OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ulagači u EU-u mogu općenito biti dužni dva puta platiti porez na prihod koji ostvare od vrijednosnih papira (točnije na dividende za posjedovanje vlasničkih udjela i kamate za posjedovanje obveznica) u prekograničnom kontekstu.

* Porezi se najprije mogu naplatiti u državi u kojoj su vrijednosni papiri izdani (**država izvora**) u obliku poreza odbijenog na bruto iznos prihoda od vrijednosnih papira (**porez po odbitku**).
* Zatim se porezi mogu naplatiti u zemlji porezne rezidentnosti ulagača (**zemlja rezidentnosti**) u obliku **poreza na prihod**.

Kako bi se izbjeglo takvo dvostruko oporezivanje, brojne države članice dogovorile su podjelu prava na oporezivanje između države izvora i države rezidentnosti sklapanjem ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja. U skladu s uvjetima takvih ugovora nerezidentni ulagači mogu imati pravo na sniženu stopu poreza po odbitku ili na izuzeće od poreza u državi izvora. Uz ugovore o oporezivanju, neke države članice izvora uvele su pravila o sniženim stopama ili izuzećima za određene kategorije nerezidentnih poreznih obveznika, imajući u vidu posebne ciljeve politika.

Snižena stopa ili izuzeće od poreza po odbitku mogu se odobriti na dva načina. Snižena stopa ili izuzeće primjenjuje se izravno u trenutku isplate dividendi/kamata (**oslobođenje na izvoru**) ili se preplaćeni iznos poreza po odbitku vraća na temelju zahtjeva ulagača (**postupak povrata**).

Međutim, **postupci poreza po odbitku** kojima se nerezidentnim ulagačima omogućuju pogodnosti na temelju ugovora o oporezivanju ili nacionalnih propisa često su **složeni, skupi i dugotrajni** jer se znatno razlikuju među državama članicama i u odnosu na potrebnu dokumentaciju koju porezni obveznik mora podnijeti radi ostvarivanja oslobođenja od poreza po odbitku i u odnosu na razinu digitalizacije postupaka. S druge strane, **postupci poreza po odbitku** ujedno su **izloženi riziku od poreznih prijevara i zlouporaba** koji dovode do gubitaka prihoda država članica, što je vidljivo iz niza poreznih skandala, posebno iz takozvanih slučajeva Cum/Cum i Cum/Ex. Takve situacije su moguće zbog toga što porezne uprave ne raspolažu točnim informacijama, do čega dolazi zbog niske razine transparentnosti u financijskom lancu i nedostatka informacija o postojanju financijskih mehanizama povezanih s određenim vrijednosnim papirom.

Postupci podnošenja zahtjeva za povrat obično uključuju sljedeće korake i uvjete: porezni obveznik (primatelj isplata) mora dokazati da je rezident države s kojom država članica izvora ima sklopljen ugovor o oporezivanju. U tu svrhu porezni obveznik mora zatražiti potvrdu o rezidentnosti od porezne uprave svoje države rezidentnosti. Usto, ovisno o državi članici izvora nužno je podnijeti niz dodatnih obrazaca i dokumenata. U EU-u je uobičajeno da države članice izvora zahtijevaju dokaz da je porezni obveznik vlasnik vrijednosnog papira i primatelj prihoda, no mogu zahtijevati i više vrsta dokumentacije o lancu isplate ili određene potvrde banaka (npr. potvrda o dividendi) prije povrata preplaćenog poreza po odbitku. Neke države članice su zbog nedavnih, posebno teških slučajeva složenih prijevara uvele ili planiraju uvesti još strože zahtjeve u odnosu na dokumentaciju potrebnu u tim postupcima.

Jedan od uobičajenih oblika porezne zlouporabe je situacija u kojoj porezni obveznici koji nemaju pravo na sniženu stopu poreza po odbitku provode transakcije (primjerice posudbu ili prodaju i ponovni otkup vrijednosnih papira) sa subjektima koji bi mogli ostvariti korist od snižene stopu poreza po odbitku (npr. na temelju ugovora o oporezivanju ili svojeg posebnog statusa) da su vlasnici vrijednosnog papira, a zatim međusobno podijele ostvarene uštede.

Ova vrsta zlouporabe poznata je i kao dividendna arbitraža ili „Cum/Cum”. Uobičajen je i oblik zlouporabe poznat kao „Cum/Ex” koja funkcionira kao prijevara osmišljena za višekratne zahtjeve za povrat: prakse namjerne kratke prodaje u razdoblju oko dana distribucije služe za stvaranje nejasnoće u odnosu na ekonomsko i stvarno vlasništvo vrijednosnih papira, što objema strankama omogućuje upućivanje zahtjeva za povrat poreza koji premašuju iznos koji je prvotno obračunao zastupnik za porez po odbitku.

Trenutačno stanje nije poticajno za prekogranična ulaganja unutar EU-a, posebno za male ulagače: u nedavnoj anketi[[1]](#footnote-2) približno 70 % malih ulagača koji bi imali pravo na sniženu stopu poreza po odbitku nije tu stopu zatražilo, navodeći dugotrajnost, velik trošak i složenost postupaka kako glavne razloge. Njih 31 % stoga se odlučilo prodati svoje prekogranične dionice iz EU-a. Ovakva situacija je suštinski u suprotnosti s unijom tržišta kapitala i paketom mjera za male ulagače donesenim 24. svibnja 2023.[[2]](#footnote-3) i narušava konkurentnost tržišta EU-a u cjelini. Uz zauzimanje znatnih resursa poreznih uprava, stalan rizik prijevara ili zlouporaba ima i štetan učinak na porezne prihode država članica, a time i na pravednost oporezivanja.

Europska komisija i međunarodne organizacije desetljećima analiziraju i nastoje pronaći rješenje za neučinkovitosti i za rizik od prijevara ili zlouporaba povezanih s postupcima poreza po odbitku. Komisija je primjerice 2009. iznijela Preporuku državama članicama o pojednostavnjivanju postupaka poreza po odbitku[[3]](#footnote-4). U 2017. Komisija je objavila Kodeks postupanja u vezi s porezom po odbitku[[4]](#footnote-5) koji je pozivao na dobrovoljno usklađivanje država članica. Na međunarodnoj razini Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) je 2013. odobrila provedbeni paket za ugovorna oslobođenja i poboljšanje usklađenosti (TRACE) osmišljen za uklanjanje neučinkovitosti postupaka poreza po odbitku[[5]](#footnote-6).

Iako su te mjere na razini EU-a i međunarodnoj razini donekle urodile plodom, složeni postupci poreza po odbitku i dalje obeshrabruju prekogranična ulaganja, posebno za male ulagače, narušavaju optimalno funkcioniranje EU-ova tržišta kapitala te su i dalje izloženi riziku od prijevara i zlouporaba. Ukupni trošak postupaka poreza po odbitku procjenjuje se na 6,62 milijarde EUR[[6]](#footnote-7).

Komisija je stoga 2020. najavila inicijativu u području postupaka poreza po odbitku u Akcijskom planu za pravedno i jednostavno oporezivanje kojim se podupire strategija oporavka[[7]](#footnote-8) i u Akcijskom planu za Uniju tržišta kapitala za građane i poduzeća[[8]](#footnote-9). Europski parlament je u ožujku 2022. pozdravio Akcijski plan za pravedno i jednostavno oporezivanje i podržao njegovu temeljitu provedbu[[9]](#footnote-10). Štoviše, Europski parlament snažno je podupro namjeru Komisije da iznese prijedlog o uspostavljanju zajedničkog i standardiziranog sustava za porez po odbitku popraćenog mehanizmom za razmjenu informacija i suradnju poreznih uprava država članica[[10]](#footnote-11). U 2020. Europski parlament je u raspravama o Akcijskom planu za Uniju tržišta kapitala istaknuo nužnost smanjivanja poreznih prepreka prekograničnim ulaganjima, uključujući postupke za prekogranične povrate poreza ulagačima, uključujući male ulagače[[11]](#footnote-12).

Dva su cilja ovog prijedloga: potpora optimalnom funkcioniranju Unije tržišta kapitala olakšavanjem prekograničnih ulaganja i pravednom oporezivanju sprečavanjem poreznih prijevara i zlouporaba.

Radi postizanja ciljeva ovim se prijedlogom uvode učinkovitiji postupci poreza po odbitku istodobno pružajući državama članicama potrebne instrumente za djelotvornu borbu protiv poreznih prijevara i zlouporaba. Predložene izmjene ujedno će imati praktične i korisne učinke za ulagače i dovesti do znatnih ušteda za ulagače koji se procjenjuju na 5,17 milijardi EUR godišnje[[12]](#footnote-13).

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ova je inicijativa u potpunosti dosljedna ostalim inicijativama koje je Komisija poduzela posljednjih godina radi ostvarivanja najvećih prioriteta u borbi protiv poreznih prijevara i zlouporaba:

* Komisija je 2016. donijela Direktivu o suzbijanju izbjegavanja poreza[[13]](#footnote-14) radi osiguravanja koordinirane provedbe najvažnijih mjera u državama članicama u borbi protiv izbjegavanja plaćanja poreza proizašlih iz međunarodnih mjera borbe protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti.
* Direktiva o administrativnoj suradnji[[14]](#footnote-15) je od njezina donošenja 2011. nekoliko puta preispitana i proširena kako bi se omogućila opsežna i pravodobna razmjena informacija u području poreza u cijelom EU-u. Posebno je drugom Direktivom o administrativnoj suradnji[[15]](#footnote-16) uspostavljen okvir za veću poreznu transparentnost unutar EU-a u odnosu na informacije o financijskim računima.
* Šestom Direktivom o administrativnoj suradnji[[16]](#footnote-17) posrednici su obvezani obavijestiti porezna tijela o prekograničnim mehanizmima koji se mogu iskoristiti za agresivno porezno planiranje.
* U 2021. Komisija je donijela prijedlog Direktive o borbi protiv zlouporabe fiktivnih subjekata (subjekata u Europskoj uniji s nikakvom ili s neznatnom gospodarskom aktivnošću)[[17]](#footnote-18) za izbjegavanje plaćanja ili utaju poreza.

Međutim, postojeći instrumenti EU-a ne sadržavaju posebne mjere za borbu protiv zlouporaba u postupcima poreza po odbitku. Postojeća pravila ne predviđaju da se poreznim upravama države članice izvora podnose izvješća o transakcijama vrijednosnim papirima (uključujući pojedinosti lanca isplata dividendi ili kamate koje obavljaju financijski posrednici).

Stoga nije moguć adekvatan odgovor na takve zlouporabe. Ovom se Direktivom povećava transparentnost kako bi se državama članicama omogućila provjera ispravne primjene stope poreza po odbitku na svakog pojedinog poreznog obveznika. Direktivom će se osigurati da se transparentnost pravodobno ostvari kako bi se opravdala i omogućila brza i djelotvorna obrada zahtjeva za povrat poreza ili oslobođenje od poreza.

Budući da se ovim prijedlogom uređuju postupci poreza po odbitku njime će se samo dopuniti Direktiva o matičnim društvima i društvima kćerima[[18]](#footnote-19) i Direktiva o kamatama i licencijama[[19]](#footnote-20), na temelju kojih se od poreza po odbitku izuzimaju dividende i ostali oblici podjele dobiti, odnosno kamate i licencije koje društva kćeri isplaćuju matičnim društvima te se sprečava dvostruko oporezivanje takvih prihoda na razini matičnog društva. Direktiva o matičnim društvima i društvima kćerima i Direktiva o kamatama i licencijama mogu biti mjerodavne u odnosu na vrijednosne papire uvrštene na tržišta koji su obuhvaćeni područjem primjene ovog prijedloga, no ovim se prijedlogom ne sprečava države članice u ispunjavanju odredaba te dvije direktive nego se to postupovno olakšava.

• **Dosljednost u odnosu na druge politike EU-a**

Prijedlog je u potpunosti dosljedan i doprinosi optimalnom funkcioniranju Unije tržišta kapitala. Svrha Unije tržišta kapitala je veća dostupnost financiranja za poduzeća u EU-u, olakšavanje ulaganja za pojedince i društva te integriranje nacionalnih tržišta kapitala u jedinstveno tržište. Različiti, složeni i dugotrajni postupci poreza po odbitku uzrokuju znatne troškove koji odvraćaju od prekograničnih ulaganja i narušavaju Uniju tržišta kapitala. Ubrzavanje i pojednostavnjivanje postupaka poreza po odbitku i smanjivanje troškova tih postupaka potaknulo bi prekogranična ulaganja i doprinijelo izgradnji istinski jedinstvenog tržišta kapitala u EU-u.

Budući da se prijedlogom rješavaju najveće prepreke prekograničnim ulaganjima malih ulagača, on je ujedno dopuna strategiji ulaganja za male ulagače donesenoj 24. svibnja 2023.[[20]](#footnote-21) kako bi se ulagače potaknulo na iskorištavanje pogodnosti tržišta kapitala EU-a.

Ovom se Direktivom ujedno dopunjuje Direktiva o pravima dioničara[[21]](#footnote-22) jer obje za cilj imaju ostvarivanje transparentnosti u odnosu na konačnog ulagača. Direktiva o pravima dioničara olakšava utvrđivanje dioničara i razmjene informacija između dioničara i izdavatelja vrijednosnih papira. Društva imaju pravo utvrditi svoje dioničare i pribaviti informacije o identitetu dioničara od posrednika koji posjeduje te informacije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna osnova zakonodavne inicijative u području oporezivanja je članak 115. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Iako u tom članku nema izričitog upućivanja na izravno oporezivanje, u članku se ipak upućuje na donošenje direktiva za konvergenciju nacionalnih zakona koji izravno utječu na uspostavljanje ili funkcioniranje jedinstvenog tržišta. Iz toga slijedi da su na temelju članka 115. UFEU-a direktive odgovarajući zakonodavni instrument EU-a u tom području. Na temelju članka 288. UFEU-a direktive su obvezujuće za države članice u odnosu na ostvarivanje ciljeva, no nacionalna tijela slobodno odabiru oblik i metode.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Ovaj je prijedlog u skladu s načelom supsidijarnosti kako je utvrđen u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. Prekogranična priroda problema koji se nastoji riješiti podrazumijeva zajedničku inicijativu u cijelom jedinstvenom tržištu.

Ishodište problema je činjenica da se među državama članicama koje ubiru porez po odbitku na isplate dividendi ili kamata primjenjuju različiti sustavi za oslobođenje od preplaćenog plaćanja poreza u prekograničnim situacijama. U državama članicama primjenjuju se sljedeći sustavi i različiti pragovi ili uvjeti: oslobađanje na izvoru, sustav brzog povrata, standardni sustav povrata ili njihove kombinacije.

Zadržavanje sve rascjepkanijeg okvira postupaka poreza po odbitku u EU-u dovodi do velikih troškova usklađivanja za ulagače i financijske posrednike. Budući da je uglavnom riječ o prekograničnim slučajevima potrebno je djelovanje EU-a radi pojednostavnjenja administrativnih postupaka i smanjivanja troškova usklađivanja. Izostane li takva inicijativa, rascjepkanost nacionalnih postupaka poreza po odbitku i dalje će otežavati djelotvornost postupaka oslobođenja za prekogranične transakcije, a time i pravilno funkcioniranje jedinstvenog tržišta. Stoga je potrebno djelovanje EU-a kako bi se uspostavili jednaki uvjeti za domaće i strane ulagače te za rezidentne i nerezidentne posrednike.

Inicijativom se ujedno želi odgovoriti na preporuke ESMA-e iz „Završnog izvješća o mehanizmima Cum/Ex, Cum/Cum i povrata poreza po odbitku” čiji zaključci upućuju na potrebu za posebnim djelovanjem na razini EU-a u području oporezivanja radi djelotvorne borbe protiv prijevara i zlouporaba.

Zakonodavna inicijativa stoga je u skladu s načelom supsidijarnosti kako je utvrđeno u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji.

• Proporcionalnost

Predviđenim mjerama ne prelazi se ono što je nužno za osiguranje minimalne nužne razine zaštite unutarnjeg tržišta i stoga su u skladu s načelom proporcionalnosti. Prijedlogom se ne propisuje potpuno usklađivanje nego utvrđuju zajednička obilježja koja bi unaprijedila sustave država članica za porez po odbitku i osnažila ih u odnosu na prijevare i zlouporabe.

Uvođenje zajedničke digitalne potvrde EU-a o poreznoj rezidentnosti (eTRC) pogodovalo bi ulagačima, financijskim posrednicima i poreznim upravama. Trenutačni sustav, koji je rascjepkan i uglavnom se temelji na papirnatim ispravama, zamijenit će se digitalnim sustavom. Time bi se povećala digitalizacija administrativnih postupaka u državama članicama i ostvarile uštede troškova, ujedno omogućujući unaprjeđivanje postupaka za financijske posrednike. To je važan prvi korak u ostvarivanju učinkovitijih postupaka poreza po odbitku.

Uvođenje obveze izvješćivanja za financijske posrednike podrazumijeva određene troškove i administrativno opterećenje. Međutim, ti su troškovi manji od pozitivnog učinka koji bi dostavljene informacije imale za porezne uprave u poboljšavanju postupaka poreza po odbitku, koji bi postali sigurniji i djelotvorniji.

To bi opterećenje trebalo ocijeniti u odnosu na inicijative koje su nedavno donesene ili najavljene u nekim državama članicama kao odgovor na nedavne skandale i zlouporabe postupaka poreza po odbitku – tim se inicijativama za posrednike uvode novi i opsežni zahtjevi izvješćivanja.

Zajednički standard izvješćivanja za cijeli EU doveo bi do ušteda u troškovima usklađivanja za financijske posrednike koji posluju prekogranično jer bi morali ispunjavati jedan standard izvješćivanja za cijeli EU, umjesto brojnih različitih zahtjeva za izvješćivanje.

• Odabir instrumenta

Prijedlog je u obliku direktive, što je jedini dopušteni instrument na temelju pravne osnove (članak 115. UFEU-a).

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• *Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Ne postoji prethodno obvezujuće zakonodavstvo u području postupaka oslobođenja za porez po odbitku pa stoga nisu provedene *ex post* evaluacije ili provjere primjerenosti.

• Savjetovanja s dionicima

Strategija savjetovanja s dionicima za ovu inicijativu obuhvaćala je i javna i ciljana savjetovanja. Početna procjena učinka[[22]](#footnote-23) objavljena je 28. rujna 2021. s razdobljem savjetovanja od četiri tjedna, nakon čega je slijedilo javno savjetovanje od travnja do lipnja 2022. tijekom kojeg su prikupljena 1682 odgovora.

Savjetovanje s državama članicama provedeno je u okviru radne skupine IV., bilateralnih sastanaka te dva sastanka na vrhu poreznih uprava EU-a (TADEUS). Održani su i sastanci s različitim dionicima poput predstavnika financijskih posrednika ili malih ulagača.

Zaključak je svih tih razmatranja i povratnih informacija s različitim dionicima da postoji širok konsenzus o poteškoćama koje proizlaze iz različitih postupaka poreza po odbitku među državama članicama i o potrebi za djelovanjem EU-a za uklanjanje rascjepkanosti i nepovoljne situacije.

Međutim, glavne skupine dionika imaju različita stajališta o mogućim rješenjima:

* ulagači i financijski posrednici jasno smatraju da oslobođenje na izvoru daje najbolje rezultate poput ranog oslobođenja za ulagače i ograničenog opterećenja za posrednike. Ujedno uvažavaju da sustav oslobođenja na izvoru vjerojatno treba dopuniti sustavima povrata poreza po odbitku kao dodatnom rješenju. Stoga podržavaju inicijativu kojom bi se standardizirali trenutačni postupci i obrasci za povrate poreza po odbitku.
* Države članice izrazile su potporu uvođenju zajedničke **digitalne potvrde o poreznoj rezidentnosti na razini EU-a**. Kad je riječ o obvezi izvješćivanja i standardiziranju postupka:

(a) države članice u kojima je stopa poreza po odbitku za nerezidentne ulagače niža od ili jednaka stopi iz ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja ne bi bile izravno obuhvaćene standardizacijom postupaka poreza po odbitku ili obvezom izvješćivanja. Neke od tih država članica izrazile su potporu djelovanju na razini EU-a jer će to poboljšati poziciju ulagača iz tih država;

(b) države članice u kojima je stopa poreza po odbitku veća od odgovarajuće stope iz ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja uglavnom se slažu o potrebi povećanja transparentnosti i standardizacije postupaka poreza po odbitku te ističu važnost uravnoteživanja učinkovitosti tih postupaka i zadržavanja kontrole nad tim postupcima kako bi se spriječile porezne zlouporabe.

Svi prethodno navedeni komentari i primjedbe uzeti su u obzir u ovom prijedlogu kojim se uvode učinkovitiji postupci poreza po odbitku istodobno pružajući državama članicama potrebne instrumente za djelotvornu borbu protiv poreznih prijevara i zlouporaba.

• Prikupljanje i primjena stručnih znanja

Tijekom pripreme prijedloga Komisija se posavjetovala sa širokim krugom dionika i dobila je povratne informacije iz različitih izvora. Komisija se među ostalim oslonila na javno dostupne informacije i doprinose primljene iz privatnog sektora putem poziva i posjeta na licu mjesta radi razmatranja tehničkih elemenata.

• Procjena učinka

Tijekom pripreme ove inicijative provedena je procjena učinka. Nacrt izvješća o procjeni učinka podnesen je 16. studenoga 2022. Komisijinu Odboru za nadzor regulative. Nakon sastanka održanog 14. prosinca 2022. Odbor za nadzor regulative je 16. prosinca 2022. izrazio negativno stajalište navodeći određena područja u kojima je bilo nužno poboljšanje. Glavna područja u kojima je bilo nužno poboljšanje bila su: više jasnoće u pogledu važnosti dva posebna cilja inicijative (poboljšanje učinkovitosti i borba protiv poreznih zlouporaba), točan opis sadržaja, funkcioniranja i komplementarnosti opcija i jasan i potpun pregled troškova i koristi svake opcije.

Revidirano izvješće o procjeni učinka podneseno je Odboru za nadzor regulative 20. ožujka 2023. zajedno s izmjenama uvedenim s obzirom na ranije primjedbe Odbora. Konkretno, pojašnjeno je da su oba cilja, (poboljšanje učinkovitosti i borba protiv poreznih zlouporaba) jednako važni; usto, razrada opcija izmijenjena je kako bi se predstavilo tri opcije umjesto četiri (objedinjavanjem prethodnih opcija 1. i 2. u novu opciju 1. i neznatne izmjene i promjena redoslijeda opcija 2. i 3.); procjena učinka izmijenjena je kako bi se postigao bolji sveobuhvatan pregled troškova i koristi te je dodana tablica sa sažetkom u kojoj su prikazani neto troškovi/koristi svake trenutačne opcije za svakog dionika.

Odbor za nadzor regulative donio je 21. travnja 2023. pozitivno mišljenje sa zadrškama o revidiranom izvješću o procjeni učinka. Odbor je zatražio dodatna pojašnjenja o dostupnim opcijama i troškovima/uštedama u okviru pristupa „jedan za jedan”. Nadalje, zatraženo je da se u analizi učinka bolje uzme u obzir činjenica da se u najpoželjnijoj opciji državama članicama ostavlja izbor između primjene oslobođenja na izvoru i/ili sustava brzog povrata. Navedene zadrške obrađene su u posljednjoj verziji procjene učinka.

U procjeni učinka, kako je revidirana u skladu s preporukama Odbora za nadzor regulative, razmotrene su tri opcije:

**Opcija 1. – Uvođenje zajedničke digitalne potvrde EU-a o poreznoj rezidentnosti (eTRC) i zajednički sustav izvješćivanja**

U okviru ove opcije države članice mogle bi nastaviti primjenjivati trenutačne sustave (tj. oslobođenje na izvoru i/ili postupke povrata), no trebale bi uvesti sljedeće nove elemente:

* zajednički eTRC (sa zajedničkim sadržajem i formatom), koji bi na digitalni način izdavale/ovjeravale sve države članice,
* zajednički standard izvješćivanja radi veće transparentnosti jer bi svaki financijski posrednik u financijskom lancu državi članici izvora dostavljao definirani skup informacija. To bi bilo popraćeno standardiziranim postupcima dubinske analize, pravilima o odgovornosti i zajedničkim obrascima za povrat koje treba podnijeti u ime klijenata/poreznih obveznika koji se koriste automatizacijom.

**Opcija 2. – Uvođenje sustava oslobođenja na izvoru**

Druga se opcija temelji na elementima iz opcije 1., ali se njome državama članicama propisuje obveza uspostavljanja sustava oslobođenja na izvoru kojim se omogućuje primjena sniženih stopa u skladu s ugovorom o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja ili nacionalnim pravilima izravno u trenutku plaćanja. U okviru opcije 2. porezne uprave morale bi nadzirati poreze koji dospijevaju nakon plaćanja.

**Opcija 3. – Uvođenje sustava brzog povrata unutar određenog roka i/ili oslobođenja na izvoru**

Tom opcijom obuhvaćena je opcija 1. s dodatnim zahtjevom da su države članice koje primjenjuju sustav povrata dužne osigurati da povrat obradi unutar utvrđenog razdoblja, takozvanim sustavom brzog povrata. Države članice mogu uvesti ili nastaviti provoditi sustav oslobođenja na izvoru (kao glavni sustav ili za određena niskorizična plaćanja).

Opcije su ocijenjene u odnosu na sljedeće kriterije: djelotvornost, učinkovitost, koherentnost i proporcionalnost.

Među navedenim opcijama opcija 3. ocijenjena je najpoželjnijom. Opcija 3. je vrlo djelotvorna u odnosu na probleme utvrđene u EU-u u pogledu brzine te jednostavnijih i digitaliziranijih postupaka. Iako bi se opcijom 2. postigle veće uštede troškova za ulagače, opcijom 3. državama članicama ostavlja se mogućnost provedbe *ex ante* nadzora zahtjeva za povrat, što je mogućnost koja bi trebala biti izvediva u svim državama članicama. Borba protiv zlouporaba posebno je relevantna u državama članicama koje su posljednjih godina snažno pogođene praksama Cum/Cum i Cum/Ex. Te bi države članice zbog političkih razloga mogle biti manje sklone u kratkom roku uspostaviti sustav oslobođenja na izvoru, jer u takvom sustavu važniju ulogu dobivaju financijski posrednici.

**Ekonomski učinci**

*Koristi*

Predložena inicijativa dovest će do uštede troškova za ulagače, koje se procjenjuju na približno 5,17 milijardi EUR godišnje, uključujući 730 milijuna EUR godišnje zbog smanjenja papirologije (409 milijuna EUR povezanih s ulagačima iz EU-a). Uštede će se ostvariti zahvaljujući tome što će ulagači snositi manje troškova usklađivanja, suočavati se s manje slučajeva dvostrukog oporezivanja i moći pravodobno ponovno uložiti vraćeni novac. Inicijativom će se ukloniti strukturna, dugotrajna prepreka prekograničnim ulaganjima i pomoći poduzećima iz EU-a da privlače kapital od šire baze ulagatelja, što je temeljni cilj unije tržišta kapitala.

Iako bi financijski posrednici kratkoročno snosili znatne troškove za uspostavu sustava potrebnih za usklađivanje s novom direktivom, očekuje se da će dugoročno imati koristi od ušteda (procijenjene na približno 13,5 milijuna EUR godišnje) zbog pojednostavnjenih postupaka, posebno zahvaljujući digitalizaciji nekih aspekata inicijative, kao što je upotreba eTRC-a ili zahtjev za oslobođenje od poreza u skupnom obliku.

Naposljetku, porezne uprave bit će bolje opremljene za borbu protiv zlouporabe poreza, što bi u konačnici trebalo pozitivno utjecati na porezne prihode. Očekuje se da će pozitivni učinak inicijative na BDP biti okvirno 0,025 %.

*Troškovi*

Financijski posrednici snosit će troškove provedbe u iznosu od 75,9 milijuna EUR i godišnje stalne troškove u iznosu od 13 milijuna EUR. Porezne uprave snosit će troškove razvoja informacijske tehnologije za provedbu eTRC-a (procijenjeni u rasponu od 4,9 – 54 milijuna EUR razvojnih troškova i 0,97 – 10,8 milijuna EUR stalnih troškova) i sustava izvješćivanja potrebnih za primanje podataka (procijenjeni jednokratni trošak od 18,2 milijuna EUR i 3,5 milijuna EUR godišnje za stalne troškove). Naposljetku, s obzirom na to da će biti manje slučajeva dvostrukog oporezivanja, države članice suočit će se sa smanjenjem poreznih prihoda procijenjenim na 2,2 milijarde EUR.

• Primjerenost i pojednostavnjenje propisa

Jedan od glavnih posebnih ciljeva prijedloga jest uvođenje digitalizacije u postupke poreza po odbitku kako bi se postigli potpuno automatizirani postupci izdavanja eTRC-a, dostavljanja informacija, podnošenja zahtjeva za oslobođenje ili povrat i provjera podataka. Drugi je cilj inicijative izbjeći uvođenje različitih sustava u državama članicama standardizacijom nekih elemenata postupaka poreza po odbitku.

Kad je riječ o pristupu „jedan za jedan”, inicijativa će dovesti do ušteda troškova za ulagače povezanih sa smanjenjem papirologije (409 milijuna EUR godišnje) i ušteda troškova za financijske posrednike povezanih s pojednostavnjenjem postupaka (13,5 milijuna EUR godišnje). Istodobno će financijski posrednici snositi troškove provedbe u iznosu od 75,9 milijuna EUR jednokratnih i 13 milijuna EUR stalnih troškova.

Prijedlogom će se uvesti obveze izvješćivanja za financijske posrednike. Prikupljanje detaljnih informacija ključno je kako bi porezna uprava države članice izvora mogla procijeniti i primijeniti odgovarajuće snižene stope poreza po odbitku i učinkovito utvrditi zlouporabe, čime se ostvaruje jedan od ciljeva inicijative. Kako bi se ograničilo opterećenje zbog obveze izvješćivanja, informacije koje financijski posrednici trebaju dostavljati ograničene su na ono što je državama članicama potrebno za rekonstrukciju lanca plaćanja dividendi i kamata te na opseg u kojem su te informacije dostupne financijskim posrednicima koji izvješćuju. Usto, izvješćivanje će se provoditi uporabom standardnih računalnih obrazaca i zajedničkih zahtjeva za komunikacijske kanale koje Komisija treba utvrditi provedbenim aktima.

Radi pojednostavnjenja i pojašnjenja postupaka poreza po odbitku za male ulagače ujedno je uvedeno pravilo *de minimis* za obveze izvješćivanja i postupak dubinske analize. Riječ je o tome da se od ulagatelja kojima se isplaćuju dividende ispod praga od 1 000 EUR ne traže informacije o financijskim aranžmanima ili minimalno razdoblje držanja.

• Temeljna prava i ravnopravnost

Temeljna prava su zajamčena, posebno ispunjavanje zahtjeva koji se odnose na zaštitu osobnih podataka u skladu s Općom uredbom o zaštiti podataka. Osobni podaci obrađivat će se samo radi provjere primjenjuje li se ispravna stopa poreza po odbitku na poreznog obveznika i radi ublažavanja rizika od porezne prijevare i zlouporabe. Osobni podaci prenose se samo među subjektima koji su uključeni u postupke za oslobođenje za porez po odbitku na temelju ove Direktive. Količina osobnih podataka koja se prenosi bit će ograničena na ono što je potrebno za otkrivanje nepotpunog izvješćivanja, neizvješćivanja ili porezne prijevare ili zlouporabe, u skladu sa zahtjevima Opće uredbe o zaštiti podataka. Osobni podaci čuvaju se samo onoliko dugo koliko je to potrebno u tu svrhu.

Ova inicijativa nema znatan utjecaj na ravnopravnost, uključujući rodnu ravnopravnost.

• Drugi učinci

Neće biti drugih bitnih učinaka. Međutim, očekuje se da će inicijativa imati ograničen pozitivan socijalni učinak jer bi se njome osiguralo pravednije oporezivanje; kao i ograničen pozitivan učinak na okoliš, s obzirom na očekivano smanjenje postupaka povrata u papirnatom obliku. Stoga je trenutačna inicijativa u skladu s ostvarenjem cilja klimatske neutralnosti kako je propisano Europskim zakonom o klimi.

Prijedlogom se poštuju načela „ne nanosi bitnu štetu” i „digitalizacija kao standard” te se pridonosi postizanju europskog pristupa digitalnom društvu i gospodarstvu.

Relevantni ciljevi održivog razvoja koji su djelomično obuhvaćeni inicijativom jesu cilj br. 8. (Dostojanstven rad i gospodarski rast), br. 9. (Industrija, inovacije i infrastruktura) i br. 16. (Mir, pravda i snažne institucije), kako je prikazano u Prilogu 3. procjeni učinka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Najveći utjecaj inicijative na proračun u odnosu na Komisiju uključuje uvođenje elektroničke potvrde o poreznoj rezidentnosti te utvrđivanje formata i komunikacijskih kanala kojima će se financijski posrednici služiti za izvješćivanje nacionalnih poreznih tijela. U zakonodavnom financijskom izvještaju navode se pojedinosti o potrebnim ljudskim i administrativnim resursima.

5. OSTALI DIJELOVI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Za potrebe praćenja i evaluacije provedbe Direktive države članice svake godine Komisiji dostavljaju relevantne informacije o funkcioniranju Direktive. Relevantne informacije treba definirati provedbenim aktom kako je navedeno u članku 19. Direktive.

Pet godina nakon stupanja na snagu nacionalnog zakonodavstva o prenošenju Komisija evaluira uspješnost Direktive te svakih pet godina nakon toga.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Prijedlog je strukturiran u dvije sastavnice koje su obuhvaćene poglavljima 2. i 3. U poglavlju 2. predviđa se izrada digitalne potvrde o poreznoj rezidentnosti na razini EU-a, dok se poglavlje 3. odnosi na postupke oslobođenja za porez po odbitku. Prijedlog uključuje postupak uspostave nacionalnih registara za određene financijske posrednike (ovlašteni financijski posrednik), standardiziranu obvezu izvješćivanja za takve posrednike i obvezu država članica da uspostave sustav oslobođenja od poreza na izvoru ili sustav brzog povrata poreza ili njihovu kombinaciju kako bi se osiguralo brzo i sigurno oslobođenje od poreza po odbitku na temelju ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja ili nacionalnih pravila za ulagače iz EU-a i izvan EU-a ako su ispunjeni određeni uvjeti u pogledu transparentnosti. Budući da se ti postupci odnose samo na određene države članice koje moraju omogućiti oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku, poglavlje 3. obvezujuće je samo za te države članice.

**i.** **Zajednička digitalna potvrda o poreznoj rezidentnosti** **(eTRC)**

Sve države članice trebaju uvesti eTRC kojim će se osigurati brz, jednostavan i siguran administrativni postupak za potvrđivanje porezne rezidentnosti poreznih obveznika EU-a.

Kako je utvrđeno u članku 4., eTRC će imati **zajednički sadržaj** neovisno o državi članici koja ga izdaje, tj. državi članici rezidentnosti. Elementi utvrđeni u stavku 2. kao zajednički sadržaj za eTRC su elementi kojima se identificira porezni obveznik koji podnosi zahtjev i potvrđuje da je rezident u državama članicama u skladu s njezinim nacionalnim pravilima.

Rezultati ciljanih savjetovanja pokazali su da se u pogledu utvrđivanja rezidentnosti ulagatelja primjenjuju ista pravila prema kojima se utvrđuje je li ulagatelj rezident u određenoj državi članici, neovisno o zemlji ulaganja. Stoga se država članica ulaganja ne mora navoditi u eTRC-u. Međutim, takve će informacije biti uključene u zahtjev za oslobođenje kako bi se utvrdila primjenjiva snižena stopa.

Budući da je cilj uspostaviti standardiziran eTRC koji se može upotrijebiti za pojednostavnjenje postupaka oslobođenja za porez po odbitku, ali i u druge svrhe, prijedlogom se omogućuje dodavanje informacija u te svrhe.

S obzirom na to da je jedan od ciljeva ove inicijative smanjenje administrativnog opterećenja za porezne uprave, ulagače i financijsku industriju, predlaže se da eTRC obuhvaća barem cijelu kalendarsku godinu u kojoj je zatražen. Međutim, ako okolnosti na kraju godine ne potkrepljuju sadržaj eTRC-a izdanog tijekom godine, država članica izdavanja i bilo koja druga predmetna država članica mogu smatrati da takav eTRC nije valjan. Minimalno obuhvaćeno razdoblje eTRC-a (jedna kalendarska godina) ne bi trebalo tumačiti kao zapreku državama članicama da izdaju eTRC-ove s duljim obuhvaćenim razdobljem, ovisno o pojmu porezne rezidentnosti i unutarnjoj odluci svake države članice. Države članice priznaju eTRC koji je izdala druga država članica kao odgovarajući dokaz rezidentnosti poreznog obveznika u toj drugoj državi članici, u mjeri u kojoj država članica izdavanja i dalje smatra da je eTRC valjan.

Države članice morat će izdati eTRC u roku od jednog dana pod uvjetom da im se dostavi poseban skup informacija i pod uvjetom da ne dođe do iznimnih okolnosti koje bi opravdale kašnjenje. U slučajevima u kojima izdavanje u roku od jednog dana neće biti ispunjeno, predmetna država članica trebala bi o tome obavijestiti podnositelja zahtjeva. Kako bi se ispunio zahtjev izdavanja u roku od jednog dana, države članice trebale bi uvesti potpuno **automatizirani sustav** za izdavanje eTRC-a kojim se omogućuje podnošenje zahtjeva putem internetskog portala dostupnog poreznim obveznicima i subjektima koji su za to ovlašteni (npr. financijski posrednici koji traže eTRC u ime svojih klijenata).

Svaki će eTRC biti zaštićen s pomoću elektroničkog pečata u skladu s Uredbom (EU) br. 910/2014 od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu (Uredba eIDAS)[[23]](#footnote-24). Predviđena metoda omogućuje i ljudski i strojno čitljive verzije digitalne potvrde o poreznom rezidentu s dokumentima u formatu PDF ili sličnim formatima koje automatizirani sustavi mogu upotrebljavati.

**ii.** **Nacionalni registri država članica**

Kako bi iskoristili postupke oslobođenja za porez po odbitku koji su u suštini Direktive, ulagači će morati moći surađivati s financijskim posrednicima koji su ovlašteni za pružanje tih usluga. Postoje dvije osnove za dobivanje statusa ovlaštenog financijskog posrednika, a time i dobivanje pristupa postupcima iz ove Direktive:

* Obvezno: za 1. velike institucije, kako su definirane u članku 5. stavku 2. Uredbe (EU) br. 575/2013[[24]](#footnote-25), i 2. središnje depozitorije vrijednosnih papira obuhvaćene područjem primjene Uredbe (EU) br. 909/2014[[25]](#footnote-26) koji pružaju usluge zastupnika za porez po odbitku te se kao takvi moraju registrirati u onim državama članicama u kojima se nalaze izdavatelji vrijednosnih papira i u kojima je uložio bilo koji od njihovih klijenata.
* Na dobrovoljnoj osnovi: za sve druge subjekte (uključujući one s poslovnim nastanom u jurisdikciji treće zemlje) koji djeluju kao financijski posrednici i ispunjavaju posebne zahtjeve upisom u jedan ili više nacionalnih registara uspostavljenih u skladu s ovom Direktivom, prema odluci predmetnog posrednika; očekuje se da bi registracija trebala biti u onim državama članicama u kojima njihovi klijenti imaju ulaganja.

Uvođenje nacionalnog registra nije obvezno za države članice koje ne moraju pružiti oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku zbog izuzeća od poreza po odbitku u odnosu na isplate dividendi ili u slučaju da je relevantna domaća porezna stopa uvijek niža ili jednaka stopi koja bi se mogla primjenjivati u okviru ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja. Države članice koje se odluče za oslobođenje na izvoru ili brzi povrat preplaćenog poreza po odbitku na kamate na obveznice kako je predviđeno ovom Direktivom trebale bi se automatski služiti nacionalnim registrom koji je već uspostavljen kako bi se omogućilo oslobođenje za preplaćeni porez na dividende ili bi trebale uspostaviti nacionalni registar.

Ovlašteni financijski posrednici koji ne ispunjavaju zahtjeve, uključujući one koji ne ispunjavaju zahtjeve za registraciju, bit će izbrisani iz nacionalnih registara te im se mogu izreći i sankcije.

**iii.** **Zajednički sustav izvješćivanja**

Cilj je ove Direktive pomoći u borbi protiv poreznih prijevara i zlouporaba u području postupaka oslobođenja za porez po odbitku i učiniti te postupke djelotvornima. Uvođenje transparentnosti u financijski lanac pomaže u ostvarivanju ta dva cilja jer omogućuje državi članici izvora primanje informacija potrebnih za provjeru primjenjuje li se ispravna stopa poreza po odbitku i procjenjivanje je li potrebno primijeniti pravila protiv zlouporabe. Uspostavom zajedničkog standarda za izvješćivanje u cijelom EU-u ulagačima i financijskim posrednicima smanjuju se troškovi usklađivanja te se omogućuju brži i sigurniji postupci za oslobođenje od poreza po odbitku.

*Tko mora izvješćivati i kome?*

Obveze izvješćivanja proizlaze iz upisa u jedan od nacionalnih registara. Svi ovlašteni financijski posrednici upisani u jedan ili više nacionalnih registara dužni su izvješćivati tijelo koje vodi registar i, prema potrebi, zastupnika za porez po odbitku, neovisno o njihovoj zemlji rezidentnosti (u EU-u ili izvan EU-a; u državi članici s uspostavljenim nacionalnim registrom ili bez njega).

Ovlašteni financijski posrednici registrirani u bilo koji nacionalni registar moraju obavijestiti ako se ulaganje njihovih ulagatelja odvija u državi članici koja ima nacionalni registar. Takva država članica izvora morat će pružiti oslobođenje pa stoga mora rekonstruirati lanac isplata za vrijednosni papir i utvrditi krajnjeg ulagača. Direktivom se ne isključuje mogućnost da ovlašteni financijski posrednici obvezu izvješćivanja eksternaliziraju drugom financijskom posredniku u lancu skrbništva ako predmetni ovlašteni financijski posrednik ostaje odgovoran za izvršenje i ispravnost takvog izvješćivanja.

Neispunjavanje obveze izvješćivanja dovest će do sankcija.

*Koje je informacije potrebno izvješćivati?*

Direktivom se u Prilogu II. utvrđuje zajednički skup elemenata za izvješćivanje. Svaki ovlašteni financijski posrednik izvješćuje samo o dijelu transakcije koji mu je poznat, tj. od koga prima dividendu/kamate i kome isplaćuje dividendu/kamate. Stoga će primatelj potpunog izvješćivanja, bilo porezna uprava izvora ili zastupnik za porez po odbitku imenovan u njezino ime, imati sve informacije potrebne za rekonstrukciju financijskog lanca transakcije od ulagača do izdavatelja vrijednosnih papira.

Informacije dostavljene poreznoj upravi omogućit će joj utvrđivanje identiteta krajnjeg ulagača i njegovo potencijalno pravo na sniženu stopu poreza po odbitku. Stoga je ublažen rizik od dvostrukog povrata i ojačan kapacitet poreznih uprava za utvrđivanje i suzbijanje drugih praksi zlouporabe i prijevara, kao što je Cum/Cum.

U naslovu E Priloga II. predviđena su dva zahtjeva za izvješćivanje čiji je cilj pomoći u borbi protiv zlouporabe poreza po odbitku, uglavnom mehanizama zlouporabe Cum/Cum, i. izvješćivanje o razdoblju držanja predmetnih vrijednosnih papira te ii. izvješćivanje o financijskim aranžmanima povezanima s vrijednosnim papirima za koje porezni obveznik traži oslobođenje.

Prvim se elementom traže informacije o tome jesu li predmetni vrijednosni papiri kupljeni unutar dva dana prije datuma prestanka prava na dividende kako bi se pomoglo spriječiti daljnje mehanizme prijevara/zlouporaba za višestruko potraživanje istog poreza po odbitku kada je ostvareno pravo na samo jedno potraživanje (mehanizmi Cum/Ex).

Drugim se elementom traže informacije o tome je li financijski posrednik koji izvješćuje upoznat s bilo kojim financijskim aranžmanom koji uključuje predmetne vrijednosne papire i koji na datum prestanka prava na dividende nije namiren, istekao je ili je na drugi način raskinut kako bi se poreznoj upravi pomoglo u otkrivanju mehanizama zlouporabe poreza (mehanizmi Cum/Cum). Financijski aranžman može biti, na primjer, ugovor o ponovnoj kupnji ili o pozajmljivanju vrijednosnih papira, ali i izvedeni proizvodi kao što su budućnosnice s jednom dionicom. Točnije, ugovor o ponovnoj kupnji uključuje prodaju vrijednosnih papira po određenoj cijeni uz obvezu otkupa istih ili sličnih vrijednosnih papira po fiksnoj cijeni na određeni budući datum. Pozajmljivanje vrijednosnih papira uključuje prijenos vlasništva vrijednosnog papira u zamjenu za jamstvo, obično drugi vrijednosni papir, pod uvjetom da se vlasništvo tog vrijednosnog papira ili sličnih vrijednosnih papira vrati izvornom vlasniku na određeni budući datum. Definicija je široka kako bi se njome mogle obuhvatiti različite vrste aranžmana.

Budući da su prethodno navedeni mehanizmi zabilježeni samo u odnosu na isplate dividendi, elementi za izvješćivanje iz naslova E nisu potrebni u odnosu na kamate isplaćene na ime obveznica. Isti se pristup primjenjuje u pogledu vrlo niskih iznosa isplaćenih dividendi, što se smatra niskorizičnim slučajevima kojima se ne može opravdati relevantno opterećenje u pogledu izvješćivanja za ovlaštene financijske posrednike Međutim, to ne sprečava države članice u izricanju odgovarajućih sankcija ako stvarno utvrde zlouporabu, čak i u malom iznosu.

*Kako će se provoditi izvješćivanje?*

Izvješćivanje će se odvijati putem standardizirane sheme formata XML koja će biti utvrđena u provedbenom aktu koji će donijeti Komisija. Automatizirani kanal za dostavu informacija gospodarskih subjekata odgovarajućoj poreznoj upravi ili zastupniku za porez po odbitku koji djeluje u njezino ime bit će standardiziran i utvrđen u ovom provedbenom aktu.

*Kada nastaje obveza izvješćivanja?*

Rok za izvješćivanje informacija iz Priloga II. je najkasnije 25 dana od datuma utvrđivanja stanja. Izvješćivanje bi se trebalo provesti što je prije moguće nakon datuma utvrđivanja stanja, osim ako na datum utvrđivanja stanja još nije donesena uputa o namiri za bilo koji dio transakcije, a u tom bi se slučaju izvješćivanje o toj transakciji trebalo provesti što je prije moguće nakon namire. U praksi se sve pozicije obično namiruju u roku od 10 do 15 dana od datuma utvrđivanja stanja. Ako se to ne dogodi do 20. dana od tog datuma, kako bi se postiglo učinkovito oslobođenje od preplaćivanja poreza po odbitku, Direktivom se zahtijeva da ovlašteni financijski posrednici provode izvješćivanje s obzirom na situaciju na taj 20. dan i u sljedećih pet dana.

U državama članicama u kojima će se primjenjivati oslobođenje na izvoru, a datum isplate dividende prethodi 25 dana od datuma utvrđivanja stanja, financijski posrednici trebali bi imati uspostavljen mehanizam za pravodobno pružanje informacija zastupniku za porez po odbitku o stopi koja će se primjenjivati.

**iv.**  **Sustavi oslobođenja**

Prijedlogom se predviđa sljedeće: (a) sustav oslobođenja na izvoru; i (b) brzi sustav povrata. U okviru sustava oslobođenja na izvoru zastupnik za porez po odbitku primjenjuje točan iznos poreza u trenutku isplate dividende/kamate (članak 12.). U okviru sustava brzog povrata porez se naplaćuje po višoj stopi koja se primjenjuje u državi izvora, ali se preplaćeni porez zatim vraća u utvrđenom roku od najviše 25 dana od datuma podnošenja zahtjeva ili od datuma na koji je ispunjena obveza izvješćivanja, ovisno o tome koji je datum kasniji. To bi trebalo učiniti u roku od 50 kalendarskih dana od datuma plaćanja (članak 13.). U oba slučaja relevantni sudionici u postupcima bili bi ovlašteni financijski posrednici koji djeluju u ime svojih ulagatelja. U člancima 10. (zahtjev za oslobođenje na izvoru ili brzi povrat) i 11. (postupci dubinske analize) utvrđuju se elementi koji su zajednički obama sustavima.

Pri primjeni postupaka za oslobođenje nadležna porezna uprava može umjesto samostalnog upravljanja zadaćama odlučiti povjeriti relevantne zadaće imenovanom agentu za porez po odbitku, odnosno eksternalizirati ih.

Svaka država članica koja primjenjuje postupke oslobođenja za preplaćeni porez po odbitku može odlučiti primijeniti oslobođenje na izvoru ili sustav brzog povrata ili oboje, kao i hoće li iskoristiti prethodno navedenu mogućnost eksternalizacije. Međutim, takve države članice moraju osigurati da barem jedan od ta dva sustava bude dostupan svim ulagačima i stvarno aktiviran te, u svim slučajevima, da su ispunjeni uvjeti utvrđeni ovom Direktivom. U okviru tih dvaju sustava države članice imaju diskrecijsko pravo, na primjer, dopustiti samo niskorizičnim poreznim obveznicima da zatraže oslobođenje na izvoru, dok ostali porezni obveznici mogu zatražiti samo brzi povrat. Ti se sustavi ne odnose na države članice koje ne primjenjuju postupke oslobođenja za preplaćeni porez po odbitku jer uopće ne predviđaju porez po odbitku ili ne predviđaju različite stope poreza po odbitku u različitim okolnostima te se od njih ne zahtijeva poduzimanje mjera.

U svim slučajevima, u pogledu dokaza o rezidentnosti ulagatelja, države članice trebale bi se prvenstveno oslanjati na eTRC, kako je definiran u članku 4., ili odgovarajući dokaz o poreznoj rezidentnosti iz zemlje koja nije članica EU-a.

Glavni je cilj ove Direktive spriječiti porezne prakse koje predstavljaju zlouporabu/prijevaru, a posebno mehanizme Cum/Ex i Cum/Cum. Porezne uprave država članica koje žele imati više vremena za određene provjere prije dopuštanja oslobođenja imaju mogućnost u određenim posebnim okolnostima ne primjenjivati sustave oslobođenja na izvoru ili brzog povrata koji će se uvesti u skladu s ovom Direktivom. Ta je mogućnost posebno predviđena u slučaju zahtjeva za izuzeće i kada informacije dostavljene u okviru naslova E Priloga II. upućuju na to da su predmetni vrijednosni papiri stečeni u roku od dva kalendarska dana od datuma prestanka prava na dividende i/ili da financijski posrednik izvješćuje o financijskom aranžmanu koji uključuje predmetne vrijednosne papire i koji na datum prestanka prava na dividende nije namiren, istekao je ili je na drugi način raskinut.

Ako se ne primjenjuju sustavi oslobođenja na izvoru i brzog povrata utvrđeni u ovoj Direktivi, primjenjuje se standardni postupak povrata u kojem porezni obveznik ili njegov imenovani zastupnik, koji ne mora nužno biti financijska institucija, mogu izravno zatražiti povrat od poreznog tijela. Ovom se Direktivom ujedno osigurava da će sadržaj informacija koje se dostavljaju poreznom tijelu obuhvaćati barem informacije predviđene u Prilogu II. naslovu E.

**Opće odredbe**

Poglavlje 4. odnosi se na opće i završne odredbe, a posebno na provedbene akte, evaluaciju i praćenje, pravila o zaštiti podataka, prenošenje i stupanje na snagu. Ovaj bi prijedlog, nakon što bude donesen, trebalo prenijeti u nacionalno pravo država članica do 31. prosinca 2026. Trebao bi stupiti na snagu dvije godine nakon donošenja provedbenih akata, za koje se očekuje da će biti doneseni do 1. siječnja 2027.

2023/0187 (CNS)

Prijedlog

DIREKTIVE VIJEĆA

o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 115.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta[[26]](#footnote-27),

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[[27]](#footnote-28),

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Osiguravanje pravednog oporezivanja na unutarnjem tržištu i dobro funkcioniranje unije tržišta kapitala politički su prioriteti Europske unije (EU). U tom je kontekstu presudno uklanjanje prepreka prekograničnim ulaganjima, uz istodobno suzbijanje poreznih prijevara i zlouporaba. Takve prepreke postoje, na primjer, zbog neučinkovitih i nerazmjerno opterećujućih postupaka za nerezidentne ulagače koji traže oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku na dividende ili kamate isplaćene na dionice ili obveznice kojima se trguje na burzi. Osim toga, *status quo* se pokazao neprimjerenim u sprečavanju stalnih rizika od porezne prijevare, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, što je vidljivo iz nedavnih skandala Cum/Ex i Cum/Cum. Ovim se prijedlogom nastoji povećati učinkovitost postupaka oporezivanja po odbitku u EU-u i istodobno ih ojačati u odnosu na rizik od porezne prijevare i zlouporabe. Prijedlog se temelji na relevantnim prethodnim mjerama na razini EU-a i međunarodnoj razini, kao što su Preporuka Komisije iz 2009. o pojednostavnjenju postupaka oporezivanja po odbitku i inicijativa OECD-a za ugovorna oslobođenja i poboljšanje usklađenosti (TRACE)[[28]](#footnote-29).

(2) Kako bi se ojačala sposobnost država članica za sprečavanje i borbu protiv potencijalnih prijevara ili zlouporaba, koja je trenutačno ograničena zbog rascjepkanosti i općeg nedostatka pouzdanih i pravodobnih informacija o ulagačima, potrebno je uspostaviti zajednički okvir za oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku na prekogranična ulaganja u vrijednosne papire, koji je otporan na rizik od porezne prijevare ili zlouporabe. Taj bi okvir trebao dovesti do konvergencije različitih postupaka za oslobođenje koji se primjenjuju u EU-u, uz istodobno osiguravanje transparentnosti i jasnoće u pogledu identiteta ulagača za izdavatelje vrijednosnih papira, zastupnike za porez po odbitku, financijske posrednike i države članice, ovisno o slučaju. U tu bi se svrhu okvir trebao oslanjati na automatizirane postupke kao što je digitalizacija potvrde o poreznoj rezidentnosti (u smislu postupka i oblika), što je preduvjet kako bi ulagači imali pristup svim postupcima za oslobođenje ili povrat. Takav bi okvir ujedno trebao biti dovoljno fleksibilan kako bi se na odgovarajući način uzeli u obzir različiti sustavi koji se primjenjuju u različitim državama članicama, uz istodobno osiguravanje veće konvergencije i pružanje odgovarajućih instrumenata za borbu protiv zlouporabe kako bi se ublažili rizici od porezne prijevare, utaje i izbjegavanja plaćanja poreza.

(3) Kako bi se osigurao razmjeran pristup, pravila o postupcima za oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku trebala bi biti obvezujuća samo za one države članice koje ubiru porez po odbitku na dividende po različitim stopama ovisno o poreznoj rezidentnosti određenog ulagača. U tom slučaju države članice trebaju pružiti oslobođenje ako primjenjuju više stope u situaciji u kojoj se može primijeniti niža stopa. Države članice bi usto trebale imati mogućnost provedbe sličnih postupaka u vezi s isplatama kamata nerezidentima na ime obveznica kojima se trguje na burzi kako bi se poboljšala učinkovitost relevantnog postupka oslobođenja i osigurala viša razina usklađenosti poreznih obveznika. Države članice kojima nisu potrebni postupci za oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku na dividende i kamate, ovisno o slučaju, nisu obuhvaćene postupcima utvrđenima u ovoj Direktivi pa stoga nisu obvezane tim pravilima. S obzirom na to da se ulagači mogu nalaziti u bilo kojoj državi članici, pravila za zajedničku i digitalnu potvrdu o poreznoj rezidentnosti trebala bi se primjenjivati u svim državama članicama, a isto vrijedi i za opće i završne odredbe.

(4) Kako bi se osiguralo da svi porezni obveznici u EU-u imaju pristup zajedničkom, primjerenom i djelotvornom dokazu o svojoj rezidentnosti u porezne svrhe, države članice trebale bi primjenjivati automatizirane postupke za izdavanje potvrda o poreznoj rezidentnosti u istom prepoznatljivom i prihvatljivom digitalnom obliku i s istim sadržajem. Kako bi se omogućila veća učinkovitost, potvrda bi trebala vrijediti barem za cijelu godinu tijekom koje je izdana te biti priznata u drugim državama članicama. Države članice mogu opozvati izdani eTRC ako porezna uprava ima dokaze o suprotnoj situaciji odnosu na poreznu rezidentnost za tu godinu. Kako bi se omogućila učinkovita identifikacija poduzeća iz EU-a, potvrda bi trebala sadržavati informacije o europskom jedinstvenom identifikatoru društva (EUID).

(5) Kako bi se ostvario cilj učinkovitijeg oslobođenja od preplaćenog poreza po odbitku, trebalo bi uvesti zajedničke postupke kojima se omogućuje brzo dobivanje jasnih i sigurnih informacija o identitetu ulagača, posebno u slučaju velikih baza ulagača, tj. u vezi s ulaganjem u vrijednosne papire kojima se trguje na burzi, kada je utvrđivanje identiteta pojedinačnih ulagača otežano. Kao drugi korak, takvi bi postupci trebali omogućiti i primjenu odgovarajuće porezne stope u trenutku plaćanja (oslobođenje na izvoru) ili brz povrat preplaćenog poreza. S obzirom na to da prekogranična ulaganja obično uključuju lanac plaćanja financijskih posrednika, relevantni postupci trebali bi isto tako omogućiti praćenje i identifikaciju lanca posrednika, a time i prihoda od izdavatelja vrijednosnog papira do krajnjeg primatelja, tj. jedinog ulagača ili registriranog vlasnika. Relevantne države članice, tj. one koje primjenjuju porez po odbitku na prihod od vrijednosnih papira i pružaju oslobođenje za preplaćeni porez, trebale bi stoga uspostaviti i voditi nacionalni registar financijskih posrednika koji imaju značajnu ulogu u lancu plaćanja te od njih zahtijevati da nakon upisa u registar dostavljaju informacije koje su im dostupne o isplatama dividendi ili kamata koje obrađuju, ako je primjenjivo. Tražene informacije trebale bi biti ograničene na informacije koje su presudne za rekonstrukciju lanca plaćanja i korisne za sprečavanje rizika od prijevare ili zlouporabe, u mjeri u kojoj su takve informacije dostupne posredniku koji provodi izvješćivanje. Države članice koje primjenjuju porez po odbitku na kamate po različitim stopama i koje moraju sudjelovati u sličnim postupcima za oslobođenje također mogu razmotriti upotrebu uspostavljenog nacionalnog registra, ovisno o slučaju.

(6) Budući da su financijski posrednici u lancima plaćanja vrijednosnih papira najčešće velike institucije kako su definirane u Uredbi o kapitalnim zahtjevima[[29]](#footnote-30) i središnji depozitoriji vrijednosnih papira koji pružaju usluge zastupnika za porez po odbitku, ti bi subjekti trebali biti obvezni zatražiti upis u prethodno navedene nacionalne registre država članica. Ostalim financijskim posrednicima trebalo bi omogućiti slobodan izbor u odnosu na upis u registar. Sam financijski posrednik trebao bi zatražiti upis u registar podnošenjem zahtjeva nadležnom tijelu koje je imenovala država članica i uz zahtjev priložiti dokaze da financijski posrednik ispunjava određene zahtjeve. Svrha je zahtjeva provjeriti ispunjava li posrednik koji podnosi zahtjev zahtjeve relevantnih propisa EU-a i nadzire li se njegova usklađenost s tim propisima. Ako financijski posrednik ima poslovni nastan izvan EU-a, mora ispunjavati odredbe zakonodavstva treće zemlje rezidentnosti koje su usporedive za potrebe ove Direktive, a treća zemlja rezidentnosti ujedno nije navedena u Prilogu I. EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija ni na EU-ovu popisu visokorizičnih trećih zemalja (popis za borbu protiv pranja novca). Usklađenost financijskog posrednika iz treće zemlje s relevantnim zahtjevima EU-a odnosi se isključivo na svrhe utvrđene u ovoj Direktivi i ne utječe na ostvarivanje ili primjenu bilo kojih drugih prava i obveza na temelju drugog zakonodavstva EU-a. Nakon što se registriraju, financijski posrednici trebali bi se smatrati „ovlaštenim financijskim posrednicima” u predmetnoj državi članici i podlijegati relevantnim obvezama izvješćivanja i dostavljanja informacija u skladu s ovom Direktivom te bi im se trebalo dodijeliti pravo da zatraže primjenu postupaka za oslobođenje utvrđenih u ovoj Direktivi. Države članice koje vode nacionalni registar također bi trebale poduzeti mjere kako bi iz njega izbrisale svakog ovlaštenog financijskog posrednika koji to zatraži ili koji više ne ispunjava odgovarajuće zahtjeve. Nadalje, te države članice mogu odlučiti da iz svojih nacionalnih registara izbrišu ovlaštene financijske posrednike za koje je utvrđeno da su višekratno prekršili svoje obveze. Ako država članica poduzme takvu mjeru brisanja, trebala bi o tome obavijestiti druge države članice koje vode nacionalni registar kako bi mogle razmotriti brisanje istog ovlaštenog financijskog posrednika iz vlastitog nacionalnog registra. Nacionalno zakonodavstvo predmetnih država članica primjenjuje se na prava i obveze predmetnih stranaka, uključujući i one koje se odnose na mogućnost žalbe u odnosu na sve odluke koje donese država članica u vezi s upisom u registar i brisanjem iz njihova nacionalnog registra.

(7) Kako bi se osigurala veća transparentnost u pogledu identiteta i okolnosti ulagača koji prima isplate dividende ili kamate te tijeka isplate od izdavatelja, ovlašteni financijski posrednici trebali bi u određenom roku izvijestiti tijelo imenovano za vođenje nacionalnog registra o relevantnom skupu informacija. Ako je moguće oslobođenje na izvoru, te bi informacije trebalo dostaviti i zastupniku za porez po odbitku. Ti bi podaci trebali uključivati informacije o prihvatljivosti predmetnog ulagača, ali bi trebali biti ograničeni na informacije koje su dostupne ovlaštenom financijskom posredniku koji provodi izvješćivanje. Financijski posrednici koji nisu obvezni registrirati se kao ovlašteni financijski posrednici i odlučili su ne registrirati se kao takvi ne podliježu obvezama izvješćivanja u skladu s ovom Direktivom. Međutim, informacije o plaćanjima koja obrađuju takvi posrednici koji nisu ovlašteni financijski posrednici i dalje su relevantne pa ih država članica može prema vlastitoj procjeni smatrati potrebnima kako bi se osigurala transparentnost i omogućila odgovarajuća rekonstrukcija lanca plaćanja prije primjene postupaka oslobođenja utvrđenih u ovoj Direktivi (oslobođenje na izvoru ili brzi povrat). Stoga države članice mogu zatražiti da ovlašteni financijski posrednici pribave te informacije od takvih posrednika i o tome izvješćuju kako bi se primjenjivali postupci za oslobođenje utvrđeni u ovoj Direktivi.

(8) Kako bi unija tržišta kapitala postala djelotvornija i konkurentnija, trebalo bi olakšati i ubrzati postupke za oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku na prihod od vrijednosnih papira ako su relevantni ovlašteni financijski posrednici dostavili relevantne informacije, među ostalim o identitetu ulagača. Relevantni ovlašteni financijski posrednici su svi ovlašteni financijski posrednici u lancu plaćanja između ulagača i izdavatelja vrijednosnih papira od kojih bi se moglo zahtijevati da dostave i informacije o plaćanjima koja su u lancu izvršili financijski posrednici koji nisu ovlašteni, u skladu s odlukom pojedinačne države članice. Uzimajući u obzir različite pristupe u državama članicama, predviđene su dvije vrste postupaka: i. oslobođenje na izvoru izravnom primjenom odgovarajuće porezne stope u trenutku zadržavanja te ii. brzi povrat u roku od najviše 50 dana od datuma isplate dividende ili, ovisno o slučaju, datuma na koji izdavatelj obveznice mora platiti kamatu imatelju obveznice (datum isplate kupona). Države članice trebale bi imati slobodu uvođenja bilo kojeg od ta dva postupka ili njihove kombinacije, kako smatraju primjerenim, istodobno osiguravajući da je barem jedan postupak dostupan svim ulagačima ako su ispunjeni zahtjevi ove Direktive. Kako bi se osigurala pravilna i pravodobna provedba tih postupaka u predmetnim državama članicama, primjereno je primijeniti kamate na zakašnjele povrate preplaćenog poreza po odbitku koji su obuhvaćeni ovom Direktivom i koji ispunjavaju uvjete za ostvarivanje koristi od tih postupaka. Ako relevantni zahtjevi nisu ispunjeni ili predmetni ulagač to želi, države članice trebale bi primijeniti svoje postojeće standardne postupke povrata kako bi se ostvarilo oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku. U svakom slučaju, registrirani vlasnici, posebno mali ulagači i njihovi ovlašteni predstavnici trebali bi zadržati pravo na povrat preplaćenog poreza po odbitku plaćenog u državi članici ako dostave dokaz o ispunjavanju uvjeta utvrđenih nacionalnim pravom.

(9) Kako bi se zaštitili sustavi za oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku, države članice koje vode nacionalni registar trebale bi od ovlaštenih financijskih posrednika zahtijevati i da provjere prihvatljivost ulagača koji žele zatražiti oslobođenje. Konkretno, ovlašteni financijski posrednici trebali bi pribaviti potvrdu o poreznoj rezidentnosti relevantnog ulagača i izjavu da je takav ulagač stvarni primatelj plaćanja u skladu sa zakonodavstvom države članice izvora. Također bi trebali provjeriti primjenjivu stopu poreza po odbitku na temelju posebnih okolnosti ulagača i navesti jesu li upoznati s bilo kojim financijskim aranžmanom koji uključuje predmetne vrijednosne papire i koji na datum prestanka prava na dividende nije namiren, istekao je ili je na drugi način raskinut. Ovlašteni financijski posrednici trebali bi se smatrati odgovornima za gubitke poreznih prihoda nastale zbog neodgovarajućeg ispunjavanja tih obveza, u mjeri u kojoj je to predviđeno nacionalnim pravom države članice u kojoj je nastao gubitak. Kako bi se osigurala proporcionalnost opterećenja i odgovornosti za ovlaštene financijske posrednike, smanjene obveze provjere trebale bi se primjenjivati na sve postupke oslobođenja ako je rizik od zlouporabe nizak, a posebno ako je ukupni iznos dividende isplaćene ulagaču za udio u društvu manji od 1 000 EUR. Ako se zlouporaba dokaže na drugi način, države članice ipak mogu izreći sankcije u skladu s nacionalnim pravom, uključujući uskraćivanje sustava oslobođenja predviđenih ovom Direktivom, ali ne mogu smatrati ovlaštene financijske posrednike odgovornima za izostanak provjere.

(10) Uvažava se da se financijski aranžmani mogu koristiti za premještanje ekonomskog vlasništva, u cijelosti ili djelomično, vrijednosnih papira i/ili relevantnih rizika ulaganja. Dokazano je i da su se takvi mehanizmi upotrebljavali u dividendnoj arbitraži i mehanizmima smanjenja dividendi, kao što su Cum/Ex i Cum/Cum, isključivo u svrhu dobivanja povrata kada na njih nema prava ili povećanja iznosa povrata na koji je ulagač stvarno imao pravo. Informacije o takvim financijskim aranžmanima, koji obuhvaćaju uobičajene legitimne transakcije vrijednosnim papirima kao što su ugovori o ponovnoj kupnji ili pozajmljivanju vrijednosnih papira, kao i izvedene proizvode kao što su budućnosnice s jednom dionicom, stoga su potrebne poreznim upravama radi suzbijanja poreznih zlouporaba. Kako bi se osigurao razmjeran pristup, izvješćivanje tih informacija trebalo bi biti obvezno samo za ovlaštene financijske posrednike koji su zbog svojeg položaja u lancu možda bili izravno uključeni u relevantni financijski aranžman. Takvo izvješćivanje nije obvezno za isplate kamata na obveznice.

(11) Kako bi se osigurala djelotvornost, države članice trebale bi uspostaviti sustav sankcija za kršenje nacionalnih pravila kojima se prenosi ova Direktiva. Takve sankcije trebali bi biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.

(12) Pravilna provedba predloženih pravila u svakoj predmetnoj državi članici presudna je za promicanje unije tržišta kapitala u cjelini, kao i za zaštitu porezne osnovice država članica pa bi je stoga Komisija trebala pratiti. Države članice stoga bi Komisiji trebale redovito dostavljati informacije, utvrđene provedbenim aktom, o provedbi nacionalnih mjera donesenih u skladu s ovom Direktivom na svojem državnom području. Komisija bi trebala pripremiti evaluaciju na temelju informacija koje su dostavile države članice i drugih dostupnih podataka kako bi ocijenila djelotvornost predloženih novih pravila. U tom bi kontekstu Komisija trebala razmotriti nužnost ažuriranja pravila uvedenih ovom Direktivom.

(13) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu ove Direktive, posebno za i. digitalnu potvrdu o poreznoj rezidentnosti, ii. izvješćivanje koje provode financijski posrednici te iii. zahtjev za oslobođenje na temelju ove Direktive, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za donošenje standardnih obrazaca s ograničenim brojem elemenata, uključujući odredbe o jeziku. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća[[30]](#footnote-31).

(14) Svaka obrada osobnih podataka koja se provodi u okviru ove Direktive trebala bi biti u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća[[31]](#footnote-32). Financijski posrednici i države članice smiju obrađivati osobne podatke na temelju ove Direktive isključivo radi očuvanja općeg javnog interesa, odnosno u svrhu borbe protiv porezne prijevare, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, zaštite poreznih prihoda i promicanja pravednog oporezivanja, čime se jačaju mogućnosti za socijalnu, političku i gospodarsku uključenost u državama članicama. Kako bi se taj cilj uspješno ostvario potrebno je ograničiti određena prava pojedinaca predviđena navedenom uredbom, posebno pravo na obavješćivanje o obradi njihovih podataka i opsegu te obrade, kao i pravo na privolu za određene vrste obrade podataka.

(15) S obzirom na to da cilj ove Direktive ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog prekogranične prirode predmetnih transakcija i potrebe za smanjenjem troškova usklađivanja na unutarnjem tržištu u cjelini on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Direktiva ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.

(16) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća[[32]](#footnote-33),

DONIJELO JE OVU DIREKTIVU:

**POGLAVLJE I.**

**OPĆE ODREDBE**

Članak 1.
**Predmet**

Ovom se Direktivom utvrđuju pravila o izdavanju digitalne potvrde o poreznoj rezidentnosti koju izdaje država članica i postupku oslobođenja za preplaćeni porez po odbitku koji država članica može odbiti u odnosu na dividendu od dionica kojima se trguje na burzi i, ako je primjenjivo, kamatu od obveznica kojima se trguje na burzi, isplaćenu registriranim vlasnicima koji za porezne svrhe nisu rezidenti te države članice.

Članak 2.
**Područje primjene**

Poglavlja I. i IV. primjenjuju se na sve države članice. Poglavlje II. primjenjuje se u svim državama članicama na sve osobe koje su rezidenti u porezne svrhe u toj poreznoj jurisdikciji.

Postupci utvrđeni u Poglavlju III. primjenjuju se na sve države članice koje omogućuju oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku na dividende isplaćene za dionice kojima se trguje na burzi. Države članice koje omogućuju oslobođenje od preplaćenog poreza po odbitku na dividende isplaćene na ime obveznica kojima se trguje na burzi mogu primjenjivati Poglavlje III.

Članak 3.
**Definicije**

Za potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije:

(1) „preplaćeni porez po odbitku” znači razliku između iznosa poreza po odbitku koji država članica ubire za isplate dividende ili kamate na ime vrijednosnih papira nerezidentnim vlasnicima na temelju primjene opće nacionalne porezne stope i nižeg iznosa poreza po odbitku koji ta država članica primjenjuje na iste dividende ili kamate u skladu s ugovorom o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja ili posebnog nacionalnog propisa, ovisno o tome što je mjerodavno;

(2) „dionica kojom se trguje na burzi” znači dionica puštena u trgovanje na uređenom tržištu ili multilateralnoj trgovinskoj platformi kako su definirani u članku 4. stavcima 21. i 22. Direktive 2014/65/EU od 15. svibnja 2014.[[33]](#footnote-34);

(3) „obveznica kojom se trguje na burzi” znači obveznica puštena u trgovanje na uređenom tržištu ili multilateralnoj trgovinskoj platformi kako su definirani u članku 4. stavcima 21., 22. i 23. Direktive 2014/65/EU od 15. svibnja 2014.;

(4) „financijski posrednik” znači središnji depozitorij vrijednosnih papira kako je definirano u članku 2. stavku 1. Uredbe (EU) 909/2014 od 23. srpnja 2014.[[34]](#footnote-35), kreditna institucija kako je definirano u članku 4. stavku 1. podstavku 1. Uredbe (EU) 575/2013[[35]](#footnote-36) ili investicijsko društvo, kako je definirano u članku 4. stavku 1. podstavku 1. Direktive 2014/65/EU ili pravna osoba iz treće zemlje ovlaštena za pružanje usluga usporedivih s uslugama središnjeg depozitorija vrijednosnih papira, kreditne institucije ili investicijskog društva na temelju usporedivog zakonodavstva treće zemlje rezidentnosti, koja je dio lanca isplata za vrijednosni papir između subjekta koji izdaje vrijednosne papire i registriranog vlasnika koji prima plaćanja na ime tih vrijednosnih papira;

(5) „EUID” znači europski jedinstveni identifikator društva iz članka 16. Direktive (EU) 2017/1132 Europskog parlamenta i Vijeća[[36]](#footnote-37);

(6) „porezni identifikacijski broj” ili „PIB” znači jedinstveni identifikator registriranog vlasnika koji je za porezne svrhe registriran u državi članici;

(7) „postupak oslobođenja za porez po odbitku” znači postupak kojim se vlasnik koji prima isplate dividendi ili kamata na ime vrijednosnih papira koje mogu podlijegati preplaćivanju poreza po odbitku oslobađa tog poreza ili prima povrat preplaćenog poreza;

(8) „nadležno tijelo” znači tijelo koje država članica imenuje u skladu s člankom 5. i uključuje sve osobe koje takvo tijelo ovlasti na temelju nacionalnih propisa za postupanje u ime tog tijela za potrebe ove Direktive;

(9) „vrijednosni papir” znači dionica kojom se trguje na burzi ili obveznica kojom se trguje na burzi;

(10) „velika institucija” znači velika institucija kako je definirano u članku 4. stavku 1. podstavku 146. Uredbe (EU) br. 575/2013;

(11) „zastupnik za porez po odbitku” znači subjekt kojeg država članica ovlašćuje za preuzimanje odgovornosti za zadržavanje poreza po odbitku od iznosa isplate dividendi ili kamata na ime vrijednosnih papira i za prijenos tog poreza po odbitku poreznoj upravi države članice izvora;

(12) „datum utvrđivanja stanja” znači datum koji je odredio izdavatelj na koji se utvrđuju identitet posjednika takvog vrijednosnog papira i prava koja iz toga proizlaze uključujući pravo na sudjelovanje i glasovanje na glavnoj skupštini, ako je primjenjivo, na temelju namirenih pozicija u knjigama financijskog posrednika unosom u knjige po zaključenju njegova poslovanja kako je definirano u članku 1. stavku 7. Uredbe 2018/1212[[37]](#footnote-38);

(13) „namira” znači dovršavanje transakcije vrijednosnim papirima, kada se ona zaključuje s ciljem izvršavanja obveza stranaka u toj transakciji putem prijenosa gotovine ili vrijednosnih papira ili oboje, kako je definirano u članku 2. stavku 7. Uredbe (EU) 909/2014 od 23. srpnja 2014.;

(14) „registrirani vlasnik” znači svaka fizička ili pravna osoba koja ima pravo primanja prihoda od dividendi ili kamata na ime vrijednosnih papira koji podliježe porezu na odbitak u državi članici;

(15) „ulagački račun” znači račun koji financijski posrednici pružaju registriranim vlasnicima na kojem se drže ili preko kojeg su registrirani vrijednosni papiri i na koji se izvršavaju isplate u odnosu na te vrijednosne papire;

(16) „datum prestanka prava na dividende” znači datum od kojeg se dionicama trguje bez prava koja iz njih proizlaze, uključujući pravo na sudjelovanje i glasovanje na glavnoj skupštini, ako je primjenjivo;

(17) „financijski sporazum” znači svaki sporazum ili ugovorna obveza na temelju kojih bilo koji dio vlasništva dionice kojom se trguje na burzi, za koju se isplaćuje dividenda, jest ili može biti trajno ili privremeno prenesen na drugu stranku;

(18) „lanac isplata za vrijednosni papir” znači niz financijskih posrednika koji obrađuju isplatu dividendi ili kamata na ime vrijednosnih papira između izdavatelja vrijednosnog papira i registriranog vlasnika kojem se isplaćuju dividende ili kamate na ime tog vrijednosnog papira;

(19) „sporazum o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja” znači sporazum ili konvencija na temelju kojih se uklanja dvostruko oporezivanje prihoda i, ako je primjenjivo, kapitala, koji je sklopljen između dvije (ili više) zemalja;

(20) „država članica izvora” znači država članica rezidentnosti izdavatelja vrijednosnog papira na ime kojeg se isplaćuju dividende ili kamate;

(21) „sustav brzog povrata” znači sustav u kojem se isplata dividende ili kamate izvršava uračunavajući opću nacionalnu stopu poreza po odbitku, nakon čega slijedi zahtjev za povrat preplaćenog poreza po odbitku u roku utvrđenom u članku 13.;

(22) „sustav oslobođenja na izvoru” znači sustav u kojem se u trenutku isplate dividendi ili kamata primjenjuje odgovarajuća stopa poreza po odbitku u skladu s primjenjivim nacionalnim propisima i/ili međunarodnim sporazumima, primjerice sporazumima o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja;

(23) „standardni sustav povrata” znači sustav u kojem se isplata dividende ili kamate izvršava uračunavajući opću nacionalnu stopu poreza po odbitku, nakon čega slijedi zahtjev za povrat preplaćenog poreza na odbitak izvan postupka utvrđenog u članku 13.;

(24) „eurska kratkoročna kamatna stopa” znači eurska kratkoročna kamatna stopa kako je definirano u Smjernici (EU) 2019/1265 Europske središnje banke od 10. srpnja 2019.[[38]](#footnote-39)

**POGLAVLJE II.**

**DIGITALNA POTVRDA EU-a O POREZNOJ REZIDENTNOSTI**

Članak 4.
**Digitalna potvrda EU-a o poreznoj rezidentnosti (eTRC)**

1. Države članice osiguravaju automatski postupak izdavanja digitalne potvrde EU-a o poreznoj rezidentnosti (eTRC) osobama koje u svojoj jurisdikciji smatraju rezidentima u porezne svrhe.

2. Države članice izdaju eTRC u roku od jednog radnog dana od podnošenja zahtjeva, podložno stavku 4. Svaki eTRC ispunjava tehničke zahtjeve iz Priloga I. i sadržava sljedeće informacije:

(a) ime i prezime poreznog obveznika i datum i mjesto rođenja ako je riječ o fizičkoj osobi ili naziv i europski jedinstveni identifikator društva (EUID) ako je riječ o pravnoj osobi;

(b) porezni identifikacijski broj;

(c) adresu poreznog obveznika;

(d) datum izdavanja;

(e) obuhvaćeno razdoblje;

(f) identifikacijsku oznaku poreznog tijela koje izdaje potvrdu;

(g) sve dodatne informacije koje mogu biti relevantne ako je potvrda izdana za potrebe koje nisu oslobođenje od poreza po odbitku na temelju ove Direktive ili informacije koje potvrda o poreznoj rezidentnosti obvezno sadržava u skladu s pravom EU-a.

3. Svaki eTRC obuhvaća barem kalendarsku godinu u kojoj je upućen zahtjev za njegovo izdavanje i valjan je tijekom tog razdoblja osim ako država članica koja izdaje eTRC ima dokaze koji upućuju na to da osoba na koju se odnosi eTRC nije rezidentna u njezinoj jurisdikciji.

4. Ako je za provjeru porezne rezidentnosti određenog poreznog obveznika potrebno više od jednog radnog dana, država članica obavješćuje osobu koja je uputila zahtjev za potvrdu o potrebi za dodatnim vremenom i o razlozima za kašnjenje.

5. Države članice priznaju eTRC izdan u drugoj državi članici kao dostatan dokaz rezidentnosti poreznog obveznika u toj drugoj državi članici u skladu sa stavkom 3.

6. Komisija donosi provedbene akte radi utvrđivanja standardnih elektroničkih obrazaca, uključujući odredbe o jeziku, i tehničkih protokola, uključujući sigurnosne standarde za izdavanje eTRC-a. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 18.

**POGLAVLJE III.**

**POSTUPAK OSLOBOĐENJA ZA POREZ PO ODBITKU**

***Odjeljak 1.***

**OVLAŠTENI FINANCIJSKI POSREDNICI**

Članak 5.
**Nacionalni registar ovlaštenih financijskih posrednika**

1. Države članice koje ubiru porez po odbitku na dividende od dionica kojima se trguje na burzi isplaćene registriranim vlasnicima koji su rezidenti u porezne svrhe izvan te države članice i koje omogućuju oslobođenja od preplaćenog poreza po odbitku moraju uspostaviti nacionalni registar ovlaštenih financijskih posrednika. Države članice mogu se odlučiti upotrebljavati taj nacionalni registar i u odnosu na oslobođenja od preplaćenog poreza po odbitku na kamate od obveznica kojima se trguje na burzi.

2. Države članice koje ubiru porez po odbitku na kamate od obveznica kojima se trguje na burzi no istodobno takav porez ne ubiru na dividende od dionica kojima se trguje na burzi mogu se odlučiti na uspostavljanje nacionalnog registra.

3. Države članice koje uspostave nacionalni registar u skladu sa stavcima 1. i 2. imenuju tijelo nadležno za održavanje i ažuriranje tog registra.

4. Nacionalni registar sadržava sljedeće informacije o ovlaštenim financijskim posrednicima:

(a) ime ovlaštenog financijskog posrednika;

(b) datum registracije;

(c) podatke za kontakt i adresu internetske stranice ovlaštenog financijskih posrednika;

(d) EUID, ili, ako ovlašteni financijski posrednik nema takav broj, identifikacijsku oznaku pravnog subjekta ili bilo koji drugi registracijski broj koji je izdala njegova zemlja rezidentnosti.

5. Nacionalni registar mora biti javno dostupan na posebnoj internetskoj stranici države članice i mora se ažurirati barem jednom mjesečno.

Članak 6.
**Obveza registriranja kao ovlaštenog financijskog posrednika**

1. Države članice koje održavaju nacionalni sustav u skladu s člankom 5. propisuju obvezu registriranja u nacionalni registar za sve velike institucije iz članka 3. stavka 10. koje obrađuju isplate dividendi i, ako je relevantno, isplate kamata na ime vrijednosnih papira koje se izvršavaju u njihovim jurisdikcijama, i za sve središnje depozitorije vrijednosnih papira iz članka 3. stavka 4. koji pružaju usluge zastupnika za porez po odbitku za iste isplate.

2. Države članice koje održavaju nacionalni sustav u skladu s člankom 5. na zahtjev omogućuju registriranje u taj registar svim financijskim posrednicima koji ispunjavaju zahtjeve iz članka 7.

Članak 7.
**Postupak registriranja**

1. Države članice dužne su pobrinuti se za registriranje financijskog posrednika u nacionalni registar ovlaštenih financijskih posrednika u roku od tri mjeseca od podnošenja zahtjeva financijskog posrednika koji sadržava dokaze o ispunjavanju svih sljedećih uvjeta:

(a) rezidentnost u porezne svrhe u državi članici ili u jurisdikciji treće zemlje koja nije uvrštena u Prilog I. EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe[[39]](#footnote-40) ni u tablicu I. Priloga Delegiranoj uredbi (EU) 2016/1675[[40]](#footnote-41);

(b) ako je financijski posrednik koji podnosi zahtjev kreditna institucija, ovlaštenje u jurisdikciji za porezne svrhe za obavljanje poslova skrbništva nad vrijednosnim papirima u skladu s točkama 12. i 14. Priloga I. Direktivi 2013/36/EU ili u skladu s usporedivim propisom treće zemlje; ako je financijski posrednik koji podnosi zahtjev investicijsko društvo, ovlaštenje u jurisdikciji za porezne svrhe za obavljanje poslova skrbništva nad vrijednosnim papirima u skladu s točkom 1. odjeljka B Priloga I. Direktivi 2014/65/EU ili u skladu s usporedivim propisom treće zemlje ili; ako je financijski posrednik koji podnosi zahtjev središnji depozitorij vrijednosnih papira, ovlaštenje u jurisdikciji za porezne svrhe u skladu s Uredbom EU 909/2014 ili u skladu s usporedivim propisom treće zemlje rezidentnosti;

(c) izjavu o usklađenosti s odredbama Direktive Vijeća 2014/107/EU[[41]](#footnote-42) ili odredbama Direktive 2018/843/EU Europskog parlamenta i Vijeća[[42]](#footnote-43), kako je primjenjivo, ili odredbama usporedivog zakonodavstva jurisdikcije treće zemlje koja nije uvrštena u Prilog I. EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe ni u tablicu I. Priloga Delegiranoj uredbi (EU) 2016/1675.

2. Financijski posrednici bez odgode obavješćuju nadležno tijelo države članice o svakoj promjeni informacija dostavljenih u skladu s točkama od (a) do (c).

Članak 8.
**Brisanje iz nacionalnog registra**

1. Države članice brišu ovlaštenog financijskog posrednika iz svojeg nacionalnog registra ako taj posrednik:

(a) zatraži brisanje iz registra; ili

(b) više ne ispunjava zahtjeve iz članka 7.

2. Države članice mogu iz svojeg nacionalnog registra izbrisati svakog ovlaštenog financijskog posrednika za kojeg utvrde ponovljeno i namjerno neispunjavanje obveza na temelju bilo kojeg od sljedećih instrumenata:

(a) ove Direktive;

(b) Direktive Vijeća 2014/107/EU; ili

(c) Direktive 2018/843/EU; ili

(d) usporedivog zakonodavstva treće zemlje rezidentnosti u porezne svrhe.

3. Država članica koja izbriše ovlaštenog financijskog posrednika iz svojeg nacionalnog registra o tome bez odgode obavješćuje sve ostale države članice koje održavaju nacionalni registar u skladu s člankom 5.

4. Države članice moraju se pobrinuti da se financijski posrednik koji je izbrisan iz nacionalnog registra u skladu sa stavkom 1. ponovno registrira ako se otkloni neusklađenost s odredbama ove Direktive uključujući plaćanje ili namirivanje iznosa koje treba platiti zbog te neusklađenosti.

***ODJELJAK 2.***

**IZVJEŠĆIVANJE**

Članak 9.
**Obveza izvješćivanja**

1. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi se ovlaštene financijske posrednike registrirane u nacionalni registar obvezalo da nadležnom tijelu što prije nakon datuma utvrđivanja stanja dostavljaju informacije iz Priloga II., osim ako je na datum utvrđivanja stanja u tijeku uputa o namiri u odnosu na dio transakcije pa se u tom slučaju za tu transakciju izvješćivanje obavlja što prije nakon namire. Ako je 20 dana nakon datuma utvrđivanja stanja namira i dalje u tijeku za dio transakcije, ovlašteni financijski posrednici o tome izvješćuju u roku od sljedećih pet kalendarskih dana navodeći dio za koji je namira u tijeku.

2. Države članice dužne su pobrinuti se da ovlašteni financijski posrednici ne moraju dostavljati informacije iz Priloga II. naslova E ako iznos ukupne dividende isplaćen registriranom vlasniku na ime vlasnikova dioničarskog udjela u društvu ne premašuje 1 000 EUR.

3. Države članice koje se odluče upotrebljavati nacionalni registar uspostavljen na temelju članka 5. u odnosu na isplate kamata obvezuju ovlaštene financijske posrednike na dostavljanje informacija iz Priloga II. no ne zahtijevaju dostavljanje informacija iz naslova E.

4. Komisija donosi provedbene akte radi utvrđivanja standardnih elektroničkih obrazaca, uključujući odredbe o jeziku, te zahtjeva za komunikacijske kanale za dostavljanje informacija iz Priloga II. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 18.

5. Države članice ovlaštenim financijskim posrednicima propisuju čuvanje dokumentacije kojom se potkrepljuju dostavljene informacije u nacionalnim registrima u razdoblju od pet godina i omogućivanje pristupa svim drugim informacijama i pristupa njihovim prostorima za potrebe revizije, te ovlaštenim financijskim posrednicima propisuju brisanje ili anonimiziranje svih osobnih podataka koje sadržava takva dokumentacija čim se revizija završi, a najkasnije pet godina nakon izvješćivanja.

***ODJELJAK 3.***

**SUSTAVI OSLOBOĐENJA**

Članak 10.
**Zahtjev za oslobođenje na izvoru ili brzi povrat**

1. Države članice zahtijevaju od ovlaštenog financijskog posrednika koji vodi ulagački račun registriranog vlasnika koji prima dividende ili kamate da zatraži oslobođenje u skladu s člankom 12. i/ili člankom 13. u ime tog registriranog vlasnika ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

(a) registrirani vlasnik ovlastio je ovlaštenog financijskog posrednika da u njegovo ime zatraži oslobođenje; i

(b) ovlašteni financijski posrednik provjerio je i utvrdio prihvatljivost registriranog vlasnika u skladu s člankom 11. Takva provjera može uključivati i procjenu rizika kojom se uzimaju u obzir kreditni rizik i rizik od prijevare.

2. Neovisno o stavku 1., države članice ne pružaju oslobođenje u okviru sustava predviđenih člancima 12. i 13. za zahtjev, ako je:

(a) dividenda isplaćena na dionicu kojom se trguje na burzi, a koju je registrirani vlasnik stekao u roku od dva dana prije datuma prestanka prava na dividende;

(b) isplata dividende na predmetni vrijednosni papir za koji se traži oslobođenje povezana s financijskim aranžmanom koji na datum prestanka prava na dividende nije namiren, istekao je ili je na drugi način raskinut.

3. Neovisno o stavku 1., države članice mogu izuzeti zahtjeve za oslobođenje na temelju članaka 12. i 13. ako:

(a) barem jedan od financijskih posrednika u lancu isplata za vrijednosni papir nije ovlašteni financijski posrednik, a naknadni ovlašteni financijski posrednik u lancu nije dostavio nadležnom tijelu informacije o kojima bi financijski posrednik trebao izvješćivati u skladu s ovom Direktivom ako je riječ o certificiranom financijskom posredniku; ili

(b) se zahtijeva izuzeće od poreza po odbitku.

Članak 11.
**Dubinska analiza prihvatljivosti registriranog vlasnika**

1. Države članice osiguravaju da ovlašteni financijski posrednik koji u ime registriranog vlasnika zahtijeva oslobođenje u skladu s člankom 12. i/ili 13. od tog registriranog vlasnika dobije izjavu da registrirani vlasnik:

(a) zaista jest stvarni vlasnik dividende ili kamata kako je definirano nacionalnim zakonodavstvom države članice izvora; i

(b) nije sudjelovao u financijskom aranžmanu povezanom s predmetnom dionicom kojom se trguje na burzi, a koji na datum prestanka prava na dividende nije namiren, istekao je ili je na drugi način raskinut.

2. Države članice osiguravaju da ovlašteni financijski posrednici koji traže oslobođenje u skladu s člankom 12. i/ili 13. u ime registriranog vlasnika provjere:

(a) eTRC registriranog vlasnika i/ili odgovarajući dokaz o poreznoj rezidentnosti u trećoj zemlji;

(b) izjavu i poreznu rezidentnost registriranog vlasnika na temelju informacija dobivenih mehanizmima unutarnje kontrole kojima se ovlašteni financijski posrednik koristi kako bi ispunio obveze povezane sa sprečavanjem pranja novca i financiranja terorizma na temelju Direktive (EU) 2015/849[[43]](#footnote-44) ili usporedive informacije koje se zahtijevaju u trećim zemljama;

(c) pravo registriranog vlasnika na određenu sniženu stopu poreza po odbitku u skladu s ugovorom o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja između države članice izvora i jurisdikcija u kojima je registrirani vlasnik rezident za porezne svrhe ili u skladu s posebnim nacionalnim zakonodavstvom države članice izvora;

(d) u slučaju isplate dividende i na temelju informacija dostupnih ovlaštenom financijskom posredniku, moguće postojanje bilo kakvog financijskog aranžmana koji na datum prestanka prava na dividende nije namiren, istekao je ili je na drugi način raskinut, osim ako dividenda isplaćena registriranom vlasniku za svaku grupu identičnih dionica koje posjeduje ne premašuje 1 000 EUR.

3. Države članice osiguravaju da ovlašteni financijski posrednici imaju uspostavljene odgovarajuće postupke za obavljanje provjera u skladu sa stavkom 2.

Članak 12.
**Oslobođenje od poreza na izvoru**

Države članice mogu dopustiti ovlaštenim financijskim posrednicima koji vode ulagački račun registriranog vlasnika da zatraže oslobođenje na izvoru u ime registriranog vlasnika u skladu s člankom 10. tako da zastupniku za porez po odbitku dostave sljedeće:

(a) informacije o poreznoj rezidentnosti registriranog vlasnika; i

(b) informacije o stopi poreza po odbitku koja se primjenjuje na plaćanje u skladu s ugovorom o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja ili u skladu s posebnim nacionalnim zakonodavstvom.

Članak 13.
**Sustav brzog povrata**

1. Države članice mogu dopustiti ovlaštenim financijskim posrednicima koji vode ulagački račun registriranog vlasnika da zatraže brzi povrat preplaćenog poreza po odbitku u ime registriranog vlasnika u skladu s člankom 10. ako su informacije iz stavka 3. ovog članka dostavljene što je prije moguće nakon datuma plaćanja, a najkasnije u roku od 25 kalendarskih dana od datuma isplate dividende ili kamate.

2. Države članice obrađuju zahtjev za povrat podnesen u skladu sa stavkom 1. u roku od 25 kalendarskih dana od datuma takvog zahtjeva ili od datuma na koji su svi relevantni ovlašteni financijski posrednici ispunili obveze izvješćivanja na temelju ove Direktive, ovisno o tome što nastupi kasnije. Države članice primjenjuju kamate u skladu s člankom 14. na iznos takvih povrata za svaki dan kašnjenja nakon 25. dana.

3. Ovlašteni financijski posrednik koji traži brzi povrat mora predmetnoj državi članici dostaviti sljedeće informacije:

(a) informacije o isplati dividende ili kamate kako je navedeno u naslovu B Priloga II.;

(b) pravnu osnovu primjenjive stope poreza po odbitku i ukupni iznos preplaćenog poreza koji treba vratiti;

(c) informacije o poreznoj rezidentnosti registriranog vlasnika;

(d) izjavu registriranog vlasnika u skladu s člankom 11.

4. Komisija donosi provedbene akte radi utvrđivanja standardnih elektroničkih obrazaca, uključujući odredbe o jeziku, i zahtjeve za komunikacijske kanale za podnošenje zahtjeva u skladu s ovim člankom. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 18.

Članak 14.
**Zatezne kamate**

Države članice primjenjuju kamatu u skladu s člankom 13. stavkom 2. po stopi jednakoj kamati ili ekvivalentnoj naknadi koju država članica primjenjuje na zakašnjela plaćanja poreza na prihod registriranih vlasnika ili, ako nacionalno zakonodavstvo država članica ne uključuje takvu odredbu, po eurskoj kratkoročnoj kamatnoj stopi uvećanoj za 50 baznih bodova ili, ako nisu dio Europskog tečajnog mehanizma, po ekvivalentnoj kamatnoj stopi koju primjenjuje njihova središnja banka uvećanoj za 50 baznih bodova.

Članak 15.
**Standardni sustav povrata**

Države članice donose odgovarajuće mjere kako bi osigurale da, ako se članci 12. i 13. ne primjenjuju na dividende, jer uvjeti ove Direktive nisu ispunjeni, registrirani vlasnik ili njegov ovlašteni predstavnik koji traži povrat preplaćenog poreza po odbitku na takve dividende dostavi barem informacije koje se zahtijevaju u skladu s naslovom E Priloga II., osim ako ukupna dividenda isplaćena registriranom vlasniku na temelju udjela vlasnika u društvu ne prelazi 1 000 EUR, i osim ako su te informacije već dostavljene u skladu s obvezama iz članka 9.

Članak 16.
**Građanskopravna odgovornost**

Ako ovlašteni financijski posrednik namjerno ili iz nemara ne ispunjava svoje obveze iz članaka 9., 10., 11., 12. i 13., države članice poduzimaju odgovarajuće mjere kako bi osigurale da se ovlašteni financijski posrednik može smatrati odgovornim za cijeli ili dio gubitka prihoda od poreza po odbitku koji je država članica pretrpjela u vezi sa zahtjevom iz članka 12. ili 13.

Članak 17.
**Sankcije**

Države članice utvrđuju pravila o sankcijama koje se primjenjuju na kršenja nacionalnih odredaba donesenih na temelju ove Direktive i poduzimaju sve potrebne mjere radi osiguranja njihove provedbe. Takve sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.

**POGLAVLJE IV.**

**ZAVRŠNE ODREDBE**

Članak 18.
**Postupak odbora**

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.[[44]](#footnote-45)

2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 19.
**Evaluacija**

1. Nakon stupanja na snagu nacionalnog zakonodavstva o prenošenju Komisija svakih pet godina preispituje i evaluira uspješnost Direktive. Izvješće o evaluaciji Direktive uključujući moguću potrebu za izmjenama određenih odredaba dostavlja se Europskom parlamentu i Vijeću do prosinca 2031. i svakih pet godina nakon toga.

2. Države članice dostavljaju Komisiji sve informacije relevantne za evaluaciju Direktive radi poboljšavanja postupaka oslobođenja za porez po odbitku i smanjivanja dvostrukog oporezivanja, kao i radi suzbijanja poreznih zlouporaba, u skladu sa stavkom 3.

3. Komisija provedbenim aktima utvrđuje informacije koje države članice trebaju dostavljati za potrebe evaluacije te format i načine dostavljanja tih informacija.

4. Komisija čuva informacije dostavljene na temelju stavka 2. kao povjerljive informacije u skladu s odredbama koje se primjenjuju na institucije Unije.

5. Informacije koje država članica dostavi Komisiji na temelju stavka 2. i izvješća ili dokumenti Komisije koji sadržavaju te informacije smiju se dostaviti drugim državama članicama. Dostavljene informacije podliježu obvezi čuvanja službene tajne i zaštićene su na način koji se primjenjuje na slične informacije na temelju nacionalnog prava države članice koja ih je primila.

Članak 20.
**Zaštita osobnih podataka**

1. Države članice smiju ograničiti prava osoba čiji se podaci obrađuju na temelju članaka od 15. do 19. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća[[45]](#footnote-46) samo u onoj mjeri i onoliko dugo koliko je njihovim nadležnim tijelima potrebno radi ublažavanja rizika od porezne prijevare, utaje ili izbjegavanja plaćanja poreza u državama članicama, posebno provjerom primjenjuje li se na registriranog vlasnika ispravna stopa poreza po odbitku ili provjerom odobrava li se registriranom vlasniku oslobođenje u primjerenom roku, ako na to ima pravo.

2. Pri obradi osobnih podataka ovlašteni financijski posrednici i nadležna tijela država članica smatraju se voditeljima obrade u smislu članka 4. stavka 7. Uredbe (EU) 2016/679, u okviru djelatnosti koje obavljaju na temelju ove Direktive.

3. Informacije, uključujući osobne podatke, koje se obrađuju na temelju ove Direktive čuvaju se samo u razdoblju koje je nužno za ostvarivanje ciljeva ove Direktive, u skladu s nacionalnim pravilima o rokovima pojedinačnog voditelja obrade za čuvanje takvih podataka, a u svakom slučaju najdulje 10 godina.

Članak 21.
**Obavješćivanje**

Država članica koja uspostavi i održava nacionalni registar u skladu s člankom 5. o tome obavješćuje Komisiju i ostale države članice te o svim promjenama pravila o upravljanju tim registrom. Komisija te informacije objavljuje u *Službenom listu Europske unije* i prema potrebi ih ažurira.

Članak 22.
**Prenošenje**

1. Države članice najkasnije do 31. prosinca 2026. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

One primjenjuju te odredbe od 1. siječnja 2027.

Kada države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Članak 23.
**Stupanje na snagu**

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 24.
**Adresati**

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

 Za Vijeće

 Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

 1.1. Naslov prijedloga/inicijative

 Novi sustav EU-a za izbjegavanje dvostrukog oporezivanja i sprečavanje zlouporabe poreza u području poreza po odbitku, takozvani „FASTER” (Brže i sigurnije oslobođenje od preplaćenog poreza, engl.: *Faster and Safer Tax Excess Relief*).

 1.2. Predmetna područja politike

 Porezna politika.

 1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

 novo djelovanje

 1.4. Ciljevi

 1.4.1. Opći ciljevi

 1) olakšavanje prekograničnih ulaganja u EU-u tako što će porezni obveznici dobiti primjeren i djelotvoran pristup oslobođenjima za porez koja proizlaze iz ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i direktiva EU-a

 2) sprečavanje zlouporabe poreza u području poreza po odbitku

 3) Gospodarske koristi

 1.4.2. Specifični ciljevi

 1) Skraćeno razdoblje za oslobođenje ili povrat preplaćenog poreza po odbitku

 2) Osiguravanje usklađenosti financijskih posrednika sa zahtjevima dubinske analize klijenta i izvješćivanje poreznih uprava o tome

 3) Sprječavanje zlouporaba u području poreza po odbitku (Cum-Ex i Cum-Cum)

 4) Opremanje poreznih uprava država članica instrumentima za sigurno i pravodobno provođenje postupaka povrata/oslobođenja na izvoru

 5) Utjecaj prijedloga na gospodarstvo

 1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

 Rokovi utvrđeni u okviru Prijedloga zajamčili bi brži povrat preplaćenog poreza po odbitku ili primjenu bilo koje niže primjenjive stope poreza po odbitku u trenutku plaćanja. S obzirom na obveze izvješćivanja, osiguralo bi se da se informacije dostavljaju poreznim tijelima kako bi se omogućila znatna transparentnost i da se te informacije djelotvorno upotrebljavaju za borbu protiv poreznih prijevara, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza u sustavima povrata/oslobođenja za porez po odbitku u EU-u, uz istodobno osiguravanje učinkovitosti sustava. Drugi je cilj pozitivan učinak na gospodarske pokazatelje kao što su BDP, plaće i zapošljavanje.

 1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Specifični cilj  | Pokazatelji | Alati za mjerenje |
| Skraćeno razdoblje za oslobođenje ili povrat preplaćenog poreza po odbitku  | Jesu li dani plaćanja za povrate poreza po odbitku u skladu s unaprijed utvrđenim rokovima plaćanja u prijedlogu i, prema potrebi, plaćaju li se ulagačima zatezne kamate za zakašnjele isplate povrata  | Godišnji podaci koje treba dostaviti Komisiji po državi članici izvora |
| Osiguravanje da se ovlašteni financijski posrednici pridržavaju zahtjeva dubinske analize klijenta i obveza izvješćivanja  | Aktivnosti praćenja koje provodi država članica radi osiguravanja usklađenosti financijskih posrednika iz EU-a (provodi država članica u kojoj su registrirani u nacionalnom registru) i financijskih posrednika izvan EU-a (provode države članice u kojima su registrirani)  | Godišnje izvješće koje država članica dostavlja u nacionalni registar u kojem je financijski posrednik registriran |
| Sprječavanje zlouporabe u području poreza | Godišnja procjena države članice izvora o korisnosti podataka koje su dostavili posrednici/zastupnici za porez po odbitku za stvarno otkrivanje i sprečavanje zlouporabe u području poreza Procjena će uključivati upotrebu i koristi prijavljenih podataka (broj slučajeva zlouporabe i povezane iznose) za otkrivanje i suzbijanje zlouporabe poreza po odbitku (Cum/Ex i Cum/Cum)  | Godišnja procjena koju Komisiji dostavlja država članica izvora. |
| Opremljenost poreznih uprava država članica instrumentima za sigurno provođenje postupaka povrata/oslobođenja na izvoru  | Točnost i potpunost informacija koje financijski posrednici/zastupnici za porez po odbitku dostavljaju poreznoj upravi države članice izvora Godišnja procjena države članice izvora o provedivosti pravila o raspodjeli odgovornosti na nacionalnoj razini | Godišnja procjena koju Komisiji dostavlja država članica izvora.  |
| Učinak prijedloga na gospodarstvo EU-a | Procjena gospodarskih učinaka prijedloga na BDP, ulaganja, plaće i zapošljavanje Ta će procjena uključivati izvor podataka i metodologiju koji se upotrebljavaju u studijama JRC-a iz Priloga 4. procjeni učinka priloženoj prijedlogu, uključujući prekograničnu koordiniranu anketu o portfeljnim ulaganjima (CPIS)  | Godišnje ocjenjivanje koje provodi Komisija  |

 1.5. Osnova prijedloga/inicijative

 1.5.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

Komisija će za provedbu inicijative morati poduzeti sljedeće mjere: 1. pružati tehničku potporu za provedbu sustava za izdavanje eTRC-a; i 2. osigurati okvir za sustav izvješćivanja i obrasce za podnošenje zahtjeva koje financijski posrednici podnose državama članicama.

Za svaki eTRC-u izdaje se elektronički pečat u skladu s Uredbom (EU) br. 910/2014 od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu (Uredba eIDAS). U kasnijoj fazi države članice razmotrit će uvođenje postupka provjere s pomoću provjerljivih vjerodajnica ako su ispunjeni tehnički zahtjevi EU-a. Očekuje se da će eTRC i postupak provjere biti uspostavljeni u roku od 18 mjeseci nakon donošenja Direktive.

Komisija će za potrebe uvođenja eTRC-a u državama članicama morati ponuditi uslugu registra pouzdanih javnih ključeva izdavatelja (pod pretpostavkom da je javne ključeve potrebno povremeno mijenjati).

Nadalje, Komisija će podupirati tehnički odbor u pogledu mogućih izmjena tehničke osnove za digitalnu potvrdu o poreznoj rezidentnosti ili u pogledu novih tehničkih dostignuća.

Od financijskih posrednika obuhvaćenih područjem primjene Prijedloga zahtijevat će se da izvješćuju države članice o dividendama isplaćenima na dionice kojima se trguje na burzi i/ili o kamatama isplaćenima na obveznice kojima se trguje na burzi. Informacije obuhvaćene izvješćivanjem utvrđene su u Prijedlogu. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata o sadržaju informacija koje se izvješćuju. Nadalje, Komisija će provedbenim aktom utvrditi standardizirane računalne obrasce u formatu XML ili jednakovrijednom formatu, uključujući odredbe o jeziku, za dostavljanje informacija. Komisija će utvrditi i zahtjeve za komunikacijske kanale/protokole za sustave izvješćivanja koji bi bili potrebni financijskim posrednicima za razmjenu informacija s poreznim tijelima država članica u okviru područja primjene Prijedloga.

 1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” je vrijednost koja proizlazi iz intervencije Unije i koja predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.

Kako bi se pojednostavnio postupak oslobođenja/povrata preplaćenog poreza po odbitku i osigurala brža isplata povrata poreza po odbitku, poželjno je izbjeći nepodudaranja među zahtjevima koje jednostrano provode različite države članice primjenom različitih postupaka.

Uvođenjem zajedničkog standardnog sustava izvješćivanja u cijelom EU-u sve će države članice imati potpunu transparentnost lanca plaćanja dividendi i kamata, što trenutačno nije slučaj. Prikupljeni podaci pomoći će u utvrđivanju i sprečavanju zlouporabe oslobođenja/povrata za porez po odbitku (Cum/Ex i Cum/Cum).

Očekuje se da će uvođenje rješenja na razini EU-a kojim bi se digitalizirale i uskladile najvažnije značajke postupaka oslobođenja za porez po odbitku uz poštovanje načela proporcionalnosti dovesti do smanjenja administrativnog opterećenja, a time i ušteda vremena i troškova za porezne uprave, ulagače i financijske posrednike.

 1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Inicijativa je novi mehanizam na razini EU-a. Sustave brzog povrata uveo je samo manji broj država članica, a i one su imale poteškoća u provedbi.

Trenutačno je dostavljanje informacija od financijskih posrednika ograničeno i obično ih među svim subjektima u financijskom lancu dostavljaju samo izdavatelj vrijednosnih papira ili zastupnik za porez po odbitku, a ostali financijski posrednici ih ne dostavljaju. Inicijativom bi se osigurala potpuna transparentnost isplata dividendi i kamata u financijskom lancu kako bi se utvrdila i spriječila zlouporaba oslobođenja/povrata za porez po odbitku.

 1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Ova Direktiva odražava jednu od mjera utvrđenih u „Akcijskom planu za pravedno i jednostavno oporezivanje kojim se podupire strategija oporavka” i „Akcijskom planu za Uniju tržišta kapitala 2.0”.

Kako bi se osiguralo pravedno oporezivanje, potrebno je spriječiti porezne zlouporabe. U prijedlogu će se upotrebljavati postupci, rješenja i informatički alati koji su već uspostavljeni ili se razvijaju u okviru DAC-a.

 1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Komisija će pomoći državama članicama u uvođenju eTRC-a, što uključuje stalnu tehničku potporu. Stalna potpora Komisije državama članicama potrebna je i za provedbu i praćenje okvira za mehanizme izvješćivanja za financijske posrednike. Relevantni troškovi financirat će se iz proračuna EU-a.

Predviđene mjere provodit će same države članice.

 1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

🞎 **ograničeno trajanje**

🞎 na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG

🞎 financijski učinak od GGGG do GGGG za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG do GGGG za odobrena sredstva za plaćanje.

* **X neograničeno trajanje**

provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG

nakon čega slijedi redovna provedba.

 1.7. Predviđeni načini upravljanja

* **X****Izravno upravljanje** koje provodi Komisija

**X** putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije

🞎 putem izvršnih agencija

* 🞎**Podijeljeno upravljanje** s državama članicama
* 🞎**Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

🞎 trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile

🞎 međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

🞎 EIB-u i Europskom investicijskom fondu

🞎 tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe

🞎 tijelima javnog prava

🞎 tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva

🞎 tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva

🞎 osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.

2. MJERE UPRAVLJANJA

 2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Komisija će osigurati uspostavu mehanizama za praćenje i evaluaciju funkcioniranja intervencije imajući u vidu glavne ciljeve politike.

Države članice Komisiji će svake godine dostavljati informacije navedene u prethodnoj tablici o pokazateljima uspješnosti koji će se upotrebljavati za praćenje usklađenosti s Direktivom. Ovisno o dostupnosti podataka o praćenju i njihovoj primjerenosti, Komisija će razmotriti izmjene pokazatelja u tablici u skladu s tehničkom podrškom eTRC-u i provedbenim aktom za sustav izvješćivanja.

Evaluacija će se provesti pet godina nakon provedbe Direktive, čime će se Komisiji omogućiti da preispita rezultate politike s obzirom na njezine ciljeve, kao i ukupne učinke u smislu poboljšanja sustava povrata/oslobođenja za porez po odbitku u EU-u i sprečavanja zlouporabe u tom području.

 2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

 2.2.1. Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

Provedba inicijative bit će povjerena nadležnim tijelima (poreznim upravama) država članica, koje će biti odgovorne za financiranje vlastitih nacionalnih sustava, uključujući uvođenje eTRC-a i uspostavu nacionalnih sustava za primanje izvješćivanja i zahtjeva financijskih posrednika.

Komisija će financirati tehničku pomoć za eTRC i uspostavu okvira za sustave izvješćivanja i obrasce zahtjeva na razini EU-a.

 2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika

Kad je riječ o osiguravanju provedbe povrata/oslobođenja za porez po odbitku u propisanom roku, od država članica zahtijevat će se da svake godine izvješćuju Komisiju o statističkim podacima o tome koliko je preplaćenog poreza po odbitku vraćeno/oslobođeno u roku i koliko je bilo slučajeva prekoračenja rokova. Za potonje je potrebno dostaviti obrazloženje. Nadalje, od država članica zahtijevat će se da poreznom obvezniku isplate zatezne kamate za povrat nakon isteka roka.

Kad je riječ o usklađenosti ovlaštenih financijskih posrednika u nacionalnim registrima, države članice Komisiji će dostavljati godišnje izvješće o revizijama i aktivnostima koje su poduzele kako bi osigurale da njihovi financijski posrednici ispunjavaju svoje obveze iz Direktive, uključujući obveze izvješćivanja. Nadalje, financijski posrednici smatraju se odgovornima za kršenje svojih obveza na temelju ove Direktive ako je njihovo postupanje dovelo do gubitka poreznih prihoda.

Države članice morat će Komisiji dostavljati godišnje izvješće o upotrebi podataka dostavljenih u skladu s Direktivom u svrhu otkrivanja i suzbijanja zlouporabe oslobođenja/povrata za preplaćeni porez po odbitku.

Glavni su elementi strategije kontrole:

ugovori o nabavi

Postupci kontrole nabave utvrđeni u Financijskoj uredbi: svi ugovori o javnoj nabavi dodjeljuju se nakon što službe Komisije provedu uobičajeni postupak provjere plaćanja, uzimajući u obzir ugovorne obveze te dobro financijsko i opće upravljanje. U svim ugovorima koji se sklapaju između Komisije i korisnika predviđene su mjere za suzbijanje prijevara (kontrole, izvješća itd.). Izrađuje se detaljna natječajna dokumentacija koja čini temelj svakog ugovora. U postupku prihvaćanja strogo se slijedi metodologija TAXUD TEMPO: Proizvodi i usluge pregledavaju se, prema potrebi izmjenjuju i zatim izričito prihvaćaju (ili odbijaju). Nijedan račun ne može biti plaćen bez „potvrde o prihvaćanju”.

Tehnička provjera u postupku nabave

Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju kontrolira isporučene proizvode ili usluge i nadzire izvođenje radova i pružanje usluga. Redovito provodi i kontrolu kvalitete i sigurnosti svojih izvođača. Kontrolama kvalitete provjerava se jesu li stvarni procesi izvođača u skladu s pravilima i postupcima definiranima u njihovim planovima kvalitete. Kontrole sigurnosti usmjerene su na posebne procese, postupke i ustroj.

Osim prethodno navedene kontrole, Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju obavlja tradicionalne financijske kontrole:

*Ex ante* provjera obveza

Sve obveze u Glavnoj upravi za oporezivanje i carinsku uniju provjerava voditelj odjela ljudskih resursa i financija. To znači da su svi iznosi preuzetih obveza obuhvaćeni ex ante provjerom. Tim se postupkom osigurava visoka razina sigurnosti u pogledu zakonitosti i pravilnosti transakcija.

Ex ante provjera plaćanja

Sva se plaćanja provjeravaju ex ante. Osim toga, svakog se tjedna nasumce odabire barem jedno plaćanje (iz svih kategorija rashoda) radi dodatne ex ante provjere koju provodi voditelj odjela ljudskih resursa i financija. Nije utvrđen cilj u pogledu opsega provjere jer je svrha „nasumce” provjeriti plaćanja kako bi se utvrdilo jesu li sva plaćanja pripremljena u skladu sa zahtjevima. Preostala se plaćanja obrađuju svaki dan u skladu s važećim pravilima.

Izjave dužnosnika za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja

Svi dužnosnici za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja potpisuju izjave kojima se potvrđuje godišnje izvješće o radu za predmetnu godinu. Tim su izjavama obuhvaćene aktivnosti u okviru programa. Dužnosnici za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja izjavljuju da su aktivnosti povezane s izvršenjem proračuna provedene u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, da su uspostavljeni sustavi upravljanja i kontrole pružili zadovoljavajuće jamstvo u pogledu zakonitosti i pravilnosti transakcija te da su pravilno utvrđeni i prijavljeni rizici povezani s tim aktivnostima te provedene mjere za njihovo ublažavanje.

 2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

Uspostavljenim sustavima kontrole Glavnoj upravi za oporezivanje i carinsku uniju daje se dovoljno jamstvo u pogledu kvalitete i pravilnosti rashoda i smanjuje rizik od neusklađenosti. Navedenim mjerama strategije kontrole smanjuju se potencijalni rizici ispod ciljane razine od 2 % i obuhvaćaju svi korisnici. Sve dodatne mjere za daljnje smanjenje rizika dovele bi do nerazmjerno visokih troškova te stoga nisu predviđene. Ukupni troškovi povezani s provedbom navedene strategije kontrole za sve rashode u programu Fiscalis ograničeni su na 1,6 % ukupnih izvršenih plaćanja. Očekuje se da će ostati na istoj razini za ovu inicijativu. Strategijom kontrole programa rizik od neusklađenosti svodi se gotovo na nulu te ostaje razmjeran uključenim rizicima.

 2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može provoditi istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, u skladu s odredbama i postupcima utvrđenima u Uredbi (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća\* i Uredbi Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 radi utvrđivanja je li došlo do prijevare, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti, koje utječu na financijske interese Unije, u vezi sa sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava ili odlukom o dodjeli bespovratnih sredstava ili ugovorom koji su financirani u okviru te uredbe.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA

 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

Postojeće proračunske linije

*Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Naslov višegodišnjeg financijskog okvira | Proračunska linija | Vrsta rashoda | Doprinos  |
| Broj: 03 04 0100 | Dif./nedif.[[46]](#footnote-47) | zemalja EFTA-e[[47]](#footnote-48) | zemalja kandidatkinja[[48]](#footnote-49) | trećih zemalja | u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe  |
| 1 – Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo | Poboljšanje ispravnog funkcioniranja poreznog sustava | Dif. | NE | NE | NE | NE |

Zatražene nove proračunske linije

*Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Naslov višegodišnjeg financijskog okvira | Proračunska linija | Vrsta rashoda | Doprinos  |
| Broj  | dif./nedif. | zemalja EFTA-e | zemalja kandidatkinja | trećih zemalja | u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe  |
|  | [XX YY YY YY] |  | DA/NE | DA/NE | DA/NE | DA/NE |

 3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

 3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

🞎 Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.

🗷 Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Naslov višegodišnjeg financijskog**  **okvira**  | Broj1 | Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| GU: TAXUD |  |  | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.) | **UKUPNO** |
| • Odobrena sredstva za poslovanje  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Proračunska linija[[49]](#footnote-50) 03.04.01 | Obveze | (1a) | 0,150 | 0,400 | 0,200 | 0,330 | 0,180 |  |  | **1,26** |
| Plaćanja | (2a) |  | 0,150 | 0,400 | 0,200 | 0,330 | 0,180 |  | **1,26** |
| Proračunska linija | Obveze | (1b) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Plaćanja | (2b) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[[50]](#footnote-51)  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Proračunska linija |  | (3) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **UKUPNA odobrena sredstva** **za GU** TAXUD | Obveze | =1a+1b+3 | 0,150 | 0,400 | 0,200 | 0,330 | 0,180 |  |  | **1,26** |
| Plaćanja | =2a+2b+3 |  | 0,150 | 0,400 | 0,200 | 0,330 | 0,180 |  | **1,26** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Naslov višegodišnjeg financijskog**  **okvira**  | **7** | „Administrativni rashodi” |

U ovaj se dio unose „administrativni proračunski podaci”, koji se najprije unose u [prilog zakonodavnom financijskom izvještaju](https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/leg/internal/Documents/2016-5-legislative-financial-statement-ann-en.docx) (Prilog V. internim pravilima), koji se učitava u sustav DECIDE za potrebe savjetovanja među službama.

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | 2027. | **UKUPNO****VFO 2021.–2027.** |
| GU: TAXUD |
| • Ljudski resursi | 0,118 | 0,157 | 0,157 | 0,063 | 0,016 | **0,511** |
| • Ostali administrativni rashodi | 0,004 | 0,004 | 0,002 | 0,002 | 0,001 | **0,013** |
| **UKUPNO GU TAXUD** |  | 0,122 | 0,161 | 0,159 | 0,065 | 0,017 | **0,524** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UKUPNA odobrena sredstva** **iz NASLOVA 7.** višegodišnjeg financijskog okvira | (ukupne obveze = ukupna plaćanja) | 0,122 | 0,161 | 0,159 | 0,065 | 0,017 | **0,524** |

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | 2027. | **UKUPNO****VFO 2021.–2027.** |
| **UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1.–7.** višegodišnjeg financijskog okvira | Obveze | 0,272 | 0,561 | 0,359 | 0,395 | 0,197 | **1,784** |
| Plaćanja | 0,122 | 0,311 | 0,559 | 0,265 | 0,347 | **1,604** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1.–7.** višegodišnjeg financijskog okvira |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

 3.2.2. Procijenjeni učinak na odobrena sredstva za poslovanje

 Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.

 Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Navesti ciljeve i rezultate** ⇩ |  |  | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | 2027. | 2028. | **UKUPNO** |
| **REZULTATI** |
| Vrsta[[51]](#footnote-52) | Prosječni trošak | Broj | Trošak | Broj | Trošak | Broj | Trošak | Broj | Trošak | Broj | Trošak | Broj | Trošak | Ukupni broj | Ukupni trošak |
| SPECIFIČNI CILJ br. 1[[52]](#footnote-53)… |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Specifikacije |  |  |  | 0,150 |  | 0,100 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **0,250** |
| Razvoj |  |  |  |  |  | 0,300 |  | 0,200 |  | 0,150 |  |  |  |  |  | **0,650** |
| Održavanje |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,100 |  | 0,100 |  | 0,100 |  | **0,300** |
| Potpora |  |  |  |  |  |  |  | 0,020 |  | 0,020 |  | 0,020 |  | 0,020 |  | **0,080** |
| Osposobljavanje |  |  |  |  |  |  |  | 0,020 |  |  |  |  |  |  |  | **0,020** |
| ITSM (infrastruktura, hosting, dozvole itd.) |  |  |  |  |  | 0,020 |  | 0,060 |  | 0,060 |  | 0,060 |  | 0,060 |  | **0,260** |
| Međuzbroj za specifični cilj br. 1 |  | **0,150** |  | **0,420** |  | **0,300** |  | **0,330** |  | **0,180** |  | **0,180** |  | **1,560** |
| SPECIFIČNI CILJ br. 2... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| – rezultat |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Međuzbroj za specifični cilj br. 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **UKUPNO** |  | **0,150** |  | **0,420** |  | **0,300** |  | **0,330** |  | **0,180** |  | **0,180** |  | **1,560** |

 3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

 Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

 Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Godina **2023.** | Godina **2024.** | Godina **2025.** | Godina **2026.** | Godina **2027.** | **UKUPNO** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NASLOV 7.** **višegodišnjeg financijskog okvira** |  |  |  |  |  |  |
| **Ljudski resursi**  | **0,118** | **0,157** | **0,157** | **0,063** | **0,016** | **0,511** |
| **Ostali administrativni rashodi**  | **0,004** | **0,004** | **0,002** | **0,002** | **0,001** | **0,013** |
| **Međuzbroj za NASLOV 7.** **višegodišnjeg financijskog okvira**  |  |  |  |  |  |  |
| **UKUPNO** | **0,122** | **0,161** | **0,159** | **0,065** | **0,017** | **0,524** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Izvan NASLOVA 7.**[[53]](#footnote-54) **višegodišnjeg financijskog okvira**  |  |  |  |  |  |  |
| Ljudski resursi  |  |  |  |  |  |  |
| Ostali administrativni rashodi |  |  |  |  |  |  |
| **Međuzbroj**  **izvan NASLOVA 7.** **višegodišnjeg financijskog okvira**  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UKUPNO** | 0,122 | 0,161 | 0,159 | 0,065 | 0,017 | **0,524** |

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

 3.2.3.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

 Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

 Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2023. | 2024. | 2025. | 2026. | 2027. | **Ukupno** |
| **•** **Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)** |
| 20 01 02 01 (sjedište i predstavništva Komisije) | 0,75 | 1 | 1 | 0,4 | 0,1 | **3,25** |
| 20 01 02 03 (delegacije) |  |  |  |  |  |  |
| 01 01 01 01 (neizravno istraživanje) |  |  |  |  |  |  |
|  01 01 01 11 (izravno istraživanje) |  |  |  |  |  |  |
| Druge proračunske linije (navesti) |  |  |  |  |  |  |
| **•** **Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)**[[54]](#footnote-55) |
| 20 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice”) |  |  |  |  |  |  |
| 20 02 03 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama) |  |  |  |  |  |  |
| **XX** 01 xx **yy zz** [[55]](#footnote-56) | – u sjedištima |  |  |  |  |  |  |
| – u delegacijama  |  |  |  |  |  |  |
| 01 01 01 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje) |  |  |  |  |  |  |
|  01 01 01 12 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje) |  |  |  |  |  |  |
| Druge proračunske linije (navesti) |  |  |  |  |  |  |
| **UKUPNO** | **0,75** | **1** | **1** | **0,4** | **0,1** | **3,25** |

*Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena*

**XX** se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

|  |  |
| --- | --- |
| Dužnosnici i privremeno osoblje | Priprema sastanaka i korespondencije s državama članicama; rad na obrascima, informatičkim formatima i središnjem direktoriju; angažiranje vanjskih izvođača za rad na informatičkom sustavu. |
| Vanjsko osoblje | nije primjenjivo |

 3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

U prijedlogu/inicijativi:

 može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti predmetne proračunske linije i odgovarajuće iznose. U slučaju većeg reprogramiranja dostaviti tablicu u Excel formatu.

🞎 zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije, odgovarajuće iznose te instrumente čija se upotreba predlaže.

🞎 zahtijeva reviziju VFO-a.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

 3.2.5. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

 ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.

🞎 predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Godina **N**[[56]](#footnote-57) | Godina **N+1** | Godina **N+2** | Godina **N+3** | Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.) | Ukupno |
| Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju |  |  |  |  |  |  |  |  |
| UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva  |  |  |  |  |  |  |  |  |

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

 Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

🞎 Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

🞎 na vlastita sredstva

🞎 na ostale prihode

navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda 🞎

 U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Proračunska linija prihoda: | Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu | Učinak prijedloga/inicijative[[57]](#footnote-58) |
| Godina **N** | Godina **N+1** | Godina **N+2** | Godina **N+3** | Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.) |
| Članak …………. |  |  |  |  |  |  |  |  |

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

1. Porez po odbitku na dividende, anketa za ulagače u Europskoj uniji (*Withholding tax on dividends, survey for investors in the European Union*), Better Finance, ožujak 2023. [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://finance.ec.europa.eu/publications/retail-investment-package_en> [↑](#footnote-ref-3)
3. Preporuka Komisije od 19. listopada 2009. o postupcima za oslobađanje od poreza po odbitku (SL L 279, 24.10.2009., str. 8.–11.). [↑](#footnote-ref-4)
4. Europska komisija (2017.), Kodeks postupanja u vezi s porezom po odbitku, Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju, <https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2017-12/code_of_conduct_on_witholding_tax.pdf>) . [↑](#footnote-ref-5)
5. OECD (2013.), TRACE provedbeni paket za donošenje sustava ovlaštenog posrednika: standardizirani sustav za djelotvorne postupke oslobođenja od poreza po odbitku za prekogranični prihod portfelja (<https://www.oecd.org/ctp/exchange-of-tax-information/treatyreliefandcomplianceenhancementtrace.htm>). [↑](#footnote-ref-6)
6. Vidjeti izvješće o procjeni učinka uz ovaj prijedlog. [↑](#footnote-ref-7)
7. Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću – Akcijski plan za pravedno i jednostavno oporezivanje kojim se podupire strategija oporavka (COM(2020) 312 final). [↑](#footnote-ref-8)
8. Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Unija tržišta kapitala za građane i poduzeća – novi akcijski plan (COM(2020) 590 final) [↑](#footnote-ref-9)
9. Rezolucija Europskog parlamenta od 10. ožujka 2022. s preporukama Komisiji o pravednom i jednostavnijem oporezivanju kojim se podupire strategija oporavka (EP-ovo praćenje akcijskog plana Komisije iz srpnja i njegovih 25 inicijativa u području PDV-a, oporezivanja poslovanja i pojedinačnog oporezivanja) (2020/2254(INL)) (SL C 347, 9.9.2022., str. 211.–222.) [↑](#footnote-ref-10)
10. Rezolucija Europskog parlamenta od 10. ožujka 2022. o europskom okviru za porez po odbitku (2021/2097(INI)) [↑](#footnote-ref-11)
11. Rezolucija Europskog parlamenta od 8. listopada 2020. o daljnjem razvoju unije tržišta kapitala (CMU): poboljšanje pristupa financiranju na tržištima kapitala, posebno za MSP-ove, te daljnje jačanje sudjelovanja malih ulagatelja (2020/2036(INI)) [↑](#footnote-ref-12)
12. Vidjeti izvješće o procjeni učinka uz ovaj prijedlog. [↑](#footnote-ref-13)
13. Direktiva Vijeća (EU) 2016/1164 od 12. srpnja 2016. o utvrđivanju pravila protiv praksi izbjegavanja poreza kojima se izravno utječe na funkcioniranje unutarnjeg tržišta (SL L 193, 19.7.2016., str. 1.) [↑](#footnote-ref-14)
14. Direktiva Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji u području oporezivanja i stavljanju izvan snage Direktive 77/799/EEZ (SL L 64, 11.3.2011., str. 1.) [↑](#footnote-ref-15)
15. Direktiva Vijeća 2014/107/EU od 9. prosinca 2014. o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja (SL L 359, 16.12.2014., str. 1.–29.) [↑](#footnote-ref-16)
16. Direktiva Vijeća (EU) 2018/822 od 25. svibnja 2018. o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja u odnosu na prekogranične aranžmane o kojima se izvješćuje (SL L 139, 5.6.2018., str. 1.–13) [↑](#footnote-ref-17)
17. Prijedlog Direktive Vijeća od 22. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe i izmjeni Direktive 2011/16/EU (COM(2021) 565). [↑](#footnote-ref-18)
18. Direktiva Vijeća 2011/96/EU od 30. studenoga 2011. o zajedničkom sustavu oporezivanja koji se primjenjuje na matična društva i društva kćeri iz različitih država članica (preinaka) (SL L 345, 29.12.2011., str. 8.–16.) [↑](#footnote-ref-19)
19. Direktiva Vijeća 2003/49/EZ od 3. lipnja 2003. o zajedničkom sustavu oporezivanja isplate kamata i licencije između povezanih trgovačkih društava različitih država članica (SL L 157, 26.6.2003., str. 49.–54.) [↑](#footnote-ref-20)
20. Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva (EU) 2009/65/EZ, 2009/138/EZ, 2011/61/EU, 2014/65/EU i (EU) 2016/97 u pogledu pravila Unije o zaštiti malih ulagača (COM(2023) 279 final) [↑](#footnote-ref-21)
21. Direktiva (EU) 2017/828 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o izmjeni Direktive 2007/36/EZ u pogledu poticanja dugoročnog sudjelovanja dioničara. [↑](#footnote-ref-22)
22. Početna procjena učinka – Ares(2021) 5900310 (<https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13031-Withholding-taxes-new-EU-system-to-avoid-double-taxation_hr>) [↑](#footnote-ref-23)
23. Uredba (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 73.–114.) [↑](#footnote-ref-24)
24. Uredba (EU) br. 575/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o bonitetnim zahtjevima za kreditne institucije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (SL L 176, 27.6.2013., str. 1.–337.) [↑](#footnote-ref-25)
25. Uredba (EU) br. 909/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o poboljšanju namire vrijednosnih papira u Europskoj uniji i o središnjim depozitorijima vrijednosnih papira te izmjeni direktiva 98/26/EZ i 2014/65/EU te Uredbe (EU) br. 236/2012 (SL L 257, 28.8.2014., str. 1.–72.) [↑](#footnote-ref-26)
26. SL C , , str. . [↑](#footnote-ref-27)
27. SL C , , str. . [↑](#footnote-ref-28)
28. Preporuku Komisije od 19. listopada 2009. o postupcima za oslobađanje od poreza po odbitku (Tekst značajan za EGP) (SL L 279, 24.10.2009., str. 8.–11.). [↑](#footnote-ref-29)
29. Uredba (EU) br. 575/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o bonitetnim zahtjevima za kreditne institucije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (Tekst značajan za EGP) (SL L 176, 27.6.2013., str. 1.–337.) [↑](#footnote-ref-30)
30. Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.). [↑](#footnote-ref-31)
31. Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.). [↑](#footnote-ref-32)
32. Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.). [↑](#footnote-ref-33)
33. Direktiva 2014/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o tržištu financijskih instrumenata i izmjeni Direktive 2002/92/EZ i Direktive 2011/61/EU (preinačena) (SL L 173, 12.6.2014., str. 349.) [↑](#footnote-ref-34)
34. Uredba (EU) br. 909/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o poboljšanju namire vrijednosnih papira u Europskoj uniji i o središnjim depozitorijima vrijednosnih papira te izmjeni direktiva 98/26/EZ i 2014/65/EU te Uredbe (EU) br. 236/2012 (SL L 257, 28.8.2014., str. 1.–72.) [↑](#footnote-ref-35)
35. Uredba (EU) br. 575/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o bonitetnim zahtjevima za kreditne institucije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (Tekst značajan za EGP) (SL L 176, 27.6.2013., str. 1.–337.) [↑](#footnote-ref-36)
36. Direktiva (EU) 2017/1132 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2017. o određenim aspektima prava društava (kodificirani tekst) (SL L 169, 30.6.2017., str. 46.–127.) [↑](#footnote-ref-37)
37. Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/1212 оd 3. rujna 2018. o utvrđivanju minimalnih zahtjeva za provedbu odredbi Direktive 2007/36/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu utvrđivanja identiteta dioničara, prijenosa informacija i olakšavanja izvršavanja prava dioničara (SL L 223, 4.9.2018., str. 1.). [↑](#footnote-ref-38)
38. Smjernica (EU) 2019/1265 Europske središnje banke od 10. srpnja 2019. o eurskoj kratkoročnoj kamatnoj stopi (€STR) (ESB/2019/19) (SL L 199, 26.7.2019., str. 8.–17.) [↑](#footnote-ref-39)
39. Vijeće Europske unije, Vijeće za ekonomske i financijske poslove, 14094/16, Bruxelles 8. studenoga 2016. [↑](#footnote-ref-40)
40. Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/1675 оd 14. srpnja 2016. o dopuni Direktive (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem visokorizičnih trećih zemalja sa strateškim nedostacima (SL L 254, 20.9.2016., str. 1.–4.) [↑](#footnote-ref-41)
41. Direktiva Vijeća 2014/107/EU od 9. prosinca 2014. o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja (SL L 359, 16.12.2014., str. 1.–29.) [↑](#footnote-ref-42)
42. Direktiva (EU) 2018/843 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o izmjeni Direktive (EU) 2015/849 o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i o izmjeni direktiva 2009/138/EZ i 2013/36/EU (SL L 156, 19.6.2018., str. 43.–74.) [↑](#footnote-ref-43)
43. Direktiva (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma, o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive 2005/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i Direktive Komisije 2006/70/EZ (SL L 141, 5.6.2015., str. 73.–117.). [↑](#footnote-ref-44)
44. Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.–18.) [↑](#footnote-ref-45)
45. Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.). [↑](#footnote-ref-46)
46. Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva. [↑](#footnote-ref-47)
47. EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine. [↑](#footnote-ref-48)
48. Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana. [↑](#footnote-ref-49)
49. Prema službenoj proračunskoj nomenklaturi. [↑](#footnote-ref-50)
50. Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje. [↑](#footnote-ref-51)
51. Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr.: broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.). [↑](#footnote-ref-52)
52. Kako je opisan u točki 1.4.2. „Specifični ciljevi…”. [↑](#footnote-ref-53)
53. Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje. [↑](#footnote-ref-54)
54. UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama. [↑](#footnote-ref-55)
55. U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”). [↑](#footnote-ref-56)
56. Godina N je godina početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N” upisati predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto vrijedi i za ostale godine. [↑](#footnote-ref-57)
57. Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate. [↑](#footnote-ref-58)