medlemmar tillräckligt med tid för en genomgripande översyn av avtalet med syftet att modernisera och förenkla det.

Förhandlingarna om en delvis översyn av avtalet kommer att inledas vid ICCO-rådets 103:e session i april 2021. Behovet av en förlängning kommer att bedömas under förhandlingarnas gång så att tillräckligt med tid ges för en delvis översyn av avtalet.

För närvarande är EU:s deltagande i Internationella kakaoorganisationen till nytta både för unionen och för andra medlemmar av organisationen, och avtalet kan förlängas i sin nuvarande lydelse. En förlängning av avtalet efter 2022 samtidigt som arbete bedrivs parallellt för att modernisera avtalet kommer att kräva nya åtaganden från medlemmarnas sida och en diskussion om organisationens betydelse i arbetet med aktuella problem. Det är tänkbart att en eventuell översyn av avtalet efter 2022 skulle höja dess mervärde och öka vikten av det arbete som görs inom ramen för avtalet samtidigt som intresset för organisationen stärks. Därmed ligger det i unionens intresse att förlänga avtalet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

ICCO-rådet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen 2010 års internationella kakaoavtal.

Den akt som ska antas av ICCO-rådet är en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 12.3 och 62.4 i 2010 års internationella kakaoavtal.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella kakaoorganisationens råd

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) 2010 års internationella kakaoavtal (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2012/189/EU⁵ och trädde i kraft den 1 oktober 2012.
- (2) Enligt artikel 62.1 i avtalet ska avtalet förbli i kraft till och med den 30 september 2022, om det inte förlängs.
- (3) Enligt artikel 7.1 i avtalet ska Internationella kakaorådet (*ICCO-rådet*) inom ramen för Internationella kakaoorganisationen utöva de befogenheter och fullgöra eller sörja för fullgörandet av de uppgifter som är nödvändiga för tillämpningen av bestämmelserna i avtalet. Enligt artikel 62.4 i avtalet får ICCO-rådet anta ett beslut om att förlänga avtalet när det löper ut ”med två perioder som var och en inte ska överstiga två kakaoår”, dvs. till och med den 30 september 2024 för den första perioden och till och med den 30 september 2026 för den andra perioden.
- (4) ICCO-rådet ska, vid sin 103:e session den 22 och 23 april 2021, enligt planerna anta ett beslut om förlängning av avtalet. Detta beslut kan skjutas upp till ett senare datum.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i ICCO-rådet, eftersom ICCO-rådets beslut om en förlängning av avtalet blir bindande för unionen.
- (6) Med tanke på kakaosektorns betydelse för ett antal medlemsstater och för Europeiska unionens ekonomi ligger det i unionens intresse att fortsätta att delta i det internationella kakaoavtalet.
- (7) En förlängning av avtalet med högst fyra år bör ge ICCO-rådets medlemmar tillräckligt med tid för arbetet med en genomgripande översyn i framtiden med syftet att modernisera och förenkla avtalet.

⁵ Rådets beslut 2012/189/EU av den 26 mars 2012 om ingående av 2010 års internationella kakaoavtal (EUT L 102, 12.4.2012, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Internationella kakaorådets 103:e session inom ramen för Internationella kakaoorganisationen, eller vid efterföljande sessioner, ska vara att rösta för en förlängning av 2010 års internationella kakaoavtal med två perioder som var och en inte ska överstiga två kakaoår, det vill säga till och med den 30 september 2024 för den första perioden och till och med den 30 september 2026 för den andra perioden.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*