



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.11.2022 г.
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно етикетирането на биологичните храни за домашни любимци

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 1 януари 2022 г. Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета¹ започна да се прилага. Това доведе до промяна по отношение на храните за домашни любимци. Преди 1 януари 2022 г. храните за домашни любимци, по-специално за котки и кучета, можеха да бъдат етикетирани като биологични, когато не всички съставки от земеделски произход са биологични, тъй като държавите членки можеха да определят национални правила или, при липса на такива, да приемат или признават частни стандарти. От 1 януари 2022 г. обаче храните за домашни любимци вече не могат да бъдат етикетирани като биологични, тъй като Регламент (ЕС) 2018/848, макар да обхваща етикетирането на фуражи за селскостопански животни като сено и силаж, не установява специални правила за етикетирането на храните за домашни любимци.

Регламент (ЕС) 2018/848 се прилага както за фуражите за животни, отглеждани за производство на храни, така и за фуражите за домашни любимци, т.е. храните за домашни любимци. Съгласно посочения регламент, докато небιологичните съставки от земеделски произход са разрешени в производството на биологични фуражи, терминът, отнасящ се до биологичното производство, не може да се използва в търговското описание, когато не всички съставки от земеделски произход са биологични. Освен това тези фуражи не могат да носят логото за биологично производство на Европейския съюз. Следователно крайните потребители не са пряко информирани за съответствието на продукта с правилата за биологично производство.

От една страна, професионалните оператори са информирани за състава и процентното съдържание на биологичните суровини, суровините, произведени при преход към биологично производство, и небιологичните суровини във фуражите в съответствие с точка 2.1.2 от приложение III към Регламент (ЕС) 2018/848. От друга страна, когато фуражите се продават на дребно директно на крайни потребители, понастоящем няма правила относно предоставянето на информация за биологичните суровини във фуража, когато не всички съставки от земеделски произход са биологични. Освен това етикетите на храните и храните за домашни любимци са предназначени за едни и същи клиенти: както храните за домашни любимци, така и храните (включително предварително опакованите храни) се продават на дребно на крайните потребители.

В този контекст целта на настоящото предложение е да се установят специални правила за етикетирането на храните за домашни любимци. Тези правила ще позволят храните за домашни любимци, по-специално за котки и кучета, да носят логото за биологично производство на Европейския съюз. Освен това логото за биологично производство на Европейския съюз ще бъде задължително за предварително опакованите храни за домашни любимци, етикетирани като биологични.

Предложението ще подкрепи малкия, но разрастващ се сектор на биологичните храни за домашни любимци, като позволи на производителите да използват логото за

¹ ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 1.

биологично производство на Европейския съюз, когато рекламират своите продукти. Освен това предложението ще допринесе за развитието на биологичното земеделие чрез възможността за създаване на добавена стойност за биологичните странични продукти, които могат да се използват в производството на храни за домашни любимци. Това е в съответствие със Европейския зелен пакт, стратегията „От фермата до трапезата“ и стратегията за биологичното разнообразие, плана за действие за развитието на биологичното производство и целта до 2030 г. 25 % от земеделската земя в ЕС да бъде обработвана по биологичен начин.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е съгласувано с Регламент (ЕС) 2018/848. Предложените правила за етикетирането на биологичните храни за домашни любимци отразяват правилата за етикетиране, приложими за храните, включително задължителното изискване за използване на логото за биологично производство на Европейския съюз върху опаковката на предварително опакованите храни. Етикетите на тези продукти са предназначени за едни и същи клиенти: както храните за домашни любимци, така и храните (включително предварително опакованите храни) се продават на дребно на крайните потребители.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие с Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на фуражите, който съдържа специални разпоредби за етикетирането на фуражите за животни, които не се отглеждат за производство на храни, като например домашните любимци.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с Регламент (ЕС) 2018/848 Съюзът създаде схема за биологично производство и хармонизирани правила за биологично производство, приложими за целия Съюз, включително правила относно етикетирането на биологични продукти. Следователно приемането на специални единни правила за етикетирането на биологичните храни за домашни любимци не може да бъде постигнато в достатъчна степен от държавите членки.

- **Пропорционалност**

В предложението се предлагат ограничени и прецизирани допълнителни правила към настоящата законодателна рамка за етикетирането на биологични продукти. Тези правила не надхвърлят необходимото за постигане на целта за установяване на правила за етикетирането на биологичните храни за домашни любимци.

- **Избор на инструмент**

Предложените правила относно етикетирането на биологичните храни за домашни любимци изискват те да бъдат пряко приложими в държавите членки. Регламент на Европейския парламент и на Съвета е подходящият инструмент за приемането на специални правила за етикетирането на биологичните храни за домашни любимци, като

се има предвид, че действащото понастоящем законодателство е Регламент (ЕС) 2018/848.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо

- **Основни права**

Не е приложимо

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не е приложимо

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В предложението се предлага да се установят специални правила за етиктирането на биологичните храни за домашни любимци. За да може храните за домашни любимци да бъдат етикетирани като биологични и да носят логото за биологично производство на Европейския съюз, най-малко 95 % от теглото на съставките от земеделски произход ще трябва да бъдат биологични. Когато по-малко от 95 % от съставките от земеделски произход са биологични, позоваването на биологично производство може да се използва само в списъка на съставките по отношение на биологичните съставки, като се посочва общият процент на биологичните съставки спрямо общото количество на съставките от земеделски произход.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**относно етикетирането на биологичните храни за домашни любимци**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите³,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета⁴ се определят правила относно етикетирането на фуражите, които се прилагат както за фуражите за животни, отглеждани за производство на храни, така и за фуражите за домашни любимци, т.е. храните за домашни любимци. Съгласно посочения регламент, докато небιологичните съставки от земеделски произход са разрешени в производството на биологични фуражи, терминът, отнасящ се до биологичното производство, не може да се използва в търговското описание, когато не всички съставки от земеделски произход са биологични, дори когато става въпрос за малък процент. Освен това тези фуражи не могат да носят логото за биологично производство на Европейския съюз. Следователно крайните потребители не са пряко информирани за съответствието на продукта с правилата за биологично производство.
- (2) Професионалните оператори са информирани за състава и процентното съдържание на биологичните суровини, суровините, произведени при преход към биологично производство, и небιологичните суровини във фуражите в съответствие с точка 2.1.2 от приложение III към Регламент (ЕС) 2018/848. От друга страна, когато фуражите се продават на дребно директно на крайни потребители, понастоящем няма правила относно предоставянето на информация за биологичните суровини във фуража, когато не всички съставки

² ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

³ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁴ Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 1).

от земеделски произход са биологични. Това важи особено за храните за домашни любимци.

- (3) Преди прилагането на Регламент (ЕС) 2018/848 и в съответствие с член 95, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 889/2008 на Комисията⁵ някои държави членки бяха въвели национални правила или бяха признали частни стандарти, които позволяваха използването на термин, отнасящ се до биологичното производство, в търговското описание на храните за домашни любимци, когато най-малко 95 % от теглото на съставките от земеделски произход на продукта са биологични, в съответствие с правилата за преработените биологични храни.
- (4) Поради това правилата за етикетирането на биологичните храни за домашни любимци на равнището на Съюза следва да съответстват на тези за биологичните храни, като се има предвид, че и двете категории продукти се продават главно на дребно на крайни потребители. Информацията относно съответствието на правилата за биологично производство следва да се предоставя чрез термините, отнасящи се до биологичното производство в търговското описание, и чрез използването на логото за биологично производство на Европейския съюз. За да се улесни осведомеността относно съответствието на правилата за биологично производство, логото за биологично производство на Европейския съюз следва да бъде задължително за всички предварително опаковани храни за домашни любимци, които отговарят на изискванията на Регламент (ЕС) 2018/848 и на настоящия регламент и са произведени в рамките на Съюза, както е случаят с предварително опакованите храни в съответствие с член 32, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) 2018/848.
- (5) За да се насърчи по-нататъшното развитие на сектора на храните за домашни любимци, е целесъобразно да се въведат специални разпоредби относно етикетирането на биологичните храни за домашни любимци, използването в търговското описание и в списъка на съставките на термини, отнасящи се до биологичното производство, както и относно използването на логото за биологично производство на Европейския съюз.
- (6) Доколкото целите на настоящия регламент могат да бъдат постигнати на равнището на Съюза чрез приемането на единни правила за етикетирането на биологичните храни за домашни любимци, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

⁵ Регламент (ЕО) № 889/2008 на Комисията от 5 септември 2008 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти по отношение на биологичното производство, етикетирането и контрола (ОВ L 250, 18.9.2008 г., стр. 1).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се определят специфични изисквания за етикетиране на храните за домашни любимци, произведени в съответствие с правилата относно биологичното производство, предвидени в Регламент (ЕС) 2018/848.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1. „храни за домашни любимци“ означава фуражи, предназначени за домашни любимци съгласно определението в член 3, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета⁶;
2. „предварително опаковани храни за домашни любимци“ означава всяка единична бройка храни за домашни любимци, предназначена да бъде представена като такава на крайния потребител, включително опаковката, в която е била поставена преди да бъде предложена за продажба, независимо дали опаковката обвива храната изцяло или само отчасти, но във всеки случай по такъв начин, че съдържанието да не може да се промени, без отваряне или смяна на опаковката; предварително опакованите храни за домашни любимци не обхващат храните за домашни любимци, които са опаковани в търговските помещения по искане на крайния потребител или са предварително опаковани за директна продажба.

Член 3

Използване на термини, отнасящи се до биологичното производство, върху етикетите на храните за домашни любимци

1. По отношение на храните за домашни любимци може да се използват термините, посочени в член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848:
 - а) в търговското описание и в списъка на съставките, при положение че:
 - і) храните за домашни любимци са в съответствие с подробните правила за производство, определени в приложение II, част V от Регламент (ЕС) 2018/848, и с техниките за преработка, установени съгласно член 17, параграф 3 от същия регламент; както и

⁶ Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно пускането на пазара и употребата на фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета, за отмяна на Директива 79/373/ЕИО на Съвета, Директива 80/511/ЕИО на Комисията, директиви 82/471/ЕИО, 83/228/ЕИО, 93/74/ЕИО, 93/113/ЕО и 96/25/ЕО на Съвета, както и на Решение 2004/217/ЕО на Комисията (Регламента относно пускането на пазара и употребата на фуражи) (ОВ L 229, 1.9.2009 г., стр. 1).

- ii) най-малко 95 % от теглото на съставките от земеделски произход на продукта са биологични;
- б) само в списъка на съставките, при положение че:
 - i) по-малко от 95 % от теглото на съставките от земеделски произход на продукта са биологични и при условие че тези съставки отговарят на правилата за производство, определени в Регламент (ЕС) 2018/848;
 - ii) при преработката на храните за домашни любимци се използват само фуражни добавки и спомагателни вещества, разрешени съгласно член 24 от Регламент (ЕС) 2018/848; както и
 - iii) храните за домашни любимци са в съответствие с подробните правила за производство, определени в приложение II, част V, точки 1.5, 2.1, 2.2 и 2.4 от Регламент (ЕС) 2018/848, и с техниките за преработка, установени съгласно член 17, параграф 3 от същия регламент.
- 2. В списъка на съставките, посочен в параграф 1, се указва кои съставки са биологични. Позоваването на биологичното производство е позволено само по отношение на биологичните съставки.
- 3. В списъка на съставките, посочен в параграф 1, буква б), се посочва общият процент биологични съставки спрямо общото количество на съставките от земеделски произход.
- 4. Термините, посочени в член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848 и процентът, посочен в параграф 3 от настоящия член, се отбелязват с един и същ цвят, с еднаква големина и вид на шрифта като другите обозначения от списъка на съставките в съответствие с параграф 1 от настоящия член.

Член 4

Използване на логото за биологично производство на Европейския съюз върху етикетите на храните за домашни любимци

- 1. Логото за биологично производство на Европейския съюз, посочено в член 33 от Регламент (ЕС) 2018/848, може да се използва само при етиктирането, представянето и рекламирането на храните за домашни любимци, които отговарят на условията, посочени в член 3, параграф 1, буква а).
- 2. В случай на предварително опаковани храни, върху чиято опаковка е указан термин, посочен в член 30, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848, на опаковката се отбелязва логото за биологично производство на Европейския съюз.

Член 5

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател