



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.7.2023 г.
COM(2023) 396 final

ANNEX 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Предложение за Решение на Съвета

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ и на Съвета за асоцииране, създадени със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, по отношение на положителната оценка на изпълнението на етапи 1 и 2 от приложение XXI-A към Споразумението за асоцииране и свързания с това достъп до пазара

ПРИЛОЖЕНИЕ [...]

ПРОЕКТ ЗА

РЕШЕНИЕ № ...

НА КОМИТЕТА ЗА АСОЦИИРАНЕ

В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“

от [дата] г.

относно положителната оценка на изпълнението на етап 1 от приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

КОМИТЕТЪТ ЗА АСОЦИИРАНЕ В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“,

като взе предвид Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, и по-специално член 153 от него,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, („споразумението“) беше подписано на 27 юни 2014 г. и влезе в сила на 1 септември 2017 г.
- (2) В преамбюла на споразумението се признава ангажиментът на Украйна постепенно да сближи законодателството си с това на Съюза, в съответствие с предвиденото в споразумението, и да го прилага ефективно, като по този начин допринася за постепенната икономическа интеграция и задълбочаването на политическото асоцииране на Украйна към Съюза.
- (3) В съответствие с член 154 от споразумението страните се споразумяват, че ефективното и реципрочно отваряне на техните съответни пазари в областта на обществените поръчки трябва да се постигне постепенно и едновременно.
- (4) Съгласно член 153, параграф 1 и параграф 2 от споразумението Украйна гарантира, че нейното действащо и бъдещо законодателство в областта на обществените поръчки постепенно ще бъде приведено в съответствие с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки. Това сближаване на законодателството се извършва на последователни етапи, както е посочено в графика в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението.
- (5) В съответствие с член 153, параграф 2 от споразумението изпълнението на всеки етап, посочен в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8, се оценява от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“. Това

оценяване може да доведе до положителна оценка на изпълнението на даден етап посредством решение на комитета.

- (6) В приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението се определят изискванията, които трябва да бъдат изпълнени от Украйна за изпълнението на етап 1.
- (7) След военната агресия на Русия срещу Украйна, въз основа на военното положение, което е в сила в Украйна, и за периода, през който то е в действие, Украйна въведе временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки чрез резолюции. Оценката на изпълнението на етап 1 се основава на ангажимента на Украйна да оттегли временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въз основа на причините, посочени в приложението към настоящото решение, се дава положителна оценка на изпълнението от страна на Украйна на етап 1, както е посочено в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението.

Член 2

Настоящото решение е съставено на английски, български, гръцки, датски, естонски, ирландски, испански, италиански, латвийски, литовски, малтийски, немски, нидерландски, полски, португалски, румънски, словашки, словенски, унгарски, фински, френски, хърватски, чешки, шведски и украински език, като текстовете на всички езици са еднакво автентични.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в [...] на [...] година.

За Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Председател

Секретари

ПРИЛОЖЕНИЕ

В съответствие с приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението, за изпълнението на етап 1 трябва да бъдат изпълнени следните изисквания:

- 1) Прилагане на следните разпоредби на споразумението:
 - а) Член 150, параграф 2;
 - б) Член 151; както и
- 2) Споразумение относно стратегията за реформи, посочена в член 152 от споразумението.

Изискване 1а):

По отношение на първата част от първото изискване, в член 150, параграф 2 се предвижда, че: „По-специално в рамките на институционалната реформа Украйна определя:

- а) централен орган на изпълнителната власт, който да отговаря за икономическата политика и чиято задача е да гарантира последователността на политиката във всички области, свързани с обществените поръчки. Този орган способства и координира прилагането на настоящата глава и ръководи процеса на законодателно сближаване;
- б) безпристрастен и независим орган, чиято задача е да осъществява контрол върху решенията, взети от възлагащите органи или от възложителите при възлагането на поръчките. В този контекст „независим“ означава, че този орган е публичен орган, който е разграничен от всички възложители и икономически оператори. Трябва да се осигури възможност взетите от този орган решения да подлежат на съдебен контрол.

Изискването по член 150, параграф 2, буква а) от споразумението е изпълнено със Закон № 114-IX на Украйна „Относно измененията на украинския закон за обществените поръчки“ и някои други законодателни актове на Украйна за подобряване на процедурата по възлагане на обществените поръчки“ („Закон за обществените поръчки“), приет от украинския парламент на 19 септември 2019 г. и изменящ Закон № 922-VIII на Украйна от 25 декември 2015 г. за обществените поръчки.

Централният орган на изпълнителната власт, който има за задача гарантирането на съгласувана политика и нейното прилагане във всички области, свързани с обществените поръчки, е „оправомощеният орган“.

Член 7 от Закона за обществените поръчки определя оправомощения орган, който отговаря за регулирането и прилагането на държавната политика в областта на обществените поръчки в рамките на правомощията си, установени със Закона за обществените поръчки.

Член 9 от Закона за обществените поръчки определя основните функции на оправомощения орган, а именно:

- 1) разработване и одобряване на наредби, необходими за прилагането на този закон и за регулиране на държавната политика в областта на възлагането на обществени поръчки;

- 2) анализ на функционирането на системата за възлагане на обществени поръчки;
- 3) изготвяне и представяне, не по-късно от 1 април на годината, следваща отчетната бюджетна година, на Върховната рада на Украйна, Министерския съвет на Украйна и Сметната палата на годишния доклад, съдържащ анализ на функционирането на системата за възлагане на обществени поръчки (по отношение на количествените показатели и показателите за стойност във връзка с процедурите за възлагане на обществени поръчки и предмета на поръчката, равнището на конкуренция, броя на жалбите) и обща информация за резултатите от контрола в областта на обществените поръчки. Годишният доклад се публикува на официалната уебстраница на оправомощения орган;
- 4) обобщаване на практиките в областта на обществените поръчки, включително международните практики;
- 5) проучване, обобщаване и разпространение на най-добрите международни практики в областта на обществените поръчки;
- 6) осигуряване на функционирането на уебпортала на оправомощения орган и на информационния ресурс на оправомощения орган;
- 7) управление на съдържанието на информационния ресурс на оправомощения орган;
- 8) комуникация с обществеността във връзка с подобряването на системата за възлагане на обществени поръчки;
- 9) организиране на срещи и семинари, посветени на въпроси, свързани с възлагането на обществени поръчки;
- 10) международно сътрудничество в областта на възлагането на обществени поръчки;
- 11) изготвяне и одобряване на следните документи:
 - примерна документация за обществена поръчка;
 - примерни правила за упълномощено лице;
 - примерни правила относно тръжната комисия;
 - примерна методика за определяне на прогнозната стойност на даден предмет на поръчката;
 - примерна методика за определяне на разходите за целия жизнен цикъл;
 - процедура за идентифициране на предмета на поръчката;
 - процедура за публикуване на информация за обществени поръчки;
 - процедура за сключване и изпълнение на рамкови споразумения;
 - форма и изисквания относно сигурността на тръжните документи/офертата;
 - процедура за организиране на проверка на упълномощените лица;
 - списък на формалните грешки;

- 12) предоставяне на общи препоръки относно прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки;
- 13) предоставяне на безплатни консултации с препоръчителен характер чрез информационния ресурс на оправомощения орган;
- 14) сътрудничество с публичноправни субекти и организации на гражданското общество по отношение на предотвратяването на корупционни практики в областта на обществените поръчки;
- 15) съобщаване на политиката и правилата в областта на обществените поръчки на обществеността;
- 16) разрешаване и отмяна на разрешение за електронни платформи;
- 17) разглеждане на искания за определяне и/или създаване на централизирани организации за възлагане на обществени поръчки;
- 18) разработване съвместно с други органи на насоки относно особеностите на обществените поръчки в различни сектори и публикуване на тези насоки в информационния ресурс на оправомощения орган.

Ролята на оправомощен орган се изпълнява от Министерството на икономиката на Украйна, по-специално отдел „Обществени поръчки и политика в областта на конкуренцията“. Подробната структура, отговорностите и задачите на отдел „Обществени поръчки и политика в областта на конкуренцията“ са определени в правилника на отдел „Обществени поръчки и политика в областта на конкуренцията“.

По отношение на изискването по член 150, параграф 2, буква б) от споразумението, в съответствие с изменението на специалния закон за Антимонополния комитет на Украйна („АМКУ“ и „Закон за АМКУ“) № 1219-IX от 5 февруари 2021 г., АМКУ, в качеството си на орган за разглеждане на жалби, създава комисия (комисии) за разглеждане на жалби срещу нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки и упражнява други правомощия, предвидени в Закона за обществените поръчки, в Закона на Украйна № 2210-III от 11 януари 2001 г. за защита на икономическата конкуренция, както и в Закона за АМКУ.

АМКУ е държавен орган със специален статут. АМКУ е независим орган, контролиран от президента на Украйна и подотчетен на Върховната рада на Украйна. Тази независимост е гарантирана на законодателно равнище от съответните разпоредби на украинския Закон за обществените поръчки и Закона за АМКУ.

Всяка комисия следва да се състои от три лица, упълномощени да разглеждат жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки.

На 1 април 2021 г. АМКУ прие Наредба относно одобряването на процедурата за състезателен подбор и назначаване на длъжност член на комисията за разглеждане на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки № 9-рп, съгласно която членовете на комисията за разглеждане на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки се назначават от председателя на АМКУ. Съгласно Закона за АМКУ членът на комисията се назначава за срок от седем години, но не повече от два последователни мандата. По отношение на изпълнителните агенции се прилагат изискванията и ограниченията, установени от законодателството в областта на предотвратяването на корупцията, а преразглежданият Закон на Украйна № 889-VIII от 10 декември 2015 г. относно държавната администрация не се прилага. Членовете на комисията не са членове, нито са подчинени на правителството, законодателния орган или президента на Украйна.

Съгласно член 6-1 от Закона за АМКУ членът на комисията, който е свързано лице с предмета на жалбата или с възлагащия орган, не може да участва в разглеждането и вземането на решения по такава жалба и за периода на разглеждане и вземане на решение по жалбата се замества от друг член на комисията, определен от председателя на АМКУ, или жалбата може да бъде прехвърлена за разглеждане на друга комисия.

Членовете на комисията се назначават от председателя на АМКУ след преминаване на специална проверка, предвидена в изменения Закон № 1700-VII на Украйна от 14 октомври 2014 г. за предотвратяване на корупцията.

Решенията на комисията се приемат от името на АМКУ и са обвързващи.

Решенията на АМКУ могат да бъдат обжалвани в срок от 30 дни от датата на публикуването им в системата за електронни обществени поръчки.

В съответствие със заключителните и преходните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки и други закони на Украйна по отношение на подобряването на системата на функциониране и на жалбите в областта на обществените поръчки № 1530-IX от 3 юни 2021 г., новите разпоредби относно упражняването на правомощията на АМКУ в областта на разглеждането на жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки и функционирането на комисията (комисиите) следва да влязат в сила в деня на неговото (тяхното) учредяване.

Поради започването на военната агресия на Русия срещу Украйна на 24 февруари 2022 г. АМКУ временно преустанови разглеждането на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки. Апелативният орган беше напълно възстановен през април 2022 г.

На 13 февруари 2023 г. със Заповед № 79-ВК на председателя на АМКУ бе обявена процедура за набиране на персонал за свободните длъжности на членовете на понастоящем действащата комисия, като се имат предвид изискванията на процедурата за състезателен подбор и назначаване на длъжности на член на комисията за разглеждането на жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки.

Изискване 16):

По отношение на втората част от първото изискване, съгласно член 151 от споразумението страните спазват набор от основни стандарти за възлагането на всички поръчки, като тези стандарти са посочени в параграфи 2—15 от същия член и се отнасят до публикуването, възлагането на поръчки и съдебната защита. Тези основни стандарти произтичат пряко от правилата и принципите за обществените поръчки, уредени с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки, включително принципите на недискриминация, равнопоставеност, прозрачност и пропорционалност.

Съгласно Закона за обществените поръчки на Украйна процедурите за възлагане на обществени поръчки в страната се провеждат в съответствие със следните принципи:

- 1) лоялна конкуренция между оферентите;
- 2) максимални икономии на разходи, ефективност и пропорционалност;
- 3) откритост и прозрачност на всички етапи от процеса на възлагане на обществени поръчки;
- 4) недискриминация и равно третиране на оферентите;

- 5) обективност и безпристрастност на оценката на предложенията/офертите и на възлагането;
- 6) предотвратяване на корупционни практики и злоупотреби.

Законът за обществените поръчки предвижда участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки при равни условия на местните и чуждестранните оференти, независимо от формата им на собственост и правно-организационната им структура.

С изменението на Закона за обществените поръчки, прието на 16 декември 2021 г., Закон № 1977-IX за изменение на Закона на Украйна за обществените поръчки с цел създаване на предпоставки за устойчиво развитие и модернизация на националната промишленост, бяха въведени временни изисквания за вътрешно съдържание по отношение на суровини, материали, сглобки, възли, части, съставни части и съставни продукти, строителни работи, услуги и други, считано от 2022 г., за период от 10 години. Тези изисквания не се прилагат за обществени поръчки, които попадат в обхвата на разпоредбите на Закона на Украйна № 1029-VIII от 16 март 2016 г. относно присъединяването на Украйна към Споразумението за обществените поръчки, както и на разпоредбите относно обществените поръчки на други международни договори на Украйна, одобрени от Върховната рада на Украйна. Следователно тези изисквания за вътрешно съдържание не се прилагат за оферти, предложени от икономически оператори от Европейския съюз „— независимо дали са установени или не в Украйна“ или обхващащи продукти, услуги или строителни работи с произход от Европейския съюз.

От 1 август 2016 г. повечето от процедурите за възлагане на обществени поръчки в Украйна се провеждат изключително чрез системата за електронни обществени поръчки Prozorro. Цялата информация за обществените поръчки, включително тръжните документи, съдържащи изисквания за предмета на поръчката и оферентите, се публикува в системата за електронни обществени поръчки.

Предметът на поръчката се определя от националния класификатор „Общ терминологичен речник, свързан с обществените поръчки“ DK 021: 2015 („CPV“), който е адаптиран към Общия терминологичен речник на ЕС, свързан с обществените поръчки. CPV има за цел да стандартизира описанието на предмета на обществената поръчка, за да се гарантира по-голяма прозрачност и ефективна конкурентна среда.

Сроковете за заявяване на интерес и за подаване на оферти са определени в Закона за обществените поръчки и варират в зависимост от процедурата за възлагане на обществена поръчка:

- в случай на обявяване на открита тръжна процедура — най-малко 15 дни, ако прогнозната стойност не надвишава праговете, и най-малко 30 дни в случай на превишаване на праговете;
- в случай на обявяване на процедура на състезателен диалог — най-малко 15 дни, ако прогнозната стойност не надвишава праговете, и най-малко 30 дни в случай на превишаване на праговете;
- в случай на обявяване на ограничената тръжна процедура — не по-късно от 30 дни преди крайния срок за получаване на документите, представени за подбор за квалификация.

Праговете, посочени по-горе, са 133 000 EUR за стоки и услуги и 5 150 000 EUR за строителни работи. Ако прогнозната стойност на поръчката надвишава праговете, обявяването на процедурата за възлагане на обществена поръчка трябва също да бъде

оповестено публично в системата за електронни обществени поръчки на английски език.

Законът за обществените поръчки изисква обществените поръчки да се възлагат по прозрачен начин в съответствие с предварително обявени критерии и правила. Информацията за спечелилия оферент се показва в системата за електронни обществени поръчки. Неуспелите оференти могат да поискат от възлагащия орган чрез системата за електронни обществени поръчки да предостави информация за офертата, подадена от спечелилия оферент, включително за нейните предимства в сравнение със собствената им оферта, и възлагащият орган е длъжен да отговори на това искане в срок от пет дни.

След военната агресия на Русия срещу Украйна, въз основа на военното положение в Украйна и за периода, през който то е в действие, чрез резолюции бяха въведени временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки, включително по отношение на процедурите за възлагане на обществени поръчки, изискванията, определени за оферентите, и обществените поръчки в областта на отбраната. Оценката на изпълнението на етап 1 се основава на ангажимента на Украйна да оттегли временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна.

Изискване 2:

По отношение на второто изискване за етап 1 е необходимо да се одобри пътна карта, както е посочено в член 152 от споразумението. В член 152, параграф 1 от споразумението се предвижда, че преди да започне постепенното сближаване, Украйна трябва да представи на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ подробна пътна карта за прилагането на дял IV, глава 8 от споразумението с графици и основни етапи. Тази пътна карта, която съгласно споразумението трябва да бъде съобразена с етапите и графиците, определени в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8, трябва да включва всички реформи по отношение на законодателното сближаване с достиженията на правото на Съюза и изграждането на институционален капацитет.

С Резолюция № 175-р на 24 февруари 2016 г. Министерският съвет на Украйна прие „Стратегия за реформиране на системата за обществени поръчки (пътна карта)“. С Решение 1/2018 от 14 май 2018 г. Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ даде положително становище по пътната карта за прилагане на глава 8.