



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 5.4.2022
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Propunere de

DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a

**Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010
privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) și a
Directivei 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri**

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

CUPRINS

EXPUNERE DE MOTIVE.....	3
1. CONTEXTUL PROPUNERII.....	3
2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA	10
3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI	12
4. IMPLICAȚII BUGETARE	16
5. ALTE ELEMENTE	17
DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI	
de modificare a Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) și a Directivei 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeuri	24
FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ	58
1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI.....	58
1.1. Titlul propunerii/inițiativei	58
1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e).....	58
1.3. Obiectul propunerii/inițiativei:	58
1.4. Obiectiv(e)	58
1.4.1. Obiectiv(e) general(e)	58
1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)	58
1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate	59
1.4.4. Indicatori de performanță	59
1.5. Motivele propunerii/inițiativei.....	60
1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei.....	60
1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii.	61
1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare.....	61
1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare	62
1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor.....	62
1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei.....	66
1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)	66
2. MĂSURI DE GESTIUNE	66
2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare	66

2.2.	Sistemul (sistemele) de gestiune și de control	67
2.2.1.	Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse.....	67
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor.....	67
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre „costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)	67
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor.....	67
3.	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	67
3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).....	67
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor	68
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale	68
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale -.....	73
3.2.3.	Impactul estimat asupra resurselor ECHA	74
3.2.3.1.	Necesarul estimat de resurse umane în Comisie.....	75
3.2.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual	75
3.2.5.	Contribuțiile terților	76
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor	76

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale (denumită în continuare „DEI”)¹ reglementează impactul asupra mediului al unui număr de aproximativ 52 000 de instalații industriale și de unități zootehnice de mari dimensiuni și cu risc ridicat de poluare din Europa (denumite în continuare „instalații agroindustriale”), în mod integrat, pentru fiecare sector în parte. Aceasta reglementează toți poluanții relevanți potențial emiși de instalațiile agroindustriale care afectează sănătatea umană și mediul. Instalațiile reglementate de Directiva privind emisiile industriale reprezintă aproximativ 20 % din masa emisiilor totale de poluanți în aer, aproximativ 20 % din emisiile de poluanți în apă și aproximativ 40 % din emisiile de gaze cu efect de seră (GES) din UE. Printre activitățile reglementate de Directiva privind emisiile industriale se numără centralele electrice, rafinăriile, tratarea și incinerarea deșeurilor, producția de metale, ciment, sticlă, substanțe chimice, celuloză și hârtie, produse alimentare și băuturi, precum și creșterea intensivă a porcilor și a păsărilor de curte. O instalație reglementată de Directiva privind emisiile industriale poate desfășura mai multe activități DEI, de exemplu producția de ciment și coincinerarea deșeurilor.

Evaluarea din 2020² a Directivei privind emisiile industriale a concluzionat că aceasta a fost, în general, eficace în prevenirea și controlul poluării aerului, apei și solului provenind din activități industriale, precum și în promovarea utilizării celor mai bune tehnici disponibile (*Best Available Techniques* – BAT). Directiva privind emisiile industriale a redus în mod substanțial emisiile de poluanți în aer și, într-o mai mică măsură, emisiile în apă. Aceasta a contribuit, de asemenea, la reducerea emisiilor în sol provenite de la instalațiile care fac obiectul DEI. Deși impactul său asupra utilizării eficiente a resurselor, asupra economiei circulare și a inovării este mai greu de evaluat, directiva pare să fi avut o contribuție pozitivă, deși de o amploare limitată. De asemenea, aceasta a avut o contribuție limitată la decarbonizare, în limitele impuse în prezent de Directiva privind emisiile industriale. Alte aspecte, cum ar fi accesul public la informații și accesul la justiție, s-au îmbunătățit în comparație cu legislația anterioară înlocuită de Directiva privind emisiile industriale.

Cu toate acestea, evaluarea a identificat și o serie de domenii în care se impun îmbunătățiri, având în vedere noile provocări. Potrivit acesteia, deși oferă un cadru solid, directiva nu este pusă în aplicare în mod consecvent în toate statele membre, nivelurile diferite de ambiție împiedicând instrumentul să își îndeplinească pe deplin obiectivele. Aceste provocări subminează capacitatea directivei de a reduce presiunile asupra mediului exercitate de instalațiile agroindustriale și de a stabili condiții de concurență echitabile care asigură un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. Astfel cum a concluzionat Curtea de Conturi Europeană, aceste aspecte afectează totodată capacitatea DEI de a pune în aplicare în mod corespunzător principiul „poluatorul plătește”.

¹ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării); JO L 334, 17.12.2010, p. 17.

² Document de lucru al serviciilor Comisiei – Evaluarea Directivei privind emisiile industriale (DEI); SWD(2020) 181 final.

Pentru a aborda aceste provocări și a stimula transformarea industrială profundă care se impune în perioada 2025-2050, Comisia s-a angajat, în cadrul Pactului verde european³, să revizuiască măsurile UE de combatere a poluării provenite de la instalațiile agroindustriale de mari dimensiuni. În plus, Uniunea se angajează să respecte Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă⁴ și obiectivele sale de dezvoltare durabilă (ODD)⁵. Prezenta propunere contribuie la mai multe dintre ODD.

Obiectivul general al acestei inițiative este de a contribui, în modul cel mai eficient și mai eficient, la protejarea ecosistemelor și a sănătății umane împotriva efectelor negative ale poluării provenite de la instalațiile agroindustriale de mari dimensiuni și de a îmbunătăți reziliența industriei UE la efectele schimbărilor climatice. Revizuirea Directivei privind emisiile industriale urmărește să stimuleze o transformare agroindustrială profundă către reducerea la zero a poluării prin utilizarea unor tehnologii revoluționare, contribuind astfel la obiectivele Pactului verde european de atingere a neutralității emisiilor de dioxid de carbon, de creștere a eficienței energetice, de asigurare a unui mediu fără substanțe toxice și de realizare a unei economii circulare. De asemenea, urmărește să sprijine în continuare crearea unor condiții de concurență echitabile care să asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. În plus, revizuirea Directivei privind emisiile industriale va urmări modernizarea și simplificarea legislației actuale, de exemplu prin digitalizare și îmbunătățirea cunoștințelor cu privire la sursele de poluare. Inițiativa va urmări, de asemenea, să îmbunătățească participarea publicului la procesul decizional și să sporească accesul la informații și la justiție, inclusiv la mecanisme eficiente de recurs.

Mai precis, revizuirea directivei va urmări:

- (i) îmbunătățirea eficacității DEI în ceea ce privește prevenirea sau, atunci când nu este posibil, reducerea la minimum a emisiilor de poluanți de către instalațiile agroindustriale la sursă, astfel cum reiese din tendințele continue sau accelerate de scădere a nivelurilor de emisii, pentru a evita sau a reduce efectele negative asupra sănătății și mediului, ținând seama de starea mediului în zona afectată de aceste emisii;
- (ii) asigurarea accesului persoanelor fizice și al societății civile la informații, participarea la procesul decizional și accesul la justiție (inclusiv la căi de atac eficiente) în ceea ce privește autorizarea, funcționarea și controlul instalațiilor reglementate, ceea ce duce la intensificarea acțiunilor societății civile;
- (iii) clarificarea și simplificarea legislației și reducerea sarcinii administrative, promovând în același timp coerența punerii în aplicare de către statele membre;
- (iv) promovarea adoptării tehnologiilor și tehnicilor inovatoare în timpul transformării industriale în curs, prin revizuirea fără întârziere a documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF), atunci când există dovezi că vor fi disponibile tehnici inovatoare mai performante, și prin asigurarea faptului că autorizațiile vin în sprijinul pionierilor în domeniu;
- (v) sprijinirea tranziției către utilizarea unor substanțe chimice mai sigure și mai puțin toxice, îmbunătățirea utilizării eficiente a resurselor (energie, apă și prevenirea generării de deșeuri) și sporirea caracterului circular;

³ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european; COM(2019) 640 final/3.

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>.

(vi) sprijinirea decarbonizării prin promovarea sinergiilor în utilizarea tehnicilor de prevenire sau reducere a poluării și a emisiilor de dioxid de carbon și a investițiilor în aceste tehnici, după cum reiese din cuplarea tendințelor în ceea ce privește intensitățile emisiilor;

(vii) combaterea efectelor nocive asupra sănătății și a mediului produse de activitățile agroindustriale care nu sunt reglementate în prezent de Directiva privind emisiile industriale, astfel cum o dovedesc tendințele de scădere a intensității emisiilor.

Consiliul⁶ și Parlamentul European^{7,8,9} au salutat revizuirea Directivei privind emisiile industriale și și-au exprimat așteptările că această revizuire ar trebui să abordeze emisiile de poluanți în aer provenite din activități industriale și agricole și să contribuie la economia circulară, inclusiv prin promovarea reutilizării apei în industrie^{10,11}. Grupul de dezbatere al cetățenilor europeni privind schimbările climatice și mediul a adoptat recomandări clare în acest sens în cadrul Conferinței privind viitorul Europei¹². În acest context, cetățenii europeni și-au exprimat sprijinul evident pentru ca UE să combată poluarea apei, a solului și a aerului și să reducă emisiile de metan, subliniind responsabilitățile poluatorilor.

Grupul multipartit la nivel înalt privind industriile energointensive, care oferă Comisiei consultanță în materie de politici relevante pentru industriile mari consumatoare de energie începând din 2015, a elaborat un plan general¹³ care stabilește recomandări pentru elaborarea cadrului de politică necesar gestionării acestei tranziții, menținând în același timp competitivitatea sectorului industrial. Acesta a recomandat ca „procesul de autorizare prevăzut în Directiva privind emisiile industriale să fie adaptat pentru a sprijini măsurile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în instalațiile mari consumatoare de energie pe tot parcursul tranziției.”

• **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Pactul verde european este strategia de creștere a Europei menită să asigure până în 2050 o economie neutră din punct de vedere climatic, curată și circulară, optimizând gestionarea resurselor și eficiența energetică și reducând la minimum poluarea, recunoscând totodată necesitatea elaborării unor politici profund transformatoare, în conformitate cu principiul „eficiența energetică înainte de toate”. Strategia UE pentru promovarea sustenabilității în

⁶ Concluziile Consiliului din 5 martie 2020 (6650/20).

⁷ Rezoluția Parlamentului European din 25 martie 2021 referitoare la punerea în aplicare a directivelor privind calitatea aerului înconjurător: Directiva 2004/107/CE și Directiva 2008/50/CE [2020/2091(INI)].

⁸ Rezoluția Parlamentului European din 15 ianuarie 2020 referitoare la Pactul ecologic european [2019/2956(RSP)].

⁹ Rezoluția Parlamentului European din 25 noiembrie 2020 referitoare la o nouă strategie industrială pentru Europa [2020/2076(INI)].

¹⁰ Concluziile Consiliului din 3 iunie 2021 (9419/21).

¹¹ Comunicare a Comisiei „Un nou Plan de acțiune privind economia circulară – Pentru o Europă mai curată și mai competitivă”, COM/2020/98 final.

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about>.

¹³ A se vedea *Planul general pentru o transformare competitivă a industriilor mari consumatoare de energie din UE care să permită o economie circulară și neutră din punct de vedere climatic până în 2050*, disponibil la adresa: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1/language-en>.

domeniul substanțelor chimice¹⁴ din octombrie 2020 și planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării¹⁵, adoptat în mai 2021, abordează în mod specific aspectele legate de poluare prevăzute în Pactul verde european. În paralel, noua strategie industrială pentru Europa¹⁶ subliniază necesitatea cercetării, inovării și investițiilor pentru noile tehnologii în scopul de a consolida competitivitatea industrială a Europei și de a facilita trecerea industriei la o economie cu adevărat durabilă, mai verde, mai eficientă și mai digitalizată. Versiunea actualizată din mai 2021 a acestei strategii¹⁷ subliniază și mai mult rolul potențial al tehnologiilor transformatoare.

Printre politicile deosebit de relevante se numără pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”¹⁸, strategia privind metanul¹⁹ și angajamentul privind metanul de la Glasgow, strategia de adaptare la schimbările climatice²⁰, strategia privind biodiversitatea²¹, strategia „De la fermă la consumator”²², strategia pentru sol²³ și inițiativa privind produsele durabile²⁴.

În Pactul verde european, Comisia se angajează să reexamineze măsurile adoptate de UE în vederea combaterii poluării provenite de la instalațiile industriale de mari dimensiuni. În acest scop, Comisia analizează în special domeniul de aplicare al legislației și modalitățile prin care legislația UE în acest domeniu ar putea deveni pe deplin compatibilă cu obiectivul ambițios de reducere la zero a poluării, precum și cu politicile privind clima, energia și economia circulară, ținând seama de beneficiile atât pentru sănătatea publică, cât și pentru biodiversitate. Directiva privind emisiile industriale și Regulamentul (CE) nr. 166/2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți (denumit în

¹⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Către un mediu fără substanțe toxice, COM(2020) 667 final.

¹⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

¹⁶ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, O nouă Strategie industrială pentru Europa, COM(2020) 102 final.

¹⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei, COM(2021) 350 final.

¹⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Pregătiți pentru 55”: îndeplinirea obiectivului climatic al UE pentru 2030 pe calea spre atingerea obiectivului de neutralitate climatică, COM(2021) 550 final.

¹⁹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie a UE de reducere a emisiilor de metan COM(2020) 663 final.

²⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice, COM(2021) 82 final.

²¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 – Readucerea naturii în viața noastră, COM(2020) 380 final.

²² Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic, COM(2020) 381 final.

²³ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia UE privind solul pentru 2030 – Valorificarea beneficiilor solurilor sănătoase pentru ființele umane, alimentație, natură și climă, COM(2021) 699 final.

²⁴ COM(2022) 142.

continuare „Regulamentul EPRT²⁵”) sunt instrumente complementare care reglementează impactul industriei asupra mediului. Directiva privind emisiile industriale urmărește să asigure o reducere progresivă a poluării cauzate de cele mai mari instalații agroindustriale din UE²⁶, menținând, în același timp, condiții de concurență echitabile. Regulamentul EPRT facilitează monitorizarea eforturilor de reducere a poluării prin îmbunătățirea informațiilor disponibile publicului cu privire la performanța reală a instalațiilor.

Această legislație este corelată cu multe alte politici, dat fiind că urmărește să abordeze într-o manieră holistică presiunile asupra mediului exercitate de instalațiile agroindustriale.

Directiva privind emisiile industriale a jucat un rol important în reducerea emisiilor de poluanți din industrie, în special în aer, dar a avut o contribuție mai limitată la economia circulară (utilizarea eficientă a resurselor) și la reducerea emisiilor de poluanți în apă.

Apa este unul dintre cei trei piloni principali ai „Planului de acțiune privind reducerea la zero a poluării”, care vizează atingerea obiectivului unei societăți fără substanțe toxice până în 2050, poluarea fiind redusă fie la zero, fie la niveluri care nu mai sunt considerate dăunătoare sănătății și ecosistemelor naturale. Acest aspect implică nu numai acțiuni în aval, cum ar fi la nivelul stațiilor de epurare a apelor uzate, ci și în amonte, acolo unde substanțele sunt produse și utilizate. Prezenta propunere de revizuire a DEI este în concordanță cu legislația UE în domeniul apei, în special cu Directiva 2000/60/CE (Directiva-cadru privind apa²⁷) și cu cele două directive conexe, Directiva 2006/118/CE (privind apele subterane²⁸) și Directiva 2008/105/CE, astfel cum au fost modificate prin Directiva 2013/39/UE, în ceea ce privește standardele de calitate a mediului în domeniul apei²⁹.

Legislația UE privind apa prevede în sarcina statelor membre să prevină deteriorarea stării tuturor corpurilor de apă și să obțină o stare bună a tuturor corpurilor de apă, printr-un sistem de gestionare integrată a apei pentru fiecare bazin hidrografic. Prin cicluri de gestionare de câte șase ani, se evaluează starea ecologică și chimică (apele de suprafață) și starea cantitativă și chimică (apă subterană) și sunt planificate măsuri pentru a aborda toate presiunile asupra corpurilor de apă, inclusiv din agricultură, industrie, gospodării și alte activități economice (inclusiv navigația, protecția împotriva inundațiilor și energia hidroelectrică). Având în vedere planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării, Comisia a anunțat că, în 2022, va formula o propunere pentru a înăspri și mai mult normele privind poluanții din apele de suprafață și din apele subterane, ca parte a unei propuneri legislative privind „gestionarea integrată a apei”.

²⁵ Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 ianuarie 2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți și de modificare a Directivelor 91/689/CEE și 96/61/CE ale Consiliului; JO L 33, 4.2.2006, p. 1.

²⁶ Expresia „instalații agroindustriale” este utilizată pentru a cuprinde toate tipurile de activități care pot fi reglementate de Directiva privind emisiile industriale, inclusiv, în special, industriile mari consumatoare de energie și activitățile de creștere a animalelor.

²⁷ Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei; JO L 327, 22.12.2000, p. 1.

²⁸ Directiva 2006/118/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind protecția apelor subterane împotriva poluării și a deteriorării; JO L 372, 27.12.2006, p. 19.

²⁹ Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului; JO L 348, 24.12.2008, p. 84.

Propunerea DEI vine în completarea acestor inițiative, printre altele, prin extinderea domeniului de aplicare al directivei, prin încurajarea dezvoltării de noi tehnologii pentru reducerea emisiilor, prin îmbunătățirea utilizării eficiente a resurselor și a eficienței energetice, prin promovarea reutilizării apei, prin asigurarea unor cerințe de autorizare mai bine controlate și mai integrate și prin introducerea unui sistem obligatoriu de management de mediu. Propunerea va consolida abordarea integrată prin clarificarea cerințelor de cooperare între autoritățile competente relevante. Această cooperare include revizuirea și actualizarea autorizațiilor, în funcție de starea mediului receptor, și/sau măsuri de planificare în vederea respectării standardelor, obiectivelor, planurilor și programelor de calitate a mediului în temeiul legislației privind apa. O coerență sporită va fi, de asemenea, creată prin clarificarea normelor care se aplică degajărilor indirecte de substanțe poluante în apă prin intermediul stațiilor de epurare a apelor uzate urbane. Încurajarea inovării va contribui la abordarea problemei substanțelor chimice persistente și a substanțelor nou identificate ca prezentând motive de îngrijorare, inclusiv a substanțelor perfluoroalchilate și polifluoroalchilate (PFAS), a microplasticelor și a produselor farmaceutice. Aceasta este în concordanță cu Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice, cu Comunicarea Comisiei Europene referitoare la abordarea strategică privind impactul substanțelor farmaceutice asupra mediului³⁰ și cu Comunicarea privind o strategie farmaceutică³¹.

Procesul de „schimb de informații” în temeiul Directivei privind emisiile industriale pentru elaborarea și revizuirea documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF) ar trebui să țină seama de identificarea substanțelor care prezintă motive de îngrijorare în temeiul legislației UE privind apa. Printre acestea se numără, în special, „listele de supraveghere” aferente substanțelor pentru apele subterane și apele de suprafață, precum și substanțele identificate ca având potențialul de a prezenta un risc semnificativ pentru mediul acvatic, sau prin intermediul mediului acvatic, la nivelul UE.

Schimbul de informații în temeiul DEI va favoriza, de asemenea, dezvoltarea unor măsuri de utilizare eficientă a apei și luarea în considerare a reutilizării apei de către instalațiile agroindustriale, în conformitate cu planul de acțiune privind economia circulară³², care prevede angajamentul de promovare a reutilizării apei în industrie. Regulamentul (UE) 2020/741 privind cerințele minime pentru reutilizarea apei³³, adoptat în mai 2020, se aplică reutilizării apei pentru irigații în agricultură, dar subliniază, de asemenea, potențialul important pentru reciclarea și reutilizarea apelor reziduale tratate în scopuri industriale, în contextul gestionării integrate a apei și al economiei circulare.

Prin reglementarea anumitor activități la sursă, DEI sprijină statele membre în îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul altor acte legislative ale UE care stabilesc standarde de

³⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European, Abordarea strategică a Uniunii Europene privind impactul substanțelor farmaceutice asupra mediului, COM(2019) 128 final.

³¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia farmaceutică pentru Europa, COM(2020) 761 final.

³² Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Un nou Plan de acțiune privind economia circulară – Pentru o Europă mai curată și mai competitivă, COM(2020) 98 final.

³³ Regulamentul (UE) 2020/741 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020 privind cerințele minime pentru reutilizarea apei; JO L 177, 5.6.2020, p. 32.

calitate a mediului, cum ar fi Directiva privind calitatea aerului înconjurător³⁴. De asemenea, sprijină statele membre în îndeplinirea obiectivelor lor în temeiul legislației UE care stabilește obiective naționale, cum ar fi Directiva privind angajamentele naționale de reducere a emisiilor³⁵, Regulamentul privind partajarea eforturilor³⁶ și Directiva privind eficiența energetică³⁷.

Nivelurile de emisii asociate BAT vizate de DEI au fost utilizate pentru a defini criteriile principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” pentru actul delegat privind taxonomia în domeniul climei³⁸. Măsurile propuse de revizuire a DEI vor sprijini în continuare taxonomia UE privind investițiile durabile de-a lungul timpului, prin stabilirea unor criterii suplimentare și actualizate. Aceste criterii vor fi stabilite cu scopul de a aduce o contribuție substanțială la prevenirea și controlul poluării, cu obiectivul suplimentar de a ajuta Platforma privind finanțarea durabilă să definească activitățile care ar putea fi considerate durabile.

În cele din urmă, Directiva privind emisiile industriale facilitează îmbunătățirea performanței generale de mediu, contribuind la îndeplinirea obiectivelor altor acte legislative sectoriale ale UE, inclusiv în ceea ce privește REACH, deșeurile și protecția naturii.

• **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Al optulea program de acțiune pentru mediu³⁹ se axează pe șase obiective prioritare interconectate. Printre acestea se numără:

- articolul 2 litera (d) – urmărirea obiectivului de reducere la zero a poluării, inclusiv în ceea ce privește substanțele chimice nocive, pentru un mediu - inclusiv aer, apă și sol - fără substanțe toxice. De asemenea, vizează reducerea poluării luminoase și fonice, precum și protejarea sănătății și a bunăstării cetățenilor, animalelor și ecosistemelor împotriva riscurilor legate de mediu și a impacturilor negative;

³⁴ Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa; JO L 152, 11.6.2008, p. 1.

³⁵ Directiva (UE) 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, de modificare a Directivei 2003/35/CE și de abrogare a Directivei 2001/81/CE; JO L 344, 17.12.2016, p. 1.

³⁶ Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013; JO L 156, 19.6.2018, p. 26.

³⁷ Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE; JO L 315, 14.11.2012, p. 1.

³⁸ Regulamentul delegat al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea criteriilor tehnice de examinare pentru a determina condițiile în care o activitate economică se califică drept activitate care contribuie în mod substanțial la atenuarea schimbărilor climatice sau la adaptarea la schimbările climatice și pentru a stabili dacă activitatea economică respectivă aduce prejudicii semnificative vreunui dintre celelalte obiective de mediu; COM(2021) 2800 final.

³⁹ Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2030; COM(2020) 652 final.

- articolul 2 litera (f) – promovarea aspectelor de durabilitate a mediului și de reducere semnificativă a presiunilor principale asupra mediului și climei în legătură cu producția și consumul la nivelul UE. Acestea vizează în special domeniile energiei, industriei, clădirilor și infrastructurii, mobilității, turismului, comerțului internațional și sistemului alimentar.

Propunerea DEI va contribui la îndeplinirea acestor obiective.

Noua realitate geopolitică și de pe piața energiei obligă Uniunea să accelereze drastic tranziția către o energie curată și să crească gradul de independență energetică a Europei față de furnizorii nefiabili și față de combustibilii fosili volatili. În contextul răspunsului UE la războiul dintre Rusia și Ucraina din 2022, inițiativa REPowerEU⁴⁰ are drept scop sporirea rezilienței sistemului energetic la nivelul întregii UE prin diversificarea aprovizionării cu gaze și reducerea utilizării combustibililor fosili prin creșterea eficienței energetice, sporirea surselor regenerabile de energie și a electrificării, precum și prin eliminarea strângărilor de la nivelul infrastructurii. Revizuirea directivei contribuie la reziliența sistemului energetic la nivelul UE prin îmbunătățirea eficienței energetice a proceselor industriale din Uniune.

Prezenta propunere de directivă este un proiect-pilot, urmând abordarea Comisiei bazată pe principiul numărului constant (*one-in, one-out*) în vederea reducerii sarcinii administrative. Raportul justificativ de evaluare a impactului oferă informații detaliate cu privire la sarcina administrativă preconizată a propunerii. Secțiunea din prezentul memorandum privind adecvarea și simplificarea reglementărilor prezintă măsurile propuse pentru limitarea sarcinii administrative a propunerii.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

• Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 192 din TFUE. În conformitate cu articolul 191 și cu articolul 192 alineatul (1) din TFUE, UE trebuie să contribuie la îndeplinirea următoarelor obiective: conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului; promovarea pe plan internațional a unor măsuri destinate să contracareze problemele de mediu la scară regională sau mondială și lupta împotriva schimbărilor climatice.

• Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)

Obiectivele prezentei directive de asigurare a unui nivel ridicat de protecție a mediului și de îmbunătățire a calității mediului în întreaga Uniune nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre. Având în vedere caracterul transfrontalier al poluării provenind din activitățile industriale, aceste obiective pot fi realizate mai bine la nivelul UE, justificând adoptarea de către UE a unor măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Poluarea provenită de la instalațiile agroindustriale se răspândește dincolo de frontierele naționale, iar controlul poluării nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către un singur stat membru. În plus, exploatarea instalațiilor industriale este strâns legată de funcționarea pieței unice. În absența unei abordări la nivelul UE pentru stabilirea standardelor de performanță de

⁴⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, REPowerEU: acțiuni europene comune pentru o energie mai accesibilă ca preț, sigură și durabilă; COM(2022) 108 final.

mediu, aceleași industrii s-ar confrunta cu reglementări diferite privind controlul poluării în fiecare stat membru, existând riscul creării unor condiții de concurență inechitabile, al fragmentării pieței unice și al împiedicării eforturilor UE de îndeplinire a obiectivului prevăzut în tratat referitor la atingerea unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane.

- **Proportionalitatea**

Proiectul DEI asigură proportionalitatea rezultatelor prin (i) definirea BAT ca fiind gama de tehnici dovedite utilizate într-un sector cea mai eficientă din punctul de vedere al protecției mediului și cea mai viabilă din punct de vedere economic și (ii) autorizarea derogărilor în cazuri individuale în situația în care aplicarea cerințelor BAT la nivelul UE ar conduce la costuri disproporționat mai mari în comparație cu beneficiile preconizate pentru mediu/sănătate.

Evaluarea impactului de sprijin analizează impactul tuturor propunerilor de revizuire a Directivei privind emisiile industriale. Au fost efectuate atât evaluări calitative, cât și cantitative, care relevă faptul că propunerile sunt proporționale, și anume că beneficiile pentru societate sunt semnificativ mai mari în comparație cu costurile suportate.

Măsurile cu cel mai mare impact au fost identificate ca extinzând domeniul de aplicare pentru a include fermele de bovine și un număr mai mare de ferme de porcine și ferme avicole. În termeni financiari, beneficiile pentru sănătate și mediu generate de reducerea emisiilor de metan și amoniac sunt evaluate la peste 5,5 miliarde EUR pe an, în timp ce costurile de asigurare a conformității sunt de 265 de milioane EUR, iar costurile administrative (autorități și operatori) se ridică la 223 de milioane EUR, reieșind un raport cost-beneficiu extrem de avantajos, și anume 11.

- **Alegerea instrumentului**

Obiectivele propunerii pot fi realizate cel mai bine printr-o directivă. Acesta este instrumentul juridic cel mai adecvat pentru a aduce modificări Directivei existente privind emisiile industriale (Directiva 2010/75/UE).

O directivă impune statelor membre obligația de a-și realiza obiectivele și de a pune în aplicare măsurile în cadrul propriilor sisteme naționale de drept material și procedural. Această abordare oferă statelor membre o mai mare libertate, față de un regulament, în ceea ce privește punerea în aplicare a unei măsuri a UE, deoarece statele membre au posibilitatea de a alege mijloacele cele mai adecvate pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în directivă. Acest lucru permite statelor membre să se asigure că normele modificate sunt încorporate în cadrul lor juridic material și procedural de punere în aplicare a Directivei UE privind emisiile industriale, în special în ceea ce privește reglementarea autorizării instalațiilor și a măsurilor de punere în executare și a sancțiunilor.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Evaluarea DEI efectuată în 2020⁴¹ a relevat faptul că aceasta a fost eficace în ceea ce privește reducerea impactului asupra mediului și a denaturărilor concurenței în UE. Procesul de colaborare pentru elaborarea BREF și identificarea BAT, cunoscut și sub denumirea de „Procesul de la Sevilla”, și-a dovedit eficacitatea și este recunoscut ca model de guvernare bazat pe colaborare.

Directiva privind emisiile industriale a condus la reducerea în mod substanțial a emisiilor de poluanți în aer și, într-o mai mică măsură, în apă. Aceasta a redus emisiile în sol provenite de la instalațiile care fac obiectul DEI. Impactul său asupra utilizării eficiente a resurselor, asupra economiei circulare și a inovării este mai greu de evaluat; directiva pare să fi avut o contribuție pozitivă de o amploare limitată. Alte aspecte, cum ar fi accesul public la informații și accesul la justiție, s-au îmbunătățit într-o oarecare măsură.

Directiva privind emisiile industriale a fost evaluată ca fiind în mare măsură eficientă. Beneficiile concluziilor BAT depășesc cu mult costurile. Nu au fost identificate costuri administrative disproporționate sau inutile. Există o serie de impacturi asupra competitivității UE; nu există dovezi în sprijinul caracterului semnificativ al acestora.

Toate grupurile de părți interesate au considerat că Directiva privind emisiile industriale are un caracter relevant. Aceasta poate răspunde problemelor de mediu emergente, în pofida duratei procesului BREF. Deși Directiva privind emisiile industriale nu a contribuit în mare măsură la decarbonizare, opiniile sunt divergente în ceea ce privește caracterul său relevant în acest sens.

Directiva privind emisiile industriale a fost evaluată ca fiind coerentă atât la nivel intern, cât și cu alte politici ale UE, însă există o marjă pentru o contribuție sporită la acestea. Unele provocări legate de interpretare necesită clarificări.

S-a considerat că Directiva privind emisiile industriale oferă o valoare adăugată europeană semnificativă. Aceasta asigură cerințe mai coerente pentru reducerea poluării industriale, inclusiv prin monitorizare și punere în aplicare, reducând denaturările pieței interne. Absența unei acțiuni la nivelul UE ar fi condus la standarde mai puțin exigente și la mai puține beneficii pentru sănătate și mediu. Procesul BREF nu poate fi reprodus de statele membre la nivel individual și este tot mai frecvent utilizat de țările din afara UE. Abordarea descentralizată a DEI este în conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Evaluarea a identificat o serie de domenii în care performanța DEI nu pare a fi la fel de satisfăcătoare ca cea dorită în ceea ce privește reducerea emisiilor de poluanți, în special în apă, contribuția la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, promovarea producției fără substanțe toxice și îmbunătățirea utilizării eficiente și a reutilizării resurselor. Aceste domenii sunt esențiale pentru revizuirea Directivei privind emisiile industriale anunțată în Comunicarea privind Pactul verde european.

- **Consultări cu părțile interesate**

Evaluarea impactului care însoțește revizuirea combinată a Directivei privind emisiile industriale (DEI) și a Regulamentului EPRTR a făcut obiectul unui proces consultativ aprofundat. Aceasta a inclus o varietate de activități de consultare menite să colecteze opiniile

⁴¹ Supra nr. 2.

tuturor părților interesate relevante și să asigure luarea în considerare a opiniilor diverselor organizații și tipuri de părți interesate.

Mai întâi, a fost oferit un prim feedback cu privire la evaluarea inițială a impactului publicată prin intermediul portalului interactiv „Exprimați-vă părerea!” al Comisiei (154 de răspunsuri; perioada de consultare 24 martie 2020-21 aprilie 2020). Aceasta a fost urmată de o consultare publică comună privind DEI și EPRTR (sondaj online prin intermediul portalului interactiv „Exprimați-vă părerea” al Comisiei; 336 de răspunsuri; de la 20 decembrie 2020 până la 23 martie 2021). Sondajul a cuprins 24 de întrebări, dintre care patru se refereau în mod specific la EPRTR.

Ulterior, în perioada 8 februarie-9 aprilie 2021 a avut loc un sondaj specific în rândul părților interesate. Acesta a constatat într-un sondaj online cu un caracter mai detaliat (235 de răspunsuri), menit să îmbunătățească în continuare baza de date concrete prin colectarea unui feedback mai specializat din partea grupurilor specifice de părți interesate cu privire la șase domenii problematice, grupate în funcție de opțiunile avute în vedere în studiul de evaluare a impactului.

Aceste domenii problematice au fost următoarele: (i) mediul este poluat; (ii) are loc o criză climatică; (iii) resursele naturale sunt epuizate; (iv) tehnicile de ultimă generație nu pot răspunde în mod satisfăcător la domeniile problematice (i)-(iii); (v) persoanele fizice au posibilități limitate de a fi informate cu privire la impactul generat de instalațiile agroindustriale și de a lua măsuri cu privire la acesta; și (vi) sarcinile excesive pot afecta eficiența instrumentului de politică.

Feedbackul primit prin intermediul acestor sondaje a fost, de asemenea, completat de consultarea grupurilor tematice, în perioada iunie-august 2021, pentru a angaja părțile interesate în discuții mai aprofundate pe teme esențiale. Părțile interesate au fost selectate pe baza reprezentării lor la nivel sectorial și pentru a asigura o bună distribuție geografică și de tip al părților interesate între ONG-urile din domeniul mediului, reprezentanții sectorului industrial și ministerele și autoritățile competente ale statelor membre, pentru a permite discuții echilibrate.

În cele din urmă, două ateliere cu părțile interesate au avut loc la distanță, la 15 decembrie 2020 și în perioada 7-8 iulie 2021.

Societatea civilă și ONG-urile din domeniul mediului au considerat că toate domeniile problematice de mai sus au un caracter deosebit de relevant, în special în raport cu următoarele:

- impactul asupra mediului și decarbonizarea nu sunt abordate în mod suficient în Directiva privind emisiile industriale;
- necesitatea de a actualiza mai rapid lista poluanților EPRTR pentru a ține seama de noile amenințări; precum și
- accesul limitat la informații privind nivelurile de performanță ale instalațiilor.

Acest acces limitat la informații a fost perceput de toate grupurile de părți interesate ca fiind un aspect important care se impune a fi abordat.

Cu toate acestea, au existat diferențe în ceea ce privește feedbackul primit din partea sectorului industrial și a asociațiilor de întreprinderi, care au exprimat poziții cu un caracter mai neutru (însă nu negativ) în ceea ce privește recunoașterea problemelor legate de utilizarea eficientă a resurselor și de producția cu substanțe mai puțin toxice. Sectorul industrial și asociațiile de întreprinderi au exprimat, de asemenea, poziții cu un caracter mai neutru în ceea ce privește recunoașterea necesității de a sprijini decarbonizarea, evidențiind potențialele

costuri suplimentare de raportare și riscurile de suprapunere cu sistemul de comercializare a certificatelor de emisii (ETS)⁴². În ceea ce privește domeniul de aplicare limitat al directivei, sectorul industrial și asociațiile de întreprinderi au remarcat aspecte legate de costuri și au susținut că regimurile naționale existente și legislația UE sunt suficiente pentru a aborda majoritatea dificultăților întâmpinate.

Toate părțile interesate au convenit asupra faptului că DEI are o contribuție limitată în ceea ce privește facilitarea, valorificarea și promovarea inovării.

- **Evaluarea impactului**

A fost efectuată o evaluare a impactului, care a avut drept rezultat un aviz pozitiv din partea Comitetului de control normativ⁴³ la 10 decembrie 2021.

Au fost propuse și evaluate cinci opțiuni de politică parțial interconectate, dar independente; subopțiunile selectate pentru fiecare domeniu problematic au fost puse laolaltă pentru a alcătui următorul pachet de politici preferat:

- Eficacitate: punerea pe deplin în aplicare a 24 de măsuri de optimizare și actualizare.
- Inovare: pionierii în domeniu au libertatea de a testa tehnici noi, coroborate cu înființarea unui centru de inovare pentru transformare industrială și emisii (INCITE) și cu elaborarea planurilor de transformare a operatorilor pentru 2030.
- Utilizarea resurselor și substanțele chimice: un sistem de management de mediu îmbunătățit.
- Decarbonizarea: vor fi introduse niveluri minime de eficiență energetică, pentru a maximiza eficiența energetică și a reduce la minimum consumul de energie. O revizuire a sinergiilor dintre Directiva privind emisiile industriale și sistemul de comercializare a certificatelor de emisii va avea loc în 2028, permițând realizarea sinergiilor optime începând cu 2030.
- Domeniul de aplicare la nivel sectorial: în domeniul de aplicare al DEI vor intra activități suplimentare, în principal creșterea intensivă a bovinelor, precum și anumite activități extractive.

Se preconizează că impactul pachetului preferat va fi după cum urmează. În ansamblu, beneficiile preconizate vor depăși cu mult costurile.

Deși nu a fost posibilă exprimarea întregului impact în termeni cantitativi și financiari, se estimează că setul de măsuri de îmbunătățire a eficacității directivei generează beneficii pentru sănătate cuprinse între 860 de milioane EUR și 2,8 miliarde EUR pe an, costurile anuale CAPEX/OPEX (cheltuieli de capital/de funcționare) ridicându-se la aproximativ 210 milioane EUR.

Sarcina administrativă totală aferentă propunerii în ansamblu este estimată la 250 de milioane EUR pe an pentru operatorii industriali și la 196 de milioane EUR pe an pentru autoritățile publice.

Extinderea sferei de acoperire a unităților zootehnice ar determina reduceri ale emisiilor de metan și amoniac, beneficiile pentru sănătate ridicându-se la peste 5,5 miliarde EUR pe an. O sferă extinsă de acoperire a celor mai mari 10 % ferme de bovine, reprezentând 41 % din

⁴² Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului; JO L 275, 25.10.2003, p. 32.

⁴³ Ares(2021)7643865 – 10.12.2021.

emisiile sectorului, va determina o reducere anuală de cel puțin 184 kt de metan și 59 kt de amoniac. Extinderea sferei de acoperire a fermelor de porcine și a fermelor avicole la cele mai mari 18 % ferme de porcine și 15 % ferme avicole, reprezentând 85 % și, respectiv, 91 % din emisiile sectoarelor, va reduce emisiile anuale cu cel puțin 135 kt de metan și cu 33 kt de amoniac provenind de la fermele de porcine și cu 62 kt de amoniac provenind de la fermele avicole. O astfel de extindere a domeniului de aplicare va spori acoperirea DEI de la 18 % la 60 % din emisiile de amoniac generate de creșterea bovinelor, a porcinelor și a păsărilor de curte și de la 3 % la 43 % din emisiile de metan. Costurile aferente de asigurare a conformității sunt estimate la aproximativ 265 de milioane EUR pe an.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

În conformitate cu angajamentul Comisiei pentru o mai bună legiferare, prezenta propunere a fost elaborată în mod incluziv, pe baza transparenței depline și a colaborării continue cu părțile interesate, recepționând feedbackul din exterior și ținând seama de controlul extern pentru a garanta un echilibru perfect al propunerii.

Directiva privind emisiile industriale este rezultatul unei inițiative privind o mai bună legiferare, care a îmbinat și a simplificat cu succes șapte directive⁴⁴ și a eficientizat aspectele administrative, inclusiv reducând cerințele de raportare cu aproximativ jumătate⁴⁵. Deși acest lucru limitează potențialul de eficientizare ulterioară, consultările cu părțile interesate au permis Comisiei să identifice o serie de posibile clarificări și simplificări suplimentare ale directivei. Cele care atrag un interes pozitiv din partea părților interesate vor soluționa incertitudinile legate de procesul de autorizare.

Este vorba, în special, de clarificarea anumitor dispoziții privind gazeificarea, lichefierea și piroliza care sunt activități importante pentru realizarea unei economii circulare cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Alte aspecte implică înlocuirea listei orientative de poluanți din anexa II cu trimiteri la alte acte legislative ale UE care stabilesc liste de poluanți relevanți, precum și stabilirea unor criterii armonizate pentru evaluarea conformității în întreaga UE. Ambele măsuri vor spori securitatea juridică în ceea ce privește normele aplicabile pentru toți operatorii DEI. În plus, soluționarea discrepanțelor dintre abordările de evaluare a conformității utilizate în temeiul capitolelor II, III și IV din Directiva privind emisiile industriale va aduce beneficii unui număr de aproximativ 4 000 de operatori de instalații mari de ardere și instalații de incinerare a deșeurilor.

În plus, va fi introdus un regim de autorizare separat și mai puțin strict pentru 20 000 de unități zootehnice reglementate în prezent de Directiva privind emisiile industriale, precum și pentru cele care vor fi nou-introduse în domeniul său de aplicare, cele mai mici întreprinderi reglementate de Directiva privind emisiile industriale; reducerea sarcinii administrative cu 113 milioane EUR pe an.

Codificarea legislației după adoptarea actului revizuit va permite eliminarea dispozițiilor care au devenit caduce.

⁴⁴ Document de lucru al serviciilor Comisiei – Document de însoțire a propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare) EVALUAREA IMPACTULUI [COM(2007) 843 final] [COM(2007) 844 final] [SEC(2007) 1682], SEC/2007/1679 final.

⁴⁵ Verificarea adecvării raportării și monitorizării politicii de mediu a UE, SWD(2017) 230 final.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea respectă drepturile fundamentale și este conformă cu principiile recunoscute în special de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene⁴⁶.

În conformitate cu articolul 52 alineatul (1) din Cartă, orice restrângere a exercițiului drepturilor și libertăților recunoscute prin Cartă trebuie să fie prevăzută de lege și să respecte substanța acestor drepturi și libertăți. Prin respectarea principiului proporționalității, pot fi impuse restrângeri numai în cazul în care acestea sunt necesare și numai dacă răspund efectiv obiectivelor de interes general recunoscute de Uniune sau necesității protejării drepturilor și libertăților celorlalți.

Prezenta propunere stabilește echilibrul perfect între dreptul fundamental la libertatea de a desfășura o activitate comercială, dreptul fundamental de proprietate și alte drepturi fundamentale (mediu, sănătate, măsuri corective).

Restrângerea dreptului la libertatea de a desfășura o activitate comercială și a dreptului de proprietate se limitează la ceea ce este necesar pentru a proteja celelalte drepturi fundamentale și obiectivele de interes general menționate anterior, în conformitate cu articolul 52 alineatul (1) din Cartă.

Propunerea contribuie la realizarea obiectivului unui nivel ridicat de protecție a mediului în conformitate cu principiul dezvoltării durabile, astfel cum se prevede la articolul 37 din Cartă, la protejarea dreptului la viață și la integritatea și sănătatea persoanei, astfel cum se prevede la articolele 2, 3 și 35 din Cartă, precum și la protejarea dreptului la protecția consumatorilor, astfel cum este prevăzut la articolul 38.

Aceasta contribuie, de asemenea, la dreptul la o cale de atac eficientă, astfel cum este prevăzut la articolul 47 din Cartă, în ceea ce privește protecția sănătății umane.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Fișa financiară anexată prezintă implicațiile bugetare și resursele umane și administrative necesare. Propunerea va avea implicații bugetare pentru Comisie și Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) în ceea ce privește resursele umane și administrative necesare. Comisia va avea un număr mai mare de sarcini de punere în aplicare și de asigurare a respectării legislației care rezultă din extinderea domeniului de aplicare al activităților economice și al aspectelor legate de mediu vizate de Directiva privind emisiile industriale. De asemenea, Comisia va avea un rol sporit în gestionarea centrului de inovare și o activitate mai amplă de elaborare a documentelor BREF și a concluziilor BAT, necesitând în total 4 angajați suplimentari în echivalent normă întreagă.

ECHA va sprijini Comisia prin (1) furnizarea de informații pentru schimbul de informații privind BAT și tehnicile emergente, inclusiv identificarea și selectarea substanțelor relevante pentru fiecare sector, dezvoltarea de bune practici sectoriale pentru utilizarea celor mai sigure substanțe de pe piață, precum și prin (2) furnizarea de instrumente și orientări pentru utilizarea de către operatorii DEI în contextul elaborării capitolului privind substanțele chimice din sistemul lor de management de mediu. Aceasta necesită un număr total de 3 angajați suplimentari în echivalent normă întreagă.

⁴⁶ Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene; JO C 326, 26.10.2012, p. 391.

Pentru a finanța expertiza necesară sprijinirii Comisiei într-o serie de direcții de lucru legate de INCITE și de elaborarea documentelor BREF și a concluziilor BAT, este necesară o sumă aproximativă de 8 200 000 EUR pe an.

5 ALTE ELEMENTE

• Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare

Emisiile totale de poluanți per sector, pe baza datelor raportate de operatori către EPRTTR, vor rămâne indicatori-cheie pentru urmărirea progreselor înregistrate în raport cu obiectivele acestei inițiative. Regulamentul EPRTTR este în curs de revizuire în paralel cu revizuirea prezentei directive și va permite o mai bună monitorizare viitoare a impactului DEI asupra performanței de mediu a industriei la nivel sectorial.

- Granularitatea sporită a raportării emisiilor de poluanți la nivel de instalație va permite analiza principalelor procese din cadrul sectoarelor a căror performanță de mediu se îmbunătățește sau înregistrează întârzieri.

- Includerea raportării privind utilizarea resurselor va permite identificarea unor noi indicatori privind utilizarea materialelor, a apei și a energiei, ceea ce va facilita urmărirea îmbunătățirilor în materie de utilizare eficientă a resurselor.

- O actualizare mai dinamică a listei substanțelor care fac obiectul Regulamentului EPRTTR va permite identificarea indicatorilor de emisie pentru substanțele care prezintă motive de îngrijorare emergente și actuale. Aceasta va permite urmărirea îmbunătățirii utilizării și gestionării acestor substanțe.

Aceste îmbunătățiri vor contribui, de asemenea, la asigurarea faptului că monitorizarea în cauză poate fi utilizată în mod eficace în cadrul mai larg de monitorizare și de perspectivă privind reducerea la zero a poluării, care va fi publicat o dată la doi ani începând cu 2022⁴⁷. Datele privind poluarea aerului, a apei și a solului disponibile prin monitorizarea reducerii la zero a poluării vor contribui la evaluarea impactului reducerii emisiilor provenite de la instalațiile care intră în domeniul de aplicare al Directivei privind emisiile industriale și al Regulamentului EPRTTR.

O preocupare majoră în contextul revizuirii Directivei privind emisiile industriale este de a asigura utilizarea întregului interval de niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile. Viitorul rezumat standardizat al autorizației va facilita în mod semnificativ colectarea valorilor limită de emisie prevăzute în autorizații, prin intermediul instrumentelor informatice automatizate. Acesta va permite o analiză sectorială a distribuției valorilor limită de emisie în cadrul intervalelor BAT-AEL (nivelurile de emisii asociate BAT), la finalizarea ciclurilor de revizuire a autorizațiilor, declanșate de adoptarea concluziilor BAT, și va clarifica pentru public informațiile cuprinse în autorizații.

Amploarea progreselor în ceea ce privește reducerea emisiilor va depinde de: progresele tehnologice; rezultatele centrului de inovare; orice revizuire mai frecventă a documentelor BREF; și orice măsuri care pot fi luate în consecință. De asemenea, pentru îndeplinirea obiectivelor UE în materie de mediu și climă pentru 2030 și 2050, va fi importantă monitorizarea ritmului de dezvoltare și de asimilare a inovațiilor, precum și a transformării rezultate la nivelul sectoarelor vizate de DEI. Rezumatul standardizat al autorizației va

⁴⁷

Document de lucru al serviciilor Comisiei, Către un cadru de monitorizare și de perspectivă privind obiectivul ambițios de reducere la zero a poluării, care însoțește Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”; SWD(2021) 141 final.

permite cuantificarea numărului de cazuri în care au fost utilizate noi flexibilități care vin în sprijinul pionierilor în materie de testare și implementare a tehnicilor emergente. Monitorizarea impactului mai amplu asupra dinamicii inovării va avea un caracter mai complex. Noi indicatori vor fi stabiliți într-un tablou de bord privind transformarea industrială, publicat de centrul de inovare. Centrul poate elabora indicatori precum:

- nivelul de maturitate tehnologică în ceea ce privește tehnologiile transformatoare în funcție de sector;
- performanța privind emisiile a tehnologiilor transformatoare;
- calendarul prevăzut de adoptare a unor astfel de tehnologii;
- distanța față de indicatorii-țintă, pentru fiecare sector DEI.

Publicarea periodică de către statele membre a informațiilor privind punerea în aplicare va veni în completarea acestor indicatori, furnizând informații ușor accesibile, care pot fi citite automat și în format comun cu privire la dispozițiile-cheie prin mijloace informatice dinamice. Aceasta va conține informații referitoare la:

- acordarea de flexibilități pentru a sprijini tehnicile transformatoare;
- stabilirea unor condiții de autorizare mai stricte în cadrul autorizațiilor, în cazul în care acestea sunt necesare pentru respectarea standardelor de calitate a mediului;
- acordarea de derogări care permit un nivel mai ridicat de emisii de poluanți decât intervalul BAT-AEL;
- măsurile adoptate pentru asigurarea respectării legii.

Percepțiile privind îmbunătățirea clarității juridice vor fi monitorizate în cadrul procesului BREF, prin intermediul sondajelor electronice transmise comunității de părți interesate din cadrul DEI.

Revizuirea interacțiunii dintre Directiva privind emisiile industriale și sistemul de comercializare a certificatelor de emisii și evoluțiile în materie de decarbonizare, care se preconizează că vor avea loc înainte de 2030, va reprezenta o etapă esențială în procesul de monitorizare și de evaluare a acestei abordări restructurate și mai cuprinzătoare a politicii.

• **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

(a) Modificări aduse Directivei 2010/75/UE

Modificarea **articolului 1** vizează clarificarea explicită a faptului că această directivă stabilește norme destinate prevenirii sau, în cazul în care aceasta nu este posibilă, reducerii emisiilor în aer, apă și sol, precum și norme destinate prevenirii generării de deșeuri, pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a sănătății umane și a mediului în ansamblu; este în conformitate cu articolul 191 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). O astfel de clarificare explicită se adaugă și la alte articole, dacă situația o impune.

Modificările **articolului 3** vizează furnizarea unor definiții relevante ale noilor concepte sau elemente care sunt adăugate la directivă ca urmare a extinderii domeniului său de aplicare sau consolidarea dispozițiilor sale.

Modificările **articolului 5** vizează detalierea cerințelor în materie de transparență aferente autorizațiilor acordate în temeiul prezentei Directive, în contextul unor practici neuniforme la nivelul statelor membre. Aceste autorizații sunt puse la dispoziția publicului pe internet, în

mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați, un rezumat uniform al autorizațiilor fiind pus la dispoziția publicului.

Incidentele sau accidentele pot afecta în mod semnificativ mediul sau sănătatea umană dincolo de frontierele teritoriului național al statului membru în care se produc. În astfel de cazuri, în conformitate cu modificările **articolului 7**, se impun informarea transfrontalieră imediată, precum și cooperarea multidisciplinară.

Modificările **articolului 8** vizează îndeplinirea normelor aplicabile în cazul încălcării condițiilor de autorizare și extinderea atribuțiilor autorității competente de a întrerupe funcționarea unei instalații până la restabilirea conformității.

În ceea ce privește unitățile de ardere sau alte unități care emit dioxid de carbon și care intră, de asemenea, în domeniul de aplicare al Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, modificarea **articolului 9** vizează impunerea obligativității oricăror cerințe privind eficiența energetică.

Modificările **articolului 11** vizează introducerea, ca parte a obligațiilor de bază ale operatorului, a unor cerințe privind utilizarea eficientă a resurselor, luarea în considerare a performanței de mediu globale pe durata ciclului de viață a lanțului de aprovizionare, precum și privind un sistem de management de mediu.

În contextul schimbului de informații care a condus la elaborarea și revizuirea documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF), modificările **articolului 13** vizează două planuri. În primul rând, în vederea dezvoltării sinergiilor între activitatea desfășurată de Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) cu privire la substanțele chimice și elaborarea BREF, este oportun ca ECHA să îi fie conferit un rol oficial. În al doilea rând, ar trebui să se specifice gestionarea informațiilor comerciale confidențiale (ICC) colectate de la sectorul industrial, în vederea facilitării schimbului de informații care să sprijine determinarea nivelurilor de emisii și a nivelurilor de performanță de mediu asociate cu BAT și cu tehnicile emergente, păstrând, în același timp, confidențialitatea informațiilor comerciale relevante.

Articolul 14 face obiectul unei serii de modificări în ceea ce privește condițiile de autorizare, în vederea consolidării cerințelor aferente autorizațiilor acordate în temeiul prezentei Directive; printre acestea se numără obligația statelor membre de a se asigura că toate autoritățile care asigură respectarea legislației UE privind protecția mediului, inclusiv, după caz, a standardelor de calitate a mediului, sunt consultate în mod corespunzător înainte de acordarea unei autorizații. În plus, este oportun să se facă trimitere la anexa II privind poluanții din Regulamentul (CE) nr. 166/2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți, cu modificările ulterioare. Într-adevăr, prin enumerarea substanțelor individuale într-un mod neexhaustiv, anexa II la prezenta directivă privind lista substanțelor poluante nu este compatibilă cu abordarea globală vizată și cu necesitatea ca autoritățile competente să ia în considerare toate substanțele poluante relevante, inclusiv cele care prezintă motive de îngrijorare emergente. Prin urmare, această listă neexhaustivă de substanțe poluante ar trebui eliminată. În plus, este, de asemenea, necesar să se clarifice relația dintre prezenta directivă și Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a

Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive⁴⁸. În cazul în care activitatea menționată la punctul 3.6 din anexa I la prezenta directivă intră, de asemenea, în domeniul de aplicare al Directivei 2006/21/CE, concluziile BAT stabilite în temeiul articolului 13 alineatul (5) din Directiva privind emisiile industriale prevalează, în scopul autorizării în temeiul Directivei 2010/75, asupra BAT menționate la articolul 21 alineatul (3) din Directiva 2006/21/CE.

În directivă se introduce un nou **articol 14a**, care prevede în sarcina operatorului obligația de a institui și de a pune în aplicare un sistem de management de mediu în conformitate cu concluziile BAT relevante, în vederea îmbunătățirii continue a performanței și siguranței instalației în ceea ce privește mediul și eficiența energetică. Articolul 14a bis este, de asemenea, interconectat cu obligația de audit prevăzută în Directiva privind eficiența energetică⁴⁹, consolidând astfel ambele propuneri.

Sunt propuse o serie de îmbunătățiri menite să îndeplinească normele prevăzute la **articolul 15**. În primul rând, sunt clarificate condițiile în care, atunci când stabilește valorile limită de emisie aplicabile emisiilor de poluanți în apă în cadrul unei autorizații acordate în temeiul DEI, autoritatea competentă poate lua în considerare procesele de epurare din aval într-o stație de epurare a apelor uzate, pentru a se asigura că astfel de emisii nu generează o creștere a cantității de poluanți în corpurile de apă receptoare, în comparație cu situația în care instalația DEI aplică BAT și respectă intervalele BAT-AEL pentru evacuări directe. În al doilea rând, BAT se aplică în mod eterogen în toate statele membre, între sectoarele industriale și chiar între instalațiile industriale individuale; între 75 % și 85 % dintre toate valorile limită de emisie prevăzute în autorizații sunt stabilite la valorile cel mai puțin solicitante ale intervalelor BAT-AEL⁵⁰, ceea ce duce la rezultate insuficiente în ceea ce privește reducerea emisiilor. Prin urmare, autoritățile competente ar trebui să stabilească valorile limită de emisie la limita inferioară a intervalului BAT-AEL relevant, cu excepția cazului în care operatorul demonstrează că aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT, permite doar respectarea unor valori limită de emisie mai puțin stricte. În al treilea rând, pentru a preveni sau a reduce la minimum emisiile de poluanți de către instalațiile vizate de DEI și pentru a asigura condiții de concurență echitabile în întreaga UE, se impune o mai bună definire a condițiilor în care se pot acorda derogări de la valorile limită de emisie, în conformitate cu principiile care urmează să fie stabilite într-o anexă la prezenta directivă și cu o metodologie standardizată de evaluare a disproporționalității dintre costurile punerii în aplicare a concluziilor BAT și potențialele beneficii pentru mediu, care urmează să fie adoptată într-un act de punere în aplicare. Astfel de derogări nu ar trebui acordate în cazul în care pot compromite respectarea standardelor de calitate a mediului.

Se introduce un nou **articol 15a**, care împuternicește Comisia să stabilească norme comune pentru evaluarea conformității cu valorile limită de emisie și validarea nivelurilor măsurate

⁴⁸ Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE; JO L 102, 11.4.2006, p. 15.

⁴⁹ Supra nr. 34.

⁵⁰ Intervalele BAT-AEL sunt exprimate, de regulă, în intervale care asigură performanța de mediu a unui coș de BAT și reflectă diversitatea instalațiilor la nivelul UE. Autoritățile care acordă autorizații din statele membre ar trebui să stabilească în autorizații valori limită de emisie care să se încadreze în aceste intervale la un nivel corespunzător performanței BAT pentru instalația respectivă.

atât pentru emisiile în aer, cât și pentru emisiile în apă, pe baza BAT, în cazul instalațiilor care intră sub incidența capitolului II. Aceste norme de evaluare a conformității vor prevala asupra normelor prevăzute în capitolele III și IV privind evaluarea conformității cu valorile limită de emisie cuprinse în anexele V și VI.

Modificarea **articolului 16** vizează completarea cerințelor de monitorizare în ceea ce privește derogările acordate în temeiul articolului 15 alineatul (4) cu privire la concentrația poluanților vizați de derogare care sunt prezenți în mediul receptor.

Modificarea **articolului 18** vizează clarificarea faptului că standardele de calitate a mediului se referă la cerințele prevăzute în dreptul Uniunii, cum ar fi legislația UE privind aerul sau apa; acestea trebuie să fie îndeplinite la un moment dat de un anumit mediu sau de o anumită parte a sa și, în cazul în care sunt necesare condiții mai stricte decât cele care pot fi atinse prin utilizarea BAT de către o instalație DEI pentru a se asigura respectarea acestor standarde de calitate a mediului, în autorizație trebuie incluse măsuri suplimentare specifice, astfel cum se prevede la respectivul articol.

Modificarea **articolului 21** vizează clarificarea faptului că se impune revizuirea condițiilor de autorizare și, dacă este necesar, actualizarea lor de către autoritatea competentă în cazul în care este necesar ca instalația să respecte un standard de calitate a mediului.

Modificările **articolului 24** includ extinderea cazurilor în care publicului interesat i se oferă din timp posibilități efective de a participa la acordarea sau actualizarea condițiilor de autorizare de către autoritatea competentă, în conformitate cu Convenția de la Aarhus.

Modificarea **articolului 25** vizează clarificarea faptului că statele membre nu pot limita capacitatea procesuală de a contesta o decizie a unei autorități publice acelor membri ai publicului interesat care au participat la procedura administrativă anterioară de adoptare a deciziei respective.

Modificările **articolului 26** vizează consolidarea cooperării transfrontaliere, a schimbului de informații și a participării publicului la procesele de autorizare.

După articolul 26 se introduce un nou **capitol IIa** privind „**promovarea inovării**”, care cuprinde **articolele 27-27d**, pentru a încuraja inovarea, pentru a facilita testarea și implementarea tehnicilor emergente cu performanțe de mediu îmbunătățite, precum și pentru a înființa un centru dedicat de sprijinire a inovării prin colectarea și analizarea informațiilor privind tehnicile inovatoare și caracterizarea stadiului lor de dezvoltare de la cercetare la implementare. Centrul va permite BAT să dezvolte o abordare de perspectivă și va sprijini industriile în procesul de identificare a soluțiilor în materie de decarbonizare și reducere a poluării. În timp, acesta va deveni un centru de stimulare a dinamicii inovării pentru tranziția industrială în cadrul tuturor politicilor Pactului verde european. Operatorii vor trebui să elaboreze planuri de transformare până la 30 iunie 2030 ca parte a sistemelor lor de management de mediu, sau ulterior, în funcție de activitățile din anexa I în cauză, ca o contribuție la realizarea obiectivelor UE privind o economie curată, circulară și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei.

Modificările **articolului 42** clarifică în continuare modul în care se evaluează dacă gazele sau lichidele epurate, rezultate din gazeificarea și piroliza deșeurilor, sunt purificate în mod suficient pentru a fi arse în absența unor controale mai stricte decât cele care se aplică în cazul combustibililor comerciali nepoluanți.

După capitolul VI și înaintea capitolului VII se introduce un nou **capitol VIa** intitulat „Dispoziții speciale privind creșterea păsărilor de curte, a porcinelor și a bovinelor”, care cuprinde **articolele 70a-70i**. Pentru a reduce cantitatea semnificativă a emisiilor de poluanți în aer și în apă cauzate de o astfel de activitate de creștere, acest capitol cuprinde reducerea pragului peste care instalațiile pentru creșterea porcinelor și a păsărilor de curte sunt incluse în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE, precum și adăugarea activității de creștere a bovinelor în acest domeniu de aplicare, alături de instalațiile de creștere a porcinelor și a păsărilor de curte. De asemenea, acesta prevede proceduri de autorizare specifice, adaptate sectorului, ținând seama de necesitatea de a echilibra procedurile administrative de autorizare cu informarea și participarea publicului, precum și cu cerințele în materie de conformitate. Normele de funcționare aplicabile în cazul unităților zootehnice vor avea în vedere nu numai natura, tipul, dimensiunea și densitatea, ci și complexitatea acestor instalații și gama de efecte asupra mediului pe care acestea le pot avea, precum și aspectele economice. Acest lucru va permite stabilirea unor cerințe proporționale pentru diferite practici agricole (intensive, extensive, ecologice), inclusiv prin luarea în considerare a particularităților sistemelor de creștere a bovinelor pe bază de pășunat, în care animalele sunt crescute doar sezonier în instalații interioare, reducând în același timp la minimum sarcinile pentru sector și pentru autoritățile competente.

Modificările **articolului 73** includ stabilirea unei frecvențe de cinci ani pentru prezentarea de către Comisie Parlamentului European și Consiliului a unui raport de reexaminare a punerii în aplicare a prezentei directive, primul dintre acestea urmând să fie prezentat până în iunie 2028. Acest raport va ține seama de dinamica inovării și de revizuirea menționată la articolul 8 din Directiva 2003/87/CE.

Modificarea **articolului 74** împuternicește Comisia să adopte un act delegat în conformitate cu articolul 290 din TFUE în ceea ce privește adăugarea unei activități agroindustriale în anexa I sau în anexa Ia la prezenta directivă, pentru a se asigura că aceasta își îndeplinește obiectivele de prevenire sau reducere a emisiilor de poluanți și de atingere a unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.

Modificările **articolului 79** vizează specificarea conținutului minim al sancțiunilor, astfel încât acestea să fie eficace, proporționale și cu efect de descurajare, fără a aduce atingere Directivei 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal⁵¹.

Se introduce un nou **articol 79a** privind despăgubirile, care urmărește să garanteze că, în cazul în care s-a produs un prejudiciu pentru sănătate, total sau parțial ca urmare a unei încălcări a măsurilor naționale adoptate în temeiul prezentei directive, publicul interesat poate solicita și obține despăgubiri pentru prejudiciul respectiv de la autoritățile competente relevante și, în cazul în care sunt identificate, de la persoanele fizice sau juridice responsabile de situația de încălcare.

⁵¹ Directiva 2008/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal; JO L 328, 6.12.2008, p. 28. Comisia a adoptat la 15.12.2021 o propunere de înlocuire a Directivei 2008/99/CE: COM(2021) 851 final „Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivei 2008/99/CE.

Modificările **anexei I** includ introducerea în domeniul de aplicare al prezentei directive a extracției de minerale industriale și metalice, activitate care are un impact semnificativ asupra mediului. În mod similar, deși o serie de activități din lanțul valoric al bateriilor sunt deja reglementate de prezenta directivă, adăugarea totodată în domeniul de aplicare al acestui instrument a instalațiilor de mari dimensiuni producătoare de baterii asigură faptul că toate etapele ciclului de viață al bateriilor cad sub incidența cerințelor directivei, vizând o creștere mai durabilă a acestui sector industrial.

(b) Modificare adusă Directivei 1999/31/CE a Consiliului

Modificarea articolului 1 din Directiva 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeuri⁵² vizează permiterea adoptării concluziilor BAT referitoare la depozitele de deșeuri în temeiul prezentei directive. Deși depozitele de deșeuri sunt incluse în domeniul de aplicare al DEI, nu există concluzii BAT în ceea ce privește depozitele de deșeuri dat fiind că această activitate este reglementată de Directiva 1999/31/CE a Consiliului, în temeiul căreia se consideră că cerințele acesteia constituie BAT. Având în vedere dezvoltarea și inovarea tehnologică ce au avut loc de la adoptarea Directivei 1999/31/CE a Consiliului, în prezent sunt disponibile tehnici mai eficiente de protecție a sănătății umane și a mediului. Adoptarea concluziilor BAT ar permite abordarea principalelor aspecte de mediu legate de funcționarea depozitelor de deșeuri, inclusiv emisiile semnificative de metan.

⁵² Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri; JO L 182, 16.7.1999, p. 1.

Propunere de

DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a

Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) și a Directivei 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁵³,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor⁵⁴,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Pactul verde european⁵⁵ este strategia Europei menită să asigure, până în 2050, o economie neutră din punct de vedere climatic, curată și circulară, optimizând gestionarea resurselor și reducând la minimum poluarea, recunoscând totodată necesitatea elaborării unor politici profund transformatoare. De asemenea, Uniunea se angajează să respecte Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă⁵⁶ și obiectivele sale de dezvoltare durabilă⁵⁷. Strategia UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice⁵⁸ din octombrie 2020 și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării⁵⁹, adoptat în mai 2021, abordează în mod specific aspectele legate de

⁵³ JO C , , p. .

⁵⁴ JO C , , p. .

⁵⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european; COM(2019) 640 final/3.

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>.

⁵⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Către un mediu fără substanțe toxice, COM(2020) 667 final.

⁵⁹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

poluare prevăzute în Pactul verde european. În paralel, noua Strategie industrială pentru Europa⁶⁰ subliniază și mai mult rolul potențial al tehnologiilor transformatoare. Printre politicile deosebit de relevante pentru această inițiativă se numără pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”⁶¹, Strategia privind metanul⁶² și Angajamentul privind metanul de la Glasgow⁶³, Strategia privind adaptarea la schimbările climatice⁶⁴, Strategia privind biodiversitatea⁶⁵, Strategia „De la fermă la consumator”⁶⁶ și Inițiativa privind produsele durabile⁶⁷. În plus, în contextul răspunsului UE la războiul dintre Rusia și Ucraina din 2022, REPowerEU⁶⁸ propune acțiuni europene comune pentru a sprijini diversificarea surselor de aprovizionare cu energie electrică, pentru a accelera tranziția către energia din surse regenerabile, precum și pentru a îmbunătăți eficiența energetică.

- (2) Pactul verde european a prevăzut reexaminarea măsurilor adoptate de Uniune în vederea combaterii poluării provenite de la instalațiile industriale de mari dimensiuni, inclusiv analizarea domeniului de aplicare sectorial al legislației și a modalităților prin care ar putea asigura compatibilitatea deplină a acestora cu politicile privind clima, energia și economia circulară. În plus, Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării, Planul de acțiune privind economia circulară și Strategia „De la fermă la consumator” prevăd, de asemenea, reducerea la sursă a emisiilor de poluanți, inclusiv în cazul surselor care nu intră în prezent în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁶⁹. Prin urmare, combaterea poluării provenite de la anumite activități agroindustriale necesită includerea acestora în domeniul de aplicare al directivei respective.
- (3) Industria extractivă a Uniunii are un rol esențial în atingerea obiectivelor Pactului verde european și ale strategiei pentru politica industrială a UE, inclusiv ale strategiei actualizate. Materiile prime au o importanță strategică pentru tranziția digitală și tranziția verde, pentru transformarea energetică, a materialelor și a economiei circulare, precum și pentru consolidarea rezilienței economice a UE. În scopul

⁶⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, O nouă Strategie industrială pentru Europa, COM(2020) 102 final.

⁶¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Pregătiți pentru 55”: îndeplinirea obiectivului climatic al UE pentru 2030 pe calea spre atingerea obiectivului de neutralitate climatică, COM(2021) 550 final.

⁶² Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie a UE de reducere a emisiilor de metan, COM(2020) 663 final.

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>.

⁶⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice, COM(2021) 82 final.

⁶⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 – Readucerea naturii în viețile noastre, COM(2020) 380 final.

⁶⁶ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic, COM(2020) 381 final.

⁶⁷ COM(2022) 142.

⁶⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, REPowerEU: acțiuni europene comune pentru o energie mai accesibilă ca preț, sigură și durabilă; COM(2022) 108 final.

⁶⁹ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării); JO L 334, 17.12.2010, p. 17.

atingerii acestor obiective, se impune dezvoltarea în continuare a capacităților interne durabile. Sunt necesare măsuri eficace, adaptate și armonizate pentru a se asigura stabilirea și utilizarea celor mai bune tehnici disponibile, aplicând astfel procese care sunt cele mai eficiente și, totodată, au cel mai mic impact posibil asupra sănătății umane și a mediului. Mecanismele de guvernare prevăzute în Directiva 2010/75/UE, care implică îndeaproape experții din domeniul industriei în procesul de elaborare a unor cerințe de mediu consensuale și adaptate, vor sprijini creșterea durabilă a activităților respective în Uniune. Elaborarea și disponibilitatea unor standarde convenite de comun acord vor asigura condiții de concurență echitabile pentru Uniune și, în același timp, un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. Prin urmare, este oportun ca aceste activități să fie incluse în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE.

- (4) Activitățile de creștere a porcinelor, a păsărilor de curte și a bovinelor generează emisii semnificative de poluanți în aer și în apă. Pentru a reduce cantitatea acestor emisii de poluanți, inclusiv a emisiilor de amoniac, metan, nitrați și gaze cu efect de seră, îmbunătățind astfel calitatea aerului, a apei și a solului, se impune reducerea pragului dincolo de care instalațiile pentru creșterea porcinelor și a păsărilor de curte sunt incluse în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE și includerea în domeniul de aplicare respectiv și a activității de creștere a bovinelor. Cerințele BAT relevante au în vedere natura, dimensiunea, densitatea și complexitatea acestor instalații, inclusiv particularitățile sistemelor de creștere a bovinelor pe bază de pășunat, în care animalele sunt crescute doar sezonier în instalații interioare, precum și gama de efecte asupra mediului pe care acestea le pot avea. Cerințele de proporționalitate din cadrul BAT urmăresc să stimuleze fermierii să pună în aplicare tranziția necesară către practici agricole care respectă tot mai mult mediul.
- (5) O creștere semnificativă a numărului de instalații de mari dimensiuni pentru producția de baterii pentru vehicule electrice va avea loc probabil în Uniune până în 2040, crescând ponderea Uniunii în producția mondială de baterii. Deși o serie de activități din lanțul valoric al bateriilor sunt deja reglementate de Directiva 2010/75/UE, iar bateriile sunt reglementate ca produse de Regulamentul (UE) .../... al Parlamentului European și al Consiliului* +., se impune totuși includerea în domeniul de aplicare al directivei a instalațiilor de mari dimensiuni producătoare de baterii, asigurându-se faptul că acestea cad în egală măsură sub incidența cerințelor prevăzute în Directiva 2010/75/UE și, prin urmare, contribuie la o creștere mai durabilă a activității de fabricare a bateriilor. Includerea instalațiilor de mari dimensiuni producătoare de baterii în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE va îmbunătăți din perspectivă globală sustenabilitatea bateriilor și va reduce la minimum impactul acestora asupra mediului pe parcursul întregului lor ciclu de viață.
- (6) În vederea consolidării în continuare a accesului publicului la informațiile despre mediu, trebuie clarificat faptul că autorizațiile pentru instalații acordate în temeiul Directivei 2010/75/UE trebuie să fie puse la dispoziția publicului pe internet, în mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați. Un rezumat uniform al autorizațiilor ar trebui, de asemenea, să fie pus la dispoziția publicului în aceleași condiții.
- (7) Impactul poluării, inclusiv atunci când este cauzat de incidente sau accidente, se poate extinde dincolo de teritoriul unui stat membru. În astfel de cazuri, fără a aduce atingere

Directivei 2012/18/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁷⁰, limitarea consecințelor incidentelor sau accidentelor asupra sănătății umane și a mediului și prevenirea altor posibile incidente sau accidente necesită o informare promptă și o coordonare strânsă între autoritățile competente ale statelor membre care sunt sau pot fi afectate de astfel de evenimente. Prin urmare, în cazul oricărui incident sau accident care afectează în mod semnificativ mediul sau sănătatea umană într-un alt stat membru, ar trebui încurajată informarea și cooperarea transfrontalieră și multidisciplinară între statele membre afectate, pentru a limita consecințele asupra mediului și a sănătății umane, precum și pentru a preveni alte posibile incidente sau accidente.

- (8) De asemenea, statele membre ar trebui să adopte măsuri de asigurare a conformității în vederea promovării, monitorizării și asigurării respectării obligațiilor impuse persoanelor fizice sau juridice în temeiul Directivei (UE) 2010/75/UE. Ca parte a măsurilor de asigurare a conformității, autoritățile competente ar trebui să poată suspenda funcționarea unei instalații în cazul în care o încălcare repetată a condițiilor de autorizare și nepunerea în aplicare a constatărilor din raportul de inspecție reprezintă sau riscă să constituie un pericol pentru sănătatea umană sau un efect advers semnificativ asupra mediului, pentru a pune capăt pericolului respectiv.
- (9) Pentru a promova eficiența energetică a instalațiilor care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE și care desfășoară activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE, este oportun ca aceste instalații să fie supuse cerințelor de eficiență energetică în ceea ce privește unitățile de ardere sau alte unități care emit dioxid de carbon la fața locului.
- (10) Evaluarea Directivei 2010/75/UE a concluzionat că se impune consolidarea legăturilor dintre respectiva directivă și Regulamentul (CE) nr. 1907/2006⁷¹, pentru a aborda mai eficient riscurile utilizării substanțelor chimice în instalațiile care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE. În vederea dezvoltării sinergiilor între activitatea desfășurată de Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) cu privire la produsele chimice și elaborarea documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile în temeiul Directivei 2010/75/UE, se impune ca ECHA să îi fie conferit un rol oficial în elaborarea documentelor de referință BAT.
- (11) Pentru a facilita schimbul de informații care sprijină determinarea nivelurilor de emisii și a nivelurilor de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT), menținând în același timp integritatea informațiilor comerciale confidențiale, ar trebui specificate procedurile de tratare a informațiilor care se califică drept informații comerciale confidențiale sau informații sensibile din punct de vedere comercial și astfel cum au fost colectate la nivelul industriei în contextul schimbului de informații organizat de Comisie în scopul elaborării, revizuirii sau actualizării documentelor de referință BAT. Ar trebui să se asigure faptul că persoanele care

⁷⁰ + OP: Vă rugăm să introduceți în text numărul regulamentului din documentul 2020/0353(COD) și să introduceți numărul, data, titlul și referința de publicare în JO a regulamentului respectiv în nota de subsol.

⁷¹ Directiva 2012/18/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase (JO L 197, 24.7.2012, p. 1).
Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice (JO L 396, 30.12.2006, p. 1).

participă la schimbul de informații nu fac schimb de informații care se califică drept informații comerciale confidențiale sau informații sensibile din punct de vedere comercial cu reprezentanți ai întreprinderilor sau ai asociațiilor profesionale care au un interes economic în activitățile industriale și piețele conexe în cauză. Acest schimb de informații nu aduce atingere dreptului Uniunii în materie de concurență, în special articolului 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- (12) Pentru a asigura protecția sănătății umane și a mediului în ansamblu, sunt necesare sinergii și coordonarea cu alte acte legislative relevante ale Uniunii în domeniul mediului, în toate etapele punerii sale în aplicare. Prin urmare, toate autoritățile competente relevante care asigură respectarea legislației relevante a Uniunii privind protecția mediului ar trebui să fie consultate în mod corespunzător înainte de acordarea unei autorizații în temeiul Directivei 2010/75/UE.
- (13) În vederea îmbunătățirii continue a performanței de mediu și a siguranței instalației, inclusiv prin prevenirea generării de deșeuri, prin optimizarea utilizării resurselor și a reutilizării apei, precum și prin prevenirea sau reducerea riscurilor asociate utilizării substanțelor periculoase, operatorul ar trebui să instituie și să pună în aplicare un sistem de management de mediu în conformitate cu concluziile BAT relevante și să îl pună la dispoziția publicului. Sistemul de management de mediu ar trebui să vizeze, de asemenea, gestionarea riscurilor legate de utilizarea substanțelor periculoase și o analiză a posibilei înlocuiri a substanțelor periculoase cu alternative mai sigure.
- (14) Se impune precizarea în detaliu a condițiilor în care, atunci când stabilește valorile limită de emisie aplicabile emisiilor de poluanți în apă în cadrul unei autorizații acordate în temeiul Directivei 2010/75/UE, autoritatea competentă poate lua în considerare procesele de epurare din aval într-o stație de epurare a apelor uzate, pentru a se asigura că astfel de emisii nu generează o creștere a cantității de poluanți în corpurile de apă receptoare, în comparație cu situația în care instalația aplică BAT și respectă nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile pentru evacuări directe.
- (15) Asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului în ansamblu necesită, printre altele, stabilirea în autorizații a unor valori limită de emisie la un nivel care să asigure conformitatea cu nivelurile de emisie aplicabile asociate celor mai bune tehnici disponibile stabilite în concluziile BAT. Nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AEL) sunt de obicei exprimate ca intervale, mai degrabă decât ca valori unice, pentru a reflecta diferențele din cadrul unui anumit tip de instalații care conduc la variații ale performanțelor de mediu obținute în contextul aplicării BAT. De exemplu, o anumită BAT nu va oferi aceeași performanță pentru instalații diferite, este posibil ca unele BAT să nu fie adecvate pentru utilizare în anumite instalații sau o asociere de BAT poate fi mai eficientă în cazul anumitor poluanți sau tipuri de mediu decât altele. Atingerea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului în ansamblul său a fost periclitată de practica stabilirii unor valori limită de emisie la limita inferioară a intervalului de niveluri de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile, fără a lua în considerare potențialul unei anumite instalații de a atinge niveluri mai scăzute de emisii prin aplicarea celor mai bune tehnici disponibile. O astfel de practică descurajează pionierii în domeniu să pună în aplicare tehnici mai eficiente și împiedică realizarea unor condiții de concurență echitabile la un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. Prin urmare, autoritățile competente ar trebui să aibă obligația de a stabili în autorizații cele mai scăzute valori limită de emisie posibile care să reflecte performanța BAT pentru instalațiile specifice, luând în considerare întreaga gamă de BAT-AEL și vizând cea

mai bună performanță de mediu posibilă pentru instalații; cu excepția cazului în care operatorul demonstrează că aplicarea celor mai bune tehnici disponibile, astfel cum se descrie în concluziile BAT, permite instalației în cauză să respecte doar valori limită de emisie mai puțin stricte.

- (16) Contribuția Directivei 2010/75/UE la utilizarea eficientă a resurselor, la eficiența energetică și la economia circulară în Uniune ar trebui eficientizată, având în vedere principiul „eficiența energetică înainte de toate” ca principiu director al politicii energetice a Uniunii. Prin urmare, autorizațiile ar trebui să stabilească, acolo unde este posibil, valori-limită obligatorii de performanță de mediu pentru nivelurile de consum și de utilizare eficientă a resurselor, inclusiv în ceea ce privește utilizarea apei, a energiei și a materialelor reciclate, pe baza nivelurilor de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AEL) stabilite în deciziile privind concluziile BAT.
- (17) Pentru a preveni sau a reduce la minimum emisiile de poluanți provenind de la instalațiile care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE și pentru a asigura condiții de concurență echitabile în întreaga Uniune, condițiile în care se pot acorda derogări de la valorile limită de emisie ar trebui să fie mai bine definite în baza unor principii generale, pentru a asigura punerea în aplicare mai armonizată a acestor derogări în întreaga Uniune. În plus, nu ar trebui acordate derogări de la valorile limită de emisie în cazul în care acestea pot compromite respectarea standardelor de calitate a mediului.
- (18) Evaluarea Directivei 2010/75/UE a concluzionat că există unele discrepanțe în ceea ce privește abordările în materie de evaluare a conformității pentru instalațiile care intră sub incidența capitolului II din directiva în cauză. Pentru a atinge un nivel ridicat de protecție a mediului în ansamblul său, pentru a asigura punerea în aplicare coerentă a dreptului Uniunii și condiții de concurență echitabile în întreaga Uniune, reducând în același timp la minimum sarcina administrativă a întreprinderilor și a autorităților publice, Comisia ar trebui să stabilească norme comune pentru evaluarea conformității cu valorile limită de emisie și validarea nivelurilor măsurate atât pentru emisiile în aer, cât și pentru emisiile în apă, pe baza celor mai bune tehnici disponibile. Aceste norme de evaluare a conformității ar trebui să prevaleze asupra normelor prevăzute în capitolele III și IV privind evaluarea conformității cu valorile limită de emisie cuprinse în anexele V și VI la Directiva 2010/75/UE.
- (19) Standardele de calitate a mediului se referă la toate cerințele prevăzute în dreptul Uniunii, cum ar fi legislația Uniunii privind aerul și apa, care trebuie îndeplinite la un moment dat de un anumit mediu sau de către o anumită parte a acestuia. Prin urmare, este oportun să se clarifice faptul că, atunci când acordă o autorizație unei instalații, autoritățile competente ar trebui nu numai să stabilească condiții pentru a asigura conformitatea operațiunilor instalației cu concluziile privind cele mai bune tehnici disponibile, ci și, după caz, în vederea reducerii contribuției specifice a instalației la poluarea care are loc în zona relevantă, să includă în autorizație condiții suplimentare specifice mai stricte decât cele stabilite în concluziile BAT relevante, astfel încât să se asigure conformitatea instalației cu standardele de calitate a mediului. Aceste condiții pot consta în stabilirea unor valori limită de emisie mai stricte sau în limitarea funcționării sau a capacității instalației.
- (20) Condițiile de autorizare ar trebui să fie revizuite periodic și, dacă este necesar, actualizate de către autoritatea competentă pentru a asigura conformitatea cu legislația relevantă. O astfel de revizuire sau actualizare ar trebui să aibă loc, de asemenea, în

cazul în care este necesar ca instalația să respecte un standard de calitate a mediului, inclusiv în cazul unui standard de calitate a mediului nou sau revizuit sau în cazul în care starea mediului receptor necesită o revizuire a autorizației pentru a asigura conformitatea cu planurile și programele stabilite în temeiul legislației Uniunii, cum ar fi planurile de management al bazinelor hidrografice în temeiul Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁷².

- (21) Părțile la Convenția de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, în cadrul celei de a șaptea sesiuni a acestora, au aprobat constatările comitetului pentru examinarea conformității cu dispozițiile convenției în cauza ACCC/C/2014/121, conform cărora, prin instituirea unui cadru juridic care nu prevede nicio posibilitate de participare a publicului în ceea ce privește reexaminările și actualizările în temeiul articolului 21 alineatul (3), alineatul (4) și alineatul (5) literele (b) și (c) din Directiva 2010/75/UE, Uniunea Europeană nu respectă articolul 6 alineatul (10) din convenție. Aceste constatări au fost aprobate de Uniune și de statele sale membre și, în vederea asigurării conformității depline cu Convenția de la Aarhus, este necesar să se precizeze că publicului interesat ar trebui să i se ofere din timp posibilități efective de a participa la acordarea sau actualizarea condițiilor de autorizare stabilite de autoritatea competentă și atunci când condițiile de autorizare sunt reexamine în urma publicării deciziilor privind concluziile BAT referitoare la activitatea principală a instalației, atunci când evoluția celor mai bune tehnici disponibile permite reducerea considerabilă a emisiilor, atunci când este necesară utilizarea unor alte tehnici din motive de siguranță funcțională, precum și atunci când este necesară respectarea unui standard nou sau revizuit de calitate a mediului.
- (22) Astfel cum se precizează în jurisprudența Curții de Justiție⁷³, statele membre nu pot limita capacitatea procesuală de a contesta o decizie a unei autorități publice acelor membri ai publicului interesat care au participat la procedura administrativă anterioară de adoptare a deciziei respective. Astfel cum se mai precizează în jurisprudența Curții de Justiție⁷⁴, accesul efectiv la justiție în probleme de mediu și la căi de atac eficiente impune, printre altele, ca membrii publicului interesat să aibă dreptul să solicite instanței sau organismului competent independent și imparțial să adopte măsuri provizorii de natură să prevină un anumit caz de poluare, inclusiv, dacă este cazul, prin suspendarea temporară a autorizației contestate. Prin urmare, ar trebui să se precizeze că, în ceea ce privește calitatea procesuală activă, aceasta nu ar trebui să fie condiționată de rolul pe care persoana în cauză l-a jucat în cursul unei etape participative a procedurilor decizionale în temeiul prezentei directive. În plus, orice procedură de revizuire ar trebui să fie onestă, echitabilă, oportună și nu exagerat de costisitoare și să prevadă mecanisme de recurs adecvate și eficiente, inclusiv prin măsuri provizorii, după caz.
- (23) Cooperarea transfrontalieră ar trebui să aibă loc înainte de acordarea autorizațiilor în cazul în care mai multe state membre pot fi afectate de funcționarea unei instalații și ar

⁷² Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (JO L 327, 22.12.2000, p. 1).

⁷³ Cauza C-826/18, Hotărârea Curții (Camera întâi) din 14 ianuarie 2021; LB și alții/College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren; punctele 58 și 59.

⁷⁴ Cauza C-416/10, Hotărârea Curții (Marea Cameră) din 15 ianuarie 2013; Jozef Križan și alții/Slovenská inšpekcia životného prostredia. Križan, punctul 109.

trebui să includă informarea și consultarea prealabilă a publicului interesat și a autorităților competente din celelalte state membre care ar putea fi afectate.

- (24) Potrivit evaluării Directivei 2010/75/UE, chiar dacă ar trebui să promoveze transformarea industriei europene, aceasta nu este suficient de dinamică și nu sprijină în mod suficient implementarea proceselor și tehnologiilor inovatoare. Prin urmare, este oportun să se faciliteze testarea și implementarea tehnicilor emergente cu performanțe de mediu îmbunătățite, să se faciliteze cooperarea cu cercetătorii și industriile în cadrul proiectelor de cercetare finanțate din fonduri publice, sub rezerva condițiilor prevăzute în instrumentele de finanțare europene și naționale relevante, precum și să se înființeze un centru dedicat de sprijinire a inovării prin colectarea și analizarea informațiilor privind tehnicile inovatoare, inclusiv tehnicile emergente, relevante pentru activitățile care intră în domeniul de aplicare al directivei respective și să se caracterizeze nivelul lor de dezvoltare de la cercetare la implementare (nivelul de maturitate tehnologică sau „TRL”) și performanța lor de mediu. Acestea vor contribui, de asemenea, la schimbul de informații privind elaborarea, revizuirea și actualizarea documentelor de referință BAT. Tehnicile inovatoare care urmează să fie colectate și analizate de centru ar trebui să fie cel puțin la nivelul tehnologiei demonstrate în mediul relevant (mediu relevant din punct de vedere industrial în cazul tehnologiilor generice esențiale) sau al demonstrației prototipului sistemului în mediul de operare (TRL 6-7).
- (25) Realizarea obiectivelor Uniunii privind o economie curată, circulară și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050 implică o transformare profundă a economiei Uniunii. Prin urmare, în conformitate cu cel de al optulea program de acțiune pentru mediu, operatorii instalațiilor care intră sub incidența Directivei 2010/75/UE ar trebui să aibă obligația de a include planuri de transformare în sistemele lor de management de mediu. Astfel de planuri de transformare vor completa, de asemenea, cerințele privind raportarea de către întreprinderi de informații privind durabilitatea în temeiul Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁷⁵, oferind un mijloc de punere în aplicare concretă a acestor cerințe la nivel de instalație. Prima prioritate este transformarea activităților mari consumatoare de energie enumerate în anexa I. Prin urmare, operatorii instalațiilor mari consumatoare de energie ar trebui să elaboreze planuri de transformare până la 30 iunie 2030. Operatorii instalațiilor care desfășoară alte activități enumerate în anexa I ar trebui să aibă obligația de a elabora planuri de transformare ca parte a reexaminării și actualizării autorizației în urma publicării deciziilor privind concluziile BAT publicate după 1 ianuarie 2030. Deși planurile de transformare ar trebui să rămână documente orientative elaborate sub responsabilitatea operatorilor, organizația de audit contractată de operatori în cadrul sistemelor lor de management de mediu ar trebui să verifice dacă acestea conțin informațiile minime care urmează să fie stabilite de Comisia Europeană într-un act de punere în aplicare, iar operatorii ar trebui să facă publice planurile de transformare.
- (26) Se impune mai multă claritate în ceea ce privește criteriile în funcție de care se evaluează dacă gazele sau lichidele epurate, rezultate din gazeificarea și piroliza

⁷⁵ Directiva 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului; JO L 182, 29.6.2013, p. 19.

deșeurilor, sunt purificate într-o măsură suficientă încât să nu mai constituie deșeuri înainte de incinerarea lor.

- (27) Având în vedere numărul mare de instalații de creștere care ar trebui incluse în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE și simplitatea relativă a proceselor și a modelelor de emisii ale acestor instalații, este oportun să se stabilească proceduri administrative specifice pentru eliberarea autorizațiilor și pentru desfășurarea activităților relevante care sunt adaptate sectorului, fără a aduce atingere cerințelor privind informarea și participarea publicului, monitorizarea și conformitatea.
- (28) Se preconizează că tehnicile inovatoare introduse pe piață vor reduce din ce în ce mai mult atât emisiile de poluanți, cât și emisiile de gaze cu efect de seră provenite de la instalații care intră atât în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE, cât și în cel al Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁷⁶. Deși acest lucru va permite crearea de noi sinergii între directivele respective, funcționarea acestora poate fi afectată, inclusiv pe piața carbonului. Directiva 2003/87/CE conține, în acest sens, o dispoziție de revizuire a eficacității sinergiilor cu Directiva 2010/75/UE și solicită ca autorizațiile relevante pentru mediu și climă să fie coordonate pentru a asigura punerea în aplicare eficientă și mai rapidă a măsurilor care se impun în vederea respectării obiectivelor Uniunii în materie de climă și energie. Pentru a ține seama de dinamica inovării în această privință și de revizuirea menționată la articolul 8 din Directiva 2003/87/CE, Comisia ar trebui să prezinte Parlamentului European și Consiliului, până în 2028 și, ulterior, o dată la 5 ani, un raport de revizuire a punerii în aplicare a Directivei 2010/75/UE.
- (29) Pentru a se asigura că Directiva 2010/75/UE își îndeplinește în continuare obiectivele de prevenire sau de reducere a emisiilor de poluanți și de atingere a unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din TFUE ar trebui delegată Comisiei pentru a completa directiva respectivă cu scopul de a stabili norme de funcționare care să conțină cerințe pentru activitățile de creștere a păsărilor de curte, a porcinelor și a bovinelor și de a modifica anexele I și Ia la directiva respectivă prin adăugarea unei activități agroindustriale în vederea asigurării faptului că aceasta își îndeplinește obiectivele de prevenire sau de reducere a emisiilor de poluanți și de atingere a unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁷⁷. În special, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.
- (30) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a Directivei 2010/75/UE, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei în ceea ce privește stabilirea următoarelor: (i) formatul care trebuie utilizat pentru rezumatul autorizației; (ii) o metodologie standardizată de evaluare a disproporționalității dintre

⁷⁶ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

⁷⁷ Acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare; JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

costurile punerii în aplicare a concluziilor BAT și beneficiile potențiale pentru mediu; (iii) metoda de măsurare pentru evaluarea conformității cu valorile limită de emisie stabilite în autorizație în ceea ce privește emisiile în aer și apă; (iv) măsurile detaliate necesare pentru înființarea și funcționarea centrului de inovare pentru transformarea industrială și emisii și (v) formatul care trebuie utilizat pentru planurile de transformare. Respectivele competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului⁷⁸.

- (31) Pentru a asigura punerea în aplicare și îndeplinirea efectivă a obligațiilor prevăzute în Directiva 2010/75/UE, este necesar să se specifice conținutul minim al sancțiunilor eficace, proporționale și cu efect de descurajare. Disparitățile dintre regimurile de sancțiuni, faptul că sancțiunile impuse sunt considerate în multe cazuri prea scăzute pentru a avea un efect disuasiv real asupra comportamentelor ilegale și lipsa punerii în aplicare uniforme în toate statele membre subminează condițiile de concurență echitabile în ceea ce privește emisiile industriale la nivelul Uniunii. Directiva 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal trebuie avută în vedere în cazul în care o încălcare constatată în temeiul prezentei directive constituie o infracțiune ce intră sub incidența Directivei 2008/99/CE.
- (32) În situația în care se produce un prejudiciu pentru sănătatea umană ca urmare a încălcării măsurilor naționale adoptate în temeiul Directivei 2010/75/UE, statele membre ar trebui să se asigure că persoanele afectate pot solicita și obține despăgubiri pentru prejudiciul respectiv de la persoanele fizice sau juridice relevante și, după caz, de la autoritățile competente relevante responsabile de situația de încălcare. Astfel de norme privind compensațiile contribuie la urmărirea obiectivelor de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului și de protecție a sănătății umane, astfel cum sunt prevăzute la articolul 191 din TFUE. Acestea susțin, de asemenea, dreptul la viață, la integritatea persoanei și la asistență medicală prevăzut la articolele 2, 3 și 35 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, precum și dreptul la o cale de atac eficientă, astfel cum este prevăzut la articolul 47 din Cartă. În plus, Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului nu conferă părților private niciun drept la despăgubiri, ca urmare a unei daune aduse mediului sau a unei amenințări iminente de producere a unei astfel de daune.
- (33) Prin urmare, este oportun ca Directiva 2010/75/UE să abordeze dreptul la despăgubiri pentru prejudiciile suferite de persoane fizice. Pentru a se asigura că persoanele fizice își pot apăra drepturile împotriva daunelor aduse sănătății cauzate de încălcări ale Directivei 2010/75/UE și, prin urmare, pentru a asigura o aplicare mai eficientă a directivei respective, organizațiile neguvernamentale care promovează protecția sănătății umane sau a mediului, inclusiv cele care promovează protecția consumatorilor și care îndeplinesc toate cerințele prevăzute de dreptul intern, în calitate de membri ai publicului interesat, ar trebui să fie autorizate să inițieze o procedură, potrivit modalităților stabilite de statele membre, în numele sau în sprijinul unei victime, fără a aduce atingere normelor naționale de procedură privind reprezentarea și apărarea în fața instanțelor. De obicei, statele membre se bucură de autonomie procedurală pentru a asigura o cale de atac eficientă împotriva încălcărilor dreptului Uniunii, sub rezerva respectării principiilor echivalenței și eficacității. Cu toate acestea, experiența arată că, deși există dovezi epidemiologice copleșitoare

⁷⁸

Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

privind impactul negativ al poluării asupra sănătății populației, în special în ceea ce privește poluarea aerului, este dificil pentru victimele încălcărilor Directivei 2010/75/UE în temeiul normelor procedurale privind sarcina probei aplicabile în general în statele membre să demonstreze o legătură de cauzalitate între prejudiciul suferit și situația de încălcare. Prin urmare, în majoritatea cazurilor, victimele încălcărilor Directivei 2010/75/UE nu dispun de o modalitate eficace de a obține despăgubiri pentru prejudiciul cauzat de astfel de încălcări. Pentru a consolida drepturile persoanelor fizice de a obține despăgubiri pentru încălcarea Directivei 2010/75/UE și pentru a contribui la aplicarea mai eficientă a cerințelor acesteia în întreaga Uniune, se impune adaptarea sarcinii probei aplicabile unor astfel de situații. Prin urmare, atunci când o persoană poate furniza dovezi suficient de solide pentru a se prezuma că încălcarea Directivei 2010/75/UE se află la originea prejudiciului cauzat sănătății unei persoane sau a contribuit în mod semnificativ la acesta, părții chemate în judecată ar trebui să îi revină sarcina de a răsturna prezumția respectivă pentru a fi scutită de răspunderea ce îi revine.

- (34) Impactul Directivei 2010/75/UE asupra autonomiei procedurale a statelor membre ar trebui să se limiteze la ceea ce este necesar pentru a asigura obiectivele de protecție a sănătății umane printr-un mediu sigur urmărit de aceasta și nu ar trebui să afecteze alte norme procedurale naționale care stabilesc dreptul de a solicita despăgubiri pentru încălcarea directivei respective. Cu toate acestea, astfel de norme naționale nu ar trebui să împiedice funcționarea eficace a mecanismului de solicitare a despăgubirilor prevăzut în Directiva 2010/75/UE.
- (35) Punerea în aplicare a Directivei 2010/75/UE a evidențiat aplicări divergente în statele membre în ceea ce privește acoperirea instalațiilor de fabricare a produselor ceramice prin ardere, deoarece formularea definiției acestei activități a permis statelor membre să decidă dacă să aplice ambele sau doar unul dintre cele două criterii privind capacitatea de producție și capacitatea cuptoarelor. Pentru a asigura punerea în aplicare mai coerentă a directivei respective și condiții de concurență echitabile în întreaga Uniune, astfel de instalații ar trebui incluse în domeniul de aplicare al directivei respective ori de câte ori este îndeplinit oricare dintre aceste două criterii.
- (36) În contextul stabilirii valorilor limită de emisie pentru substanțele poluante, autoritatea competentă ar trebui să ia în considerare toate substanțele, inclusiv substanțele care prezintă motive de îngrijorare emergente, care pot fi emise de instalația în cauză și care pot avea un impact semnificativ asupra mediului sau a sănătății umane. În acest sens, se impun a fi avute în vedere caracteristicile periculoase, cantitatea și natura substanțelor emise, precum și potențialul acestora de a polua orice tip de mediu. Concluziile BAT, după caz, reprezintă punctul de referință pentru selectarea substanțelor în raport cu care trebuie stabilite valori limită de emisie, deși autoritatea competentă poate decide să selecteze substanțe suplimentare. În prezent, substanțele poluante individuale sunt enumerate în mod neexhaustiv în anexa II la Directiva 2010/75/UE, ceea ce nu este compatibil cu abordarea holistică a directivei respective și nu reflectă necesitatea ca autoritățile competente să ia în considerare toate substanțele poluante relevante, inclusiv pe cele care prezintă motive de îngrijorare emergente. Prin urmare, lista neexhaustivă de substanțe poluante ar trebui eliminată. În

schimb, ar trebui să se facă trimitere la lista poluanților din anexa II la Regulamentul (CE) nr. 166/2006⁷⁹.

- (37) Deși depozitele de deșeuri sunt incluse în domeniul de aplicare al Directivei 2010/75/UE, nu există concluzii BAT în ceea ce privește depozitele de deșeuri, dat fiind că activitatea respectivă intră în domeniul de aplicare al Directivei 1999/31/CE a Consiliului⁸⁰, iar cerințele acestei din urmă directive sunt considerate a fi BAT. Având în vedere dezvoltarea și inovarea tehnologică ce au avut loc de la adoptarea Directivei 1999/31/CE a Consiliului, în prezent sunt disponibile tehnici mai eficiente de protecție a sănătății umane și a mediului. Adoptarea concluziilor BAT în temeiul Directivei 2010/75/UE ar permite abordarea principalelor aspecte de mediu legate de funcționarea depozitelor de deșeuri, inclusiv emisiile semnificative de metan. Prin urmare, Directiva 1999/31/CE ar trebui să permită adoptarea concluziilor BAT privind depozitele de deșeuri în temeiul Directivei 2010/75/UE.
- (38) Prin urmare, Directivele 2010/75/UE și 1999/31/CE ar trebui modificate în consecință.
- (39) Deoarece obiectivele prezentei directive, și anume asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului și îmbunătățirea calității mediului, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, datorită caracterului transfrontalier al poluării provenind din activitățile industriale, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta din urmă poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, prevăzut la același articol, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.
- (40) În conformitate cu principiul proporționalității, în vederea realizării obiectivului fundamental de asigurare a unui nivel ridicat de protecție a mediului și de îmbunătățire a calității mediului, este necesar și adecvat să se stabilească norme privind prevenirea și controlul integrat al poluării generate de activitățile industriale. Prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- (41) În conformitate cu Declarația politică comună din 28 septembrie 2011 a statelor membre și a Comisiei privind documentele explicative⁸¹, statele membre s-au angajat ca, în cazuri justificate, să transmită alături de notificarea măsurilor lor de transpunere și unul sau mai multe documente care să explice relația dintre componentele unei directive și părțile corespunzătoare din instrumentele naționale de transpunere. În ceea ce privește prezenta directivă, legiuitorul consideră că transmiterea unor astfel de documente este justificată,

⁷⁹ Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 ianuarie 2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți (JO L 33, 4.2.2006, p. 1).

⁸⁰ Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri (JO L 182, 16.7.1999, p. 1).

⁸¹ JO C 369, 17.12.2011, p. 14.

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Modificări aduse Directivei 2010/75/UE

Directiva 2010/75/UE se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, paragraful al doilea se înlocuiește cu următorul text:

„Prezenta directivă stabilește, de asemenea, norme destinate prevenirii sau, în cazul în care aceasta nu este posibilă, reducerii emisiilor în aer, apă și sol, precum și norme destinate prevenirii generării de deșeuri, pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a sănătății umane și a mediului în ansamblul său.”.

2. La articolul 2, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Prezenta directivă se aplică activităților industriale care generează poluare, menționate în capitolele II-VIa.”.

3. Articolul 3 se modifică după cum urmează:

- (a) punctul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„3. «instalație» înseamnă o unitate tehnică staționară în cadrul căreia se desfășoară una sau mai multe dintre activitățile enumerate în anexa I, în anexa Ia sau în anexa VII partea 1, precum și alte activități direct asociate, desfășurate pe același amplasament, care au o conexiune tehnică cu activitățile enumerate în anexele respective și care ar putea avea un efect asupra emisiilor și a poluării;

- (b) punctul 12 se înlocuiește cu următorul text:

„12. «concluzii BAT» înseamnă un document care conține părți ale unui document de referință BAT, stabilește concluziile privind cele mai bune tehnici disponibile, descrierea acestora, informații pentru evaluarea aplicabilității lor, nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile, nivelurile de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile, conținutul minim al unui sistem de management de mediu, inclusiv valorile de referință asociate celor mai bune tehnici disponibile, monitorizarea asociată, nivelurile de consum asociate și, după caz, măsurile relevante de remediere a amplasamentului;”;

- (c) se introduce punctul 13a având următorul text:

„13a. «niveluri de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile» înseamnă nivelurile de performanță de mediu, cu excepția nivelurilor de emisii, obținute în condiții normale de funcționare cu ajutorul unui tip de BAT sau al unei asocieri de BAT;”;

- (d) punctul 17 se înlocuiește cu următorul text:

„17. «public interesat» înseamnă publicul afectat sau care ar putea fi afectat sau care are un interes în luarea unei decizii privind acordarea sau actualizarea unei autorizații sau a condițiilor de acordare a unei autorizații; în sensul prezentei

definiții, se consideră că sunt interesate organizațiile neguvernamentale care promovează protecția sănătății umane sau a mediului și care îndeplinesc condițiile prevăzute de dreptul intern;”;

- (e) se introduc următoarele puncte 23a, 23b și 23c:

„23a. «porcine» înseamnă porcine astfel cum sunt definite la articolul 2 din Directiva 2008/120/CE a Consiliului*;

23b. «bovine» înseamnă animale domestice din specia *Bos taurus*;

23c. «unitate vită mare» sau „UVM” înseamnă echivalentul de pășunat al unei vaci de lapte adulte care produce anual 3 000 kg de lapte, fără alimente concentrate suplimentare, care este utilizată pentru a exprima dimensiunea fermelor de creștere a diferitelor categorii de animale, utilizând ratele de conversie, în raport cu producția efectivă din anul calendaristic, stabilită în anexa II la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei**.”

*Directiva 2008/120/CE a Consiliului din 18 decembrie 2008 de stabilire a normelor minime de protecție a porcilor (JO L 47, 18.2.2009, p. 5).

**Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) (JO L 227, 31.7.2014, p. 18).”;

- (f) se adaugă următoarele puncte 48-53:

„48. «minerale industriale» înseamnă minerale utilizate în industrie pentru fabricarea de produse semifinite sau finite, cu excepția minereurilor metalifere, a mineralelor energetice, a mineralelor pentru construcții și a pietrelor prețioase;

49. «minereuri metalifere» înseamnă minereuri care produc metale sau substanțe metalice;

50. «niveluri de emisie asociate tehnicilor emergente» înseamnă nivelurile de emisie obținute în condiții normale de funcționare cu ajutorul unei tehnici emergente sau al unei asocieri de tehnici emergente și exprimate ca o medie pentru o anumită perioadă de timp, în condiții de referință prestabilite;

51. «niveluri de performanță de mediu asociate tehnicilor emergente» înseamnă nivelurile de performanță de mediu, cu excepția nivelurilor de emisii, obținute în condiții normale de funcționare cu ajutorul unei tehnici emergente sau al unei asocieri de tehnici emergente;

52. «asigurarea conformității» înseamnă mecanisme de asigurare a conformității care utilizează trei categorii de intervenții: promovarea conformării; monitorizarea conformării; urmărire și asigurare a respectării.”;

(53) «valori de referință» înseamnă intervalul orientativ al nivelurilor de performanță de mediu asociate celor mai bune tehnici disponibile, altele decât nivelurile de emisie, și pot include:

- (a) niveluri ale consumului;

- (b) nivelurile de eficiență a utilizării resurselor și nivelurile de reutilizare corespunzătoare materialelor, apei și resurselor energetice;
- (e) nivelurile deșeurilor și alte niveluri obținute în condiții de referință specificate.”.

4. La articolul 4 alineatul (1), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Prin derogare de la primul paragraf, statele membre pot stabili o procedură de înregistrare a instalațiilor care intră numai sub incidența capitolului V sau a capitolului VIa.”.

5. La articolul 5, se adaugă următorul alineat (4):

„(4) Statele membre se asigură că autorizațiile acordate în temeiul prezentului articol sunt puse la dispoziție pe internet, în mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați. În plus, un rezumat al fiecărei autorizații este pus la dispoziția publicului în aceleași condiții. Acest rezumat cuprinde cel puțin următoarele:

- (a) o prezentare generală a principalelor condiții de autorizare;
- (b) valorile limită de emisie și valorile limită de performanță de mediu;
- (c) orice derogări acordate în conformitate cu articolul 15 alineatul (4);
- (d) concluziile BAT aplicabile;
- (e) dispoziții privind reexaminarea și actualizarea autorizației.

Comisia adoptă un act de punere în aplicare pentru a stabili formatul care trebuie utilizat pentru rezumatul menționat la al doilea paragraf. Actul de punere în aplicare respectiv se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 75 alineatul (2).”.

6. Articolele 7 și 8 se înlocuiesc cu următorul text:

„Articolul 7

Incidente și accidente

Fără a aduce atingere Directivei 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului*, în cazul oricărui incident sau accident care afectează sănătatea umană sau mediul în mod semnificativ, statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că:

- (a) operatorul informează fără întârziere autoritatea competentă;
- (b) operatorul ia fără întârziere măsurile pentru limitarea consecințelor asupra mediului și prevenirea altor incidente sau accidente posibile;
- (c) autoritatea competentă solicită operatorului să ia orice măsuri suplimentare adecvate pe care aceasta le consideră necesare în vederea limitării consecințelor asupra mediului și a prevenirii altor incidente sau accidente posibile.

În cazul oricărui incident sau accident care afectează sănătatea umană sau mediul în mod semnificativ în alt stat membru, statul membru pe teritoriul căruia s-a produs accidentul sau incidentul se asigură că autoritatea competentă a celui alt stat membru este informată fără întârziere în acest sens. Cooperarea transfrontalieră și multidisciplinară între statele membre

afectate are drept scop limitarea consecințelor asupra mediului și a sănătății umane, precum și prevenirea altor posibile incidente sau accidente.

Articolul 8

Neconformarea

- (1) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că sunt respectate condițiile de autorizare.

De asemenea, acestea adoptă măsuri de asigurare a conformității în vederea promovării, monitorizării și asigurării respectării obligațiilor impuse persoanelor fizice sau juridice în temeiul prezentei Directive.

- (2) În cazul unei încălcări a condițiilor de autorizare, statele membre iau măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că:

- (a) operatorul informează fără întârziere autoritatea competentă;
- (b) operatorul ia de îndată măsurile necesare pentru a restabili, în cel mai scurt termen, conformitatea cu condițiile de autorizare;
- (c) autoritatea competentă solicită operatorului să ia orice măsuri suplimentare pe care aceasta le consideră necesare în vederea restabilirii conformității.

În cazul în care încălcarea condițiilor de autorizare reprezintă un pericol imediat pentru sănătatea umană sau amenință să aibă un efect nefavorabil semnificativ imediat asupra mediului și atât timp cât conformitatea nu este restabilită în conformitate cu primul paragraf literele (b) și (c), funcționarea instalației, a instalației de ardere, a instalației de incinerare a deșeurilor, a instalației de co-incinerare a deșeurilor sau a unor părți relevante ale acestora este suspendată fără întârziere.

- (3) În cazul în care încălcarea condițiilor de autorizare reprezintă în continuare un pericol pentru sănătatea umană sau are un efect nefavorabil semnificativ asupra mediului și în cazul în care măsurile necesare pentru restabilirea conformității identificate în raportul de inspecție menționat la articolul 23 alineatul (6) nu au fost puse în aplicare, funcționarea instalației, a instalației de ardere, a instalației de incinerare a deșeurilor, a instalației de co-incinerare a deșeurilor sau a unor părți ale acestora poate fi suspendată de către autoritatea competentă până la restabilirea conformității cu condițiile de autorizare.

* Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (JO L 143, 30.4.2004, p. 56).

7. La articolul 9, alineatul (2) se elimină.

8. La articolul 11, se introduc următoarele litere (fa), (fb) și (fc):

„(fa) resursele materiale și apa sunt utilizate în mod eficient, inclusiv prin reutilizare;

(fb) performanța de mediu globală pe durata ciclului de viață a lanțului de aprovizionare este luată în considerare, după caz;

(fc) este pus în aplicare un sistem de management de mediu, astfel cum se menționează la articolul 14a.”.

9. Articolul 13 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) În scopul elaborării, al revizuirii și, acolo unde este necesar, al actualizării documentelor de referință BAT, Comisia organizează un schimb de informații între statele membre, industriile implicate, organizațiile neguvernamentale care promovează protecția mediului, Agenția Europeană pentru Produse Chimice și Comisie.”

(b) La alineatul (2), se adaugă următorul paragraf:

„Fără a aduce atingere dreptului Uniunii în materie de concurență, informațiile considerate informații comerciale confidențiale sau informații sensibile din punct de vedere comercial sunt comunicate numai Comisiei și următoarelor persoane care au semnat un acord de confidențialitate și de nedivulgare: funcționari publici și alți angajați publici care reprezintă statele membre sau agențiile Uniunii, precum și reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale care promovează protecția sănătății umane sau a mediului. Schimbul de informații considerate informații comerciale confidențiale sau informații sensibile din punct de vedere comercial rămâne limitat la ceea ce este necesar pentru elaborarea, revizuirea și, după caz, actualizarea documentelor de referință BAT, iar aceste informații comerciale confidențiale sau informații sensibile din punct de vedere comercial nu se utilizează în alte scopuri.”.

10. Articolul 14 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(i) primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Statele membre se asigură că autorizația cuprinde toate măsurile necesare pentru îndeplinirea cerințelor de la articolele 11 și 18. În acest scop, statele membre se asigură că autorizațiile sunt acordate în urma consultării tuturor autorităților relevante care asigură respectarea legislației Uniunii privind protecția mediului, inclusiv a standardelor de calitate a mediului.”;

(ii) la paragraful al doilea, litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) valorile limită de emisie pentru substanțele poluante menționate în anexa II la Regulamentul (CE) nr. 166/2006* și pentru alte substanțe poluante care pot fi emise de instalația respectivă în cantități semnificative, luându-se în considerare natura acestora și potențialul lor de a transfera poluarea dintr-un mediu în altul;

* Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 ianuarie 2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți și de modificare a Directivelor 91/689/CEE și 96/61/CE ale Consiliului (JO L 33, 4.2.2006, p. 1).”;

(iii) se introduce litera (aa) cu următorul text:

„(aa) valorile limită de performanță de mediu;”;

- (iv) litera (b) se înlocuiește cu următorul text:

„(b) cerințele adecvate pentru protecția solului, a apelor subterane și a apelor de suprafață, precum și măsurile privind monitorizarea și managementul deșeurilor generate de instalație;”;
- (v) se introduce următoarea literă (ba):

„(ba) cerințe adecvate pentru un sistem de management de mediu, astfel cum se prevede la articolul 14a;”;
- (vi) se introduce litera (bb) cu următorul text:

„(bb) cerințe adecvate de monitorizare pentru consumul și reutilizarea unor resurse precum energia, apa și materiile prime;”;
- (vii) la litera (d), se adaugă următorul punct (iii):

(iii) informații privind progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor politicii de mediu menționate la articolul 14a. Aceste informații sunt făcute publice;”;
- (viii) litera (h) se înlocuiește cu următorul text:

„(h) condiții pentru a evalua conformitatea cu valorile limită de emisie și cu valorile limită de performanță de mediu sau o trimitere la cerințele aplicabile specificate în altă parte.”.

11. Se introduce următorul articol 14a:

„Articolul 14a

Sistemul de management de mediu

- (1) Statele membre solicită operatorului să elaboreze și să pună în aplicare, pentru fiecare instalație care intră sub incidența prezentului capitol, un sistem de management de mediu. Sistemul de management de mediu respectă dispozițiile cuprinse în concluziile BAT relevante care determină aspectele ce urmează a fi vizate de sistemul de management de mediu.

Sistemul de management de mediu este revizuit periodic pentru a se asigura în continuare caracterul adecvat și eficace al acestuia.
- (2) Sistemul de management de mediu include cel puțin următoarele:
 - (a) obiectivele politicii de mediu pentru îmbunătățirea continuă a performanței de mediu și a siguranței instalației, cuprinzând măsuri ce vizează:
 - (i) prevenirea generării de deșeuri;
 - (ii) optimizarea utilizării resurselor și a reutilizării apei;
 - (iii) prevenirea sau reducerea riscurilor asociate utilizării substanțelor periculoase.
 - (b) obiectivele și indicatorii de performanță în ceea ce privește aspectele de mediu semnificative, care iau în considerare valorile de referință stabilite în concluziile BAT relevante și performanța de mediu pe durata ciclului de viață a lanțului de aprovizionare;
 - (c) în ceea ce privește instalațiile care fac obiectul obligației de a efectua un audit energetic sau de a pune în aplicare un sistem de gestionare a energiei în temeiul

articolului 8 din Directiva 2012/27/UE, includerea rezultatelor auditului respectiv sau a punerii în aplicare a sistemului de gestionare a energiei în temeiul articolului 8 și al anexei VI la directiva respectivă, precum și a măsurilor de punere în aplicare a recomandărilor acestora;

- (d) un inventar al substanțelor chimice periculoase prezente în instalație ca atare, în calitate de constituenți ai altor substanțe sau ca parte a amestecurilor, o evaluare a riscurilor legate de impactul unor astfel de substanțe asupra sănătății umane și asupra mediului și o analiză a posibilităților de a le înlocui cu alternative mai sigure;
 - (e) măsurile luate pentru atingerea obiectivelor de mediu și evitarea riscurilor pentru sănătatea umană sau pentru mediu, inclusiv măsurile corective și preventive, după caz;
 - (f) un plan de transformare, astfel cum se menționează la articolul 27d.
- (3) Sistemul de management de mediu al unei instalații este pus la dispoziție pe internet, în mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați.”.

12. Articolul 15 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 15

Valori limită de emisie, valori limită de performanță de mediu, parametri și măsuri tehnice echivalente

„(1) Valorile limită de emisie pentru substanțe poluante se determină în punctul în care emisiile părăsesc instalația și la determinarea acestor valori nu se ia în considerare nicio diluare care intervine înainte de acest punct.

În ceea ce privește evacuările indirecte de substanțe poluante în apă, se poate lua în considerare efectul unei stații de epurare a apelor uzate din afara instalației la determinarea valorilor limită de emisie ale instalației în cauză, cu condiția ca operatorul să se asigure că sunt îndeplinite toate cerințele care urmează:

- (a) substanțele poluante emise nu împiedică funcționarea stației de epurare a apelor uzate;
- (b) substanțele poluante emise nu dăunează sănătății personalului angajat la nivelul sistemelor de colectare și al stațiilor de epurare a apelor uzate;
- (c) stația de epurare a apelor uzate este proiectată și echipată pentru a reduce nivelul emisiilor de substanțe poluante;
- (d) încărcătura totală a substanțelor poluante în cauză eliberate în cele din urmă în apă nu este crescută în comparație cu situația în care emisiile instalației în cauză au rămas conforme cu valorile limită de emisie stabilite pentru evacuările directe în conformitate cu alineatul (3) de la prezentul articol, fără a aduce atingere măsurilor mai stricte impuse în temeiul articolului 18.

Autoritatea competentă prezintă în anexa la condițiile de autorizare motivele aplicării celui de al doilea paragraf, incluzând rezultatul evaluării de către operator a îndeplinirii condițiilor impuse.

Operatorul furnizează o evaluare actualizată în cazurile în care condițiile de autorizare ar trebui modificate pentru a se asigura că sunt îndeplinite cerințele prevăzute la al doilea paragraf literele (a)-(d).

(2) Fără a aduce atingere articolului 18, valorile limită de emisie și parametrii și măsurile tehnice echivalente menționate la articolul 14 alineatele (1) și (2) se vor baza pe cele mai bune tehnici disponibile, fără a se impune utilizarea unei anumite tehnici sau tehnologii.

(3) Autoritatea competentă stabilește cele mai stricte valori limită de emisie care sunt în concordanță cu cel mai scăzut nivel posibil de emisii prin aplicarea BAT la nivelul instalației și care asigură că, în condiții normale de funcționare, emisiile nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AEL), astfel cum sunt prevăzute în deciziile privind concluziile BAT menționate la articolul 13 alineatul (5). Valorile limită de emisie se bazează pe o evaluare de către operator care analizează fezabilitatea atingerii limitei inferioare a intervalului BAT-AEL și demonstrează cea mai bună performanță pe care o poate obține instalația prin aplicarea BAT, astfel cum se descrie în concluziile BAT. Valorile limită de emisie se stabilesc prin oricare dintre următoarele metode:

(a) stabilirea unor valori limită de emisie exprimate pentru aceleași perioade sau pentru perioade mai scurte, precum și în aceleași condiții de referință ca și nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile; sau

(b) stabilirea unor valori limită de emisie diferite de cele prevăzute la litera (a) în ceea ce privește valorile, perioadele de timp și condițiile de referință.

În cazul în care valorile limită de emisie sunt stabilite în conformitate cu litera (b), autoritatea competentă evaluează rezultatele monitorizării emisiilor cel puțin o dată pe an, pentru a se asigura că emisiile evacuate în condiții normale de funcționare nu au depășit nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile.

(3a) Autoritatea competentă stabilește valori limită de performanță de mediu care asigură că, în condiții normale de funcționare, aceste valori limită de performanță nu depășesc nivelurile de performanță de mediu asociate BAT, astfel cum sunt prevăzute în deciziile privind concluziile BAT menționate la articolul 13 alineatul (5).

(4) Prin derogare de la alineatul (3) și fără a aduce atingere articolului 18, autoritatea competentă poate stabili, în cazuri specifice, valori limită de emisie mai puțin stricte. O astfel de derogare poate fi aplicată numai în cazul în care o evaluare demonstrează că atingerea nivelurilor de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile, astfel cum sunt descrise în concluziile BAT, ar conduce la costuri disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu din cauza:

(a) amplasării geografice sau a condițiilor locale de mediu ale instalației în cauză; sau

(b) a caracteristicilor tehnice ale instalației în cauză.

Autoritatea competentă precizează în anexa la condițiile de autorizare motivele aplicării primului paragraf, incluzând rezultatul evaluării și justificarea condițiilor impuse.

Valorile limită de emisie stabilite în conformitate cu dispozițiile primului paragraf nu depășesc însă valorile limită de emisie stabilite în anexele la prezenta directivă, după caz.

Derogările menționate la prezentul alineat respectă principiile stabilite în anexa II. În orice caz, autoritatea competentă se asigură că nu se produce nicio poluare semnificativă și că se atinge un nivel ridicat de protecție a mediului în

ansamblul său. Nu se acordă derogări în cazul în care acestea pot compromite respectarea standardelor de calitate a mediului menționate la articolul 18.

Autoritatea competentă reevaluează dacă derogarea acordată în conformitate cu prezentul alineat este justificată o dată la 4 ani sau în cadrul reexaminării condițiilor de autorizare în temeiul articolului 21, în cazul în care o astfel de reexaminare are loc mai devreme de 4 ani de la data acordării derogării.

Comisia adoptă un act de punere în aplicare pentru a stabili o metodologie standardizată de evaluare a disproporționalității dintre costurile punerii în aplicare a concluziilor BAT și potențialele beneficii pentru mediu menționate la primul paragraf. Actul de punere în aplicare respectiv se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 75 alineatul (2).”.

13. Se introduce următorul articol 15a:

„Articolul 15a

Evaluarea conformității

(1) În scopul evaluării conformității cu valorile limită de emisie în conformitate cu articolul 14 alineatul (1) litera (h), corecția aplicată măsurătorilor pentru determinarea valorilor medii de emisie validate nu trebuie să depășească incertitudinea de măsurare a metodei de măsurare.

(2) Până la *[OP vă rugăm să introduceți data = prima zi a lunii care urmează perioadei de 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei directive]*, Comisia adoptă un act de punere în aplicare ce stabilește metoda de măsurare pentru evaluarea conformității cu valorile limită de emisie prevăzute în autorizație în ceea ce privește emisiile în aer și în apă. Acest act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 75 alineatul (2).

Metoda menționată la primul paragraf abordează cel puțin determinarea valorilor medii de emisie validate și stabilește modul în care incertitudinea de măsurare și frecvența depășirii valorilor limită de emisie trebuie luate în considerare în evaluarea conformității.

(3) În cazul în care o instalație care intră sub incidența prezentului capitol intră, de asemenea, sub incidența capitolului III sau IV, iar respectarea valorilor limită de emisie stabilite în conformitate cu prezentul capitol este demonstrată în temeiul alineatului (1) din prezentul articol, se consideră că instalația respectă, de asemenea, valorile limită de emisie stabilite în temeiul capitolului III sau IV pentru poluanții în cauză.”.

14. La articolul 16, se adaugă următorul alineat (3):

„(3) În cazul în care a fost acordată o derogare menționată la articolul 15 alineatul (4), statele membre se asigură că operatorul monitorizează concentrația poluanților vizati de derogare care sunt prezenți în mediul receptor. Rezultatele monitorizării sunt transmise autorității competente. În scopul monitorizării menționate la prezentul alineat, se utilizează, după caz, metodele de monitorizare și de măsurare pentru fiecare poluant în cauză prevăzute în alte acte legislative relevante ale Uniunii.”.

15. Articolul 18 se înlocuiește cu următorul text:

Standarde de calitate a mediului

În cazul în care un standard de calitate a mediului implică cerințe mai stricte decât cele care pot fi îndeplinite prin utilizarea celor mai bune tehnici disponibile, autorizația include măsuri suplimentare în vederea reducerii contribuției specifice a instalației la poluarea produsă în zona respectivă.

În cazul în care în autorizație au fost incluse cerințe mai stricte în conformitate cu primul paragraf, operatorului i se solicită monitorizarea periodică a concentrației de poluanți relevanți în mediul receptor care rezultă din exploatarea instalațiilor în cauză, iar rezultatele monitorizării sunt transmise autorității competente. În cazul în care metodele de monitorizare și de măsurare pentru poluanții în cauză sunt prevăzute în alte acte legislative relevante ale Uniunii, astfel de metode se utilizează în scopul monitorizării menționate la prezentul alineat.”.

16. La articolul 21 alineatul (5), litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) atunci când este necesară respectarea unui standard de calitate a mediului menționat la articolul 18, inclusiv în cazul unui standard nou sau revizuit de calitate a mediului sau atunci când starea mediului receptor necesită o revizuire a autorizației pentru a asigura conformitatea cu planurile și programele stabilite în temeiul legislației Uniunii.”.

17. Articolul 24 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(i) litera (d) se înlocuiește cu următorul text:

„(d) actualizarea unei autorizații sau a condițiilor unei autorizații pentru o instalație în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) literele (a), (b) și (c);”;

(ii) se adaugă următoarea literă (e):

„(e) actualizarea unei autorizații în conformitate cu articolul 21 alineatul (3) sau cu articolul 21 alineatul (4).”;

(b) alineatul (2) se modifică după cum urmează:

(i) primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„(2) După luarea unei decizii privind acordarea, reexaminarea sau actualizarea unei autorizații, autoritatea competentă pune la dispoziția publicului, inclusiv în mod sistematic prin intermediul internetului, în mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați, în ceea ce privește literele (a), (b) și (f), următoarele informații:”;

(ii) litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) rezultatele consultărilor organizate înainte de luarea deciziei, inclusiv consultările desfășurate în temeiul articolului 26, și o explicație a modului în care respectivele consultări au fost luate în considerare în decizia respectivă;”;

(c) alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) Autoritatea competentă pune, de asemenea, la dispoziția publicului, inclusiv în mod sistematic prin intermediul internetului, în mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați, următoarele:

- (a) informații relevante cu privire la măsurile luate de către operator la încetarea definitivă a activităților în conformitate cu articolul 22;
- (b) rezultatele monitorizării emisiilor, astfel cum sunt prevăzute în temeiul condițiilor de autorizare și deținute de către autoritățile competente;
- (c) rezultatele monitorizării menționate la articolul 16 alineatul (3) și la articolul 18 al doilea paragraf.”.

18. La articolul 25 alineatul (1) se adaugă următoarele paragrafe:

„Calitatea procesuală activă în cadrul procedurii de revizuire nu poate fi condiționată de rolul pe care persoana în cauză l-a jucat în cursul unei etape participative a procedurilor decizionale în temeiul prezentei directive.

Procedura de revizuire trebuie să fie onestă, echitabilă, oportună și nu exagerat de costisitoare și să prevadă mecanisme de recurs adecvate și eficiente, inclusiv prin măsuri provizorii, după caz.”.

19. La articolul 26, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) În cazul în care un stat membru are cunoștință de faptul că funcționarea unei instalații poate avea efecte negative semnificative asupra mediului din alt stat membru sau în cazul în care un stat membru care poate fi afectat în mod semnificativ solicită acest lucru, statul membru pe al cărui teritoriu a fost depusă solicitarea de acordare a autorizației în conformitate cu articolul 4 sau cu articolul 20 alineatul (2) transmite celui alt stat membru orice informații care trebuie furnizate sau puse la dispoziție în conformitate cu anexa IV în același timp în care acestea sunt puse la dispoziția publicului. Pe baza acestor informații, au loc consultări între cele două state membre, asigurându-se, în același timp, că observațiile statului membru care poate fi afectat în mod semnificativ sunt transmise înainte ca autoritatea competentă a statului membru pe al cărui teritoriu a fost depusă solicitarea de autorizare să adopte decizia. În cazul în care statul membru care poate fi afectat în mod semnificativ nu prezintă observații în perioada de consultare a publicului interesat, autoritatea competentă demarează procedura de autorizare.

(2) Statele membre se asigură că, în cazurile menționate la alineatul (1), cererea de autorizare este, de asemenea, pusă la dispoziția publicului din statul membru care poate fi afectat în mod semnificativ, în vederea prezentării de observații, și rămâne disponibilă pentru aceeași perioadă de timp prevăzută în statul membru în care a fost depusă solicitarea.”.

20. După articolul 26, se introduce titlul următor:

„CAPITOLUL IIa

PROMOVAREA INOVĂRII”

21. Articolul 27 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 27

Tehnici emergente

După caz, statele membre încurajează dezvoltarea și aplicarea tehnicilor emergente, în special în cazul în care tehnicile în cauză sunt identificate în concluziile BAT, în documentele de referință BAT sau în constatările centrului de inovare pentru transformare industrială și emisii menționat la articolul 27a.”.

22. Se introduc următoarele articole 27a-27d:

„Articolul 27a

Centrul de inovare pentru transformare industrială și emisii

- (1) Comisia înființează și operează un centru de inovare pentru transformare industrială și emisii (denumit în continuare „centrul” sau „INCITE”).
- (2) Centrul colectează și analizează informații privind tehnicile inovatoare, inclusiv tehnicile emergente relevante pentru activitățile care intră în domeniul de aplicare al prezentei directive, și caracterizează nivelul de dezvoltare și performanța de mediu a acestora. Comisia ia în considerare constatările centrului atunci când stabilește programul de lucru pentru schimbul de informații menționat la articolul 13 alineatul (3) litera (b) și atunci când elaborează, revizuieste și actualizează documentele de referință BAT menționate la articolul 13 alineatul (1).
- (3) Centrul este asistat de:
 - (a) reprezentanți ai statelor membre;
 - (b) instituții publice relevante;
 - (c) institute de cercetare relevante;
 - (d) organizații de cercetare și tehnologie;
 - (e) reprezentanți ai industriilor implicate;
 - (f) furnizori de tehnologie;
 - (g) organizații neguvernamentale care promovează protecția mediului;
 - (h) Comisie.
- (4) Centrul își face publice constatările, sub rezerva restricțiilor prevăzute la articolul 4 alineatele (1) și (2) din Directiva 2003/4/CE.

Comisia adoptă un act de punere în aplicare care stabilește modalitățile detaliate necesare pentru înființarea și funcționarea centrului. Acest act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 75 alineatul (2).

Articolul 27b

Testarea tehnicilor emergente

Fără a aduce atingere articolului 18, autoritatea competentă poate acorda derogări temporare de la cerințele prevăzute la articolul 15 alineatele (2) și (3) și de la principiile prevăzute la articolul 11 literele (a) și (b) în vederea testării tehnicilor emergente pentru o perioadă de timp care nu depășește în total 24 de luni.

Articolul 27c

Niveluri de emisie asociate cu tehnicile emergente

Prin derogare de la articolul 21 alineatul (3), autoritatea competentă poate stabili valori limită de emisie care să asigure că, în termen de șase ani de la publicarea unei decizii privind concluziile BAT adoptate în conformitate cu articolul 13 alineatul (5), referitor la activitatea principală a unei instalații, emisiile nu depășesc, în condiții normale de funcționare, nivelurile de emisii asociate tehnicilor emergente, astfel cum se prevede în deciziile privind concluziile BAT.

Articolul 27d

Transformarea către o industrie curată, circulară și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei

- (1) Statele membre solicită ca, până la 30 iunie 2030, operatorul să includă în sistemul său de management de mediu menționat la articolul 14a un plan de transformare pentru fiecare instalație care desfășoară oricare dintre activitățile enumerate la punctele 1, 2, 3, 4, 6.1a și 6.1b din anexa I. Planul de transformare trebuie să conțină informații cu privire la modul în care instalația se va transforma în perioada 2030-2050 pentru a contribui la dezvoltarea unei economii durabile, curate, circulare și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050, utilizând formatul menționat la alineatul (4).

Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că, până la 31 decembrie 2031, organizația de audit contractată de operator în cadrul sistemului său de management de mediu evaluează conformitatea planurilor de transformare menționate la alineatul (1) primul paragraf cu cerințele prevăzute în actul de punere în aplicare menționat la alineatul (4).

- (2) Statele membre solicită ca, în cadrul revizuirii condițiilor de autorizare în temeiul articolului 21 alineatul (3), în urma publicării deciziilor privind concluziile BAT după 1 ianuarie 2030, operatorul să includă în sistemul său de management de mediu menționat la articolul 14a un plan de transformare pentru fiecare instalație care desfășoară oricare dintre activitățile enumerate în anexa I și care nu este menționată la alineatul (1). Planul de transformare trebuie să conțină informații cu privire la modul în care instalația se va transforma în perioada 2030-2050 pentru a contribui la dezvoltarea unei economii durabile, curate, circulare și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050, utilizând formatul menționat la alineatul (4).

Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că organizația de audit contractată de operator în cadrul sistemului său de management de mediu evaluează conformitatea planurilor de transformare menționate la alineatul (2) primul paragraf cu cerințele prevăzute în actul de punere în aplicare menționat la alineatul (4).

- (3) Operatorul face public planul său de transformare, precum și rezultatele evaluării menționate la alineatele (1) și (2), în contextul publicării sistemului său de management de mediu.
- (4) Până la 30 iunie 2028, Comisia adoptă un act de punere în aplicare de stabilire a formatului pentru planurile de transformare. Acest act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 75 alineatul (2).”.

23. La articolul 42 alineatul (1), al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Prezentul capitol nu se aplică instalațiilor de gazeificare sau piroliză, dacă gazele sau lichidele rezultate în urma acestui tratament termic al deșeurilor sunt tratate înainte de incinerare într-o asemenea măsură încât:

- (a) incinerarea nu generează emisii mai ridicate decât arderea combustibililor cei mai puțin poluanți disponibili pe piață care ar putea fi arși în instalație;
- (b) pentru alte emisii decât de oxid de azot, oxid de sulf și pulberi, incinerarea nu generează emisii mai ridicate decât emisiile provenite din incinerarea sau co-incinerarea deșeurilor.”.

24. După articolul 70, se introduce titlul următor:

„CAPITOLUL VIa

DISPOZIȚII SPECIALE PRIVIND CREȘTEREA PĂSĂRILOR DE CURTE, A PORCINELOR ȘI A BOVINELOR”

25. După titlul „CAPITOLUL VIa”, se introduc următoarele articole 70a-70i:

„Articolul 70a

Domeniu de aplicare

Prezentul capitol este aplicabil activităților enumerate în anexa Ia care ating pragurile de capacitate stabilite în anexa respectivă.

Articolul 70b

Regula de agregare

Dacă două sau mai multe instalații sunt situate aproape una de cealaltă și dacă operatorul lor este același sau dacă instalațiile se află sub controlul unor operatori aflați în relații economice sau juridice, instalațiile în cauză sunt considerate ca fiind o singură unitate în scopul calculării pragului de capacitate menționat la articolul 70a.

Articolul 70c

Autorizații

- (1) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că nicio instalație care intră sub incidența prezentului capitol nu este exploatată fără autorizație și că exploatarea acesteia respectă normele de funcționare menționate la articolul 70i.

Statele membre pot include cerințe pentru anumite categorii de instalații care intră sub incidența prezentului capitol în regulile generale obligatorii menționate la articolul 6.

Statele membre precizează procedura de acordare a unei autorizații pentru instalațiile care intră sub incidența prezentului capitol. Respectivetele proceduri includ cel puțin informațiile enumerate la alineatul (2).

- (2) Solicitățile de autorizare includ cel puțin o descriere a următoarelor elemente:
- (a) instalația și activitățile acesteia;

- (b) tipul de animal;
 - (c) capacitatea instalației;
 - (d) sursele de emisie din instalație;
 - (e) natura și cantitățile emisiilor prognozate a fi emise de instalație în fiecare componentă a mediului.
- (3) Solicitățile includ, de asemenea, un rezumat netehnic al informațiilor menționate la alineatul (2).
- (4) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că operatorul informează fără întârziere autoritatea competentă cu privire la orice modificări substanțiale planificate la nivelul instalațiilor care intră sub incidența prezentului capitol și care pot avea consecințe asupra mediului. După caz, autoritatea competentă reexaminează și actualizează autorizația.

Articolul 70d

Obligațiile operatorului

- (1) Statele membre se asigură că operatorul monitorizează emisiile și nivelurile de performanță de mediu asociate în conformitate cu normele de funcționare menționate la articolul 70i.

Operatorul ține evidența tuturor rezultatelor monitorizării și le prelucrează timp de cel puțin 6 ani, astfel încât să permită verificarea respectării valorilor limită de emisie și a valorilor limită de performanță de mediu stabilite în normele de funcționare menționate la articolul 70i.

- (2) În cazul nerespectării valorilor limită de emisie și a valorilor limită de performanță de mediu stabilite în normele de funcționare menționate la articolul 70i, statele membre solicită operatorului să ia măsurile necesare pentru a restabili, în cel mai scurt termen, conformitatea cu condițiile de autorizare.
- (3) Operatorul se asigură că împrăștierea pe sol a deșeurilor, a subproduselor de origine animală sau a altor reziduuri generate de instalație se realizează în conformitate cu cele mai bune tehnici disponibile, astfel cum se specifică în normele de funcționare menționate la articolul 70i și în alte acte legislative relevante ale Uniunii, și că nu generează o poluare semnificativă a mediului.

Articolul 70e

Monitorizarea

- (1) Statele membre se asigură că se efectuează o monitorizare adecvată în conformitate cu normele de funcționare menționate la articolul 70i.
- (2) Toate rezultatele monitorizării sunt înregistrate, procesate și prezentate astfel încât să permită autorității competente să verifice dacă sunt respectate condițiile de funcționare, valorile limită de emisie și valorile limită de performanță de mediu incluse în regulile generale obligatorii menționate la articolul 6 sau în autorizație.
- (3) La cererea acesteia și fără întârziere, operatorul pune la dispoziția autorității competente datele și informațiile enumerate la alineatul (2) din prezentul articol. Autoritatea competentă poate face o astfel de solicitare pentru a verifica dacă sunt respectate normele de funcționare menționate la articolul 70i. Autoritatea competentă

face o cerere în acest sens dacă un reprezentant al publicului solicită accesul la datele sau informațiile enumerate la alineatul (2) din prezentul articol.

Articolul 70f

Neconformarea

- (1) Statele membre se asigură că valorile emisiilor și nivelurilor de performanță de mediu monitorizate în conformitate cu normele de funcționare menționate la articolul 70i nu depășesc valorile limită de emisie și valorile limită de performanță de mediu stabilite în acest sens.
- (2) Pe baza inspecțiilor de mediu sau a altor măsuri, statele membre instituie un sistem eficace de monitorizare a conformării pentru a verifica respectarea cerințelor prevăzute în prezentul capitol.
- (3) În cazul nerespectării cerințelor prevăzute în prezentul capitol, statele membre se asigură că autoritatea competentă solicită operatorului să ia, în plus față de măsurile luate de operator în temeiul articolului 70d, alte măsuri care se impun în vederea asigurării restabilirii fără întârziere a conformării.

În cazul în care neconformarea generează degradarea semnificativă a condițiilor atmosferice, hidrologice sau pedologice la nivel local sau în cazul în care aceasta reprezintă sau riscă să constituie un pericol semnificativ pentru sănătatea umană, funcționarea instalației este suspendată de către autoritatea competentă până la restabilirea conformării.

Articolul 70g

Informarea și participarea publicului

- (1) Statele membre se asigură că publicul interesat beneficiază din timp și în mod efectiv de posibilitatea de a participa la următoarele proceduri:
 - (a) elaborarea regulilor generale obligatorii menționate la articolul 6 privind autorizațiile pentru instalațiile care intră sub incidența prezentului capitol;
 - (b) acordarea unei autorizații pentru o nouă instalație care intră sub incidența prezentului capitol;
 - (c) acordarea unei autorizații actualizate în conformitate cu articolul 70c alineatul (4) pentru orice modificare substanțială adusă unei instalații existente care intră sub incidența prezentului capitol.
- (2) Autoritatea competentă pune la dispoziția publicului, inclusiv în mod sistematic prin intermediul internetului, în mod gratuit și fără a restricționa accesul utilizatorilor înregistrați, următoarele documente și informații:
 - (a) autorizația;
 - (b) rezultatele consultărilor desfășurate în conformitate cu alineatul (1);
 - (c) regulile generale obligatorii menționate la articolul 6, aplicabile instalațiilor care intră sub incidența prezentului capitol;
 - (d) rapoartele inspecțiilor instalațiilor care intră sub incidența prezentului capitol.

Articolul 70h

Accesul la justiție

- (1) Statele membre se asigură că, în conformitate cu sistemul juridic național aplicabil, membri ai publicului interesat au acces la o cale de atac în fața unei instanțe sau a unui alt organism independent și imparțial instituit în conformitate cu legea, prin care este contestată legalitatea de fond sau de procedură a deciziilor, a acțiunilor sau a omisiunilor care intră sub incidența prezentului capitol, atunci când este îndeplinită una dintre următoarele condiții:
- (a) aceștia au un interes suficient;
 - (b) aceștia susțin că li s-a încălcat un drept, atunci când dispozițiile de procedură administrativă ale unui stat membru impun această condiție preliminară.

Calitatea procesuală activă în cadrul procedurii de revizuire nu poate fi condiționată de rolul pe care persoana în cauză l-a jucat în cursul unei etape participative a procedurilor decizionale în temeiul prezentei directive.

Procedura de revizuire trebuie să fie onestă, echitabilă, oportună și nu exagerat de costisitoare și să prevadă mecanisme de recurs adecvate și eficiente, inclusiv prin măsuri provizorii, după caz.

- (2) Statele membre stabilesc stadiul în care pot fi contestate deciziile, acțiunile sau omisiunile.

Articolul 70i

Norme de funcționare

- (1) Comisia stabilește norme de funcționare care conțin cerințe compatibile cu utilizarea celor mai bune tehnici disponibile pentru activitățile enumerate în anexa Ia, care includ următoarele:
- (a) valori limită de emisie;
 - (b) cerințe de monitorizare;
 - (c) practici de împrăștiere pe sol;
 - (d) practici de prevenire și reducere a poluării;
 - (e) valori limită de performanță de mediu;
 - (f) alte măsuri în conformitate cu anexa III.

Normele de funcționare țin seama, printre altele, de natura, tipul, dimensiunea și densitatea acestor instalații, precum și de particularitățile sistemelor de creștere a bovinelor pe bază de pășunat, în care animalele sunt crescute doar sezonier în instalații interioare.

- (2) Până la [OP vă rugăm să introduceți data = prima zi a lunii care urmează perioadei de 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei directive], Comisia adoptă un act delegat în conformitate cu articolul 76 pentru a veni în completarea prezentei directive prin stabilirea normelor de funcționare menționate la alineatul (1).”.
- (3) Statele membre se asigură că toate condițiile de autorizare pentru instalațiile în cauză respectă normele de funcționare menționate la alineatul (1) în termen de 42 de luni de la intrarea în vigoare a actului delegat de stabilire a normelor respective.”.

26. La articolul 73 alineatul (1), primul și al doilea paragraf se înlocuiesc cu următorul text:

„Până la 30 iunie 2028 și, ulterior, o dată la cinci ani, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport de reexaminare a punerii în aplicare a prezentei directive. Raportul ține seama de dinamica inovării și de revizuirea menționată la articolul 8 din Directiva 2003/87/CE.

Raportul respectiv conține o evaluare a necesității ca Uniunea să ia măsuri prin stabilirea sau actualizarea unor cerințe minime la nivelul Uniunii privind valorile limită de emisie și normele în materie de monitorizare și conformitate pentru activitățile care intră sub incidența concluziilor BAT adoptate în perioada de cinci ani anterioară, pe baza următoarelor criterii:

- (a) impactul activităților vizate asupra mediului în ansamblu și asupra sănătății umane;
- (b) stadiul punerii în aplicare a celor mai bune tehnici disponibile pentru activitățile vizate.”.

27. Articolul 74 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 74

Modificarea anexelor

- (1) Pentru a permite adaptarea dispozițiilor prezentei directive la progresul științific și tehnic pe baza celor mai bune tehnici disponibile, Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 76 cu privire la adaptarea anexei V părțile 3 și 4, a anexei VI părțile 2, 6, 7 și 8 și a anexei VII părțile 5, 6, 7 și 8 la un astfel de progres științific și tehnic.
- (2) Pentru a permite ca dispozițiile prezentei directive să își îndeplinească obiectivele de prevenire sau reducere a emisiilor de poluanți și de atingere a unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, Comisia este împuternicită să adopte un act delegat, în conformitate cu articolul 76, pentru a modifica anexa I sau anexa Ia prin includerea în anexele respective a unei activități agroindustriale care îndeplinește următoarele criterii:
 - (a) are sau se preconizează că va avea un impact asupra sănătății umane sau asupra mediului, în special ca o consecință a emisiilor de poluanți și a utilizării resurselor;
 - (b) performanța sa de mediu este diferită la nivelul Uniunii;
 - (c) prezintă un potențial de îmbunătățire în ceea ce privește impactul său asupra mediului prin aplicarea celor mai bune tehnici disponibile sau a tehnicilor inovatoare;
 - (d) includerea sa în domeniul de aplicare al prezentei directive este evaluată, pe baza impactului său de mediu, economic și social, ca având un raport favorabil între beneficiile sociale și costurile economice.
- (3) Comisia organizează consultări adecvate cu părțile interesate înainte de adoptarea unui act delegat în conformitate cu prezentul articol.

Comisia pune la dispoziția publicului studiile și analizele relevante utilizate pentru elaborarea unui act delegat adoptat în conformitate cu prezentul articol, cel târziu la data adoptării actului delegat.”.

28. Articolul 75 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 75

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet.
Comitetul respectiv este un comitet instituit în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.”.

29. Articolul 76 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 76

Exercitarea competențelor delegate

- (1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 48 alineatul (5), la articolul 70i și la articolul 74 se conferă Comisiei pe o perioadă de cinci ani de la ...[OP vă rugăm să introduceți data = prima zi a lunii care urmează datei intrării în vigoare a prezentei directive]. Comisia elaborează un raport privind delegarea de competențe cu cel puțin nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.
- (3) Delegarea de competențe menționată la articolul 48 alineatul (5), la articolul 70i și la articolul 74 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 15 alineatul (4), al articolului 48 alineatul (5) sau al articolului 74 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.”.

30. Articolele 77 și 78 se elimină.

31. Articolul 79 se înlocuiește cu următorul text:

Sancțiuni

- (1) Fără a aduce atingere obligațiilor ce revin statelor membre în temeiul Directivei 2008/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal, statele membre stabilesc norme privind sancțiunile aplicabile în cazul încălcării dispozițiilor naționale adoptate în temeiul prezentei directive și iau toate măsurile care se impun pentru a asigura aplicarea acestora. Sancțiunile prevăzute sunt eficace, proporționale și cu efect de descurajare. Statele membre notifică normele și dispozițiile respective Comisiei fără întârziere și îi comunică acesteia, fără întârziere, orice modificare ulterioară privind aceste norme.
- (2) Sancțiunile menționate la alineatul (1) includ amenzi proporționale cu cifra de afaceri a persoanei juridice sau cu veniturile persoanei fizice care a comis încălcarea. Nivelul amenzilor se calculează astfel încât să se asigure că acestea privează efectiv persoana responsabilă de încălcare de beneficiile economice obținute în urma încălcării. Nivelul amenzilor se majorează treptat în cazul încălcărilor repetate. În cazul unei încălcări comise de o persoană juridică, cuantumul maxim al acestor amenzi este de cel puțin 8 % din cifra de afaceri anuală a operatorului în statul membru în cauză.
- (3) Statele membre se asigură că sancțiunile menționate la alineatul (1) țin seama în mod corespunzător de următoarele aspecte, după caz:
 - (a) natura, gravitatea și amploarea încălcării;
 - (b) caracterul – intenționat sau din neglijență – al încălcării;
 - (c) populația sau mediul afectat de încălcare, ținând seama de impactul încălcării asupra obiectivului de a atinge un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.”.

32. Se introduce următorul articol 79a:

„Articolul 79a

Despăgubiri

- (1) Statele membre se asigură că, în situația în care se produce un prejudiciu pentru sănătatea umană ca urmare a încălcării măsurilor naționale adoptate în temeiul prezentei Directive, persoanele afectate au dreptul de a solicita și de a obține despăgubiri pentru prejudiciul respectiv de la persoanele fizice sau juridice relevante și, după caz, de la autoritățile competente relevante responsabile de situația de încălcare.
- (2) Statele membre se asigură că, în calitate de membri ai publicului interesat, organizațiile neguvernamentale care promovează protecția sănătății umane sau a mediului și care îndeplinesc condițiile prevăzute de dreptul intern sunt autorizate să reprezinte persoanele afectate și să introducă acțiuni colective în despăgubire. Statele membre se asigură că o cerere de despăgubire pentru o încălcare ce generează un prejudiciu nu poate fi introdusă de două ori de către persoanele afectate și de către organizațiile neguvernamentale menționate la prezentul alineat.
- (3) Statele membre se asigură că normele și procedurile naționale referitoare la cererile de despăgubire sunt concepute și aplicate astfel încât să nu facă imposibilă sau

excesiv de dificilă exercitarea dreptului la despăgubiri pentru prejudiciile cauzate de o încălcare în temeiul alineatului (1).

- (4) În cazul unei cereri de despăgubire în conformitate cu alineatul (1), susținută de dovezi pe baza cărora se poate presupune că există o legătură de cauzalitate între prejudiciu și încălcare, statele membre se asigură că persoanei responsabile de încălcare îi revine sarcina de a dovedi că încălcarea nu a cauzat sau nu a contribuit la prejudiciu.
 - (5) Statele membre se asigură că termenele de prescripție pentru introducerea acțiunilor în despăgubire menționate la alineatul (1) nu sunt mai scurte de 5 ani. Aceste termene încep să curgă doar după încetarea încălcării, iar persoana care solicită despăgubirea știe sau se poate aștepta în mod rezonabil să știe că a suferit un prejudiciu ca urmare a unei încălcări în temeiul alineatului (1).”.
- 33. Anexa I se modifică în conformitate cu anexa I la prezenta directivă.
 - 34. Se inserează anexa IA, astfel cum apare în anexa II la prezenta directivă.
 - 35. Anexa II se înlocuiește cu textul care figurează la anexa III la prezenta directivă.

Articolul 2

Modificări aduse Directivei 1999/31/CE

La articolul 1 din Directiva 1999/31/CE, alineatul (2) se elimină.

Articolul 3

Transpunere

- (1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până cel târziu la [OP vă rugăm să introduceți data = prima zi a lunii care urmează perioadei de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei directive]. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective.

Atunci când statele membre adoptă dispozițiile respective, acestea conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a unei astfel de trimiteri.
- (2) Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Articolul 4

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 5

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Strasbourg,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

- Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la Directiva privind emisiile industriale, de modificare a Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

- 09 Resurse naturale și mediu

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei:

- ☒ o acțiune nouă
- ☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare⁸²
- ☒ prelungirea unei acțiuni existente
- ☐ o fuziune sau o redirectionare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

- Protejarea mediului și a sănătății publice împotriva efectelor negative ale poluării provenite de la instalațiile agroindustriale de mari dimensiuni.
- Crearea unor condiții de concurență echitabile la un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.
- Stimularea unei transformări agroindustriale profunde în vederea atingerii obiectivelor Pactului verde european, inclusiv reducerea la zero a poluării, neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon, un mediu fără substanțe toxice și o economie circulară.
- Îmbunătățirea accesului la informație și justiție și creșterea participării publicului la procesul decizional.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

- Îmbunătățirea eficacității Directivei privind emisiile industriale.
- Asigurarea faptului că Directiva privind emisiile industriale sprijină adoptarea tehnicilor emergente în contextul transformării industriale în curs și prin intermediul unui proces mai dinamic de autorizare/revizuire a autorizațiilor instalațiilor de mari dimensiuni.
- Încurajarea adoptării tehnicilor sinergice și conexe de prevenire/reducere a poluării

⁸²

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

și a emisiilor de carbon, precum și a investițiilor în respectivele tehnici.

- Facilitarea tranziției către utilizarea unor substanțe chimice mai sigure și mai puțin toxice, îmbunătățirea utilizării eficiente a resurselor (energie, apă și prevenirea generării de deșeuri) și sporirea caracterului circular.
- Combaterea efectelor nocive asupra sănătății și a mediului produse de activitățile agroindustriale care nu sunt reglementate în prezent de Directiva privind emisiile industriale.
- Îmbunătățirea accesului persoanelor fizice și al societății civile la informații, participarea la procesul decizional și accesul la justiție (inclusiv la căi de atac eficiente) în ceea ce privește autorizarea, funcționarea și controlul instalațiilor reglementate.

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

- *A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.*

- Propunerea de directivă va aborda deficiențele identificate în contextul evaluării DEI și va avea ca rezultat o aliniere mai riguroasă la obiectivele de politică mai ample ale Pactului verde european.
- Aceasta va facilita adoptarea pe scară mai largă a tehnicilor inovatoare de depoluare și va promova metode de producție eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, circulare și fără emisii de dioxid de carbon, sporind astfel reziliența UE și reducând efectele dăunătoare atât asupra sănătății publice, cât și asupra biodiversității. De asemenea, propunerea va aborda preocupările părților interesate relevante cu privire la interacțiunile actuale și viitoare dintre reducerea emisiilor de poluanți (depoluare) și a emisiilor de gaze cu efect de seră (decarbonizare), inclusiv coerența politicilor în materie de maximizare a contribuției instalațiilor agroindustriale la dublul obiectiv al UE de reducere la zero a poluării și de neutralitate a emisiilor de dioxid de carbon.
- În cele din urmă, viitorul „rezumat al autorizației” armonizat și publicat va facilita accesul la informații privind impactul instalațiilor agroindustriale asupra mediului și va spori participarea publicului la procesul decizional.

1.4.4. Indicatori de performanță

- *A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.*

- Informațiile care cuprind emisiile globale de poluanți raportate de operatori în Registrul European al Poluanților Emiși și Transferați (EPRT) vor furniza indicatori-cheie pentru urmărirea progreselor înregistrate în raport cu obiectivele acestei inițiative. Acești indicatori sunt elaborați în mod regulat, sunt comparabili și ușor accesibili prin intermediul Portalului emisiilor industriale gestionat de AEM.
- Granularitatea sporită a raportării emisiilor de poluanți la nivel de instalație va permite monitorizarea principalelor procese din cadrul sectoarelor a căror performanță de mediu se îmbunătățește sau înregistrează întârzieri.
- Includerea raportării privind utilizarea resurselor va permite definirea unor noi indicatori privind utilizarea materialelor, a apei și a energiei, ceea ce va facilita urmărirea îmbunătățirilor în materie de utilizare eficientă a resurselor.

- Monitorizarea ritmului de dezvoltare și de asimilare a inovațiilor și a transformării rezultate care se impune la nivelul sectoarelor vizate de DEI în vederea îndeplinirii obiectivelor UE pentru 2030 și 2050 va fi asigurată printr-un nou mecanism gestionat de centrul de inovare pentru transformare industrială și emisii (INCITE) prin intermediul următorilor indicatori:

- nivelul de maturitate tehnologică (TRL) în ceea ce privește tehnicile emergente în funcție de sector;
- performanța privind emisiile a tehnicilor emergente;
- calendarul prevăzut de adoptare „la fața locului” a unor astfel de tehnologii;
- distanța față de indicatorii-țintă, pentru fiecare sector vizat de DEI.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

- Prezenta fișă financiară va asigura finanțare serviciilor Comisiei (ENV și JRC) și ECHA pentru a furniza o serie de activități noi, prevăzute în propunerea de Directivă privind emisiile industriale. Aceste activități sunt de natură diferită:

- activități punctuale legate de elaborarea și negocierea actelor de punere în aplicare;
- sarcini permanente, și anume cele care se adaugă obligațiilor de punere în aplicare și de asigurare a respectării legislației îndeplinite în prezent și care decurg dintr-un domeniu de aplicare extins și aprofundat al directivei;
- sarcini legate de înființarea și funcționarea INCITE.

- **Calendar:**

- T2 2022 – T4 2023: negocierea propunerii. Având în vedere natura complexă a propunerii și necesitatea de a asigura legătura cu revizuirea EPRTR, negocierile pot implica un volum mai mare de resurse și o perioadă mai lungă de timp decât media.
- T2 2024 – T4 2027: lansarea și elaborarea de noi documente BREF (documente de referință privind cele mai bune tehnici disponibile). Noile documente BREF rezultă dintr-o extindere a domeniului de aplicare al propunerii. Acest proces îmbină activitatea tehnică cu validarea de către părțile interesate și este atribuit în principal JRC.
- T1 2024 – T4 2027: – revizuirii ale documentelor BREF; resursele suplimentare în cadrul revizuirilor sunt legate de noi elemente pe care documentele BREF vor trebui să le acopere, cum ar fi economia circulară, decarbonizarea și un mediu mai puțin toxic. Acest proces îmbină activitatea tehnică cu validarea de către părțile interesate și este atribuit în principal JRC.
- T1 2024 – T4 2027: lansarea și desfășurarea activității tehnice pentru a sprijini elaborarea unui act de punere în aplicare privind unitățile zootehnice. Deși nu este un document BREF în sine, se preconizează că procesul de elaborare a conținutului tehnic al actului de punere în aplicare va fi similar cu procesul BREF.
- T1 2024 ECHA va iniția elaborarea unei metodologii de schimb de informații privind impactul substanțelor chimice identificate în documentele BREF asupra sănătății umane și asupra mediului.
- T1 2024 – T4 2025 – activități analitice în vederea elaborării a trei acte de punere în

aplicare și a negocierilor în acest sens. Aceste acte vor implica stabilirea unei metodologii armonizate pentru aplicarea derogărilor [articolul 15 alineatul (4)], stabilirea unor norme comune pentru evaluarea conformității cu valorile limită de emisie în temeiul capitolului II (articolul 15a) și funcționarea INCITE. Pentru aceasta din urmă, atât JRC, cât și DG ENV ar exercita un rol în asigurarea conformității depline cu standardele BREF, a transparenței și a caracterului participativ al INCITE.

– T1 2024 – lansarea INCITE.

– T1 2026 – T4 2027 – activități analitice și pregătitoare înainte de adoptarea actului de punere în aplicare privind planurile de transformare, apoi monitorizarea acestora. Aceasta va implica elaborarea unei decizii privind formatul și domeniul de aplicare al actului de punere în aplicare.

– T1 2026 – T4 2027: lucrări pregătitoare pentru raportul privind sinergiile cu ETS. Raportul urmează să fie prezentat în 2028.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii

- Motivele acțiunii la nivel european (*ex ante*)
- Din cauza caracterului transfrontalier al poluării, statele membre nu sunt în măsură la nivel individual să atenueze în mod eficace impactul poluării provenite de la instalațiile agroindustriale. În plus, în absența unei abordări comune la nivelul UE pentru stabilirea standardelor de performanță de mediu, aceleași industrii s-ar confrunta cu reglementări diferite privind controlul poluării în fiecare stat membru. Acest fapt poate determina crearea unor condiții de concurență inechitabile, fragmentarea pieței unice și împiedicarea politicilor Uniunii în domeniul mediului și al sănătății.
- Valoarea adăugată pe care se preconizează că o va avea intervenția Uniunii (*ex post*)
- Sistemul bazat pe BAT prevăzut de Directiva privind emisiile industriale, împreună cu EPRTR, furnizează informații utilizate de toate statele membre, printr-un proces unic de schimb de informații la nivelul UE, înlocuind necesitatea ca fiecare stat membru să instituie proceduri la nivel național. Operatorii instalațiilor din toate statele membre ating eficiența economică numai prin aderarea la o abordare de reglementare uniformă la nivelul UE. Sistemul UE este utilizat din ce în ce mai mult de țările terțe, promovând astfel condiții de concurență echitabile la nivel internațional.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

- Evaluarea DEI a concluzionat că directiva are, în general, un caracter eficace în prevenirea și controlul poluării aerului, apei și solului provenite din activități industriale, precum și în accelerarea încorporării BAT. Procesul de elaborare a documentelor BREF și de identificare a BAT și-a dovedit eficacitatea și este recunoscut ca model de guvernare bazat pe colaborare și de elaborare în comun a legislației. Există în continuare deficiențe în materie de abordare a utilizării eficiente a resurselor, a economiei circulare și a metodelor de producție fără substanțe toxice, precum și în materie de captare a unui flux semnificativ de emisii industriale din anumite sectoare, ceea ce determină disfuncționalitatea pieței: poluatorii nu plătesc costurile reale ale

poluării pe care o generează. În cele din urmă, directiva nu este eficientă în ceea ce privește promovarea unor noi procese, tehnologii și inovații în materie de producție.

- În perioada 2017-2019, DG ENV a testat o metodologie de operare a unui centru de inovare. Aceasta a urmărit un studiu din 2015 care a analizat opțiunile de îmbunătățire a adoptării inovațiilor și a schimbului de informații privind tehnicile emergente. Obiectivul general al centrului de inovare a fost identificarea celor mai recente tehnici prin colaborarea cu o gamă largă de părți interesate și evaluarea gradului lor de dezvoltare, prin utilizarea nivelurilor de maturitate tehnologică (TRL). Abordarea a fost utilizată în documentele de referință privind cele mai bune tehnici disponibile și tehnologiile în materie de textile, abatoare și subproduse de origine animală, care abordează aspecte transversale, dovedindu-și eficiența și eficacitatea în sprijinirea procesului de revizuire a documentelor BREF. Prezenta propunere pentru INCITE se bazează pe concluziile proiectelor-pilot.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

- Această acțiune este în concordanță cu alte politici și inițiative ale UE aflate în curs de desfășurare care decurg din Pactul verde european.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

- **Situația actuală:**

- Toate activitățile legate de BREF se desfășoară în continuare la nivelul Biroului european pentru prevenirea și controlul integrat al poluării (*European Integrated Pollution Prevention and Control Bureau – EIPPCB*, din cadrul JRC), înființat în 1997 pentru organizarea unui schimb de informații între Comisia Europeană, statele membre ale UE, sectorul industrial și organizațiile neguvernamentale din domeniul mediului în ceea ce privește cele mai bune tehnici disponibile (BAT) utilizate pentru prevenirea și controlul poluării industriale. Biroul dispune de know-how-ul, cunoștințele și versatilitatea care se impun pentru buna desfășurare a procesului. Acesta asigură faptul că datele sunt solide, că procesul nu este părtinitor și că informațiile sunt protejate, astfel încât procesul este recunoscut de statele membre, de ONG-urile din domeniul mediului și de sectorul industrial.
- Cincisprezece responsabili științifici ENI, susținuți de 2,5 ENI la nivel de secretariat/asistență IT îndeplinesc în prezent (martie 2022) sarcinile menționate anterior în ceea ce privește BREF. Aceasta permite continuarea activității de elaborare și revizuire a unui număr maxim de aproximativ opt documente BREF simultan. Biroul este finanțat integral (100 %) din bugetul instituțional al JRC, fără nicio contribuție din partea DG ENV (nu există niciun acord administrativ).
- Începând din 2022, biroul european IPPC a elaborat 34 de documente BREF, majoritatea fiind deja revizuite și actualizate. Fiecare document BREF este rezultatul colectării și schimbului de informații multianuale în cadrul grupurilor sectoriale de lucru ad-hoc în domeniul tehnic, fiecare dintre acestea reunind peste 100 de experți. Capitolele/secțiunile privind tehnicile emergente sunt parte integrantă din fiecare document BREF.

- DG ENV sprijină activitatea biroului european IPPC, asigurându-se că Directiva privind emisiile industriale este pusă în aplicare și respectată. De asemenea, elaborează orientările care se impun, actele de punere în aplicare și inițiază dialoguri cu statele membre. Aceste sarcini sunt îndeplinite de șapte ENI.

- În ceea ce privește ECHA, aceasta nu are în prezent un mandat legal pentru a îndeplini sarcini în legătură cu Directiva privind emisiile industriale. Cu toate acestea, în ultimii ani, agenția a fost consultată periodic de EIPPCB în cursul revizuirii documentelor BREF și a furnizat o serie de contribuții legate de substanțele chimice și de abordările în materie de gestionare a substanțelor chimice, fără a angaja în mod clar resurse pentru a acoperi aceste sarcini legate de BREF. Cooperarea dintre EIPPCB și ECHA cu privire la procesul BREF a început, ca proiect-pilot, în 2017 pentru revizuirea documentului BREF privind produsele textile; rezultatul său a fost recunoscut ca fiind extrem de pozitiv. În plus, ECHA a fost implicată ad-hoc în activități legate de BREF. Implicarea pe termen lung și sprijinul ECHA în ceea ce privește elaborarea BREF și BAT sunt esențiale pentru luarea în considerare în sens global a substanțelor chimice în autorizațiile instalațiilor DEI, de la prezența acestora în materiile prime (primare sau secundare) până la prezența lor în emisiile provenite de la instalații, precum și în deșeurile și subprodusele generate.

- Programul de verificare a tehnologiilor de mediu (*Environmental Technology Verification Programme* – ETV) verifică în prezent performanța tehnologiilor inovatoare de mediu ale organizațiilor industriale de dimensiuni mai mici prin intermediul unei rețele de organisme de verificare gestionate de Institutul European de Inovare și Tehnologie. Până în prezent, nu a participat la procesul BREF.

- **Cea mai bună opțiune**

Viitoarea extindere a domeniului de aplicare al Directivei privind emisiile industriale și a domeniului de aplicare extins al documentelor BREF

- EIPPCB (din cadrul JRC) dispune de un cadru unic și colaborează cu numeroase domenii de politică. Având în vedere expertiza, experiența și know-how-ul său, JRC este considerat a fi cel mai adecvat pentru a acoperi sarcini noi și extinse legate de documentele BREF. Centrul de inovare pentru transformare industrială și emisii (INCITE) este un nou tip de activitate care va oferi valoare adăugată prin reunirea informațiilor provenind dintr-o serie de inițiative ale UE privind inovarea. De asemenea, va constitui un punct de întâlnire pentru diverse politici care să permită identificarea oportunităților în vederea consolidării sinergiilor. Dezvoltarea INCITE în cadrul JRC va beneficia de câștiguri în materie de eficiență și de sinergii oferite de apropierea sa de EIPPCB, de implicarea sa în BREF și de relațiile consacrate cu sectorul industrial. În plus, propunerea de revizuire a DEI încorporează conceptul de tehnici emergente și nivelurile de emisii și de performanță de mediu asociate acestora, cu implicații juridice conexe. Acest fapt generează preocupări cu privire la caracterul confidențial și sensibil al datelor. JRC dispune de experiența necesară în acest sens. Ar putea fi externalizate unele sarcini simple de secretariat și laborioase (actualizarea bazei de date a părților interesate, monitorizarea bazelor de date legate de brevete/Orizont Europa/fondurile pentru inovare, sarcini legate de organizarea reuniunilor, publicații).

Viitorul domeniu de aplicare extins al documentelor BREF (substanțe chimice)

- Bazându-se pe cooperarea de succes în cazul BREF privind produsele textile, expertiza ECHA face ca aceasta din urmă să fie cea mai în măsură să prelucreze sarcini legate de sistemul de gestionare a substanțelor chimice. Rolul ECHA ar fi să se asigure în

raport cu următoarele:

- efectuarea unei identificări adecvate (și, dacă este necesar, a unei selecții) a substanțelor relevante pentru fiecare sector/document BREF. Aceasta va include o caracterizare a utilizărilor substanțelor respective pe sectoare vizate de documente BREF, inclusiv definirea celor mai bune practici pentru utilizarea celor mai sigure alternative de pe piață. Acest aspect va îmbunătăți claritatea și coerența diverselor legislații (DEI, REACH, CLP);

- utilizarea terminologiei corecte (de exemplu, substanță, substanță chimică de proces, materie primă) în cadrul proceselor BREF;

- soliditatea din punct de vedere tehnic a celor mai bune tehnici disponibile legate de substanțe chimice (cum ar fi tehnicile de substituție);

- caracterul relevant al documentelor de referință, pentru reuniunea inițială (*Kick off*) și reuniunea finală, elaborate de EIPPCB, în ceea ce privește chestiunea substanțelor chimice;

- acordarea de asistență EIPPCB pentru a accesa informațiile din baza de date a ECHA;

- acordarea de asistență pentru a răspunde întrebărilor sau observațiilor părților interesate în cazul în care se impune o expertiză în domeniul substanțelor chimice.

- Această abordare integrată permite tratarea a două aspecte ale Strategiei pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice: 1) promovarea unor substanțe chimice sigure și sustenabile prin concepție și 2) tranziția către reducerea la zero a poluării chimice a mediului. Prin urmare, Comisia se va asigura că legislația privind emisiile industriale promovează utilizarea de către sectorul industrial din UE a substanțelor chimice mai sigure, prin impunerea unor evaluări ale riscurilor la fața locului și prin restricționarea utilizării substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită.

- În prezent, niciun alt organism al UE nu este capabil să facă față complexității unei astfel de sarcini. Baza de date unică privind substanțele chimice întreținută de ECHA, asociată cu expertiza agenției în minerit și extragerea de informații din aceasta, face ca ECHA să fie cea mai în măsură să furnizeze informațiile necesare pentru procesul de elaborare/revizuire a documentelor BREF în ceea ce privește informațiile referitoare la substanțe. În plus, agenția a acumulat o vastă expertiză și cunoștințe cu privire la modul de furnizare a unor orientări tehnice și științifice sectorului industrial cu privire la evaluarea riscurilor prezentate de substanțele chimice. Acest fapt plasează ECHA într-o poziție unică pentru a oferi operatorilor de instalații DEI orientări cu privire la modul de structurare și gestionare a unui inventar al substanțelor chimice în vederea efectuării unei evaluări a riscurilor la nivel de sit, aplicând în același timp învățămintele cu privire la subiectele REACH/DEI pentru a facilita integrarea REACH – DEI.

- **Opțiuni analizate pentru INCITE:**

- *Încheierea contractelor de achiziții publice cu consultanți:* Deși această soluție prezintă avantaje în ceea ce privește flexibilitatea, nu exonerează Comisia Europeană de sarcina de a desfășura activități de analiză și de supraveghere. Comisia are nevoie de un angajament pe termen lung în cadrul INCITE pentru a obține rezultate viabile și solide. Acest lucru se referă la faptul că transformarea industrială necesară pe care Directiva

revizuită privind emisiile industriale urmărește să o sprijine se va întinde pe o perioadă de peste un deceniu, având în vedere caracterul său complex și volumul investițiilor. În plus, unele dintre informațiile care urmează să fie colectate de INCITE vor avea un caracter comercial sensibil, iar succesul depinde de capacitatea sa de a trata astfel de informații. Prin încredințarea activității de colectare și analiză a datelor privind tehnicile emergente unui consultant, Comisia s-ar afla într-o situație delicată în ceea ce privește cele două aspecte esențiale menționate mai sus, deoarece nici implicarea pe termen lung, nici acceptarea de către părțile interesate nu ar fi garantate.

– *ETV (programul de verificare a tehnologiilor de mediu)* – (în cadrul *Institutului European de Inovare și Tehnologie, EIT*) are capacitatea de a administra un proces de verificare, în ciuda experienței limitate în materie de monitorizare și reducere a poluării, precum și procese de producție mai curate; ETV se bazează pe competențele organismelor de verificare, iar Comisia dispune de mijloace limitate pentru orientarea acestor activități. Potrivit evaluării recente a ETV, adoptarea sistemului este limitată și, prin urmare, acesta nu se bucură încă de o largă recunoaștere la nivelul sectoarelor industriale, aspect esențial pentru succesul procesului BREF. Dată fiind structura de guvernare a ETV (mai multe organisme de verificare), se poate dovedi complicat să se stabilească o procedură fixă sau o abordare structurată de comunicare care să faciliteze transferul de informații între EU ETV și BREF TGW și să se asigure calitatea acesteia.

– *Agenția Europeană de Mediu (AEM)* – este specializată la nivel înalt în furnizarea de informații fiabile și independente cu privire la mediu (inclusiv costurile poluării), iar cunoștințele sale în materie de tehnologii și procese industriale vor trebui extinse, ceea ce va necesita timp. Aceasta ar fi o sarcină de natură diferită față de cele stabilite în Regulamentul privind AEM.

– *DG ENV* – va trebui să consolideze capacitățile și să angajeze sprijin extern pentru a face față complexității sarcinii. Aceasta din urmă implică provocări similare cu cele descrise la prima liniuță.

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

- ☐ **durată limitată**

- ☐ de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

- ☐ Impactul financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată.

- ☒ **durată nelimitată**

Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate începând din 2024, urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)⁸³

- ☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

- ☐ prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului său din delegațiile Uniunii;

- ☐ prin intermediul agențiilor executive

- ☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

- ☒ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

- ☐ BEI și Fondului european de investiții;

- ☒ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;

- ☐ organismelor de drept public;

- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;

- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

- *A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.*

- Inițiativa implică achiziții publice, acorduri administrative cu JRC, creșterea contribuției la ECHA și impactul asupra COM HR. Se aplică norme standard pentru acest tip de cheltuieli.

⁸³

Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

- Nu se aplică – după cum s-a menționat anterior

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

- Nu se aplică – după cum s-a menționat anterior

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre „costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

- Nu se aplică – după cum s-a menționat anterior

2.3. Măsurile de prevenire a fraudelor și a neregulilor

- A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

- Nu se aplică – după cum s-a menționat anterior

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

Linii bugetare existente

- În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif. 84	din partea țărilor AELS ⁸⁵	din partea țărilor candidate ⁸⁶	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
3	09.10.01 – Agenția Europeană pentru Produse Chimice	Dif.	DA	NU	NU	NU
3	09.02.02 – Economia circulară și calitatea vieții	Dif.	DA	NU	NU	NU
7	20.01.02.01 – Remunerații și indemnizații (personal statutar)	Nedif.	NU	NU	NU	NU
7	20 02 01 01 – Personal contractual	Nedif.	NU	NU	NU	NU

⁸⁴ Dif. = credite diferențiate/Nedif. = credite nediferențiate.

⁸⁵ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁸⁶ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr	Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu
---	-------	---------------------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

DG: ENV			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027 și anii următori	TOTAL
• Credite operaționale							
Linia bugetară 09 02 02 Economia circulară și calitatea vieții	Angajamente	(1a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	Plăți	(2a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Linia bugetară 09 02 02 Economia circulară și calitatea vieții – acord administrativ cu JRC	Angajamente	(1b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	Plăți	(2b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ⁸⁷							
Linia bugetară		(3)					
TOTAL credite pentru DG ENV	Angajamente	=1a + 1b + 3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259
	Plăți	= 2a + 2b + 3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

⁸⁷ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă, cercetare directă.

Costurile DG ENV decurg din necesitățile în materie de achiziții pentru a finanța analize de sprijin pentru noi BREF și revizuri ale documentelor BREF, pentru a sprijini elaborarea de metodologii pentru actele de punere în aplicare [articolul 15 alineatul (4) – achiziții publice pentru o metodologie de aplicare a derogărilor, articolul 14 alineatul (1) – achiziții publice pentru norme comune de evaluare a conformității, articolul 27d – planuri de transformare], pentru a monitoriza și sprijini punerea în aplicare și conformitatea (articolul 27a – evaluarea/analizarea rezultatelor și articolul 73 – raportarea sinergiilor cu ETS);

DG ENV va suporta, de asemenea, costurile aferente acordului administrativ (AA) care urmează să fie semnat cu JRC. Acest AA va permite înființarea și funcționarea eficientă a centrului de inovare pentru transformare industrială și emisii (INCITE) și extinderea activităților EIPPCB (în special elaborarea de noi documente BREF), ceea ce va conduce la măsuri de punere în aplicare prezentate în propunerea privind DEI. Aceste costuri vor acoperi 10 ENI noi (10 agenți contractuali – GF IV la costul de 5,079 milioane EUR) care urmează să fie angajați de JRC (costurile cu personalul țin seama de cheltuielile generale ale JRC) – acest personal va acoperi noile sarcini care rezultă din revizuirea Directivei privind emisiile industriale, în special cele legate de domeniul de aplicare extins al Directivei privind emisiile industriale, un domeniu de aplicare mai larg al documentelor BREF, asigurarea funcționalității INCITE (colectare de date, analiză, funcționarea Secretariatului, publicații etc.).

De asemenea, AA va include credite specifice pentru a acoperi costurile care decurg, de exemplu, din organizarea de reuniuni oficiale ale părților interesate și ateliere în cursul lucrărilor de elaborare a documentelor BREF pentru noile sectoare (estimate la 0,200 milioane EUR în perioada 2024-2027), necesitățile în materie de achiziții pentru analiza datelor în paralel cu elaborarea documentelor BREF și a rapoartelor privind tehnicile emergente (la 0,400 milioane EUR în perioada 2024-2027) și achiziționarea de noi sisteme informatice pentru a sprijini noul centru de inovare pentru transformare industrială și emisii (INCITE) – estimate la 0,400 milioane EUR în perioada analizată.

Agenția: ECHA			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
Titlul 1: Cheltuieli cu personalul	Angajamente	(1a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
	Plăți	(2a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Titlul 2: Infrastructură	Angajamente	(1a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
	Plăți	(2a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
Titlul 3: Cheltuieli operaționale	Angajamente	(1b)					
	Plăți	(2b)					

TOTAL credite pentru ECHA	Angajamente	=1a + 1 b + 3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	Plăți	= 2a + 2b + 3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

Costurile ECHA includ costul pentru trei noi ENI, care

- vor realiza extragerea datelor din bazele de date ale ECHA și vor genera o listă de substanțe periculoase care ar putea fi utilizate în sectoarele BREF; vor extrage informații referitoare la substanțe (statutul de reglementare, clasificarea, identitatea substanței), vor caracteriza utilizările acestor substanțe pe sectoare vizate de documente BREF, inclusiv definirea celor mai bune practici pentru utilizarea celor mai sigure alternative de pe piață și vor furniza asistență tehnică pentru revizuirile documentelor BREF (reuniuni TWG, revizuire, alte contribuții tehnice) – 2 ENI;
- vor elabora principii directoare pentru sistemul de gestionare a substanțelor chimice, care să se concentreze asupra structurii de date pentru un inventar la fața locului al substanțelor chimice (substanțe și amestecuri) asociate cu dezvoltarea în continuare a unei metodologii de evaluare a riscurilor la nivel de sit și vor contribui la elaborarea unor principii directoare privind modul de efectuare a unei evaluări comparative a riscurilor între substanțele utilizate de operator pentru procesele/produsele sale și alternativele potențiale – 1 ENI.

Creșterea necesară a contribuției UE la ECHA va fi compensată printr-o reducere corespunzătoare a bugetului programului LIFE (linia bugetară 09.0202 – *Economia circulară și calitatea vieții*).

			2024	2025	2026	2027	Total
• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
	Plăți	(5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808

•TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)					
TOTAL credite la RUBRICA 3 din cadrul financiar multianual	Angajamente	= 4 + 6					10,808
	Plăți	= 5 + 6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr	Rubrica 7 – Administrație publică europeană
---	-------	---

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
DG: ENV						
• Resurse umane		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
TOTAL PENTRU DG ENV	Credite	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
TOTAL credite la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	Angajamente	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	Plăți	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

Personalul suplimentar al DG ENV (3 AD, 1 AC):

- va elabora noi acte de punere în aplicare ale Comisiei și va sprijini adoptarea acestora;
- va susține un dialog cu statele membre și cu JRC-EIPPCB;
- va elabora și va pune în aplicare norme privind înființarea, prerogativele și funcționarea INCITE și va contribui la activitatea acestuia;
- va furniza informațiile necesare către JRC și ECHA, la cerere și cu privire la evoluțiile politice și legislative în curs;
- va identifica și va dezvolta sinergii cu ETS pentru a îmbunătăți performanța generală a instalațiilor agroindustriale și va elabora un raport privind rezultatele;
- va analiza în fiecare an datele colectate în următoarele scopuri:
 - asigurarea îndeplinirii obiectivelor de politică (punere în aplicare, executare);
 - identificarea potențialelor îmbunătățiri în ceea ce privește gestionarea prevenirii și controlului emisiilor industriale;
- va îndeplini sarcinile în curs legate de domeniul de aplicare extins al DEI și al documentelor BREF, inclusiv participarea la reuniunile grupurilor de lucru tehnice de la Sevilla, va interacționa cu părțile interesate și cu alte servicii relevante ale Comisiei și va sprijini statele membre în direcția transpunerii, punerii în aplicare și respectării noului regim al Directivei privind emisiile industriale.

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările			Anul 2024		Anul 2025		Anul 2026		Anul 2027		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)						TOTAL	
	REALIZĂRI																	
	Tip ⁸⁸	Costuri medii	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Total nr.	Total costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 ⁸⁹ ...																		
– Realizare																		
– Realizare																		
– Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																		
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2...																		
– Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																		
TOTALURI																		

⁸⁸ Realizările se referă la produsele și serviciile care vor fi furnizate (de exemplu: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).

⁸⁹ Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”.

3.2.3. Impactul estimat asupra resurselor ECHA

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	-------

Agenți temporari (grade AD)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Agenți temporari (grade AST)	0	0	0	0	0
Agenți contractuali	0	0	0	0	0
Experți naționali detașați	0	0	0	0	0

TOTAL	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
--------------	-------	-------	-------	-------	-------

Cerințe privind personalul (ENI):

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	-------

Agenți temporari (grade AD)	3	3	3	3	3/an
Agenți temporari (grade AST)	0	0	0	0	0
Agenți contractuali	0	0	0	0	0
Experți naționali detașați	0	0	0	0	0

TOTAL	3	3	3	3	3/an
--------------	---	---	---	---	------

Personalul suplimentar al ECHA va sprijini punerea în aplicare a sistemelor de management de mediu. În special, va elabora principii directe pentru sistemul de gestionare a substanțelor chimice, va asigura identificarea și selectarea substanțelor relevante pentru fiecare sector/document BREF, dezvoltarea de bune practici sectoriale pentru utilizarea celor

mai sigure substanțe de pe piață, apoi aplicarea unei terminologii corecte în procesele BREF (de exemplu, substanță, substanță chimică de proces și materie primă). Personalul se va asigura de soliditatea în ansamblu a celor mai bune tehnici disponibile legate de substanțele chimice (de exemplu în ceea ce privește tehnicile de substituie), va elabora documente de referință, pentru reuniunea inițială și reuniunea finală BREF, elaborate de EIPPCB, al căror caracter este relevant în ceea ce privește chestiunea substanțelor chimice. În cele din urmă, va acorda asistență EIPPCB pentru a accesa informații din baza de date a ECHA și pentru a răspunde la întrebările sau observațiile părților interesate în cazul în care se impune o expertiză în domeniul substanțelor chimice.

A fost utilizat un coeficient corector de 118,6 (coeficient pentru costul vieții în Finlanda), precum și o creștere inflaționistă de 2 %.

3.2.3.1. Necesarul estimat de resurse umane în Comisie

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027 și următorii
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)				
• DG ENV – 20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	3	3	3	3
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) ⁹⁰				
• DG ENV 20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)	1	1	1	1
• TOTAL	4	4	4	4

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

- Propunerea/inițiativa:
- ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

- Bugetul programului LIFE va fi utilizat pentru a acoperi cheltuielile suportate de DG ENV și pentru a compensa creșterea subvenției ECHA.

⁹⁰ AC = personal contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

- ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.
- ☐ necesită revizuirea CFM.

3.2.5. *Contribuțiile terților*

- Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.

3.3. **Impactul estimat asupra veniturilor**

Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.