



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.4.2021
COM(2021) 175 final

2021/0094 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Consiliului internațional pentru cacao**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului internațional pentru cacao (denumit în continuare „Consiliul ICCO”) al Organizației Internaționale pentru Cacao (denumită în continuare „ICCO”)¹ în legătură cu adoptarea preconizată a prelungirii Acordului internațional privind cacaua (ICA, 2010)².

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul internațional privind cacaua (ICA, 2010)

Acordul internațional privind cacaua (ICA, 2010) (denumit în continuare „ICA” sau „acordul”) urmărește să asigure o cooperare internațională sporită în ceea ce privește chestiunile privind cacaua la nivel mondial și chestiunile conexe, să ofere un forum pentru consultări interguvernamentale cu privire la cacao și la modalitățile de îmbunătățire a economiei mondiale a cacauei, să faciliteze comerțul prin colectarea și furnizarea de informații pe piața mondială a cacauei și să încurajeze creșterea cererii de cacao.

ICA a intrat în vigoare la 1 octombrie 2012 pentru o perioadă de zece ani, până la 30 septembrie 2022 [articolul 62 alineatul (1) din ICA].

Uniunea Europeană este parte la ICA³.

2.2. Consiliul internațional pentru cacao

În conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din ICA, Consiliul internațional pentru cacao este alcătuit din ansamblul membrilor organizației. În temeiul articolului 7 din ICA, Consiliul își exercită toate atribuțiile și îndeplinește sau asigură îndeplinirea tuturor funcțiilor care sunt necesare pentru aplicarea dispozițiilor exprese ale ICA.

În general, Consiliul ICCO se reunește în sesiune ordinară o dată pe semestru al anului cacao, însă are posibilitatea de a se reuni în sesiune extraordinară [articolul 9 alineatele (1)-(2) din ICA]. Articolul 12 din ICA prevede că toate deciziile Consiliului ICCO se iau, în principiu, prin consens. În absența unui consens, deciziile se iau printr-un vot special, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 12 alineatul (1) din ICA. Articolele 10 și 11 din ICA prevăd o repartizare specifică a voturilor și o procedură de vot între membrii exportatori și membrii importatori ai organizației.

2.3. Actul avut în vedere de către Consiliul internațional pentru cacao

În septembrie 2020, în cadrul celei de a 102-a sesiuni, Consiliul ICCO a recomandat prelungirea ICA dincolo de data actuală de expirare. Acest lucru ar permite adoptarea în viitor a unei revizuii substanțiale. Consiliul ICCO urmează să decidă cu privire la prelungirea acordului, în conformitate cu articolul 62 alineatul (4) din ICA, care prevede că Consiliul

¹ Înființată prin Acordul privind cacaua din 1972: Culegerea de tratate a ONU, vol. 882, p. 67.

² Culegerea de tratate a ONU, vol. 2871.

³ Decizia Consiliului din 26 martie 2012 privind încheierea Acordului internațional privind cacaua din 2010, JO L 102, 12.4.2012, p. 1; Decizia Consiliului din 17 mai 2011 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului internațional privind cacaua din 2010, JO L259, 4.10.2011, p. 7.

poate prelungi acordul, în totalitate sau parțial, pentru două perioade care nu depășesc, fiecare, doi ani cacao.

La 22 și 23 aprilie 2021, în cadrul celei de a 103-a sesiuni, Consiliul ICCO urmează să adopte o decizie privind prelungirea ICA 2010 („actul avut în vedere”). Această decizie poate fi amânată pentru următoarele sesiuni ale Consiliului.

Scopul actului avut în vedere este de a aproba prelungirea ICA 2010 în cadrul Consiliului ICCO. Prolungirea ICA 2010 va acorda membrilor ICCO timpul necesar pentru a purta negocieri privind revizuirea ICA.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 12 alineatul (3) din ICA, care prevede că membrii se angajează să accepte caracterul obligatoriu al tuturor deciziilor adoptate de Consiliu în temeiul dispozițiilor acordului.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Scopul prezentei propuneri este de a obține autorizația Consiliului pentru votul Comisiei, în numele Uniunii, în favoarea prelungirii ICA, în cadrul Consiliului ICCO.

Extinderea ICA pentru o perioadă de maximum patru ani va oferi membrilor ICCO timpul necesar pentru a efectua o revizuire substanțială care să se concentreze asupra modernizării și simplificării acordului.

Negocierile privind revizuirea parțială a ICA vor fi deschise în cadrul celei de a 103-a sesiuni a Consiliului ICCO din aprilie 2021. Necesitatea prelungirii va fi evaluată în funcție de progresele înregistrate în cadrul negocierilor, pentru a acorda suficient timp în scopul revizuirii parțiale a ICA.

În prezent, participarea UE la ICA este benefică atât pentru Uniune, cât și pentru alte state membre ale ICCO, iar ICA poate fi prelungit în forma actuală. Prolungirea acordului după 2022 și desfășurarea în paralel a unei proceduri separate de modernizare a acordului vor conduce la o reimplicarea a membrilor și la o discuție privind relevanța ICCO pentru a face față provocărilor actuale. Posibila revizuire a ICA după 2022 ar putea spori valoarea sa adăugată și relevanța activităților desfășurate în temeiul său și ar putea să suscite mai mult interes în favoarea ICCO. Prolungirea acordului este, prin urmare, în interesul Uniunii.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care

„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁴.

4.1.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Consiliul ICCO este un organism înființat printr-un acord, și anume Acordul internațional privind cacaoa din 2010.

Actul pe care Consiliul ICCO este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 12 alineatul (3) și articolul 62 alineatul (4) din ICA 2010.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. **Temeiul juridic material**

4.2.1. *Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. **Concluzie**

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului internațional pentru cacao

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul internațional privind cacaoa din 2010 („acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2012/189/UE a Consiliului⁵ și a intrat în vigoare la 1 octombrie 2012.
- (2) În temeiul articolului 62 alineatul (1) din acord, acordul rămâne în vigoare până la 30 septembrie 2022, cu excepția cazului în care este prelungit.
- (3) În temeiul articolului 7 alineatul (1) din acord, Consiliul internațional pentru cacao al Organizației Internaționale pentru Cacao („Consiliul ICCO”) își exercită toate atribuțiile și îndeplinește sau asigură îndeplinirea tuturor funcțiilor care sunt necesare pentru aplicarea dispozițiilor exprese ale acordului. În temeiul articolului 62 alineatul (4) din acord, Consiliul ICCO poate adopta o decizie de prelungire a acordului după data sa actuală de expirare „pentru două perioade care nu depășesc, fiecare, doi ani cacao”, și anume până la 30 septembrie 2024 pentru prima perioadă și până la 30 septembrie 2026 pentru a doua perioadă.
- (4) În cadrul celei de a 103-a sesiuni din 22 și 23 aprilie 2021, Consiliul ICCO urmează să adopte o decizie privind prelungirea acordului. Această decizie poate fi amânată pentru o dată ulterioară.
- (5) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului ICCO, deoarece decizia Consiliului ICCO de prelungire a acordului va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (6) Este în interesul Uniunii să participe în continuare la ICA, având în vedere importanța sectorului cacauei pentru o serie de state membre și pentru economia Uniunii.
- (7) Extinderea acordului pentru o perioadă de maximum patru ani ar trebui să ofere membrilor Consiliului ICCO timpul necesar pentru a efectua o revizuire substanțială în viitor care să se concentreze asupra modernizării și simplificării acordului,

⁵ Decizia 2012/189/UE a Consiliului din 26 martie 2012 privind încheierea Acordului internațional privind cacaoa din 2010 (JO L 102, 12.4.2012, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 103-a sesiuni a Consiliului internațional pentru cacao al Organizației Internaționale pentru Cacao sau în cadrul unor sesiuni ulterioare este de a vota în favoarea prelungirii Acordului internațional privind cacaua din 2010 pentru două perioade care nu depășesc, fiecare, doi ani cacao, și anume până la 30 septembrie 2024 pentru prima perioadă și până la 30 septembrie 2026 pentru a doua perioadă.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*