



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 23.2.2021.
SWD(2021) 36 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE
SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog
ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o sudjelovanju Unije u Europskom partnerstvu za mjeriteljstvo koje zajednički
poduzima više država članica**

{COM(2021) 89 final} - {SEC(2021) 91 final} - {SWD(2021) 35 final}

Sažetak
Procjena učinka Europskog partnerstva za mjeriteljstvo
A. Potreba za djelovanjem
O čemu je riječ? Zašto je to problem na razini EU-a?
Mjeriteljstvo je znanost o mjeranju. Od presudne je važnosti za razvoj gospodarskih i društvenih aktivnosti i javno je dobro. Istraživački programi u području mjeriteljstva trenutačno nemaju dovoljno velik učinak na razini EU-a zbog rascjepkanosti aktivnosti i udvostručavanja rada država članica u tom području. Istodobno se Europa suočava s povećanom globalnom konkurencijom u mjeriteljstvu zbog sve veće potrebe za mjeriteljskim rješenjima usmjerenima na nove tehnologije i razvoj novih proizvoda. Usto, zbog sve većih društvenih izazova i potrebe za pouzdanim normama i propisima hitno treba riješiti problem nedovoljne uključenosti mjeriteljstva u europski sustav inovacija.
Što bi se trebalo postići?
Inicijativom bi se do 2030. putem specijaliziranih paneuropskih mreža trebala realizirati mjeriteljska rješenja barem jednaka svjetski najuspješnijima. Ta bi mjeriteljska rješenja trebala potaknuti prodaju novih inovativnih proizvoda i usluga zahvaljujući prihvaćanju i upotrebi ključnih novih tehnologija. Rješenja bi trebala pridonijeti i djelotvornoj izradi i provedbi konkretnih normi i propisa koji će činiti osnovu javnih politika namijenjenih rješavanju društvenih problema.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a (supsidijarnost)?
Dosadašnja podrška na razini EU-a pokazala je potencijal za poticanje većih razina integracije mjeriteljskih istraživanja u cijeloj Europi. Dosad je pokretač integracije bila projektna suradnja odozdo prema gore. S obzirom na njegovu sve veću važnost u olakšavanju proboja novih tehnologija i suočavanju s društvenim izazovima, potreban je strateški pristup integraciji mjeriteljstva kako bi istraživanja bila usmjerena. Shodno tome, dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a nakon 2020. proizaći će iz razvijanja i provedbe programskog pristupa koji je usmjeren na mjeriteljska istraživanja u područjima od tehnološke i društvene važnosti.
B. Rješenja
Koje su opcije za postizanje ciljeva? Postoji li najpoželjnija opcija? Ako ne, zašto?
Osnovna je opcija financiranje putem poziva na podnošenje prijedloga u programu rada Obzora Europa. Ovom se opcijom neće omogućiti iskorištavanje institucionaliziranog nacionalnog financiranja u djelovanjima. Učinak bi bio ograničen na ostvarenja pojedinačnih projekata. Druga je opcija stvaranje sufinanciranog partnerstva u kojem konzorcij nacionalnih instituta za mjeriteljstvo zajednički financira djelovanja, uz sredstva iz programa Obzor Europa. Opseg sudjelovanja subjekata koji nisu dio takvog konzorcija bio bi ograničen. Treća je opcija institucionalizirano partnerstvo u skladu s člankom 185. UFEU-a. Na temelju unaprijed preuzetih obveza za cijelo razdoblje inicijative potaknut će se institucionalizirano nacionalno financiranje prema dugoročnom sustavu održivih europskih mjeriteljskih mreža koje će biti usmjerene na izgradnju istraživačkih kapaciteta u mjeriteljstvu na razini EU-a u ključnim područjima koja utječu na tehnologije u nastajanju i društvene izazove. Ova opcija financiranja omogućit će uključivanje širokog raspona vanjskih sudionika duž „mjeriteljskog vrijednosnog lanca”, uključujući subjekte koji utvrđuju standarde, regulatore, industriju i druge krajnje korisnike. Zbog toga je ovo najpoželjnija opcija.
Koja su stajališta različitih dionika? Tko podržava koju opciju?
Mišljenja svih vrsta ispitanika dosljedna su: najpoželjnija je opcija institucijskog partnerstva iz članka 185. zbog

potencijala za provedbu dugoročnog, strateškog i programskog pristupa.
C. Učinci najpoželjnije opcije
Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?
Gospodarske prednosti imaju izravnu i neizravnu komponentu. Izravna je komponenta povećanje prodaje mjernih uređaja i povezanih usluga u industriji, koje se procjenjuje na 50 milijuna EUR godišnje. Osim toga, cilj promicanja inovacija u strateškim područjima primjene ima dodatan neizravan, dugoročan učinak na prodaju. Društvene i ekološke koristi izravno su povezane sa specijaliziranim mjeriteljskim mrežama. Mreže osiguravaju konkretna mjeriteljska rješenja za sve dionike duž lanca vrijednosti u mjeriteljstvu, uključujući industriju, krajnje korisnike i građane.
Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?
Glavni troškovi odnose se na administrativne troškove inicijative, koji su ograničeni na 5 % ukupnog proračuna. Postotak zabilježen u prethodnim inicijativama u skladu s člankom 185. UFEU-a bio je manji od toga.
Koji su učinci na mala i srednja poduzeća (MSP) i konkurentnost?
Olakšavanjem prihvaćanja i iskorištavanja novih tehnologija inicijativom će se podupirati MSP-ovi i velika poduzeća da prodajom novih inovativnih proizvoda i usluga povećaju vlastiti udio na svjetskom tržištu, čime će se povećati konkurentnost. Podupiranjem izrade i primjene svrsishodnih normi i propisa inicijativom će se smanjiti troškovi usklađivanja za poduzeća, čime će se konkurentnost dodatno povećati.
Hoće li to bitno utjecati na nacionalne proračune i uprave?
Udruživanjem resursa i usmjeravanjem na zajedničke strateške prioritete inicijativa će državama članicama omogućiti da povećaju učinkovitost svojih javnih ulaganja i ostvare veće gospodarske i društvene učinke. Kad je riječ o financijskim obvezama, nacionalna sredstva dodjeljivala bi se za cjelokupno trajanje inicijative. Administrativno opterećenje na nacionalnoj razini trebalo bi se smanjiti upravljanjem inicijativom na europskoj razini s pomoću posebne provedbene strukture.
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?
Inicijativa će Europi omogućiti da zadrži vodeći položaj u istraživanju u području mjeriteljstva tako što će se, u najmanju ruku, usmjeravanjem sredstava za mjeriteljstvo na strateške prioritete držati korak s našim konkurentima. Inicijativa je prilika da Europa učinkovitije odgovori na ubrzanu socijalnu tranziciju, i to razvojem prilagođenih rješenja za mjerenje u područjima kao što su zdravstvo, okoliš i energetika. Time će se povećati i sposobnost Europe da učinkovito odgovori na globalne krizne situacije, kao što je pandemija bolesti COVID-19. Inicijativom će se Europi omogućiti da postane predvodnik u utvrđivanju poštenih i transparentnih međunarodnih trgovinskih pravila i u odgovaranju na globalne krizne situacije, kao što je pandemija bolesti COVID-19.
Proporcionalnost?
Svi ciljevi ostvaruju se samo najpoželjnijom opcijom.
D. Daljnje mjere
Kad će se politika preispitati?
Najkasnije krajem 2024. provest će se preispitivanje u sredini programskog razdoblja kojim će se, među ostalim, ocijeniti napredak u ostvarivanju ciljeva, uključujući izlaznu strategiju koja se temelji na paneuropskim mrežama.