

Βρυξέλλες, 23.2.2021
SWD(2021) 36 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη συμμετοχή της Ένωσης στην ευρωπαϊκή σύμπραξη για τη μετρολογία που αναλαμβάνουν από κοινού διάφορα κράτη μέλη

{COM(2021) 89 final} - {SEC(2021) 91 final} - {SWD(2021) 35 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση επιπτώσεων όσον αφορά την ευρωπαϊκή σύμπραξη για τη μετρολογία
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί είναι πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;
Η μετρολογία είναι η επιστημονική μελέτη των μετρήσεων. Πρόκειται για βασικό κινητήριο μοχλό της οικονομικής και κοινωνικής δραστηριότητας και συνιστά δημόσιο αγαθό. Επί του παρόντος, τα ερευνητικά προγράμματα μετρολογίας δεν έχουν αντίκτυπο σε επίπεδο ΕΕ λόγω του κατακερματισμού των δραστηριοτήτων και της αλληλεπικάλυψης των προσπαθειών μεταξύ των κρατών μελών. Αυτό συμβαίνει σε μια συγκυρία κατά την οποία η Ευρώπη βρίσκεται αντιμέτωπη με αυξημένο παγκόσμιο ανταγωνισμό στον τομέα της μετρολογίας λόγω της αυξανόμενης ανάγκης για λύσεις μετρολογίας που εστιάζουν στις αναδυόμενες τεχνολογίες και την ανάπτυξη νέων προϊόντων. Επιπλέον, η αύξηση των κοινωνικών προκλήσεων που απαιτούν αξιόπιστα πρότυπα και κανονισμούς καθιστά επιτακτική την ανάγκη αντιμετώπισης της έλλειψης ενσωμάτωσης της μετρολογίας στο σύστημα καινοτομίας σε ευρωπαϊκό επίπεδο.
Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;
Έως το 2030, η πρωτοβουλία θα πρέπει να παρέχει λύσεις μετρολογίας, οι οποίες θα είναι τουλάχιστον εφάμιλλες των αντίστοιχων λύσεων κορυφαίων επιδόσεων σε παγκόσμιο επίπεδο, μέσω εξειδικευμένων πανευρωπαϊκών δικτύων. Οι εν λόγω λύσεις μετρολογίας θα πρέπει να στηρίζουν τις πωλήσεις νέων καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών με την υιοθέτηση και τη χρήση βασικών αναδυόμενων τεχνολογιών. Οι λύσεις θα πρέπει να συμβάλλουν επίσης στον αποτελεσματικό σχεδιασμό και την αποτελεσματική εφαρμογή ειδικών προτύπων και κανονισμών που στηρίζουν τις δημόσιες πολιτικές για την αντιμετώπιση κοινωνικών προκλήσεων.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);
Η στήριξη που παρέχεται μέχρι στιγμής σε επίπεδο ΕΕ έχει καταδείξει τη δυνατότητα προώθησης σημαντικού βαθμού ενοποίησης των προσπαθειών μετρολογικής έρευνας σε ολόκληρη την Ευρώπη. Μέχρι στιγμής, η ενοποίηση καθοδηγείται από τη συνεργασία σε επίπεδο έργου από τη βάση προς την κορυφή. Δεδομένης της αυξανόμενης σημασίας της για τη διευκόλυνση των αναδυόμενων τεχνολογιών και την αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων, απαιτείται η υιοθέτηση μιας πιο στρατηγικής προσέγγισης για την ενοποίηση των προσπαθειών στον τομέα της μετρολογίας προκειμένου να ενισχυθεί η κατεύθυνση της έρευνας. Κατά συνέπεια, η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ μετά το 2020 θα προκύψει από την ανάπτυξη και την εφαρμογή μιας πιο προγραμματικής προσέγγισης, η οποία εστιάζει στη μετρολογική έρευνα σε τομείς αναδυόμενης τεχνολογικής και κοινωνικής σημασίας.
B. Λύσεις
Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Αν όχι, γιατί;
Η βασική επιλογή είναι η χρηματοδότηση μέσω προσκλήσεων υποβολής προτάσεων στο πρόγραμμα εργασίας του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη». Η επιλογή αυτή δεν θα επιτρέπει τη μόχλευση θεσμοθετημένης εθνικής χρηματοδότησης για τις δράσεις. Ο αντίκτυπος θα περιορίζεται στα αποτελέσματα των μεμονωμένων έργων. Η δεύτερη επιλογή είναι η δημιουργία μιας συγχρηματοδοτούμενης σύμπραξης, στο πλαίσιο της οποίας μια κοινοπραξία εθνικών ιδρυμάτων μετρολογίας χρηματοδοτεί από κοινού δράσεις μαζί με το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη». Η δυνατότητα συμμετοχής οντοτήτων εκτός της κοινοπραξίας ιδρυμάτων μετρολογίας θα είναι περιορισμένη στο πλαίσιο αυτής της επιλογής. Η τρίτη επιλογή είναι μια θεσμοθετημένη σύμπραξη βάσει του άρθρου 185 της ΣΛΕΕ. Βάσει των αρχικών αναλήψεων υποχρεώσεων για ολόκληρη την περίοδο της πρωτοβουλίας, θα κινητοποιήσει θεσμοθετημένη εθνική χρηματοδότηση για ένα μακροπρόθεσμο σύστημα βιώσιμων ευρωπαϊκών δικτύων μετρολογίας, τα οποία θα επικεντρώνονται στην ανάπτυξη ικανότητας μετρολογικής έρευνας σε επίπεδο ΕΕ σε βασικούς τομείς που έχουν

αντίκτυπο στις αναδυόμενες τεχνολογίες και στις κοινωνικές προκλήσεις. Η συγκεκριμένη επιλογή χρηματοδότησης θα προσφέρει τη δυνατότητα συμμετοχής ευρέος φάσματος εξωτερικών συμμετεχόντων κατά μήκος μιας «αξιακής αλυσίδας μετρολογίας», συμπεριλαμβανομένων των φορέων καθορισμού προτύπων και των ρυθμιστικών αρχών, καθώς και της βιομηχανίας και άλλων τελικών χρηστών. Για τους ανωτέρω λόγους, αυτή είναι η προτιμώμενη επιλογή.
Ποιες απόψεις διατύπωσαν οι διάφοροι ενδιαφερόμενοι; Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;
Σε όλες τις κατηγορίες απαντησάντων οι απόψεις των ενδιαφερομένων συγκλίνουν και υποδεικνύουν ότι προτιμάται η επιλογή της θεσμικής σύμπραξης βάσει του άρθρου 185, λόγω των δυνατοτήτων που προσφέρει για την εφαρμογή μιας μακροπρόθεσμης, στρατηγικής και προγραμματικής προσέγγισης.
Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής
Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);
Τα οικονομικά οφέλη έχουν τόσο άμεση όσο και έμμεση συνιστώσα. Η άμεση συνιστώσα συνίσταται στην αύξηση των πωλήσεων οργάνων μέτρησης και συνδεδεμένων υπηρεσιών στη βιομηχανία. Η αύξηση αυτή εκτιμάται σε 50 εκατομμύρια EUR ετησίως. Επιπλέον, ο στόχος της προώθησης της καινοτομίας σε στρατηγικούς τομείς εφαρμογών έχει έμμεσα περαιτέρω μακροπρόθεσμο αντίκτυπο μόχλευσης στις πωλήσεις. Τα κοινωνικά και περιβαλλοντικά οφέλη συνδέονται άμεσα με τα εξειδικευμένα δίκτυα μετρολογίας. Τα δίκτυα παρέχουν ειδικές λύσεις μετρολογίας για όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά μήκος της αξιακής αλυσίδας μετρολογίας, συμπεριλαμβανομένης της βιομηχανίας, των τελικών χρηστών και των πολιτών.
Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);
Το κύριο κόστος συνδέεται με το διοικητικό κόστος της πρωτοβουλίας, το οποίο δεν υπερβαίνει το 5 % του συνολικού προϋπολογισμού. Το αντίστοιχο ποσοστό που αναφέρθηκε για προηγούμενες πρωτοβουλίες βάσει του άρθρου 185 της ΣΛΕΕ ήταν χαμηλότερο.
Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα;
Με τη διευκόλυνση της υιοθέτησης και αξιοποίησης των αναδυόμενων τεχνολογιών, η πρωτοβουλία θα στηρίζει τις ΜΜΕ και τις μεγάλες επιχειρήσεις όσον αφορά την εξασφάλιση μεριδίου στην παγκόσμια αγορά μέσω των πωλήσεων νέων καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτόν την ανταγωνιστικότητά τους. Με την υποστήριξη της ανάπτυξης και της εφαρμογής κατάλληλων για τον επιδιωκόμενο σκοπό προτύπων και κανονισμών, η πρωτοβουλία θα μειώσει το κόστος συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις και, ως εκ τούτου, θα ενισχύσει περαιτέρω την ανταγωνιστικότητά τους.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;
Με τη συγκέντρωση πόρων και την εστίαση σε κοινές στρατηγικές προτεραιότητες, η πρωτοβουλία θα παράσχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να αυξήσουν την αποδοτικότητα των δημόσιων επενδύσεών τους και να βελτιώσουν την απόδοση των επενδύσεων αυτών ως προς την κλίμακα του αντικτύπου τους στην οικονομία και την κοινωνία. Όσον αφορά τη χρηματοδοτική δέσμευση, ο αντίκτυπος συνίσταται στο γεγονός ότι θα διατίθεται εθνική χρηματοδότηση για ολόκληρη την περίοδο ισχύος της πρωτοβουλίας. Η διοικητική επιβάρυνση σε εθνικό επίπεδο θα πρέπει να μειωθεί με τη διαχείριση της πρωτοβουλίας σε ευρωπαϊκό επίπεδο μέσω ειδικής δομής υλοποίησης.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Η πρωτοβουλία θα δώσει στην Ευρώπη τη δυνατότητα να διατηρήσει την παγκόσμια ηγετική θέση που κατέχει στον τομέα της μετρολογικής έρευνας, καθιστώντας την τουλάχιστον εφάμιλλη με εκείνη των ανταγωνιστών μας όσον αφορά την εστίαση της χρηματοδότησης της μετρολογίας σε στρατηγικές προτεραιότητες.
Η πρωτοβουλία θα παράσχει στην Ευρώπη τη δυνατότητα να ανταποκριθεί αποτελεσματικότερα στον σημερινό ταχύ ρυθμό κοινωνικής μετάβασης, με την ανάπτυξη κατάλληλων λύσεων μετρήσεων για την αντιμετώπιση των

κοινωνικών προκλήσεων σε τομείς όπως η υγεία, το περιβάλλον και η ενέργεια. Με τον τρόπο αυτόν θα αυξηθεί επίσης η ικανότητα της Ευρώπης να αντιμετωπίζει αποτελεσματικά καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε παγκόσμιο επίπεδο, όπως η πανδημία COVID-19.
Η πρωτοβουλία θα δώσει στην Ευρώπη τη δυνατότητα να αναλάβει ηγετικό ρόλο στον καθορισμό δίκαιων και διαφανών κανόνων στον τομέα του διεθνούς εμπορίου και στην αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε παγκόσμιο επίπεδο, όπως η πανδημία COVID-19.
Αναλογικότητα;
Η προτιμώμενη επιλογή είναι η μοναδική επιλογή με την οποία επιτυγχάνονται όλοι οι στόχοι.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
Το αργότερο στα τέλη του 2024 θα διενεργηθεί ενδιάμεση επανεξέταση, στο πλαίσιο της οποίας θα αξιολογηθεί, μεταξύ άλλων, η πρόοδος που θα έχει σημειωθεί όσον αφορά την επίτευξη των στόχων, συμπεριλαμβανομένης μιας στρατηγικής εξόδου που θα βασίζεται σε πανευρωπαϊκά δίκτυα.