



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.4.2021 r.
COM(2021) 175 final

2021/0094 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach
Międzynarodowej Radzie ds. Kakao**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na forum Międzynarodowej Organizacji Kakao (zwanej dalej: „ICCO”) ¹ Międzynarodowej Rady ds. Kakao (zwanej dalej: „Radą ICCO”) w związku z przewidywanym przyjęciem przedłużenia obowiązywania Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao (ICA, 2010)².

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Międzynarodowe porozumienie w sprawie kakao (ICA, 2010 r.)

Międzynarodowe porozumienie w sprawie kakao z 2010 r. (dalej „ICA” lub „porozumienie”) ma na celu zapewnienie ściślejszej współpracy międzynarodowej w zakresie światowych kwestii dotyczących kakao i powiązanych zagadnień, zapewnienie forum międzyrządowych konsultacji dotyczących kakao i sposobów poprawy światowej gospodarki kakao, ułatwienie wymiany handlowej poprzez gromadzenie i dostarczanie informacji na temat światowego rynku kakao oraz zwiększanie popytu na kakao w skali globalnej.

Porozumienie weszło w życie w dniu 1 października 2012 r. na okres dziesięciu lat do dnia 30 września 2022 r. (art. 62 ust. 1 ICA).

Unia Europejska jest stroną porozumienia³.

2.2. Międzynarodowa Rada ds. Kakao

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ICA Międzynarodowa Rada ds. Kakao składa się ze wszystkich członków Organizacji. Zgodnie z art. 7 ICA Rada wykonuje wszystkie uprawnienia oraz pełni wszystkie funkcje niezbędne do stosowania wyraźnych postanowień ICA lub czuwa nad wypełnianiem takich funkcji.

Zgodnie z ogólną zasadą Rada odbywa jedną zwyczajną sesję w każdej połowie roku kakaowego, ale może zbierać się na sesji nadzwyczajnej (art. 9 ust. 1 i 2 ICA). Art. 12 ICA stanowi, że wszystkie decyzje Rady ICCO podejmowane są co do zasady w drodze konsensusu. W przypadku braku konsensusu decyzje podejmowane są w drodze nadzwyczajnego głosowania zgodnie z procedurą określoną w art. 12 ust. 1 ICA. W art. 10 i 11 ICA przewidziano szczegółowy podział głosów między wywożących i przywożących członków Organizacji oraz procedurę głosowania.

2.3. Planowany akt Międzynarodowej Rady ds. Kakao

We wrześniu 2020 r., na swoim 102. posiedzeniu, Rada ICCO zaleciła przedłużenie okresu obowiązywania porozumienia poza obecną datę wygaśnięcia. Pozwoliłoby to na dokonanie w przyszłości gruntownego przeglądu. Rada ICCO ma podjąć decyzję o przedłużeniu porozumienia, zgodnie z art. 62 ust. 4 ICA, który stanowi, że Rada może przedłużyć

¹ Ustanowionej na mocy porozumienia w sprawie kakao z 1972 r.: Zbiór traktatów ONZ, tom 882, s. 67.

² Zbiór traktatów ONZ, tom 2871.

³ Decyzja Rady z dnia 26 marca 2012 r. w sprawie zawarcia Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r. (Dz.U. L 102 z 12.4.2012, s. 1). Decyzja Rady z dnia 17 maja 2011 r. w sprawie podpisania w imieniu Unii Europejskiej i tymczasowego stosowania Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r., Dz.U. L 259 z 4.10.2011, s. 7.

porozumienie w całości lub w części o dwa okresy, z których każdy nie przekracza dwóch lat kakaowych.

W dniach 22-23 kwietnia 2021 r., na swoim 103. posiedzeniu, Rada ICCO zamierza przyjąć decyzję dotyczącą przedłużenia obowiązywania porozumienia z 2010 r. („planowany akt”). Decyzja ta może zostać przełożona na następne posiedzenia Rady.

Celem przyjęcia planowanego aktu jest zatwierdzenie w Radzie ICCO przedłużenia obowiązywania porozumienia z 2010 r. Przedłużenie ICA z 2010 r. da członkom ICCO odpowiedni czas na przeprowadzenie negocjacji w sprawie przeglądu porozumienia.

Planowany akt stanie się wiążący dla stron zgodnie z art. 12 ust. 3 ICA, który stanowi, że członkowie zobowiązują się do przyjęcia jako wiążących wszystkich decyzji Rady podjętych zgodnie z postanowieniami porozumienia.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Celem niniejszego wniosku jest upoważnienie Komisji przez Radę do głosowania w imieniu Unii za przedłużeniem przez Radę ICCO okresu obowiązywania porozumienia.

Przedłużenie porozumienia o maksymalnie cztery lata zapewni członkom ICCO dość czasu, by przeprowadzić gruntowny przegląd postanowień porozumienia, z naciskiem na jego modernizację i uproszczenie.

Negocjacje w sprawie częściowego przeglądu ICA zostaną otwarte na 103. posiedzeniu Rady ICCO w kwietniu 2021 r. Potrzeba przedłużenia zostanie oceniona na podstawie postępów w negocjacjach, aby zapewnić wystarczająco dużo czasu na częściowy przegląd porozumienia.

Udział UE w ICCO jest obecnie korzystny zarówno dla Unii, jak i dla innych państw członkowskich ICCO, a porozumienie może zostać przedłużone w obecnej formie. Przedłużenie porozumienia na okres po 2022 r. i równoległe prace w ramach odrębnej procedury nad jego modernizacją doprowadzą do wznowienia zaangażowania członków i do dyskusji na temat znaczenia ICCO dla sprostania obecnym wyzwaniom. Ewentualny przegląd postanowień porozumienia po 2022 r. potencjalnie pozwoliłby zwiększyć wartość dodaną organizacji i znaczenie jej prac oraz ewentualnie zwiększyć zainteresowanie ICCO. Przedłużenie okresu obowiązywania porozumienia jest zatem w interesie Unii.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto

instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁴.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Rada ICCO jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r.

Akt, który Rada ICCO ma przyjąć, jest aktem mającym skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 12 ust. 3 i art. 62 ust. 4 ICA z 2010 r.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

⁴ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Międzynarodowej Rady ds. Kakao

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Międzynarodowe porozumienie w sprawie kakao z 2010 r. (zwane dalej „porozumieniem”) zostało zawarte przez Unię na mocy decyzji Rady 2012/189/UE⁵ i weszło w życie w dniu 1 października 2012 r.
- (2) Zgodnie z art. 62 ust. 1 porozumienia porozumienie pozostaje w mocy do dnia 30 września 2022 r., chyba że zostanie przedłużone.
- (3) Zgodnie z art. 7 ust. 1 porozumienia Międzynarodowa Rada ds. Kakao Międzynarodowej Organizacji Kakao (dalej „Rada ICCO”) wykonuje wszystkie uprawnienia oraz pełni wszystkie funkcje niezbędne do stosowania wyraźnych postanowień ICA lub czuwa nad wypełnianiem takich funkcji. Zgodnie z art. 62 ust. 4 porozumienia Rada ICCO może przyjąć decyzję w sprawie przedłużenia obowiązywania porozumienia poza jego obecną datę wygaśnięcia „o dwa okresy, z których każdy nie przekracza dwóch lat kakaowych”, tj. do dnia 30 września 2024 r. w odniesieniu do pierwszego okresu i do dnia 30 września 2026 r. w odniesieniu do drugiego okresu.
- (4) Podczas swojej 103. sesji w dniach 22 i 23 kwietnia 2021 r. Rada ICCO ma przyjąć decyzję w sprawie przedłużenia porozumienia. Decyzja ta może zostać przełożona na późniejszy termin.
- (5) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na posiedzeniu Rady ICCO, ponieważ decyzja Rady ICCO w sprawie przedłużenia obowiązywania porozumienia będzie wiążąca dla Unii.
- (6) Uczestnictwo w porozumieniu leży w interesie Unii, biorąc pod uwagę znaczenie sektora kakao dla szeregu państw członkowskich oraz dla gospodarki Unii Europejskiej.
- (7) Przedłużenie porozumienia o maksymalnie cztery lata zapewni członkom Rady ICCO odpowiedni czas, by przeprowadzić gruntowny przegląd postanowień porozumienia, z naciskiem na jego modernizację i uproszczenie,

⁵ Decyzja Rady 2012/189/UE z dnia 26 marca 2012 r. w sprawie zawarcia Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r. (Dz.U. L 102 z 12.4.2012, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowiskiem, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na 103. sesji Międzynarodowej Rady ds. Kakao Międzynarodowej Organizacji Kakao lub na kolejnych sesjach, jest głosowanie za przedłużeniem obowiązywania Międzynarodowego porozumienia w sprawie kakao z 2010 r. o dwa okresy, z których każdy nie przekracza dwóch lat kakaowych, a więc do dnia 30 września 2024 r. w odniesieniu do pierwszego okresu i do dnia 30 września 2026 r. w odniesieniu do drugiego okresu.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*