



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.6.2022
COM(2022) 277 final

2022/0184 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående på Europeiska unionens vägnar av det fördjupade partnerskaps- och
samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kirgizistan, å
andra sidan**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Det bifogade förslaget är det rättsliga instrumentet för att bemyndiga ingående av det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kirgizistan (nedan kallat *det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet* eller *avtalet*).

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Republiken Kirgizistan bygger för närvarande på det partnerskaps- och samarbetsavtal (nedan kallat *partnerskaps- och samarbetsavtalet*) som undertecknades i Bryssel den 9 februari 1995 och trädde i kraft den 1 juli 1999.

Den 21 september 2017 antog rådet ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar med Republiken Kirgizistan om ett fördjupat partnerskaps- och samarbetsavtal. Förhandlingarna om avtalet inleddes i december 2017. Efter sju förhandlingsrundor slutförde Europeiska unionen och Republiken Kirgizistan förhandlingarna om det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet i juni 2019. Den 6 juli 2019 paraferades texten till det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet.

Avtalet utgör ett viktigt steg för att öka EU:s politiska och ekonomiska engagemang i Centralasien. Det kommer att ligga till grund för ett mer verkningsfullt bilateralt engagemang mellan EU och Republiken Kirgizistan genom att stärka den politiska dialogen och förbättra samarbetet på en rad områden. Avtalet visar också att EU kan utveckla ett partnerskap med en medlem i Eurasiska ekonomiska unionen på ett övergripande sätt.

Avtalet omfattar EU:s vanliga klausuler om mänskliga rättigheter, Internationella brottmålsdomstolen, massförstörelsevapen, handeldvapen och lätta vapen samt bekämpning av terrorism. Det omfattar även samarbete på sådana områden som hälsa, miljö, klimatförändringar, energi, skatter, utbildning och kultur, arbete, sysselsättning och sociala frågor, vetenskap och teknik samt transport. Avtalet beaktar även rättsligt samarbete, rättsstatsprincipen, penningtvätt och finansiering av terrorism, organiserad brottslighet och korruption. Handelsdelen i avtalet förväntas säkerställa ett bättre rättsligt klimat för ekonomiska aktörer och kommer därmed att innebära väsentliga ekonomiska fördelar för näringslivet i EU. Det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet utgör inte ett sådant initiativ som omfattas av Refit-programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat.

Avtalet upprättar institutionella ramar som består av ett samarbetsråd, en samarbetskommitté och en parlamentarisk samarbetskommitté (jfr avdelning VII Institutionella och allmänna bestämmelser samt slutbestämmelser) samt en underkommitté för immateriella rättigheter och öppnar även för möjligheten att inrätta underkommittéer och andra organ för att bistå samarbetsrådet. Avtalet inrättar även en fullgörandemekanism som gör det möjligt att hantera situationer där någon av parterna underlåter att fullgöra de skyldigheter som följer av avtalet.

Detta avtal ska, så snart det träder i kraft, ersätta partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Kirgizistan, å andra sidan, och som undertecknades i Bryssel den 9 februari 1995.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet bygger på såväl Republiken Kirgizistans som EU:s ambitioner och behov av att vidareutveckla sina bilaterala förbindelser i samma anda som i rådets slutsatser av den 22 juni 2017 om EU:s strategi för Centralasien. Avtalet kommer att bidra till genomförandet av EU:s nya strategi för Centralasien, som antogs den 15 maj 2019.

Det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet uppdaterar partnerskaps- och samarbetsavtalet från 1999 genom att utvidga tillämpningsområdet till nya samarbetsområden och väsentligt uppgradera de rättsliga ramarna för handeln och de ekonomiska förbindelserna i enlighet med WTO:s bestämmelser och regionala ekonomiska avtal.

När avtalet väl genomförts kommer det att kompletteras av det allmänna preferenssystemet (GSP+) som Republiken Kirgizistan åtnjuter sedan 2017. Systemet erbjuder ytterligare tullförmåner i utbyte mot efterlevnad av 27 centrala konventioner på sådana områden som mänskliga rättigheter, samhällsstyrning, miljö och arbete.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet är fullt förenligt med fördragen och bevarar integriteten och oberoendet i unionens rättsordning. Det främjar unionens värden, mål och intressen och säkerställer konsekvens, effektivitet och kontinuitet i unionens politik och verksamhet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

2.1. Materiell rättslig grund

Enligt fast rättspraxis gäller att om en bedömning visar att det finns två avsikter med EU:s rättsakter eller att de har två beståndsdelar, och om en av dessa kan identifieras som den huvudsakliga eller avgörande avsikten eller beståndsdel, medan den andra endast är av underordnad betydelse, ska rättsakten ha en enda rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till den huvudsakliga eller avgörande avsikten eller beståndsdel. I undantagsfall gäller däremot att om det är fråga om en åtgärd som har flera målsättningar eller som innehåller flera beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad den andra, och olika bestämmelser i fördraget därmed är tillämpliga, ska åtgärden grundas på de motsvarande olika rättsliga grunderna (jfr punkterna 42 och 43 i dom av den 10 januari 2006 i mål C-178/03, kommissionen mot parlamentet och rådet, EU:C:2006:4; punkt 34 i dom av den 11 juni 2014 i mål C-377/12, kommissionen mot rådet, EU:C:2014:1903; punkt 44 i dom av den 14 juni 2016, i mål C-263/14, parlamentet mot rådet, EU:C:2016:435 samt punkt 40 i dom av den 4 september 2018 i mål C-244/17, kommissionen mot rådet (Kazakstan), ECLI:EU:C:2018:662).

I detta fall har avtalet två huvudsakliga syften och två huvudinslag som ingår i politiken för utvecklingssamarbete respektive den gemensamma handelspolitiken. Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör därför vara artiklarna 207 och 209¹ i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

¹ Såsom anges i artikel 1.1 i förordning (EU) nr 233/2014 av den 11 mars 2014 om upprättande av ett finansieringsinstrument för utvecklingssamarbete för perioden 2014–2020 är Republiken Kirgizistan är

Det noteras att avtalet inte omfattar områden som ingår i medlemsstaternas behörighet, varför det inte krävs att EU:s medlemsstater blir parter i avtalet.

2.2. Formell rättslig grund

Enligt artikel 218.6 a) i EUF-fördraget ska beslut om ingående av avtal antas efter Europaparlamentets godkännande.

Enligt artikel 218.8 i EUF-fördraget ska rådet besluta med kvalificerad majoritet, utom under de förutsättningar som anges i artikel 218.8 andra stycket i EUF-fördraget, då rådet ska besluta med enhällighet. Eftersom de två huvudinslagen i avtalet är handelspolitik och utvecklingsamarbete bör omröstning om detta ärende därför hållas med kvalificerad majoritet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Avtalet täcker frågor där Europeiska unionen är behörig och stärker den politiska dialogen och samarbetet mellan EU och Republiken Kirgizistan. Därför behövs insatser på EU-nivå och inte på medlemsstatsnivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Avtalet går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de politiska målen att stärka förbindelserna mellan EU och Republiken Kirgizistan i syfte att fostra fortsatta demokratiska reformer, rättsstatsprincipen och en hållbar ekonomisk utveckling som verktyg för att öka stabiliteten och säkerheten i Republiken Kirgizistan. Avtalet kommer inte att kräva att unionen ändrar sina regler, bestämmelser eller normer på något reglerat område.

3. RESULTAT AV SAMRÅD OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd**

Rådet har under alla etapper av förhandlingarna regelbundet informerats och hörts inom ramen för rådets relevanta arbetsgrupper, främst arbetsgruppen för Östeuropa och Centralasien och handelspolitiska kommittén.

Europaparlamentet har regelbundet och utan dröjsmål informerats under förhandlingarnas gång.

Den höga representanten och kommissionen anser att de mål som rådet fastställde i sina förhandlingsdirektiv har uppnåtts och att utkastet till avtal kan läggas fram för ingående.

- **Konsekvensbedömning**

Ingen konsekvensbedömning har gjorts eftersom avtalet huvudsakligen innebär en uppdatering och fördjupning av det befintliga partnerskaps- och samarbetsavtalet utan att införa några materiellt nya samarbetsområden som skulle kunna ha väsentliga ekonomiska, sociala eller miljömässiga konsekvenser. De förväntade effekterna är huvudsakligen politiska – EU syftar till att befästa den politiska utvecklingen i ett partnerland och stärka EU:s politiska kapital. Positiva samhällseffekter i Republiken Kirgizistan kan uppkomma, huvudsakligen med anledning av de planerade bestämmelserna om rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och säkerhet. En ökning av handeln väntas också till följd av ett bättre affärsklimat, men utgör ingen risk för specifika branscher hos någondera parten eftersom

ett lägre medelinkomstland i den förteckning över mottagare av offentligt utvecklingsbistånd som upprättats av OECD:s kommitté för utvecklingsbistånd (DAC) år 2014, 2015, 2016 och 2017.

Republiken Kirgizistan och EU inte konkurrerar på samma områden. Såsom angavs i färdplanen skulle en konsekvensbedömning inte innebära ett tillräckligt mervärde.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kirgizistan, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 207 och 209 jämförda med artikel 218.6 a och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

med beaktande av Europaparlamentets godkännande,

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut (EU) undertecknades det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kirgizistan, å andra sidan, den , med förbehåll för dess ingående.
- (2) Avtalet utgör ett viktigt steg mot att öka Europeiska unionens politiska och ekonomiska engagemang i Centralasien. Genom att stärka den politiska dialogen och förbättra samarbetet på en rad områden kommer avtalet att ligga till grund för ett mer verkningsfullt bilateralt engagemang i förhållande till Republiken Kirgizistan.
- (3) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed godkänns på unionens vägnar det fördjupade partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kirgizistan, å andra sidan.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den (eller de) person(er) som ska ha rätt att på Europeiska unionens vägnar göra den anmälan som avses i artikel 318 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens vilja att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Vid tillämpningen av artikel 27.2 a led ii) i avtalet ska sådana ändringar i avtalet som avser geografiska beteckningar och som beslutas av samarbetsrådet i dess konstellation för handelsfrågor godkännas av kommissionen för unionens räkning. Om de berörda parterna inte kan nå en överenskommelse efter invändningar som har samband med en geografisk

beteckning, ska kommissionen anta en ståndpunkt i enlighet med förfarandet i artikel 57.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1151/2012.

Artikel 4

1. En skyddad beteckning enligt avdelning IV, kapitel 8, avsnitt B, underavsnitt 4 ”Geografiska beteckningar” får användas av alla aktörer som säljer jordbruksprodukter, livsmedel, viner, aromatiserade viner eller spritdrycker vilka uppfyller kraven i produktspecifikationen för beteckningen.
2. I enlighet med artikel 124 i avtalet ska medlemsstaterna och unionens institutioner genomföra det skydd som föreskrivs i artiklarna 119–123 i avtalet, däribland på begäran av en berörd part.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*