1. **Úvod**

Hlavním legislativním nástrojem k dosažení cílů programu Čisté ovzduší[[1]](#footnote-1) pro rok 2030 je směrnice (EU) 2016/2284 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší. Uvedená směrnice stanoví pro každý členský stát EU závazky ke snížení národních emisí na období 2020 až 2029 a ambicióznější závazky od roku 2030, přičemž se zaměřuje na pět látek znečišťujících ovzduší, které mají významné negativní dopady na lidské zdraví a životní prostředí: oxid siřičitý (SO2), oxidy dusíku (NOx), nemethanové těkavé organické sloučeniny (NMVOC), amoniak (NH3) a jemné částice (PM2,5).

Směrnice dále stanoví požadavky na monitorování a vykazování národních emisí výše uvedených znečišťujících látek i jiných znečišťujících látek, které mají být monitorovány a vykazovány rovněž v rámci příslušných protokolů k Úmluvě EHK OSN o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států, jejímiž smluvními stranami jsou členské státy EU. Tyto emise se vykazují v souladu s metodikami stanovenými v Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Směrnice (EU) 2016/2284 vyžaduje, aby členské státy přijaly národní program omezování znečištění ovzduší, který představuje nástroj centrálního řízení, jenž jim umožňuje koordinovat a dojednávat své politiky a opatření, aby zajistily splnění závazků ke snížení národních emisí.

Směrnice (EU) 2016/2284 po členských státech vyžaduje, aby monitorovaly negativní dopady znečištění ovzduší na ekosystémy.

Směrnice (EU) 2016/2284 zmocňuje Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci za účelem změny směrnice a přizpůsobení příloh I, III, IV a V technickému nebo vědeckému pokroku nebo vývoji v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Ustanovení čl. 6 odst. 8 směrnice stanoví, že Komisi je svěřena pravomoc přizpůsobit část 2 přílohy III vývoji, a to i technickému pokroku, v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států. Příloha III stanoví opatření ke snížení emisí, včetně odkazů na rámcový kodex správné zemědělské praxe ke snížení emisí amoniaku EHK OSN z roku 2014 a metodický dokument EHK OSN k bilancím dusíku, která je třeba zvážit pro zařazení do národních programů omezování znečištění ovzduší.

Ustanovení čl. 8 odst. 7 směrnice stanoví, že Komisi je svěřena pravomoc přizpůsobit přílohu I a přílohu IV vývoji, včetně technického a vědeckého pokroku, v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států. Příloha I stanoví emise znečišťujících látek, které mají členské státy monitorovat, a požadavky na podávání zpráv, které jsou do značné míry v souladu s požadavky Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států. Příloha IV stanoví metodiky pro přípravu národních emisních inventur a prognóz, informativních zpráv o inventurách a upravených národních emisních inventur.

Ustanovení čl. 9 odst. 3 směrnice stanoví, že Komisi je svěřena pravomoc přizpůsobit přílohu V o nepovinných ukazatelích pro monitorování dopadů znečištění ovzduší na ekosystémy technickému a vědeckému pokroku a vývoji v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

1. **Právní základ**

Ustanovení čl. 16 odst. 2 směrnice (EU) 2016/2284 vyžaduje, aby Komise podala zprávu o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 6 odst. 8, čl. 8 odst. 7 a čl. 9 odst. 3.

Podle tohoto ustanovení je pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci svěřena Komisi na dobu pěti let od 31. prosince 2016 a automaticky se prodlužuje o stejně dlouhé období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem tohoto období.

1. **Výkon přenesené pravomoci**

Svěření pravomoci bylo považováno za nezbytné pro doplnění nebo přizpůsobení ustanovení obsažených v přílohách I, III, IV a V směrnice s cílem zohlednit technický a vědecký pokrok nebo vývoj v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Komise sděluje, že příslušné akty v přenesené pravomoci dosud nepřijala.

Důvody se týkají:

1. neexistence vývoje v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států, který by vyžadoval úpravu příslušných příloh;
2. neexistence dostatečně stabilního technického nebo vědeckého pokroku, který by vyžadoval úpravu příslušných příloh.
3. **Závěr**

Komise přenesené pravomoci, které jí byly svěřeny směrnicí (EU) 2016/2284 od jejího vstupu v platnost dne 31. prosince 2016, nevykonávala.

Komise se domnívá, že přenesení pravomoci by mělo být zachováno, neboť v budoucnu může být nutné přizpůsobit přílohy I, III, IV a V technickému a vědeckému pokroku nebo vývoji v rámci úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.

1. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Program Čisté ovzduší pro Evropu, COM(2013) 918, 18.12.2013. [↑](#footnote-ref-1)