



V Bruselu dne 20.8.2021
COM(2021) 486 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o činnostech Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) v letech 2019 a
2020

SHRNUTÍ

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) byl zřízen v roce 2007 s cílem podporovat pracovníky, kteří ztratili zaměstnání v důsledku globalizace a měnící se struktury obchodu. Fond byl dále upraven tak, aby podporoval pracovníky, kteří byli propuštěni v důsledku celosvětové finanční a hospodářské krize.

Fond má za cíl lépe rozdělovat přínosy globalizace tím, že pomáhá propuštěným pracovníkům, kteří zažívají obtíže spojené se změnou, přizpůsobit jejich dovednosti a nalézt nové zaměstnání. V regionech s vysokou nezaměstnaností mladých lidí může EFG poskytovat podporu mladým lidem, kteří nejsou zaměstnání ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (tzv. NEET).

EFG spolufinancuje až 60 % nákladů na opatření navrhovaná členskými státy, které podávají žádosti o podporu z EFG. Opatření zahrnují individualizovanou pomoc a poradenství při hledání zaměstnání, různé druhy individuální odborné přípravy a možnosti prohlubování dovedností, podporu podnikání a zakládání podniků, jakož i dočasné finanční pobídky a příspěvky.

Tato zpráva přináší přehled činností a výsledků EFG v letech 2019 a 2020.

- Během tohoto období podalo šest členských států osm žádostí, z nichž jedna byla později stažena. Těchto osm žádostí pokrývalo částku v celkové výši 34,6 milionu EUR (příspěvek z EFG nebo na vnitrostátní úrovni), týkalo se 10 505 pracovníků a 330 mladých lidí, kteří nejsou zaměstnání ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. Největší počet pracovníků byl z odvětví letecké dopravy, dále z odvětví skladování a vedlejších činností v dopravě a z odvětví výroby motorových vozidel.
- Evropský parlament a Rada přijaly jedno rozhodnutí¹ o uvolnění prostředků z EFG v celkové výši 2 miliony EUR na podporu 500 příjemců.
- Členské státy informovaly o šestnácti případech pomoci z EFG přijatých v letech 2016 až 2018. Výsledky ukázaly, že v průměru 56 % pracovníků, kteří se opatření účastnili, si do konce prováděcího období našlo novou práci. Obzvláště vysoká míra opětovného začlenění byla pozorována v následujících případech: Microsoft (Finsko) 92 %, maloobchod (Finsko) 84 %, činnosti finančních služeb (Nizozemsko) 78 % a odvětví výroby oděvů v regionech Norte, Centro, Lisboa (Portugalsko) 77 %.

Na konci roku 2020 bylo dosaženo politické dohody ohledně nařízení o EFG na období 2021–2027. Nařízení vstoupilo v platnost na jaře 2021.² Rozšiřuje využívání fondu, aby mohl ještě účinněji zasáhnout a podpořit více pracovníků, kteří přišli o práci. EFG nabídne podporu pracovníkům nejen v případě významných změn ve struktuře světového obchodu způsobených globalizací a celosvětovou finanční hospodářskou krizí, ale také z jiných důvodů, jako je automatizace, digitalizace nebo přechod na nízkouhlíkové hospodářství. To zohledňuje nové výzvy vyvíjejícího se světa práce.

¹ V roce 2019 byla Komisi předložena jedna žádost o prostředky z EFG (EGF/2019/001 BE/Carrefour), kterou Rada zamítla. V roce 2020 bylo podáno sedm žádostí o prostředky z EFG (viz tabulka 1 níže), z nichž šest bylo podáno na konci roku 2020. Ze sedmi žádostí byla v roce 2020 schválena pouze jedna, pět žádostí ze šesti podaných na konci roku 2020 bylo schváleno Evropským parlamentem a Radou v roce 2021 a jednu žádost stáhlo Španělsko (EGF/2020/006 ES/Cataluña automotive) v roce 2021.

² <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/691>

OBSAH

1. Úvod	3
2. Analýza činností EFG v letech 2019 a 2020	3
2.1 Podané žádosti	3
2.1.1 Žádosti podané z důvodu propouštění a intervenční kritérium	5
2.1.2 Podané žádosti podle odvětví (NACE Rev. 2)	5
2.1.3 Podané žádosti podle počtu cílových příjemců pomoci	7
2.1.4 Podané žádosti podle požadované částky	10
2.1.5 Podané žádosti podle částky požadované na jednoho příjemce pomoci	11
2.2 Přijatá rozhodnutí a poskytnuté příspěvky	12
2.2.1 Akce financované s pomocí EFG	13
2.2.2 Doplnkovost s akcemi financovanými z Evropského sociálního fondu (ESF)	13
2.3 Neschválené žádosti	14
2.4 Výsledky, kterých EFG dosáhl	14
2.4.1 Shrnutí výsledků oznámených v letech 2019 a 2020	14
2.4.2 Míra opětovného začlenění příjemců pomoci	18
2.4.3 Kvalitativní hodnocení závěrečných zpráv předložených v letech 2019 a 2020	19
2.5 Finanční plnění	22
2.5.1 Příspěvky EFG	22
2.5.2 Technická pomoc	22
2.5.3 Oznámené nesrovnalosti	24
2.5.4 Ukončení poskytování finančních příspěvků z EFG	24
2.6 Činnosti technické pomoci, které Komise provádí	28
2.6.1 Informační a propagační činnosti: internetové stránky	28
2.6.2 Setkání s vnitrostátními orgány a zúčastněnými stranami EFG	28
2.6.3 Systém pro elektronickou výměnu dat (SFC2014)	28
2.6.4 Ex post hodnocení EFG za období 2014–2020	29
3. Nařízení o EFG na období 2021–2027	29

1. Úvod

Prostřednictvím Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)³ projevuje EU solidaritu s pracovníky, kteří byli propuštěni, a s osobami samostatně výdělečně činnými, které přestaly vykonávat svou činnost, v důsledku významných změn ve struktuře světového obchodu způsobených globalizací nebo celosvětovou hospodářskou a finanční krizí a zajišťuje těmto pracovníkům a osobám podporu.

Aby EFG pomohl propuštěným pracovníkům najít novou práci, spolufinancuje aktivní opatření na trhu práce prováděná členskými státy. Doplnuje vnitrostátní opatření v případech náhlého hromadného propouštění způsobeného výše uvedenými důvody tak, že poskytuje osobnější a cílenější přístup k nejzranitelnějším propuštěným pracovníkům.

V souladu s článkem 19 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1309/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (2014–2020)⁴ Komise předkládá Evropskému parlamentu a Radě tuto zprávu, v níž uvádí kvantitativní a kvalitativní hodnocení činností EFG v uplynulých dvou letech.

Zpráva se zaměřuje na výsledky, kterých EFG dosáhl, a obsahuje zejména informace o:

- podaných žádostech,
- přijatých rozhodnutích,
- financovaných akcích, včetně jejich doplňkovosti s akcemi financovanými jinými unijními nástroji, především Evropským sociálním fondem (ESF),
- statistikách týkajících se míry opětovného začlenění příjemců pomoci podle členských států,
- ukončení poskytování finančních příspěvků a
- žádostech, které byly zamítnuty z důvodu nezpůsobilosti.

V závěru zprávy jsou uvedena hlavní zjištění studie podporující hodnocení *ex post* za období 2014–2020 a hlavní prvky revidovaného nařízení o EFG na období 2021–2027.

2. Analýza činností EFG v letech 2019 a 2020

2.1 Podané žádosti

V letech 2019 a 2020 obdržela Komise osm žádostí od šesti členských států⁵: Belgie, Španělska, Estonska, Německa, Nizozemska a Finska. Těchto osm žádostí pokrývalo částku v celkové výši 34,6 milionu EUR (příspěvek z EFG nebo na vnitrostátní úrovni), týkalo se 10 505 pracovníků a 330 mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. Všechny státy již požádaly o financování z EFG. Podrobnosti o těchto žádostech jsou uvedeny v tabulce 1 níže.

³ Byl zřízen nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1927/2006 ze dne 20. prosince 2006 o zřízení Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, který byl změněn nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 546/2009 ze dne 18. června 2006 a podléhá nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1309/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (2014–2020) a o zrušení nařízení (ES) č. 1927/2006.

⁴ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 855.

⁵ Těchto šest členských států je seřazeno podle okamžiku podání žádostí.

Tabulka 1. Žádosti podané v letech 2019 a 2020

Číslo EFG	Členský stát	Název případu	Odvětví (zkrácený název)	NACE Rev. 2 oddíl	Datum žádosti	Článek 4 – intervenční kritérium	Obchod / Krize	Vnitrostátní příspěvek (v EUR) (40 % z celkové částky případu)	Příspěvek z EFG (v EUR) (60 % z celkové částky případu)	Počet propuštěných pracovníků	Počet cílových pracovníků	Podíl cílových pracovníků vs. propuštěných pracovníků	Počet cílových NEET	Počet cílových příjemců pomoci (pracovníci a NEET)	Průměrná částka požadovaná z EFG na cílového příjemce pomoci (pracovníci a NEET) (v EUR)
								A	B	C	D	D/C	E	F	B/F
EGF/2019/001	BE	Carrefour Belgium	maloobchod	47	20.6.2019	4(1)(a)	obchod	1 088 019	1 632 028	1 007	400	40%	330	730	2 236
EGF/2020/001	ES	Galicía shipbuilding ancillary sector	výstavba lodí	24; 25; 30; 32; 33; 43	13.5.2020	4(2)	obchod	1 369 600	2 054 400	960	500	52%	0	500	4 109
EGF/2020/002	EE	Estonian tourism industry	cestovní ruch	45; 49; 50; 51; 52; 55; 56; 74; 77; 79; 90; 91; 92; 93	12.11.2020	4(2)	krize	2 982 988	4 474 480	10 008	5 060	51%	0	5 060	884
EGF/2020/003	DE	GMH Guss	výroba základních kovů	24	15.12.2020	4(1)(a)	obchod	721 138	1 081 707	585	476	81%	0	476	2 272
EGF/2020/004	NL	KLM	letecká doprava	51	22.12.2020	4(1)(a)	krize	3 346 146	5 019 218	1 851	1 201	65%	0	1 201	4 179
EGF/2020/005	BE	Swissport	vedlejší činnosti v dopravě	52, 81	22.12.2020	4(1)(a)	krize	2 479 483	3 719 224	1 468	1 468	100%	0	1 468	2 534
EGF/2020/006	ES	Cataluña automotive	výroba motorových vozidel, přívěsů a návěsů	29	28.12.2020	4(1)(b)	obchod	705 116	1 057 674	1 519	900	59%	0	900	1 175
EGF/2020/007	FI	Finnair	letecká doprava	51	30.12.2020	4(1)(a)	krize	1 168 240	1 752 360	508	500	98%	0	500	3 505
Celkový počet žádostí obdržených v letech 2019 a 2020: 8 (1 zamítnutá a 1 stažená)						4(1)(a)=54(1)(b)=1 4(2)=2	Celkem	13 860 730	20 791 091	17 906	10 505	59%	330	10 835	1 919
							Průměr na 8 žádostí	1 732 591	2 598 886	2 238	1 313			1 354	

Pět z těchto osmi žádostí podaly členské státy na konci roku 2020 v důsledku pandemie COVID-19, která má obrovský dopad na hospodářství členských států. Čtyři členské státy (Estonsko, Belgie, Finsko a Nizozemsko)⁶ podaly žádosti týkající se propouštění ve dvou odvětvích, která byla obzvláště zasažena pandemií COVID-19: letecká doprava a činnosti související s cestovním ruchem. Kromě toho Španělsko podalo žádost podle kritéria účinku globalizace na obchod (EGF/2020/006 ES/Cataluña automotive). Španělsko však svou žádost dne 4. května 2021 stáhlo a v následující analýze není zahrnuto.

2.1.1 Žádosti podané z důvodu propouštění a intervenční kritérium

Na sedm podaných žádostí v letech 2019 a 2020 se vztahuje nařízení (EU) č. 1309/2013, které se použije při propouštění z těchto důvodů:

❖ **Významné změny ve struktuře světového obchodu způsobené globalizací**

Tři žádosti byly podány podle kritéria účinku na obchod, přičemž jedna (EGF/2020/001 ES/Galicia shipbuilding ancilliary sectors) byla odůvodněna mimořádnými okolnostmi⁷.

❖ **Účinky celosvětové hospodářské krize**

Čtyři žádosti byly podány z důvodu celosvětové hospodářské krize, přičemž jedna (EGF/2020/002 EE/Estonian tourism industry) byla odůvodněna mimořádnými okolnostmi⁸.

2.1.2 Podané žádosti podle odvětví (NACE Rev. 2)⁹

Sedm podaných žádostí se týkalo propouštění ve 22 různých odvětvích.

Tři žádosti – Belgie, Estonska a Španělska – spadaly do více než jednoho odvětví činnosti.

Toto jsou dotčená odvětví:

- 1) výroba základních kovů (**dvě žádosti**);
- 2) výroba kovodělných výrobků, kromě strojů a zařízení;
- 3) výroba ostatních dopravních prostředků a zařízení;
- 4) ostatní zpracovatelský průmysl;
- 5) opravy a instalace strojů a zařízení;

⁶ Tyto čtyři členské státy jsou seřazeny podle okamžiku podání žádostí.

⁷ Ustanovení čl. 4 odst. 1 písm. b) nařízení o EFG požaduje, aby během referenčního období v délce devíti měsíců dosáhl počet propuštěných pracovníků nejméně čísla 500 v podnicích působících ve stejném hospodářském odvětví definovaném na úrovni NACE Revize 2 a nacházejících se v členském státě v jednom regionu nebo ve dvou sousedících regionech vymezených na úrovni NUTS 2. V souladu s čl. 4 odst. 2 nařízení o EFG se žádost může od těchto kritérií odchýlit z důvodu mimořádných okolností nebo proto, že k případu došlo na malém trhu práce.

⁸ Viz předchozí poznámka pod čarou.

⁹ NACE Rev. 2 – statistická klasifikace ekonomických činností v Evropském společenství:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-07-015>

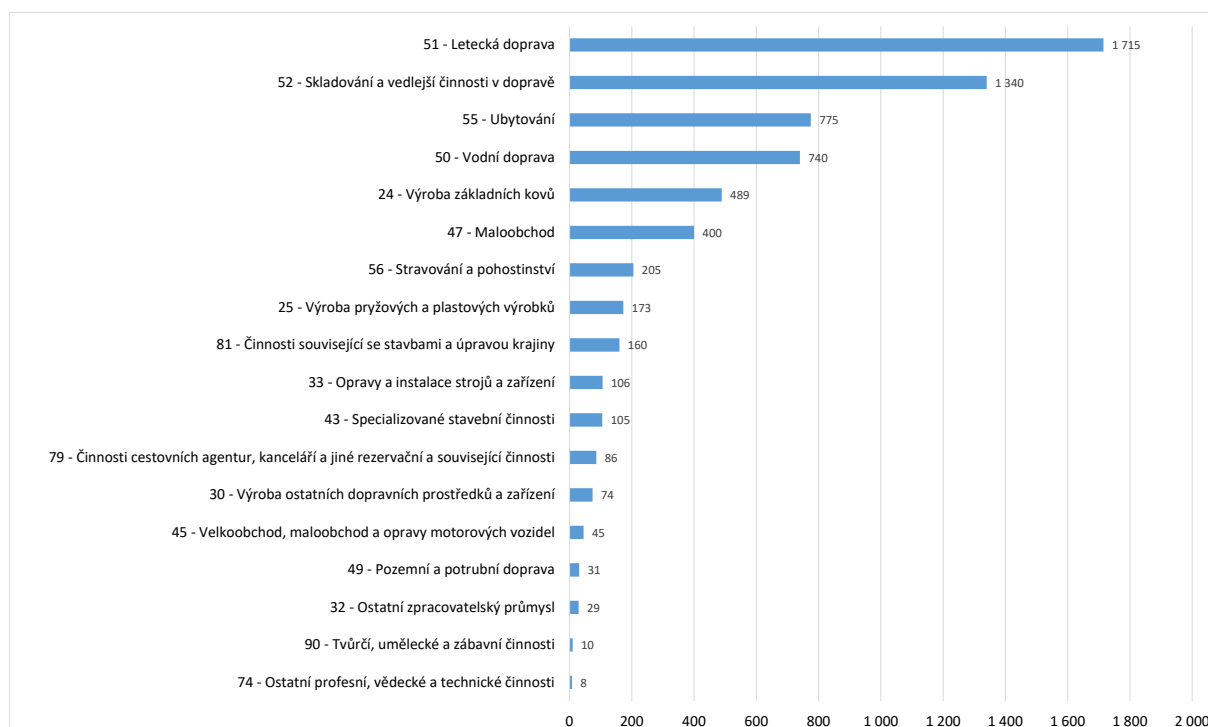
- 6) specializované stavební činnosti;
- 7) velkoobchod a maloobchod s motorovými vozidly a motocykly, opravy motorových vozidel a motocyklů;
- 8) maloobchod;
- 9) pozemní a potrubní doprava;
- 10) vodní doprava;
- 11) letecká doprava (**tři žádosti**);
- 12) skladování a vedlejší činnosti v dopravě (**dvě žádosti**);
- 13) ubytování;
- 14) stravování a pohostinství;
- 15) ostatní odborné, vědecké a technické činnosti;
- 16) činnosti v oblasti pronájmu a leasingu;
- 17) činnosti cestovních kanceláří a agentur a jiné rezervační a související činnosti;
- 18) činnosti související se stavbami a úpravou krajiny;
- 19) tvůrčí, umělecké a zábavní činnosti;
- 20) činnosti knihoven, archivů, muzeí a jiných kulturních zařízení;
- 21) činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří a
- 22) sportovní, zábavní a rekreační činnosti.

Poprvé od začátku činnosti EFG byly podány žádosti za tato odvětví (číslo odvětví NACE je uvedeno v závorce):

- velkoobchod a maloobchod s motorovými vozidly a motocykly, opravy motorových vozidel a motocyklů (45),
- vodní doprava (50),
- skladování a vedlejší činnosti v dopravě (52),
- ubytování (55),
- ostatní odborné, vědecké a technické činnosti (74),
- činnosti cestovních kanceláří a agentur a jiné rezervační a související činnosti (79),
- činnosti související se stavbami a úpravou krajiny (81),
- tvůrčí, umělecké a zábavní činnosti (90),
- činnosti knihoven, archivů, muzeí a jiných kulturních zařízení (91),
- činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří (92),
- sportovní, zábavní a rekreační činnosti (93).

Největší počet cílových pracovníků byl z odvětví letecké dopravy (1 715), dále z odvětví skladování a vedlejších činností v dopravě (1 340) a z odvětví ubytování (775) (viz graf č. 1 níže).

Graf č. 1: Počet cílových pracovníků podle odvětví* (NACE Rev. 2) v období 2019–2020



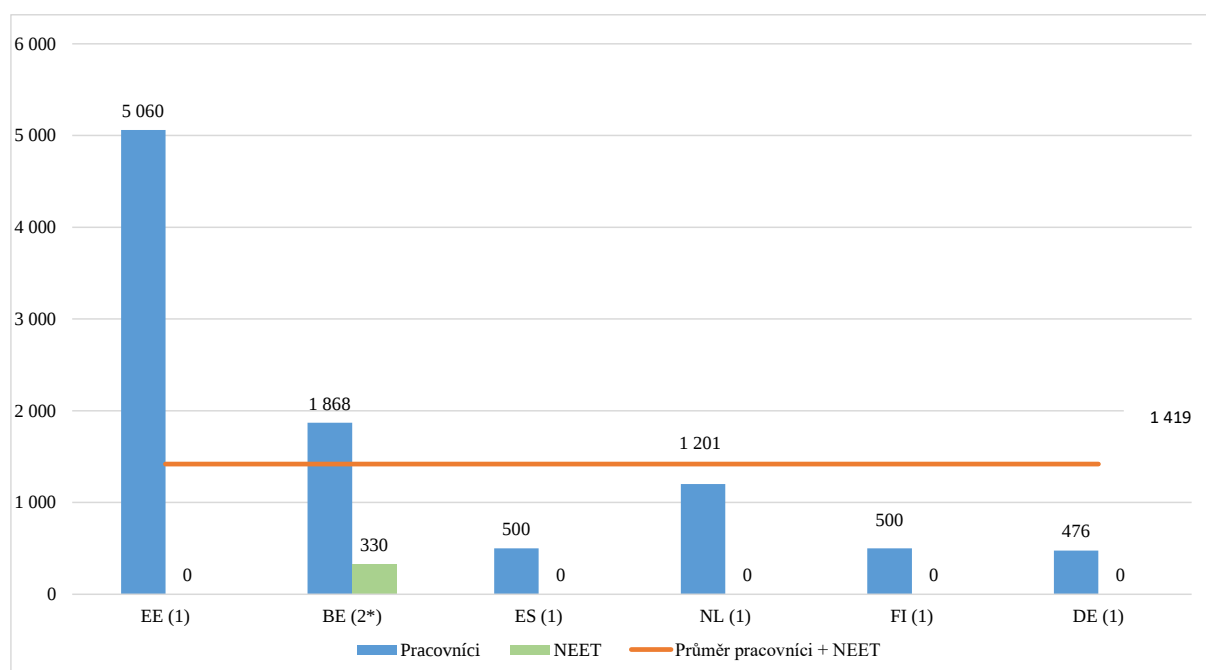
*Čtyři odvětví (77¹⁰, 91, 92 a 93) nejsou v tomto grafu uvedena, neboť počet propuštěných pracovníků v těchto odvětvích (případ Estonska) nebyl ve fázi podávání žádosti znám. Počet cílových pracovníků podle odvětví ve dvou mnohaoborových odvětvích (Estonsko a Španělsko) byl odhadnut na základě počtu propuštěných pracovníků.

2.1.3 Podané žádosti podle počtu cílových příjemců pomoci

Sedm žádostí podaných v letech 2019 a 2020 se týkalo 16 387 propuštěných. Celkový počet cílových příjemců pomoci (pracovníci a NEET) z EFG činil 9 935. Z 9 935 cílových příjemců pomoci bylo 9 605 propuštěných pracovníků a 330 NEET (viz tabulka 1 výše). Pomoc z EFG pro nejvyšší počet pracovníků požadovalo Estonsko (5 060) následované Belgií (1 868) a Nizozemskem (1 201). Žádost Belgie uváděla 330 NEET, kteří byli rovněž cílovými příjemci. Průměrný počet cílových příjemců pomoci na jednu žádost činil 1 419 (viz graf č. 2 níže).

¹⁰ NACE Rev. 2 oddíl 77 jsou činnosti v oblasti pronájmu a leasingu.

Graf č. 2: Počet cílových příjemců pomoci v členských státech v období 2019–2020



Počet podaných žádostí je uveden v závorkách.

*2 žádosti Belgie: EG/2019/001 BE/Carrefour a EGF/2020/005 BE/Swissport

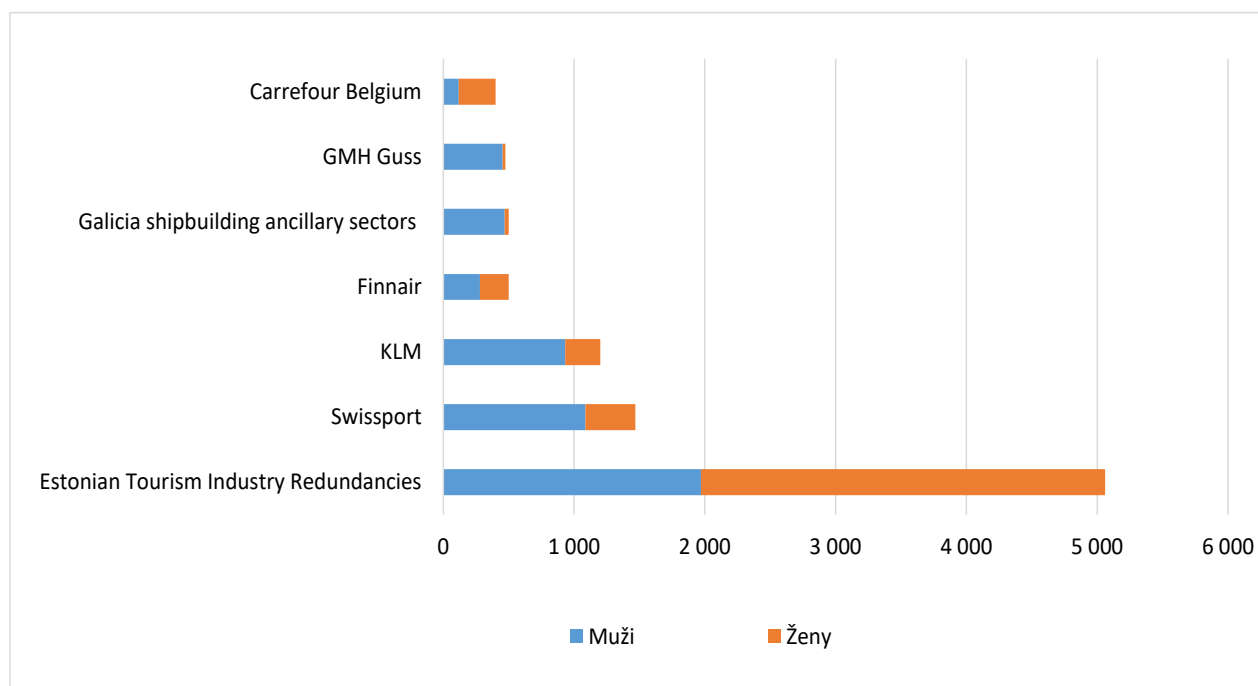
Celkový počet cílových příjemců pomoci: 9 935

Průměrný počet cílových příjemců pomoci: 1 419

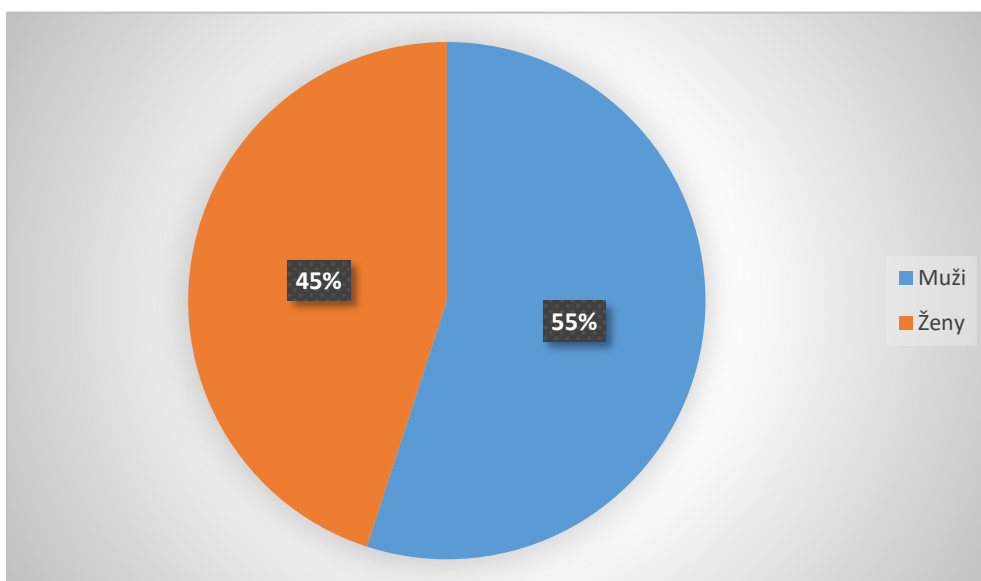
Mezi cílovými pracovníky bylo 55 % mužů, 62 % bylo ve věku 25 až 54 let a 88 % z nich byli občané EU. Profily pracovníků podle pohlaví se však v jednotlivých případech výrazně liší. Cílové ženy v žádosti Belgie (maloobchod) byly zastoupeny poměrem 71 % a cílové ženy v žádosti Estonska (cestovní ruch) byly zastoupeny poměrem 61 %. Naproti tomu žádost Německa uváděla 4 % a žádost Španělska 6 %; tyto žádosti se týkaly výrobních odvětví, v nichž obvykle „dominují muži“ (kovy a vozidla).

Rozdíly v počtu pracovníků postižených propouštěním a počtu pracovníků, jimž je určena podpora z EFG, mohou být ještě větší, protože členský stát se může rozhodnout, že se zaměří na konkrétní skupiny, jako jsou např. nejzranitelnější pracovníci, ti, kteří čelí mimořádným problémům na trhu práce, a/nebo lidé, kteří pomoc potřebují nejvíce. Standardní podpora, která je propuštěným pracovníkům v členských státech dostupná, může být v některých případech dostatečná pro rychlé opětovné začlenění do zaměstnání nebo si pracovníci mohou v určitých případech zvolit předčasný odchod do důchodu.

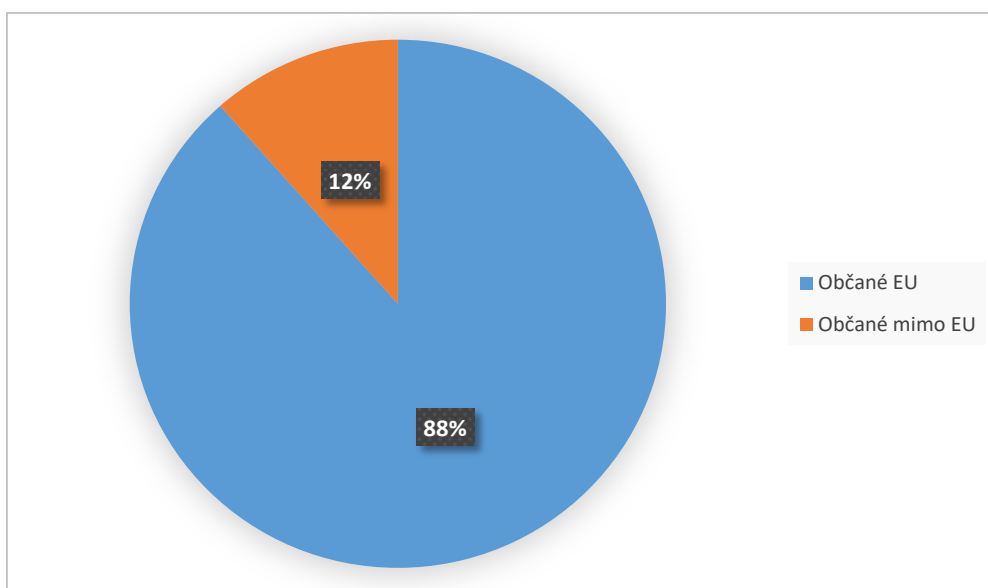
Graf č. 3: Profil cílových pracovníků podle pohlaví a podle žádosti



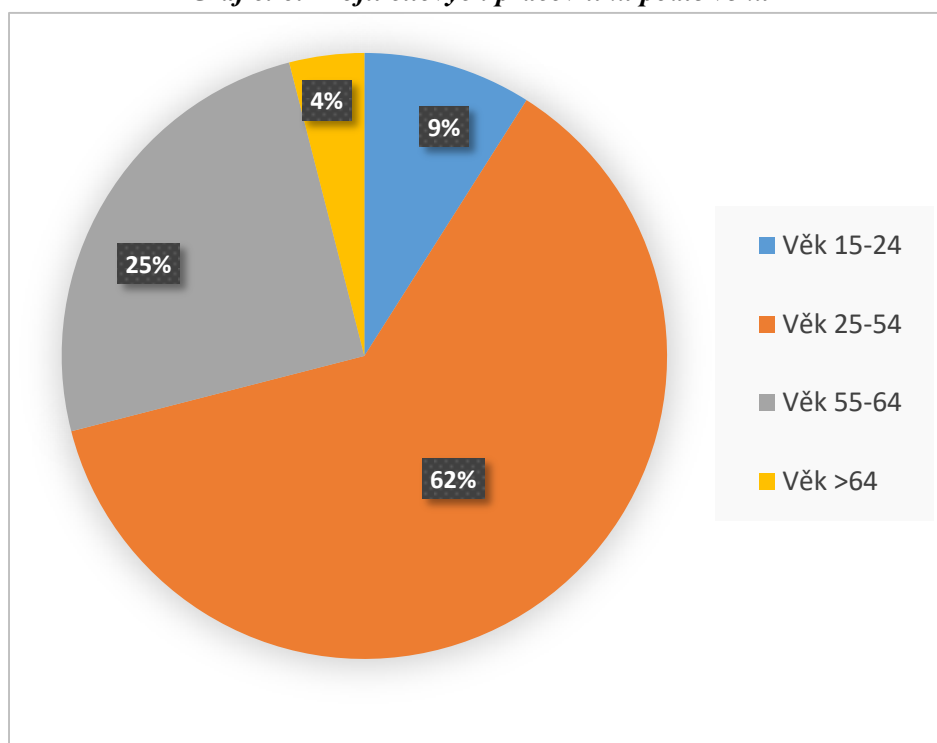
Graf č. 4: Profil cílových pracovníků podle pohlaví



Graf č. 5: Profil cílových pracovníků podle občanství



Graf č. 6: Profil cílových pracovníků podle věku



2.1.4 Podané žádosti podle požadované částky

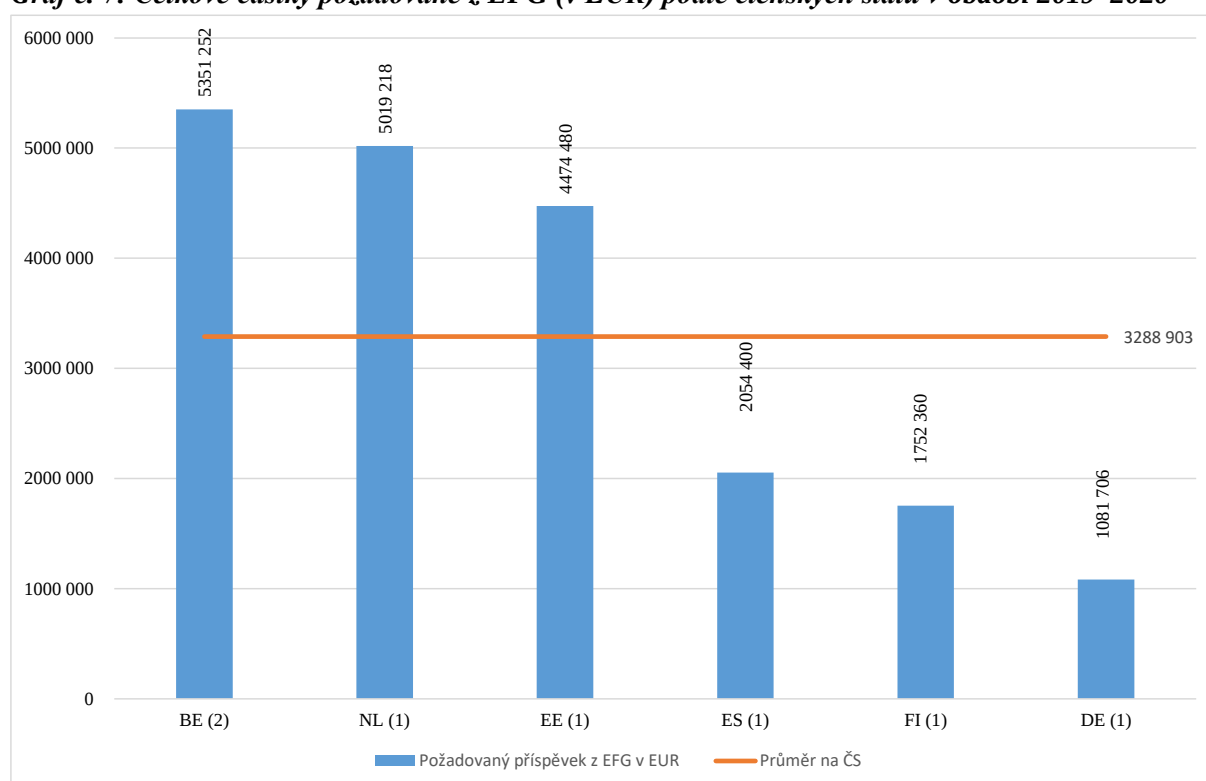
Finanční příspěvek z EFG doplňuje opatření členských států na vnitrostátní, regionální a místní úrovni. Žádající členský stát musí zajistit, aby zvláštní opatření, která obdrží finanční příspěvek z EFG, neobdrží jinou finanční podporu z rozpočtu EU a že splňují pravidla pro státní podporu.

Opatření podporovaná z EFG nenahrazují opatření, která mají být na základě vnitrostátního práva nebo kolektivních smluv provedena společnostmi.

Každý členský stát, který požaduje podporu z EFG, musí připravit koordinovaný balíček opatření, která nejlépe vyhovují profilům cílových příjemců pomoci, a rozhodnout o výši požadované pomoci. Nařízení (EU) č. 1309/2013 stanoví maximální míru spolufinancování z EFG ve výši 60 %.

O podporu z EFG v celkové výši 19 733 416 EUR bylo požádáno v sedmi případech. O nejvyšší částku požádala Belgie (5 351 252 EUR) na dvě žádosti, následovaná Nizozemskem (5 019 218 EUR) a Estonskem (4 474 480 EUR) shodně na jednu žádost. Požadované příspěvky z EFG se pohybovaly od 1 081 706 EUR do 5 019 218 EUR, průměrná částka činila 3 288 903 EUR na členský stát a 2 819 059 EUR na žádost.

Graf č. 7: Celkové částky požadované z EFG (v EUR) podle členských států v období 2019–2020



Počet podaných žádostí je uveden v závorkách.

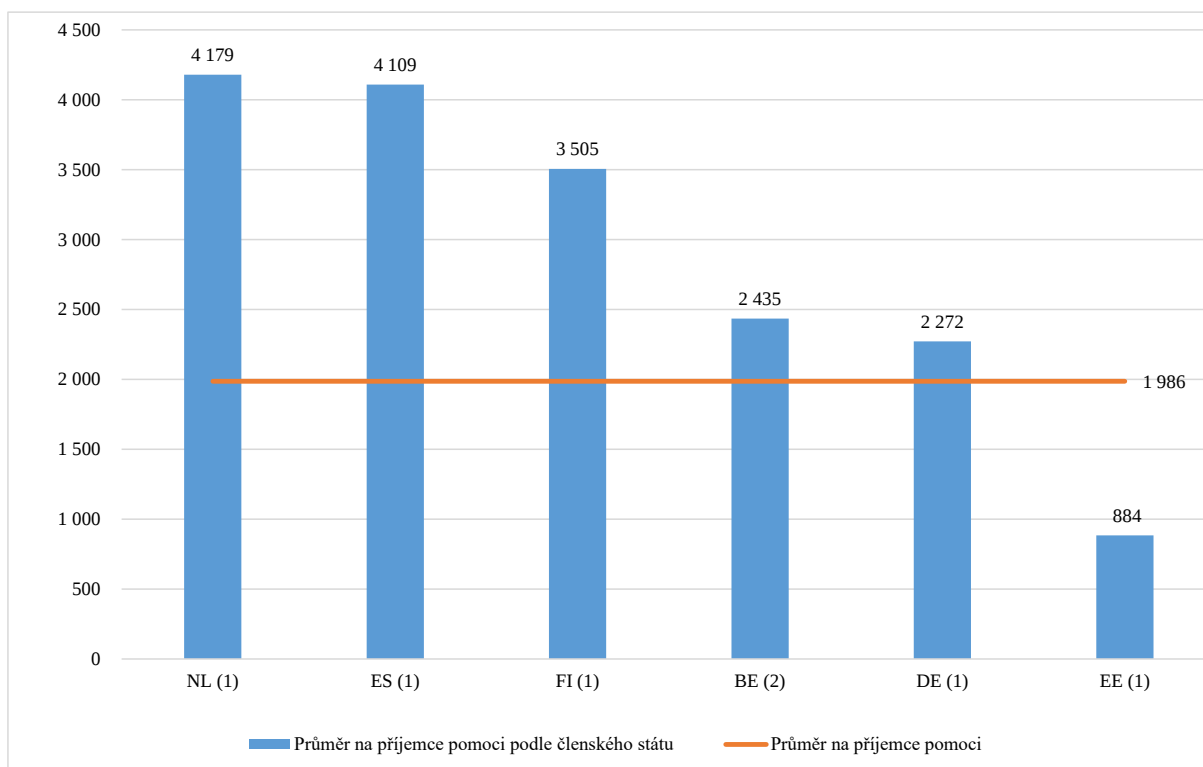
Celková částka požadovaná z EFG: 19 733 416 EUR
Průměrná částka požadovaná z EFG podle členských států: 3 288 903 EUR

2.1.5 Podané žádosti podle částky požadované na jednoho příjemce pomoci

Nařízení (EU) č. 1309/2013 celkovou požadovanou částku neomezuje. Částka požadovaná na jednoho cílového příjemce pomoci se může lišit v závislosti na situaci na dotčeném trhu práce, na individuální situaci cílových příjemců pomoci, na opatřeních, která již poskytl příslušný členský stát, a v závislosti na nákladech na poskytování služeb v příslušném členském státě.

Výše uvedené vysvětluje, proč se navrhované částky podpory z EFG na jednoho příjemce pomoci v letech 2019 a 2020 pohybovaly v rozmezí od 884 EUR do 4 179 EUR, s průměrnou výší 1 986 EUR. O nejvyšší průměrnou částku na příjemce pomoci požádalo Nizozemsko (4 179 EUR) a o nejnižší průměrnou částku požádalo Estonsko (884 EUR).

Graf č. 8: Částka (v EUR) požadovaná z EFG členskými státy na jednoho příjemce pomoci v období 2019–2020



Počet podaných žádostí je uveden v závorkách.

Průměrná částka požadovaná z EFG na příjemce pomoci: 1 986 EUR

2.2 Přijatá rozhodnutí a poskytnuté příspěvky

V období 2019–2020 Evropský parlament a Rada přijaly jedno rozhodnutí o uvolnění prostředků z EFG. Poskytnuté spolufinancování z EFG činilo celkem 2 054 400 EUR pro cílové pracovníky propuštěné z odvětví navazujících na stavbu lodí ve Španělsku. Žádost se týkala 960 pracovníků propuštěných v šesti odvětvích z 38 podniků, jež se nacházejí v regionu úrovně NUTS 2 Galicie. Z 500 cílových pracovníků (představujících 52 % propuštěných pracovníků), u nichž se očekává, že se budou účastnit opatření, bylo 94 % mužů, 78 % bylo ve věku 30 až 54 let a 97 % z nich byli občané EU.

2.2.1 Akce financované s pomocí EFG

Podle článku 7 nařízení (EU) č. 1309/2013 může finanční příspěvek z EFG podpořit aktivní opatření na trhu práce, která jsou součástí koordinovaného balíčku individualizovaných služeb, jež mají usnadnit opětovné profesní začlenění cílových příjemců pomoci, zejména pak znevýhodněných, starších a mladých nezaměstnaných, do zaměstnání nebo zahájení samostatné výdělečné činnosti.

Aktivní opatření na poli zaměstnanosti schválená v rámci příspěvku z EFG v roce 2020 zahrnovala převážně tato:

- profesní poradenství,
- intenzivní individualizovaná pomoc při hledání a zprostředkování zaměstnání,
- různé druhy rekvalifikace, zvyšování odbornosti a odborné přípravy, průřezová odborná příprava a odborná příprava v oblasti sociálních dovedností a v oblasti podnikání,
- poradenství a mentorování směřující k opětovnému zaměstnání a mentorování v průběhu počáteční fáze v novém zaměstnání,
- pobídky týkající se získání jiného zaměstnání („outplacement“) a
- různé druhy příspěvků (na hledání zaměstnání, na odbornou přípravu, na dojíždění, pro osoby pečující o závislé osoby).

Při přípravě balíčků podpory braly členské státy v úvahu situaci, zkušenosti a úroveň vzdělání jednotlivých příjemců pomoci, jejich schopnost mobility a stávající nebo očekávané pracovní příležitosti v příslušném regionu.

2.2.2 Doplnkovost s akcemi financovanými z Evropského sociálního fondu (ESF)

Účelem EFG je zvýšit zaměstnatelnost a usnadnit opětovné začlenění cílových příjemců pomoci do zaměstnání prostřednictvím aktivních opatření na trhu práce. Fond tudíž doplňuje ESF, který je hlavním nástrojem EU pro podporu zaměstnanosti.

Doplnkovost těchto dvou fondů spočívá v jejich schopnosti řešit zmíněné otázky ve dvou různých časových perspektivách. EFG poskytuje podporu propuštěným pracovníkům nebo osobám samostatně výdělečně činným v reakci na konkrétní propouštění velkého rozsahu, ke kterému došlo v krátkém období. Nabízí konkrétní evropskou podporu v krizové situaci.

EFG umožňuje členským státům nabízet cílovým příjemcům pomoci lepší a hlubší pomoc, která je přizpůsobená potřebám jednotlivců, včetně opatření, k nimž by obvykle neměli přístup (např. sekundární a terciární vzdělání). EFG poskytuje možnost navrhnout individualizované služby pro potřeby propuštěných pracovníků, které přesahují rámec standardních postupů a opatření. Pomoc z ESF naopak obvykle cílí na širší vrstvy obyvatelstva (jak pracující, tak i bez práce).

Kromě toho, pracovníci, u nichž se má za to, že měli největší prospěch z pomoci EFG, patřili do nejzranitelnějších skupin dotčených pracovníků, včetně starších pracovníků, pracovníků s nižší úrovní dovedností, lidí z přistěhovaleckého prostředí a žen (zejména samoživitelek). EFG umožňuje členským státům poskytovat podporu s lepším poměrem počtu příjemců pomoci na jednoho poradce a po delší dobu. To zvyšuje šanci příjemců pomoci na zlepšení jejich situace.

ESF předvídá a podporuje strategické, dlouhodobé cíle (např. zvyšování lidského kapitálu a řízení změn) prostřednictvím víceletých programů.

Opatření EFG a ESF členské státy někdy používají ke vzájemnému doplnění, aby bylo možné poskytnout jak krátkodobá, tak dlouhodobá řešení. Na úrovni jednotlivých případů EFG běžně staví na stávajících vnitrostátních opatřeních nebo opatřeních z ESF, doplňuje je nebo nabízí jiná, dodatečná opatření. Rozhodujícím kritériem je potenciál dostupných nástrojů pomoci cílovým příjemcům a je na členských státech, aby zvolily a naprogramovaly takové nástroje a akce, které budou nejvhodnější pro dosažení požadovaných cílů.

V souladu se zásadou subsidiarity se rozhodnutí, zda požádat o financování z ESF nebo EFG, přijímá na úrovni členského státu. Úkolem členských států je pak co nejlépe, s ohledem na místní podmínky, které v danou dobu převládají, řídit doplňkovost mezi těmito dvěma fondy.

Jak je stanoveno v čl. 9 odst. 5 nařízení (EU) č. 1309/2013, musí všechny členské státy zavést nezbytné mechanismy, které zamezí vzniku rizika dvojího financování z finančních nástrojů EU. Ve většině členských států je řídicí orgán ESF odpovědný také za provádění pomoci z EFG. Díky tomu mohou členské státy zajistit doplňkovost mezi různými zásahy.

2.3 Neschválené žádosti

V období 2019–2020 byla jedna žádost podaná Belgií (EGF/2019/001 BE/Carrefour) zamítnuta, jelikož Rada¹¹ dospěla k názoru, že spojitost mezi propouštěním a významnými změnami ve struktuře světového obchodu způsobenými globalizací nebyla dostatečně prokázána, jak nařizuje čl. 2 písm. a) nařízení č. 1309/2013. Evropský parlament plně podpořil návrh Komise, přesto rozpočtový orgán v tomto případě nedosáhl dohody.

2.4 Výsledky, kterých EFG dosáhl

Hlavními zdroji informací o výsledcích, kterých EFG dosáhl, jsou závěrečné zprávy členských států, které mají být předloženy nejpozději do šesti měsíců po ukončení provádění. Ty jsou doplněny o informace, které členské státy sdílí s Komisí prostřednictvím přímých kontaktů, během setkání a konferencí a při hodnocení a auditní činnosti. Hlavní výsledky a údaje, které členské státy v letech 2019 a 2020 uvedly, jsou shrnuty v tomto oddílu a v tabulce 2.

2.4.1 Shrnutí výsledků oznámených v letech 2019 a 2020

V letech 2019 a 2020 Komise obdržela šestnáct závěrečných zpráv týkajících se případů spolufinancovaných z EFG a provedených jedenácti členskými státy od července 2016 do června 2020. Všechny tyto případy byly podrobeny hodnocení *ex post*¹².

Tyto závěrečné zprávy ukázaly, že 6 235 pracovníků (56 % pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc) a 112 NEET, tedy 55 % z 11 511 příjemců pomoci z EFG, našlo do konce prováděcího období EFG

¹¹ Viz: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13418-2019-INIT/en/pdf>

¹² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8371&furtherPubs=yes>

novou práci (5 695 jako zaměstnanci a 652 jako osoby samostatně výdělečně činné). Přibližně 5 % příjemců pomoci se stále vzdělávalo nebo odborně připravovalo, 27 % bylo nezaměstnaných nebo z různých důvodů neaktivních a u 13 % nebyly informace ohledně zaměstnanosti k dispozici. Průměrná míra dosahu u příjemců (tj. počet příjemců pomoci z EFG ve srovnání s těmi, na něž byla opatření zaměřena původně) činila 74 % a značně se lišila, a to v rozmezí od 9 % do 100 %.

Závěrečné zprávy členských států shrnují, jakým způsobem jsou propuštěným pracovníkům poskytována individualizovaná a individuálně přizpůsobená opatření, která pomáhají najít alternativní způsoby zaměstnání. Tyto zprávy rovněž potvrdily, že pokud jde o snahu členských států pomoci cílovým příjemcům nalézt nové zaměstnání a znovu se vrátit na trh práce, představuje pomoc z EFG přidanou hodnotu.

Tabulka 2: Závěrečné zprávy obdržené v letech 2019 a 2020

Číslo EFG	EGF/2016/003	EGF/2016/004	EGF/2016/005	EGF/2016/008	EGF/2017/001	EGF/2017/002	EGF/2017/003	EGF/2017/004
Případ	Petroleum and chemicals	Comunidad Valenciana Automotive	Drenthe Overijssel Retail	Nokia Network Systems	Castilla y León mining of coal	Microsoft	Attica retail	Almaviva
Členský stát	EE	ES	NL	FI	ES	FI	EL	IT
Odvětví	výroba chemických látek a chemických přípravků	automobilový průmysl	maloobchod	výroba počítačů, elektronických a optických přístrojů a zařízení	těžba a úprava černého a hnědého uhlí	počítačové programování	maloobchod	telefonická střediska
Datum žádosti	11. květen 2016	21. červen 2016	12. červenec 2016	22. listopad 2016	20. leden 2017	1. únor 2017	13. duben 2017	9. květen 2017
Propuštění pracovníci	1 550	250	1 096	945	339	1 248	725	1 646
Cíloví pracovníci	800	250	800	821	339	1 000	725	1 610
Zahájení opatření	1. červenec 2016	20. září 2016	22. srpen 2015	2. červenec 2016	15. únor 2017	12. červenec 2016	13. červenec 2017	6. duben 2017
Ukončení opatření	1. červenec 2018	20. září 2018	22. srpen 2018	22. listopad 2018	15. únor 2019	1. únor 2019	13. červenec 2019	9. květen 2019
Lhůta pro podání závěrečné zprávy	1. leden 2019	20. březen 2019	22. únor 2019	22. květen 2019	15. srpen 2019	1. srpen 2019	13. leden 2020	9. listopad 2019
Skutečné datum podání závěrečné zprávy	4. červen 2019	18. březen 2019	22. únor 2019	12. červen 2019	9. srpen 2019	9. červenec 2019	13. leden 2020	8. listopad 2019
Případ ukončen před 31.12.2020?	NE	ANO	ANO	ANO	NE	ANO	NE	ANO
VÝSLEDKY NA KONCI PROVÁDĚCÍHO OBDOBÍ EFG NA ZÁKLADĚ ZÁVĚREČNÝCH ZPRÁV ČLENSKÝCH STÁTŮ								
Cíloví pracovníci	492	134	754	777	198	883	217	1 423
% cílových pracovníků	62 %	54 %	94 %	95 %	58 %	88 %	30 %	88 %
Status pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc z EFG, na trhu práce *								
Opětovně začlenění pracovníci na konci prováděcího období EFG	285	79	380	542	81	813	121	563
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	58 %	59 %	50 %	70 %	41 %	92 %	56 %	40 %
z nichž jsou								
nezávislí pracovníci	285	78	377	539	68	811	110	540
osoby samostatně výdělečně činné	0	1	3	3	13	2	11	23
Pracovníci, kteří se vzdělávají/odborně připravují	0	0	264	41	0	19	0	0
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	0 %	0 %	35 %	5 %	0 %	2 %	0 %	0 %
Nezaměstnaní nebo nečinní pracovníci – různé důvody **	36	55	110	194	117	51	94	860
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	7 %	41 %	15 %	25 %	59 %	6 %	43 %	60 %
Neznámý status pracovníků	171	0	0	0		0	2	0
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	35 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	1 %	0 %
	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Cíloví NEET	N/A	N/A	N/A	N/A	125	N/A	N/A	N/A
NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	198	N/A	N/A	N/A
% cílových NEET	N/A	N/A	N/A	N/A	158 %	N/A	N/A	N/A
Status NEET, jimž byla poskytnuta pomoc z EFG, na trhu práce *								
NEET zaměstnaní na konci prováděcího období EFG	N/A	N/A	N/A	N/A	71	N/A	N/A	N/A
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	36 %	N/A	N/A	N/A
z nichž jsou								
nezávislí pracovníci	N/A	N/A	N/A	N/A	68	N/A	N/A	N/A
osoby samostatně výdělečně činné	N/A	N/A	N/A	N/A	3	N/A	N/A	N/A
NEET, kteří se vzdělávají/odborně připravují	N/A	N/A	N/A	N/A	0	N/A	N/A	N/A
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	0 %	N/A	N/A	N/A
Nezaměstnaní nebo nečinní NEET – různé důvody **	N/A	N/A	N/A	N/A	127	N/A	N/A	N/A
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	64 %	N/A	N/A	N/A
neznámý status NEET	N/A	N/A	N/A	N/A	0	N/A	N/A	N/A
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	0 %	N/A	N/A	N/A

* Status příjemců pomoci na trhu práce uvedený v této tabulce odráží v zásadě situaci na konci prováděcího období.

** „neaktivní“ znamená, že lidé již nejsou k dispozici pro trh práce z různých osobních důvodů, jako je např. odchod do důchodu.

Číslo EFG	EGF/2017/005	EGF/2017/006	EGF/2017/007	EGF/2017/008	EGF/2017/009	EGF/2017/010	EGF/2018/001	EGF/2018/002	Celkem
Případ	Retail	Galicía wearing apparel	Ericsson	Goodyear	Air France	Caterpillar	Financial service activities	Norte Centro Lisboa wearing apparel	16 závěrečných zpráv
Členský stát	FI	ES	SE	DE	FR	BE	NL	PT	od 11 ČS
Odvětví (zkrácený název)	maloobchod	výroba oděvů	výroba počítačů, elektronických a optických přístrojů a zařízení	výroba pryžových a plastových výrobků	letecká doprava	stroje a zařízení	finanční služby	výroba oděvů	
Datum žádosti	12. červen 2017	19. červenec 2017	9. srpen 2017	6. říjen 2017	23. říjen 2017	18. prosinec 2017	23. únor 2018	24. duben 2018	
Propuštění pracovníci	1 660	303	2 388	646	1 858	2 285	1 324	730	18 993
Cíloví pracovníci	1 500	303	900	646	1 858	2 285	450	730	15 017
Zahájení opatření	3. srpen 2016	4. září 2017	7. únor 2017	1. leden 2018	19. květen 2015	22. říjen 2016	1. leden 2018	1. červen 2018	
Ukončení opatření	12. červen 2019	4. září 2019	9. září 2019	1. leden 2020	23. říjen 2019	18. prosinec 2019	23. únor 2020	1. červen 2020	
Lhůta pro podání závěrečné zprávy	12. prosinec 2019	4. březen 2020	9. únor 2020	1. červenec 2020	23. duben 2020	18. červen 2020	23. srpen 2020	1. prosinec 2020	
Skutečné datum podání závěrečné zprávy	9. prosinec 2019	3. březen 2020	6. únor 2020	25. srpen 2020	24. duben 2020	8. říjen 2020	25. listopad 2020	30. listopad 2020	
Případ ukončen před 31.12.2020?	ANO	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	
VÝSLEDKY NA KONCI PROVÁDĚCÍHO OBDOBÍ EFG NA ZÁKLADĚ ZÁVĚREČNÝCH ZPRÁV ČLENSKÝCH STÁTŮ									
Cíloví pracovníci	1 467	146	80	622	1 858	1 772	179	129	11 131
% cílových pracovníků	98%	48%	9%	96%	100%	78%	40%	18%	74%
Status pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc z EFG, na trhu práce *									
Opětovně začlenění pracovníci na konci prováděcího období EFG	1 230	75	48	341	519	920	139	99	6 235
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc z nichž jsou	84%	51%	60%	55%	28%	52%	78%	77%	56%
nezávislí pracovníci	1 207	74	45	333	78	835	109	98	5 587
osoby samostatně výdělečně činné	23	1	3	8	441	85	30	1	648
Pracovníci, kteří se vzdělávají/odborně připravují	47	0	19	49	0	62	2	0	503
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	3%	0%	24%	8%	0%	3%	1%	0%	5%
Nezaměstnaní nebo nečinní pracovníci – různé důvody **	190	69	13	232	0	790	36	23	2 870
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	13%	47%	16%	37%	0%	45%	20%	18%	26%
Neznámý status pracovníků	0	2	0	0	1 339	0	2	7	1 523
% pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc	0%	1%	0%	0%	72%	0%	1%	5%	14%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Cíloví NEET	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	300	N/A	730	1 155
NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	159	N/A	23	380
% cílových NEET	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	53%	N/A	3%	33%
Status NEET, jimž byla poskytnuta pomoc z EFG, na trhu práce *									
NEET zaměstnaní na konci prováděcího období EFG	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	37	N/A	4	112
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc z nichž jsou	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	23%	N/A	17%	29%
nezávislí pracovníci	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	37	N/A	3	108
osoby samostatně výdělečně činné	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0	N/A	1	4
NEET, kteří se vzdělávají/odborně připravují	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	41	N/A	0	41
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	26%	N/A	0%	11%
Nezaměstnaní nebo nečinní NEET – různé důvody **	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	81	N/A	13	221
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	51%	N/A	57%	58%
neznámý status NEET	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0	N/A	6	6
% NEET, jimž byla poskytnuta pomoc	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0%	N/A	26%	2%

* Status příjemců pomoci na trhu práce uvedený v této tabulce odráží v zásadě situaci na konci prováděcího období.

** „neaktivní“ znamená, že lidé již nejsou k dispozici pro trh práce z různých osobních důvodů, jako je např. odchod do důchodu.

2.4.2 Míra opětovného začlenění příjemců pomoci

Na základě závěrečných zpráv obdržených v letech 2019 a 2020 si v průměru 55 % příjemců pomoci našlo zaměstnání do šesti měsíců od ukončení zásahu EFG. Míra opětovného začlenění pracovníků, jimž byla poskytnuta pomoc, se však lišila, a to od 28 % (ve Francii) do 92 % (ve Finsku). Viz tabulka 2.

Podle závěrečných zpráv je dosažené vzdělání příjemců podpory z EFG zpravidla poměrně nižší než průměrné vzdělání, tudíž mají méně přenositelné dovednosti. Za obvyklých podmínek kvůli tomu mají méně pracovních příležitostí a jsou na trhu práce zranitelnější. Kromě toho se EFG snaží poskytovat podporu zejména v regionech, které byly zasaženy restrukturalizačními událostmi obzvláště tvrdě. Průměrná míra 56 % opětovně začleněných pracovníků, kterým je poskytována pomoc, na konci prováděcího období je tedy ve srovnání se 47 % v předchozím programovém období povzbudivým výsledkem. Toto zlepšení je však třeba brát s rezervou, neboť prováděcí období v letech 2014–2020 (24 měsíců nebo déle, pokud bylo provádění zahájeno dříve) je pouze částečně srovnatelné s jedním z předchozích programových období v letech 2007–2013¹³.

Ze závěrečných zpráv obdržených v letech 2019 a 2020 se pouze tři případy týkaly NEET. V době, kdy byly závěrečné zprávy předloženy, bylo 29 % NEET, jimž byla poskytnuta pomoc z EFG, zaměstnáno nebo se stali osobami samostatně výdělečně činnými a dalších 11 % se vrátilo ke vzdělávání.

Z hodnocení v polovině období¹⁴ vyplynulo, že neexistovala žádná korelace mezi výdaji na případ a mírou zlepšení opětovného zaměstnání. Na základě komentářů, které členské státy uvedly v závěrečných zprávách, je opětovné začlenění ovlivněno těmito faktory:

- hospodářská prosperita a absorpční kapacity místních a regionálních trhů práce. Míra opětovného začlenění se tak může značně lišit v závislosti na hospodářském odvětví a na příslušné oblasti,
- vzdělávání a rozvoj dovedností propuštěných pracovníků,
- reakceschopnost opatření na potřeby propuštěných pracovníků,
- míra, do jaké jsou příjemci pomoci nebo jejich zástupci od samého počátku zapojeni do navrhování a provádění pomoci z EFG,
- institucionální kapacita a zkušenost členských států s poskytováním pomoci při restrukturalizačních událostech.

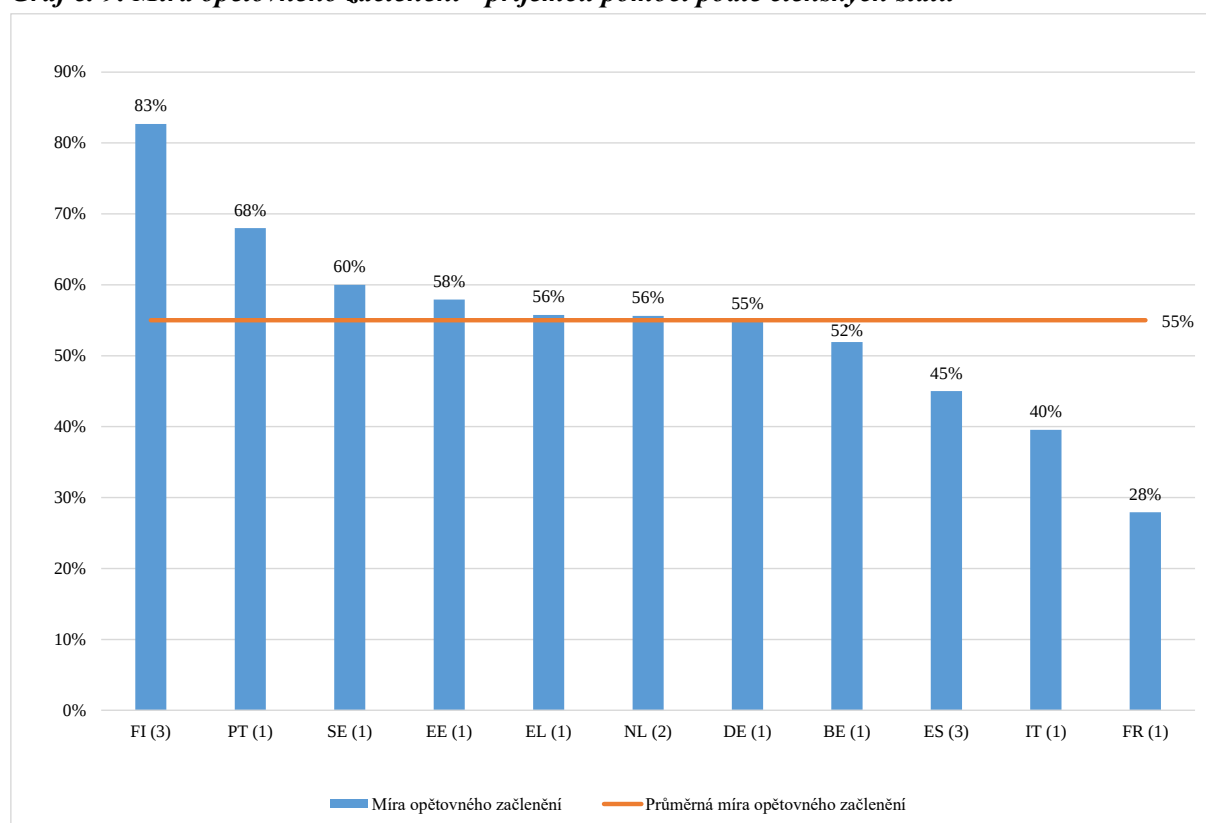
Míra opětovného začlenění se dále zaznamenává na konci prováděcího období. Poskytuje tedy nástin situace týkající se zaměstnanosti příjemců pomoci v době, kdy byly údaje shromážděny.

¹³ V období 2009–2011 trvalo prováděcí období dvanáct měsíců, přičemž období 2012–2023 trvalo 24 měsíců.

¹⁴ SWD(2018) 192 k dispozici na adrese: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1562591970533&uri=CELEX:52018SC0192>

Výše uvedené faktory mají významný vliv na příjemce pomoci, kteří najdou nové pracovní místo do konce prováděcího období. Úspěch EFG by se měl proto měřit nejen podle počtu začleněných pracovníků, ale také podle dlouhodobějších účinků, jako jsou nové dovednosti, kvalifikace, sebedůvěra, pocit posílení postavení a sociální sítě získané při účasti na opatřeních EFG. Podle informací obdržných od členských států má míra opětovného začlenění tendenci se zvyšovat během šesti měsíců, které následují po konci prováděcího období, a dále se zvyšovat ve střednědobém horizontu (osmnáct měsíců po konci prováděcího období). Tento trend ukazuje, že dlouhodobé účinky opatření EFG vedou k proaktivnějšímu přístupu k hledání zaměstnání. Ponaučení z tohoto navrhování a provádění byla navíc zohledněna na vnitrostátní a regionální úrovni s cílem zlepšit podporu pracovníků v budoucnu.

Graf č. 9: Míra opětovného začlenění¹⁵ příjemců pomoci podle členských států



Počet případů EFG je uveden v závorkách.

2.4.3 Kvalitativní hodnocení závěrečných zpráv předložených v letech 2019 a 2020

Balíčky podpory pro cílové příjemce pomoci poskytnuté členskými státy zahrnují širokou škálu individualizovaného vyhledávání zaměstnání a opatření týkajících se outplacementu, kvalifikace a rekvalifikace. Nejvyšší částky byly vynaloženy ve třech kategoriích:

¹⁵ Míra opětovného začlenění ukazuje stav zaměstnanosti šest měsíců po konci prováděcího období.

- **Pomoc při hledání pracovního místa a správa jednotlivých případů:** 12,3 milionu EUR (28 % veškerých individualizovaných služeb).
Toto bylo jedno z nejčastěji nabízených opatření. Obsahovalo obecné informační služby pracovníkům/NEET, profesní poradenství, poradenské služby, mentorování, pomoc při outplacementu, individuální pohovory s příjemci pomoci s cílem vytyčit cestu k jejich opětovnému začlenění na základě individuálních potřeb nebo zhodnotit jejich schopnosti, workshopy pro budování sebedůvěry, vypracování životopisu, psychologické poradenství a skupiny pracovníků a podporu při přechodu do nového zaměstnání. Toto opatření bylo nabídnuto 15 022 příjemcům pomoci v osmnácti z devatenácti případů.
- **Odborná příprava a rekvalifikace:** 12,4 milionu EUR (28 % veškerých individualizovaných služeb).
Toto opatření bylo stejně časté jako výše uvedené opatření a bylo nabídnuto 5 525 příjemcům pomoci ze všech uvedených případů. Toto opatření je přizpůsobeno potřebám a přáním příjemců pomoci z EFG, přičemž zohledňuje požadavky místních a regionálních trhů práce a odvětví, která by mohla vytvářet pracovní místa. Nabídka odborné přípravy je často rozsáhlejší než ta, která je poskytována na vnitrostátní úrovni. Může se pohybovat od odborného vzdělávání až po vysokoškolské vzdělávání, jazykové kurzy atd.
- **Podpora podnikání:** 8,7 milionu EUR (20 % veškerých individualizovaných služeb).
Toto bylo třetí nejčastější opatření, které bylo nabídnuto v šestnácti případech na podporu 1 020 příjemců pomoci. Tato podpora zahrnovala zakládání společností, schůzky odborného vedení, činnosti mentorování a finanční pobídky v podobě grantů pro začínající podniky.

Značný rozdíl v případech, pokud jde o míru dosahu u příjemců pomoci (mezi 9 % a 100 %), z velké části závisí na osobních důvodech (příjemci pomoci, kteří se nechťejí účastnit) a kontextuálních okolnostech (situace na trhu práce). Vliv však mohl mít i způsob, jakým byla opatření navržena a prováděna.

Například v případě Ericsson ve Švédsku byl trh práce silnější, než se v době podání žádosti očekávalo, čímž vznikla nižší potřeba podpory z EFG, neboť mnoho pracovníků si samo našlo novou práci. V Estonsku (případ ropy a chemikálií) pozitivní situace na trhu práce, společně se skutečností, že několik nabízených opatření se podobalo opatřením nabízeným na vnitrostátní úrovni, snížilo potřebu podpory ze strany EFG. Ve Španělsku hlavní faktor nižší míry účasti souvisel s vnitrostátními postupy, které vedly ke zpoždění při provádění (automobilový případ Comunidad Valenciana), a s obecnou nedůvěrou, demotivací a nízkou sebedůvěrou, které byly způsobeny dlouhým obdobím bez podpory (případ oděvního odvětví v Galicii).

Z hlediska provozní účinnosti lze případ EFG ve Finsku (Microsoft 2) považovat za velmi úspěšný příklad osvědčených postupů. Na konci prováděcího období nalezlo nové zaměstnání 92 % pracovníků. Míra absorpce¹⁶ byla rovněž vysoká: bylo využito 83 % prostředků z EFG. Mezi klíčové prvky, které významně přispěly k dosažení tak dobrých výsledků, patří:

- 1) velmi rychlá reakce na propouštění a včasné zahájení opatření s vnitrostátním financováním;
- 2) úzká spolupráce mezi dřívějším zaměstnavatelem, regionálními a vnitrostátními orgány, veřejnými službami zaměstnanosti a poskytovateli služeb;

¹⁶ Míra absorpce je procento finančního příspěvku z EFG, které členský stát vynaložil během prováděcího období stanoveného v žádosti.

- 3) dosavadní zkušenosti z předchozích EFG projektů díky stávajícím řídicím skupinám projektu a sítím odborníků EFG¹⁷ a
- 4) individuální přizpůsobení odborného školení, které vyhovovalo potřebám jednotlivých příjemců pomoci.

Závěrečné zprávy ukazují, že podpora EFG:

- 1) rozšiřuje počet a různorodost nabízených služeb;
- 2) pomáhá většímu počtu pracovníků;
- 3) umožňuje experimentování s „inovativními“ opatřeními a
- 4) posiluje partnerství mezi zúčastněnými stranami (např. vládní orgány a organizace pracovníků nebo poskytovatelé odborné přípravy).

EFG podporuje příležitosti celoživotního učení pro všechny pomocí individuálně navržené odborné přípravy, jejímž cílem je zlepšování a modernizace dovedností. Dlouhodobé vzdělávací programy jsou rovněž způsobilé pro financování z EFG. Například ve Švédsku a Finsku měli příjemci pomoci z EFG k dispozici široké portfolio vzdělání, z něž si mohli vybírat, a to od individuální odborné přípravy až po vysokoškolské vzdělávání. Financování z EFG umožnilo poskytovat opatření, která by nebylo možné zajistit prostřednictvím veřejných služeb zaměstnanosti.

V Německu (případ Goodyear) byla znevýhodněným a zranitelným skupinám nabídnuta další a velmi personalizovaná opatření, včetně psychologické podpory, zvládání stresu, konzultace ohledně osobních problémů, jako jsou dluhy a závislost, jazykové kurzy a kurzy gramotnosti dospělých atd. Bez EFG by zmíněné skupiny tato opatření neobdržely. Pracovníkům ve věku 60 let a starším byly nabídnuty různé skupinové programy na podporu dobrovolné práce a sociální výměny, které vyvolaly příznivé přijetí.

Opatření EFG zohledňují socioekonomické souvislosti a umožňují příjemcům pomoci účastnit se těchto opatření prostřednictvím příspěvků na mobilitu nebo péči o děti. Tak tomu bylo ve Španělsku, kde náklady na péči o dítě byly hrazeny pracovníkům, kteří se účastnili odborné přípravy.

V Itálii je dobrým příkladem případ Almagora, kdy financování z EFG umožnilo experimentovat s inovativními opatřeními, jako je rekvalifikační poukaz („redeployment voucher“), který mohou uchazeči o zaměstnání využít ve veřejných i soukromých agenturách práce, aby si zakoupili služby intenzivní pomoci při hledání zaměstnání.

V Belgii bylo v rámci případů podpory z EFG vyzkoušeno několik inovací. Případ Caterpillar byl obzvláště bohatý, co se týče různorodosti řešení nabízených pracovníkům. Nejinovativnějším opatřením bylo vyhrazení významných lidských a finančních zdrojů na podporu podnikání, v jehož důsledku bylo realizováno 117 projektů. Řada inovací byla navíc začleněna do „standardní“ nabídky pro propuštěné pracovníky, zejména pokud jde o pozornost věnovanou psychologickým a emocionálním faktorům, a projekt *Coup de Boost*, který cílil na NEET.

¹⁷ Mnozí z nich jsou dřívější příjemci pomoci z EFG, kteří nyní pracují ve veřejných službách zaměstnanosti a u soukromých poskytovatelů služeb.

2.5 Finanční plnění

2.5.1 Příspěvky EFG

Jak je uvedeno v článku 12 nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020¹⁸, EFG nesmí překročit maximální roční částku 150 milionů EUR (v cenách z roku 2011).

Příspěvek z EFG se členskému státu vyplácí ve formě jedné splátky jako 100% předběžné financování do patnácti dnů poté, co rozpočtový orgán schválí uvolnění prostředků z EFG.

Během vykazovaného období schválil rozpočtový orgán příspěvek z EFG v celkové výši 2 054 400 EUR¹⁹. Odhadované náklady individualizovaných služeb²⁰ zahrnovaly 8 % výdajů na přípravné semináře, 8 % výdajů na profesní poradenství, 52 % výdajů na odbornou přípravu, 12 % výdajů na intenzivní pomoc při hledání zaměstnání, 18 % výdajů na příspěvky a pobídky a 2 % výdajů na odborné vedení po návratu do práce.

2.5.2 Technická pomoc

Podle čl. 11 odst. 1 nařízení (EU) č. 1309/2013 a z podnětu Komise lze až 0,5 % dostupných finančních zdrojů z EFG použít na technickou pomoc. Tato částka se použije na financování činností nezbytných k provádění nařízení o EFG, jako je příprava, sledování, shromažďování údajů, vytváření vědomostní základny, administrativní a technická podpora, informační a komunikační činnosti, jakož i audit, kontrola a hodnocení.

Na technickou pomoc rozpočtový orgán uvolnil 610 000 EUR na rok 2019 a 345 000 EUR na rok 2020.

¹⁸ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

¹⁹ Tato částka nezahrnuje rozhodnutí o technické pomoci z podnětu Evropské komise.

²⁰ Akce podle čl. 7 odst. 1 písm. a), b) a c) nařízení o EFG.

Tabulka 3.1: Výdaje na technickou pomoc v roce 2019

Popis	Celkové náklady (zahrnuty do rozpočtu)	Závazky (skutečné)	Komentář
Sledování a shromažďování údajů	€ 20 000	€ 0	Nebylo nutné sledování ani shromažďování údajů Komisí
Informační činnosti (např. aktualizace internetových stránek EFG ve všech jazycích EU, publikace, audiovizuální činnosti)	€ 20 000	€ 0	Práce prováděná Komisí
Založení systému pro elektronickou výměnu dat	€ 80 000	€ 72 994	Zahrnutí EFG do společného systému správy sdílených fondů (SFC2014)
Administrativní a technická podpora: setkání odborné skupiny kontaktních osob EFG	€ 70 000	€ 80 450	Jedno setkání kontaktních osob EFG společně se seminářem následující den se uskutečnilo v listopadu 2019. Akce naplánované na březen 2020 byly zrušeny z důvodu pandemie COVID-19.
Administrativní a technická podpora: semináře k vytváření sítí týkající se provádění EFG	€ 120 000		
Hodnocení	€ 300 000	€ 289 521	Studie podporující <i>ex post</i> hodnocení EFG (2014–2020)
Celkové náklady	€ 610 000	€ 442 965	

Tabulka 3.2: Výdaje na technickou pomoc v roce 2020

Popis	Celkové náklady (zahrnuty do rozpočtu)	Závazky (skutečné)	Komentář
Administrativní podpora	€ 210 000	€ 0	Setkání odborné skupiny kontaktních osob EFG a semináře k vytváření sítí týkající se provádění EFG byly zrušeny z důvodu pandemie COVID-19.
Technická podpora	€ 135 000	€ 99 751	Údržba a aktualizace společného systému správy sdílených fondů (SFC2014). Vývoj rozhraní po roce 2020.
Celkové náklady	€ 345 000	€ 99 751	

2.5.3 Oznámené nesrovnalosti

V letech 2019 a 2020 nebyly Komisi oznámeny žádné nesrovnalosti podle nařízení (EU) č. 1309/2013.

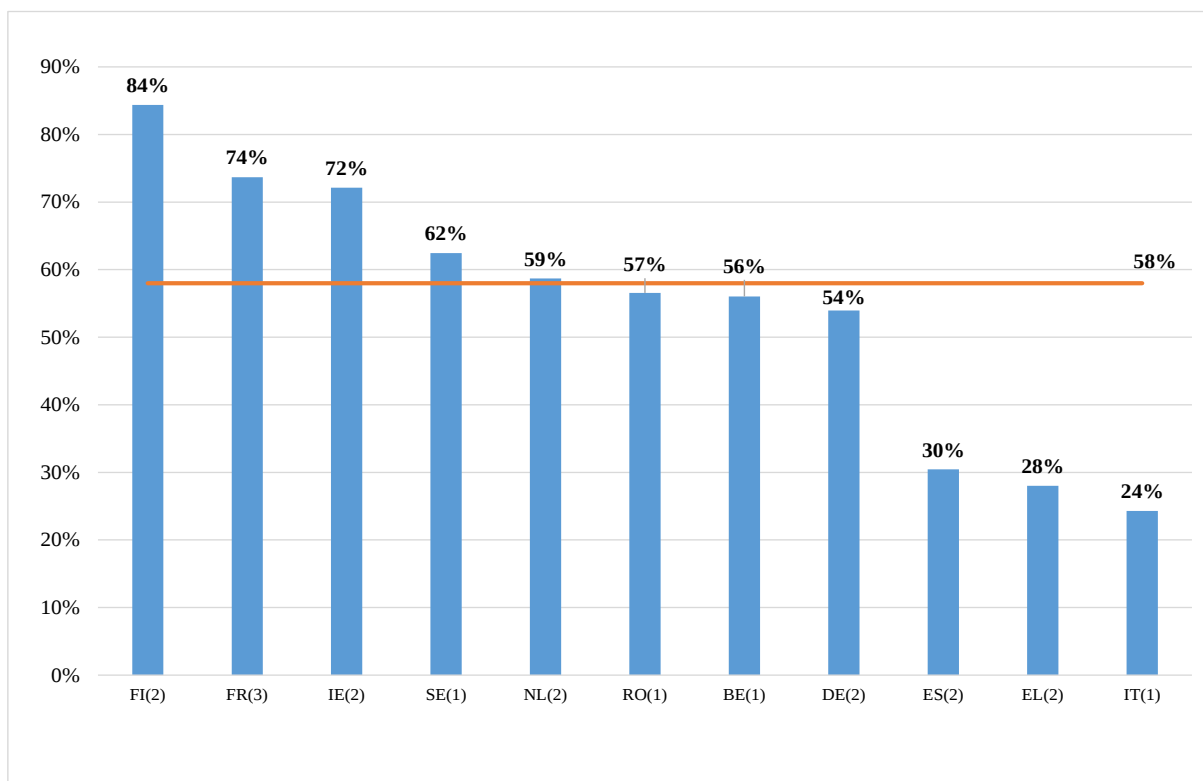
2.5.4 Ukončení poskytování finančních příspěvků z EFG

Postupy pro ukončení poskytování finančních příspěvků z EFG jsou stanoveny v článku 18 nařízení (EU) č. 1309/2013. Poskytování pomoci z EFG je ukončeno tehdy, jakmile je Komisi odeslána závěrečná zpráva se všemi požadovanými informacemi, jsou splaceny všechny nesplacené úhrady a členský stát ani Komise již nemusí podnikat žádné další kroky. Povinnost uchovávat všechny podpůrné dokumenty po dobu tří let (čl. 21 odst. 5 nařízení (EU) č. 1309/2013), aby byly k dispozici Komisi a Účetnímu dvoru, stále trvá.

V letech 2019 a 2020 bylo ukončeno devatenáct případů prováděných mezi březnem 2012 a zářím 2019. Průměrná míra absorpce činila 58 %, přičemž nejnižší míra dosahovala 20 % a nejvyšší míra 85 %. Celková výše nevyčerpaných prostředků navracených Komisi činila 26 512 409 EUR, což odpovídalo 42 % příspěvků poskytnutých z EFG. Podrobnosti o těchto případech jsou uvedeny v tabulce 4 níže.

Míra absorpce finančních příspěvků z EFG se v členských státech značně liší (viz graf č. 10), přičemž nejnižší průměrná míra byla zjištěna v Itálii (24 %), Řecku (28 %) a Španělsku (30 %) a nejvyšší ve Finsku (84 %), Francii (74 %) a Irsku (72 %).

Graf č. 10: Průměrná míra absorpce podle členských států (% příspěvků poskytnutých z EFG)



Počet případů EFG je uveden v závorkách.

Existují různé důvody, proč členské státy nevyužily poskytnutých částek v plném rozsahu. Ačkoli se členským státům doporučuje, aby pro koordinovaný balíček individualizovaných služeb připravovaly realistické odhady rozpočtu, přesné plánování není ve fázi podávání žádostí vždy možné. Rovněž mají tendenci nadhodnocovat rozpočty a zahrnovat do svých počátečních výpočtů vysokou bezpečnostní rezervu, aby snížily riziko přečerpání nebo z důvodu mnoha neznámých ve fázi podávání žádosti, např. profilů a potřeb potenciálních příjemců pomoci.

Ve fázi plánování dochází k nadhodnocení počtu pracovníků, kteří se chtějí účastnit navrhovaných opatření. Nižší úroveň účasti, než se očekávala, může být způsobena neočekávanými osobními faktory, tj. pracovníci, kteří si sami najdou novou práci, nedostatek motivace nebo rozhodnutí odejít do předčasného důchodu. Někteří pracovníci se navíc mohou rozhodnout pro levnější opatření namísto dražších nebo pro krátkodobá opatření namísto dlouhodobých.

Dalšími důvody nízkého čerpání byly opožděná zahájení opatření, nedostatečný počet zaměstnanců při provádění, nedostatečné využívání dostupné flexibility přerozdělení prostředků mezi rozpočtovými položkami nebo více finančních prostředků dostupných na úrovni členského státu, než se původně očekávalo.

Komise nadále poskytuje členským státům poradenství s cílem podpořit optimální správu fondů a zlepšit míru plnění, a to již ve fázi podávání žádostí. Předpokládá se, že plánování rozpočtu pro opatření a odhadování účasti pracovníků na období 24 měsíců se díky zkušenostemlepší. Komise také vidí zlepšení v kapacitách různých koordinačních a prováděcích struktur a v kvalitě komunikace mezi národní a regionální/místní úrovní.

Tabulka 4: Případy ukončené v letech 2019 a 2020

Číslo EFG	EGF/2011/014	EGF/2014/002	EGF/2014/005	EGF/2014/007	EGF/2014/014	EGF/2014/015	EGF/2014/016	EGF/2014/017	EGF/2015/002	EGF/2015/003
Případ	Nokia	Gelderland and Overijssel	GAD	Andersen Ireland	Aleo Solar	Attica Publishing Services	Lufthansa Technik	Mory-Ducros	Adam Opel	Ford Genk
Členský stát	RO	NL	FR	IE	DE	EL	IE	FR	DE	BE
Odvětví (zkrácený název)	mobilní telefony	výstavba budov	jatky	klenoty	solární moduly	vydavatelská činnost	údržba leteckých strojů	silniční doprava	automobilový průmysl	automobilový průmysl
Datum podání žádosti	22. prosinec 2011	20. únor 2014	6. červen 2014	16. květen 2014	29. červenec 2014	4. září 2014	19. září 2014	6. říjen 2014	26. únor 2015	24. březen 2015
Propuštění pracovníci	1 904	562	760	171	657	705	424	2 721	3 122	5 111
Cílové osoby (včetně NEET)	1 416	475	760	276	476	705	450	2 513	2 692	4 500
Lhůta pro podání závěrečné zprávy	22. červen 2014	20. srpen 2016	6. prosinec 2016	16. listopad 2016	29. leden 2017	28. květen 2017	19. březen 2017	6. duben 2017	26. srpen 2017	24. září 2017
Skutečné datum podání závěrečné zprávy	20. červen 2014	19. srpen 2016	6. prosinec 2016	15. listopad 2016	25. leden 2017	26. květen 2017	16. březen 2017	6. duben 2017	23. srpen 2017	25. září 2017
Datum odeslání dopisu o ukončení	30. červenec 2020	11. červen 2019	16. prosinec 2019	14. říjen 2019	20. září 2019	22. květen 2019	20. prosinec 2019	24. duben 2019	13. srpen 2019	22. únor 2019
Příjemci pomoci (pracovníci a NEET)	1 595	467	559	274	408	205	424	2513	2621	4500
Zahájení opatření	1. březen 2012	20. únor 2014	28. listopad 2013	21. říjen 2013	11. duben 2014	28. březen 2016	7. prosinec 2013	24. únor 2014	1. leden 2015	1. leden 2014
Ukončení opatření	20. prosinec 2013	31. leden 2016	17. srpen 2015	16. květen 2016	31. říjen 2015	28. květen 2017	19. září 2016	6. duben 2017	13. leden 2017	23. březen 2017
Skutečné čerpání rozpočtu ve srovnání s původně odhadovaným rozpočtem (všechny částky v EUR)										
Celkový původně odhadovaný rozpočet (ČS & EFG) Prováděcí činnosti a individualizované služby	4 527 200,00	2 709 635,00	1 530 000,00	2 502 000,00	1 824 601,00	6 244 500,00	4 151 264,00	10 087 000,00	11 597 706,00	10 447 607,00
Příspěvek poskytnutý z EFG	2 942 680,00	1 625 781,00	918 000,00	1 501 200,00	1 094 760,00	3 746 700,00	2 490 758,00	6 052 200,00	6 958 623,00	6 268 564,00
Příspěvek poskytnutý z EFG v % (z odhadovaného rozpočtu)	65%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Skutečné výdaje (ČS & EFG)	2 559 733,00	1 945 932,98	737 916,50	2 123 803,67	889 134,98	1 360 517,70	2 983 357,79	7 322 065,74	6 352 066,78	7 921 959,23
Podíl EFG z celkových skutečných výdajů	1 663 826,45	1 167 559,80	442 749,90	1 089 699,81	533 480,99	816 310,62	1 790 014,67	4 393 239,44	3 811 240,06	3 511 478,90
Podíl EFG z celkových skutečných výdajů v %	65%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Vyčerpané prostředky z EFG v %	56,54%	71,82%	48,23%	72,59%	48,73%	21,79%	71,87%	72,59%	54,77%	56,02%
Výše nevyčerpaných prostředků z EFG navrácených EK	1 278 853,55	458 221,20	475 250,10	411 500,19	561 279,01	2 930 389,38	700 743,33	1 658 960,56	3 147 382,94	2 757 085,10
Míra nevyčerpaných prostředků z EFG navrácených EK v %	43,46%	28,18%	51,77%	27,41%	51,27%	78,21%	28,13%	27,41%	45,23%	43,98%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Číslo EFG	EGF/2015/009	EGF/2015/010	EGF/2015/011	EGF/2016/001	EGF/2016/004	EGF/2016/005	EGF/2017/002	EGF/2017/004	EGF/2017/006	CELKEM
Případ	Volvo Trucks	MoryGlobal	Supermarket Larissa	Microsoft	Comunidad Valenciana Automotive	Drenthe Overijssel Retail	Microsoft	Almaviva	Galicía wearing apparel	19 případů ukončených v letech 2019 a 2020
Členský stát	SE	FR	EL	FI	ES	NL	FI	IT	ES	11 členských států
Odvětví (zkrácený název)	automobilový průmysl	silniční doprava	maloobchod	počítačové programování	automobilový průmysl	maloobchod	počítačové programování	telefonická střediska	výroba oděvů	
Datum podání žádosti	16. září 2015	19. listopad 2015	26. listopad 2015	11. březen 2016	21. červen 2016	12. červenec 2016	1. únor 2017	9. květen 2017	19. červenec 2017	
Propuštění pracovníci	647	2 132	557	2 161	250	1 096	1 248	1 646	303	26 177
Cílové osoby (včetně NEET)	500	2 132	1 100	1 441	250	800	1 000	1 610	303	23 399
Lhůta pro podání závěrečné zprávy	16. březen 2018	19. květen 2018	26. srpen 2018	11. září 2018	20. březen 2019	22. únor 2019	1. srpen 2019	9. listopad 2019	4. březen 2020	
Skutečné datum podání závěrečné zprávy	3. duben 2018	17. květen 2018	24. srpen 2018	1. říjen 2018	18. březen 2019	22. únor 2019	9. červenec 2019	8. listopad 2019	3. březen 2020	
Datum odeslání dopisu o ukončení	14. únor 2019	13. únor 2020	19. únor 2019	15. únor 2019	1. září 2020	12. únor 2020	3. březen 2020	3. prosinec 2020	3. prosinec 2020	
Příjemci pomoci (pracovníci a NEET)	450	2 132	979	1629	134	754	883	1 423	146	22 096
Zahájení opatření	9. leden 2015	19. listopad 2015	29. červen 2017	11. září 2015	9. listopad 2017	22. srpen 2016	12. červenec 2016	6. duben 2017	20. březen 2018	
Ukončení opatření	23. listopad 2017	19. listopad 2017	31. prosinec 2017	11. březen 2018	20. září 2018	21. srpen 2018	1. únor 2019	9. květen 2019	22. září 2019	
Skutečné čerpání rozpočtu ve srovnání s původně odhadovaným rozpočtem (všechny částky v EUR)										
Celkový původně odhadovaný rozpočet (ČS & EFG) Prováděcí činnosti a individualizované služby	2 989 518,00	8 578 000,00	10 780 000,00	8 940 000,00	1 428 000,00	3 031 250,00	5 866 800,00	5 578 950,00	1 200 000,00	104 014 031,00
Příspěvek poskytnutý z EFG	1 793 710,00	5 146 800,00	6 468 000,00	5 364 000,00	856 800,00	1 818 750,00	3 520 080,00	3 347 370,00	720 000,00	62 634 776,00
Příspěvek poskytnutý z EFG v % (z odhadovaného rozpočtu)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	
Skutečné výdaje (ČS & EFG)	1 866 874,00	6 821 932,75	3 409 898,90	7 599 768,41	288 602,49	1 423 119,00	5 072 420,61	1 354 448,97	511 364,86	62 544 918,36
Podíl EFG z celkových skutečných výdajů	1 120 124,00	4 093 159,65	2 045 939,34	4 559 861,04	173 161,49	853 871,40	2 937 160,69	812 669,38	306 818,91	36 122 366,54
Podíl EFG z celkových skutečných výdajů v %	60%	60%	60%	60%	60%	60%	58%	60%	60%	
Vyčerpané prostředky z EFG v %	62,45%	79,53%	31,63%	85,01%	20,21%	46,95%	83,44%	24,28%	42,61%	58%
Výše nevyčerpaných prostředků z EFG navracených EK	673 586,00	1 053 640,35	4 422 060,66	804 138,96	683 638,51	964 878,60	582 919,31	2 534 700,62	413 181,09	26 512 409,46
Míra nevyčerpaných prostředků z EFG navracených EK v %	37,55%	20,47%	68,37%	14,99%	79,79%	53,05%	16,56%	75,72%	57,39%	42%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

2.6 Činnosti technické pomoci, které Komise provádí

2.6.1 Informační a propagační činnosti: internetové stránky

Podle čl. 12 odst. 2 nařízení (EU) č. 1309/2013 se po Komisi požaduje, aby zřídila, udržovala a aktualizovala internetové stránky přístupné ve všech jazycích Unie.

V letech 2019 a 2020 Komise pravidelně aktualizovala internetové stránky EFG²¹ o příslušné informace. Internetové stránky obsahují pokyny k podávání žádostí, informace o přijatých a zamítnutých žádostech a klíčové skutečnosti a údaje o předchozích žádostech o pomoc z EFG. Uživatelé zde mohou rovněž nalézt údaje o kontaktních osobách EFG v členských státech a odkazy na publikace, novinky a akce související s EFG, které pořádá Komise a členské státy.

2.6.2 Setkání s vnitrostátními orgány a zúčastněnými stranami EFG

23. a 24. setkání kontaktních osob EFG²² se konalo v březnu 2019 (v Aténách) a v říjnu 2019 (v Bruselu). Setkání byla věnována probíhajícím případům a plánovaným žádostem o pomoc z EFG, systému správy fondů v Evropské unii (SFC2014), *ex post* hodnocení EFG v období 2014–2020, právním záležitostí a záležitostí, jež se týkají auditu, ochraně údajů, zjednodušenému vykazování nákladů a návrhu Komise na regulaci po roce 2020, jakož i sdílení osvědčených postupů pomoci z EFG a dalším příslušným záležitostem.

Současně se setkáními kontaktních osob byly uspořádány dva semináře EFG k vytváření sítí, které byly věnovány sledování a hodnocení EFG po roce 2020, zeleným pracovním místům a EFG.

Seminář v Aténách byl navíc doplněn projektovými návštěvami, které poskytly příležitost k vzájemné výměně zkušeností a k setkání s příjemci pomoci. Obou seminářů se zúčastnili zástupci členských států, zúčastněné strany a prováděcí orgány EFG.

EFG akce naplánované na březen a říjen 2020 byly zrušeny z důvodu pandemie COVID-19. Dne 17. března 2020 se však uskutečnilo on-line setkání věnované hodnocení *ex post*.

2.6.3 Systém pro elektronickou výměnu dat (SFC2014)

V roce 2014 se Komise pokusila o další zjednodušení postupů, a proto zahrnula EFG do systému správy fondů v Evropské unii (SFC2014), což je systém pro elektronickou výměnu dat s členskými státy. Od dubna 2015 podávají členské státy žádosti v rámci EFG on-line prostřednictvím řízeného postupu podávání žádostí a od srpna 2016 předkládají prostřednictvím SFC2014 i závěrečné zprávy EFG. Výsledkem používání SFC2014 byly správnější a úplnější žádosti. To zjednodušilo shromažďování a zpracování údajů a zrychlilo podávání zpráv o výsledcích EFG. Podávání žádostí o

²¹ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=cs>

²² Kontaktní osoby jsou jmenovány orgány členských států, které jsou odpovědné za Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci. Orgán členského státu rozhoduje, kdo jej bude zastupovat.

podporu z EFG prostřednictvím SFC2014 přispělo ke zkrácení doby mezi podáním žádosti členským státem a přijetím návrhu Komise Evropským parlamentem a Radou.

2.6.4 *Ex post* hodnocení EFG za období 2014–2020

V souladu s článkem 20 nařízení (EU) č. 1309/2013 Komise provádí z vlastního podnětu *ex post* hodnocení EFG. Cílem hodnocení je posouzení účinnosti, udržitelnosti, efektivity, soudržnosti, významnosti a přidané hodnoty EFG v rámci EU. Hodnocení se týká všech případů EFG, pro něž byly podány žádosti mezi rokem 2014 a 31. prosincem 2019.

V roce 2019 vybrala Komise externího poskytovatele služeb, aby v roce 2020 provedl studii, která podpoří hodnocení a poskytne zprávu s odpověďmi na hodnotící otázky ve formě zjištění, závěrů a doporučení. Důkazy spočívaly v dokumentárním výzkumu, cílených průzkumech a podrobných rozhovorech s evropskými a vnitrostátními zúčastněnými stranami a příjemci pomoci z EFG a rovněž v internetové veřejné konzultaci. Pro všechny hodnocené případy byly vypracovány jednotlivé případové studie²³ a byly odeslány spolu se zprávou. Zprávu zhotovitele přijala Komise v prosinci 2020. Podpoří hodnocení, které bude zveřejněno v podobě pracovního dokumentu útvarů Komise na konci roku 2021.

Zjištění z externí studie²⁴ ukazují, že (podobně jako v případě hodnocení v polovině období 2014–2020) byl EFG celkově úspěšný, pokud jde o poskytování podpory a prokazování solidarity pracovníkům, osobám samostatně výdělečně činným a (v některých případech) mladým lidem postiženým rozsáhlými restrukturalizačními událostmi.

Kromě toho EFG vytvořil skutečnou přidanou hodnotu EU tím, že rozšířil počet a různorodost služeb nabízených propuštěným pracovníkům a zvýšil také míru jejich intenzity. Nabízená pomoc pomohla posílit sebevědomí příjemců pomoci, kteří posléze při hledání zaměstnání použili aktivnější přístup. Pokud jde o hodnocení účinnosti EFG, hlavním zjištěním studie byl nárůst průměrné míry opětovného zaměstnání propuštěných pracovníků na trhu práce. Ta se zvýšila ze 49 % (v období 2007–2013) zhruba na 60 % (v období 2014–2020), avšak v různých případech se pohybuje od minima 18 % po maximum 94 %. Kromě toho je fond i nadále důležitý a užitečný, avšak existuje prostor pro přezkoumání jeho rozsahu z hlediska toho, na koho a za jakých okolností cílí; zjednodušení či zkrácení správních postupů; zlepšení viditelnosti výsledků a lepšího sledování výsledků ze zásahů EFG.

3. Nařízení o EFG na období 2021–2027²⁵

Dne 28. dubna 2021 Evropský parlament a Rada přijaly nařízení o EFG na období 2021–2027, které se použije ode dne 1. ledna 2021. Z fondu se stává Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci **na pomoc propuštěným pracovníkům**. To zdůrazňuje hlavní cíl EFG, jímž je nabízet solidaritu EU pracovníkům, kteří přišli o práci, tím, že jim pomáhá přizpůsobit se strukturální změně.

²³ Zprávy jednotlivých případů nebyly a ani nebudou zveřejněny.

²⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8371&furtherPubs=yes>

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/691 ze dne 28. dubna 2021 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) a o zrušení nařízení (EU) č. 1309/2013.

Vzhledem k tomu, že účelem EFG je poskytnout finanční podporu v naléhavých případech a za zvláštních nepředvídatelných okolností, zůstává fond i nadále zvláštním nástrojem mimo rozpočtové stropy víceletého finančního rámce. EFG tedy nemá roční rozpočet, ale maximální roční strop, který může být v případě potřeby uvolněn. Maximální částka, kterou by mohl EFG použít v období 2021–2027, činí 1,467 miliardy EUR (v běžných cenách), průměrně 209,6 milionu EUR (v běžných cenách) ročně.

Aby se zajistilo, že EFG zasahuje ještě účinněji a je v reakci na současné a budoucí hospodářské výzvy na trhu práce inkluzivnější a flexibilnější, byla v nařízení na období 2021–2027 představena tato zlepšení:

- větší rozsah – propuštění pracovníci a osoby samostatně výdělečně činné, které přestaly vykonávat svou činnost z důvodu jakékoli rozsáhlé restrukturalizace, která byla způsobena nejen problémy souvisejícími s globalizací nebo finanční či hospodářskou krizí, ale také přechodem na nízkouhlíkové hospodářství, digitalizací, automatizací atd.,
- nižší hranice – alespoň 200²⁶ propuštěných pracovníků nebo osob samostatně výdělečně činných spustí uvolnění pomoci z fondu, což lépe odráží průměrnou velikost dnešních podniků, neboť v mnoha členských státech je většina pracovníků zaměstnávána malými a středními podniky. Propuštění 200 pracovníků má ve většině regionů významný dopad na trh práce,
- sladění míry spolufinancování z EFG s nejvyšší mírou spolufinancování z ESF+²⁷ v daném členském státě povede země k tomu, aby o financování žádaly co nejefektivnějším způsobem,
- rychlejší proces podávání žádostí a uvolňování prostředků – zjednodušená žádost sníží administrativní zátěž členských států.

Krize COVID-19 ukázala, že neočekávané události mohou způsobit podstatné ztráty pracovních míst, a znovu prokázala význam schopnosti EU reagovat rychle a flexibilně. Naléhavá povaha EFG má za cíl poskytovat rychlou podporu EU v případě neočekávaného masového propouštění, pokud by vnitrostátní správní orgány čelily mimořádným obtížím při řešení takových situací.

Nová pravidla EFG v období 2021–2027 umožní, aby fond využíval větší počet pracovníků a osob samostatně výdělečně činných, a pokryje náklady podpůrných služeb v ještě větší míře. EFG bude i nadále vytvářet evropskou přidanou hodnotu zlepšováním dovedností a zaměstnatelnosti evropské pracovní síly, což povede ke kvalitnějšímu zaměstnání, a posilováním sociální a hospodářské soudržnosti mezi regiony a členskými státy.

²⁶ Odchylka od tohoto ustanovení je možná na malých trzích práce a za mimořádných okolností.

²⁷ Evropský sociální fond plus.