

Βρυξέλλες, 5.5.2021
SWD(2021) 100 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

IMPACT ASSESSMENT REPORT [ΕΚΘΕΣΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ]

**Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες
επιδότησεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά**

{COM(2021) 223 final} - {SEC(2021) 182 final} - {SWD(2021) 99 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης (το πολύ 2 σελίδες)
Εκτίμηση των επιπτώσεων που συνοδεύει το σχέδιο κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί είναι πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;
Η ΕΕ έχει δεσμευτεί να είναι μία από τις πλέον ανοιχτές οικονομίες στον κόσμο όσον αφορά την εμπορική πολιτική. Ταυτόχρονα, η βιομηχανική πολιτική ορισμένων από τους εμπορικούς της εταίρους βασίζεται στη χορήγηση επιδοτήσεων που παρέχουν στους δικαιούχους ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στην πρόσβαση ή την ενίσχυση της παρουσίας τους στην οικονομία της ΕΕ. Οι επιδοτήσεις αυτές μπορεί να στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά και να υπονομεύουν τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού σε τρεις τομείς: i) την εξαγορά εταιρειών· ii) τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων· και iii) άλλες καταστάσεις της αγοράς. Ενώ είναι ήδη δυνατό να παρατηρηθούν τέτοιου είδους στρεβλώσεις, ο αντίκτυπος των ξένων επιδοτήσεων στην εσωτερική αγορά είναι πιθανό να αυξηθεί. Επιπλέον, η τρέχουσα οικονομική κρίση ενδέχεται να οδηγήσει σε μεγαλύτερο αριθμό επιδοτούμενων επενδύσεων στην ΕΕ. Η κύρια αιτία του προβλήματος είναι η ύπαρξη στρεβλωτικών ξένων επιδοτήσεων που βασίζονται στις βιομηχανικές στρατηγικές ορισμένων χωρών εκτός ΕΕ και στην έλλειψη ρυθμιστικού μηχανισμού για την πρόληψη ή την αποκατάσταση των στρεβλωτικών τους επιπτώσεων. Ενώ η παροχή στήριξης από τις αρχές των κρατών μελών υπόκειται στον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων της ΕΕ, δεν υπάρχει έλεγχος του αντικτύπου των ξένων επιδοτήσεων στην εσωτερική αγορά, θέτοντας έτσι τον ενωσιακό κλάδο σε μειονεκτική θέση όταν ανταγωνίζεται επιχειρήσεις οι οποίες λαμβάνουν ξένες επιδοτήσεις.
Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;
Στόχος είναι να αποκατασταθούν οι ισότιμοι όροι ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά της ΕΕ με τον εντοπισμό και την άρση των στρεβλώσεων που προκαλούν οι ξένες επιδοτήσεις στο πλαίσιο εξαγορών, διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και γενικών καταστάσεων της αγοράς.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);
Οι στρεβλώσεις που προκαλούνται από τις ξένες επιδοτήσεις επηρεάζουν συχνά πολλά κράτη μέλη και, ως εκ τούτου, έχουν ενωσιακή διάσταση. Επιπλέον, η ΕΕ έχει αποκλειστική αρμοδιότητα στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων και των μέσων εμπορικής άμυνας.
B. Λύσεις
Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι;
Η έκθεση εκτίμησης των επιπτώσεων ορίζει τέσσερις επιλογές: 1) το βασικό σενάριο, στο οποίο περιλαμβάνεται η προσαρμογή των κανόνων διεθνούς εμπορίου· 2) την έκδοση επεξηγήσεων όσον αφορά την ισχύουσα νομοθεσία· 3) την προσαρμογή των υφιστάμενων κανόνων της ΕΕ· και 4) την ανάπτυξη νέου νομικού μέσου. Για την επιλογή 4, η έκθεση προτείνει επιμέρους επιλογές για διάφορες παραμέτρους σχεδίασης: i) επίπεδο αρμοδιότητας: μόνο Επιτροπή ή με κράτη μέλη· ii) ερευνητική προσέγγιση: αυτεπαγγέλτως, κοινοποίηση με διαφορετικά κατώτατα όρια ή συνδυασμός αυτεπάγγελτης δράσης και κοινοποιήσεων· iii) κατώτατο όριο για στρεβλωτικές επιδοτήσεις: χαμηλό ή υψηλό· iv) κριτήρια αξιολόγησης· v) κριτήριο εξισορρόπησης (ναι ή όχι)· και vi) επανορθωτικά μέτρα. Προτιμώμενη επιλογή πολιτικής είναι η επιλογή 4, με υποχρέωση κοινοποίησης για μεγάλες εξαγορές και περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων, και με αυτεπάγγελτο σύστημα για μικρές περιπτώσεις και άλλες καταστάσεις

της αγοράς.
Ποιες απόψεις διατύπωσαν οι διάφοροι ενδιαφερόμενοι; Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;
Τα ενδιαφερόμενα μέρη της ΕΕ εξέφρασαν γενική υποστήριξη για νομοθετική δράση προς αντιμετώπιση των στρεβλωτικών επιπτώσεων των ξένων επιδοτήσεων (επιλογή 4). Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι εκτός ΕΕ εξέφρασαν την ανησυχία ότι ένα νέο μέσο για τις ξένες επιδοτήσεις θα μπορούσε να λειτουργήσει αποθαρρυντικά για τις άμεσες ξένες επενδύσεις (ΑΞΕ).
Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής
Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);
Η προτιμώμενη επιλογή αποκαθιστά τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού για όλους τους οικονομικούς φορείς και αποτρέπει τη μαζική έξοδο των καινοτόμων μη επιδοτούμενων ανταγωνιστών, η οποία θα άφηνε στους καταναλωτές λιγότερες επιλογές. Θα μπορούσε επίσης να αντιμετωπίσει εν μέρει το ζήτημα των μετεγκαταστάσεων εταιρειών σε χώρες εκτός ΕΕ, όπου ενδεχομένως τα περιβαλλοντικά πρότυπα είναι χαμηλότερα, με αποτέλεσμα την απώλεια θέσεων εργασίας στην ΕΕ.
Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);
Το κύριο κόστος είναι η αύξηση του κόστους συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις που επηρεάζονται ως αποτέλεσμα των νέων διαδικαστικών κανόνων. Οι επιχειρήσεις που λαμβάνουν ξένη χρηματοδοτική συνεισφορά στο πλαίσιο σημαντικής συγκέντρωσης ή διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων, θα απαιτείται να υποβάλλουν κοινοποιήσεις και να συμμορφώνονται σε αιτήσεις παροχής πληροφοριών. Δεδομένου ότι οι συναλλαγές οφείλουν επίσης να κοινοποιούνται βάσει άλλων υφιστάμενων κανόνων (κανονισμός συγκεντρώσεων της ΕΕ, ΑΞΕ), το πρόσθετο κόστος πιθανόν να είναι λιγότερο σημαντικό.
Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα;
Η προτιμώμενη επιλογή συνεπάγεται χαμηλό διοικητικό φόρτο για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), καθώς δεν θα υπόκεινται στην υποχρέωση κοινοποίησης η οποία χρησιμοποιεί υψηλά κατώτατα όρια για τις εξαγορές και τις δημόσιες συμβάσεις. Επιπλέον, το υψηλό κατώτατο όριο για τις στρεβλωτικές επιδοτήσεις ωφελεί τις ΜΜΕ, καθώς οι επιδοτούμενες επενδύσεις τους ενδέχεται να βρίσκονται κάτω από το όριο και, ως εκ τούτου, να μην διερευνώνται.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;
Η εφαρμογή αυτής της πρωτοβουλίας συνεπάγεται χαμηλή επιβάρυνση για την Επιτροπή σε σύγκριση με τα οφέλη για την οικονομία. Δεδομένου ότι η Επιτροπή θα αποτελέσει τον μοναδικό φορέα επιβολής, οι εθνικές αρχές δεν θα έχουν μεγάλα έξοδα.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Η προτιμώμενη επιλογή μπορεί να οδηγήσει βραχυπρόθεσμα σε μείωση των άμεσων ξένων επενδύσεων στην ΕΕ. Αυτό μπορεί μεσοπρόθεσμα έως μακροπρόθεσμα να αντισταθμιστεί από τους πιο ισότιμους όρους ανταγωνισμού και τον πιο υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των μη επιδοτούμενων εταιρειών.
Αναλογικότητα;
Η προτιμώμενη επιλογή είναι αναλογική λόγω του σημαντικού αντικτύπου των ξένων επιδοτήσεων στην εσωτερική αγορά της ΕΕ. Το στοχοθετημένο ερευνητικό εργαλείο και τα αναλογικά επανορθωτικά μέτρα αποκαθιστούν τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού, επιβάλλοντας παράλληλα χαμηλό κόστος συμμόρφωσης

στις οικείες εταιρείες.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
Η Επιτροπή θα επανεξετάζει περιοδικά τους δείκτες και θα αξιολογεί τις επιπτώσεις της νομοθετικής πράξης σε συνεχή βάση.