



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.4.2021.
COM(2021) 175 final

2021/0094 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske Unije treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za kakao

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Međunarodnoj organizaciji za kakao (dalje u tekstu: „ICCO”)¹, točnije u njezinu Međunarodnom vijeću za kakao (dalje u tekstu: „Vijeće ICCO-a”) u pogledu predviđenog donošenja produljenja Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010.²

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodni sporazum o kakau iz 2010.

Ciljevi su Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010. (dalje u tekstu „Sporazum”) unaprijediti međunarodnu suradnju na svjetskoj razini u pogledu kakaa i s njime povezanih pitanja, osigurati forum za međuvladina savjetovanja o kakau i o načinima unapređenja svjetskog sektora kakaa, olakšati trgovinu prikupljanjem i pružanjem informacija o svjetskom tržištu kakaa te poticati veću potražnju za kakaom.

Međunarodni sporazum o kakau stupio je na snagu 1. listopada 2012. na razdoblje od deset godina do 30. rujna 2022. (članak 62. stavak 1. Sporazuma).

Europska unija stranka je Međunarodnog sporazuma o kakau³.

2.2. Međunarodno vijeće za kakao (Vijeće ICCO-a)

U skladu s člankom 6. stavkom 1. Sporazuma u Međunarodnom vijeću za kakao sudjeluju sve članice Organizacije. U skladu s člankom 7. Sporazuma, Vijeće ICCO-a se služi svojim ovlastima te obavlja ili organizira obavljanje svih dužnosti koje su potrebne radi ispunjavanja odredbi Sporazuma.

Kao opće pravilo, Vijeće ICCO-a je obvezno održati jedno redovito zasjedanje u svakoj polovici godine kakaa, ali ima mogućnost sastati se na posebnom zasjedanju (članak 9. stavak 1. točka 2. Sporazuma). Člankom 12. Sporazuma propisano je da se sve odluke Vijeća ICCO-a u načelu donose konsenzusom. Ako konsenzus nije moguć, odluke se donose posebnim glasovanjem u skladu s postupkom utvrđenim u članku 12. stavku 1. Sporazuma. Člancima 10. i 11. Sporazuma predviđa se posebna raspodjela glasova i postupak glasovanja među ICCO-ovim članicama izvoznicama i članicama uvoznicama.

2.3. Predviđeni akt Međunarodnog vijeća za kakao

Na 102. zasjedanju održanom u rujnu 2020. Vijeće ICCO-a preporučilo je da se Sporazum produlji i nakon njegovog sadašnjeg datuma isteka. Time bi se omogućila opsežnija revizija u budućnosti. Vijeće ICCO-a namjerava donijeti odluku o produljenju Sporazuma u skladu s člankom 62. stavkom 4. Sporazuma kojim se propisuje da Vijeće ICCO-a može produžiti Sporazum u cijelosti ili djelomično za dva razdoblja od kojih nijedno nije dulje od dvije godine kakaa.

¹ Osnovana Sporazumom o kakau iz 1972.: Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 882, str. 67.

² Zbornik ugovora Ujedinjenih naroda, svezak 2871

³ Odluka Vijeća od 26. ožujka 2012. o sklapanju Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010., SL L 102, 12.4.2012., str. 1.; Odluka Vijeća od 17. svibnja 2011. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010. SL L 259, 4.10.2011., str. 7.

Na 103. zasjedanju koje će se održati od 22. do 23. travnja 2021. Vijeće ICCO-a treba donijeti odluku o produljenju Sporazuma iz 2010. („predviđeni akt”). Ta se odluka može odgoditi za sljedeća zasjedanja Vijeća.

Svrha je predviđenog akta odobriti produljenje Sporazuma iz 2010. u okviru Vijeća ICCO-a. Produljenjem Sporazuma iz 2010. članicama Međunarodnog vijeća za kakao pružit će se dovoljno vremena za pregovore o reviziji Sporazuma.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma, u kojem se navodi da su se članice obvezale prihvatiti kao obvezujuće sve odluke Vijeća ICCO-a u skladu s odredbama Sporazuma.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Svrha je ovog prijedloga zatražiti od Vijeća da ovlasti Komisiju da u Međunarodnom vijeću za kakao u ime Unije glasa za produljenje Međunarodnog sporazuma o kakau.

Produljenjem Sporazuma na najdulje četiri godine članicama Međunarodne organizacije za kakao pružit će se dovoljno vremena za opsežnu reviziju Sporazuma radi njegove modernizacije i pojednostavnjenja.

Pregovori o djelomičnoj reviziji Sporazuma otvorit će se na 103. zasjedanju Vijeća ICCO-a u travnju 2021. Potreba za produljenjem procijenit će se u odnosu na napredak u pregovorima kako bi se omogućilo dovoljno vremena za djelomičnu reviziju Sporazuma.

Trenutačno je sudjelovanje EU-a u Međunarodnoj organizaciji za kakao korisno i za Uniju i za druge države članice te organizacije, a Sporazum se može produljiti u svojem sadašnjem obliku. Produljenje Sporazuma nakon 2022. i istodoban rad na zasebnom postupku njegove modernizacije dovest će do ponovnog angažmana članica i rasprave o važnosti Međunarodne organizacije za kakao za suočavanje s postojećim izazovima. Moguća revizija Sporazuma nakon 2022. mogla bi povećati njegovu dodanu vrijednost i relevantnost rada članica Međunarodne organizacije za kakao te bi mogla pobuditi veće zanimanje za tu organizaciju. Stoga je produljenje Sporazuma u interesu Unije.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovnopravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁴.

⁴ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Vijeće ICCO-a tijelo je osnovano na temelju sporazuma, to jest Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010.

Akt koji treba donijeti Vijeće ICCO-a akt je koji proizvodi pravne učinke. U skladu s člankom 12. stavkom 3. i člankom 62. stavkom 4. Sporazuma iz 2010. predviđeni akt bit će obvezujući prema međunarodnom pravu.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovnoppravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnoppravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnoppravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnosi se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnoppravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske Unije treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za kakao

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća 2012/189/EU⁵ sklopila Međunarodni sporazum o kakau iz 2010. („Sporazum”) koji je stupio na snagu 1. listopada 2012.
- (2) U skladu s člankom 62. stavkom 1. Sporazuma, Sporazum ostaje na snazi do 30. rujna 2022., osim ako se produlji.
- (3) U skladu s člankom 7. stavkom 1. Sporazuma, Međunarodno vijeće za kakao u okviru Međunarodne organizacije za kakao („Vijeće ICCO-a”) služi se svojim ovlastima te obavlja ili organizira obavljanje svih dužnosti koje su potrebne radi ispunjavanja odredbi Sporazuma. U skladu s člankom 62. stavkom 4. Sporazuma, Vijeće ICCO-a može donijeti odluku o produljenju Sporazuma nakon njegova trenutačnog datuma isteka „za dva razdoblja od kojih nijedno nije dulje od dvije godine kakaa”, odnosno do 30. rujna 2024. za prvo razdoblje i do 30. rujna 2026. za drugo razdoblje.
- (4) Vijeće ICCO-a na svojem 103. zasjedanju 22. i 23. travnja 2021. treba donijeti odluku o produljenju Sporazuma. Odluka se može dogoditi za kasniji datum.
- (5) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Vijeću ICCO-a jer će odluke Vijeća ICCO-a o produljenju Sporazuma biti obvezujuće za Uniju.
- (6) U interesu je Unije nastaviti sudjelovati u Sporazumu s obzirom na važnost sektora kakaa za velik broj država članica i za gospodarstvo Unije.
- (7) Produljenjem Sporazuma na najdulje četiri godine trebalo bi omogućiti Vijeću ICCO-a dovoljno vremena za buduću opsežnu reviziju Sporazuma radi njegove modernizacije i pojednostavnjenja.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 103. zasjedanju Međunarodnog vijeća za kakao u okviru Međunarodne organizacije za kakao, ili na kasnijim zasjedanjima, jest da se glasa za produljenje Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010. za dva razdoblja od kojih nijedno nije

⁵ Odluka Vijeća 2012/189/EU od 26. ožujka 2012. o sklapanju Međunarodnog sporazuma o kakau iz 2010. (SL L 102, 12.4.2012., str. 1.).

dulje od dvije godine kakaa, odnosno do 30. rujna 2024. za prvo razdoblje i do 30. rujna 2026. za drugo razdoblje.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*