



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.12.2022 г.
COM(2022) 714 final

2022/0415 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
Съвета на министрите на Енергийната общност и в Постоянната група на високо
равнище на Енергийната общност (14—15 декември 2022 г., Виена, Австрия)**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите на Енергийната общност („Съвета на министрите“) и в Постоянната група на високо равнище (ПГВР) на Енергийната общност във връзка с редица актове, които тези два органа възнамеряват да приемат на 14 и 15 декември 2022 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Договор за създаване на Енергийна общност

Договорът за създаване на Енергийна общност (ДСЕО) има за цел да създаде стабилна регулаторна и пазарна рамка и единно регулаторно пространство за търговия с мрежова енергия чрез прилагане в страните, които не са държави — членки на ЕС, на частите от достиженията на правото на ЕС в областта на енергетиката, по които има споразумение. Споразумението влезе в сила на 1 юли 2006 г. Европейският съюз е страна по ДСЕО¹. Страните по ДСЕО, които не са държави — членки на ЕС, са означени в него като „договарящи страни“.

2.2. Съвет на министрите и ПГВР на Енергийната общност

Съветът на министрите осигурява постигане на целите, определени в ДСЕО. Той предоставя общите политически насоки, предприема мерки и приема процедурни актове. Всяка страна има един глас, като Съветът на министрите действа по различни правила за гласуване в зависимост от темата. ЕС е една от десетте страни и има един глас, също в зависимост от обсъжданата тема.

Гласуване с единодушие се прилага по отношение на предвидените актове, посочени по-долу в раздел 2.3., точка 9 (член 92, параграф 1 от ДСЕО).

По отношение на предвидените актове, изброени по-долу в раздел 2.3, точки 2, 3, 4 (членове 79 и 81 от ДСЕО), точка 8 (член 91, параграф 1, буква а) от ДСЕО), се прилага гласуване с обикновено мнозинство.

По отношение на предвидените актове, изброени в раздел 2.3, точки 1, 5, 6, 7 (членове 83, 86 и 87 от ДСЕО), се прилага мнозинство от две трети от подадените гласове, включително положителен вот на Европейския съюз.

ПГВР е важен спомагателен орган към Съвета на министрите. Тя може, наред с други задачи, да предприема мерки, в случай че е упълномощена за това от Съвета на министрите. ЕС е представен в ПГВР и има един глас.

В член 47 от ДСЕО се предвижда: „Съветът на министрите прави необходимото за постигане на целите, отразени в този договор. Той: [...] б) предприема мерки [...]“.

По отношение на гласуването по предвидения акт в Постоянната група на високо равнище се прилага процедура с обикновено мнозинство.

¹ ОВ L 198, 20.7.2006 г., стр. 15.

2.3. Предвидени актове на Съвета на министрите и ПГВР

Настоящото предложение за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС се отнася до позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на следните предвидени актове на **Съвета на министрите**:

- (1) Решение 2022/.../МС-ЕнС за включването на Регламент (ЕС) 2019/942, Регламент (ЕС) 2019/943, Регламент (ЕС) 2015/1222, Регламент (ЕС) 2016/1719, Регламент (ЕС) 2017/2195, Регламент (ЕС) 2017/2196, Регламент (ЕС) 2017/1485 в достиженията на правото на Енергийната общност, за изменение на приложение I към Договора за създаване на Енергийна общност и за изменение на решения № 2021/13/МС-ЕнС и № 2011/02/МС-ЕнС на Съвета на министрите, както и за приемането от Съвета на министрите на процедурен акт относно интеграцията на регионалния енергиен пазар;
- (2) Решение 2022/.../МС-ЕнС за изменение на Решение № 2021/14/МС-ЕнС на Съвета на министрите за изменение на приложение I към Договора за създаване на Енергийна общност и за включване на Директива (ЕС) 2018/2001, Директива (ЕС) 2018/2002, Регламент (ЕС) 2018/1999, Делегиран регламент (ЕС) 2020/1044 и Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1208 в достиженията на правото на Енергийната общност;
- (3) Решение 2022/.../МС-ЕнС за адаптиране и включване на някои делегирани регламенти относно продукти, свързани с енергопотреблението, въвеждане на етикети с преобразувана скала в достиженията на правото на Енергийната общност и за отмяна на делегирани регламенти (ЕС) № 1059/2010, (ЕС) № 1060/2010, (ЕС) № 1061/2010, (ЕС) № 1062/2010 и (ЕС) № 874/2012 и Директива 96/60/ЕО;
- (4) Решение 2022/xx/МС-ЕнС за изменение на приложение I към Договора за създаване на Енергийна общност и за включване на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066, Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2067 и Директива 2003/87/ЕО в достиженията на правото на Енергийната общност;
- (5) Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС за изменение на изпълнението на бюджета, правилника за длъжностните лица и правилата за наемане на персонал;
- (6) Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС за изменение на Процедурен акт 2008/01/МС-ЕнС на Съвета на министрите от 27 юни 2008 г. относно Процедурен правилник за уреждане на спорове съгласно Договора, както е изменен;
- (7) Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС за приемане на органиграмата на Секретариата;
- (8) Решения по член 91, параграф 1 от ДСЕО за установяване на нарушение на ДСЕО в следните случаи:
 - а) Решение 2022/.../МС-ЕнС за неизпълнение от Република Северна Македония на Договора за създаване на Енергийна общност по дело ECS-4/22;
 - б) Решение 2022/.../МС-ЕнС за неизпълнение от Косово* на Договора за създаване на Енергийна общност по дело ECS-5/22;

- в) Решение 2022/.../МС-ЕнС за неизпълнение от Босна и Херцеговина на Договора за създаване на Енергийна общност по дело ECS-5/17.
- (9) Решения по член 92, параграф 1 от ДСЕО:
- а) Решение 2022/.../МС-ЕнС относно приемането на мерки в отговор на сериозни и продължителни нарушения от страна на Босна и Херцеговина съгласно член 92, параграф 1 от Договора за създаване на Енергийна общност по дела ECS-8/11S, ECS-2/13S и ECS-6/16S;
- б) Решение 2021/12/С-ЕнС относно констатиране на наличието на сериозно и продължително нарушение от страна на Сърбия съгласно член 92, параграф 1 от Договора по дело ECS-10/17S и по дело ECS-13/17S.

Настоящото предложение за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС се отнася до позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на следния предвиден акт на **ПГВР**:

Решение 2022/.../PHLG-ЕнС за адаптиране и изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/132 на Комисията от 28 януари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно статистиката за енергийния сектор по отношение на извършването на актуализации на годишната, месечната и краткосрочната месечна статистика за енергийния сектор.

Целта на предвидените актове на Съвета на министрите и ПГВР (по-долу наричани общо „предвидените актове“) е да се улесни постигането на целите на ДСЕО и работата на Секретариата на Енергийната общност във Виена, който, наред с другото, предоставя административна подкрепа на Съвета на министрите.

2.4. Други въпроси в дневния ред

За изчерпателност следва да се отбележи, че в дневния ред на заседанията на Съвета на министрите и на ПГВР ще бъде включено гласуване не само по предвидените актове, а и по някои други точки:

- годишния доклад за дейността на Енергийната общност;
- Решение 2022/.../МС-ЕнС относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на директора на Секретариата на Енергийната общност.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на тези точки, ако получи предварително одобрение от Съвета.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

3.1. Предвидени актове на Съвета на министрите

- 3.1.1. *Решение 2022/.../МС-ЕнС за включването на Регламент (ЕС) 2019/942, Регламент (ЕС) 2019/943, Регламент (ЕС) 2015/1222, Регламент (ЕС) 2016/1719, Регламент (ЕС) 2017/2195, Регламент (ЕС) 2017/2196, Регламент (ЕС) 2017/1485 в достиженията на правото на Енергийната общност, за*

изменение на приложение I към Договора за създаване на Енергийна общност и за изменение на решения № 2021/13/МС-ЕнС и № 2011/02/МС-ЕнС на Съвета на министрите и Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС относно интеграцията на регионалния енергиен пазар

След заседанието на Съвета на министрите през ноември 2021 г. и в очакване на изменения в ДСЕО Комисията разработи в тясно сътрудничество с договарящите страни, Секретариата на Енергийната общност и държавите — членки на ЕС, алтернативни решения в рамките на настоящия ДСЕО, за да се постигне напредък в интеграцията на пазарите на електроенергия, включително чрез мерки в областта на електроенергията съгласно съответния дял от ДСЕО.

Въз основа на това Комисията внесе в Енергийната общност предложение за решение на Съвета на министрите за включване на следните правни актове на ЕС в достиженията на правото на Енергийната общност:

- Регламент (ЕС) 2019/943 относно вътрешния пазар на електроенергия²,
- Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията относно разпределянето на преносната способност и управлението на претоварването³,
- Регламент (ЕС) 2016/1719 на Комисията относно предварителното разпределяне на преносна способност⁴,
- Регламент (ЕС) 2017/2195 на Комисията за електроенергийното балансиране⁵,
- Регламент (ЕС) 2017/2196 на Комисията за извънредните ситуации и възстановяването на електроснабдяването⁶,
- Регламент (ЕС) 2017/1485 на Комисията относно експлоатацията на системата за пренос на електроенергия⁷,
- Регламент (ЕС) 2019/942 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия⁸.

Настоящото предложение включва и изменение на следните решения на Съвета на министрите, което позволява интегриран пазар на електроенергия между договарящите

² Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно вътрешния пазар на електроенергия (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 24—124).

³ Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията от 24 юли 2015 г. за установяване на насоки относно разпределянето на преносната способност и управлението на претоварването (ОВ L 197, 25.7.2015 г., стр. 24—72).

⁴ Регламент (ЕС) 2016/1719 на Комисията от 26 септември 2016 г. за установяване на насока относно предварителното разпределяне на преносна способност (ОВ L 259, 27.9.2016 г., стр. 42—68).

⁵ Регламент (ЕС) 2017/2195 на Комисията от 23 ноември 2017 г. за установяване на насоки за електроенергийното балансиране (ОВ L 312, 28.11.2017 г., стр. 6—53).

⁶ Регламент (ЕС) 2017/2196 на Комисията от 24 ноември 2017 г. за установяване на Мрежов кодекс относно извънредните ситуации и възстановяването на електроснабдяването (ОВ L 312, 28.11.2017 г.).

⁷ Регламент (ЕС) 2017/1485 на Комисията от 2 август 2017 г. за установяване на насоки относно експлоатацията на системата за пренос на електроенергия (ОВ L 220, 25.8.2017 г., стр. 1—120).

⁸ Регламент (ЕС) 2019/942 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 22—53).

страни и съседните държави — членки на ЕС: Решения № 2021/13/MC-EnC⁹ и № 2011/02/MC-EnC¹⁰ за включването на Директива (ЕС) 2019/944 относно вътрешния пазар на електроенергия¹¹ и Регламент (ЕС) 2019/941 за готовност за справяне с рискове¹² в достиженията на правото на Енергийната общност.

В този контекст Комисията също така внесе в Енергийната общност предложение за процедурен акт на Съвета на министрите относно интеграцията на регионалния енергиен пазар.

След като бъде приет, този процедурен акт ще бъде обвързващ както за договарящите страни, така и за ЕС, и ще даде възможност на агенциите (Агенция на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER) и органите (Европейска мрежа на операторите на преносни системи за електроенергия („ЕМОПС за електроенергия“) на ЕС да се възложат задачи по трансгранични въпроси между договарящите страни и държавите — членки на ЕС.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането от Съвета на министрите на Енергийната общност на решението и на процедурния акт.

3.1.2. Решение 2022/.../MC-EnC за изменение на Решение № 2021/14/MC-EnC на Съвета на министрите за изменение на приложение I към Договора за създаване на Енергийна общност и за включване на Директива (ЕС) 2018/2001, Директива (ЕС) 2018/2002, Регламент (ЕС) 2018/1999, Делегиран регламент (ЕС) 2020/1044 и Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1208 в достиженията на правото на Енергийната общност

През ноември 2021 г. Съветът на министрите на Енергийната общност установи правната рамка на Енергийната общност за целите за 2030 г. по отношение на енергийната ефективност, възобновяемите енергийни източници и емисиите на парникови газове за деветте договарящи страни, които не са държави — членки на ЕС, като прие основните законодателни актове, произтичащи от пакета на ЕС „Чиста енергия за всички европейци“ (Директивата за енергийната ефективност от 2018 г., Директивата за енергията от възобновяеми източници от 2018 г. и Регламента относно управлението от 2018 г.). В тези актове Съветът на министрите не е уточнил стойностите за целите за 2030 г.

Комисията представи на Енергийната общност предложение, в което се определят стойностите за всяка от деветте договарящи страни, които не са държави — членки на ЕС. Тези стойности бяха договорени с договарящите страни на множество двустранни и многостранни срещи преди, по време на и след неофициалната среща на Съвета на министрите през юли. Те са съобразени с резултатите от проучване с цел, завършено от Комисията по-рано тази година, както и със собствените национални цели и планове на договарящите страни. Стойностите също така са в съответствие с политическите насоки на Съвета на министрите от 2018 г., в които се предвижда, че целите за периода до

⁹ <https://www.energy-community.org/dam/jcr:3304cadf-c63b-433f-9636-79d9ec63b186/Decision%202021-13-MC-EnC.pdf>

¹⁰ https://www.energy-community.org/dam/jcr:a3205108-28f6-41aa-9e71-b62ede376cfa/Decision_2011_02_MC_3PA.pdf

¹¹ Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 125—199).

¹² Регламент (ЕС) 2019/941 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за готовност за справяне с рискове в електроенергийния сектор (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 1—21).

2030 г. следва да отразяват равностойната амбиция на договарящите страни и да са съобразени със социално-икономическите различия, технологичното развитие и Парижкото споразумение относно изменението на климата.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на решението.

3.1.3. *Решение 2022/.../МС-ЕпС за адаптиране и включване на някои делегирани регламенти относно продукти, свързани с енергопотреблението, въвеждане на етикети с преобразувана скала в достиженията на правото на Енергийната общност и за отмяна на делегирани регламенти (ЕС) № 1059/2010, (ЕС) № 1060/2010, (ЕС) № 1061/2010, (ЕС) № 1062/2010 и (ЕС) № 874/2012 и Директива 96/60/ЕО*

Комисията внесе в Енергийната общност предложение за включване на следните правни актове на ЕС в достиженията на правото на Енергийната общност :

- Делегиран регламент (ЕС) 2019/2013 по отношение на енергийното етикетиране на електронни екрани¹³;
- Делегиран регламент (ЕС) 2019/2014 относно енергийното етикетиране на битови перални машини и битови перални машини със сушилня¹⁴;
- Делегиран регламент (ЕС) 2019/2015 по отношение на енергийното етикетиране на светлинни източници¹⁵;
- Делегиран регламент (ЕС) 2019/2016 по отношение на енергийното етикетиране на хладилни уреди¹⁶;
- Делегиран регламент (ЕС) 2019/2017 по отношение на енергийното етикетиране на домакински съдомиялни машини¹⁷;
- Регламент (ЕС) 2021/340 за изменение на делегирани регламенти (ЕС) 2019/2013, (ЕС) 2019/2014, (ЕС) 2019/2015, (ЕС) 2019/2016, (ЕС) 2019/2017 и (ЕС) 2019/2018 по отношение на изискванията за енергийно етикетиране на електронни екрани, битови перални машини и битови перални машини със

¹³ Делегиран регламент (ЕС) 2019/2013 на Комисията от 11 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на енергийното етикетиране на електронни екрани (ОВ L 315, 5.12.2019 г., стр. 1—28).

¹⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2019/2014 на Комисията от 11 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и Съвета относно енергийното етикетиране на битови перални машини и битови перални машини със сушилня (ОВ L 315, 5.12.2019 г., стр. 29—67).

¹⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2019/2015 на Комисията от 11 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на енергийното етикетиране на светлинни източници (ОВ L 315, 5.12.2019 г., стр. 68—101).

¹⁶ Делегиран регламент (ЕС) № 2019/2016 на Комисията от 11 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на енергийното етикетиране на хладилни уреди (ОВ L 315, 5.12.2019 г., стр. 102—133).

¹⁷ Делегиран регламент (ЕС) 2019/2017 на Комисията от 11 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на енергийното етикетиране на домакински съдомиялни машини (ОВ L 315, 5.12.2019 г., стр. 134—154).

сушилня, светлинни източници, хладилни уреди, домакински съдомиялни машини и хладилни уреди с функция за директна продажба¹⁸;

въвеждане на етикети с преобразувана скала в достиженията на правото на Енергийната общност и за отмяна на делегирани регламенти (ЕС) № 1059/2010, (ЕС) № 1060/2010, (ЕС) № 1061/2010, (ЕС) № 1062/2010 и (ЕС) № 874/2012 и Директива 96/60/ЕО.

Новите правила ще осигурят хармонизирана и стабилна регулаторна рамка за производителите и, което е по-важно, ще увеличат прозрачността за всички потребители благодарение на една и съща скала за енергийно етикетиране между държавите — членки на ЕС, и договарящите страни.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на решението.

3.1.4. Решение 2022/xx/MC-EnC за изменение на приложение I към Договора за създаване на Енергийна общност и за включване на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066, Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2067 и Директива 2003/87/ЕО в достиженията на правото на Енергийната общност

На заседанието си от ноември 2021 г. Съветът на министрите прие пътната карта за декарбонизация на договарящите страни — политически документ, в който се очертава последователността на приемане, транспониране и прилагане на законодателство, насочено към декарбонизацията, с цел договарящите страни да поемат по пътя към постигане на целите за декарбонизация до 2030 г. и до средата на века.

Непосредственият акцент на пътната карта за декарбонизация беше поставен върху Регламента относно управлението, Директивата за енергията от възобновяеми източници и Директивата за енергийната ефективност. Тези три законодателни акта бяха приети на заседанието на Съвета на министрите на Енергийната общност през ноември 2021 г., като Комисията представи на Енергийната общност предложение за определяне на стойностите за всяка договаряща страна (вж. точка 3.1.3 по-горе).

Следващата стъпка е включването в достиженията на правото на Енергийната общност на по-технически актове, които представляват необходимата основа за прилагането на всяка политика за ценообразуване на въглеродните емисии, която би била подходяща и за схема за търговия с емисии (СТЕ).

Поради това, в съответствие с пътната карта за декарбонизация, Комисията представи предложение Съветът на министрите да приеме мерки, свързани с измерването, докладването и проверката (ИДП) на емисиите, както и избрани разпоредби относно СТЕ на ЕС, които са необходими, за да може законодателството в областта на ИДП да има смисъл за договарящите страни в областта на енергетиката. Те не включват ценообразуване на въглеродните емисии.

¹⁸ Делегиран регламент (ЕС) 2021/340 на Комисията от 17 декември 2020 г. за изменение на делегирани регламенти (ЕС) 2019/2013, (ЕС) 2019/2014, (ЕС) 2019/2015, (ЕС) 2019/2016, (ЕС) 2019/2017 и (ЕС) 2019/2018 по отношение на изискванията за енергийно етикетиране на електронни екрани, битови перални машини и битови перални машини със сушилня, светлинни източници, хладилни уреди, домакински съдомиялни машини и хладилни уреди с функция за директна продажба (ОВ L 68, 26.2.2021 г., стр. 62—107).

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на решението.

3.1.5. Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС за изменение на изпълнението на бюджета, правилника за длъжностните лица и правилата за наемане на персонал

Секретариатът на Енергийната общност, в тясно сътрудничество с Комисията, внесе в Енергийната общност предложение за процедурен акт на Съвета на министрите за изменение на:

- Процедурен акт № 2006/03/МС-ЕнС за приемане на процедури на Енергийната общност за съставяне и изпълнение на бюджета, одит и инспекции;
- Процедурен акт № 2009/04/МС-ЕнС, Правилник за длъжностните лица на Енергийната общност от 18 декември 2007 г., изменен с Процедурен акт № 2009/04/МС-ЕнС; както и
- Процедурен акт № 2006/02/МС-ЕнС относно приемането на правила за наемането на персонал, трудовите условия и уравниловката на географското разпределение на персонала на Секретариата на Енергийната общност, изменен с Процедурен акт № 2016/01/МС-ЕнС.

Тези изменения имат за цел да подобрят методите на работа на Секретариата на Енергийната общност по отношение на прозрачността, ефикасността и отчетността. По-специално те ще осигурят по-голяма яснота по отношение на бюджетните правила на Енергийната общност в редица аспекти, като например третирането на външното финансиране за Енергийната общност чрез безвъзмездни средства и договори, годишната работна програма, щатното разписание и органиграмата на Секретариата на Енергийната общност, прехвърлянето на бюджетни кредити, счетоводната функция и вътрешния контрол на изпълнението на бюджета в рамките на Секретариата на Енергийната общност, както и задачите на Бюджетния комитет и външните одитори. Правилникът за длъжностните лица и правилата за наемане на персонал на Енергийната общност ще бъдат изменени по отношение на мандата на директора, като се определят най-много два мандата, всеки от които за период от пет години, и ще бъде определена длъжността заместник-директор.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на решението.

3.1.6. Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС за изменение на Процедурен акт 2008/01/МС-ЕнС на Съвета на министрите от 27 юни 2008 г. относно Процедурен правилник за уреждане на спорове съгласно Договора, както е изменен

Секретариатът на Енергийната общност, в тясно сътрудничество с Комисията, внесе предложение до Енергийната общност за изменение на правилата за уреждане на спорове по отношение на Консултативния комитет, който се състои от петима високопоставени членове и изготвя становища по мотивирани искания, представени от Секретариата на Енергийната общност съгласно член 90 от ДСЕО. С предложените изменения ще се въведе разпоредба относно възстановяването на разходите им и възнаграждението им от бюджета на Енергийната общност.

Друго изменение се отнася до сроковете за представяне на документи за приемане от Съвета на министрите. Тези изменения ще осигурят повече време на ЕС и

договарящите страни да извършват вътрешните си процедури за одобрение преди институционалните срещи.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на решението.

3.1.7. Процедурен акт 2022/.../МС-ЕнС за приемане на органиграмата на Секретариата

Секретариатът на Енергийната общност внесе в Съвета на министрите предложение за приемане на нова органиграма на Секретариата на Енергийната общност, тъй като приложимата понастоящем органиграма датира от 2007 г. и следва да бъде актуализирана.

Предложената нова органиграма има за цел да отговори на нуждите на договарящите страни и на ЕС.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на процедурния акт.

3.1.8. Решения по член 91, параграф 1 от ДСЕО за установяване на нарушение на ДСЕО в следните случаи:

Процедурата за уреждане на спорове е определена в дял III, глава 1 и дял IV, глава 1 от процедурния Правилник за уреждане на спорове съгласно ДСЕО¹⁹.

- а) Решение 2022/.../МС-ЕнС за неизпълнение от Република Северна Македония на ДСЕО по дело ECS-4/22;

В член 1 от Решение 2018/10/МС-ЕнС на Съвета на министрите се изисква договарящите страни да транспонират Регламента относно интегритета и прозрачността на енергийния пазар (Регламента REMIT) до 29 ноември 2019 г. и да го приложат до 29 май 2020 г. В член 1, параграф 3 от договарящите страни се изисква да уведомят Секретариата на Енергийната общност за мерките за транспониране на решението, както и за всички последващи промени в тези мерки, в срок от две седмици след приемането на съответните мерки. С член 6 от ДСЕО на договарящите страни се налага общото задължение да предприемат всички подходящи мерки за осигуряване на изпълнението на задълженията, произтичащи от ДСЕО. В член 89 от договарящите страни се изисква да прилагат решенията, отнасящи се до тях, в националната си правна система в рамките на срока, определен в решението.

Срокът, в който Северна Македония трябваше да предприеме мерки за изпълнение на посочените по-горе задължения, изтече на 29 ноември 2019 г., но до момента такива мерки не са приети, поради което на 14 юли 2022 г. Секретариатът на Енергийната общност представи на Съвета на министрите мотивирано искане срещу Република Северна Македония за това, че държавата не е транспонирала Регламент (ЕС) № 1227/2011 (Регламента REMIT) до 29 ноември 2019 г. и не е уведомила Секретариата на Енергийната общност за тези мерки.

¹⁹ Процедурен акт 2008/01/МС-ЕнС относно Процедурен правилник за уреждане на спорове съгласно Договора, изменен с Процедурен акт 2015/04/МС-ЕнС от 16 октомври 2015 г. за изменение на Процедурен акт 2008/01/МС-ЕнС от 27 юни 2008 г. относно Процедурен правилник за уреждане на спорове съгласно ДСЕО.

Съветът на министрите се приканва да приеме решение, с което да обяви, че като не е приела и приложила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобрази с Регламент (ЕС) № 1227/2011 относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия, адаптирани и приети с Решение 2018/10/МС-ЕнС на Съвета на министрите, до 29 ноември 2019 г. и като не е уведомила незабавно Секретариата на Енергийната общност за тези мерки, Република Северна Македония не е спазила членове 6 и 89 от Договора за създаване на Енергийна общност, както и член 1, параграфи 1 и 3 от Решение 2018/10/МС-ЕнС на Съвета на министрите.

Консултативният комитет на Енергийната общност все още не е представил становището си.

С оглед на фактите и доводите, изложени в мотивираното искане, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите, следва да бъде за одобрение на решението, с което се установява наличието на нарушение по дело ECS-4/22, при условие че Консултативният комитет на Енергийната общност своевременно представи становище в подкрепа на констатациите на Секретариата на Енергийната общност, т.е. преди заседанието на Съвета на министрите.

б) Решение 2022/.../ МС-ЕнС за неизпълнение от Косово* на ДСЕО по дело ECS-5/22;

Директива 2014/52/ЕС за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда беше включена в Енергийната общност с Решение 2016/12/МС-ЕнС на Съвета на министрите. В член 2 от това решение се предвижда, че договарящите страни транспонират Директива 2014/52/ЕС до 1 януари 2019 г., с изключение на разпоредбите, отнасящи се до директиви, които не са обхванати от член 16 от ДСЕО, и предоставят на Секретариата на Енергийната общност текста на основните разпоредби на националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с това решение на Съвета на министрите.

Тъй като срокът, в който Косово* трябваше да предприеме мерки за изпълнение на посочените по-горе задължения, изтече на 1 януари 2019 г., но до момента такива мерки не са приети, на 14 юли 2022 г. Секретариатът на Енергийната общност представи на Съвета на министрите мотивирано искане срещу Косово* за това, че държавата не е транспонирала Директива 2014/52/ЕС до 1 януари 2019 г. и по този начин не е спазила членове 6 и 89 от ДСЕО, както и член 2 от Решение 2016/12/МС-ЕнС на Съвета на министрите.

Съветът на министрите се приканва да приеме решение, с което да обяви, че като не е приела и приложила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобрази с Директива 2014/52/ЕС за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда, адаптирани и приети с Решение 2016/12/МС-ЕнС на Съвета на министрите до 1 януари 2019 г. и като не е уведомила незабавно Секретариата на Енергийната общност за тези мерки, Косово* не е спазила членове 6 и 89 от Договора за създаване на Енергийна общност, както и член 2 от Решение 2016/12/МС-ЕнС на Съвета на министрите.

Консултативният комитет на Енергийната общност все още не е представил становището си.

С оглед на фактите и доводите, изложени в мотивираното искане, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите, следва да бъде за одобрение на решението, с което се установява наличието на нарушение по дело ECS-5/22, при условие че Консултативният комитет на Енергийната общност своевременно представи становище в подкрепа на констатациите на Секретариата на Енергийната общност, т.е. преди заседанието на Съвета на министрите.

в) Решение 2021/02/MC-EnC за неизпълнение от Босна и Херцеговина на ДСЕО по дело ECS-5/17;

На 16 януари 2018 г. Секретариатът на Енергийната общност изпрати до Босна и Херцеговина писмо за откриване на процедура в съответствие с член 12 от Процедурния правилник за уреждане на спорове. В това писмо за откриване на процедура Секретариатът на Енергийната общност изрази предварителното становище, че Босна и Херцеговина не е изпълнила задълженията си по ДСЕО:

- като не е транспонирала изискванията по член 26, параграф 2, буква г) от Директива 2009/72/ЕО относно електроенергията, изискващи определянето на отговорник по съответствието, както и създаването на програма за съответствие във Федерация Босна и Херцеговина в съответствие с крайния срок 1 януари 2015 г., предвиден в достиженията на правото;
- като не е транспонирала член 26 от Директива 2009/72/ЕО за правно и функционално отделяне на операторите на електроразпределителни системи в Република Сръбска в същия срок; както и
- като не е приела в предвидения срок националните мерки за гарантиране на практика на правното и функционалното отделяне на Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, Elektroprivreda HZHB d.d. Mostar и Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo.

Като втора стъпка на 11 ноември 2020 г. Секретариатът на Енергийната общност изпрати мотивирано становище до Босна и Херцеговина съгласно член 90 от ДСЕО поради това, че държавата не е транспонирала и спазила изискванията за правно и функционално отделяне в съответствие с изискванията на член 26 от Директива 2009/72/ЕО. От Босна и Херцеговина беше поискано да отстрани в двумесечен срок посочените в мотивираното становище проблеми, свързани с неспазването на ДСЕО.

Тъй като Босна и Херцеговина не отстрани установените от Секретариата на Енергийната общност нарушения, свързани с отделянето на операторите на разпределителни системи в съответствие с изискванията на член 26 от Директива 2009/72/ЕО, на 27 май 2021 г. Секретариатът на Енергийната общност представи на Съвета на министрите мотивирано искане по дело ECS-5/17.

Този проект на решение вече беше включен в дневния ред на Съвета на министрите през 2021 г., но не беше приет поради липсващото становище на Консултативния комитет на Енергийната общност. На 7 юни 2021 г. от Консултативния комитет беше поискано да излезе със становище, което все още не е направено. Поради това този проект за решение отново е включен в дневния ред на Съвета на министрите за 2022 г.

С оглед на фактите и доводите, изложени в мотивираното искане, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите, следва да бъде за одобрение на решението, с което се установява наличието на нарушение по дело ECS-5/17, при условие че Консултативният комитет на Енергийната общност своевременно представи становище в подкрепа на констатациите на Секретариата на Енергийната общност, т.е. преди заседанието на Съвета на министрите.

3.1.10 Решения по член 92, параграф 1 от ДСЕО:

- а) Решение 2022/.../МС-ЕнС относно приемането на мерки в отговор на сериозни и продължителни нарушения от страна на Босна и Херцеговина съгласно член 92, параграф 1 от ДСЕО по дела ECS-8/11S, ECS-2/13S и ECS-6/16S;

Секретариатът на Енергийната общност отправя искане към Съвета на министрите да удължи срока на действие на мерките, наложени на Босна и Херцеговина с член 2 от Решение 2015/10/МС-ЕнС по дела ECS-8/11S, ECS-2/13S и ECS-6/16S, с две години след приемането на решението от Съвета на министрите през декември.

Това следва решението, прието от Съвета на министрите през 2020 г. (2020/02/МС-ЕнС от 29 декември 2020 г.), с което срокът на действие на мерките беше удължен до заседанието на Съвета на министрите в края на 2022 г.

Мерките са: суспендиране на правото на Босна и Херцеговина да гласува за мерките и процедурните актове, приети съгласно глава VI от дял V (бюджетни въпроси), и суспендиране на прилагането на правилата на Секретариата за възстановяване на разходи по отношение на представителите на Босна и Херцеговина за всички заседания, организирани от Енергийната общност, за две години. Въз основа на доклад на Секретариата на Енергийната общност на срещата си през втората половина на 2023 г. Съветът на министрите ще преразгледа ефективността и необходимостта от запазване на мерките.

С оглед на фактите и доводите, изложени в искането, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите, следва да бъде за одобрение на предложеното удължаване на срока на действие на мерките, приети в отговор на сериозни и продължителни нарушения по дела ECS-8/11S, ECS-2/13S и ECS-6/16S.

- б) Решение 2021/12/С-ЕнС относно констатиране на наличието на сериозно и продължително нарушение от страна на Сърбия съгласно член 92, параграф 1 от Договора по дело ECS-10/17S и по дело ECS-13/17S.

Това решение се представя отново, тъй като не беше прието миналата година поради липсата на единодушие в Съвета на министрите.

Дело ECS-10/17S се отнася до нарушение на правилата за отделяне и сертифициране съгласно третия енергиен пакет. Отделянето на операторите на преносни системи (ОПС) представлява една от основните концепции, залегнали в третия енергиен пакет. То изисква ефективното отделяне на дейностите по пренос на енергия от свързаните с производството и доставките интереси. В случай на сертифициране на оператор на преносна система, който се контролира от лице или лица от трета държава или трети държави, се прилага член 11 от Директива 2009/73/ЕО. В член 10 от Директива 2009/73/ЕО се предвижда, че преди дадено предприятие да бъде одобрено и определено за оператор на преносна система, то трябва да бъде сертифицирано. За да бъде сертифицирано, предприятието трябва да изпълни изискванията за отделяне съгласно третия енергиен пакет, т.е. член 9 от Директива 2009/73/ЕО.

Директива 2009/73/ЕО, както и Регламент (ЕО) № 715/2009 бяха включени в достиженията на правото на Енергийната общност с Решение 2011/02/МС-ЕнС на Съвета на министрите от 6 октомври 2011 г.

Секретариатът на Енергийната общност установи, че като е сертифицирала Yügorosgaz-Transport по модела ISO, Република Сърбия не е изпълнила задълженията си по член 10, член 14, параграф 2, букви а), б) и г), член 11 и член 15 от Директива

2009/73/ЕО, както и член 24 от Регламент (ЕО) № 715/2009, както са включени в достиженията на правото на Енергийната общност.

През 2019 г. Съветът на министрите обяви в своето Решение 2019/02/МС-ЕнС, че Република Сърбия не е изпълнила задълженията си, произтичащи от Директива 2009/73/ЕО и Регламент (ЕО) № 715/2009.

Дело ECS-13/17S се отнася до необоснованото изключване от страна на Srbijagas на входната точка Хоргош от неограничен и недискриминационен достъп на трети страни и от открити процедури за разпределяне на капацитет, както се изисква съгласно Директива 2009/73/ЕО и Регламент (ЕО) № 715/2009.

На 25 януари 2021 г. Консултативният комитет на Енергийната общност потвърди позицията на Секретариата на Енергийната общност в мотивираното искане, че не съществува валидно основание за такова изключване и че поради това Сърбия нарушава законодателството на Енергийната общност.

На 30 април 2021 г. Съветът на министрите потвърди мотивираното искане, представено от Секретариата на Енергийната общност, и се присъедини към становището на Консултативния комитет, като взе решение чрез писмена процедура относно неизпълнението от страна на Сърбия на задълженията ѝ съгласно ДСЕО.

Съветът на министрите обяви, че е налице нарушение от страна на Сърбия на член 32 от Директива 2009/73/ЕО и на член 16 от Регламент (ЕО) № 715/2009, а следователно и на членове 6, 10 и 11 от ДСЕО.

В решението се посочва, че Сърбия следва да предприеме незабавно всички подходящи мерки за отстраняване на установеното нарушение и за гарантиране на спазване на законодателството на Енергийната общност.

На 24 септември 2021 г. Секретариатът на Енергийната общност представи на Съвета на министрите искане както по дело ECS-10/17S, така и по дело ECS-13/17S съгласно член 92, параграф 1 от ДСЕО, с което иска Съветът на министрите да вземе решение, че неизпълнението от страна на Република Сърбия на решения 2019/02/МС-ЕнС и 2021/01/МС-ЕнС на Съвета на министрите и по този начин неотстраняването на установените в тях нарушения представлява сериозно и продължително нарушение по смисъла на член 92, параграф 1 от ДСЕО.

Съветът на министрите се приканва да заяви, че:

1. Неизпълнението от страна на Република Сърбия на решения 2019/02/МС-ЕнС и 2021/01/МС-ЕнС на Съвета на министрите и следователно неотстраняването на установените в тях нарушения представлява сериозно и продължително нарушение по смисъла на член 92, параграф 1 от ДСЕО.
2. Република Сърбия следва да предприеме всички подходящи мерки за отстраняване на нарушенията, установени в решения 2019/02/МС-ЕнС и 2021/01/МС-ЕнС на Съвета на министрите, в сътрудничество със Секретариата на Енергийната общност, и следва да докладва на Съвета на министрите през 2023 г. относно предприетите мерки за изпълнение.
3. Секретариатът се приканва да следи за спазването на мерките, предприети от Република Сърбия във връзка с достиженията на правото на ЕС. Ако нарушенията не бъдат отстранени до 1 юли 2023 г., Секретариатът се приканва да започне процедура за налагане на мерки съгласно член 92 от Договора.

С оглед на фактите и аргументите, изложени в искането на Секретариата на Енергийната общност, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите, следва да бъде да се одобри решението, с което се установява наличието на сериозни и продължителни нарушения по дело ECS-10/17S и дело ECS-13/17S.

3.2. Предвиден акт на ПГВР

Решение 2022/.../PHLG-EnC за адаптиране и изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/132 на Комисията от 28 януари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно статистиката за енергийния сектор по отношение на извършването на актуализации на годишната, месечната и краткосрочната месечна статистика за енергийния сектор

В областта на статистиката за енергийния сектор Комисията прие Регламент (ЕС) 2022/132 на Комисията за изменение на Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно статистиката за енергийния сектор по отношение на извършването на актуализации на годишната, месечната и краткосрочната месечна статистика за енергийния сектор²⁰. Регламент (ЕО) № 1099/2008, който вече е част от достиженията на правото на Енергийната общност, следва да бъде съответно изменен.

Поради това Комисията представи предложение за решение на ПГВР за включване на Регламент (ЕС) 2022/132. Промените, въведени с Регламент (ЕС) 2022/132, допринасят за подпомагане на Енергийния съюз и Европейския зелен пакт чрез приемането на нови изисквания за преодоляване на пропуски в данните, като например относно децентрализираното производство на електроенергия по сектори, разбивката на крайното потребление на енергия в сектора на услугите и в транспорта, използването на възобновяеми енергийни източници за неенергийни цели, водорода, акумулирането на енергия (акумулаторни батерии), нови данни за производството и генериращите мощности за електроенергия, подробна разбивка на данните за слънчевата фотоволтаична енергия, подробни данни за термопомпите, потреблението на енергия от центровете за данни, подобрена навременност на годишните данни и данните за доставките с цел оценка на енергийните баланси и показатели шест месеца след края на годината.

От името на Европейския съюз Комисията възнамерява да подкрепи приемането на решението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно

²⁰ Регламент (ЕС) 2022/132 на Комисията от 28 януари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно статистиката за енергийния сектор по отношение на извършването на актуализации на годишната, месечната и краткосрочната месечна статистика за енергийния сектор (ОВ L 20, 31.1.2022 г., стр. 208—271).

действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове, които имат правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“²¹.

4.1.2. Приложение в настоящия случай

Съветът на министрите и ПГВР са органи, създадени със споразумение, а именно по силата на Договора за създаване на Енергийна общност.

Актовете, които Съветът на министрите и ПГВР са приканени да приемат, представляват актове с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 76 от ДСЕО, по силата на който решението е правно обвързващо спрямо субектите, към които е адресирано.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в настоящия случай

Основната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с енергетиката.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 194 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 194 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

²¹ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Съвета на министрите на Енергийната общност и в Постоянната група на високо равнище на Енергийната общност (14—15 декември 2022 г., Виена, Австрия)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 194 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

- (1) Договорът за създаване на Енергийна общност („Договорът“) беше сключен от Съюза с Решение 2006/500/ЕО на Съвета от 29 май 2006 г.²² и влезе в сила на 1 юли 2006 г.
- (2) Съгласно членове 47 и 76 от ДСЕО Съветът на министрите може да приема мерки под формата на решение или препоръка.
- (3) Съветът на министрите, по време на своята 20-а сесия на 15 декември 2022 г., следва да приеме редица актове, изброени в приложение I към настоящото решение.
- (4) По време на своето 66-о заседание на 14 декември 2022 г. Постоянната група на високо равнище следва да приеме акта, включен в приложение II към настоящото решение.
- (5) Целта на предвидените актове е да се улесни постигането на целите на Договора и работата на Секретариата на Енергийната общност във Виена, който, наред с другото, предоставя административна помощ на Съвета на министрите.
- (6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвета на министрите и в Постоянната група на високо равнище, тъй като предвидените актове ще имат правно действие за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 20-ата сесия на Съвета на министрите, насрочена да се проведе във Виена, Австрия на 15 декември 2022 г., е определена в приложение I към настоящото решение.

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 66-ото заседание на Постоянната група на високо равнище, насрочено да се проведе във Виена, Австрия на 14 декември 2022 г., е определена в приложение II към настоящото решение.

²² ОВ L 198, 20.7.2006 г., стр. 15.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*