

UZASADNIENIE

1. CEL

UE powinna rozpocząć rokowania z Republiką Peru w celu podpisania i zawarcia umowy umożliwiającej wymianę danych osobowych między Europolem a organami Peru właściwymi do zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu.

2. KONTEKST ZALECENIA

W zglobalizowanym świecie, w którym poważna przestępczość i terroryzm mają coraz bardziej międzynarodowy i złożony charakter, organy ścigania powinny być w pełni przygotowane do współpracy z partnerami zewnętrznymi, aby móc zapewnić bezpieczeństwo swoich obywateli. Zgodnie ze strategią UE w zakresie unii bezpieczeństwa[[1]](#footnote-1) Europol może odgrywać kluczową rolę w rozszerzaniu współpracy z państwami trzecimi w celu zwalczania przestępczości i terroryzmu zgodnie z innymi strategiami i narzędziami polityki zewnętrznej UE. W strategii UE na rzecz zwalczania przestępczości zorganizowanej z kwietnia 2021 r. podkreślono pilną potrzebę dalszego rozwoju wywiadu Europolu w zakresie poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz usprawnienia wymiany informacji i działań w ramach postępowań przygotowawczych z (kolejnymi) państwami trzecimi i regionami stanowiącymi główne węzły komunikacyjne dla przestępczości zorganizowanej wysokiego ryzyka, mającej wpływ na państwa członkowskie UE[[2]](#footnote-2).

Dla Europolu współpraca z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi jest niezbędnym warunkiem wsparcia państw członkowskich w zwalczaniu poważnej przestępczości i terroryzmu. Potrzeba zacieśnienia współpracy z państwami trzecimi jest jeszcze ważniejsza w świetle przygotowanej przez Europol oceny poważnego i zorganizowanego zagrożenia z 2021 r. Przykładowo w ocenie tej stwierdzono, że siatki przestępcze z Ameryki Łacińskiej będą nadal współpracować ze zorganizowanymi grupami przestępczymi w Unii Europejskiej w zakresie handlu narkotykami.

O ile jest to konieczne do wykonania jego zadań, Europol może nawiązywać i utrzymywać współpracę z partnerami międzynarodowymi na podstawie uzgodnień roboczych i administracyjnych, które same w sobie nie stanowią podstawy prawnej do wymiany danych osobowych. W przeciwieństwie do umowy międzynarodowej ustalenia takie są czynione przez Europol i nie są wiążące dla UE ani jej państw członkowskich[[3]](#footnote-3).

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady 2016/794[[4]](#footnote-4) z dnia 11 maja 2016 r. zmieniło ramy prawne wymiany danych osobowych między Europolem a państwami trzecimi. Od czasu wejścia w życie tego rozporządzenia 1 maja 2017 r. kompetencje do zawierania umów międzynarodowych między Europolem a państwami trzecimi zostały przekazane Unii działającej na mocy art. 218 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)[[5]](#footnote-5). Na wniosek Komisji Rada przyjęła już dziewięć upoważnień do prowadzenia rokowań z państwami trzecimi[[6]](#footnote-6) oraz upoważnienie do rokowań w sprawie kompleksowej umowy z Interpolem, która obejmuje również wymianę danych osobowych z Europolem[[7]](#footnote-7). Pierwsza umowa została niedawno podpisana z Nową Zelandią[[8]](#footnote-8).

Chociaż niniejsze zalecenie dotyczy konkretnie rokowań z Peru, należy je traktować jako element ogólnych starań na rzecz zacieśnienia współpracy w zakresie egzekwowania prawa między UE a wybranymi państwami Ameryki Łacińskiej. W związku z tym Komisja Europejska zaleca równolegle rozpoczęcie rokowań w sprawie podobnych umów międzynarodowych z Boliwią, Brazylią, Ekwadorem i Meksykiem, których ostatecznym celem jest nasilenie walki z terroryzmem i poważną przestępczością.

3. CELE ZALECENIA

Zorganizowane grupy przestępcze w Ameryce Łacińskiej stanowią poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa wewnętrznego UE, ponieważ ich działania są w coraz większym stopniu powiązane z szeregiem przestępstw w Unii, zwłaszcza w dziedzinie handlu narkotykami. W unijnej ocenie zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością (SOCTA) z 2021 r. podkreślono, że do UE z Ameryki Łacińskiej trafiają bezprecedensowe ilości nielegalnych narkotyków, co generuje miliardy euro zysków, które są wykorzystywane do finansowania różnych organizacji przestępczych (międzynarodowych i unijnych) oraz do osłabienia praworządności w UE[[9]](#footnote-9).

Ostatnie sprawozdania potwierdzają, że dostępność kokainy w Europie jest rekordowo wysoka i narkotyk ten jest tańszy i bardziej dostępny dla konsumentów niż w przeszłości[[10]](#footnote-10). Zgodnie z danymi Biura Narodów Zjednoczonych ds. Narkotyków i Przestępczości Republika Peru jest drugim co do wielkości krajem uprawy krzewu kokainowego na świecie – jej udział w uprawach globalnych stanowi 26 %[[11]](#footnote-11). Ma to konkretne konsekwencje dla UE – jedna trzecia (32 %) łącznej liczby próbek kokainy w UE pochodziła z Peru, co stanowi wzrost w porównaniu z poprzednimi latami[[12]](#footnote-12). Większość produktów konfiskowanych w UE jest transportowana drogą morską, przede wszystkim w kontenerach do transportu morskiego[[13]](#footnote-13), i wysyłana do UE bezpośrednio z krajów produkcji, w tym z Republiki Peru, jak również z sąsiednich krajów w Ameryce Łacińskiej[[14]](#footnote-14). Zorganizowane organizacje przestępcze z siedzibą na tym kontynencie mają ugruntowaną pozycję i działają również w innych obszarach przestępczości wchodzących w zakres kompetencji Europolu, takich jak cyberprzestępczość, pranie pieniędzy i przestępstwa przeciwko środowisku.

W dokumencie programowym na lata 2022–2024 Europol zwrócił uwagę, że m.in. rosnący popyt na narkotyki i więcej szlaków przemytu narkotyków do UE uzasadniają potrzebę ściślejszej współpracy z państwami Ameryki Łacińskiej[[15]](#footnote-15). W związku z tym w grudniu 2020 r. Republika Peru została wpisana do wykazu priorytetowych partnerów Europolu, z którymi agencja może zawierać uzgodnienia robocze.

Peru uczestniczy w mechanizmie koordynacji i współpracy w zakresie narkotyków w ramach Wspólnoty Państw Ameryki Łacińskiej i Karaibów (CELAC). Ponadto Republika Peru jest członkiem Wspólnoty Sił Policyjnych Kontynentów Amerykańskich (Ameripol) i Komitetu ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego Ameryki Łacińskiej (CLASI)[[16]](#footnote-16), który powstał w 2022 r. i działa w ramach europejsko-latynoskiego programu wsparcia walki z transnarodową przestępczością zorganizowaną (El PAcCTO)[[17]](#footnote-17). Kraj ten zobowiązał się do udziału w likwidacji zorganizowanych grup przestępczych zajmujących się produkcją narkotyków i handlem nimi. Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) uznało Peru za kluczowego partnera międzynarodowego mogącego przyczynić się do zmniejszenia globalnej podaży kokainy[[18]](#footnote-18).

Zacieśniona współpraca operacyjna i wymiana istotnych informacji między Europolem a Republiką Peru byłyby ważnym czynnikiem zwalczania poważnych przestępstw w wielu obszarach przestępczości będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, takich jak handel narkotykami i przestępstwa przeciwko środowisku. Ze względu na brak ważnej podstawy prawnej na mocy prawa Unii peruwiańskie organy ścigania właściwe do zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu nie mogą otrzymywać od Europolu żadnych danych osobowych. Stanowi to zatem przeszkodę w dalszym rozwoju współpracy między stronami.

W związku z powyższym oraz biorąc pod uwagę strategię polityczną UE określoną w strategii UE w zakresie unii bezpieczeństwa[[19]](#footnote-19), strategii UE w dziedzinie narkotyków na lata 2021–2025[[20]](#footnote-20) oraz w planie działania UE w zakresie narkotyków na lata 2021–2025[[21]](#footnote-21), Komisja uważa, że konieczne jest dodanie Peru jako kraju priorytetowego, jeśli chodzi o podjęcie rokowań w sprawie umowy umożliwiającej wymianę danych osobowych między Europolem a właściwymi organami Peru w perspektywie krótkoterminowej.

4. ASPEKTY PRAWNE

W rozporządzeniu (UE) 2016/794 w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) określono ramy prawne dla Europolu, w szczególności jego cele, zadania, zakres kompetencji, zabezpieczenia w zakresie ochrony danych i sposoby współpracy z partnerami zewnętrznymi.

Niniejsze zalecenie jest zgodne z przepisami rozporządzenia w sprawie Europolu.

Celem niniejszego zalecenia jest uzyskanie od Rady upoważnienia do prowadzenia przez Komisję w imieniu UE rokowań w sprawie umowy międzynarodowej. Podstawę prawną upoważnienia do podjęcia rokowań stanowi dla Rady art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Zgodnie z art. 218 TFUE Komisja będzie upoważniona do prowadzenia w imieniu UE rokowań w sprawie umowy z Republiką Peru dotyczącej wymiany danych osobowych między Europolem a właściwymi organami Peru odpowiedzialnymi za zwalczanie poważnej przestępczości i terroryzmu.

Unia wykonywała już swoje kompetencje w tej dziedzinie i stworzyła zasady w tym zakresie, przyjmując ramy przepisów regulujących działalność Europolu, w tym dotyczących przetwarzania danych osobowych.

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie umowy między Unią Europejską a Republiką Peru dotyczącej wymiany danych osobowych między Agencją Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) a organami Peru właściwymi do zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 zostało przyjęte w dniu 11 maja 2016 r. i ma zastosowanie od dnia 1 maja 2017 r.[[22]](#footnote-22) Zostało ono zmienione rozporządzeniem 2022/991 z dnia 27 czerwca 2022 r.[[23]](#footnote-23)

(2) Przepisy rozporządzenia (UE) 2016/794, w szczególności te dotyczące przekazywania danych osobowych przez Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) państwom trzecim i organizacjom międzynarodowym, stanowią, że Europol może przekazywać dane osobowe organowi państwa trzeciego na podstawie umowy międzynarodowej zawartej między Unią a danym państwem trzecim zgodnie z art. 218 TFUE, przyznającej odpowiednie zabezpieczenia w odniesieniu do ochrony prywatności oraz podstawowych praw i wolności osób fizycznych.

(3) Należy podjąć rokowania w celu zawarcia umowy („umowa”) między Unią Europejską a Republiką Peru dotyczącej wymiany danych osobowych między Agencją Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) a organami Peru właściwymi do zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu.

(4) Jak to również wspomniano w motywie 35 rozporządzenia (UE) 2016/794, Komisja powinna mieć możliwość zasięgnięcia opinii Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (EIOD) również podczas rokowań w sprawie umowy, a w każdym razie przed jej zawarciem.

(5) Umowa ta powinna respektować prawa podstawowe i przestrzegać zasad uznanych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, zwłaszcza prawa do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego, uznanego w art. 7 Karty, prawa do ochrony danych osobowych, uznanego w art. 8 Karty, oraz prawa do skutecznego środka prawnego i dostępu do bezstronnego sądu, uznanego w art. 47 Karty. Umowa powinna być stosowana zgodnie z tymi prawami i zasadami.

(6) Umowa nie powinna mieć wpływu i powinna pozostawać bez uszczerbku dla przekazywania danych osobowych lub innych form współpracy między organami odpowiedzialnymi za ochronę bezpieczeństwa narodowego,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia, w imieniu Unii, rokowań w sprawie umowy między Unią Europejską a Republiką Peru dotyczącej wymiany danych osobowych między Agencją Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) a organami Peru właściwymi do zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu.

Wytyczne negocjacyjne określono w załączniku.

*Artykuł 2*

Rokowania są prowadzone w porozumieniu z właściwym [nazwa komitetu specjalnego do uzupełnienia przez Radę].

*Artykuł 3*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący

1. COM(2020) 605 final (24.7.2020), s. 21. [↑](#footnote-ref-1)
2. COM(2021) 170 final (14.4.2021), s. 9. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zob. art. 23 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępującego i uchylającego decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) 2016/794”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Zob. art. 25 rozporządzenia (UE) 2016/794. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zob. art. 25 ust. 1 lit. b) rozporządzenia (UE) 2016/794, który zezwala na przekazywanie danych osobowych na podstawie umowy międzynarodowej zawartej między UE a państwem trzecim lub organizacją międzynarodową. [↑](#footnote-ref-5)
6. Algieria, Egipt, Izrael, Jordania, Liban, Maroko, Tunezja, Turcja i Nowa Zelandia. [↑](#footnote-ref-6)
7. Decyzja Rady (UE) 1312/21 z dnia 19 lipca 2021 r., s. 2. [↑](#footnote-ref-7)
8. Decyzja Rady (UE) 1090/22 z dnia 27 czerwca 2022 r. [↑](#footnote-ref-8)
9. Unijna ocena zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością: A corrupt Influence: The infiltration and undermining of Europe's economy and society by organised crime” [„Niszczący wpływ: infiltracja i działanie przestępczości zorganizowanej na szkodę europejskiej gospodarki oraz społeczeństwa”]. [↑](#footnote-ref-9)
10. EU Drug Market: Cocaine [„Rynek narkotykowy w UE: kokaina], dostępne: EU Drug Market: Cocaine | [www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu). [↑](#footnote-ref-10)
11. EU Drug Market: Cocaine [„Rynek narkotykowy w UE: kokaina], s. 10, dostępne: EU Drug Market: Cocaine | [www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu). [↑](#footnote-ref-11)
12. EU Drug Market: Cocaine [„Rynek narkotykowy w UE: kokaina], s. 19, dostępne: EU Drug Market: Cocaine | [www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu). [↑](#footnote-ref-12)
13. Europol and the global cocaine trade [„Europol i globalny handel kokainą”], dostępne pod adresem <https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en>. [↑](#footnote-ref-13)
14. Europol and the global cocaine trade [„Europol i globalny handel kokainą”], dostępne pod adresem <https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en>. [↑](#footnote-ref-14)
15. Dokument programowy Europolu na lata 2022–2024, s.150. [↑](#footnote-ref-15)
16. CLASI jest agencją prowadzącą dialog polityczny i techniczny między wiodącymi partnerami w zakresie polityki bezpieczeństwa w krajach Ameryki Łacińskiej, ukierunkowaną na konkretne, operacyjne działania. [↑](#footnote-ref-16)
17. The CLASI and its political, strategic and operational implications [„CLASI i jej aspekty polityczne, strategiczne i operacyjne”], 2 marca 2022 r., dostępne pod adresem [The CLASI and its political, strategic and operational implications - EL PAcCTO](https://www.elpaccto.eu/en/espanol-el-clasi-y-sus-implicaciones-a-nivel-politico-estrategico-y-operacional/). [↑](#footnote-ref-17)
18. EU Drug Market: Cocaine [„Rynek narkotykowy w UE: kokaina], dostępne: EU Drug Market: Cocaine | [www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu).. [↑](#footnote-ref-18)
19. COM(2020) 605 final, 24 lipca 2020 r. [↑](#footnote-ref-19)
20. Dokument Rady (UE) 14178/20 z dnia 18 grudnia 2020 r. [↑](#footnote-ref-20)
21. Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej C 272/02, 8 lipca 2021 r. [↑](#footnote-ref-21)
22. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępujące i uchylające decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53). [↑](#footnote-ref-22)
23. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/991 z dnia 8 czerwca 2022 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2016/794 w odniesieniu do współpracy Europolu z podmiotami prywatnymi, przetwarzania danych osobowych przez Europol w celu wspierania postępowań przygotowawczych oraz roli Europolu w zakresie badań naukowych i innowacji (Dz.U. L 169 z 27.6.2022, s. 1). [↑](#footnote-ref-23)