



Bryssel 17.5.2023
COM(2023) 258 final

2023/0156 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**unionin tullikoodeksista, Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta ja
asetuksen (EU) N:o 952/2013 kumoamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SEC(2023) 198} - {SWD(2023) 140} - {SWD(2023) 141}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

EU:n tulliliitto on todellinen menestystarina Euroopan yhdentymisestä ja vauraudesta. Se on EU:n sisämarkkinoiden perusta ja vartija¹ ja mahdollistaa tavaroiden vapaan liikkumisen unionissa. Unioni on yksi maailman suurimmista kaupparyhmistä, ja se puhuu yhdellä äänellä kansainvälisissä kauppasuhteissa. Tulliliiton asianmukainen toiminta on olennaisen tärkeää EU:n talouden ja vaurauden sekä sen kansainvälisen kilpailukyvyn kannalta. Kansalaiset ja yritykset hyötyvät kansainvälisestä kaupasta. Tullitariffeilla, kiintiöillä ja muilla kaupan toimenpiteillä suojellaan teollisuustuotantoa ja työpaikkoja unionissa ja tuotetaan tuloja julkiselle taloudelle.

EU:n taloudessa käynnissä olevan vihreän ja digitaalisen siirtymän vuoksi EU on antanut kunnianhimoista lainsäädäntöä, jossa asetetaan yritysten toimintaa sisämarkkinoilla ja niiden ulkopuolella muovaavia ympäristö-, turvallisuus-, sosiaali- ja digitaalnormeja. Tämä kunnianhimoisen tavoite voi jäädä saavuttamatta, jos unionin tuotanto korvataan tuonnilla sellaisista kolmansista maista, jotka eivät noudata kyseisiä normeja. Ilman tulliviranomaisten suorittamaa keskitettyä toimitusketjun seuranta ja valvontaa unioni ei saa kattavia tietoja siitä, mitkä tavarat saapuvat sen alueelle ja mitkä poistuvat sieltä. Tämä heikentää EU:n alakohtaisten politiikkojen uskottavuutta ja myös rajoittaa EU:n toimintaa geopolittisena mahtitekijänä.

Tulliviranomaiset joutuvat hoitamaan yhä enemmän yhä moninaisempia tehtäviä, jotka johtuvat viime vuosina annetusta erittäin kunnianhimoisesta lainsäädännöstä. Tulliviranomaisten työtehtävät ovat siis lisääntyneet ja monimutkaistuneet, ja tilannetta pahentaa vielä se, että arvoltaan vähäisten lähetysten määrä on kasvanut jyrkästi sähköisessä kaupankäynnissä. Lisäksi ilman keskitettyä toimitusketjun valvontaa unioni ei pysty valvomaan eikä kontrolloimaan sitä, mitkä tavarat saapuvat sisämarkkinoille ja mitkä lähtevät sieltä. Tämä lisää tulliprosesseihin, dataan, tietotekniikkaan ja tulliliiton hallinnointiin liittyviä haasteita. Kuten vaikutustenvarviointi osoittaa, tulliviranomaisilla on vaikeuksia hoitaa tehtävänsä eli suojella sisämarkkinoita. Ongelmia ilmenee erityisesti riskienhallinnassa ja markkinavalvontaviranomaisten, lainvalvontaviranomaisten ja -elinten, veroviranomaisten ja muiden kumppanien kanssa tehtävässä yhteistyössä. Ongelmallisia ovat myös kaupan kohdistuva hallinnollinen rasite, vaikeudet verkkokaupan tuotteiden valvonnassa, datan heikko laatu ja saatavuus sekä erot täytäntöönpanossa jäsenvaltioiden välillä.

Tällä uudistuksella parannetaan tullin valmiuksia valvoa ja seurata, mitkä tavarat saapuvat tulliliittoon ja mitkä lähtevät sieltä. Tulliuudistus on pitkän aikavälin strateginen päätös, jolla pyritään mukautumaan joustavasti toimitusketjujen muutoksiin ja puolustamaan paremmin EU:n ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja sekä EU:n turvallisuutta, vaarattomuutta ja yleistä etua.

Tätä taustaa vasten Euroopan komission puheenjohtaja Von der Leyen totesi poliittisissa suuntaviivoissaan seuraavaa: *”On aika viedä tulliliitto seuraavalle tasolle ja luoda sitä varten vahvempi kehys, jonka turvin voimme paremmin suojella kansalaisiamme ja sisämarkkinoita. Aion ehdottaa kunnianhimoista pakettia, jonka tarkoituksena on luoda yhdennetty*

¹ Euroopan parlamentin päätöslauselma 18. tammikuuta 2023 sisämarkkinoiden 30. vuosipäivästä: saavutusten juhlistaminen ja tulevan kehityksen tarkastelu ([P9_TA\(2023\)0007](#)).

eurooppalainen lähestymistapa. Sen avulla voidaan lujittaa tullialan riskienhallintaa ja tukea jäsenvaltioiden suorittamaa tehokasta valvontaa².

Komissio esitti ensimmäisenä jatkotoimena tullitoimintasuunnitelman³, jossa hahmotellaan konkreettisia toimia uudistuksen valmistelemiseksi. Kuten suunnitelmassa ilmoitettiin ja kuten Euroopan parlamentti oli pyytänyt, komissio teki unionin tullikoodeksin täytäntöönpanosta väliarvioinnin⁴, jossa todettiin, että edistystä on tapahtunut, mutta että sähköistä kaupankäyntiä sekä kieltoja ja rajoituksia koskevaa kehystä on lujitettava. Lisäksi väliarvioinnissa tuotiin esiin haasteet, jotka liittyvät 27 kansallisen tullin tietojärjestelmän kehittämiseen. Tullitoimintasuunnitelmassa ilmoitettiin myös uudistuksen etujen ja haittojen vaikutustenarvioinnista ja kansallisten tullihallintojen kanssa vuonna 2022 mietintäryhmässä käydystä strategisesta keskustelusta, jossa pohdittiin, miten tulliliitosta voitaisiin tehdä joustavampi, teknologisesti edistyneempi ja kriisinkestävämpi.

Komissio tunnusti rakennemuutoksen tarpeen ja teki yhteistyötä sidosryhmien, tiedemaailman ja kansainvälisten kumppaneiden kanssa tullin tulevaisuutta EU:ssa vuonna 2040 koskevassa ennakkointiprosessissa. Ennakointiraportissa suositeltiin, että ”*tulliliiton hallinnointia koskevaan haasteeseen voidaan vastata parhaiten asettamalla etusijalle yhteinen keskusrakenne, jotta voidaan puhua yhdellä äänellä, käyttää hyväksi teknologista kehitystä ja hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti tullin dataa⁵*”. Lisäksi EU:n tulliliiton haasteita koskevassa viisaiden ryhmän riippumattomassa raportissa todettiin, että ”*kansallisten tulliviranomaisten välillä on edelleen suuria eroja sääntöjen ja menettelyjen soveltamisessa*” ja ”*tällä hetkellä kansalaisten ja jäsenvaltioiden suojelun taso riippuu paikasta, jossa tavaroita valvotaan, ja petollisilla ja huolimattomilla yrityksillä on merkittävä vähäriskinen etu rehellisiin ja sääntöjä noudattaviin yrityksiin ja yksityishenkilöihin nähden⁶*”.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin toi esille tullialan haasteita erityiskertomuksissaan. Yhdessä kertomuksessa todettiin, että tullitarkastusten epäyhdenmukaisuus haittaa EU:n taloudellisia etuja. Siinä suositeltiin seuraavaa: ”*Tilintarkastustuomioistuin esittää komissiolle suosituksia tullitarkastusten yhdenmukaisen soveltamisen parantamiseksi sekä täysimittaisten analyysi- ja koordinoitavalmiuksien kehittämiseksi ja toteuttamiseksi EU:n tasolla⁷*”. Lisäksi tuomioistuin totesi, että tietoteknisen kehityksen viivästykset johtuivat ”*erityisesti hankkeiden laajuuden muuttumisesta, EU:n ja jäsenvaltioiden kohdistamista liian vähäisistä resursseista ja monikerroksisesta hallintorakenteesta johtuvista pitkistä päätöksentekoprosesseista⁸*”. Tilintarkastajat panivat merkille, että on vaikeaa kantaa oikeat arvonlisäveron ja tullien määrät⁹. Toisessa kertomuksessa tuotiin esiin oikeudellisen kehyksen puutteet ja

² Kunnianhimoisempi unioni – Ohjelma Euroopalle [Poliittiset suuntaviivat seuraavalle Euroopan komissiolle 2019–2024](#).

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, Tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle: toimintasuunnitelma, [\(COM\(2020\) 581 final\)](#).

⁴ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja unionin tullikoodeksin täytäntöönpanon väliarvioinnista, [SWD\(2022\) 158 final](#).

⁵ Ghiran, A., Hakami, A., Bontoux, L. and Scapolo, F., [The Future of Customs in the EU 2040](#), Euroopan unionin julkaisutoimisto, Luxemburg, 2020.

⁶ [Putting more Union in the European customs. Ten proposals to make the EU Customs Union fit for a Geopolitical Europe](#) – Viisaiden ryhmän raportti EU:n tulliliiton uudistamisesta, Bryssel, maaliskuu 2022.

⁷ Tilintarkastustuomioistuimen [erityiskertomus 04/2021](#): Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja

⁸ Tilintarkastustuomioistuimen [erityiskertomus 26/2018](#): Erityiskertomus nro 26/2018 – Mikä on viivästyttänyt tullin tietoteknisten järjestelmien toteuttamista?

⁹ Tilintarkastustuomioistuimen [erityiskertomus 12/2019](#): Sähköinen kaupankäynti: monia arvonlisäveron ja tullien kantamiseen liittyviä haasteita ei ole ratkaistu

tuontimenettelyjen tehoton täytäntöönpano, kuten ”tullitarkastuksiin liittyvät erilaiset lähestymistavat aliarvottamisen, virheellisten alkuperäkuvausten ja virheellisten luokittelujen torjumiseen ja tulliseuraamusten määräämiseen”, mikä vaikuttaa toimijan tullitoimipaikan valintaan¹⁰.

Uudistuksella yksinkertaistetaan UTK:ta ja vähennetään byrokratiaa sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevan komission ohjelman (REFIT) mukaisesti. Se on osa komission vuoden 2022 työohjelmaa¹¹ painopistealueella ”Ihmisten hyväksi toimiva talous”.

Uudistus sisältää kaksi muutakin lainsäädäntöehdotusta, jotka komissio hyväksyi tänään osana laajaa pakettia. Niistä toinen koskee alv-direktiivin muuttamista¹² ja toinen tullittomuusasetusta ja yhdistettyä nimikkeistöä¹³. Kyseisillä kahdella muutoksella täydennetään tulliuudistusta niiden toimenpiteiden osalta, jotka ovat tarpeen tavaroiden etämyyntiä (sähköiset liiketoimet) koskevien haasteiden ratkaisemiseksi. Tämä tehdään erityisesti poistamalla 150 euron kynnyсарvo, jonka ylityessä tulleja on nykyisten sääntöjen mukaan maksettava.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Unionin tullikoodeksi on unionin tullialueella toteutettavien tulliprosessien tärkein oikeudellinen ja tietotekninen kehys. Uudistuksella tarkistetaan ja kumotaan perussäädös. Yksityiskohtaiset täytäntöönpanosäädökset ja delegoidut säädökset tarkistetaan myöhemmin.

Uudistus on yhdenmukainen unionin talousarvion omia varoja koskevan lainsäädännön kanssa, jonka mukaan tullit ovat unionin talousarvion suora tulonlähde¹⁴, sekä niiden sääntöjen kanssa, jotka koskevat omien varojen asettamista unionin käyttöön¹⁵.

Ehdotuksella varmistetaan, että kolmansista maista tai kolmansilta alueilta lähetettyihin tavaroihin liittyvän sähköisen kuluttajakaupan alv- ja tullikohtelu ovat täysin yhdenmukaiset. Tämä yhdenmukaistaminen koskee soveltamisalaa, tullien ja verojen määräämiseen, kantamiseen ja maksamiseen sovellettavia määräaikoja, niihin liittyviä raportointivelvoitteita sekä verkkomyyjien, erityisesti markkinapaikkojen, vastuiden yhdenmukaistamista. Synkronoidut säännöt mahdollistavat sen, että verkkomyyjät voivat ilmoittaa todellisen kaiken kattavan hinnan myydessään verkossa kolmansista maista tuotavia tavaroita EU:ssa

¹⁰ Tilintarkastustuomioistuimen [erityiskertomus 19/2017](#): Tuontimenettelyt: oikeuskehysten puutteet ja täytäntöönpanon tehottomuus vaikuttavat EU:n taloudellisiin etuihin

¹¹ [Komission työohjelma 2022](#) – Eurooppa vahvemiksi yhdessä.

¹² Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta (EUVL L...).

¹³ Ehdotus neuvoston asetukseksi yhteisön tullittomuusjärjestelmän luomisesta 16 päivänä marraskuuta 2009 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1186/2009 sekä tariffi- ja tilastonimikkeistöistä ja yhteisestä tullitariffista 23 päivänä heinäkuuta 1987 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 muuttamisesta osana tulliliiton laajaa ja kattavaa uudistusta (EUVL L...).

¹⁴ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

¹⁵ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 609/2014, annettu 26 päivänä toukokuuta 2014, perinteisten, ALV- ja BKTL-perusteisten omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelyistä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä (EUVL L 168, 7.6.2014, s. 39).

oleville kuluttajille, paitsi jos tavarat ovat EU:n yhdenmukaistettujen valmisteverojen¹⁶ ja kauppapoliittisten toimenpiteiden alaisia.

Euroopan komissio ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallitus pääsivät 27. helmikuuta 2023 poliittiseen yhteisymmärrykseen Windsorin kehysopimuksesta. Kyseinen sopimus sisältää joukon yhteisiä ratkaisuja, joilla pyritään ratkomaan lopullisesti Pohjois-Irlannin kansalaisten ja yritysten kohtaamat käytännön ongelmat. Yhteisiin ratkaisuisin sisältyy mm. uusia tullijärjestelyjä. EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan sekakomitea hyväksyi 24. maaliskuuta 2023 päätöksen N:o 1/2023 Windsorin kehysopimukseen liittyvistä järjestelyistä erityisesti tullialalla. Päätöksessä N:o 1/2023 määrätään, että Yhdistynyt kuningaskunta voi ilmoittaa ongelmasta unionille ja, jos ratkaisua ei löydetä, keskeyttää tiettyjen sellaisten tavaroiden siirtämistä koskevien kyseisen päätöksen määräysten soveltamisen, joihin ei liity riskiä niiden päätymisestä unioniin Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista kuin Pohjois-Irlannista, jos unionin säädökset, joissa säädetään tällaisiin siirtoihin liittyvistä helpotuksista, lakkaavat olemasta voimassa kokonaan tai osittain siten, että ne eivät enää tarjoa samantasoisia helpotuksia. Tässä asetuksessa säädetty tullilainsäädännön tarkistaminen ei vaikuta sekakomitean päätöksessä N:o 1/2023 tarkoitettujen helpotusten tasoon.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Unionissa on voimassa yli 350 tullialan säädöstä, ja tämä lukumäärä vain kasvaa. Tullitoimilla tuetaan näiden säädösten täytäntöönpanon valvontaa esim. kauppaa-, teollisuus-, turvallisuus-, terveys-, ympäristö- ja ilmastopolitiikan aloilla¹⁷. Uudistuksella parannetaan tullin valmiuksia toteuttaa kyseisiä toimia ja otetaan käyttöön puitteet yhteistyölle markkinavalvonta-, lainvalvonta- ja muiden viranomaisten sekä unionin virastojen ja elinten kanssa, mukaan lukien Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol) ja Euroopan raja- ja merivartiostovirasto (Frontex). Uudistus on johdonmukainen unionin muiden politiikkojen kanssa, joita ovat erityisesti seuraavat:

- **Markkinavalvonta-asetus**,¹⁸ jossa säädetään oikeudellinen kehys tiettyjen muiden unionin markkinoilla myytävien tuotteiden kuin elintarvikkeiden riskiperusteisille tarkastuksille, jotka pohjautuvat erityisesti markkinavalvonta- ja tulliviranomaisten väliseen järjestelmälliseen yhteistyöhön ja tietojenvaihtoon, jotta sisämarkkinoille tulevat vaaralliset tai vaatimustenvastaiset tuotteet voitaisiin havaita. Kun asiaa koskevat ehdotukset on hyväksytty, tullin on myös pantava täytäntöön tarkistettu **yleistä tuoteturvallisuutta koskeva asetus**¹⁹ ja uudet säännöt, joilla pyritään kieltämään kokonaan tai osittain **pakkotyöllä**²⁰ valmistettujen tuotteiden saattaminen sisämarkkinoille.

¹⁶ Neuvoston direktiivi (EU) 2017/2455, annettu 5 päivänä joulukuuta 2017, direktiivin 2006/112/EY ja direktiivin 2009/132/EY muuttamisesta palvelujen suorituksia ja tavaroiden etämyyntiä koskevien tiettyjen arvonlisäverovelvoitteiden osalta (EUVL L 348, 29.12.2017, s. 7).

¹⁷ Euroopan komissio, verotuksen ja tulliliiton pääosasto, [Integrated EU prohibitions & restrictions list: indicative calendar and list as of 1.1.2022 legal notice](#), Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2022.

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1020, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, markkinavalvonnasta ja tuotteiden vaatimustenmukaisuudesta sekä direktiivin 2004/42/EY ja asetusten (EY) N:o 765/2008 ja (EU) N:o 305/2011 muuttamisesta (EUVL L 169, 25.6.2019).

¹⁹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisestä tuoteturvallisuudesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1025/2012 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 87/357/ETY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/95/EY kumoamisesta (COM/2021/346).

²⁰ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla (COM(2022) 453 final).

- **Ympäristölainsäädännön** alalla tulliviranomaiset osallistuvat useiden mm. kemikaaleja²¹, luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelua²² ja ilmastonmuutoksen torjuntaa koskevien sääntöjen täytäntöönpanoon, joka tapahtuu minimoimalla vaarallisten aineiden käyttö ja päästöt²³.²⁴ Tulliviranomaisia kehoitetaan myös soveltamaan uusia unionin sääntöjä metsäkadon hillitsemiseksi²⁵ ja jätteiden siirtojen käsittelemiseksi²⁶. Lisäksi kestäviä tuotteita koskevassa aloite-ehdotuksessa kehoitetaan tulliviranomaisia ristiintarkastamaan tulli-ilmoitus ja tuontitavaroita koskevat tiedot, jotka sisältyvät äskettäin käyttöön otettuun *digitaaliseen tuotepassiin*, jotta voidaan vähentää sisämarkkinoille saapuvien tuotteiden elinkaaren aikaisia kielteisiä ympäristövaikutuksia.²⁷ Rajalle perustettua **hiilidioksidipäästöjen säätömekanismia** koskeva ehdotus²⁸ auttaa varmistamaan, että hiilivuodon riski ei heikennä EU:n ilmastotavoitteita, ja kannustaa EU:n ulkopuolisten maiden tuottajia viherryttämään tuotantoprosessejaan. Mekanismia sovelletaan tuontitavaroihin, ja tulli tukee sen täytäntöönpanon valvontaa.
- **Täytäntöönpanon valvonnan** osalta asiaankuuluvat toimenpiteet sisältyvät tulli- ja maatalouslainsäädännön soveltamista koskevaan kansallisten viranomaisten ja komission välisen keskinäisen avunannon oikeusperustaan. Niitä ovat mm. tullipetosten ehkäisemistä, tutkintaa ja syytteenpanoa koskevat säännöt²⁹ sekä jäsenvaltioiden ja unionin lainvalvontaviranomaisten ja -elinten välinen operatiivinen yhteistyökehys, jonka tarkoituksena on suojata unionia esim. huumausaineiden ja ampuma-aseiden laittomalta kaupalta³⁰.
- Uudessa **digitaalisia palveluja koskevassa säädöksessä** asetetaan digitaalisten palvelujen tarjoajille selkeät velvoitteet torjua laitonta sisältöä, mikä helpottaa jäljitettävyyttä ja kaupan alan toimijoihin kohdistuvia tarkastuksia verkossa

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1907/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta

²² Neuvoston asetusta (EY) N:o 338/97, annettu 9 päivänä joulukuuta 1996, luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelusta niiden kauppaa sääntelemällä (EUVL L 61, 3.3.1997, s. 1).

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 517/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, fluoratuista kasvihuonekaasuista ja asetuksen (EY) N:o 842/2006 kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 195).

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1005/2009, annettu 16 päivänä syyskuuta 2009, otsonikerrosta heikentävistä aineista (EUVL L 286, 31.10.2009, s. 1).

²⁵ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionin ulkopuolelle sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta (COM(2021) 706).

²⁶ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jätteiden siirroista ja asetusten (EU) N:o 1257/2013 ja (EU) 2020/1056 muuttamisesta (COM/2021/709 final).

²⁷ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kestävien tuotteiden ekologiselle suunnittelulle asetettavien vaatimusten puitteista ja direktiivin 2009/125/EY kumoamisesta (COM/2022/142 final).

²⁸ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hiilirajamekanismin perustamisesta [COM(2021) 564].

²⁹ Neuvoston asetus (EY) N:o 515/97, annettu 13 päivänä maaliskuuta 1997, jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten keskinäisestä avunannosta sekä jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten ja komission yhteistyöstä tulli- ja maatalousasioita koskevan lainsäädännön moitteettoman soveltamisen varmistamiseksi (EYVL L 82, 22.3.1997, s. 1).

³⁰ Lisätietoja [operatiivisesta yhteistyöstä](#).

toimivilla markkinapaikoilla sen varmistamiseksi, että sisämarkkinoille saatetut tuotteet ovat turvallisia³¹.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 3 artiklan 1 kohdan a alakohdassa määrätään, että tulliliitto kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Näin ollen ainoastaan unioni voi antaa tullilainsäädäntöä, kun taas jäsenvaltiot ovat vastuussa sen täytäntöönpanosta.

Tämän aloitteen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 33, 114 ja 207 artikla.

SEUT-sopimuksen 33 ja 114 artiklassa annetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle oikeus toteuttaa toimenpiteitä tulliyhteistyön lujittamiseksi jäsenvaltioiden välillä sekä jäsenvaltioiden ja komission välillä sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan varmistamiseksi poistamalla sisärajat ja toteuttamalla tavaroiden vapaa liikkuvuus.

Se, että myös SEUT-sopimuksen 207 artikla sisältyy oikeusperustaan, johtuu olettamuksesta, että aloitteen soveltamisala ulottuu tulliviranomaisten välistä yhteistyötä laajemmalle ja sisältää kaupan helpottamisen ja laittomalta kaupalta suojautumisen kauppapolitiikan tärkeänä osana kolmansien maiden kanssa harjoitettavaan kauppapolitiikkaan sovellettavan kansainvälisen kehyksen mukaisesti.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Koska tämä ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan, toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

• Suhteellisuusperiaate

Jäsenvaltiot panevat täytäntöön UTK:ssa vahvistetut yhteiset tullisäännöt ja -prosessit. Nykyisessä kehyksessä on ollut ongelmia yhdenmukaisessa täytäntöönpanossa ja yhdenmukaistamisessa, mikä on johtanut tulliliiton vaarantavaan prosessien, käytäntöjen ja lähestymistapojen hajanaisuuteen. Tällaista hajanaisuutta ja siihen liittyviä seurauksia ei voida ratkaista kansallisella tasolla. Sen vuoksi on tarpeen laatia tulliprosesseja, yhteistä datanhallintaa ja unionin tason hallinnointia koskevat tarkistetut ja kattavat säännöt, jotta todetut ongelmat voitaisiin ratkaista ja panna säännöt täytäntöön samalla tavalla.

Tässä aloitteessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi. Edellä mainitut tekijät vahvistavat toisiaan ja mahdollistavat sekä viranomaisille että yksityisen sektorin toimijoille aiheutuvan rasitteen merkittävän vähenemisen, sääntöjen ja käytäntöjen tosiasiallisen yhdenmukaistamisen sekä tasapuoliset toimintaedellytykset talouden toimijoille tulliin liittyvien velvoitteiden täyttämässä.

• Toimintatavan valinta

Toimintatavan (asetuksen) valinta on erittäin tärkeää, koska tulliliiton on taattava oikeusvarmuus kaupan alan toimijoille ja viranomaisille. Tulliliiton on varmistettava laillisen kaupan sujuvuus sekä viranomaisten vaikuttavat ja riskiperusteiset toimet, joilla edistetään unionin säännösten keskeisten osien, erityisesti sisämarkkinoiden, unionin turvallisuuden ja

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2065, annettu 19 päivänä lokakuuta 2022, digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta (digipalvelusäädös).

unionin talousarvion, täytäntöönpanoa perinteisten omien varojen avulla. Uudistuksella korvattava UTK on myös asetus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Komissio esitti vuonna 2022 UTK:n säännösten täytäntöönpanoa ja tietoteknisten järjestelmien toteuttamista koskevan väliarvioinnin, jossa tarkasteltiin niiden vaikuttavuutta, tehokkuutta, merkityksellisyyttä, johdonmukaisuutta asiaan liittyvien politiikkojen ja EU:n lisäarvon kannalta³². Arviointikertomuksessa todettiin, että unionin tullikoodeksin täytäntöönpano onnistui vuosina 2016–2020 vain osittain.

Ensinnäkin, vaikka säännösten täytäntöönpanon katsottiin etenevän suunnitellusti, koodeksilla perustettavien 17 tietojärjestelmän täytäntöönpanossa on edelleen vaikeuksia. Vuoteen 2020 mennessä oli otettu käyttöön kahdeksan järjestelmää, jotka sidosryhmien mukaan toimivat tyydyttävästi. Vuonna 2021 otettiin käyttöön neljä muuta järjestelmää, ja viisi järjestelmää on tarkoitus ottaa käyttöön asteittain vuoden 2025 loppuun mennessä.

Toiseksi tulliympäristön parantamisessa on edistytty jonkin verran, mutta se ei koske tasapuolisesti kaikkia arvioinnissa analysoituja aloja. UTK:lla selkeytettiin ja yhdenmukaistettiin tullisääntöjä, jotta jäsenvaltioiden toisistaan poikkeavia lähestymistapoja esim. tullipäätöksiin, valtuutetun talouden toimijan aseman myöntämisedellytyksiin ja eräisiin erityismenettelyihin voitaisiin vähentää. Yhdenmukaistaminen on kuitenkin riittämätöntä joillakin muilla aloilla, erityisesti riskienhallinnassa ja AEO-aseman valvonnassa, ja sääntöjen erilaiset tulkinnat ovat edelleen ongelma. Koska monet UTK:lla käyttöönotetuista merkittävimmistä muutoksista, kuten eräät tulliselvitysprosessin yksinkertaistukset (esim. tuonnissa sovellettava EU:n tason keskitetty tulliselvitys ja siihen liittyvät kauppaa helpottavat toimenpiteet), riippuvat käynnissä olevista tietotekniikkahankkeista, monet UTK:n odotetuista hyödyistä ovat vielä toteutumatta.

Kolmanneksi arvioinnissa kävi ilmi, että UTK:n täytäntöönpanossa ei hyödynnetty täysimääräisesti mahdollisia synergioita asiaankuuluvien politiikkojen kanssa ja että asianmukainen koordinointi ja tietojenvaihto tulliviranomaisten ja unionin muiden politiikkojen soveltamisesta rajoilla vastaavien asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten välillä on puutteellista etenkin kieltojen ja rajoitusten alaisten tavaroiden osalta. Riittämätön koordinointi vaatimusten, normien (erityisesti datan keruun ja jakamisen osalta) ja menettelyjen yhdenmukaistamiseksi on tiettävästi estänyt digitalisaatiota ja hidastanut edistymistä keskeisten yksinkertaistusten toteuttamisessa.

Arvioinnissa tarkasteltiin myös, miten UTK:lla on onnistuttu vastaamaan tämän hetken kiireellisimpiin haasteisiin, kuten valmiuksiin käsitellä valtavaa määrää tulli-ilmoituksia ja sähköisen kaupankäynnin menettelyjä. Tältä osin arvioinnissa todettiin, että UTK suunniteltiin liiketoimintamalliksi, joka perustuu pääasiassa perinteiseen kauppaan, jossa rahtialukset kuljettavat suuria määriä samankaltaisia tavaroita meritse. Vaikka tämä malli on edelleen suurelta osin olemassa, sähköisen kaupankäynnin dramaattinen kasvu, jossa arvoltaan vähäiset lähetykset lähetetään yksittäin kolmansista maista unionin loppukuluttajille, aiheuttaa paineita tulliviranomaisille ja tullilainsäädännölle. Vuonna 2022 H7-ilmoituksilla ilmoitettiin 890 miljoonaa sähköistä kauppatapahtumaa. Niiden osuus oli 73

³² Komission yksiköiden valmisteluasiakirja unionin tullikoodeksin täytäntöönpanon väliarvioinnista, SWD/2022/0158.

prosenttia kaikista tuonti-ilmoituksista mutta vain 0,5 prosenttia koko tuontiarvosta. Sähköiset kauppatapahtumat ovat ongelmallisia myös sellaisten EU:ssa sovellettavien kieltojen ja rajoitusten noudattamisen kannalta, jotka eivät liity taloudellisiin riskeihin. Näistä syistä arvioinneissa ehdotettiin, että lisätoimet ovat tarpeen, jotta näihin haasteisiin voitaisiin puuttua lainsäädännöllä.

- **Sidosryhmien kuuleminen ja asiantuntijatiedon käyttö**

Julkinen kuuleminen tullilainsäädännön tarkistamisesta järjestettiin 20.7–19.9.2022³³. Kyselylomake oli saatavilla EU:n ”Kerro mielipiteesi” -alustalla kaikilla EU:n virallisilla kielillä. Vastauksia saatiin 192. Tulliliiton uudistukseen mahdollisesti sisällytettävien toimintapoliittisten muutosten ja mekanismien osalta vastaajat olivat *täysin samaa mieltä* siitä, että etusijalle on asetettava tärkeysjärjestyksessä seuraavat:

1. Unioniin sijoittautuneiden luotettavien toimijoiden tullimuodollisuuksien yksinkertaistaminen (69,47 prosenttia);
2. Tulliviranomaisten ja muiden viranomaisten välisen yhteistyön tehostaminen (55,79 prosenttia), erityisesti tietojenvaihdon (65,97 prosenttia), toiminnan koordinoinnin (59,47 prosenttia) sekä kieltojen ja rajoitusten täytäntöönpanon valvonnan parantamisen (47,37 prosenttia) osalta;
3. Uusien kumppanuuksien luominen luotettavien kaupan alan toimijoiden ja muiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa riskienhallinnan parantamiseksi, mukaan lukien lastien ennakoilmoitusjärjestelmä (53,16 prosenttia);
4. Unionin tason tullialan tietoympäristön luominen (54,21 prosenttia), jossa suosituimmat piirteet olisivat datan toimittamisen yksinkertaistaminen (datan uudelleenkäyttö, päällekkäisyyksien välttäminen jne.) (73,16 prosenttia), datanhallintavalmiudet (64,21 prosenttia) ja ”yhdenntyn palveluympäristön” käsite muuta kuin tullialaa koskevien muodollisuuksien käsittelyä varten (63,16 prosenttia);
5. Tullilainsäädännön mukauttaminen sähköisen kaupankäynnin vaatimuksiin esim. lujittamalla yritysten ja kuluttajien välisten kauppavirtojen valvontaa ja asianomaisten toimijoiden vastuuta noudattaa kaikkia verosääntöjä ja muita sääntöjä (52,11 prosenttia);
6. Mitä tulee tullin hallinnoinnin uudistamiseen perustamalla uusi EU:n taso, vastaajista 35,79 prosenttia oli täysin samaa mieltä (23 prosenttia oli jokseenkin samaa mieltä ja noin 4,5 prosenttia oli eri mieltä; loput eivät vastanneet tähän kohtaan); jos tällainen EU:n taso perustettaisiin, sen tehtäväksi olisi annettava erityisesti tullivirkailijoiden koulutus (59,47 prosenttia), tietotekniikan hallinta (51 prosenttia), tullilaitteiden rahoitus (44,74 prosenttia) ja EU:n kriisitoiminta (41,5 prosenttia);
7. Vihreän toimintaohjelman sisällyttäminen tullialan toimintaohjelmaan sai täyden tuen vain 31 prosentilta vastaajista, kun taas 27,8 prosenttia puolsi tätä jossakin määrin ja 6,31 prosenttia oli täysin eri mieltä.

Julkisen kuulemisen lisäksi järjestettiin useita kohdennettuja kuulemisia asiantuntijasidosryhmien näkemysten keräämiseksi (ks. yksityiskohtaiset tiedot vaikutustenarvioinnin liitteestä II):

³³ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13316-Unionin-tullikoodeksin-tarkistaminen_fi

- kansallisten tulliviranomaisten kanssa mietintäryhmässä käydyt keskustelut³⁴ seuraavista aiheista: i) viisaiden ryhmän raporttiin sisältyvät suositukset, kaupan alan toimijoiden kanssa mahdollisesti solmittava uusi kumppanuus ja sen piirteet sekä tullivalvonnan ja riskienhallinnan tehostaminen; ii) tehostetut yhteistyöpuitteet muiden viranomaisten kanssa ja vihreä tulliohjelma sekä iii) uudet dataparadigma ja hallinnointitapa.
- kaupan alan yhteysryhmän³⁵ neljässä kokouksessa käydyt keskustelut kaupan alan edustajien kanssa seuraavista aiheista: i) liiketoimintatarpeet ja ehdotukset UTK:n tarkistamiseksi, ii) viisaiden ryhmän raportin suositukset, iii) sidosryhmien julkisen kuulemisen tulokset ja iv) uudistuksen keskeiset osat.
- jäsenvaltioiden tulliviranomaisten kuuleminen kansallisten tullihallintojen pääjohtajista koostuvassa mietintäryhmässä, joka perustettiin erityisesti tarkastelemaan uudistuspaketin eri kohtia;
- unionin tason toimialajärjestöjen, liittojen ja kaupan alan yhteysryhmässä edustettuina olevien yksittäisten yritysten kuuleminen;
- niiden komission yksiköiden kuuleminen, jotka työskentelevät rajoilla sovellettavien erilaisten tavaroiden sääntelyvaatimusten parissa.

Lisäksi tätä aloitetta tukevaa näyttöä kerättiin olemassa olevista asiakirjalähteistä, kuten lainsäädännöstä ja muista toimintapoliittisista asiakirjoista, tulli- ja kauppatilastoista, asiaankuuluvia politiikkoja koskevista arvioinneista ja raporteista sekä asiaankuuluvia aloitteita koskevista tiedoista, jotka luetellaan vaikutustenarvioinnin liitteessä I. Vaikutustenarvioinnissa käytetty ulkopuolinen asiantuntemus sisältyi kolmeen tutkimukseen, jotka koskivat UTK:n täytäntöönpanon arviointia, AEO-ohjelmaa ja ratkaisuja sähköisen kaupankäynnin synnyttämiin haasteisiin.³⁶

Kuulemisten ansiosta pystyttiin keräämään sekä laadullisia että määrällisiä tietoja ja dataa, jotka käsiteltiin ja analysoitiin järjestelmällisesti asianmukaisia tekniikoita käyttäen. Laadullinen data (mukaan lukien komissiolle toimitetut tiedot ja vastaukset) koodattiin keskeisten teemojen perusteella, minkä jälkeen niitä tarkasteltiin uudelleen ja analysoitiin eri näkökulmista ja ne esitettiin selostuksen muotoisina. Määrällistä dataa (kyselyvastaukset) käsiteltiin Excel-taulukossa ja käyttäen komission julkisiin kuulemisiin saaduissa vastauksissa käytössä olevaa välinettä ("consultation dashboard"), ja sitä analysoitiin käyttäen tilastollisia menetelmiä, kuten tiheyslaskentaa, ristiintaulukointia ja yksinkertaisia trendimalleja.

• **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviointiraportti toimitettiin **sääntelyntarkastelulautakunnalle** 30. syyskuuta 2022. Sääntelyntarkastelulautakunta antoi 26. lokakuuta 2022 pidetyn kokouksen jälkeen 28. lokakuuta 2022 kielteisen lausunnon, jossa se ehdotti useita parannuksia. Tarkistettu kertomus toimitettiin 21. joulukuuta 2022. Lautakunta antoi 27. tammikuuta 2023 myönteisen

³⁴ Tullialan mietintäryhmä on komission tullipolitiikan asiantuntijaryhmän alaryhmä. Ks. komission asiantuntijaryhmien rekisteri, koodi E00944.

³⁵ Komission asiantuntijaryhmien rekisteri, koodi E02134.

³⁶ Study to support the interim evaluation of the implementation of the Union Customs Code, Oxford Research, Ipsos, CASE, Wavestone and Economisti Associati, 2021. Study on the Authorised Economic Operator programme, Oxford Research, Ipsos, Wavestone, CT Strategies and Economisti Associati, 2023. Study on an integrated and innovative overhaul of EU rules governing e-commerce transactions from third countries from a customs and taxation perspective, Pricewaterhouse Coopers EU Services, 2022 (not final).

lausunnon, joka sisältää varaumia. Tarkistetussa kertomuksessa puututtiin kaikkiin niihin kohtiin, joihin lautakunta ehdotti parannuksia. Lautakunta oli mm. esittänyt, että seuraavia olisi perusteltava tarkemmin: toimien kiireellisyys ja perustelut, yhteydet arviointiin ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen työhön, johdonmukaisuus muiden aloitteiden kanssa, dynaamisen yleiskuvan rajaaminen (mukaan lukien tullitoimintasuunnitelma), toimintalogiikka, tavoitteiden kartoitus, vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamisen edistäminen, kunkin vaihtoehdon toiminta käytännössä, missä määrin vaihtoehdot ja toimenpiteet ovat kumulatiivisia ja kattavia, vaihtoehtojen yhdistelmien yksilöinti, toteutettavuus- ja rahoitusriskit, kustannusten ja hyötyjen esittäminen, vaikutusanalyysi, myös suhteessa ehdotettuihin hallintorakenteisiin, kuluttajin ja oletettuihin tietotekniikkakustannuksiin, sidosryhmien näkemysten tarkastelu, seuranta- ja arviointijärjestelyt, tulliprosesseja ja luotettavia toimijoita koskevien vaihtoehtojen yksittäisten toimenpiteiden yksilöinti, sähköisen kaupankäynnin vaihtoehtojen selittäminen, mukaan lukien 150 euron suuruisen tullivapautuksen kynnyksarvon poistaminen, yksi yhdestä -periaate, kustannusten ja hyötyjen sekä havainnollisten lukujen rajaaminen, hallinnointiratkaisujen vaikutusanalyysi, kuluttajille aiheutuvat vaikutukset erityisesti 150 euron suuruisen tullittomuuden kynnyksarvoon liittyen sekä jälkiarviointi.

Vaikutustenarviointi, jota parannettiin sääntelyntarkastelulautakunnan lausunnon perusteella, tiivistettiin viiteen tärkeimpään uudistustarpeen taustalla olevaan ongelma-alueeseen:

1. *Tullilla on vaikeuksia suojella unionin taloudellisia etuja ja alati kasvavaa joukkoa ei-taloudellisia vaatimuksia*, jotka liittyvät alakohtaisiin politiikkoihin (kuten tuoteturvallisuus, vaarattomuus sekä ihmisten, eläinten ja kasvien terveys ja ympäristön suojelu). Koska vain pienelle osalle tuonnista ja viennistä voidaan tehdä fyysiset tarkastukset, tulli on riippuvainen riskienhallinnasta. Riskienhallinta ei kuitenkaan ole tällä hetkellä riittävän tehokasta, yhtenäistä eikä kattavaa EU:n tasolla. Lisäksi tullin on **tehtävä yhteistyötä muiden viranomaisten kanssa** monenlaisissa haasteissa, mutta tämän yhteistyön laatu ja tehokkuus eivät useinkaan ole optimaalisia ja vaihtelevat eri puolilla EU:ta.
2. *Nykyiset tulliprosessit edellyttävät, että kaupan alan toimijat antavat toimitusketjussa useita kertoja samanlaisia tietoja tavaroista eri viranomaisille useiden eikä aina yhteentoimivien tietoteknisten järjestelmien kautta. Tämä aiheuttaa hallinnollisia rasitteita laillisille toimijoille.*
3. **Nykyinen tullimalli ei sovellu sähköiseen kaupankäyntiin.** Sähköisen kaupankäynnin räjähdysmäinen kasvu on muuttanut kaupan luonnetta: aiemmin unioniin tuotiin suuria tavaramääriä rahtina, mutta nyt yksittäisille kuluttajille lähetetään suoraan miljoonia pieniä lähetyksiä. Tulliviranomaisilla ei ole riittäviä valmiuksia selviytyä tällaisesta tavaroiden ja ilmoitusten määrän kasvusta. Lisäksi on näyttöä siitä, että 150 euron kynnyksarvoa, jonka alittuessa tulleja ei kanneta, on käytetty järjestelmällisesti väärin. Tämä poikkeus myös suosii kolmansien maiden sähköisen kaupankäynnin toimijoita perinteiseen kauppaan ja EU:n vähittäiskauppiaisiin nähden, mikä vääristää kilpailua.
4. **Datan laadussa, saatavuudessa ja analysoinnissa on parantamisen varaa.** Vaikka tulliprosessit digitalisoidaan ja tullialan riskianalyysit ja -tarkastukset perustuvat toimitettuun dataan, *tullivalvonnan, riskianalyysin ja tarkastusten tekemiseen tarvittavat tiedot ovat hajanaisia* ja sijaitsevat yhtä aikaa useissa järjestelmissä tullin hajautetussa tietoteknisessä infrastruktuurissa. Tämä on tulliviranomaisille kallista ja joustamatonta ja se haittaa datan tehokasta käyttöä. Koska datan vaihtoa ja käyttöä

koskevan kattava oikeudellinen kehys puuttuu UTK:sta, datan jakaminen tullin, komission, muiden viranomaisten ja kumppanimaiden välillä on hankalaa.

5. *Operatiivinen täytäntöönpano vaihtelee huomattavasti jäsenvaltioiden välillä tarkastuskäytännöissä ja -menetelmissä, yksinkertaistusten täytäntöönpanossa ja tullilainsäädännön rikkomisesta määrättävissä seuraamuksissa. Asianmukaista unionin tason riskianalyysiä ei ole olemassa kauppavirtojen asianmukaista valvontaa ja vaatimustenvastaisen kaupan havaitsemista varten. Vaatimustenvastaiset toimijat voivatkin kohdistaa toimintansa sellaisiin EU:n saapumispaikkoihin, joissa tehdään vähemmän tarkastuksia.*

Näiden ongelmien vuoksi i) kaikkia **tulleja** ei kanneta – tulojen menetys heikentää EU:n ja jäsenvaltioiden taloudellisia etuja; ii) vaarallisia, vaatimustenvastaisia ja väärennettyjä tuotteita saapuu edelleen EU:n sisämarkkinoille tai poistuu sieltä, ja iii) EU:hun salakuljetetaan **laittomia tavaroita**, joiden saapumispaikkaa muutetaan aina kun tarkastukset kiristyvät yhdessä saapumispaikassa. Nämä seuraukset heikentävät vaatimuksia noudattavien alojen kilpailukykyä ja johtavat laillisten yritysten, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten), voittojen, työpaikkojen ja tulojen menetykseen sekä vaarantavat EU:n kansalaisten turvallisuuden.

Vaikutustenarvioinnissa todettiin, että ongelmien taustalla olevat keskeiset tekijät ovat i) tulliprosessien riittämättömyys ja liiallinen monimutkaisuus; ii) hajanainen ja monimutkainen tullialan digitalisointi ja iii) tulliliiton hajanainen hallintorakenne.

Näiden ongelmien ja niiden taustalla olevien tekijöiden ratkaisemiseksi vaikutustenarvioinnissa yksilöitiin kolme keskeistä poliittista kysymystä, jotka määrittävät suurelta osin sen, missä määrin tulliliitto saa toivotut keräämistä, suojelemista ja yksinkertaistamista koskevat valmiudet yhtenä kokonaisuutena. Nämä kysymykset ovat seuraavat:

- missä määrin tulliprosesseja olisi uudistettava?
- missä määrin tullin datanhallintaa koskevaa lähestymistapaa olisi uudistettava?
- missä määrin tulliliiton hallinnointia olisi uudistettava?

Vaikutustenarvioinnissa tarkasteltiin neljää vaihtoehtoa, joista kukin muodostaa johdonmukaisen toimenpidepaketin kyseisiä kolmea kysymystä varten:

1. **Vaihtoehto 1 – yksinkertaisemmat prosessit.** Tässä vaihtoehdossa tarkasteltiin prosessin keskeisiä, toisistaan riippuvaisia osatekijöitä, erityisesti prosessin vaiheita, eri toimijoiden rooleja ja niiden vastuuta sääntöjen noudattamisesta, datan käyttöä, luotettavampien toimijoiden ja sähköisen kaupankäynnin kohtelua sekä tapaa, jolla seuraamuksia sovelletaan kaikkialla EU:ssa vaatimustenvastaisuuden estämiseksi. Tällä vaihtoehdolla vähennettäisiin ja yksinkertaistettaisiin tuontiprosessin vaiheita, selkeytettäisiin toimijoiden (erityisesti tuojien ja viejien) vastuita, poistettaisiin tullivapautus enintään 150 euron arvoisilta tavaroilta ja annettaisiin sellaisia sähköisiä alustoja koskevat säännökset, joita pidetään oletettuina tuojina ja jotka maksavat tullit yritysten ja kuluttajien välisessä sähköisessä kaupankäynnissä sovellettavan yksinkertaisemman tullin laskentatavan mukaisesti. Sillä otettaisiin käyttöön uusi *Trust and Check* -toimijaa, jäljempänä 'luotettava ja valvottu toimija', koskeva lähestymistapa kauppakumppanuuteen, jossa kyseiset läpinäkyvällä tavalla toimivat luotettavat toimijat saisivat lisää etuoikeuksia (kuten vähemmän ja kohdennetumpia tullitarkastuksia sekä mahdollisuus luovuttaa tavarat itse). Sillä otettaisiin käyttöön yhteinen lähestymistapa hallinnollisiin seuraamuksiin, ja sen

avulla komissio saisi helpommin dataa riskienhallinnan tueksi. Nämä muutokset toteutettaisiin nykyisten digitalisointimallin ja tullihallinnointirakenteen puitteissa, mikä arvioiden mukaan rajoittaisi niiden vaikutusta.

2. **Vaihtoehto 2** täydentäisi vaihtoehtoa 1 siten, että **EU:n tulliviranomainen koordinoisi jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä** riskienhallinnan alalla, tukisi sääntöjen yhdenmukaista täytäntöönpanoa ja hallinnoisi tulliohjelmaa. Tämä vaihtoehto perustuisi nykyiseen digitalisointimalliin.
3. **Vaihtoehdossa 3** perustettaisiin komission hallinnoima **EU:n tullidatakeskus**, jonka tehtävänä olisi panna täytäntöön vaihtoehdossa 1 yksilöidyt yksinkertaisemmat tulliprosessit keskitetyssä tietoteknisessä mallissa. Datakeskus helpottaisi tietojen keräämistä eri toimijoilta, niiden käsittelyä EU:n tullialan riskienhallintaa varten ja niiden vaihtoa muiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa. Hallinnoinnin osalta komission roolia vahvistettaisiin erityisesti riskienhallinnan järjestämisessä, ottaen kuitenkin huomioon komission rajalliset valmiudet ja se, ettei sillä ole organisatorista toimeksiantoa uuden dataympäristön koko potentiaalin hyödyntämiseksi.
4. **Vaihtoehto 4** sisältää yksinkertaisemmat tulliprosessit, jotka toteutettaisiin **EU:n tullidatakeskuksen** kautta. Kyseisestä datakeskusta hallinnoisi **EU:n tulliviranomainen**, joka vastaa (vaihtoehdon 2 lisäksi) operatiivisten riskien ja datan hallinnasta sekä tukisi yksinkertaistettujen prosessien toteuttamista.

Vaihtoehto 4 on suositeltavin vaihtoehto. Sen kolme osatekijää (uudistetut tulliprosessit, jotka toteutetaan EU:n tulliviranomaisen hallinnoimassa keskitetyssä EU:n tullidatakeskuksessa) vahvistavat toisiaan parempien tulosten aikaansaamiseksi ja synergioiden luomiseksi kaikkialla EU:ssa. Tämä on tehokkain vaihtoehto, sillä keskusrakenteisiin tehtävät investoinnit vähentävät merkittävästi jäsenvaltioille ja yrityksille aiheutuvia kustannuksia. Siitä saadaan erityisesti seuraavat hyödyt³⁷:

- **Tullivalvonta tehostuu.** Datan helpompi saatavuus ja käsittely EU:n tullidatakeskuksen kautta tehostaa EU:n riskienhallintaa ja parantaa tullin valmiuksia havaita petoksia tunnistamalla unionin tasolla toimivien riskialttiiden toimijoiden profiilit. Se tuottaa lisätuloja unionille ja sen jäsenvaltioille. Datan helpompi saatavuus ja parempi koordinointi viranomaisten välillä lisäävät tullin valmiuksia havaita ja pysäyttää sellaiset tavarat, jotka eivät täytä unionin vaatimuksia, mikä hyödyttää kansalaisia ja kuluttajia.
- **Laillisen kaupan hallinnollinen taakka kevenee.** Tarkistetut prosessit ovat yksinkertaisempia, ja data kerätään kerralla oikeasta lähteestä EU:n tullidatakeskuksen yhden käyttöliittymän kautta. Arvion mukaan säästöt voisivat olla noin 1,2–2,6 miljardia euroa vuodessa (ottaen huomioon, että yritykset joutuvat maksamaan tulleja vuosittain noin miljardi euroa enemmän, koska tullittomuus poistuu yritysten ja kuluttajien välisessä sähköisessä kaupankäynnissä enintään 150 euron arvoisilta lähetyksiltä).
- **Toimintojen (tietotekniikka, data ja riskienhallinta) keskittäminen** EU:n tulliviranomaiseen johtaa merkittäviin säästöihin jäsenvaltioiden tietoteknisissä tullimenoissa. Arvioinnin mukaan säästöt voivat olla alussa noin 194 miljoonaa euroa vuodessa ja nousta 15 vuoden aikana noin 2,3 miljardiin euroon vuodessa.

³⁷

Perustuu vaikutustenarvioinnissa sen laatimishetkellä esitettyihin olettamuksiin ja aikahorisonttiin.

EU:n tulliviranomainen huolehtii kansallisten tulliviranomaisten ja muiden viranomaisten välisestä koordinoinnista.

- **Sähköisen kaupankäynnin ja perinteisen kaupankäynnin toimintaedellytykset tasavertaistuvat.** Tarkistetut prosessit antavat sähköisen kaupankäynnin toimijoille mahdollisuuden tarjota yksinkertaisemmin taloudellisia ja muita tietoja ja asettavat kyseiset toimijat vastuuseen niistä. Kuluttajat hyötyvät puolestaan hintojen ja maksujen avoimuuden lisääntymisestä.
- **Tulliliitto toimii yhtenä kokonaisuutena.** EU:n tulliviranomainen toimittaa tarkistetut prosessit keskitettyyn EU:n tullidatakeskukseen helpottaakseen yhdenmukaista täytäntöönpanoa kaikissa jäsenvaltioissa ja välttääkseen eroavuudet.

Yhteiskunnallisten ja ympäristövaikutusten osalta tämän vaihtoehdon odotetaan tuottavan merkittäviä etuja, koska se antaa tullille paremmat mahdollisuudet valvoa sellaisen lainsäädännön täytäntöönpanoa, jolla pyritään saavuttamaan sosiaaliset ja ympäristöön liittyvät tavoitteet, yhteistyössä muiden asiaankuuluvien viranomaisten kanssa. Erityisesti voidaan todeta seuraavaa:

- Parhaaksi arvioitu vaihtoehto, jossa EU:n tulliviranomaisen operatiivinen koordinoititehtävä yhdistetään EU:n tullidatakeskuksen datavälineisiin ja -prosesseihin, mahdollistaa parhaiten jäsenmäärän ja EU:n laajuisen yhteistyön tullin ja asiaankuuluvien sosiaali- ja ympäristöpolitiikkojen välillä, jotta niiden rajoilla suoritettavan tullitoiminnan tuloksellisuutta voidaan parantaa.
- Toimijoiden tullille toimittamien lisätietojen pitäisi parantaa entisestään tullin valmiuksia valvoa sellaisen lainsäädännön täytäntöönpanoa, jolla pyritään sosiaaliin tavoitteisiin, kuten pakkotyön kieltämiseen, tai ympäristötavoitteisiin.
- Tullivapautta koskevan 150 euron kynnyksarvon poistaminen estää arvoltaan suurten tilausten jakamisen useisiin lähetyksiin, joiden arvo on alle 150 euroa, tullivapautuksen saamiseksi. Tällä on myönteinen ympäristövaikutus liikenteen päästöihin.
- Se, että tuontitavaroiden tuotevaatimusten noudattamista valvotaan tiukemmin, saattaa johtaa tuotannon siirtymiseen unioniin

Vaikutustenarvioinnissa esitetyt käyttötapaukset osoittavat lisäksi, miten uudistus tukee asiaankuuluvien nykyisten poliittisten tavoitteiden täytäntöönpanoa (kuten ekosuunnittelu ja kestävät tuotteet, kuluttajien päästöt, kertakäyttömuovit ja hitaasti hajoavat kemikaalit) sekä EU:n teollisuuteen ja työpaikkoihin vaikuttavan vaatimustenvastaisen tuonnin aiheuttaman epäreilun kilpailun vähentämistä ja markkinavalvontatoimia yleensä.

Kestävän kehityksen tavoitteiden osalta vaikutustenarvioinnissa kartoitettiin, miten uudistus edistäisi niiden täytäntöönpanoa toteuttamalla kansainväliseen tavarakauppaan ja toimitusketjuihin liittyviä toimenpiteitä, joilla erityisesti

- helpotetaan laillista kauppaa (tavoite 8);
- tehostetaan sellaisen tuonnin tai viennin havaitsemista ja ehkäisemistä, joka on ristiriidassa esimerkiksi jätteitä, kemikaaleja tai turvallista ja kestävää tuotesuunnittelua koskevien EU:n sääntöjen kanssa (tavoite 12);
- lisään alueellisten ekosysteemien suojelua (esim. metsäkatoa aiheuttavien tuotteiden tuonnilta) sekä biologisen monimuotoisuuden suojelua helpottamalla CITES-sopimuksen vastaisen tavaravirran havaitsemista (tavoite 15).

Ehdotus on täysin ”*ei merkittävää haittaa*” -periaatteen mukainen. Sillä parannetaan ympäristöpolitiikan täytäntöönpanon valvontaa sekä virtaviivaistetaan ja tehostetaan kansainvälisen kaupan harjoittamista ja siihen kohdistuvaa talouden toimijoiden ja viranomaisten harjoittamaa valvontaa. Resurssien ja välineiden yhdistäminen keskusympäristössä vähentää erityisesti järjestelmäkehittämisen ja hallinnollisen toiminnan päällekkäisyyttä, lyhentää tulliprosesseihin kuluva kokonaisaikaa ja vähentää sitä kautta resurssien tarvetta.

Ehdotuksessa noudatetaan periaatteita ”*oletusarvona digitalisaatio*” ja ”*oletusarvona yksityisyyden suoja*” Se on yhdenmukainen komission lippulaivahankkeiden kanssa, joita ovat mm. tekoälysäädös, datahallintosäädös, yleinen tietosuojasetus ja EU:n tietosuojasetus. Siinä säädetään automaatioon valmiista käyttäjäkeskeisistä prosesseista, jotka mahdollistavat kaiken operatiivisen tietojenvaihdon tullin kanssa sähköisesti yhden EU:n monikäyttöliittymän kautta. Se noudattaa yhden kerran periaatetta sekä datan uudelleenkäytön ja tietojen minimoinnin periaatteita, koska siinä säädetään, että toimitettu data integroidaan muihin prosesseihin, ja koska siihen sisällytetään EU:n tullialan yhdenmukaisen palveluympäristön lähestymistapa, joka yhdistää tullimuodollisuudet ja muut muodollisuudet (asetus (EU) 2022/2399), ja mahdollistaa myös datavetoisen politiikan. Ehdotuksen myötä moninkertaisista kansallisista järjestelmistä siirrytään joustavaan keskitettyyn **palvelu- ja järjestelmäkokonaisuuteen**, jonka avulla prosesseja voidaan kehittää ja muuttaa **halvemmalla, johdonmukaisemmalla, ketterämmällä ja joustavammalla tavalla**. Se tukee innovointia ja digitaaliteknologiaa mahdollistamalla kehittyneiden analyysitekniikoiden käytön tulliopeeraatioissa sekä EU:n laajuisen resurssien yhdistämisen ja sellaisten komponenttien avoimen ohjelmakehityksen, joita kaikki jäsenvaltiot voivat käyttää tässä yhteydessä. Ehdotus on ”digitaalivalmis”, ja siinä säädetään toimivallan siirrosta ja valtuutuksista dataelementtien kaltaisiin teknisiin näkökohtiin ja sääntöihin puuttumiseksi.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Tulliprosessien vähentämisen ja yksinkertaistamisen sekä EU:n ja tullin välistä vuorovaikutusta koskevan portaalin (EU:n tullidatakeskus) käyttöönoton odotetaan vähentävän merkittävästi hallinnollista rasitetta tällä hetkellä voimassa olevaan unionin tullikoodeksiin verrattuna.

Vaikutustenarvion mukaan talouden toimijoiden kokonaissäätöt voisivat olla parhaaksi katsotussa vaihtoehdossa 26 miljardia euroa 15 vuoden aikana (ottaen huomioon, että yritykset joutuvat maksamaan tulleja vuosittain noin miljardi euroa enemmän, koska tullittomuus poistuu yritysten ja kuluttajien välisessä sähköisessä kaupankäynnissä enintään 150 euron arvoisilta lähetyksiltä).

- **Perusoikeudet**

Tullilla on pitkä kokemus liiketoiminnan kannalta arkaluonteisia tietoja sekä taloudellisia ja henkilötietoja sisältävän datan keräämisestä ja käsittelystä. Tullikoodeksin tarkistuksessa kunnioitetaan henkilötietojen suojaa koskevaa perusoikeutta kokonaisuudessaan. Uudistus jopa parantaa tämän oikeuden suojaa, kuten vaihtoehdon 4 vaikutustenarvioinnista käy ilmi. Datakeskukseen sisällytettäisiin henkilötietojen suojaa koskevia välineitä ja valvontatoimia, joilla kukin rekisterinpitäjä voi varmistaa tietosuojaoikeuksien noudattamisen. Tällä on myönteinen vaikutus myös rekisteröityihin, jotka voisivat käyttää oikeuksiaan hyvin samalla tavalla kaikissa jäsenvaltioissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Uudistuksella vahvistetaan toimia, joita tulliviranomaiset toteuttavat maksamattomien tullien kantamisen, aliarvottamisen ja petosten osalta. Lisäksi alle 150 euron lähetysten tullivapautuksen poistaminen sulkee porsaanreiän ja tuo unionin talousarvioon lisätuloja, joiden määräksi arvioidaan 750 miljoonaa euroa vuodessa käypinä hintoina.

Tullien kantaminen siirtyy asteittain tavaroiden ilmoituspaikasta tuojan tai viejän sijoittautumispaikkaan unionissa. Tämä helpottaa tullien tarkastamista ja kantamista ja yksinkertaistaa vuorovaikutusta tuojan tai viejän, erityisesti pk-yritysten, kannalta. Vaikka tällä muutoksella ei ole suoraa vaikutusta EU:n kokonaistalousarvioon eikä jäsenvaltioiden EU:n talousarvioon maksamiin rahoitusosuuksiin, se voi vähitellen muuttaa jäsenvaltioiden kantopalkkioina itselleen pidättämää osuutta tulleista.

EU:n tulliviranomainen ja EU:n tullidatakeskuksen kehittäminen eivät edellytä määrärahojen lisäystä vuosien 2021–2027 budjetissa, koska kahden ensimmäisen vuoden aikana syntyvät noin 60 miljoonan euron kustannukset rahoitetaan vuosien 2021–2027 Tulli-ohjelmasta. Uudistuksen kokonaiskustannuksiksi EU:n talousarviossa arvioidaan noin 1,855 miljardia euroa vuoden 2027 jälkeen. Tämä määrä sisältää kustannukset, jotka aiheutuvat tässä ehdotuksessa EU:n tulliviranomaiselle ja EU:n tullidatakeskukselle osoitetuista tehtävistä, rajoittamatta kuitenkaan vuoden 2027 jälkeisestä monivuotisesta rahoituskehiksestä ja ohjelmista tehdyn sopimuksen soveltamista.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Komission toteuttamassa *tulliliiton suorituskykyä* koskevassa hankkeessa kerätään ja analysoidaan vuosittain jäsenvaltioiden toimittamia tullin toimintaa, suuntauksia ja suorituskykyä EU:ssa koskevia tietoja näyttöön perustuvan politiikan tueksi. Yksi analyysin tärkeimmistä tuloksista on tulliliiton suorituskykyä koskeva vuosikertomus, joka on osoitettu ainoastaan jäsenvaltioille ja jossa esitetään päätelmiä ja suosituksia tulliliiton tärkeimmistä kehityskuluista EU:n strategiaan tavoitteisiin liittyvien keskeisten suorituskykyindikaattoreiden analyysin perusteella. Kyseisiä indikaattoreita ovat suojeleminen, kilpailukyky, helpotukset, tarkastukset ja yhteistyö. Tulliliiton suorituskykyindikaattorit koskevat monia erilaisia toimia, kuten kannettujen tullien määrää, yksinkertaistusten käyttöä, AEO:iden roolia tulliprosesseissa, tullitarkastuksia ja laittoman kaupan havaitsemista.

Tulliliiton suorituskykyä koskevan datan kerääminen on tällä hetkellä vapaaehtoista, mikä herättää epäilystä datan laadusta, täydellisyydestä ja johdonmukaisuudesta sekä datan omistajuuteen ja luottamuksellisuuteen liittyvistä kysymyksistä. Tällä aloitteella pyritään kehittämään tulliliiton suorituskyvyn mittaamista ottamalla käyttöön oikeusperusta jäsennellylle kehikseksi, jossa tullin suorituskykyä koskevia tietoja annetaan ja analysoidaan vuosikertomuksen laatimista varten. Lisäksi tulliliiton suorituskyvyn oikeusperusta tarjoaa viimein välineen tämän aloitteen seurantaan ja arviointia varten ja parantaa indikaattoreita riskianalyysin, tarkastuspanosten ja -tuotosten sekä suojeleminen, kantamisen ja yksinkertaistusten tulosten osalta. Näin puututaan komission käytössä olevien tehokkaiden valvontavälineiden puutteeseen, kuten UTK:n arvioinnissa todetaan.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tällä uudistuksella parannetaan tullin valmiuksia valvoa ja tarkastaa, mitkä tavarat saapuvat tulliliittoon ja mitkä poistuvat sieltä. Tulli noudattaa toimitusketjua koskevien tietojen data-analyysiin perustuvaa uutta strategista lähestymistapaa kohdennettujen ja koordinoitujen tullitoimien toteuttamiseksi. Tulliviranomaisten, markkinavalvontaviranomaisten,

lainvalvontaviranomaisten ja -elinten, veroviranomaisten ja muiden kumppanien yhteistyöpuutteita vahvistetaan. Uusi kaupan alan toimijoiden kanssa solmittava kumppanuus vähentää hallinnollista taakkaa ja yksinkertaistaa tulliprosesseja. Uusi EU:n tullidatakeskus helpottaa tietojen vaihtoa ja yhdistämistä yhdessä keskusympäristössä. Uusi EU:n tulliviranomainen tekee keskitetyn riskianalyysin ja tukee kansallisia viranomaisia, minkä ansiosta tullitoimista tulee koordinoituja. Nämä toimenpiteet valmistavat tulliliittoa tulevaisuuteen, sillä sähköisen kaupankäynnin määrä kasvaa ja kiellot ja rajoitukset monimutkaistuvat.

Uusi unionin tullikoodeksi on rakenteeltaan yksinkertainen ja intuitiivinen. Siinä määritellään tulliviranomaisten, tuojan, viejän ja liikenteenharjoittajan rooli. Tietoja kerätään uuteen EU:n tullidatakeskukseen, jossa ne käsitellään riskianalyysiä varten. Ehdotus sisältää yhden tavaroiden saapumista koskevan osaston ja yhden tavaroiden poistumista koskevan osaston. Uusilla osastoilla otetaan käyttöön kriisimekanismi, EU:n tulliviranomainen sekä tullirikkomuksista ja muista kuin rikosoikeudellisista rikkomuksista määrättävien seuraamusten yhteinen vähimmäistaso.

I osastolla otetaan käyttöön uusi unionin tullikoodeksi, joka perustuu moniin edellisen koodeksin osiin. Tulliviranomaisten toimenkuvaa vahvistetaan, jotta se heijastaisi tulliviranomaisten suorittamien palvelujen laajuutta. Näitä palveluja ovat esim. tullien kantaminen, kansalaisten, ympäristön ja muiden yleisten etujen suojelu, epäreilun, vaatimustenvastaisen ja laittoman kaupan torjunta sekä laillisten kauppavirtojen tukeminen. Kyseinen osasto sisältää asiaankuuluvat tarkistettujen tulliprosessien määritelmät, joista tärkeimmät koskevat tuojaa, viejää, oletettua tuojaa etämyyntitapauksissa sekä kieltoja ja rajoituksia.

Uudistuksella pyritään vastuullisten toimijoiden avoimuuteen ja vastuuvellollisuuteen ja tulliprosessien yksinkertaistamiseen. II osastossa vahvistetaan tuojan, oletetun tuojan ja viejän velvollisuudet tullia kohtaan. **Roolien** osalta nykyisen järjestelmän heikkoutena on se, että tällä hetkellä tullille vastuussa olevilla henkilöillä, kuten ilmoittajalla ja liikenteenharjoittajalla, on suuria vaikeuksia noudattaa taloudellisia ja muita velvoitteitaan. Tätä taustaa vasten tarkoituksenmukaisin muutos rooleihin on vaatimusten noudattamista koskevan vastuun osoittaminen tuojille ja viejille. Tulli edellyttää, että tuojat ja viejät ovat sijoittautuneet unionin alueelle (kuten edellisen koodeksin 170 artiklan 2 kohdassa edellytettiin ilmoittajan osalta) ja että ne on rekisteröity sijoittautumisjäsenvaltioon luetteloituja poikkeuksia lukuun ottamatta. Verkkomyyjät ja verkkokauppa-alustat eivät ole toistaiseksi osallistuneet tuonnin tullimuodollisuuksiin. Oletettuina tuojina niiden on toimitettava tulliviranomaisille EU:ssa kuluttajille myytyjen tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta varten tarvittavan datan lisäksi myös data, joka niiden on kerättävä arvonlisäverotusta varten. Tavarointa tullialueelle tuovan liikenteenharjoittajan roolia ja tätä varten tarvittavia tietoja selkeytetään. Valtuutettujen talouden toimijoiden järjestelmässä jatketaan yritysten ja tullin välillä tehtävää menestyksestä yhteistyötä. Tämä kumppanuus siirtyy kuitenkin uudelle tasolle, kun uusi luotettujen ja valvottujen toimijoiden käsite otetaan käyttöön. Kyseiset luotettavat ja tarkastetut toimijat (Trust and Check) antavat tulliviranomaisille pääsyn sähköisiin järjestelmiinsä, joissa on tiedot niiden vaatimustenmukaisuudesta ja niiden tavaroiden liikkumisesta. Vastineeksi ne saavat tiettyjä etuja, erityisesti mahdollisuuden luovuttaa tavarat tullin lukuun ja lykätä tullivelan maksamista.

III osastossa esitetään uusi dataparadigma, jolla integroidaan ja korvataan asteittain nykyiset tullin tietotekniset järjestelmät. Uudistuksen myötä siirrytään 27 tietotekniikkaympäristöstä, joissa on useita järjestelmiä kussakin jäsenvaltiossa, keskitettyyn järjestelmien ja palvelujen kokonaisuuteen. EU:n tullidatakeskus on keskitetysti kehitetty järjestelmä- ja

palvelukokonaisuus, jonka käyttö on pakollista. Siinä määritellään uudelleen, miten tull- ja muuta dataa kerätään, miten sitä käytetään tullivalvonnassa ja miten se jaetaan kumppaniviranomaisten kanssa. Se on myös uusi ”moottori”, joka käsittelee, yhdistää ja tallentaa tietoja ja tekee EU:n tason riskianalyysin. Yhdessä tämä antaa tullille paremman kuvan toimitusketjusta riskinarviointia varten ja mahdollistaa sen, että tullin toimista tulee kohdennetumpia ja strategisempia. Lisäksi se mahdollistaa tietosuojasääntöjen sekä tiedonsaantia, tietoturvaa ja luottamuksellisuutta koskevien sääntöjen soveltamisen horisontaalisesti, koordinoitusti ja johdonmukaisesti.

IV osastossa säilytetään olennaiset käsitteet, jotka koskevat unionin tullialueelle tuotavien tai sieltä vietävien, tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn tai sisäisen passituksen menettelyyn asetettavien tavaroiden tullivalvonnan soveltamisalaa. Siinä määritetään, että tuojan tai viejän sijoittautumispaikasta vastaava tullitoimipaikka on toimivaltainen tullitoimipaikka. Tullivalvonta ja -tarkastukset sekä riskinalennustoimenpiteet perustuvat koko toimitusketjun reaaliaikaiseen riskienhallintaan EU:n näkökulmasta. Uudistuksen keskiössä on sekä taloudellisten että muiden riskien riskienhallinnan parantaminen. IV osastossa kuvataan selkeästi riskienhallintaprosessi sekä taloudellisten että muiden riskien osalta sekä komission, EU:n tulliviranomaisen ja tulliviranomaisten roolit ja vastuualueet tällä alalla. Siinä käsitellään EU:n tullidatakeskuksen käyttöä tullialan riskienhallinnan tukemisessa ja säädetään riskienhallinnan ja -valvonnan kannalta merkityksellisten tietojen kattavasta vaihdosta ja käytöstä. Kansalliset tulliviranomaiset kantavat edelleen pääasiallisen vastuun kansallisesta riskienhallinnasta ja tarvittavista tullitarkastuksista. Uuden EU:n tason riskianalyysin perusteella EU:n tulliviranomainen antaa tulliviranomaisille EU:n tarkastussuosituksia. Nämä tarkastussuosituksia on pantava täytäntöön, tai muussa tapauksessa on perusteltava, miksi näin ei tehty. Komissio vahvistaa yhteiset riskinarviointiperusteet ja -mallit sekä yhteiset tarkastusten painopistealueet täytäntöönpanosäädöksillä, ja se voi yksilöidä muun lainsäädännön alalla tiettyjä aloja, jotka on syytä asettaa etusijalle tullialan riskienhallinnassa ja tullitarkastuksissa. IV osastossa säädetään myös riskienhallinnan täytäntöönpanon järjestelmällisestä arvioinnista, jotta sitä voitaisiin parantaa jatkuvasti.

V osasto sisältää eri tullimenettelyjä, joilla kaupan alan toimija voi väliaikaisesti varastoida tavarat tai luovuttaa ne vapaaseen liikkeeseen EU:n sisämarkkinoilla. Periaatteessa tulliviranomaiset ovat edelleen vastuussa tavaroiden luovuttamisesta ja niiden asettamisesta tullimenettelyyn. Luotetut ja valvotut toimijat voivat luovuttaa tavaransa ilman tullin aktiivisia toimia, jos tiedot ovat saatavilla etukäteen ja jos tavaroita ei valita tarkastettaviksi. Tämä osasto sisältää myös selkeät säännöt prosessista ja oikeudellisista seurauksista silloin, kun tulliviranomaisten on kuultava muita toimivaltaisia viranomaisia ennen tavaroiden luovuttamista, mukaan lukien mahdollisuus vaatia tuojia antamaan tietoja tavaroiden jakelusta myös niiden vapaaseen liikkeeseen luovuttamisen jälkeen. Tulli voi joka tapauksessa pysäyttää tavaroiden siirrot, kieltäytyä luovuttamasta tavaroita ja viime kädessä takavarikoida tavarat. Myös V osastossa on siirtymäsäännöksiä, joiden nojalla nykyisiä tulliprosesseja voidaan jatkaa oikeusvarmuuden turvin koko siirtymäkauden ajan siihen saakka, kun uudet datanhallintajärjestelmät ovat toiminnassa.

VI osastossa esitetään uusi yksinkertaistettu menettely tavaroiden tuomiseksi tulliliittoon, mikä yksinkertaistaa menettelyä huomattavasti ja keventää hallinnollista taakkaa. Tulli kerää riskianalyysiä varten tietoja, mukaan lukien lastin ennakoilmoitus ja lähtöä edeltävät tiedot, ja puuttuu tarvittaessa asiaan. Riskienhallinnassa tulliviranomaisten painopiste siirtyy yksittäisistä lähetyksistä koko toimitusketjun valvontaan. Tulli ylläpitää valmiuksia puuttua kaikkiin yksittäisiin lähetyksiin EU:n tullidatakeskuksen tietojen perusteella. Tullimenettelyn tyyppistä riippuen on toimitettava ainakin tietyt vähimmäistiedot, jotka on annettava

tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville. Jos tulliviranomaisilla on tarvittavat tiedot etukäteen eivätkä ne näe mitään riskiä tai ongelmia, tavarat voivat liikkua ennakoarvioinnin periaatteen mukaisesti, ja asiaan puututaan vain tarvittaessa. Moninkertaiset tulli-ilmoitukset korvataan asteittain käyttämällä liiketoimintadataa siirtymäajan jälkeisenä aikana tarvittavien järjestelmien kehittämiseksi. Tietoja voidaan antaa aikaisemmin tullin toimitusketjun valvonnan vahvistamiseksi. Tuontivalvontajärjestelmässä 2 (ICS2) käytettävästä moninkertaisesta ilmoittamisesta saatujen myönteisten kokemusten perusteella toimitusketjun eri toimijat voivat antaa oman osansa asiaankuuluvista tiedoista. Esimerkiksi tuoja voi antaa asiaankuuluvat tiedot tuotteesta ja liiketoimesta, kun taas liikenteenharjoittaja voi antaa tiedot reitistä ja saapumisesta erikseen.

VII osaston vientisäännöt kuvastavat saapumisprosesseja. Viejä on sijoittautunut unioniin ja rekisteröity siellä. Tulli kerää asiaankuuluvat tiedot ja tekee riskianalyysin. Laillisia kauppavirtoja helpotetaan ja samalla vahvistetaan tullin valmiuksia valvoa sääntöjä ja niiden täytäntöönpanoa.

VIII osastossa säilytetään aiemmassa koodeksissa säädetyt erityismenettelyt. Asiaankuuluvat tiedot kerätään erityismenettelyistä, joita ovat mm. passitus, sisäinen ja ulkoinen jalostus, väliaikainen maahantuonti, tietty käyttötarkoitus ja vapaa-alueet. Vastuussa olevan talouden toimijan avoimuutta ja vastuuvollisuutta parannetaan yleistä lähestymistapaa noudattaen.

IX osastossa vahvistetaan yksityiskohtaiset säännöt tavaroiden luokittelulle, arvolle ja alkuperälle, jotka on määritettävä tuonti- ja vientitullien sekä muiden tavarakauppaan sovellettavien toimenpiteiden, kuten polkumyyntitullien, soveltamiseksi. Ehdotuksella ei muuteta näitä tekijöitä, jotka määräytyvät suurelta osin Maailman kauppajärjestön ja Maailman tullijärjestön kansainvälisten sääntöjen sekä EU:n kahdenvälisen kauppasopimusten perusteella. Koska näiden sääntöjen on kuitenkin todettu olevan erityisen monimutkaisia sähköisen kaupankäynnin kannalta, kyseisessä osastossa vahvistetaan kaksi yksinkertaistettua menettelyä, joita tuoja voi halutessaan soveltaa yritysten ja kuluttajien välisissä liiketoimissa kannettavan tullin määrittämiseksi.

Ensimmäisen yksinkertaistuksen mukaan etuuskohteluun oikeuttamatonta alkuperää ei tarvitse todistaa sähköisessä kaupankäynnissä, jos tuoja on valinnut yksinkertaistetun tullikohtelun käytön. Tämä on välttämätöntä, koska tällaisen todisteen hankkimiseen liittyvä hallinnollinen rasite on yleensä suhteeton tavaroiden arvoon nähden. Toisen yksinkertaistuksen mukaan tullausarvoon sisällytetään kuljetuskustannukset tavaroiden lopulliseen määräpaikkaan asti sillä edellytyksellä, että tuoja käyttää yksinkertaistettua tullikohtelua. Tällä lähestymistavalla varmistetaan tuontitullin ja arvonnäköveron veropohjan täydellinen yhdenmukaisuus yritysten ja kuluttajien välisessä sähköisessä kaupankäynnissä, jossa kuljetuskustannukset määritetään yleensä loppukuluttajan osoitteeseen asti.

X osaston mukaan tullivelka syntyy vapaaseen liikkeeseen luovutuksen yhteydessä. Koska tulliviranomaisten työn keskipiste on siirtymässä lähetyksestä toimitusketjuun, niiden työssä keskitytään enemmän myös vakiintuneisiin tuojiin ja viejiin. Siirtymäkauden jälkeen tullivelka syntyy tuojan rekisteröimispaikassa eikä tulli-ilmoituksen antamispaikassa. Tämä on talouden toimijoiden ja erityisesti pk-yritysten kannalta merkittävä yksinkertaistus uuden kauppakumppanuuden puitteissa. Tulliviranomaisilla on puolestaan paremmat mahdollisuudet valvoa ja tarkastaa vakiintuneita tuojia. Tullit ovat EU:n talousarvion perinteisiä omia varoja. Jäsenvaltiot pidättävät osan tulleista kantopalkkioina, joiden jakautuminen saattaa vähitellen muuttua uusien säännösten myötä. Lisäksi tullien määrän määrittää tuoja tai viejä ja ainoastaan, jos tuoja ei ole tehnyt tätä, vastuussa oleva tulliviranomainen. Sähköisessä kaupankäynnissä tullivelka syntyy oletetulle tuojalle jo tapahtuman maksuhetkellä aivan kuten alv-säännöksissäkin säädetään. Koska tämä saattaa kuitenkin tapahtua paljon ennen

tavaroiden fyysistä saapumista unioniin, sähköisen kaupankäynnin välittäjille voidaan antaa lupa ilmoittaa todellinen tulli ja suorittaa maksut erinä sijoittautumis- ja rekisteröintijäsenvaltiolle.

Tulliviranomaiset ovat viime vuosina osoittaneet pystyvänsä selviytymään kriiseistä ja reagoimaan niihin. Kriisitilanteissa tarvitaan erityisiä toimia, jotka voivat olla tiukempia tai joustavampia poikkeusten sallimiseksi, mutta niitä on sovellettava samalla tavalla kaikkialla EU:ssa. Unionin tullikoodeksin XI osastoon on lisätty kriisisäännöksiä. EU:n tulliviranomainen kehittää erilaisia kriisitilanteita varten protokollia ja menettelyjä, kuten yhteisten riskikriteerien soveltaminen, asianmukaiset riskinalennustoimenpiteet ja yhteistyöpuitteet, sekä varmistaa niiden soveltamisen ja täytäntöönpanon komission täytäntöönpanosäädöksellä tekemän päätöksen perusteella.

Tähän mennessä EU:lla ei ole ollut selkeää rakennetta, jonka puitteissa se voisi hallinnoida tulliliittoa, joka on valmis vastaamaan aikamme haasteisiin. Asetuksen XII osastossa vahvistetaan EU:n tulliviranomainen, sen tehtävät, vastuualueet ja hallinto. Komissio voi antaa EU:n tullidatakeskuksen kehittämisen ja toiminnan kyseisen viranomaisen tehtäväksi. Se vastaa EU:n tason riskienhallinnasta ja antaa tarkastussuosituksia kansallisille tulliviranomaisille. Molemmat tehtävät ovat olennaisen tärkeitä, jotta tullivalmiuksia voidaan lisätä kaikkialla unionissa ja viedä tulliliitto uudelle tasolle. EU:n tulliviranomainen myös koordinoi aktiivisesti tullitoimintaa kaikkialla EU:ssa ja panee poliittiset painopisteet täytäntöön tulliliiton toimintaa varten. EU:n tulliviranomainen tekee EU:n tasolla yhteistyötä muiden virastojen, elinten ja verkostojen, kuten Europolin, Frontexin tai ECHAN kanssa. Se helpottaa myös viranomaisten välistä yhteistyötä, mukaan lukien asiantuntijaryhmien työ, koulutus ja maiden välinen henkilöstövaihto.

Unionin tuomioistuimen viimeaikaisen oikeuskäytännön³⁸ mukaan EU:n viraston kotipaikan määrittämistä koskeva toimivalta kuuluu unionin lainsäätäjälle, jonka on toimittava aineellisesti merkityksellisissä perussopimusten määräyksissä määrättyjä menettelyjä noudattaen. Komissio katsoi aiheelliseksi jättää isäntäkaupungin nimi avoimeksi ehdotuksessaan. Yhteisen lähestymistavan mukaiset perusteet, jotka on otettava huomioon päätöksentekoprosessissa, ovat asiaankuuluvaa artiklaa koskevassa johdanto-osan kappaleessa. Toimipaikan valinnan olisi perustuttava avoimeen hakuprosessiin, joka saadaan päätökseen ennen lainsäädäntömenettelyn päättymistä. Hakemusten olisi tultava jäsenvaltioilta, koska EU:n erillisviraston isännöinti edellyttää selkeää sitoutumista kyseiseltä jäsenvaltiolta. Komissio on valmis avustamaan näiden perusteiden arvioinnissa ja tekee aktiivista yhteistyötä lainsäätäjien kanssa toimipaikan valinnassa unionin tuomioistuimen 14. heinäkuuta 2022 antaman tuomion ja komission institutionaalisen vastuun mukaisesti.

Jotta tulliviranomaiset voisivat hoitaa tehtävänsä, ne tekevät tiivistä ja säännöllistä yhteistyötä markkinavalvontaviranomaisten, terveys- ja kasvinsuojeluviranomaisten, lainvalvontaviranomaisten ja -elinten, rajavalvontaviranomaisten, ympäristönsuojeluelinten, kulttuurinesineiden asiantuntijoiden ja monien muiden alakohtaisista poliitikoista vastaavien viranomaisten kanssa. XIII osastossa säädetään uusista yhteistyöpuitteista tullin ja kyseisten viranomaisten väliselle jäsennellylle yhteistyölle, joka kattaa seuraavat neljä alaa: säännöt ja lainsäädäntö, datanvaihto, strategian laatiminen ja koordinoitujen toimet. Tällaisissa yhteistyöpuitteissa kehitetään yhteisiä valvontastrategioita erityisongelmien ratkaisemiseksi. Toimet, joita tulli voi toteuttaa muiden politiikanalojen tukemiseksi, on määritelty paremmin, jolloin alakohtaisessa lainsäädännössä voidaan viitata tullikoodeksiin. Kansainvälisen

³⁸ Unionin tuomioistuimen tuomio 14.7.2022 C-743/19, European parliamenti v Euroopan unionin neuvosto, 66 ja 74 kohta.

yhteistyön ja tullidiplomatian merkitys kasvaa, ja kumppaneiden kanssa tehtävää yhteistyötä lujitetaan esim. tullidatan vaihtamiseksi.

Tullirikkomuksia ja niistä määrättäviä seuraamuksia koskevat kansalliset käytännöt vaihtelevat huomattavasti eri jäsenvaltioissa, mikä johtaa tavaroiden erilaiseen kohteluun ja kaupan vääristymiin. Uudistuksen XIV osastolla otetaan käyttöön tullirikkomuksiksi katsottavien toimien tai laiminlyöntien ja muiden kuin rikosoikeudellisten seuraamusten yhteinen vähimmäistaso sekä yhteiset periaatteet, mutta jäsenvaltioiden menettelyllistä oikeusjärjestystä ei muuteta. Lisäksi siinä annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus säätää muista tullirikkomuksista ja lisätä kansallisia seuraamuksia. Tullirikkomukset, jotka koskevat useampaa kuin yhtä jäsenvaltiota, edellyttävät viranomaisten yhteistyötä. EU:n tullidatakeskus kerää avoimuussyistä kaikki tullirikkomuksiin liittyvät päätökset ja rikkomuksista määrättävät seuraamukset.

XV osaston loppusäännöksiin sisältyy aikataulu kansallisiin järjestelmiin annettaviin tull ilmoituksiin perustuvan nykyisen käytännön jatkamiselle ja uuteen järjestelmään siirtymiselle. EU:n tullidatakeskusta kehitetään asteittain alkaen sähköistä kaupankäyntiä koskevasta uudesta lähestymistavasta. Kaupan alan toimijat voivat käyttää EU:n tullidatakeskusta tammikuusta 2032 alkaen, ja niiden olisi käytettävä sitä vuoteen 2037 mennessä, jolloin se on täysin toimintavalmis. EU:n tulliviranomainen perustetaan asteittain, ja se aloittaa tehtävänsä vuonna 2028.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**unionin tullikoodeksista, Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013 kumoamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 33, 114 ja 207 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Unioni ja sisämarkkinoiden toiminta perustuvat tulliliittoon. Sekä unionin talouden toimijoiden että tulliviranomaisten edun vuoksi useisiin eri säädöksiin sisältyvä tullilainsäädäntö, joka sisälsi yleiset säännöt ja menettelyt, koottiin yhdeksi säädökseksi unionin tullikoodeksista annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 952/2013², jäljempänä 'koodeksi', jotta varmistettaisiin tariffitoimenpiteiden ja muiden unionin tasolla toteutettavien toimenpiteiden täytäntöönpano unionin ja unionin tullialueen ulkopuolisten maiden tai alueiden välisessä tavarakaupassa sekä tuontimaksujen kantamista koskevien säännösten täytäntöönpano. Jäsenvaltioiden tulliviranomaiset ovat vastuussa kyseisten sääntöjen täytäntöönpanosta operatiivisilla tehtävillä esimerkiksi soveltamalla tullimenettelyjä, tekemällä riskianalyysyjä ja tarkastuksia sekä määräämällä seuraamuksia tullirikkomuksista.
- (2) Asetuksen (EU) N:o 952/2013 täytäntöönpanossa on ilmennyt puutteita useilla aloilla. Näitä puutteita ovat muun muassa seuraavat: muussa unionin politiikassa kuin tullilainsäädännössä vahvistetut riittämättömät/tehottomat toimet sen varmistamisessa, että unionia ja sen kansalaisia suojataan tavaroihin kohdistuvilta muilta kuin taloudellisilta riskeiltä; tulliviranomaisten valmiudet käsitellä tehokkaasti yhä suurempaa kolmansista maista etämyynnin kautta tuotavaa tavaramäärää (sähköiset liiketoimet); asetuksella (EU) N:o 952/2013 perustetun tietojärjestelmäarkkitehtuurin valmiudet digitalisoida tulliprosesseja teknologisen kehityksen tahdissa erityisesti

¹ EUVL C [...], [...], s. [...]

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (uudelleenlaadittu) (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

datan hyödyntämiseen perustuvien teknologioiden osalta; tulliliiton tehokkaiden hallintorakenteiden puuttuminen, joka johtaa erilaisiin käytäntöihin ja sääntöjen epäyhtenäiseen täytäntöönpanoon jäsenvaltioissa. Kyseiset puutteet johtavat siihen, että tulliliiton ja siten sisämarkkinoiden asianmukainen toiminta estyy sisäisten ja ulkoisten riskien ja uhkien vuoksi.

- (3) On aiheellista, että tullilainsäädännössä otetaan huomioon maailmankaupan rakenteiden, teknologian, liiketoimintamallien ja sidosryhmien, kuten kansalaisten, tarpeiden nopea kehitys. Sen vuoksi asetukseen (EU) N:o 952/2013 on tehtävä paljon muutoksia. Selvytyden vuoksi mainittu asetus olisi kumottava ja korvattava.
- (4) Jotta tulliliiton tavoitteet saavutettaisiin tehokkaasti, useita sellaisia sääntöjä ja menettelyjä olisi tarkistettava ja yksinkertaistettava, joilla säännellään sitä, miten tavarat tuodaan unionin tullialueelle tai viedään sieltä. Tullilainsäädännön täytäntöönpanon kannalta merkityksellisten tietojen keräämistä, käsittelemistä ja vaihtamista varten olisi oltava nykyaikaiset, integroidut ja yhteentoimivat sähköiset palvelut (Euroopan unionin tullidatakeskus, jäljempänä 'EU:n tullidatakeskus'). Euroopan unionin tulliviranomainen, jäljempänä 'EU:n tulliviranomainen', olisi perustettava operatiiviseksi keskusviranomaiseksi, joka koordinoi tulliliiton hallinnointia tietyillä aloilla.
- (5) Asetuksen (EU) N:o 952/2013 antamisen jälkeen tulliviranomaisten rooli on kehittynyt siten, että siihen kuuluu yhä laajemmin sellaisen unionin ja kansallisen lainsäädännön soveltaminen, jossa säädetään tullivalvonnan alaisia tavaroita koskevia vaatimuksia, erityisesti muita kuin taloudellisia vaatimuksia, jotka ovat tarpeen, jotta nämä tavarat voivat saapua sisämarkkinoille ja liikkua siellä. Tällaiset muut kuin taloudelliset tehtävät ovat lisääntyneet vuosien mittaan räjähdysmäisesti samalla kun turvallisuuteen, vaarattomuuteen, vammaisia henkilöitä koskevaan esteettömyyteen, kestävyys sekä ihmisten, eläinten ja kasvien terveyteen ja elämään, ympäristöön, ihmisoikeuksien suojeluun ja unionin arvoihin kohdistuvat unionin yritysten ja kansalaisten odotukset ovat kasvaneet. Uusia välineitä, kuten digitaalinen tuotepassi, on määrä ottaa käyttöön sen varmistamiseksi, että muu tulliviranomaisten soveltama tuotelainsäädäntö vastaa edelleen näihin odotuksiin. Sen vuoksi on tarpeen ottaa huomioon muiden kuin taloudellisten riskien kasvava määrä ja monimutkaisuus sisällyttämällä tulliviranomaisten tehtävien erityinen viittaus kaikkien näiden yleisten etujen ja tarvittaessa kansallisen lainsäädännön suojelemiseen tiiviissä yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa.
- (6) Tulliviranomaisten roolin ja liiketoimintamallien kehittyessä on tarpeen esittää tulliviranomaisten tehtävät yksityiskohtaisemmin kuvaamalla tarkemmin niiden tavoitteet ja työtehtävät, jotta tulliviranomaiset voisivat toimia ”yhtenä kokonaisuutena” ja edistää sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa.
- (7) Tiettyjä asetukseen (EY) N:o 952/2013 sisältyviä määritelmiä olisi mukautettava tämän asetuksen laajemmän soveltamisalan huomioon ottamiseksi, jotta ne saataisiin yhdenmukaistettua muissa unionin säädöksissä vahvistettujen määritelmien kanssa ja jotta voitaisiin selkeyttää terminologiaa, jolla on eri aloilla eri merkitys. Tullilainsäädäntöön olisi lisättävä uusia määritelmiä tiettyjen toimijoiden roolien ja vastuiden selkeyttämiseksi tulliprosesseissa. Tuojan ja viejän tapauksessa uusilla määritelmillä olisi saatettava kyseiset henkilöt vastuuseen tavaroiden vaatimustenmukaisuudesta, mukaan lukien taloudelliset ja muut riskit, tullivalvonnan tehostamiseksi. Uuden oletettua tuojaa koskevan käsitteen osalta uusilla määritelmillä olisi varmistettava, että joissakin tapauksissa, kun kyseessä on verkkomyynti unionin

ulkopuolelta, talouden toimijaa ei pidetä kuluttajana vaan tuojana, jolle vastaavien velvollisuuksien täyttäminen kuuluu. Lisäksi olisi otettava käyttöön uusia määritelmiä tullivalvontaa, riskienhallintaa ja tullitarkastuksia koskevien säännösten soveltamisalan laajenemisen vuoksi.

- (8) Sen lisäksi, että tulliviranomaisilla on perinteinen rooli tullien, alv:n ja valmisteverojen kantamisessa ja tullilainsäädännön soveltamisessa, niillä on keskeinen rooli myös muun unionin lainsäädännön ja tarvittaessa muun kansallisen tullilainsäädännön täytäntöönpanon valvonnassa. Tämä ”muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä” koskeva määritelmä olisi otettava käyttöön, jotta voidaan luoda tehokkaat puitteet näiden tavaroita koskevien erityisvaatimusten soveltamisen ja valvonnan sääntelemiseksi. Tällaisten kieltojen ja rajoitusten perusteluna voi olla muun muassa julkinen moraalinen, yleinen järjestys tai turvallisuus, ihmisten, eläinten tai kasvien terveyden ja elämän suojeleminen, ympäristön suojeleminen, taiteellisten, historiallisten tai arkeologisten kansallisaarteiden suojeleminen ja teollisoikeuksien tai kaupallisten oikeuksien tai muiden yleisten etujen suojeleminen, mukaan lukien huumausaineiden lähtöaineita, tiettyjä teollis- ja tekijänoikeuksia loukkaavia tavaroita ja käteisvaroja koskeva valvonta. Muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä koskevan käsitteen olisi katettava myös kauppapoliittiset toimenpiteet ja kalavarojen säilyttämis- ja hoitotoimenpiteet sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 215 artiklan nojalla toteutetut rajoittavat toimenpiteet.
- (9) Oikeudellisen selkeyden parantamiseksi tullipäätöksiä koskevia tiettyjä sääntöjä olisi muutettava. Ensinnäkin on aiheellista selkeyttää, että tullipäätöksen tekemiseen toimivaltainen tulliviranomainen on hakijan sijoittautumispaikan tulliviranomainen, koska sijoittautumispaikasta tulee pääperiaate, jonka perusteella tietyt talouden toimijat voivat tietyin edellytyksin ja mahdollisesti myöhemmin uudelleentarkasteltavan ennalta määrätyn ajan kuluessa soveltaa tällä asetuksella käyttöön otettuja yksinkertaistuksia ja maksaa tullit sijoittautumispaikassaan. Toiseksi olisi täydellisyyden ja oikeudellisen selkeyden vuoksi otettava käyttöön myös enintään 30 päivän pituinen määräaika, jonka kuluessa hakijan on annettava lisätietoja tulliviranomaisille silloin, kun ne katsovat, ettei päätöstä koskeva hakemus sisällä kaikkia vaadittavia tietoja.
- (10) Olisi selkeytettävä, mitä seurauksia on siitä, jos tulliviranomainen ei tee hakemusta koskevaa päätöstä asetetuissa määräajoissa. Olisi myös vahvistettava periaate, jonka mukaan tällaisessa tapauksessa katsotaan, että hakemuksesta on annettu kielteinen päätös ja että hakija voi hakea muutosta tullipäätöksiä koskevan yleissäännön mukaisesti.
- (11) Kuten Euroopan tilintarkastustuomioistuin on korostanut³ ja kuten asetuksen (EU) N:o 952/2013 täytäntöönpanoa koskevassa arvioinnissa todetaan, on myös suotavaa vahvistaa asiaankuuluvia säännöksiä, jotta voitaisiin puuttua siihen, että tullipäätöksissä vahvistettujen perusteiden ja velvoitteiden noudattamista ei seurata yhdenmukaisella tavalla. Päätösten haltijoiden olisi noudatettava asiaankuuluvassa päätöksessä asetettuja velvoitteita ja sen lisäksi seurattava jatkuvasti niiden noudattamista ja huolehtia sisäisestä organisaatiosta silloin, kun tällaisella [itse]seurannalla voidaan ehkäistä, lieventää tai korjata tulliprosesseissa mahdollisesti

³ Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 4/2021: Tullivalvonta: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja.

esiintyviä virheitä. Toisaalta tulliviranomaisten olisi säännöllisesti seurattava, miten tällaisten päätösten haltijat panevat tullipäätökset täytäntöön erityisesti silloin, kun päätökset on tehty alle kolmeksi vuodeksi ja siksi aiheuttavat mahdollisesti enemmän riskejä, jotta voitaisiin varmistaa, että kyseinen henkilö täyttää asianomaisissa tullipäätöksissä vahvistetut velvoitteet. Tämä on erityisen tärkeää silloin, kun kyseisillä henkilöillä on erityinen asema, kuten valtuutetulla talouden toimijalla (AEO) tai Trust and Check -toimijalla, jäljempänä 'luotettu ja valvottu toimija', jotka saavat useita helpotuksia tulliprosesseissa. Lisäksi unionin tason riskienhallinnan vahvistamiseksi tulliviranomaisten olisi ilmoitettava EU:n tulliviranomaiselle kaikista hakemuksen perusteella tehdyistä päätöksistä ja ilmoitettava kyseiselle viranomaiselle seuranta- toimista, jotta kyseiset tiedot voidaan ottaa huomioon riskienhallinnassa.

- (12) Tulliviranomaisten hakemuksen perusteella ja tietyin edellytyksin tekemien sitovaa tariffitietoa koskevien päätösten, jäljempänä 'STT-päätökset', ja sitovaa alkuperätietoa koskevien päätösten, jäljempänä 'SAT-päätökset', lisäksi sitovaa tullausarvotietoa koskevat päätökset, jäljempänä 'STAT-päätökset', on lisätty tullilainsäädäntöön komission delegoidulla asetuksella (EU).../....⁴. Tullilainsäädännön käyttäjien edun vuoksi on aiheellista vahvistaa yhdessä säädöksessä säännöt näistä kolmesta sitovaa tietoa koskevasta päätöksestä tyypistä.
- (13) Unionin tullialueelle saapuvista ja sieltä poistuvista tavaroista vastuussa olevien henkilöiden oikeudet ja velvollisuudet olisi määriteltävä selkeämmin. Säännöllistä tullitoimintaa harjoittavien henkilöiden ensimmäisenä velvoitteena olisi edelleen rekisteröityä niiden sijoittautumispaikasta vastuussa oleville tulliviranomaisille. Yhden ainoan rekisteröinnin olisi oltava voimassa koko tulliliitossa, mutta sen olisi oltava ajan tasalla. Sen vuoksi talouden toimijoilla olisi oltava velvollisuus ilmoittaa tulliviranomaisille kaikista rekisteröintitietojensa muutoksista. Unionin tullialueelle saapuvista ja sieltä poistuvista tavaroista vastaavat henkilöt ovat vastuussa kaikista riskeistä, joita tavaroista aiheutuu kansalaisten turvallisuudelle ja vaarattomuudelle sekä ihmisten, eläinten tai kasvien terveydelle ja elämälle, ympäristölle tai kuluttajille. Olisi myös määriteltävä tuojan velvollisuudet, erityisesti velvollisuus olla sijoittautuneena unionin tullialueelle, ja poikkeukset kyseiseen velvoitteeseen. Niiden olisi vastattava voimassa olevia sääntöjä, joiden nojalla ilmoittajan on oltava sijoittautunut unioniin. Viejän velvollisuudet olisi määriteltävä vastaavasti.
- (14) Olisi myös selkeytettävä oletettujen tuojien velvoitteet, jotka poikkeavat [muihin] tuojiin sovellettavista velvoitteista. Olisi erityisesti säädettävä, että oletetun tuojan olisi annettava tulliviranomaisille myytyjen tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovuttamista varten tarvittavan datan lisäksi myös tiedot, jotka oletetun tuojan on kerättävä alv-tarkoituksia varten. Nämä tiedot esitetään yksityiskohtaisesti neuvoston täytäntöönpanoasetuksessa (EU) N:o 282/2011⁵.
- (15) Talouden toimijoille, jotka täyttävät tietyt perusteet ja edellytykset sille, että tulliviranomaiset voivat pitää niitä vaatimuksia noudattavina ja luotettavina talouden toimijoina, voidaan myöntää AEO-asema, jolloin niille myönnetään helpotuksia

⁴ [Julkaisuvirasto lisää tähän alaviitteeseen seuraavan delegoidun asetuksen nimen, numeron, päivämäärän, otsikon ja EUVL-viitteen:] komission delegoitu asetusta (EU) 2023/..., annettu... päivänä...kuuta 2023, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta sitovaa tullausarvotietoa koskevien päätösten ja sitovaa alkuperätietoa koskevien päätösten osalta.

⁵ Neuvoston täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 282/2011, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2011, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY täytäntöönpanotoimenpiteistä (EUVL L 077, 23.3.2011, s. 1).

tulliprosesseissa. Vaikka AEO-järjestelmällä varmistetaan, että luotettavat toimijat hoitavat valtaosan unionissa käytävästä kaupasta, järjestelmässä on tiettyjä asetuksen (EU) N:o 952/2013 arvioinnissa ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen havainnoissa esiin tuotuja puutteita. Näiden ongelmien ja erityisesti AEO-vaatimusten noudattamisen seurantaan liittyviä toisistaan poikkeavia kansallisia käytäntöjä ja haasteita koskevien ongelmien ratkomiseksi sääntöjä olisi muutettava siten, että tulliviranomaisille asetetaan velvoite seurata vaatimusten noudattamista vähintään kolmen vuoden välein.

- (16) Tulliprosessien ja tulliviranomaisten toimintatavan muutokset edellyttävät uutta kumppanuutta talouden toimijoiden kanssa, minkä vuoksi otetaan käyttöön luotettuja ja valvottuja toimijoita koskeva järjestelmä. Luotettuja ja valvottuja toimijoita koskevien perusteiden ja edellytysten olisi perustuttava AEO-arviointiperusteisiin, mutta niillä olisi myös varmistettava, että toimijan katsotaan toimivan läpinäkyvällä tavalla tulliviranomaisten suhteen. Sen vuoksi on aiheellista vaatia luotettuja ja valvottuja toimijoita antamaan tulliviranomaisille käyttöoikeus niiden sähköisiin järjestelmiin, joissa on tiedot niiden vaatimustenmukaisuudesta ja niiden tavaroiden siirroista. Läpinäkyvyyden olisi oltava edellytyksenä tietyille eduille, kuten mahdollisuudelle luovuttaa tavarat ilman tullin aktiivista osallistumista, paitsi jos muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä edellytetään luovutusta edeltävää hyväksyntää, ja mahdollisuudelle lykätä tullivelan maksamista. Koska tämän toimintatavan olisi asteittain korvattava tulli-ilmoituksiin perustuva toimintatapa, on aiheellista velvoittaa tulliviranomaiset arvioimaan uudelleen voimassa olevat tulliyksinkertaistuksia koskevat AEO-luvat siirtymäkauden loppuun mennessä.
- (17) Tulliprosessien muutokset edellyttävät myös tulliedustajien roolin selkeyttämistä. Sekä suoran että välillisen edustuksen olisi edelleen oltava mahdollista, mutta olisi selkeytettävä, että tuojan tai viejän välillisen edustajan on täytettävä kaikki tuojien tai viejien velvollisuudet; tämä ei koske ainoastaan tullivelan maksamista tai vakuuden asettamista koskevaa velvoitetta vaan myös velvoitetta noudattaa muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä. Tästä syystä tuojia tai viejiä edustavien tulliedustajien on asuttava unionin tullialueella, jotta varmistettaisiin asianmukainen vastuuvollisuus taloudellisista ja muista kuin taloudellisista näkökohdista. Unioniin sijoittautuneen välillisen tulliedustajan käyttö on sen vuoksi käytettävissä oleva ja oikeasuhteinen vaihtoehto tuojille ja viejille, joilla ei ole kaupallista läsnäoloa unionissa. Kolmansiin maihin sijoittautuneet tulliedustajat voivat kuitenkin edelleen tarjota palvelujaan unionissa, jos ne edustavat henkilöitä, joiden ei tarvitse olla sijoittautuneita unionin tullialueelle.
- (18) Jotta voitaisiin varmistaa digitalisaation yhdenmukainen taso ja talouden toimijoiden tasapuoliset toimintaedellytykset kaikissa jäsenvaltioissa, EU:n tullidatakeskus olisi perustettava keskitettyjen, turvallisten ja kyberuhkia sietävien sähköisten palvelujen ja järjestelmien muodostavaksi kokonaisuudeksi tullitarkoituksia varten. EU:n tullidatakeskuksen olisi varmistettava siinä käsiteltyjen tietojen laatu, eheys, jäljitettävyys ja kiistämättömyys, joten lähettäjä tai vastaanottaja ei voi myöhemmin väittää, että dataa ei olisi vaihdettu. EU:n tullidatakeskuksen olisi oltava henkilötietojen käsittelyä ja kyberturvallisuutta koskevien asiaankuuluvien säännösten mukainen. Komission ja jäsenvaltioiden olisi suunniteltava EU:n tullidatakeskus yhdessä. Komissiolle olisi myös annettava tehtäväksi EU:n tullidatakeskuksen hallinnointi, täytäntöönpano ja ylläpito, ja se voi delegoida tämän tehtävän toiselle unionin elimelle.

- (19) Euroopan unionin tuomioistuimen viimeaikaisen oikeuskäytännön⁶ mukaisesti on aiheellista selkeyttää, että talouden toimijoiden ja tulliviranomaisten välinen automatisoitu tietojenvaihto EU:n tullidatakeskuksessa ja sen kautta ei sulje pois kyseisten viranomaisten ja toimijoiden vastuuta asianomaisista tulliprosesseista. Vaikka tulliviranomaisten osallistuminen rajoittuisi tällaiseen EU:n tullidatakeskuksen kautta tapahtuvaan sähköiseen viestintään, olisi katsottava, että kyseiset viranomaiset toteuttavat toimenpiteen ikään kuin EU:n tullidatakeskus toimisi kyseisten viranomaisten puolesta.
- (20) EU:n tullidatakeskuksen olisi mahdollistettava tietojen vaihto muiden järjestelmien, alustojen tai ympäristöjen kanssa, jotta voitaisiin parantaa tullin tehtäviensä hoitamisessa käyttämän datan laatua ja jakaa asiaankuuluvia tullitietoja muiden viranomaisten kanssa tarkastusten tehostamiseksi sisämarkkinoilla. EU:n tullidatakeskuksen olisi edistettävä Euroopassa rajat ylittävää ja monialaista yhteentoimivuutta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU).../...⁷ ja eurooppalaisissa yhteentoimivuusperiaatteissa⁸ vahvistettavan lähestymistavan mukaisesti. Sen olisi hyödynnettävä potentiaalia, joka on käytettävissä unionin tasolla riskitietoja koskevissa lähteissä, kuten elintarvikkeita ja rehuja koskevassa nopeassa hälytysjärjestelmässä (RASFF), muita tuotteita kuin elintarvikkeita koskevassa järjestelmässä (Safety Gate), markkinavalvontaa koskevassa tieto- ja viestintäjärjestelmässä (ICSMS) sekä teollis- ja tekijänoikeuksien valvontaportaalissa. Sen olisi tuettava tulliviranomaisten ja muiden viranomaisten, elinten ja yksiköiden välisen strategisen ja operatiivisen yhteistyön, mukaan lukien tietojenvaihto ja yhteentoimivuus, kehittämistä kunkin oman toimivaltansa puitteissa. Lisäksi EU:n tullidatakeskuksesta olisi saatava laaja valikoima kehittyntä data-analytiikkaa, myös tekoälyn avulla. Kyseisen data-analyysin olisi mahdollistettava riskianalyysien, taloudellisen analyysien ja ennakoivien analyysien tekeminen, jotta unioniin tulevien tai sieltä lähtevien lähetysten mahdollisia riskejä voitaisiin ennakoida. Kauppavirtojen paremman valvonnan ja muiden viranomaisten kuin tulliviranomaisten kanssa tehtävän suoraviivaisen yhteistyön varmistamiseksi EU:n tullidatakeskuksen olisi voitava hyödyntää Euroopan unionin tullialan yhdenmetyt palveluympäristön yhteistyöpuitteita ja, jos kyseisiä puitteita ei voida käyttää, tarjota näille viranomaisille erityisen palvelun, jonka kautta ne voivat saada asiaankuuluvan datan, toimittaa ja jakaa tietoja tulliviranomaisille sekä varmistaa, että alakohtaisia vaatimuksia noudatetaan. Tämä on tarpeen silloin, kun muilla viranomaisilla ei ole sähköistä järjestelmää, joka voitaisiin yhdistää EU:n tullidatakeskukseen.
- (21) Jäsenvaltiot voivat kehittää EU:n tullidatakeskuksen rinnalle omia sovelluksiaan EU:n tullidatakeskuksesta saatavan datan käyttämiseksi. Tätä varten ja markkinoille viemiseen kuluvan ajan lyhentämiseksi jäsenvaltiot voivat antaa EU:n tulliviranomaiselle tällaisten sovellusten kehittämiseksi tarvittavat rahoituksen ja toimivallan. Siinä tapauksessa EU:n tulliviranomaisen olisi kehitettävä sovellukset

⁶ Asia T-81/22 (EUVL C 148, 4.4.2022).

⁷ [Julkaisuvirasto lisää tekstiin asiakirjassa COM(2022) 720 final – 2022/0379(COD) olevan asetuksen numeron ja alaviitteeseen kyseisen asetuksen numeron, päivämäärän, nimen ja julkaisuviitteen.] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../..., toimenpiteistä julkisen sektorin yhteentoimivuuden korkean tason saavuttamiseksi unionissa (Yhteentoimiva Eurooppa -säädos) [COM/2022/720 final – 2022/0379 (COD)] (EUVL L ...,.....2023, s.).

⁸ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Eurooppalaiset yhteentoimivuusperiaatteet – täytäntöönpanostrategia (COM(2017) 0134 final).

kaikkien jäsenvaltioiden hyödyksi. Tämä voitaisiin tehdä luomalla avoimen lähdekoodin sovelluksia jakamista ja uudelleenkäyttöä koskevien puitteiden mukaisesti.

- (22) EU:n tullidatakeskuksen olisi mahdollistettava siitä seuraava datavirta. Talouden toimijoiden olisi voitava toimittaa tai asettaa saataville kyseiseen datavirtaan kaikki tullilainsäädännön noudattamiseksi tarvittava data. Kyseistä dataa olisi käsiteltävä unionin tasolla, ja sitä olisi täydennettävä unionin laajuisella riskianalyysillä. Tuloksena saatavat tiedot olisi asetettava jäsenvaltioiden tulliviranomaisten saataville, ja kyseiset viranomaiset käyttäisivät tietoja velvoitteidensa täyttämiseen. Lopuksi EU:n tullidatakeskuksesta tehdyn datahaun jälkeen tehtyjen tarkastusten tulokset olisi raportoitava takaisin kyseiselle datakeskukselle.
- (23) Valtaosa EU:n tullidatakeskuksen toimitetuista tiedoista on sellaista muuta dataa kuin henkilötietoja, jota talouden toimijat toimittavat tavaroista, joilla ne käyvät kauppaa. Kyseiseen dataan sisältyy kuitenkin myös henkilötietoja, erityisesti talouden toimijan tai viranomaisen lukuun toimivien henkilöiden nimet. Sen varmistamiseksi, että henkilötietoja ja kaupallisia tietoja suojataan yhtäläisesti, tässä asetuksessa on aiheellista vahvistaa erityiset käyttöoikeutta ja luottamuksellisuutta koskevat säännöt sekä EU:n tullidatakeskuksen käyttöä koskevat ehdot. Erityisesti olisi vahvistettava, mitkä tahot saavat henkilöiden, komission, tulliviranomaisten ja EU:n tulliviranomaisen ohella käyttöoikeuden EU:n tullidatakeskuksen tallennettuun tai muulla tavoin saataville asetettuun dataan tai käsitellä kyseistä dataa, ja tässä yhteydessä on tasapainotettava kyseisten tahojen tarpeet ja tarve varmistaa, että tullitarkoituksia varten kerättyjä henkilötietoja ja luottamuksellisia tietoja käytetään muihin tarkoituksiin vain mahdollisimman vähän.
- (24) Sen varmistamiseksi, että Euroopan petostentorjuntavirasto, jäljempänä 'OLAF', voi käyttää tutkintavaltuuksiaan unionin etuihin vaikuttavien petollisten toimien osalta, on aiheellista, että sillä on hyvin samankaltainen käyttöoikeus EU:n tullidatakeskuksen dataan kuin komisisolla. OLAFilla olisi sen vuoksi oltava oikeus käsitellä dataa asiaankuuluvassa unionin lainsäädännössä, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013⁹ ja neuvoston asetus (EY) N:o 515/97¹⁰, säädettyjen tietosuojaa koskevien edellytysten mukaisesti. Sen varmistamiseksi, että EPPO voi tehdä tulliasioihin liittyviä tutkimuksiaan, sillä olisi oltava oikeus pyytää käyttöoikeutta EU:n tullidatakeskuksessa olevaan dataan. Jäsenvaltioiden kansallisissa tietojärjestelmissä suoritettavien toimintojen säilyttämiseksi jäsenvaltioiden veroviranomaisten olisi saatava mahdollisuus joko käsitellä dataa suoraan EU:n tullidatakeskuksessa tai poimia dataa EU:n tullidatakeskuksesta ja käsitellä sitä eri tavalla. Näin ollen elintarviketurvallisuudesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625¹¹ mukaisesti vastuussa

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

¹⁰ Neuvoston asetus (EY) N:o 515/97, annettu 13 päivänä maaliskuuta 1997, jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten keskinäisestä avunannosta sekä jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten ja komission yhteistyöstä tulli- ja maatalousasioita koskevan lainsäädännön moitteettoman soveltamisen varmistamiseksi (EYVL L 82, 22.3.1997, s. 1).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita

oleville viranomaisille ja markkinavalvonnasta asetuksen (EU) 2019/1020 mukaisesti vastuussa oleville viranomaisille olisi tarjottava asianomaiset palvelut ja välineet EU:n tullidatakeskuksessa, jotta ne voisivat käyttää asiaankuuluvaa tullidataa asiaa koskevan unionin lainsäädännön täytäntöönpanon valvontaan ja tehdäkseen yhteistyötä tulliviranomaisten kanssa sellaisten riskien minimoimiseksi, joita vaatimustenvastaisten tuotteiden saapuminen unioniin aiheuttaa. On aiheellista, että Europol saa pyynnöstä käyttöoikeuden EU:n tullidatakeskuksessa olevaan dataan, jotta se voi hoitaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2016/794¹² eriteltyt tehtävänsä. Kaikilla muilla unionin ja kansallisilla elimillä ja viranomaisilla, mukaan lukien Euroopan raja- ja merivartiostasto (Frontex), olisi oltava käyttöoikeus EU:n tullidatakeskuksen sisältämään muuhun dataan kuin henkilötietoihin.

- (25) Säännöt ja säännökset, jotka koskevat EU:n tullidatakeskuksen käyttöoikeutta ja tietojenvaihtoa, eivät saisi vaikuttaa neuvoston asetuksella (EY) N:o 515/97 perustettuun tullitietojärjestelmään eivätkä eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896 24 artiklan mukaisiin raportointivelvoitteisiin.
- (26) Komission olisi vahvistettava täytäntöönpanosäännöillä kaikkien näiden viranomaisten käyttöoikeutta koskevat yksityiskohtaiset säännöt arvioituaan ensin olemassa olevia suojaotoimia, joita kullakin viranomaisella tai viranomaisten ryhmällä on käytössään henkilötietojen ja kaupallisesti arkaluonteisen datan asianmukaisen käsittelyn varmistamiseksi.
- (27) On aiheellista, että EU:n tullidatakeskus säilyttää henkilötietoja enintään kymmenen vuoden ajan. Kyseinen määräaika on perusteltu, kun otetaan huomioon, että tulliviranomaiset voivat antaa tullivelan tiedoksi kymmenen vuoden kuluessa siitä, kun ne ovat saaneet tarvittavat tiedot lähetyksestä, ja perusteltu myös sen vuoksi, että komissio, EU:n tulliviranomainen, OLAF, tulliviranomaiset ja muut viranomaiset kuin tulliviranomaiset voivat verrata EU:n tullidatakeskuksessa olevia tietoja muihin järjestelmiin tallennettuihin ja niiden kanssa vaihdettuihin tietoihin. Lisäksi kyseisen määräajan olisi oltava yhdenmukainen muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä edellytettävän säilytysajan kanssa, jos tällaisella lainsäädännöllä on merkitystä tullitarkastusten kannalta. On myös aiheellista, että aina kun henkilötietoja tarvitaan oikeudellisia ja hallinnollisia menettelyjä, tutkimuksia ja jälkitarkastuksia varten, säilytysaika keskeytyy, jotta vältettäisiin, että henkilötietoja poistetaan ja että niitä ei voitaisi käyttää kyseisiin tarkoituksiin.
- (28) EU:n tullidatakeskuksessa olevien henkilötietojen ja muun datan suojaan olisi sisällyttävä myös rekisteröityjen oikeuksien rajoittamista koskevia sääntöjä. Sen vuoksi on aiheellista antaa tulliviranomaisille, komissiolle ja EU:n tulliviranomaiselle

koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta (virallista valvontaa koskeva asetusta) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53).

mahdollisuus rajoittaa tarvittaessa rekisteröityjen oikeuksia sen varmistamiseksi, että täytäntöönpanon valvontaa, riskianalyysejä ja tullitarkastuksia ei vaaranneta. Lisäksi tällaisia rajoituksia voitaisiin soveltaa myös silloin, kun se on tarpeen täytäntöönpanon valvonnan perusteella noudatettavien oikeudellisten tai hallinnollisten menettelyjen suojaamiseksi. Rajoitusten olisi oltava tullin toiminnan ja toimivallan kannalta asianmukaisesti perusteltuja, ja niiden kesto ei saisi olla pidempi kuin näiden oikeuksien säilyttämiseksi tarvittava aika.

- (29) Kaikessa tämän asetuksen nojalla tehtävässä henkilötietojen käsittelyssä olisi noudatettava asetuksen (EU) 2016/679, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/680 säännöksiä niiden asianomaisella soveltamisalalla.
- (30) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon [...].
- (31) Tullialan unionin tason riskienhallinta on olennaisen tärkeä, jotta tullitarkastusten yhdenmukainen soveltaminen jäsenvaltioissa voidaan varmistaa. Tällä hetkellä on olemassa yhteinen riskienhallintakehys, johon sisältyy mahdollisuus yksilöidä taloudellisia riskejä koskevat yhteiset tarkastusten painopistealueet sekä yhteiset riskien arviointiperusteet ja -mallit tullitarkastusten tekemistä varten, mutta siinä on merkittäviä puutteita. Jotta voitaisiin korjata tullitarkastusten yhdenmukaisen soveltamisen ja yhdenmukaistetun riskienhallinnan puuttumisesta johtuva ongelma, joka vahingoittaa unionin ja jäsenvaltioiden taloudellisia ja muita etuja, on aiheellista tarkistaa sääntöjä, jotta voidaan luoda vankempi riskienhallintamalli, jolla puututaan sekä taloudellisiin että muihin riskeihin. Tähän sisältyy Euroopan tilintarkastustuomioistuimen yksilöimien taloudellisten riskien riskienhallintaan liittyvien rakenteellisten haasteiden ratkaiseminen. Erityisesti on aiheellista kuvata jaksottaista lähestymistapaa noudattaen, mitkä toimet sisältyvät tullialan riskienhallintaan. On myös tärkeää yksilöidä komission, EU:n tulliviranomaisen ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten roolit ja vastuut. On myös olennaisen tärkeää säätää, että komissio voi vahvistaa yhteiset tarkastusten painopistealueet ja yhteiset riskien arviointiperusteet ja -mallit sekä yksilöidä muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön alalla tiettyjä sellaisia aloja, jotka on syytä asettaa etusijalle yhteisessä riskienhallinnassa ja -valvonnassa turvallisuutta vaarantamatta.
- (32) Sen vuoksi on aiheellista ottaa unionin tasolla käyttöön riskienhallintatoimia ja -säännöksiä, joilla varmistetaan riskienhallinnan kannalta merkityksellisen datan kerääminen unionin tasolla kattavasti, mukaan lukien kaikkien tarkastusten tulokset ja arviointi. Riskienhallintaan kuuluu yhteinen riskianalyysi ja vastaavien unionin tarkastussuosituksen antaminen tulliviranomaisille. Kyseiset tarkastussuositukset olisi pantava täytäntöön tai niiden soveltamatta jättämiselle olisi esitettävä perustelut. Olisi myös säädettävä mahdollisuudesta antaa ohje, jolla kielletään unioniin tarkoitettujen tavaroiden lastaaminen tai kuljettaminen. Unionin tason riskien ja uhkien analysoinnin olisi perustuttava jatkuvasti päivitettävään unionin tason dataan, ja siinä olisi yksilöitävä niillä rajanylityspaikoilla toteutettavat toimenpiteet ja tarkastukset, joiden kautta tavarat saapuvat unionin alueelle ja poistuvat sieltä. Erityisesti lainvalvonta- ja turvallisuusviranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön yhteydessä unionin tason riskienhallinnalla olisi mahdollisuuksien mukaan edistettävä ja hyödynnettävä unionin tasolla tehtyjä strategisia analyysejä ja uhka-arvioita, mukaan lukien Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja Euroopan raja- ja merivartiostalon (Frontex) tekemät arvioinnit, joilla edistetään rikollisuuden tehokasta ja tuloksellista ehkäisemistä ja torjuntaa.

- (33) Tavaroiden asettamista tullimenettelyihin on tarkasteltava uudelleen, jotta voidaan ottaa huomioon menettelyyn osallistuvien henkilöiden uudet roolit ja vastuut. Näin ollen vastuu tietojen antamisesta tulliviranomaisille kuuluu tavaroista vastuussa olevalle henkilölle eli tuojalle, viejälle tai passitusmenettelyn haltijalle, mutta ei ilmoittajalle. Niiden olisi toimitettava tullille tai asetettava sen saataville data heti, kun se on saatavilla ja joka tapauksessa ennen tavaroiden luovutusta tullimenettelyyn, jotta tulliviranomaiset voivat tehdä riskianalyysin ja toteuttaa asianmukaiset toimenpiteet. Koska sähköisen kaupankäynnin oletetuilla tuojilla on enemmän liiketoimia ja niiden velvollisuutena on laskea tullivelka myyntihetkellä eikä tavaroiden luovutushetkellä, on aiheellista mukauttaa niiden raportointivelvollisuuden määräaika. Oletettujen tuojien olisi sen vuoksi toimitettava data tuotaviksi tarkoitettujen tavaroiden myynnistään viimeistään maksun hyväksymistä seuraavana päivänä. Sitä vastoin asianmukaisesti perustelluissa olosuhteissa tulliviranomaisten olisi voitava valtuuttaa luotetut ja valvotut toimijat täydentämään luovutettuja tavaroitaan koskevia tietoja myöhemmin, koska kyseiset toimijat jakavat jatkuvasti tietoja liiketoimistaan tullin kanssa, minkä vuoksi niitä olisi pidettävä luotettavina. Tällaiset olosuhteet voivat syntyä silloin, kun tavaroiden lopullista tullausarvoa ei voida määrittää luovutushetkellä, koska se liittyy futuurisopimukseen, tai kun asiaankuuluvat täydentävät asiakirjat on hankittava ilman, että niillä olisi vaikutusta tullivelan laskemiseen.
- (34) Jotta tavaroiden saapumista unionin tullialueelle koskevaa tullimenettelyä yksinkertaistettaisiin ja samalla varmistettaisiin, että kyseisistä tavaroista on vastuussa vain yksi henkilö, toimitusketjun eri toimijoiden olisi annettava oma osansa asianomaisia tavaroita koskevista asiaankuuluvista tiedoista ja yhdistettävä ne tiettyyn lähetykseen. Tavarat voisivat saapua vain, jos unioniin sijoittautunut tuoja ottaa vastuun kyseisistä tavaroista. Tuojan olisi annettava tullille tiedot tavaroista ja tullimenettelystä, johon ne olisi asetettava, mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ja mahdollisuuksien mukaan ennen tavaroiden fyysistä saapumista. palveluntarjoajan tai tulliasioitsijan olisi voitava antaa tiedot tuojan nimissä ja lukuun, mutta tuoja on edelleen vastuussa sen varmistamisesta, että tavarat eivät aiheuta taloudellisia tai muita riskejä. Tavaroita tosiasiallisesti tuovien liikenteenharjoittajien olisi myös annettava joitakin tietoja tavaroista ennen niiden lastaamista tai saapumista, jäljempänä 'lastin ennakkoilmoitus', ja yhdistettävä ne tuojan tietoihin, jos ne on annettu aiemmin, ilman että niillä on välttämättä käyttöoikeutta kaikkeen tuojan antamaan dataan. Monimutkaisempien toimitusketjujen ja kuljetusverkostojen huomioon ottamiseksi voidaan lisäksi edellyttää, että muiden henkilöiden on täydennettävä unionin tullialueelle tuotavia tavaroita koskevia tietoja. Tuoja, liikenteenharjoittaja tai muu tullille tietoja antava henkilö olisi velvoitettava muuttamaan tietoja, jos ne tietävät, etteivät tiedot ole enää oikein, mutta ennen kuin tulliviranomaiset ovat havainneet sääntöjenvastaisuuksia, jotka ne haluaisivat tarkastaa.
- (35) Tavaroiden ensimmäisestä saapumispaikasta vastuussa olevien tulliviranomaisten olisi tehtävä kyseisistä tavaroista saatavilla olevia tietoja koskeva riskianalyysi, ja niillä olisi oltava oikeus toteuttaa monenlaisia riskinalennustoimenpiteitä, jos ne havaitsevat riskin, mukaan lukien se, että toinen tulliviranomainen tai muu viranomainen pyytää tarkastuksia ennen tavaroiden lastaamista tai niiden saapuessa unionin tullialueelle. Liikenteenharjoittajalla on yleensä parhaat edellytykset tietää, milloin tavarat ovat saapuneet, joten sen olisi ilmoitettava tullille tavaroiden saapumisesta. Monimutkaisempien toimitusketjujen ja kuljetusverkostojen huomioon ottamiseksi voidaan kuitenkin edellyttää, että muiden henkilöiden on ilmoitettava tulliviranomaisille tavaroiden saapumisesta tulliviranomaisten tekemää riskianalyysia

varten. Sen varmistamiseksi, että tulliviranomaisilla on lastin ennakkoilmoitus kaikista unionin tullialueelle tuoduista tavaroista, liikenteenharjoittajaa olisi estettävä purkamasta sellaisia tavaroita, joista tietoja ei ole annettu, paitsi jos tulliviranomaiset ovat pyytäneet liikenteenharjoittajaa esittämään tavarat tai jos hätätilanne edellyttää tavaroiden purkamista. Sen sijaan sellaisten tavaroiden saapumisprosessin helpottamiseksi, joista tulliviranomaisilla on asianmukainen lastin ennakkoilmoitus, liikenteenharjoittajaa ei pitäisi vaatia esittämään tavaroita tullille kaikissa tapauksissa vaan ainoastaan silloin, kun tulliviranomaiset sitä pyytävät tai muu tulliviranomaisten soveltama lainsäädäntö sitä edellyttää.

- (36) Unionin tullialueelle tuotavien muiden kuin unionitavaroiden olisi katsottava olevan väliaikaisesti varastoituina siitä hetkestä alkaen, jona liikenteenharjoittaja ilmoittaa niiden saapumisesta, siihen asti, kun ne asetetaan tullimenettelyyn, paitsi jos ne on jo asetettu passitukseen. Asianmukaisen tullivalvonnan varmistamiseksi tällaiselle tilanteelle olisi asetettava määräaika. Se saisi olla enintään 10 päivää poikkeustapauksia lukuun ottamatta. Jos tuojan on varastoitava tavarat pidemmän ajan, tavaroiden olisi oltava tullivarastossa, jossa ne voidaan varastoida ilman aikarajoitusta. Väliaikaisia varastointipaikkoja koskevat voimassa olevat luvat olisi sen vuoksi muutettava tullivarastointia koskeviksi luviksi, jos asiaankuuluvat vaatimukset täyttyvät.
- (37) On tarpeen säilyttää säännöt, joissa määritetään, ovatko tavarat unionitavaroita vai muita tavaroita ja voidaanko unionitavaran asema olettaa vai onko se todistettava, erityisesti silloin, kun tavarat viedään väliaikaisesti unionin tullialueelta.
- (38) Kun tulliviranomaisilla on riskianalyysiin perustuvat asiaankuuluvaa menettelyä varten tarvittavat tiedot, niiden olisi päätettävä, tekevätkö ne tavaroille lisätarkastuksia, luovuttavatko ne tavarat, kieltävätkö ne tavaroiden luovutuksen tai keskeyttävätkö ne sen vai antavatko ne ajan kulua niin, että tavarat katsotaan luovutetuiksi. Tulliviranomaisten olisi tarvittaessa tehtävä yhteistyötä muiden viranomaisten kanssa. Näin ollen tulliviranomaisten olisi kieltäydyttävä luovuttamasta tavaroita, jos niillä on näyttöä siitä, että tavarat eivät ole sovellettavien lakisääteisten vaatimusten mukaisia. Jos tulliviranomaisten on kuultava muita viranomaisia sen määrittämiseksi, ovatko tavarat vaatimusten mukaisia, niiden olisi keskeytettävä luovutus ainakin siihen saakka, kun kuuleminen suoritetaan. Tällaisissa tapauksissa tulliviranomaisten tavaroista tekemän päätöksen olisi riiputtava muiden viranomaisten vastauksesta. Jotta vältettäisiin sekä toimijoiden että viranomaisten toiminnan estyminen tapauksissa, joissa vaatimustenmukaisuuden toteaminen vaatii jonkin verran aikaa, tulliviranomaisilla olisi oltava mahdollisuus luovuttaa tavarat sillä edellytyksellä, että kaupan alan toimija ilmoittaa tavaroiden sijainnin vielä enintään 15 päivän ajan. Oikeusvarmuuden takaamiseksi toimijoille, jotka ovat antaneet tiedot ajoissa velvoittamatta tulliviranomaisia puuttumaan jokaiseen lähetykseen, tavarat, joita ei ole valittu tarkastukseen kohtuullisen ajan kuluttua, olisi katsottava luovutetuiksi. Komissiolla olisi oltava oikeus määritellä tämä määräaika delegoiduissa säännöissä ja mukauttaa se tarvittaessa liikenteen tai rajanylityspaikkojen tyyppin mukaan.
- (39) Siinä määrin kuin luotetut ja valvotut toimijat antavat tullille esteettömän pääsyn järjestelmiinsä, kirjanpitoonsa ja toimintoihinsa ja niitä pidetään luotettavina, niiden olisi voitava luovuttaa tavaransa tulliviranomaisten valvonnassa odottamatta tulliviranomaisten toimia. Näin ollen luotettujen ja valvottujen toimijoiden olisi voitava luovuttaa tavarat mihin tahansa saapumisen menettelyyn silloin, kun tavarat otetaan vastaan niiden lopullisessa määräpaikassa, tai mihin tahansa poistumisen

menettelyyn tavaroiden toimituspaikassa. Koska luotettujen ja valvottujen toimijoiden katsotaan toimivan avoimesti, saapuminen ja/tai toimitus olisi kirjattava asianmukaisesti EU:n tullidatakeskukseen. Kyseiset toimijat olisi velvoitettava ilmoittamaan tulliviranomaisille, jos ongelmia ilmenee, jotta tulliviranomaiset voivat tehdä lopullisen päätöksen luovutuksesta. Jos luotettujen ja valvottujen toimijoiden sisäiset valvontajärjestelmät ovat riittävän vakaat, tulliviranomaisten olisi voitava yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa valtuuttaa kyseiset toimijat tekemään itse tietyt tarkastukset. Tulliviranomaisten olisi kuitenkin voitava tarkastaa tavarat milloin tahansa.

- (40) On aiheellista säätää toimenpiteistä, joilla säännellään siirtymistä tulli-ilmoituksiin perustuvasta järjestelmästä järjestelmään, joka perustuu tietojen toimittamiseen EU:n tullidatakeskukseen. Toimijoilla olisi oltava mahdollisuus antaa tulli-ilmoituksia ilmoittaakseen aikeestaan asettaa tavarat tullimenettelyyn siirtymäkauden aikana. Kuitenkin heti kun EU:n tullidatakeskuksen valmiudet ovat käytettävissä, myös toimijoille olisi annettava mahdollisuus toimittaa tietoja tulliviranomaisille tai asettaa tietoja niiden saataville EU:n tullidatakeskuksen kautta, eivätkä tulliviranomaiset saisi enää antaa yhdellekään toimijalle lupaa hakea tulli-ilmoitukseen liittyviä yksinkertaistuksia. Siirtymäkauden päätyttyä kaikkien lupien olisi lakattava olemasta voimassa, koska tulli-ilmoituksia ei enää käytetä.
- (41) SEUT-sopimuksen 29 artiklassa edellytetään, että kolmansista maista tulevien tuotteiden katsotaan olevan vapaassa liikkeessä, jos tuontimuodollisuuksia on noudatettu ja tullit tai vaikutukseltaan vastaavat maksut on kannettu. Vapaaseen liikkeeseen luovutusta ei kuitenkaan pitäisi pitää näyttönä siitä, että muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä on noudatettu, kun kyseisessä muussa lainsäädännössä asetetaan erityisvaatimuksia sisämarkkinoilla myytävälle tai kulutettaviksi tarkoitetuille tavaroille.
- (42) Tavaroiden vientiä unionin tullialueen ulkopuolelle koskevaa prosessia olisi virtaviivaistettava ja yksinkertaistettava saapumisprosessin kaltaiseksi. Sen vuoksi on aiheellista edellyttää tavaroita vietäessä, että unioniin sijoittautunut henkilö eli viejä on vastuussa tavaroista. Viejän olisi annettava tullille tai asetettava sen saataville asiaankuuluvat tiedot ennen tavaroiden vientiä unionista ja ilmoitettava, ovatko ne unionitavaroita vai muita tavaroita, ja tarvittaessa mukautettava tietoja. Prosessin yksinkertaistamiseksi ja mahdollisten porsaanreikien välttämiseksi viennin käsitteeseen olisi lisättävä muiden kuin unionitavaroiden poistuminen, joka sisältää siten myös jälleenviennin, jota on aiemmin säännelty erillisenä käsitteenä.
- (43) Sen varmistamiseksi, että unionin tullialueelta vietäviin tavaroihin sovelletaan asianmukaista riskienhallintaa, viennistä vastuussa olevaa tullitoimipaikkaa olisi vaadittava tekemään riskianalyysi tavaroita koskevista tiedoista ja toteuttamaan asianmukaiset toimenpiteet tai pyytämään niiden toteuttamista ennen tavaroiden poistumista. Näihin toimenpiteisiin olisi kuuluttava pyynnön esittäminen siitä, että tavaroiden lähetyspaikasta vastuussa oleva tullitoimipaikka ja poistumistullitoimipaikka sekä tarvittaessa muut viranomaiset tekevät tarkastuksia, sekä ne toimenpiteet, jotka on toteutettava tullimenettelyyn luovutuksen yhteydessä ja joita sovelletaan myös silloin, kun tavarat on määrää asettaa vientiin.
- (44) Sen varmistamiseksi, että myös väliaikaista tullittomuutta koskevat menettelyt olisivat avoimia, on aiheellista virtaviivaistaa erityismenettelyjä koskeviin lupiin liittyviä vaatimuksia. Selkeyden ja oikeusvarmuuden vuoksi edellytykset sen määrittämiselle, onko unionin tason lausunto tarpeen sen arvioimiseksi, voiko luvan myöntäminen

vaikuttaa kielteisesti unionin tuottajien etuihin eli niin sanottua taloudellisten edellytysten tutkimista olisi säänneltävä perusasetuksella eikä delegoiduilla säännöillä. Lisäksi koska vaikutus unionin tuottajien etuihin voi riippua erityismenettelyyn asetettujen tavaroiden paljoudesta, EU:n tulliviranomaisella olisi oltava oikeus ehdottaa tiettyä kynnyksarvoa, jonka alittuessa unionin tuottajien etuihin kohdistuvaa kielteistä vaikutusta ei katsota syntyvän.

- (45) Reinin vesiliikenteestä tehdyn tarkistetun yleissopimuksen 9 artiklassa viitataan liitteeseen (Reinin manifesti), jolla helpotetaan tavaroiden liikkumista Reinillä ja sen vesiväylillä katsomalla, että tavarat ovat tullipassitusmenettelyssä viiden jäsenvaltion kansallisten rajojen yli¹³. Tullihallinnoilta saatujen tietojen mukaan Reinin manifestia ei käytännössä enää käytetä tullipassitusmenettelynä Reinin rajavaltioissa. Sen sijaan tavarat kuljetetaan Reinillä ja sen vesiväylillä käyttäen koodeksissa säädettyä unionin passitusmenettelyä ja uutta tietokoneavusteista passitusjärjestelmää (NCTS). Sen vuoksi on aiheellista poistaa viittaus Reinin manifestiin tapauksissa, joissa tavaroiden siirtoa pidetään ulkoisena passituksena tai unionin passituksena.
- (46) Avoimuuden lisäämiseksi sen suhteen, kuka on unionin passitusmenettelyyn liittyvien velvoitteiden noudattamisesta ja lähetykseen liittyvistä sisällöstä ja riskeistä vastuussa oleva henkilö, on aiheellista edellyttää, että passitusmenettelyn haltija ilmoittaa ainakin tiedot kyseisen siirron taustalla olevasta tuojasta tai viejästä sekä kuljetusvälineestä ja tunnistetiedot kyseiseen menettelyyn asetetuista tavaroista. Tällaisten tietojen avulla tulliviranomaiset voisivat valvoa asianomaista unionin passitusmenettelyä tehokkaammin ja tehdä riskianalyysin. Unionin passitusmenettelyn olisi oltava pakollinen, jollei tavaroita aseteta toiseen tullimenettelyyn heti unionin tullialueelle saapumisen tai sieltä poistumisen jälkeen. Jos tuoja tai viejä ei ole vielä tiedossa, tavaroiden haltijaa olisi pidettävä tavaroiden tuojana tai viejänä ja hänen olisi oltava velvollinen maksamaan tullit ja muut verot ja maksut. Unionin passitusmenettely olisi korvattava tullivalvonnalla, jos tavarat tuo tai vie luotettu ja valvottu toimija.
- (47) TIR-carnet'isiin merkittyjen tavaroiden kansainvälistä kuljetusta koskevan tullilyleissopimuksen, jäljempänä 'TIR-yleissopimus'¹⁴, liitteeseen 6 tehdyllä ja 1 päivänä kesäkuuta 2021 voimaan tulleella muutoksella muutettiin selittävää huomautusta 0.49, jotta tietyt vaatimukset täyttävälle talouden toimijoille annettaisiin mahdollisuus päästä "valtuutetuksi lähettäjäksi" vastaavin helpoituksin kuin "valtuutetuksi vastaanottajaksi" tunnustetut talouden toimijat. Sen vuoksi on tarpeen sisällyttää TIR-yleissopimuksessa määrätty uusi mahdollisuus unionin tullilainsäädäntöön, jotta se olisi yhdenmukainen mainitun kansainvälisen sopimuksen kanssa.
- (48) Tullin laskemista koskevien vakiosääntöjen soveltaminen sähköisessä kaupankäynnissä aiheuttaisi monissa tapauksissa suhteettoman hallinnollisen rasitteen

¹³ Menettely perustuu Reinin vesiliikenteestä 17 päivänä lokakuuta 1868 annettuun säädökseen ja Reinin navigaation keskuskomission 22 päivänä marraskuuta 1963 hyväksymään pöytäkirjaan. Reinin vesiliikenteestä tehty Mannheimin yleissopimus koskee Reinin rajanaapureita eli Belgiaa, Saksaa, Ranskaa, Alankomaita ja Sveitsiä, joiden katsotaan sopimusta sovellettaessa muodostavan yhden alueen.

¹⁴ Muutokset TIR-carnet'isiin merkittyjen tavaroiden kansainvälistä kuljetusta koskevaan tullilyleissopimukseen (vuoden 1975 TIR-yleissopimukseen) - YK:n tallettajan ilmoituksen C.N.85.2021.TREATIES-XI.A.16 mukaan seuraavat kaikkia sopimuspuolia koskevat TIR-yleissopimuksen muutokset tulevat voimaan 1. kesäkuuta 2021 (EUVL L 193/1, 1.6.2021, s.1).

sekä tullihallinnoille että talouden toimijoille erityisesti tulojen keräämisen osalta. Jotta voitaisiin kehittää vahva ja tehokas verotus- ja tullikohtelu kolmansista maista sähköisessä kaupankäynnissä tuotaville tavaroille, jäljempänä 'tuontitavaroiden etämyynti', unionin lainsäädäntöä on muutettava poistamalla siitä kynnyksiarvo, jonka alittuessa vähäarvoiset tavarat, joiden arvo on enintään 150 euroa lähetystä kohden, vapautetaan tuontitulleista neuvoston asetuksen (EY) N:o 1186/2009¹⁵ mukaisesti, ja ottamalla käyttöön yksinkertaistettu tullikohtelu kolmansista maista tuotavien tavaroiden etämyynnissä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87¹⁶ (yhdistetty nimikkeistö) mukaisesti. Näiden muutosehdotusten perusteella tiettyjä tariffiin luokittelua, alkuperää ja tullausarvoa koskevia koodeksin sääntöjä olisi muutettava siten, että niissä säädetään yksinkertaistuksista, joita oletettu tuoja voi vapaaehtoisesti soveltaa määrittäessään tullin sellaisissa yritysten ja kuluttajien välisissä liiketoimissa, jotka katsotaan arvonlisäverotuksessa etämyynniksi. Yksinkertaistusten olisi sisällettävä mahdollisuus laskea kannettava tulli yksinkertaisemmin soveltamalla jossakin yhdistetyn nimikkeistön uudessa korissa kannettavaa tullia. Yritysten ja kuluttajien välisissä sähköisissä liiketoimissa sovellettavien yksinkertaistettujen sääntöjen mukaisesti tullausarvona olisi pidettävä netto-ostohintaa, johon ei sisälly arvonlisävero mutta johon sisältyvät kaikki kuljetuskustannukset tuotteen lopulliseen määräpaikkaan asti, eikä alkuperän osoittamista pitäisi vaatia. Kuitenkin, jos oletettu tuoja haluaa saada tullietuudet osoittamalla tavaroiden alkuperäaseman, kyseinen tuoja voi soveltaa vakiomenettelyjä.

- (49) Tällä hetkellä tullivelat kantaa se jäsenvaltio, jossa tulli-ilmoitus annetaan. Kaupan alan toimijan on valittava, tehdäänkö tämä ensimmäisessä saapumismaassa vai käyttääkö se passitusmenettelyä ja maksaa tullit toisessa jäsenvaltiossa. Järjestelmän on määrä muuttua vuonna 2025 siten, että otetaan käyttöön keskitetty tulliselvitystietojärjestelmä, jossa valtuutetut talouden toimijat voivat antaa tulli-ilmoituksen sijoittautumisjäsenvaltiossaan. Tämän kehityksen vuoksi on aiheellista muuttaa tullivelan syntymispaikkaa koskevia sääntöjä siten, että tuontitullit maksetaan tuojan sijoittautumisjäsenvaltiossa, koska siellä tulliviranomainen voi saada mahdollisimman täydelliset tiedot talouden toimijoiden kirjanpidosta, toiminnasta ja kaupallisesta käyttäytymisestä erityisesti silloin, kun talouden toimijoille on myönnetty luotetun ja valvotun toimijan asema. On kuitenkin aiheellista, että muiden toimijoiden kuin luotettujen ja valvottujen toimijoiden tullivelka syntyy tavaroiden fyysisessä sijaintipaikassa ainakin siihen asti, kun valvontamallista on tehty arviointi.
- (50) Sähköisessä kaupankäynnissä on olennaisen tärkeää varmistaa, että tavaroiden verkkokauppaa yksityisille kuluttajille hallinnoivat verkossa toimivat välittäjät, kuten verkkoalustat, maksavat tullivelan asianmukaisesti. Sen vuoksi on aiheellista selkeyttää, että oletettu tuoja on vastuussa tullivelasta, joka syntyy silloin, kun ostaja suorittaa maksun sähköisen kaupankäynnin toimijalle, joka on useimmissa tapauksissa verkkoalusta. Tällaiseen velvoitteeseen liittyvän rasisitteen yksinkertaistamiseksi oletetulle tuojalle voidaan antaa lupa määrittää maksettava tuontitulli ja maksaa tullivelkansa erissä, ja tulliviranomaisten olisi voitava tehdä tileihin kirjaaminen vain yhtenä vientinä unionin talousarviota varten.

¹⁵ Neuvoston asetus (EY) N:o 1186/2009, annettu 16 päivänä marraskuuta 2009, yhteisön tullittomuusjärjestelmän luomisesta (EUVL L 324, 10.12.2009, s. 23).

¹⁶ Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

- (51) On aiheellista tehostaa mekanisme, jolla pyritään valvomaan tehokkaammin sellaisten tavaravirtoja koskevien rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanoa, jotka neuvosto voi hyväksyä SEUT-sopimuksen 215 artiklan mukaisesti. Tällaisessa tapauksessa EU:n tulliviranomaisen olisi tuettava komissiota ja jäsenvaltioita sen varmistamiseksi, ettei kyseisiä toimenpiteitä kierretä. Tulliviranomaisten olisi varmistettava, että ne toteuttavat kaikki tarvittavat toimet kyseisten toimenpiteiden noudattamiseksi, ja niiden olisi ilmoitettava asiasta komissiolle ja EU:n tulliviranomaiselle.
- (52) Olisi otettava käyttöön kriisinhallintamekanismi, jolla puututaan mahdollisiin tulliliitossa puhkeaviin kriiseihin. Tullitoimintasuunnitelmassa¹⁷ kiinnitettiin erityistä huomiota siihen, ettei unionin tasolla ole tällaista mekanisme. Sen vuoksi olisi perustettava mekanisme, jossa EU:n tulliviranomainen on keskeinen toimija sellaisten käytännön toimenpiteiden ja järjestelyjen täytäntöönpanon valmistelussa, koordinoinnissa ja seurannassa, joita komissio päättää toteuttaa kriisin puhjetessa. EU:n tulliviranomaisen olisi pidettävä kriisivalmius jatkuvasti yllä koko kriisin ajan.
- (53) Tulliliiton nykyisestä hallintokehiksestä puuttuu selkeä operatiivinen hallintorakenne, eikä siinä oteta huomioon tulliliiton kehitystä sen perustamisen jälkeen vuonna 1968. Asetuksen (EU) N:o 952/2013 mukaan kauppavirtojen riskienhallintaan liittyvät toimet, kuten paikalla tehtävien tarkastusten täytäntöönpano ja niitä koskevat päätökset, ovat kansallisten tulliviranomaisten vastuulla. Vaikka kansallisten tullihallintojen välillä on tehty tulliliiton perustamisesta lähtien yhteistyötä, joka on johtanut parhaiden käytäntöjen vaihtoon, asiantuntemukseen ja yhteisten suuntaviivojen kehittämiseen, se ei ole johtanut yhdenmukaisen lähestymistavan ja toimintakehiksen kehittämiseen. Jäsenvaltioissa on tällä hetkellä erilaisia käytäntöjä, mikä heikentää tulliliittoa. Keskitetty riskianalyysikapasiteetti ja yhteinen näkemys riskien priorisoinnista puuttuvat, koordinoituja tullitoimia ja -tarkastuksia tehdään vain rajoitetusti eikä sisämarkkinoita palvelevilla eri viranomaisilla ole yhteistyöpuutteita. Tällaisiin heikkouksiin olisi puututtava unionin operatiivisella keskusviranomaisella, johon kootaan yhteen asiantuntemusta, resursseja ja päätöksiä tiedonhallinnan, riskienhallinnan ja koulutuksen kaltaisilla aloilla, jotta tulliliitto toimisi yhtenä kokonaisuutena. Sen vuoksi on aiheellista perustaa EU:n tulliviranomainen. Uuden viranomaisen perustaminen on ratkaisevan tärkeää, jotta tulliliiton tehokas ja asianmukainen toiminta varmistettaisiin, tullitoimintaa koordinoitaisiin keskitetysti ja tulliviranomaisten toimintaa tuettaisiin.
- (54) EU:n tulliviranomaista olisi hallinnoitava ja sen olisi toimittava noudattaen erillisvirastoista 19 päivänä heinäkuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission yhteisen julkilausuman ja yhteisen lähestymistavan¹⁸ periaatteita.
- (55) EU:n tulliviranomaisen toimipaikan valintaa koskevan päätöksentekoprosessin edistämiseksi huomioon otettavilla perusteilla arvioidaan, saadaanko takeet siitä, että viranomainen voidaan perustaa asianomaiseen toimipaikkaan tämän asetuksen tullessa voimaan, toimipaikkaan on helppo pääsy, henkilöstön jäsenten lapsilla on asianmukaiset koulutusmahdollisuudet ja että henkilöstön jäsenten lapsilla ja puolisoilla on asianmukainen pääsy työmarkkinoille, sosiaaliturvaan ja sairaanhoitoon. Koska useimmat EU:n tulliviranomaisen toimet ovat luonteeltaan yhteistoiminnallisia

¹⁷ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, Tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle: toimintasuunnitelma, 28.9.2020 (COM/2020/581 final).

¹⁸ [joint statement on decentralised agencies en.pdf \(europa.eu\)](#)

ja erityisesti koska komission ylläpitämien tietotekniikkajärjestelmien välillä on tiivis yhteys siirtymäkaudella, kun taas EU:n tullidatakeskuksen perustaminen ja käyttäminen kuuluvat EU:n tulliviranomaiselle, keskuksen olisi sijaittava paikassa, joka mahdollistaa tällaisen tiiviin yhteistyön komission sekä kansainvälistä kauppaa ensisijaisesti käsittelevien unionin alueiden viranomaisten ja asiaankuuluvien unionin ja kansainvälisten elinten kanssa (esimerkiksi Maailman tullijärjestön kanssa tehtävä yhteistyö käytännön vuorovaikutuksen helpottamiseksi tietyillä aloilla). Kyseiset perusteet huomioon ottaen EU:n tulliviranomaisen olisi sijaittava [...].

- (56) Jäsenvaltioiden ja komission olisi oltava edustettuina hallintoneuvostossa, jotta ne voivat varmistaa EU:n tulliviranomaisen tehokkaan toiminnan. Hallintoneuvoston kokoonpanossa, myös puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinnassa, olisi otettava huomioon sukupuolten tasapuolinen edustus, kokemus ja pätevyys. Koska unionilla on yksinomainen toimivalta tulliliitossa ja koska tullipolitiikka ja muut politiikan alat liittyvät läheisesti toisiinsa, on aiheellista, että puheenjohtaja valitaan komission edustajien joukosta. EU:n tulliviranomaisen tehokkaan ja tuloksellisen toiminnan takaamiseksi hallintoneuvoston olisi erityisesti hyväksyttävä yhtenäinen ohjelma-asiakirja, mukaan lukien vuotuinen ja monivuotinen ohjelma-asiakirja, hoidettava viranomaisen talousarvioon liittyvät tehtävänsä, hyväksyttävä viranomaiseen sovellettavat varainhoitosäännöt, nimitettävä pääjohtaja ja vahvistettava menettelyt, joita noudattaen pääjohtaja tekee viranomaisen operatiivisia tehtäviä koskevat päätökset. Hallintoneuvostoa avustaa johtokunta.
- (57) EU:n tulliviranomaiselle olisi sen tehokkaan toiminnan varmistamiseksi myönnettävä itsenäisesti käytettävät määrärahat, joiden tulot ovat peräisin unionin yleisestä talousarviosta ja mahdollisesta jäsenvaltioiden vapaaehtoisesta rahoitusosuudesta. Asianmukaisesti perustelluissa poikkeuksellisissa olosuhteissa EU:n tulliviranomaisen olisi myös voitava saada lisätuloja kustannusten jakamista koskevista sopimuksista tai avustussopimuksista ja EU:n tulliviranomaisen julkaisuista ja muista palveluista perittävistä maksuista.
- (58) Jotta tulliviranomaiset voisivat hoitaa tehtävänsä, ne tekevät tiivistä ja säännöllistä yhteistyötä markkinavalvontaviranomaisten, terveys- ja kasvinsuojeluviranomaisten, lainvalvontaviranomaisten, rajavalvontaviranomaisten, ympäristönsuojeluelinten, kulttuuriesineiden asiantuntijoiden ja monien muiden alakohtaisista politiikoista vastaavien viranomaisten kanssa. Kun otetaan huomioon sisämarkkinoiden kehitys, tullin roolin kehittyminen, kieltojen ja rajoitusten lisääntyminen sekä sähköinen kaupankäynti, tätä yhteistyötä on tarpeen jäsentää ja vahvistaa kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla. Sen sijaan, että yhteistyössä keskityttäisiin yksittäisiin lähetyksiin tai toimitusketjun tiettyihin tapahtumiin, tulliviranomaisten ja asiaankuuluvista politiikan aloista vastuussa olevien muiden viranomaisten välille olisi luotava jäsennellyt yhteistyöpuitteet. Tällaisiin yhteistyöpuitteisiin olisi sisällyttävä seuraavat näkökohdat: lainsäädännön ja toimintapoliittisten tarpeiden kehittäminen tietyllä alalla, tietojen vaihto ja analysointi, yleisen yhteistyöstrategian laatiminen yhteisten valvontastrategioiden muodossa ja lopuksi operatiivisen täytäntöönpanon, seurannan ja tarkastusten osalta tehtävä yhteistyö. Komission olisi myös helpotettava sellaisen muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön soveltamista laatimalla luettelo unionin lainsäädännöstä, jossa asetetaan vaatimuksia tavaroille, joille voidaan tehdä tullitarkastuksia yleisten etujen, kuten ihmisten, eläinten tai kasvien terveyden ja elämän sekä kuluttajien ja ympäristön, suojelemiseksi.
- (59) Tulliviranomaisten tarjoamien palvelujen luettelossa olisi selkeyden lisäämiseksi ja tulliviranomaisten ja muiden kumppaniviranomaisten välisten yhteistyöpuitteiden

tehostamiseksi määriteltävä selkeästi, millainen on tullin mahdollinen rooli muiden asiaankuuluvien politiikan alojen soveltamisessa unionin rajoilla. Lisäksi EU:n tulliviranomaisen olisi seurattava yhteistyöpuitteiden soveltamista. EU:n tulliviranomaisen olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä komission, OLAFin, muiden asiaankuuluvien unionin virastojen ja elinten, kuten Europolin ja Frontexin, sekä asiankuuluvilla politiikan aloilla toimivien erityisvirastojen ja -verkostojen, kuten tuotteiden vaatimustenmukaisuutta käsittelevän EU:n verkoston, kanssa.

- (60) Yhä verkostoituneemmassa maailmassa tullidiplomatia ja kansainvälinen yhteistyö ovat tärkeitä osia tulliviranomaisten työtä eri puolilla maailmaa. Kansainvälisessä yhteistyössä olisi harkittava mahdollisuutta vaihtaa tullidataa kansainvälisten sopimusten tai unionin autonomisen lainsäädännön perusteella EU:n tullidatakeskuksen kaltaisia asianmukaisia ja turvallisia viestintävälineitä käyttäen edellyttäen, että luottamuksellisia tietoja kunnioitetaan ja henkilötietoja suojataan.
- (61) Vaikka tullilainsäädäntö on yhdenmukaistettu koodeksilla, asetukseen (EU) N:o 952/2013 sisällytettiin ainoastaan velvoite, jonka mukaan jäsenvaltioiden on säädettävä tullilainsäädännön noudattamatta jättämisestä määrättävistä tehokkaista, oikeasuhteisista ja varoittavista seuraamuksista. Jäsenvaltiot ovat näin ollen voineet valita tulliseuraamukset, mikä on johtanut siihen, että ne vaihtelevat suuresti eri jäsenvaltioissa ja muuttuvat ajan mittaan. Olisi vahvistettava yhteinen kehys, jossa vahvistetaan tullirikkomusten ja muiden kuin rikosoikeudellisten seuraamusten vähimmäistaso. Tällainen kehys on tarpeen, jotta voidaan puuttua epäyhdenmukaiseen soveltamiseen ja jäsenvaltioiden välisiin merkittäviin eroihin tullilainsäädännön rikkomisesta määrättävien seuraamusten soveltamisessa, sillä nämä voivat johtaa kilpailun vääristymiseen, porsaanreikiin ja edullisimman tulikohtelun etsimiseen. Kehykseen olisi sisällyttävä yhteinen luettelo toimista ja laiminlyönneistä, joita olisi pidettävä tullirikkomuksina kaikissa jäsenvaltioissa. Sovellettavaa seuraamusta määrittäessään tulliviranomaisten olisi määriteltävä, ovatko kyseiset teot ja laiminlyönnit tahallisia vai onko kyseessä ilmeinen huolimattomuus.
- (62) On tarpeen vahvistaa yhteiset säännökset, jotka koskevat tullirikkomuksiin liittyviä huojentavia ja lieventäviä tekijöitä ja raskauttavia olosuhteita. Tullirikkomuksia koskevan menettelyn aloittamisen vanhentumisaika olisi vahvistettava kansallisen lainsäädännön mukaisesti 5–10 vuoden pituiseksi, jotta tullivelan tiedoksiantoa koskevaan määräaikaan perustuva yhteinen sääntö voitaisiin vahvistaa. Toimivaltaisen lainkäyttöalueen olisi oltava se, jossa rikkominen tapahtui. Jäsenvaltioiden välinen yhteistyö on tarpeen silloin, kun tullirikkomus on tapahtunut useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa; tällaisissa tapauksissa menettelyn ensimmäisenä aloittavan jäsenvaltion olisi tehtävä yhteistyötä niiden muiden tulliviranomaisten kanssa, joita sama tullirikkomus koskee.
- (63) On tarpeen vahvistaa tullirikkomusten yhteinen vähimmäistaso määrittelemällä ne tässä asetuksessa säädettyjen velvoitteiden ja tullilainsäädännön muissa osissa säädettyjen samanlaisten velvoitteiden perusteella.
- (64) On myös tarpeen vahvistaa muiden kuin rikosoikeudellisten seuraamusten yhteinen vähimmäistaso säätämällä sakkomaksujen vähimmäismäärästä ja mahdollisuudesta kumota, keskeyttää tai muuttaa tullilupia ja -valtuutuksia, mukaan lukien valtuutettujen talouden toimijoiden sekä luotettujen ja valvottujen toimijoiden valtuutukset, sekä tavaroiden menetetyksi julistamisesta. Sakkomaksujen vähimmäismäärän olisi oltava riippuvainen siitä, onko tullirikkomus tahallinen vai ei ja vaikuttaako se tullien ja muiden maksujen määrään sekä kieltoihin tai rajoituksiin.

Kyseistä muiden kuin rikosoikeudellisten seuraamusten yhteistä vähimmäistasoa olisi sovellettava rajoittamatta jäsenvaltioiden kansallisen oikeusjärjestyksen soveltamista, jossa voidaan sen sijaan säätää rikosoikeudellisista seuraamuksista.

- (65) Tulliliiton suorituskykyä olisi arvioitava vähintään kerran vuodessa, jotta komissio voi jäsenvaltioiden avustuksella toteuttaa asianmukaiset poliittiset suuntaviivat. Tietojen kerääminen tulliviranomaisilta olisi virallistettava ja sitä olisi syvennettävä, sillä kattavampi raportointi parantaisi vertailuanalyysejä ja voisi auttaa yhdenmukaistamaan käytäntöjä ja arvioimaan tullipoliittisten päätösten vaikutuksia. Sen vuoksi on aiheellista ottaa käyttöön oikeudellinen kehys tulliliiton suorituskyvyn arviointia varten. Jotta analyysi olisi riittävän tarkka, suorituskykyä olisi mitattava kansallisen tason lisäksi myös rajanylityspaikkojen tasolla. EU:n tulliviranomaisen olisi tuettava komissiota arviointiprosessissa keräämällä ja analysoimalla dataa EU:n tullidatakeskuksessa ja yksilöimällä, miten tullitoimet ja -operaatiot tukevat tulliliiton strategisten tavoitteiden ja painopisteiden saavuttamista ja palvelevat tulliviranomaisten tehtäviä. EU:n tulliviranomaisen olisi yksilöitävä erityisesti keskeiset kehityssuuntaukset, vahvuudet, heikkoudet, puutteet ja mahdolliset riskit ja antaa komissiolle parannussuosituksia. Erityisesti lainvalvonta- ja turvallisuusviranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön yhteydessä EU:n tulliviranomaisen olisi myös operatiivisesta näkökulmasta osallistuttava unionin tasolla tehtäviin strategiin analyysiin ja uhka-arviointeihin, mukaan lukien Europolin ja Frontexin tekemät analyysit ja uhka-arvioinnit.
- (66) Jotta tulliliiton tehokasta toimintaa ja yhteisen kauppapolitiikan täytäntöönpanoa koskevat perustavoitteet voitaisiin saavuttaa, on tarpeen ja aiheellista säätää suhteellisuusperiaatetta noudattaen säännöt ja menettelyt, joita sovelletaan unionin tullialueelle tuotaviin ja sieltä vietäviin tavaroihin. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (67) Tämän asetuksen tiettyjen muiden kuin keskeisten osien täydentämiseksi tai muuttamiseksi komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti seuraavien osalta:
- erityisillä veroalueilla sovellettavat yksityiskohtaisemmat tullilainsäädännön säännökset sellaisten unionitavaroilla käytävään kauppaan liittyvien erityisolosuhteiden huomioon ottamiseksi, joissa on mukana vain yksi jäsenvaltio;
 - tullipäätöksiä koskevat edellytykset, määräajat, poikkeukset sekä seuranta, keskeyttämistä, peruuttamista ja kumoamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt, jotka liittyvät tällaisten päätösten soveltamiseen, antamiseen ja hallintointiin, mukaan lukien sitovia tietoja koskevat päätökset;
 - vähimmäisdatavaatimukset ja erityistapaukset, jotka koskevat talouden toimijoiden rekisteröitymistä niiden sijoittautumispaikasta vastuussa oleville tulliviranomaisille;
 - valtuutetuille talouden toimijoille säädettyjen seurantatoimien tyyppi ja aikaväli sekä niille myönnettävät yksinkertaistukset ja helpotukset;
 - luotettujen ja valvottujen toimijoiden seurantatoimien tyyppi ja aikaväli;
 - tulliedustajaa koskevat edellytykset, joilla kyseinen henkilö voi tarjota palveluja unionin tullialueella, sekä tapaukset, joissa sijoittautumispaikkaa

koskevasta vaatimuksesta luovutaan ja joissa tulliviranomaiset eivät vaadi näyttöä toimivaltuudesta;

- sellaiset rekisteröityjen ja henkilötietojen luokat, joita voidaan käsitellä EU:n tullidatakeskuksessa;
- tavaroiden tullioikeudellista asemaa koskevat yksityiskohtaisemmat säännöt;
- sellaisen datan tyyppi ja toimittamisen määräajat, joka tarvitaan tavaroiden asettamiseksi tullimenettelyyn;
- kohtuullinen määräaika, jonka jälkeen tulliviranomaisten on katsottava luovuttaneen tavarat, jos ne eivät ole valinneet niitä mihinkään tarkastukseen;
- tulli-ilmoitusten osalta: tapaukset, joissa tulli-ilmoitus voidaan antaa muulla tavalla kuin sähköisillä tietojenkäsittelymenetelmillä; yksinkertaistettujen ilmoitusten antamista koskevan luvan myöntämisedellytykset; täydentävien ilmoitusten antamista koskevat määräajat ja tapaukset, joissa tällaisten ilmoitusten antamista koskevasta velvollisuudesta luovutaan; tapaukset, joissa tulliviranomaiset mitätöivät tulli-ilmoituksen; keskitettyä tulliselvitystä ja ilmoittajan kirjanpitoon merkitsemistä koskevien lupien myöntämisedellytykset;
- tavaroiden menetetyksi julistamista koskevat edellytykset ja menettely;
- lastin ennakoilmoituksen osalta: toimitettava lisädata, määräajat sekä tapaukset, joissa tällaisen datan toimittamista koskevasta velvollisuudesta luovutaan, ja erityistapaukset, joissa useampi henkilö voi antaa dataa, sekä edellytykset, joilla tietoja antava tai saataville asetettava henkilö voi rajoittaa tunnistetietojensa näkyvyyden koskemaan yhtä tai useampaa muuta henkilöä, joka myös toimittaa tietoja;
- unionin tullialueelle saapuvien tavaroiden osalta: määräajat, joiden kuluessa riskianalyysi on tehtävä ja tarvittavat toimenpiteet toteutettava; erityistapaukset ja muut henkilöt, joita voidaan vaatia antamaan lähetyksen saapuminen tiedoksi ensimmäiselle tosiasialliselle saapumistullitoimipaikalle, jos kyseessä on reitinmuutos; edellytykset, jotka koskevat muiden paikkojen kuin tavaroiden esittämispaikaksi nimettävän tullitoimipaikan nimeämistä ja hyväksymistä; edellytykset, joilla muut paikat kuin tullivarastot voidaan nimetä tai hyväksyä paikaksi, jonne tavarat varastoidaan väliaikaisesti;
- data, joka on toimitettava tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville tavaroiden luovuttamiseksi vapaaseen liikkeeseen;
- tapauksissa, joissa tavarat katsotaan palautetuiksi siinä tilassa, jossa ne on viety, ja joissa tavarat, joihin on sovellettu yhteisen maatalouspolitiikan mukaisia toimenpiteitä, voidaan myöntää tuontitullittomuus;
- unionin tullialueelta poistuttaessa annettavien lähtöä edeltävien tietojen osalta: lähtöä edeltävät vähimmäistiedot ja määräajat, joiden kuluessa lähtöä edeltävät tiedot on annettava tai asetettava saataville ennen tavaroiden viemistä, sekä erityistapaukset, joissa lähtöä edeltävien tietojen antamista tai saataville asettamista koskevasta velvoitteesta on luovuttu, ja tiedot, jotka on ilmoitettava tavaroiden poistuessa;
- tavaroiden poistumisen osalta määräajat, joiden kuluessa riskianalyysi on tehtävä ja tarvittavat toimenpiteet toteutettava; data, joka on toimitettava

tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville tavaroiden asettamiseksi vientimenettelyyn;

- erityismenettelyjen osalta: data, joka on toimitettava tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville tavaroiden asettamiseksi tällaisiin menettelyihin; poikkeukset erityismenettelyjä koskevan luvan myöntämisedellytyksiin; tapaukset, joissa tulliviranomaiset voivat jalostuksen taloudellisen luonteen vuoksi arvioida ilman EU:n tulliviranomaisen lausuntoa, aiheuttaako sisäisen jalostuksen menettelyä koskevan luvan myöntäminen haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille; arkoina tavaroina pidettäviä tavaroita koskeva luettelo; määräaika erityismenettelyn päättämiseksi; tapaukset, joissa tuojat ja viejät voivat siirtää muuhun erityismenettelyyn kuin passitukseen asetettuja tavaroita tai vapaa-alueelle asetettuja tavaroita, ja tätä koskevat edellytykset; tullivarastointi- tai jalostusmenettelyyn asetettujen tavaroiden tavanomaiset käsittelytavat; vastaavia tavaroita koskevat yksityiskohtaisemmat säännöt;
- passituksen osalta: erityistapaukset, joissa unionitavarat on asetettava ulkoiseen passitusmenettelyyn; edellytykset luvan myöntämiseksi valtuutetulle lähettäjälle ja valtuutetulle vastaanottajalle TIR-tarkoituksia varten; lisädatavaatimukset, jotka unionin passitusmenettelyn haltijan on toimitettava;
- varastoinnin osalta: vähimmäisdata, joka tullivaraston pitäjän tai vapaa-alueen toimijan on annettava; tullivarastojen pitoa koskevan luvan myöntämisedellytykset;
- väliaikaisen maahantuonnin osalta: unionin tullilainsäädännössä säädetty täydellistä tai osittaista tullittomuutta koskevat vaatimukset, jotka on täytettävä väliaikaisen maahantuonnin menettelyä noudatettaessa;
- etuuskohteluun oikeuttamattoman alkuperän ja etuuskohteluun oikeuttavan alkuperän määrittämistä koskevat säännöt;
- tullausarvon määrittämistä erityistapauksissa koskevia yksinkertaistuksia koskevien lupien myöntämisedellytykset;
- tullivelan osalta: yksityiskohtaisemmat säännöt tuonti- tai vientitullin määrän laskemisesta sellaisille tavaroille, joiden osalta tullivelka on syntynyt erityismenettelyssä; erityinen määräaika, jonka kuluessa tullivelan syntypaikkaa ei voida määrittää, jos tavarat on asetettu tullimenettelyyn, jota ei ole päätetty, tai jos väliaikainen varastointi ei päättynyt asianmukaisesti; yksityiskohtaisemmat säännöt tullivelan tiedoksi antamisesta; säännöt,
- jotka koskevat tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrän maksamista koskevan määräajan kulumisen keskeyttämistä ja keskeyttämisajan pituutta: joita komissio noudattaa tullivelan palauttamista ja peruuttamista koskevaa päätöstä tehdessään; jotka koskevat sellaisista laiminlyönneistä laadittavaa luetteloa, joilla ei ole merkittävää vaikutusta väliaikaisen varastoinnin tai tullimenettelyn asianmukaiseen toimintaan ja jotka eivät estä tullivelan lakkaamista;
- vakuuksien osalta: erityistapaukset, joissa vakuutta ei vaadita väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn asetetuista tavaroista, muun vakuuden muodon kuin tulliviranomaisten hyväksymän maksuvälineen määrittämistä koskevat yksityiskohtaiset säännöt ja takaajan antama sitoumus; vakuuden antamiseen käytettäviä lomakkeita koskevat säännöt ja takaajaan sovellettavat säännöt; edellytykset, joita noudatetaan myönnettäessä lupa käyttää määrältään

pienempää yleisvakuutta tai annettaessa vapautus vakuuden antamisesta; määräajat vakuuden vapauttamiselle;

- tulliyhteistyön osalta kaikki muut täydentävät toimenpiteet, jotka tulliviranomaiset toteuttavat muun lainsäädännön kuin tullilainsäädännön noudattamisen varmistamiseksi; edellytykset ja menettelyt, joilla jäsenvaltio voidaan valtuuttaa aloittamaan neuvottelut kolmansien maiden kanssa tulliyhteistyötä varten tapahtuvasta datan vaihdosta;
- sellaisten poikkeusten poistaminen tai muuttaminen, jotka koskevat sellaisen tullitoimipaikan yksilöimistä, joka on toimivaltainen valvomaan tavaroiden asettamista tullimenettelyyn, ja tullivelan syntymispaikan yksilöimistä pohjautuen arviointiin, jonka komissio tekee tässä asetuksessa säädetyn tullivalvonnan tehokkuudesta.

- (68) On erityisen tärkeää, että komissio järjestää delegoitujen säädösten antamista valmistellessaan asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että kyseiset kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa¹⁹ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
- (69) Jotta varmistettaisiin yhdenmukaiset edellytykset tämän asetuksen täytäntöönpanolle, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta seuraavien osalta: menettelysääntöjen hyväksyminen sitovaa tietoa koskevan päätöksen käytöstä sen voimassaolon lakkaamisen tai kumoamisen jälkeen; menettelysääntöjen hyväksyminen tulliviranomaisille osoitettavasta tiedoksiannosta, jossa ilmoitetaan sitovaa tietoa koskevien päätösten tekemisen keskeyttäminen tai keskeyttämisen peruuttaminen; sellaisten päätösten tekeminen, joissa jäsenvaltioita pyydetään kumoamaan sitovaa tietoa koskeva päätös; yksityiskohtaisten sääntöjen hyväksyminen valtuutetun talouden toimijan sekä luotetun ja valvotun toimijan aseman myöntämisedellytysten soveltamiseksi; sellaisten sähköisten järjestelmien, alustojen tai ympäristöjen määrittäminen, jotka liitetään yhteen EU:n tullidatakeskuksen kanssa; sääntöjen määrittäminen tiettyjen EU:n tullidatakeskuksen palvelujen ja järjestelmien käyttöoikeudesta, mukaan lukien henkilötietojen suojaa, turvallisuutta ja vaarattomuutta koskevat erityiset säännöt ja edellytykset sekä missä tapauksissa käyttöoikeutta rajoitetaan; tullivalvonnan hallinnointia koskevien toimenpiteiden määrittäminen; menettelysääntöjen hyväksyminen yhteisrekisterinpitäjien vastuusta EU:n tullidatakeskuksen palvelun tai järjestelmän kautta tapahtuvan datan käsittelyn osalta; menettelysääntöjen hyväksyminen muiden toimivaltaisten tullitoimipaikkojen kuin tuojan tai viejän sijoittautumispaikasta vastuussa olevan tullitoimipaikan määrittämiseksi; toimenpiteiden toteuttaminen tietojen varmentamisen, tavaroiden tutkimisen ja näytteenoton, tarkastusten tulosten ja tunnistetietojen osalta; toimenpiteiden toteuttaminen useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa toteutettavia toimia koskevien jälkitarkastusten soveltamisen osalta; luettelon laatiminen satamista tai lentokentistä, joilla suoritetaan käsimatkatavaroihin ja kirjattuihin matkatavaroihin kohdistuvia tullitarkastuksia ja -muodollisuuksia; toimenpiteiden toteuttaminen tullitarkastusten ja riskienhallinnan yhdenmukaisen soveltamisen varmistamiseksi, mukaan lukien tietojenvaihto sekä yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien ja yhteisten tarkastusten painopistealueiden vahvistaminen näillä aloilla; menettelysääntöjen erittelemine unionitavaroiden tullioikeudellista asemaa koskevan näytön antamiseksi ja varmentamiseksi; menettelysääntöjen erittelemine tavaroiden

¹⁹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

asettamista tullimenettelyyn koskevien tietojen muuttamiseksi ja mitätöimiseksi; menettelysääntöjen hyväksyminen toimivaltaisten tullitoimipaikkojen määrittämisestä sekä muulla tavalla kuin sähköisillä tietojenkäsittelymenetelmillä tapahtuvasta tulli-ilmoituksen antamisesta; menettelysääntöjen määrittäminen vakiomuotoisen tulli-ilmoituksen antamisesta ja täydentävien asiakirjojen saataville asettamisesta; menettelysääntöjen määrittäminen yksinkertaistetun ilmoituksen ja täydentävän ilmoituksen antamisesta; menettelysääntöjen määrittäminen ennen tavaroiden esittämistä tullille tapahtuvasta tulli-ilmoituksen antamisesta, tulli-ilmoituksen hyväksymisestä sekä tavaroiden luovutuksen jälkeen tapahtuvasta tulli-ilmoituksen muuttamisesta; menettelysääntöjen erittelemine keskitetystä tulliselvityksestä ja tavaroiden esittämisvaatimuksesta luopumisesta sen yhteydessä; menettelysääntöjen määrittäminen ilmoittajan kirjanpitoon tehtävästä merkinnästä; menettelysääntöjen määrittäminen tavaroista vapautumisesta; menettelysääntöjen määrittäminen sellaisten tietojen antamisesta, jotka vahvistavat, että tuontitullittomuutta koskevat edellytykset täyttyvät palautustavaroiden osalta, ja näytön antamisesta silloin, kun tuontitullittomuutta koskevat edellytykset täyttyvät merikalastustuotteiden ja muiden merestä saatavien tuotteiden osalta; menettelysääntöjen erittelemine tavaroiden poistumisesta; menettelysääntöjen hyväksyminen lähtöä edeltävien tietojen antamiseksi, muuttamiseksi ja mitätöimiseksi sekä poistumisen yleisilmoituksen antamiseksi, muuttamiseksi ja mitätöimiseksi; menettelysääntöjen hyväksyminen arvonlisäveron palauttamiseksi unioniin sijoittautumattomille luonnollisille henkilöille; menettelysääntöjen erittelemine merialuksen ja ilma-aluksen saapumista koskevasta ilmoituksesta ja tavaroiden siirtämisestä asianmukaiseen paikkaan; menettelysääntöjen määrittäminen väliaikaisen varastoinnin ilmoituksen antamisesta, muuttamisesta ja mitätöimisestä sekä väliaikaisesti varastoitujen tavaroiden siirtämisestä; menettelysääntöjen hyväksyminen erityismenettelyjä koskevan luvan myöntämiseksi, taloudellisten edellytysten tutkimiseksi ja sellaisen EU:n tulliviranomaisen lausunnon antamiseksi, jossa arvioidaan, vaikuttaako sisäisen tai ulkoisen jalostuksen menettelyä koskevan luvan myöntäminen kielteisesti unionin tuottajien olennaisiin etuihin; menettelysääntöjen hyväksyminen erityismenettelyn päättämisestä; menettelysääntöjen määrittäminen oikeuksien ja velvollisuuksien siirrosta sekä tavaroiden liikkumisesta erityismenettelyissä; menettelysääntöjen määrittäminen vastaavien tavaroiden käyttämisestä erityismenettelyissä; menettelysääntöjen määrittäminen passitusta koskevien kansainvälisten instrumenttien määräysten soveltamiseksi unionin tullialueella; menettelysääntöjen määrittäminen tavaroiden asettamisesta unionin passitusmenettelyyn, kyseisen menettelyn päättämisestä ja siinä sovellettavien yksinkertaistusten käyttämisestä sekä sellaisten tavaroiden tullivalvonnasta, jotka kuljetetaan unionin ulkoisen passituksen menettelyssä unionin tullialueen ulkopuolisen maan tai alueen kautta; menettelysäännöt tavaroiden asettamisesta tullivarastointi- tai vapaa-alueen menettelyyn ja tullivarastoon sijoitettujen tavaroiden siirroista; toimenpiteiden toteuttaminen tariffikiintiöiden ja -kattojen yhdenmukaisen hallinnoinnin sekä tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta tai vientiä koskevan tullin suorittaman valvonnan hallinnoinnin osalta; toimenpiteiden toteuttaminen tavaroiden tariffiluokittelun määrittämiseksi; menettelysääntöjen erittelemine muun kuin etuuskohteluun oikeuttavan alkuperäselvityksen antamiseksi ja varmentamiseksi, menettelysääntöjen hyväksyminen tavaroiden etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevan aseman osoittamisen helpottamiseksi; toimenpiteiden toteuttaminen tiettyjen tavaroiden alkuperän määrittämiseksi; väliaikaisen poikkeuksen myöntäminen etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevistä säännöistä sellaisten tavaroiden osalta, joihin sovelletaan unionin yksipuolisesti antamia etuuskohtelutoimenpiteitä;

menettelysääntöjen erittelemisen tavaroiden tullausarvon määrittämisestä; menettelysääntöjen erittelemisen vakuuden antamisesta, sen määrän määrittämisestä, sen seurannasta ja vapauttamisesta sekä takaajan antaman sitoumuksen kumoamisesta ja peruuttamisesta; menettelysääntöjen erittelemisen yleisvakuuksien käytön väliaikaista kieltoa koskevista toimenpiteistä; toimenpiteiden toteuttaminen tulliviranomaisten välisen keskinäisen avunannon varmistamiseksi silloin, kun tullivelka syntyy; menettelysääntöjen erittelemisen tuonti- tai vientitullin määrän palauttamiseksi ja peruuttamiseksi sekä menettelysääntöjen erittelemisen komissiolle annettavista tiedoista sekä komission tekemistä peruuttamis- ja palauttamispäätöksistä; toimenpiteiden toteuttaminen kriisin havaitsemiseksi ja kriisinhallintamekanismin aktivoimiseksi; sellaisten menettelysääntöjen hyväksyminen, joilla myönnetään jäsenvaltiolle lupa aloittaa neuvottelut kolmannen maan kanssa kahdenvälisen tietojenvaihtosopimuksen tai -järjestelyn tekemiseksi ja joilla hallinnoidaan kyseistä lupaa; päätösten tekeminen jäsenvaltion esittämästä hakemuksesta saada lupa aloittaa neuvottelut kolmannen maan kanssa kahdenvälisen tietojenvaihtosopimuksen tai -järjestelyn tekemiseksi; tulliliiton suorituskyvyn mittaamista koskevien puitteiden rakenteen erittelemisen ja sellaisten tietojen erittelemisen, jotka jäsenvaltioiden olisi annettava EU:n tulliviranomaiselle suorituskyvyn mittaamista varten; sääntöjen antaminen valuutan muuntamisesta. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011²⁰ mukaisesti.

- (70) Neuvoa-antavaa menettelyä olisi noudatettava seuraavia säädöksiä annettaessa: täytäntöönpanosäädökset, joissa jäsenvaltioita pyydetään kumoamaan sitovaa tietoa koskevia päätöksiä, koska tällaiset päätökset vaikuttavat ainoastaan yhteen jäsenvaltioon ja koska niillä pyritään varmistamaan tullilainsäädännön noudattaminen; täytäntöönpanosäädökset, joissa määritetään yksityiskohdat muiden viranomaisten kuin tulliviranomaisten käyttöoikeudesta EU:n tullidatakeskuksen tiettyihin palveluihin ja järjestelmiin; täytäntöönpanosäädökset, jotka koskevat jäsenvaltion hakemaa lupaa aloittaa neuvottelut kolmannen maan kanssa kahdenvälisen tietojenvaihtosopimuksen tai -järjestelyn tekemiseksi, koska ne vaikuttavat vain yhteen jäsenvaltioon; täytäntöönpanosäädökset tuonti- tai vientitullin määrän palauttamisesta tai peruuttamisesta, koska tällaiset päätökset vaikuttavat suoraan kyseisen palautuksen tai peruutuksen hakijaan.
- (71) Asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa komission olisi viipymättä annettava seuraavat täytäntöönpanosäädökset: toimenpiteet tullitarkastusten yhdenmukaisen soveltamisen varmistamiseksi, mukaan lukien riskiä koskevien tietojen ja riskianalyyysien vaihtoon, yhteisiin riskinarviointiperusteisiin ja -malleihin, tarkastustoimenpiteisiin sekä yhteisiin tarkastusten painopistealueisiin liittyvät toimenpiteet; päätökset jäsenvaltion esittämästä lupahakemuksesta aloittaa neuvottelut kolmannen maan kanssa kahdenvälisen tietojenvaihtosopimuksen tai -järjestelyn tekemiseksi; toimenpiteiden toteuttaminen tavaroiden tariffiluokittelun määrittämiseksi; toimenpiteiden toteuttaminen tiettyjen tavaroiden alkuperän määrittämiseksi; toimenpiteet, joissa vahvistetaan asianmukainen tullausarvon määrittämismenetelmä tai perusteet tavaroiden tullausarvon määrittämiseksi erityisissä tilanteissa; yleisvakuuksien käytön väliaikaista kieltoa koskevat toimenpiteet; kriisitilanteen tunnistaminen ja sen kielteisten vaikutusten lieventämiseksi tarvittavien

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

toimenpiteiden hyväksyminen; päätökset, joilla jäsenvaltiolle annetaan lupa neuvotella ja tehdä kolmannen maan kanssa kahdenvälinen sopimus tietojenvaihdosta.

- (72) Komission olisi kaikin tavoin pyrittävä varmistamaan, että tässä asetuksessa tarkoitettut delegoidut ja täytäntöönpanosäädökset tulevat voimaan hyvissä ajoin ennen koodeksin soveltamisen alkamispäivää, jotta jäsenvaltiot voivat panna sen ajoissa täytäntöön,
- (73) Säännöksiä, joissa viitataan EU:n tulliviranomaiseen, lukuun ottamatta 238 artiklaa, olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2028. Kyseiseen päivämäärään asti EU:n tulliviranomaisen olisi hoidettava tehtävänsä käyttäen olemassa olevia komission kehittämiä sähköisiä tullitietojen vaihtojärjestelmiä. Etämyynnin yksinkertaistettua tullikohtelua ja oletettua tuojaa koskevia säännöksiä olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2028.
- (74) Vuonna 2032 talouden toimijat voivat alkaa käyttää vapaaehtoisesti EU:n tullidatakeskuksen valmiuksia. EU:n tullidatakeskuksen olisi oltava täysin toimintavalmis vuoden 2037 loppuun mennessä, jolloin kaikkien talouden toimijoiden olisi käytettävä sitä. Luotettuja ja valvottuja toimijoita ja oletettuja tuojia valvoo niiden sijoittautumisjäsenvaltio. Poikkeuksellisesti ja ellei uudelleentarkastelusta muuta johdu, toimijat, jotka eivät ole luotettuja ja valvottuja toimijoita eivätkä oletettuja tuojia, pysyvät sen jäsenvaltion tulliviranomaisen valvonnassa, jossa tavarat fyysisesti sijaitsevat. Komission olisi 31 päivään joulukuuta 2035 mennessä arvioitava näitä kahta valvontamallia, mukaan lukien niiden tehokkuus petosten havaitsemisessa ja ehkäisemisessä. Arvioinnissa olisi otettava huomioon myös välilliseen verotukseen liittyvät näkökohdat. Kyseisen arvioinnin perusteella komissiolla olisi oltava oikeus päättää delegoidulla säädöksellä, olisiko näitä kahta mallia jatkettava vai olisiko kaupan alan toimijan sijoittautumispaikasta vastuussa olevan tulliviranomaisen luovutettava tavarat kaikissa tapauksissa. Tullivelan syntymispaikka olisi myös määritettävä vastuussa olevan tulliviranomaisen määrittämisen mukaisesti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I osasto

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 luku

Tullilainsäädännön soveltamisala ja tullin tehtävät

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tällä asetuksella perustetaan unionin tullikoodeksi, jäljempänä 'koodeksi'. Siinä säädetään unionin tullialueelle tuotaviin tai sieltä vietäviin tavaroihin sovellettavista yleisistä säännöistä ja menettelyistä.

Tällä asetuksella perustetaan myös Euroopan unionin tulliviranomainen, jäljempänä 'EU:n tulliviranomainen', sekä Euroopan unionin tullidatakeskuksen, jäljempänä 'EU:n tullidatakeskus', perustamista koskevat säännöt, yhteiset vaatimukset ja hallintokehys.

2. Koodeksia sovelletaan yhtenäisesti koko unionin tullialueella, sanotun kuitenkaan rajoittamatta kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisten yleissopimusten ja muilla aloilla annetun unionin lainsäädännön soveltamista.

3. Tiettyjä tullilainsäädännön säännöksiä voidaan soveltaa myös unionin tullialueen ulkopuolella erityislainsäädännön tai kansainvälisten yleissopimusten mukaisesti.
4. Tiettyjä tullilainsäädännön säännöksiä, muun muassa siinä säädettyjä yksinkertaistuksia, sovelletaan unionitavaroiden kauppaan, jota käydään neuvoston direktiivin 2006/112/EY²¹ tai neuvoston direktiivin (EU) 2020/262²² säännösten soveltamisalaan kuuluvien unionin tullialueen osien ja näiden säännösten soveltamisalan ulkopuolisten tullialueen osien välillä, tai kauppaan, jota käydään näiden säännösten soveltamisalan ulkopuolisten tullialueen osien välillä.

2 artikla

Tulliviranomaisten tehtävät

Tullitarkastusten yhdenmukainen soveltaminen, tulliliiton toiminta yhtenä kokonaisuutena ja sisämarkkinoiden asianmukainen toiminta edellyttävät, että tulliviranomaiset ovat vastuussa unionin ja sen jäsenvaltioiden rahoituksellisten ja taloudellisten etujen suojaamisesta, turvallisuuden ja vaarattomuuden varmistamisesta, unionin kansalaisia ja siellä asuvia henkilöitä, kuluttajia, ympäristöä ja yleisiä toimitusketjuja suojaavien unionin muiden politiikkojen edistämisestä, unionin suojaamisesta laittomalta kaupalta, laillisen liiketoiminnan helpottamisesta sekä oikeudenmukaista ja avointa kauppaa ja yhteistä kauppapolitiikkaa edistävän unionin kansainvälisen kaupan valvonnasta.

Tulliviranomaisten on toteutettava toimenpiteet, joiden tavoitteina on erityisesti

- a) varmistaa tullien ja muiden maksujen asianmukainen kantaminen;
- b) varmistaa, että unionin tullialueelle ei saavu tavaroita, jotka aiheuttavat riskin unionin kansalaisten ja siellä asuvien henkilöiden turvallisuudelle tai vaarattomuudelle, ottamalla käyttöön asianmukaiset toimenpiteet tavaroiden ja toimitusketjujen valvomiseksi;
- c) edistää ihmisten, eläinten ja kasvien terveyden ja elämän, ympäristön, kuluttajien ja muulla tulliviranomaisten soveltamalla lainsäädännöllä suojattavien yleisten etujen suojelua tiiviissä yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa varmistamalla, että asiaankuuluvia riskejä aiheuttavat tavarat eivät saavu unionin tullialueelle tai poistu sieltä;
- d) suojella unionia hyvän kauppatavan vastaiselta, vaatimustenvastaiselta ja laittomalta kaupalta muun muassa seuraamalla tiiviisti talouden toimijoita ja toimitusketjuja ja määrittämällä tullirikkomusten ja -seuraamusten vähimmäistaso;
- e) tukea laillista liiketoimintaa säilyttämällä asianmukainen tasapaino tullitarkastusten ja laillisen kaupan helpottamisen välillä sekä yksinkertaistamalla tulliprosesseja ja -menettelyjä.

²¹ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

²² Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4).

3 artikla

Tullialue

1. Unionin tullialueeseen kuuluvat seuraavat alueet, mukaan luettuina niiden aluemerit, sisäiset aluevedet ja ilmatila:
 - a) Belgian kuningaskunnan alue,
 - b) Bulgarian tasavallan alue,
 - c) Tšekin tasavallan alue,
 - d) Tanskan kuningaskunnan alue, lukuun ottamatta Färsearia ja Grönlantia,
 - e) Saksan liittotasavallan alue, lukuun ottamatta Helgolandin saarta ja Büsingenin aluetta (Saksan liittotasavallan ja Sveitsin valaliiton välillä 23 päivänä marraskuuta 1964 tehty sopimus),
 - f) Viron tasavallan alue,
 - g) Irlannin alue,
 - h) Helleenien tasavallan alue,
 - i) Espanjan kuningaskunnan alue, lukuun ottamatta Ceutaa ja Melillaa,
 - j) Ranskan tasavallan alue, lukuun ottamatta Ranskan merentakaisia maita ja alueita, joihin sovelletaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen neljännen osan määräyksiä,
 - k) Kroatian tasavallan alue,
 - l) Italian tasavallan alue, lukuun ottamatta Livignon kuntaa,
 - m) Kyproksen tasavallan alue vuoden 2003 liittymisasiakirjan määräysten mukaisesti,
 - n) Latvian tasavallan alue,
 - o) Liettuan tasavallan alue,
 - p) Luxemburgin suurherttuakunnan alue,
 - q) Unkarin alue,
 - r) Maltan tasavallan alue,
 - s) Alankomaiden kuningaskunnan Euroopassa sijaitseva alue,
 - t) Itävallan tasavallan alue,
 - u) Puolan tasavallan alue,
 - v) Portugalin tasavallan alue,
 - w) Romanian alue,
 - x) Slovenian tasavallan alue,
 - y) Slovakian tasavallan alue,
 - z) Suomen tasavallan alue, ja
 - aa) Ruotsin kuningaskunnan alue.

2. Unionin tullialueeseen kuuluvina pidetään myös seuraavia jäsenvaltioiden alueen ulkopuolella sijaitsevia alueita, mukaan luettuina niiden alueneri, sisäiset aluevedet ja ilmatila, ottaen huomioon niihin sovellettavat yleissopimukset ja muut sopimukset:

a) RANSKA

Monacon alue sellaisena kuin se määritellään Pariisissa 18 päivänä toukokuuta 1963 allekirjoitetussa tulliyhteissopimuksessa (Journal Officiel de la République Française, 27.9.1963, s. 8679);

b) KYPROS

Yhdistyneen kuningaskunnan suvereniteettiin kuuluvat Akrotirin ja Dhekelian tukikohta-alueet sellaisina kuin ne on määritelty Nicosiassa 16 päivänä elokuuta 1960 allekirjoitetussa Kyproksen tasavallan perustamissopimuksessa (United Kingdom Treaty Series No 4 (1961) Cmnd. 1252).

4 artikla

Säädösvallan siirto

Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään ja muutetaan tätä asetusta erittelemällä 1 artiklan 4 kohdassa tarkoitettuun unionitavaroiden kauppaan sovellettavat tullilainsäädännön säännökset. Kyseisissä säädöksissä voidaan käsitellä sellaiseen unionitavaroiden kauppaan liittyviä erityisiä olosuhteita, joissa osallisena on vain yksi jäsenvaltio.

2 luku

Määritelmät

5 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'tulliviranomaisilla' jäsenvaltioiden tullihallintoja, jotka ovat vastuussa tullilainsäädännön soveltamisesta, ja muita viranomaisia, jotka ovat kansallisen lainsäädännön mukaisesti toimivaltaisia soveltamaan tiettyä tullilainsäädäntöä;
- 2) 'tullilainsäädännöllä' kaikista seuraavista koostuvaa lainsäädäntöä:
 - a) koodeksi ja sen täydentämiseksi tai täytäntöön panemiseksi unionin tasolla tai tarvittaessa kansallisella tasolla annetut säännökset;
 - b) yhteinen tullitariffi;
 - c) unionin tullittomuusjärjestelmän luomisesta annettu lainsäädäntö;
 - d) kansainvälisiin sopimuksiin sisältyvät tullimääräykset siltä osin kuin niitä sovelletaan unionissa;

- e) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2399²³ sekä sitä muuttavat tai täydentävät säännökset ja sen täytäntöönpanosäännökset;
- 3) 'muulla tulliviranomaisten soveltamalla lainsäädännöllä' muuta lainsäädäntöä kuin tullilainsäädäntöä, jota sovelletaan unionin tullialueelle saapuviin ja sieltä poistuviin tavarihin sekä kyseisen alueen kautta kuljetettaviin tai unionin markkinoille saatettaviksi tarkoitettuihin tavarihin ja jonka täytäntöönpanoon tulliviranomaiset osallistuvat;
 - 4) 'kauppapoliittisilla toimenpiteillä' muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön yhteydessä muita Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 207 artiklan nojalla hyväksytyjä toimenpiteitä kuin väliaikaisia tai lopullisia polkumyyntitulleja, tasoitustulleja tai tiettyjen tavaroiden korotettujen tullien muodossa toteutettavia suojatoimenpiteitä, mukaan lukien erityisesti tietyt tuonti- tai vientilupien muodossa toteutettavat valvonta- ja suojatoimenpiteet;
 - 5) 'henkilöllä' luonnollista henkilöä, oikeushenkilöä ja henkilöiden yhteenliittymää, joka ei ole oikeushenkilö, mutta joka tunnustetaan unionin lainsäädännössä tai kansallisessa lainsäädännössä oikeustoimikelpoiseksi;
 - 6) 'talouden toimijalla' henkilöä, joka liiketoimintaansa harjoittaessaan osallistuu tullilainsäädännön piiriin kuuluviin toimiin;
 - 7) 'unionin tullialueelle sijoittautuneella'
 - a) luonnollista henkilöä, jonka vakinainen asuinpaikka on unionin tullialueella,
 - b) oikeushenkilöä tai henkilöiden yhteenliittymää, jonka sääntömääräinen kotipaikka, hallinnollinen päätoimipaikka tai pysyvä toimipaikka on unionin tullialueella;
 - 8) 'pysyvällä toimipaikalla' kiinteää toimipaikkaa, jossa on pysyvästi tarvittavat henkilö- ja tekniset resurssit ja jonka kautta henkilön tulliin liittyvät toiminnot suoritetaan kokonaan tai osittain;
 - 9) 'tullipäätöksellä' tulliviranomaisen suorittamaa tullilainsäädäntöä koskevaa tointa, jolla ratkaistaan yksittäistapaus ja jolla on oikeudellisia vaikutuksia yhteen tai useampaan asianomaiseen henkilöön;
 - 10) 'tullimenettelyllä' jotakin seuraavista menettelyistä, joihin tavarat voidaan asettaa koodeksin mukaisesti:
 - a) luovutus vapaaseen liikkeeseen;
 - b) erityismenettelyt;
 - c) vienti;
 - 11) 'tullimuodollisuuksilla' kaikkia toimia, jotka henkilön ja tulliviranomaisten on suoritettava tullilainsäädännön noudattamiseksi;
 - 12) 'tuojalla' henkilöä, jolla on valtuudet määrittää tai joka on määrittänyt, että tavarat on määrä tuoda kolmannelta maasta unionin tullialueelle, tai, jollei toisin säädetä, henkilöä, jota pidetään oletettuna tuojana;

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2399, annettu 23 päivänä marraskuuta 2022, Euroopan unionin tullialan yhdenmisen palveluympäristön perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013 muuttamisesta (EUVL L 317, 9.12.2022, s. 1).

- 13) 'oletetulla tuojalla' henkilöä, joka osallistuu kolmansista maista unionin tullialueelle tuotavien tavaroiden etämyyntiin ja jolla on lupa käyttää direktiivin 2006/112/EY XII osaston 6 luvun 4 jaksossa säädettyä erityisjärjestelmää;
- 14) 'viejällä' henkilöä, jolla on valtuudet määrittää tai joka on määrittänyt, että tavarat on määrä viedä unionin tullialueelta;
- 15) 'tulliedustajalla' henkilöä, jonka toinen henkilö on nimennyt toteuttamaan puolestaan tullilainsäädännössä säädettyjä toimia ja muodollisuuksia tulliviranomaisten kanssa asioitaessa;
- 16) 'datalla' kaikkea toimenpiteiden, tosiseikkojen tai tietojen digitaalista ja muuta kuin digitaalista esittämistä sekä kaikkia tällaisten toimenpiteiden, tosiseikkojen tai tietojen koosteita, myös asiakirjana, ääni- tai kuvatallenteena tai audiovisuaalisena tallenteena;
- 17) 'tullin suorittamalla valvonnalla' unionin tullialueelle saapuvia, sieltä poistuvia tai sen kautta kuljetettavia tavaroita koskevien tietojen keräämistä ja analysointia kyseisten siirtojen seuraamiseksi unionin tasolla, tullitarkastusten yhdenmukaisen soveltamisen ja tullilainsäädännön ja muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön noudattamisen varmistamiseksi sekä riskianalyysin ja riskienhallinnan edistämiseksi;
- 18) 'riskillä' sellaisen tapahtuman todennäköisyyttä ja vaikutusta, joka liittyy unionin tullialueen ja sen ulkopuolisten maiden tai alueiden välillä siirrettäviin tavaroihin sekä muiden kuin unionitavaroiden olemiseen unionin tullialueella ja jonka seurauksena:
 - a) unionin ja sen jäsenvaltioiden rahoitukselliset tai taloudelliset edut vaarantuvat;
 - b) unionin sekä sen kansalaisten ja siellä asuvien henkilöiden turvallisuudelle ja vaarattomuudelle aiheutuu uhka; tai
 - c) unionin tai kansallisten toimenpiteiden moitteeton soveltaminen estyy;
- 19) 'taloudellisella analyysillä' parempien päätösten tekemiseksi suoritettavaa politiikan tai taloudellisen ilmiön arviointia tai mittaamista sen ymmärtämiseksi, miten taloudelliset tekijät vaikuttavat politiikan toimintaan, maantieteelliseen alueeseen tai mihin tahansa henkilöryhmään;
- 20) 'riskienhallinnalla' riskin järjestelmällistä tunnistamista, mukaan lukien riskialttiiden talouden toimijoiden profiilien yksilöimistä, ja kaikkien tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista riskille altistumisen rajoittamiseksi;
- 21) 'tullivalvonnalla' tulliviranomaisten yleisiä toimia, joiden tarkoituksena on varmistaa tullilainsäädännön ja tarvittaessa muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön noudattaminen tai muulla tavoin edistää kyseisiin tavaroihin ja niiden toimitusketjuihin liittyvien riskien hallintaa;
- 22) 'tullitarkastuksilla' tulliviranomaisten toteuttamia erityistoimia, joiden tarkoituksena on varmistaa tullilainsäädännön ja muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön noudattaminen tai muulla tavoin edistää tavaroihin ja niiden toimitusketjuihin liittyvien riskien hallintaa;
- 23) 'satunnaistarkastuksilla' tullitarkastuksia, jotka perustuvat kohdejoukolle tehtävän satunnaisotannan periaatteisiin;
- 24) 'tavaroiden haltijalla' henkilöä, jolla on tavarat hallussaan fyysisesti;

- 25) 'liikenteenharjoittajalla'
- a) saapumisen osalta henkilöä, joka tuo tavarat unionin tullialueelle tai ottaa vastatakseen niiden kuljetuksesta kyseiselle alueelle. Kuitenkin
 - i) kun kyseessä on yhdistetty kuljetus, 'liikenteenharjoittajalla' tarkoitetaan henkilöä, joka käyttää kuljetusvälinettä, joka unionin tullialueelle tuonnin jälkeen liikkuu itsenäisesti aktiivisena kuljetusvälineenä;
 - ii) kun kyseessä on meri- tai ilmaliikenne, jossa sovelletaan lastitilan jakamista koskevaa järjestelyä tai sopimusjärjestelyä, 'liikenteenharjoittajalla' tarkoitetaan henkilöä, joka tekee sopimuksen ja laatii konossementin tai lentorahtikirjan tavaroiden tosiasialliseksi kuljettamiseksi unionin tullialueelle;
 - b) kun kyseessä on poistuminen, henkilöä, joka vie tavarat unionin tullialueelta tai ottaa vastatakseen niiden kuljetuksesta pois kyseiseltä alueelta. Kuitenkin
 - i) kun kyseessä on yhdistetty kuljetus, jossa unionin tullialueelta lähtevällä aktiivisella kuljetusvälineellä kuljetetaan pelkästään toista kuljetusvälinettä, joka aktiivisen kuljetusvälineen saavuttua määränpäähensä liikkuu itsenäisesti aktiivisena kuljetusvälineenä, 'liikenteenharjoittajalla' tarkoitetaan henkilöä, joka käyttää kuljetusvälinettä, joka liikkuu itsenäisesti sen jälkeen, kun unionin tullialueelta poistuva kuljetusväline on saapunut määränpäähensä;
 - ii) kun kyseessä on meri- tai ilmaliikenne, jossa sovelletaan lastitilan jakamista koskevaa järjestelyä tai sopimusjärjestelyä, 'liikenteenharjoittajalla' tarkoitetaan henkilöä, joka tekee sopimuksen ja laatii konossementin tai lentorahtikirjan tavaroiden tosiasialliseksi kuljettamiseksi pois unionin tullialueelta;
- 26) 'riskianalyysillä' datan, tietojen tai asiakirjojen, myös henkilötietojen, käsittelyä mahdollisten riskien tunnistamiseksi tai mittaamiseksi käyttäen tarvittaessa asiaankuuluvia analyysimenetelmiä ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU)/.../...²⁴ 3 artiklan 1 alakohdassa määriteltyä tekoälyä;
- 27) 'riskisignaalilla' mahdollisen riskin osoittamista sellaisten automatisoitujen käsittelytoimien perusteella, joilla dataa, tietoja tai asiakirjoja koskeva riskianalyysi tehdään;
- 28) 'riskianalyysin tuloksella' riskisignaalin automaattisen käsittelyn tai ihmisen tekemän riskisignaalin lisäarvioinnin perusteella tapahtuvaa määrittämistä siitä, onko riski olemassa vai ei;
- 29) 'tarkastussuosituksella' tulliviranomaisen tai EU:n tulliviranomaisen lausuntoa siitä, onko tullitarkastus tehtävä, ja jos se on tehtävä, missä se tehdään ja mikä tulliviranomainen sen tekee, mukaan lukien mahdollisten muiden lisätoimien kuin tullitarkastusten yksilöinti;
- 30) 'tarkastuspäätöksellä' yksittäistä toimea, jonka perusteella tulliviranomaiset päättävät, tehdäänkö tarkastus vai ei;

²⁴ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi (EU) .../20.. tekoälyä koskevista yhdenmukaistetuista säännöistä (tekoälysäädös) ja tiettyjen unionin säädösten muuttamisesta [COM(2021)206 final] [(2021/0106(COD))].

- 31) 'tarkastustuloksella' tarkastuksen alustavaa ja lopullista tulosta, mukaan lukien mahdolliset tuloksen edellyttämät lisätoimet, ja sellaisten toimivaltaisten viranomaisten osoittamista, joita mahdollinen tulos tai toimi koskee;
- 32) 'yhteisillä tarkastusten painopistealueilla' tullimenettelyjen, tavaratyypin, liikennereittien, kuljetusvälineiden tai talouden toimijoiden valikoimaa, johon kohdistuu tiettyä aikana korkeampi riskianalyysin ja riskinalennustoimenpiteiden taso ja tiukemmat tullitarkastukset, sanotun kuitenkaan rajoittamatta tulliviranomaisten tavanomaisesti suorittamien muiden tarkastusten tekemistä.
- 33) 'yhteisillä riskinarviointiperusteilla ja -malleilla' riskialuetta koskevan riskianalyysin parametreja ja niihin liittyviä arviointiperusteiden käytännön soveltamista koskevia malleja;
- 34) 'valvontastrategialla' tietyn riskin käsittelyssä sovellettavaa lähestymistapaa, jolla pyritään tasapainottamaan operatiiviset tullivalvontatoimet ja riskinalennustoimenpiteet oikeasuhteisella ja vaikuttavalla tavalla koko toimitusketjussa;
- 35) 'lähetyksellä' tavaroita, jotka yksi lähettäjä kuljettaa yhdelle vastaanottajalle samalla kuljetusvälineellä, myös multimodaalikuljetuksena, ja jotka tulevat samalta alueelta tai samasta kolmannelta maasta ja joiden tyyppi, luokka tai kuvaus on sama tai jotka on pakattu yhteen saman kuljetussopimuksen nojalla;
- 36) 'tullioikeudellisella asemalla' tavaralla olevaa unionitavaran tai muun kuin unionitavaran asemaa;
- 37) 'unionitavaroilla' tavaroita, jotka kuuluvat johonkin seuraavista ryhmistä:
- a) tavarat, jotka on tuotettu kokonaan unionin tullialueella ja jotka eivät sisällä kolmansista maista tuotuja tavaroita;
 - b) tavarat, jotka on tuotu unionin tullialueelle kolmansista maista ja luovutettu vapaaseen liikkeeseen;
 - c) tavarat, jotka on tuotettu unionin tullialueella joko ainoastaan b alakohdassa tarkoitetuista tavaroista tai a ja b alakohdassa tarkoitetuista tavaroista;
- 38) 'muilla kuin unionitavaroilla' muita kuin 46 kohdassa tarkoitettuja tavaroita tai tavaroita, jotka ovat menettäneet tullioikeudellisen asemansa unionitavaroina;
- 39) 'tavaran luovutuksella' tointa, jolla tulliviranomaiset tai niiden lukuun toimivat muut henkilöt luovuttavat tavaran sen tullimenettelyn mukaisesti tarkoituksiin, johon tavara on tarkoitettu asettaa;
- 40) 'saapumisen yleisilmoituksella' tointa, jolla henkilö ilmoittaa määrämuodossa ja säädetyllä tavalla ja tietyssä määräajassa tulliviranomaisille, että tavaroita on määrä tuoda unionin tullialueelle;
- 41) 'poistumisen yleisilmoituksella' tointa, jolla henkilö ilmoittaa määrämuodossa ja säädetyllä tavalla ja tietyssä määräajassa tulliviranomaisille, että tavarat on määrä viedä unionin tullialueelta;
- 42) 'väliaikaisen varastoinnin ilmoituksella' tointa, jolla henkilö osoittaa määrämuodossa ja säädetyllä tavalla, että tavarat ovat väliaikaisesti varastoituina;
- 43) 'tulli-ilmoituksella' tointa, jolla henkilö ilmoittaa määrämuodossa ja säädetyllä tavalla haluavansa asettaa tavaran tiettyyn tullimenettelyyn, ilmoittaen tarvittaessa samalla mahdollisesta tarpeesta soveltaa joitakin erityisjärjestelyitä;

- 44) 'ilmoittajalla' henkilöä, joka antaa tulli-ilmoituksen, väliaikaisen varastoinnin ilmoituksen, saapumisen yleisilmoituksen, poistumisen yleisilmoituksen, jälleenvienti-ilmoituksen tai jälleenvientitiedonannon omissa nimissään, tai henkilöä, jonka nimissä kyseinen ilmoitus tai tiedonanto annetaan;
- 45) 'jälleenvienti-ilmoituksella' tointa, jolla henkilö ilmoittaa määrämuodossa ja säädetyllä tavalla haluavansa viedä unionin tullialueelta muita kuin unionitavaroita, lukuun ottamatta niitä, jotka ovat vapaa-alueenmenettelyssä tai väliaikaisesti varastoituina;
- 46) 'jälleenvientitiedonannolla' tointa, jolla henkilö ilmoittaa määrämuodossa ja säädetyllä tavalla haluavansa viedä vapaa-alueenmenettelyyn asetettuja tai väliaikaisesti varastoituina olevia muita kuin unionitavaroita unionin tullialueelta;
- 47) 'kolmansista maista tuotavien tavaroiden etämyynnillä' kolmansista maista tai kolmansilta alueilta, sellaisina kuin ne määritellään direktiivin 2006/112/EY 14 artiklan 4 kohdan 2 alakohdassa, tuotavien tavaroiden etämyyntiä;
- 48) 'valmistajalla'
- tuotteeseen sovellettavan muun lainsäädännön mukaista tuotteen valmistajaa; tai
 - tuottajaa silloin, kun kyseessä ovat SEUT-sopimuksen 38 artiklan 1 kohdassa määritellyt maataloustuotteet tai raaka-aineet; tai
 - jos a ja b alakohdassa tarkoitettua valmistajaa tai tuottajaa ei ole, luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä taikka henkilöiden yhteenliittymää, joka on valmistanut tai valmistuttanut tuotteen ja joka markkinoi tuotetta omalla nimellään tai tavaramerkillä;
- 49) 'tuotteen toimittajalla' luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä taikka toimitusketjuun kuuluvien henkilöiden yhteenliittymää, joka valmistaa tuotteen kokonaan tai osittain joko valmistajana tai muissa olosuhteissa;
- 50) 'väliaikaisella varastoinnilla' sellaisten muiden kuin unionitavaroiden tilannetta, jotka on väliaikaisesti varastoitu tullivalvonnassa sen ajankohdan, jona liikenteenharjoittaja ilmoittaa tavaroiden saapumisesta tullialueelle, ja niiden tullimenettelyyn asettamisen välisenä aikana;
- 51) 'jalostetuilla tuotteilla' jalostusmenettelyyn asetettuja tavaroita, joille on suoritettu jalostustoimintoja;
- 52) 'jalostustoiminnoilla' mitä tahansa seuraavista:
- tavaroiden käsittely, mukaan lukien niiden asennus, kokoonpano tai sovittaminen muihin tavaroihin;
 - tavaroiden jalostus;
 - tavaroiden hävittäminen;
 - tavaroiden korjaus, mukaan lukien niiden entisöinti ja kunnostaminen;
 - tiettyjen sellaisten tavaroiden käyttö, jotka eivät sisälly jalostettuihin tuotteisiin, mutta mahdollistavat niiden tuottamisen tai helpottavat sitä, vaikka ne kuluvat kokonaan tai osittain loppuun niiden käytön aikana (tuotannon apuaineet);

- 53) 'passitusmenettelyn haltijalla' henkilöä, joka antaa passitusilmoituksen tai antaa tavaroiden asettamiseksi kyseiseen menettelyyn tarvittavat tiedot tai jonka lukuun kyseinen ilmoitus tai kyseiset tiedot annetaan.
- 54) 'tuotolla' tietyn jalostusmenettelyyn asetetun tavaraerän jalostuksessa syntyvien jalostettujen tuotteiden paljoutta tai prosentuaalista osuutta;
- 55) 'kolmannella maalla' unionin tullialueen ulkopuolella olevaa maata tai aluetta;
- 56) 'etämyynnin yksinkertaistetulla tullikohtelulla' asetuksen (ETY) N:o 2658/87 1 artiklan 4 ja 5 kohdassa ja sen liitteessä I olevan ensimmäisen osan II jakson G kohdassa säädettyä etämyynnin yksinkertaistettua tullikohtelua;
- 57) 'tullivelalla' henkilön velvollisuutta maksaa sellaiset tuontitullit tai vientitullit, joita sovelletaan tiettyihin tavaroihin yhteisön voimassa olevan tullilainsäädännön mukaisesti;
- 58) 'velallisella' henkilöä, joka on vastuussa tullivelasta;
- 59) 'tuontitullilla' tavaroiden tuonnista maksettavaa tullia;
- 60) 'vientitullilla' tavaroiden viennistä maksettavaa tullia;
- 61) 'tullin palauttamisella' maksetun tuonti- tai vientitullin määrän takaisinmaksua;
- 62) 'tullin peruuttamisella' maksamattoman tuonti- tai vientitullin määrän maksamisveloitteesta vapauttamista;
- 63) 'ostoprovisiolla' tuojan edustajalleen suorittamaa maksua siitä palvelusta, että tämä on edustanut tuojaa arvonmäärityksen kohteena olevia tavaroita ostettaessa;
- 64) 'kriisillä' tapahtumaa tai tilannetta, joka äkillisesti vaarantaa kansalaisten, talouden toimijoiden tai tulliviranomaisten henkilöstön turvallisuuden, vaarattomuuden, terveyden tai hengen ja joka edellyttää kiireellisiä toimenpiteitä tavaroiden saapumisen, poistumisen tai kauttakuljetuksen osalta.

3 luku

Tullilainsäädännön soveltamista koskevat päätökset

1 JAKSO

YLEISET PERIAATTEET

6 artikla

Hakemuksen perusteella tehtävät päätökset

1. Henkilön, joka hakee tullilainsäädännön soveltamista koskevaa päätöstä, on toimitettava toimivaltaisille tulliviranomaisille kaikki päätöksen tekemiseen tarvittavat tiedot.
Hakemuksen tekijänä ja päätöksen kohteena voi olla myös useampi henkilö tullilainsäädännössä esitettyjen ehtojen mukaisesti.
Jollei toisin säädetä, hakijan sijoittautumispaikan tulliviranomainen on toimivaltainen tulliviranomainen.
2. Tulliviranomaisten on viipymättä ja viimeistään 30 kalenteripäivän kuluessa päätöstä koskevan hakemuksen vastaanottamisesta varmennettava, täytyvätkö kyseisen hakemuksen hyväksymisen ehdot.

Jos tulliviranomaiset toteavat, että hakemus sisältää kaikki päätöksen tekemiseen tarvittavat tiedot, niiden on ilmoitettava hakijalle hakemuksen hyväksymisestä ensimmäisessä alakohdassa säädetyn ajan kuluessa.

Jos tulliviranomaiset toteavat, että hakemus ei sisällä kaikkia vaadittavia tietoja, sen on pyydettävä hakijaa antamaan asiaankuuluvat tiedot kohtuullisen määräajan kuluessa, joka ei saa olla pidempi kuin 30 kalenteripäivää. Vaikka tulliviranomaiset olisivat pyytäneet hakijalta lisätietoja, niiden on päätettävä, onko hakemus täydellinen ja voidaanko se hyväksyä vai onko se puutteellinen ja hylättävä määräajassa, joka saa olla enintään 60 kalenteripäivää ensimmäisen hakemuksen päivämäärästä. Jos tulliviranomaiset eivät nimenomaisesti ilmoita hakijalle kyseisen määräajan kuluessa, onko hakemus hyväksytty, hakemus katsotaan hyväksytyksi 60 kalenteripäivän kuluttua.

3. Jollei toisin säädetä, toimivaltaisen tulliviranomaisen on tehtävä 1 kohdassa tarkoitettu päätös 120 kalenteripäivän kuluessa hakemuksen hyväksymispäivästä ja annettava se viipymättä tiedoksi hakijalle.

Jos tulliviranomaiset eivät pysty noudattamaan päätöksenteolle asetettua määräaika, niiden on ilmoitettava asiasta hakijalle ennen kyseisen määräajan päättymistä ja ilmoitettava määräajan pidentämisen perusteet sekä uusi määräaika, jonka ne katsovat tarvitsevänsä päätöksen tekemiseen. Jollei toisin säädetä, uusi määräaika on enintään 30 kalenteripäivää.

Rajoittamatta toisen alakohdan noudattamista tulliviranomaiset voivat jatkaa tullilainsäädännön mukaista päätöksenteolle asetettua määräaika, jos hakija pyytää määräajan jatkamista tehdäkseen muutoksia päätöksen tekemistä koskevien ehtojen ja edellytysten noudattamisen varmistamiseksi. Muutoksista ja muutosten tekemiseksi tarvittavasta määräajan pidennyksestä on ilmoitettava tulliviranomaisille, jotka päättävät määräajan jatkamisesta.

Jos tulliviranomaiset eivät tee päätöstä ensimmäisessä, toisessa ja kolmannessa alakohdassa säädettyssä määräajassa, hakija voi katsoa, että pyyntö on evätty, ja hakea muutosta kielteiseen päätökseen. Hakija voi myös ilmoittaa EU:n tulliviranomaiselle, että tulliviranomaiset eivät tehneet päätöstä asiaankuuluvassa määräajassa.

4. Jollei päätöksessä tai tullilainsäädännössä toisin säädetä, päätös tulee voimaan sinä päivänä, jona hakija vastaanottaa sen tai jona hänen katsotaan vastaanottaneen sen. Lukuun ottamatta 17 artiklan [2 kohdassa](#) tarkoitettuja tapauksia tulliviranomaiset voivat panna tehdyt päätökset täytäntöön kyseisestä päivästä alkaen.
5. Jollei tullilainsäädännössä toisin säädetä, päätös on voimassa toistaiseksi.
6. Ennen kuin tulliviranomaiset tekevät sellaisen päätöksen, joka vaikuttaisi kielteisesti hakijaan, tulliviranomaisten on annettava tiedoksi hakijalle seikat, joihin päätös on tarkoitus perustaa, sekä annettava hakijalle mahdollisuus ilmaista näkökantansa tietyn määräajan kuluessa päivästä, jona hakija vastaanottaa kyseisen tiedoksiannon tai jona hakijan katsotaan vastaanottaneen sen, jäljempänä 'oikeus tulla kuulluksi'. Määräajan päätyttyä hakijalle annetaan asianmukaisella tavalla päätös tiedoksi.

Ensimmäistä alakohtaa ei sovelleta seuraavissa tapauksissa:

- a) kun on kyse sitovaa tietoa koskevasta 13 artiklan [1 kohdassa](#) tarkoitettusta päätöksestä;

- b) kun tariffikiintiöetuutta ei myönnetä 145 artiklan 4 kohdan [ensimmäisessä](#) alakohdassa tarkoitetun yksittäisen tariffikiintiön täyttymisen vuoksi;
 - c) kun unionin ja siellä asuvien henkilöiden turvallisuudelle, ihmisten, eläinten tai kasvien terveydelle, ympäristölle tai kuluttajille aiheutuvan uhan luonne tai laajuus niin vaatii;
 - d) kun päätöksellä pyritään varmistamaan sellaisen toisen päätöksen täytäntöönpano, josta hakijalle on annettu mahdollisuus ilmaista näkökantansa, sanotun kuitenkin rajoittamatta asianomaisen jäsenvaltion lainsäädännön noudattamista;
 - e) jos aiheutettaisiin haittaa petoksentorjuntatarkoituksessa aloitetulle tutkinnalle;
 - f) muissa erityisissä tapauksissa.
7. Päätöksen, joka vaikuttaa hakijaan kielteisellä tavalla, on sisällettävä myös sen perustelut, ja siinä on mainittava [16 artiklassa](#) säädetystä muutoksenhakuoikeudesta.
8. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
- a) tämän artiklan 1 kohdan kolmannessa alakohdassa tarkoitetun toimivaltaisen tullitoimipaikan nimeämistä koskevat poikkeukset;
 - b) tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetut hakemuksen hyväksymistä koskevat ehdot;
 - c) tapaukset, joissa tietyn päätöksen tekemisen määräaika, mukaan lukien kyseisen määräajan mahdollinen jatkaminen, poikkeaa tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista määräajoista;
 - d) tämän artiklan 4 kohdassa tarkoitetut tapaukset, joissa päätös tulee voimaan eri päivänä kuin sinä päivänä, jona hakija vastaanottaa sen tai jona hänen katsotaan vastaanottaneen sen;
 - e) tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitetut tapaukset, joissa päätös ei ole voimassa toistaiseksi;
 - f) tämän artiklan 6 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määräaika;
 - g) tämän artiklan 6 kohdan toisen alakohdan f alakohdassa tarkoitetut erityiset tapaukset.
9. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelyn, joka koskee
- a) 1 ja 2 kohdassa tarkoitettua päätöstä koskevan hakemuksen toimittamista ja hyväksymistä;
 - b) tässä artiklassa tarkoitettua päätöksen tekemistä sekä tarvittaessa asianomaisten jäsenvaltioiden kuulemistä silloin, kun oikeutta tulla kuulluksi sovelletaan.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

7 artikla

Hakemuksen perusteella tehtävien päätösten hallinnointi

1. Päätöksen haltijan on noudatettava kyseisestä päätöksestä johtuvia velvoitteita.

2. Päätöksen haltijan on jatkuvasti seurattava päätöksistä johtuvien ehtojen ja edellytysten täyttymistä ja päätöksistä johtuvien velvoitteiden noudattamista ja tehtävä tarvittaessa sisäisiä tarkastuksia, joilla voidaan ehkäistä, havaita ja korjata laittomat tai säännönvastaiset toimet.
3. Päätöksen haltijan on ilmoitettava tulliviranomaisille kaikista päätöksen tekemisen jälkeen ilmenevistä seikoista, jotka ovat omiaan vaikuttamaan kyseisen päätöksen voimassaoloon tai sisältöön.
4. Tulliviranomaisten on säännöllisesti seurattava, täyttääkö päätöksen haltija edelleen asiaankuuluvat edellytykset ja noudattaako se asiaankuuluvia velvoitteita, sekä erityisesti sitä, kykeneekö päätöksen haltija ehkäisemään virheitä, reagoimaan niihin ja korjaamaan ne asianmukaisilla sisäisillä tarkastuksilla. Tulli arvioi tarvittaessa päätöksen haltijan riskiprofiilin tällaisen seurantatoimen perusteella. Jos päätöksen haltija on ollut sijoittautuneena unionin tullialueelle alle kolme vuotta, tulliviranomaisen on seurattava sitä tarkasti ensimmäisen vuoden ajan päätöksen tekemisestä.
5. Tulliviranomaisten on ilmoitettava EU:n tulliviranomaiselle hakemuksen perusteella tehdyt päätökset ja kaikki seurantatoimet, joita ne toteuttavat 4 kohdan mukaisesti. EU:n tulliviranomaisen on otettava nämä tiedot huomioon riskienhallinnassa.
6. Tulliviranomaisten on 265 artiklan 3 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti kirjattava päätöksensä olemassa oleviin jäsenvaltioiden ja komission kehittämiin sähköisiin tiedonvaihtojärjestelmiin. Jäsenvaltioilla ja komissiolla on oltava käyttöoikeus kyseisiin päätöksiin ja niiden perustana oleviin tietoihin kyseisissä järjestelmissä.
7. Rajoittamatta sellaisten muita aloja koskevien säännösten soveltamista, joissa yksilöidään, missä tapauksissa päätös on mitätön tai tulee mitättömäksi, päätöksen tehneet tulliviranomaiset voivat milloin tahansa peruuttaa, kumota tai muuttaa päätöksen, jos se ei ole tullilainsäädännön mukainen. Tulliviranomaisten on ilmoitettava EU:n tulliviranomaiselle tällaisesta tullipäätösten peruuttamisesta, kumoamisesta ja muuttamisesta.
8. Erityisissä tapauksissa tulliviranomaisten on toteutettava seuraavat toimet:
 - a) päätöksen uudelleenarviointi;
 - b) sellaisen päätöksen soveltamisen keskeyttäminen, jota ei ole tarkoitus peruuttaa, kumota eikä muuttaa.
9. Päätöksen tekemiseen toimivaltaisen tulliviranomaisen on keskeytettävä päätöksen soveltaminen sen peruuttamisen, kumoamisen tai muuttamisen sijaan, jos
 - a) tulliviranomainen katsoo, että päätöksen peruuttamiseen, kumoamiseen tai muuttamiseen voi olla riittävät perusteet, mutta sillä ei vielä ole kaikkia tarvittavia tietoja päätöksen tekemiseksi peruuttamisesta, kumoamisesta tai muuttamisesta;
 - b) tulliviranomainen katsoo, että päätöksen ehdot eivät täyty tai että päätöksenhaltija ei noudata kyseisessä päätöksessä asetettuja velvoitteita, ja on asianmukaista antaa päätöksen haltijalle aikaa toteuttaa tarvittavat toimenpiteet ehtojen täyttymisen tai velvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi;

- c) päätöksen haltija pyytää tällaista keskeyttämistä, koska hän ei väliaikaisesti pysty täyttämään kyseistä päätöstä varten määrättyjä ehtoja tai noudattamaan siinä asetettuja velvoitteita.

Edellä 1 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa päätöksen haltijan on ilmoitettava asianomaisen päätöksen tekemiseen toimivaltaiselle tulliviranomaiselle toimenpiteet, jotka päätöksenhaltija toteuttaa ehtojen täyttymisen tai velvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi, sekä kuinka pitkän ajan hän tarvitsee kyseisten toimenpiteiden toteuttamiseksi.

10. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
- a) tämän artiklan 2–4 kohdassa tarkoitetun päätöksen seurantaan koskevat yksityiskohtaiset säännöt;
- b) tämän artiklan 8 kohdassa tarkoitetut erityiset tapaukset ja päätösten uudelleenarviointia koskevat säännöt.

8 artikla

Päätösten voimassaolo koko unionissa

Tullilainsäädännön soveltamiseen liittyvät päätökset ovat voimassa kaikkialla unionin tullialueella, paitsi jos päätöksessä määrätään, että sen vaikutus rajoittuu yhteen tai useampaan jäsenvaltioon.

9 artikla

Myönteisten päätösten peruuttaminen

1. Tulliviranomaisten on peruutettava päätöksen haltijalle myönteinen päätös, jos kaikki seuraavat ehdot täyttyvät:
- a) päätös tehtiin virheellisten tai puutteellisten tietojen perusteella;
- b) päätöksen haltija tiesi tai tämän olisi kohtuudella pitänyt tietää, että tiedot olivat virheellisiä tai puutteellisia;
- c) jos tiedot olisivat olleet paikkansapitäviä ja täydellisiä, päätös olisi ollut erilainen.
2. Päätöksen peruuttaminen on annettava tiedoksi päätöksen haltijalle.
3. Peruuttaminen tulee voimaan sinä päivänä, jona alkuperäinen päätös tuli voimaan, jollei päätöksessä tullilainsäädännön mukaisesti ilmoiteta toisin.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännöt, jotka koskevat myönteisten päätösten peruuttamista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

10 artikla

Myönteisten päätösten kumoaminen ja muuttaminen

1. Myönteinen päätös on muissa kuin [9](#) artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa kumottava tai muutettava, jos

- a) yksi tai useampi kyseisen päätöksen tekemistä koskevista ehdoista ei täyttynyt tai ei enää täyty; tai
 - b) päätöksen haltija tekee sitä koskevan hakemuksen.
2. Jollei toisin säädetä, useille henkilöille osoitettu myönteinen päätös voidaan kumota ainoastaan sen henkilön osalta, joka ei noudata päätökseen perustuvaa velvollisuuttaan.
3. Päätöksen kumoaminen tai muuttaminen on annettava tiedoksi sen haltijalle.
4. Päätöksen kumoamiseen tai muuttamiseen sovelletaan 6 artiklan [4 kohta](#).
Poikkeustapauksissa tulliviranomaiset voivat kuitenkin lykätä kumoamisen tai muuttamisen voimaantuloa enintään vuodella, jos päätöksen haltijan oikeutetut edut tätä edellyttävät. Tämä päivämäärä on mainittava kumoamista tai muuttamista koskevassa päätöksessä.
5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
- a) 2 kohdassa tarkoitettut tapaukset, joissa useille henkilöille osoitettu myönteinen päätös voidaan kumota myös muiden kuin sen henkilön osalta, joka ei noudata päätökseen perustuvaa velvollisuuttaan;
 - b) poikkeustapaukset, joissa tulliviranomaiset voivat lykätä kumoamisen tai muutoksen voimaantuloa 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti.
6. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat myönteisten päätösten kumoamista tai muuttamista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

11 artikla

Hakemukset tehtävät päätökset

Edellä olevat 6 artiklan [4](#), [5](#), [6](#) ja [7](#) kohdan, 7 artiklan [7](#) kohdan sekä [8](#), 9 ja [10](#) artiklan säännökset koskevat myös ilman asianomaisen henkilön hakemusta tehtäviä tulliviranomaisten päätöksiä, paitsi jos tulliviranomainen toimii oikeusviranomaisena.

12 artikla

Tullimenettelyyn asetettuja tai väliaikaisesti varastoituja tavaroita koskeviin päätöksiin sovellettavat rajoitukset

Jollei asianomainen henkilö tätä pyydä, myönteisen päätöksen kumoaminen, muuttaminen tai soveltamisen keskeyttäminen ei vaikuta tavaroihin, jotka kumoamisen, muuttamisen tai soveltamisen keskeyttämisen voimaantulohetkellä on jo asetettu tullimenettelyyn tai väliaikaiseen varastoon ja ovat siinä edelleen kumotun, muutetun tai soveltamiseltaan keskeytetyn päätöksen nojalla.

2 JAKSO

SITOVAT TIEDOT

13 artikla

Sitovaa tietoa koskevat päätökset

1. Tulliviranomaisten on hakemuksesta tehtävä sitovaa tariffitietoa koskevia päätöksiä, jäljempänä 'STT-päätökset', sitovaa alkuperätietoa koskevia päätöksiä, jäljempänä 'SAT-päätökset', ja sitovaa tullausarvotietoa koskevia päätöksiä, jäljempänä 'STAT-päätökset'.

Hakemusta ei hyväksytä seuraavissa tapauksissa:

- a) jos hakemus tehdään tai on jo tehty samassa tai toisessa tullitoimipaikassa päätöksen haltijan toimesta tai tämän lukuun:
 - i) samojen tavaroiden osalta silloin, kun kyseessä on STT-päätös;
 - ii) samojen tavaroiden osalta ja samoissa alkuperäaseman saamisen määrittävissä olosuhteissa silloin, kun kyseessä on SAT-päätös;
 - iii) samoissa tullausarvon määrittävissä olosuhteissa olevien tavaroiden osalta silloin, kun kyseessä on STAT-päätös;
 - b) jos hakemus ei liity sitovaa tietoa koskevan päätöksen aiottuun käyttöön tai tullimenettelyyn aiottuun käyttöön.
2. Sitovaa tietoa koskevat päätökset ovat sitovia ainoastaan tavaran tariffiin luokittelun taikka alkuperän tai tullausarvon määrittämisen osalta seuraavasti:
 - a) tulliviranomaisten osalta päätöksen haltijan suhteen ainoastaan sellaisten tavaroiden osalta, joita koskevat tullimuodollisuudet suoritetaan päätöksen voimaantulopäivän jälkeen;
 - b) päätöksen haltijan osalta tulliviranomaisten suhteen vasta siitä päivästä, jona haltija vastaanottaa tiedoksiannon päätöksestä tai jona haltijan katsotaan vastaanottaneen sen.
 3. Sitovaa tietoa koskevat päätökset ovat voimassa kolme vuotta päätöksen voimaantulopäivästä.
 4. Sovellettaessa sitovaa tietoa koskevaa päätöstä tietyn tullimenettelyn yhteydessä päätöksen haltijan on pystyttävä todistamaan, että:
 - a) kyseinen tavara vastaa täydellisesti STT-päätöksessä kuvattua tavaraa;
 - b) kyseinen tavara ja alkuperäaseman saamisen määrittävät olosuhteet vastaavat täydellisesti SAT-päätöksessä kuvattua tavaraa ja siinä kuvattuja olosuhteita;
 - c) kyseisen tavaran tullausarvon määrittävät olosuhteet vastaavat täydellisesti STAT-päätöksessä kuvattuja olosuhteita.

14 artikla

Sitovaa tietoa koskevien päätösten hallinnointi

1. STT-päätös lakkaa olemasta voimassa ennen 13 artiklan [3](#) kohdassa tarkoitetun ajan päättymistä, kun se ei enää ole lain mukainen, seuraavien syiden seurauksena:
 - a) muutos 145 artiklan 2 kohdan [a](#) ja [b](#) alakohdassa tarkoitettuihin nimikkeistöihin;
 - b) 146 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden vahvistaminen;

Tällaisissa tapauksissa STT-päätös lakkaa olemasta voimassa päivänä, jona tällaisen muutoksen tai tällaisten toimenpiteiden soveltaminen alkaa.

2. SAT-päätöksen voimassaolo lakkaa ennen 13 artiklan [3](#) kohdassa tarkoitetun ajan päättymistä seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun unioni hyväksyy oikeudellisesti sitovan säädöksen tai tekee sopimuksen, jota aletaan soveltaa unionissa, ja SAT-päätös ei enää ole asetuksessa säädetyn tai sopimuksessa sovitun mukainen, voimassaolo lakkaa kyseisen asetuksen tai sopimuksen soveltamisen alkamispäivänä;
 - b) kun SAT-päätös ei enää ole Maailman kauppajärjestössä (WTO) laaditun alkuperäsääntöjä koskevan sopimuksen tai mainitun sopimuksen yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien tavaroiden alkuperän määrittämistä koskevien neuvoa-antavien lausuntojen, tietojen, neuvojen ja vastaavien toimien mukainen, voimassaolo lakkaa päivänä, jona ne julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.
3. STAT-päätöksen voimassaolo lakkaa ennen 13 artiklan [3](#) kohdassa tarkoitetun ajan päättymistä seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun oikeudellisesti sitovan unionin säädöksen antaminen johtaa siihen, että STAT-päätös ei ole kyseisen säädöksen mukainen, voimassaolo lakkaa kyseisen säädöksen soveltamisen alkamispäivänä;
 - b) kun STAT-päätös ei enää ole tullitariffeja ja kauppaa koskevan yleissopimuksen VII artiklan tai tullitariffeja ja kauppaa koskevan yleissopimuksen VII artiklan soveltamisesta vuonna 1994 tehdyn sopimuksen (WTO:n sopimus tullausarvosta) tai tullausarvokomitean kyseisen sopimuksen tulkittamiseksi tekemien päätösten mukainen, voimassaolo lakkaa päivänä, jona julkaisu tapahtuu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.
4. Sitovaa tietoa koskevien päätösten voimassaolo ei lakkaa taannehtivasti.
5. Poiketen siitä, mitä 7 artiklan [7](#) kohdassa ja [9](#) artiklassa säädetään, tulliviranomaiset peruuttavat sitovaa tietoa koskevat päätökset ainoastaan silloin, kun ne perustuvat hakijan antamiin epätarkkoihin tai puutteellisiin tietoihin.
6. Tulliviranomaiset kumoavat sitovaa tietoa koskevat päätökset 7 artiklan [7](#) kohdan ja [10](#) artiklan mukaisesti. Tällaisia päätöksiä ei kuitenkaan kumota päätöksen haltijan hakemuksesta.
7. Sitovia tietoja koskevia päätöksiä ei saa muuttaa.
8. Tulliviranomaisten on kumottava STT-päätökset, jotka eivät ole enää jonkin 145 artiklan 2 kohdan [a](#) tai [b](#) alakohdassa tarkoitetun nimikkeistön tulkinnan mukaisia
 - a) asetuksen (ETY) N:o 2658/87 9 artiklan 1 kohdan a alakohdan toisessa luetelmakohdassa tarkoitettujen selittävien huomautusten vuoksi, päivänä, jona ne julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä;
 - b) Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion vuoksi, päivänä, jona kyseinen tuomiolauselma julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä;
 - c) Brysselissä 15 päivänä joulukuuta 1950 tehdyllä tulliyhteistyöneuvoston perustamista koskevalla yleissopimuksella perustetun organisaation (WCO) antaman tariffiin luokittelua koskevan päätöksen tai suosituksen tai harmonoidun tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmän nimikkeistön selityksiin tekemän muutoksen vuoksi, päivänä, jona komission tiedonanto julkaistaan Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa.

9. SAT- ja STAT-päätökset on kumottava, jos ne eivät enää ole Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion mukaisia, sinä päivänä, jona tuomiolauselma julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.
10. Jos sitovaa tietoa koskeva päätös lakkaa olemasta voimassa 1 kohdan b alakohdan tai 2 tai 3 kohdan mukaisesti tai se kumotaan 6, 8 tai 9 kohdan mukaisesti, kyseistä päätöstä voidaan yhä käyttää sellaisten sitovien sopimusten osalta, jotka on tehty kyseisen päätöksen perusteella ennen sen voimassaolon lakkaamista tai kumoamista. Tätä jatkettua käyttöä ei sovelleta vietäviä tavaroita koskevaan SAT-päätökseen.
- Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu jatkettu käyttö ei saa ylittää kuutta kuukautta päivästä, jolloin sitovaa tietoa koskeva päätös lakkaa olemasta voimassa tai se kumotaan. Jäljempänä 146 artiklan 4 kohdassa, 151 artiklassa tai 158 artiklassa tarkoitettu toimenpide voi kuitenkin sulkea pois tämän jatkettun käytön, tai siinä voidaan säätää lyhyemmästä ajanjaksosta. Tuotteita, joista tullimuodollisuuksia suoritettaessa esitetään tuonti- tai vientitodistus, koskee mainitun kuuden kuukauden ajan sijasta todistuksen voimassaoloaika.
- Jotta päätöksen haltija voi hyötyä sitovaa tietoa koskevan päätöksen jatketusta käytöstä, haltijan on jätettävä hakemus päätöksen tehneelle tulliviranomaiselle 30 päivän kuluessa päivästä, jona päätös lakkaa olemasta voimassa tai se kumotaan, ja ilmoitettava ne paljoudet, joiden osalta jatkettua käyttöä pyydetään, sekä jäsenvaltiot, joissa tavarat tullataan jatkettun käytön aikana. Tulliviranomaisen on tehtävä jatkettua käyttöä koskeva päätös ja annettava se haltijalle tiedoksi viipymättä ja viimeistään 30 päivän kuluessa päivästä, jona se on vastaanottanut kaikki päätöksen tekemiseen tarvittavat tiedot.
11. Komissio ilmoittaa tulliviranomaisille, kun:
- a) sitovaa tietoa koskevien päätösten tekeminen keskeytetään sellaisten tavaroiden osalta, joiden virheetöntä ja yhdenmukaista tariffiin luokittelua, alkuperän määrittämistä tai tullausarvon määrittämistä ei voida varmistaa; tai
 - b) a alakohdassa tarkoitettu keskeyttäminen kumotaan.
12. Komissio voi tehdä päätöksiä, joissa se pyytää jäsenvaltioita kumoamaan STT-, SAT tai STAT-päätöksen tavaroiden virheetömän ja yhdenmukaisen tariffiin luokittelun, alkuperän määrittämisen tai tullausarvon määrittämisen varmistamiseksi. Ennen tällaisen päätöksen tekemistä komissio ilmoittaa syyt, joihin se aikoo perustaa päätöksensä, STT-, SAT- tai STAT-päätöksen haltijalle, jolle on annettava mahdollisuus ilmaista kyseisen henkilön näkökanta asetetussa määräajassa, joka alkaa päivänä, jona kyseinen henkilö vastaanottaa mainitun ilmoituksen tai jona hänen katsotaan vastaanottaneen sen.
13. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 12 kohdassa tarkoitettujen päätösten tekemistä koskevat säännöt, erityisesti siltä osin kuin on kyse niiden syiden ilmoittamisesta asianomaisille henkilöille, joihin komissio aikoo perustaa päätöksensä, ja määräajasta, jonka kuluessa kyseiset henkilöt voivat ilmaista näkökantansa.
14. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat:
- a) sitovaa tietoa koskevan päätöksen käyttöä sen jälkeen, kun se lakkaa olemasta voimassa tai se kumotaan 10 kohdan mukaisesti;

- b) 11 kohdan a ja b alakohdan mukaista tulliviranomaisille annettavaa komission ilmoitusta.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

15. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä päätökset, joissa se pyytää jäsenvaltioita kumoamaan 12 kohdassa tarkoitettua päätökset. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvooantavaa menettelyä noudattaen.

3 JAKSO

MUUTOKSENHAKU

15 artikla

Oikeusviranomaisen päätökset

Mitä [16](#) ja [17](#) artiklassa säädetään, ei sovelleta, jos muutoksenhaun tarkoituksena on oikeusviranomaisen tai oikeusviranomaisena toimivan tulliviranomaisen tekemän, tullilainsäädännön soveltamista koskevan päätöksen peruuttaminen, kumoaminen tai muuttaminen.

16 artikla

Muutoksenhakuoikeus

1. Henkilöllä on oikeus hakea muutosta itseään suoraan ja henkilökohtaisesti koskevaan tullilainsäädännön soveltamiseen liittyvään tulliviranomaisten päätökseen.
Oikeus hakea muutosta on myös henkilöllä, joka on hakenut tulliviranomaisilta päätöstä eikä ole saanut hakemaansa päätöstä 6 artiklan [3](#) kohdassa tarkoitettussa määräajassa.
2. Muutosta voi hakea ainakin kahdessa vaiheessa:
 - a) ensivaiheessa tulliviranomaisilta tai jäsenvaltioiden tähän tarkoitukseen nimeämältä oikeusviranomaiselta tai muulta toimielimeltä;
 - b) seuraavassa vaiheessa korkeammalta riippumattomalta toimielimeltä, joka voi olla oikeusviranomainen tai vastaava erikoistunut toimielin, jäsenvaltioissa voimassa olevien säännösten mukaisesti.
3. Muutosta on haettava siinä jäsenvaltiossa, jossa päätös on tehty tai jossa sitä on haettu.
4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että muutoksenhakumenettelyssä voidaan nopeasti vahvistaa tai muuttaa tulliviranomaisten tekemät päätökset.

17 artikla

Täytäntöönpanon lykkääminen

1. Muutoksenhaku ei estä riidanalaisen päätöksen täytäntöönpanoa.
2. Tulliviranomaisten on kuitenkin lykättävä päätöksen täytäntöönpanoa kokonaan tai osittain, jos niillä on perusteltua syytä epäillä, että riidanalainen päätös ei ole

tullilainsäädännön mukainen, tai jos on olemassa vaara, että asianomaiselle henkilölle aiheutuu siitä vahinkoa, joka ei ole korvattavissa.

3. Jos 2 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa riidanalaisen päätöksen perusteella on maksettava tuonti- tai vientitulli, päätöksen täytäntöönpanon lykkääminen edellyttää vakuuden antamista, paitsi jos asiakirjoihin perustuvan arvion perusteella todetaan, että vakuuden vaatiminen todennäköisesti aiheuttaisi velalliselle vakavia taloudellisia vaikeuksia.

4 JAKSO

MAKSUT JA KUSTANNUKSET

18 artikla

Maksujen ja kustannusten kieltäminen

1. Tulliviranomaiset eivät kannata maksuja tullitarkastusten tekemisestä tai muusta tullilainsäädännön soveltamisesta toimivaltaisten tullitoimipaikkojen virallisina aukioloaikoina.
2. Tulliviranomaiset voivat kuitenkin kantaa maksuja tai veloittaa kustannuksia antamistaan erityispalveluista, erityisesti seuraavista:
 - a) tullin henkilökunnan palvelut, jotka on pyynnöstä suoritettu virallisen virka-ajan ulkopuolella tai muualla kuin tullin tiloissa;
 - b) suoritettujen tavaroiden analyysit tai asiantuntija-arviot ja postimaksut tavaroiden palauttamisesta hakijalle erityisesti [13](#) artiklan mukaisesti tehtyjen päätösten tai [39](#) artiklan mukaisesti tapahtuvan tietojen toimittamisen osalta;
 - c) annettujen tietojen varmentamiseksi tehtävä tavaroiden tarkastus tai näytteenotto tai tavaroiden hävittäminen, kun siihen liittyy muita kuin tullin henkilökunnan käyttämisestä johtuvia kustannuksia;
 - d) poikkeukselliset tarkastustoimenpiteet, jos sellaisia tarvitaan tavaroiden luonteen tai mahdollisen riskin vuoksi.

II osasto

TULLILAINSÄÄDÄNNÖN MUKAISET HENKILÖIDEN OIKEUDET JA VELVOLLISUUDET

1 luku

Rekisteröinti

19 artikla

Rekisteröinti

1. Unionin tullialueelle sijoittautuneiden talouden toimijoiden on rekisteröidyttävä siitä paikasta vastuussa oleville tulliviranomaisille, johon he ovat sijoittautuneet, saadakseen taloudellisen toimijan rekisteröinti- ja tunnistenumeron (EORI). Rekisteröinnin on mahdollisuuksien mukaan sisällettävä myös asetuksessa (EU) N:o 910/2014 tarkoitetuissa kansallisissa sähköisen tunnistamisen järjestelmissä tapahtuva toimijan sähköinen tunnistaminen.

2. Rekisteröityjen talouden toimijoiden on ilmoitettava tulliviranomaisille kaikki rekisteröintitietoihinsa tehdyt muutokset, varsinkin jos ne muuttavat niiden sijoittautumispaikkaa.
3. Erityisissä tapauksissa talouden toimijoiden, jotka eivät ole sijoittautuneet unionin tullialueelle, on rekisteröidyttävä siitä paikasta vastuussa oleville tulliviranomaisille, jossa he ensimmäisen kerran antavat ilmoituksen tai hakevat päätöstä.
4. Henkilöiden, jotka eivät ole talouden toimijoita, ei ole rekisteröidyttävä tulliviranomaisille, ellei toisin säädetä.
Jos ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen henkilöiden on rekisteröidyttävä, sovelletaan seuraavaa:
 - a) jos he ovat sijoittautuneet unionin tullialueelle, heidän on rekisteröidyttävä siitä paikasta vastuussa oleville tulliviranomaisille, johon he ovat sijoittautuneet;
 - b) jos he eivät ole sijoittautuneet unionin tullialueelle, heidän on rekisteröidyttävä siitä paikasta vastuussa oleville tulliviranomaisille, jossa he ensimmäisen kerran antavat ilmoituksen tai hakevat päätöstä.
5. Erityisissä tapauksissa tulliviranomaisten on mitätöitävä rekisteröityminen.
6. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) 1 kohdassa tarkoitettua rekisteröintiä varten tarvittavat vähimmäistietovaatimukset;
 - b) 3 kohdassa tarkoitettuja erityistapauksia;
 - c) 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tapauksia, joissa muut henkilöt kuin talouden toimijat ovat velvollisia rekisteröitymään tulliviranomaisille;
 - d) 5 kohdassa tarkoitettuja tapauksia, joissa tulliviranomaiset mitätöivät rekisteröitymisen;
 - e) rekisteröinnistä vastuussa olevan tulliviranomaisen.
7. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 1 kohdassa tarkoitettua rekisteröitymisestä vastuussa olevan tulliviranomaisen. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoston antavaa menettelyä noudattaen.

2 luku

Tuoja ja oletettu tuoja

20 artikla

Tuojat

1. Tuojan on täytettävä seuraavat velvoitteet:
 - a) annettava, säilytettävä ja asetettava tulliviranomaisten saataville kaikki tiedot, jotka tarvitaan varastoinnin osalta tai sen tullimenettelyn osalta, johon tavarat on asetettava [88](#), [118](#), [132](#) tai [135](#) artiklan mukaisesti, heti kun tiedot ovat saatavilla tai joka tapauksessa ennen tavaroiden luovuttamista, tai päätettävä ulkoisen jalostuksen menettely;

- b) varmistettava tullien ja muiden sovellettavien maksujen asianmukainen laskeminen ja maksaminen;
 - c) varmistettava, että unionin tullialueelle saapuvat tai sieltä poistuvat tavarat ovat tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan muun lainsäädännön mukaisia, sekä annettava, säilytettävä ja asetettava saataville tällaisen noudattamisen varmistamista koskevat asianmukaiset tiedot;
 - d) mahdolliset muut tullilainsäädännössä tuojalle asetetut velvoitteet.
2. Tuojan on oltava sijoittautunut unionin tullialueelle.
3. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, seuraavilta tuojilta ei vaadita sijoittautumista unionin tullialueelle:
- a) tuoja, joka asettaa tavaroita passitusmenettelyyn tai väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn;
 - b) tuoja, joka tuo väliaikaiseen varastoon jääviä tavaroita;
 - c) henkilöt, jotka satunnaisesti asettavat tavaroita tullimenettelyihin edellyttäen, että tulliviranomaiset pitävät tällaista asettamista perusteltuna;
 - d) henkilöt, jotka ovat sijoittautuneet maahan, jonka alue on unionin tullialueen välittömässä läheisyydessä, ja jotka esittävät tavarat tämän maan välittömässä läheisyydessä olevalla unionin rajatullitoimipaikalla edellyttäen, että maa, johon henkilöt ovat sijoittautuneet, myöntää vastaavan edun unionin tullialueelle sijoittautuneille henkilöille;
 - e) oletettu tuoja, jota edustaa unionin tullialueelle sijoittautunut välillinen edustaja.

21 artikla

Oletetut tuojat

1. Poiketen siitä, mitä 20 artiklan 1 kohdan [a](#) alakohdassa säädetään, oletettujen tuojien on toimitettava tai asetettava saataville tiedot unionin tullialueelle tuotavien tavaroiden etämyynnistä viimeistään maksun hyväksymispäivää seuraavana päivänä ja joka tapauksessa ennen tavaroiden luovutusta.
2. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen on sisällettävä vähintään täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 63 c artiklan 2 kohdassa säädetty vaatimukset, sanotun kuitenkin rajoittamatta tietoja, jotka vaaditaan tavaroiden luovuttamiseksi vapaaseen liikkeeseen 88 artiklan [3](#) kohdan [a](#) alakohdan mukaisesti.
3. Jos tavarat, jotka oletettu tuoja on aiemmin tuonut etämyyntinä, palautetaan alkuperäisen lähettäjän osoitteeseen tai muuhun unionin tullialueen ulkopuoliseen osoitteeseen, oletetun tuojan on mitätöitävä kyseisten tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevat tiedot ja toimitettava tai asetettava saataville todiste tavaroiden poistumisesta unionin tullialueen ulkopuolelle.

3 luku

Viejä

22 artikla

Viejät

1. Viejän on täytettävä seuraavat velvoitteet:
 - a) annettava, säilytettävä ja asetettava tulliviranomaisten saataville kaikki tiedot, jotka tarvitaan sen tullimenettelyn osalta, johon tavarat asetetaan 99 tai 140 artiklan mukaisesti, heti kun tiedot ovat saatavilla ja joka tapauksessa ennen tavaroiden luovuttamista, tai päätettävä väliaikaisen maahantuonnin menettely;
 - b) varmistettava tullien ja muiden sovellettavien maksujen asianmukainen laskeminen ja kantaminen;
 - c) varmistettava, että unionin tullialueelle saapuvat tai sieltä poistuvat tavarat ovat tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan muun lainsäädännön mukaisia, sekä annettava, säilytettävä ja asetettava saataville tällaisen noudattamisen varmistamista koskevat asianmukaiset tiedot;
 - d) mahdolliset muut tullilainsäädännössä asetetut velvoitteet.
2. Viejän on oltava sijoittautunut unionin tullialueelle.
3. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, seuraavilta viejiltä ei vaadita sijoittautumista unionin tullialueelle:
 - a) viejä, joka asettaa tavarat passitusmenettelyyn, päättää väliaikaisen maahantuonnin menettelyn tai vie tavaroita, jotka olivat väliaikaisessa varastossa;
 - b) henkilöt, jotka satunnaisesti asettavat tavaroita tullimenettelyihin edellyttäen, että tulliviranomaiset pitävät tätä perusteltuna;
 - c) henkilöt, jotka ovat sijoittautuneet maahan, jonka alue on unionin tullialueen välittömässä läheisyydessä, ja jotka esittävät tavarat tämän maan välittömässä läheisyydessä olevalla unionin rajatullitoimipaikalla edellyttäen, että maa, johon henkilöt ovat sijoittautuneet, myöntää vastaavan edun unionin tullialueelle sijoittautuneille henkilöille;

4 luku

Valtuutettu talouden toimija sekä Trust and Check -toimijat, jäljempänä 'luotetut ja valvotut toimijat'

23 artikla

Valtuutetun talouden toimijan hakemus ja valtuutus

1. Edellä [24](#) artiklassa asetetut edellytykset täyttävä henkilö, joka asuu unionin tullialueella tai on sijoittautunut tai rekisteröitynyt sinne, voi hakea valtuutetun talouden toimijan asemaa.

Tulliviranomaisten on tarvittaessa muita viranomaisia kuultuaan myönnettävä jompikumpi tai molemmat seuraavista valtuutuksista:

 - a) tulliyksinkertaistuksia koskeva valtuutetun talouden toimijan valtuutus, jonka nojalla valtuutuksen haltija on oikeutettu tullilainsäädännön mukaisiin yksinkertaistuksiin; tai
 - b) vaarattomuutta ja turvallisuutta koskeva valtuutetun talouden toimijan valtuutus, jonka nojalla valtuutuksen haltijalla on oikeus vaarattomuuteen ja turvallisuuteen liittyviin helpotuksiin.

2. Samalla toimijalla voi olla molemmat 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetut valtuutukset.
3. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden on täytettävä 7 artiklan [2](#) ja [3](#) kohdassa säädetyt velvoitteet. Tulliviranomaisten on seurattava, että toimija täyttää jatkuvasti 7 artiklan 4 kohdan mukaiset valtuutetun talouden toimijan asemaa koskevat ehdot ja edellytykset.
Tulliviranomaisten on vähintään joka kolmas vuosi seurattava tarkasti valtuutetun talouden toimijan toimintaa ja sisäistä kirjanpitoa.
4. Jollei tämän artiklan 5 kohdasta tai [24](#) artiklasta muuta johdu, kaikkien jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on tunnustettava valtuutetun talouden toimijan asema.
5. Jos tullilainsäädännössä vahvistetun yksinkertaistuksen tiettyä tyyppiä koskevat edellytykset täyttyvät, tulliviranomaisten on annettava toimijan käyttää kyseistä yksinkertaistusta toimijalle myönnetyn aseman perusteella. Tulliviranomaiset eivät tutki uudelleen niitä ehtoja, jotka on jo tutkittu aseman myöntämisen yhteydessä.
6. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuun valtuutettuun talouden toimijaan on sovellettava muita talouden toimijoita laajempia yksinkertaistuksia tullitarkastusten osalta, myönnetyn valtuutuksen lajista riippuen, mukaan lukien vähemmän fyysisiä ja asiakirjoihin perustuvia tarkastuksia. Valtuutetun talouden toimijan asema on otettava myönteisesti huomioon tullialan riskienhallinnassa.
7. Tulliviranomaisten on myönnettävä valtuutetun talouden toimijan asemasta johtuvat edut kolmansiin maihin sijoittautuneille henkilöille, jotka täyttävät edellytykset ja noudattavat velvoitteita, jotka on määritelty kyseisten maiden tai alueiden asiaa koskevassa lainsäädännössä edellyttäen, että unioni tunnustaa näiden edellytysten ja velvoitteiden vastaavan unionin tullialueelle sijoittautuneille valtuutetuille talouden toimijoille asetettuja edellytyksiä ja velvoitteita. Jollei unioni toisin päättä, etujen myöntäminen perustuu vastavuoroisuusperiaatteeseen ja unionin kansainväliseen sopimukseen tai unionin lainsäädäntöön yhteisen kauppapolitiikan alalla.
8. Perustetaan yhteinen toiminnan jatkuvuutta koskeva mekanismi, jonka avulla voidaan reagoida kohonneista valmiustasoista, rajojen sulkemisesta ja/tai luonnonkatastrofeista, vaarallisista hätätilanteista tai muista merkittävistä vaaratilanteista johtuviin kauppavirtojen häiriöihin ja jolla tulliviranomaiset voivat mahdollisuuksien mukaan helpottaa ja nopeuttaa valtuutettujen talouden toimijoiden ensisijaisia tavarantoimituksia.
9. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) sekä 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden että 3 kohdassa tarkoitettujen tulliviranomaisten toteuttamien seurantatoimien tyyppi ja aikaväli;
 - b) 5 kohdassa tarkoitetut valtuutettuja talouden toimijoita koskevat yksinkertaistukset;
 - c) 6 kohdassa tarkoitetut vaatimukset.
10. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettulle valtuutettujen talouden toimijoiden aseman määrittämistä koskevalle kuulemiselle, mukaan lukien vastausten määräajat. Kyseiset

täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

24 artikla

Valtuutetun talouden toimijan aseman myöntäminen

1. Valtuutetun talouden toimijan aseman myöntämisedellytyksiä ovat
 - a) hakijalla ei ole vakavia tai toistuvia tullilainsäädännön tai verotussääntöjen rikkomisia eikä merkintöjä vakavista rikoksista; huomioon otetaan sellaiset rikkomiset ja rikokset, jotka liittyvät taloudelliseen tai liiketoimintaan;
 - b) hakijan osoitus toimintansa ja tavaravirtojen valvonnan korkeasta tasosta kaupallisten ja tarvittaessa kuljetustietojen hallintajärjestelmän avulla, mikä mahdollistaa asianmukaiset tullitarkastukset, sekä osoitus siitä, että vaatimusten noudattamatta jättäminen on korjattu tosiasiallisesti; hakija varmistaa, että asiaankuuluvia työntekijöitä on ohjeistettu ilmoittamaan tulliviranomaisille kaikista vaatimusten noudattamiseen liittyvistä vaikeuksista, ja ottaa käyttöön menettelyt, joilla tällaisista vaikeuksista ilmoitetaan tulliviranomaisille;
 - c) vakavaraisuus, joka katsotaan toteen näytetyksi, kun hakijan taloudellinen asema on hyvä ja riittää täyttämään tämän sitoumukset asianomaisen liiketoiminnan lajin ominaisuudet asiaankuuluvasti huomioon ottaen;
 - d) 23 artiklan 1 kohdan [a](#) alakohdassa tarkoitettun valtuutuksen osalta toimintaan välittömästi liittyvä käytännön pätevyys tai ammattipätevyys;
 - e) 23 artiklan 1 kohdan [b](#) alakohdassa tarkoitettun valtuutuksen osalta asianmukaiset vaarattomuutta, turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta koskevat vaatimukset, jotka on mukautettu toteutettavan toiminnan perusteella. Vaatimukset katsotaan täytetyiksi, kun hakija osoittaa toteuttavansa asianmukaisia toimenpiteitä varmistakseen kansainvälisen toimitusketjun vaarattomuuden ja turvallisuuden myös fyysisen koskemattomuuden, kulunvalvonnan, logististen prosessien ja tietäntyyppisten tavaroiden käsittelyn, henkilöstön sekä liikekumppaneiden tunnistamisen osalta.
2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelyt 1 kohdassa tarkoitettujen edellytysten soveltamiseksi. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

25 artikla

Luotetun ja valvotun toimijan aseman myöntäminen

1. Tuoja tai viejä, joka asuu tai on rekisteröity unionin tullialueella ja täyttää 3 kohdassa säädetty edellytykset ja on harjoittanut säännöllistä tullitoimintaa vähintään kolmen vuoden ajan liiketoimintaansa harjoittaessaan, voi hakea luotetun ja valvotun toimijan asemaa sen jäsenvaltion tulliviranomaiselta, johon kyseinen henkilö on sijoittautunut.
2. Tulliviranomaiset myöntävät aseman neuvoteltuaan tarvittaessa muiden viranomaisten kanssa ja saatuaan pääsyn hakijan asiaankuuluvaan dataan kolmelta viimeiseltä vuodelta 3 kohdassa säädettyjen edellytysten täyttymisen arvioimiseksi.

3. Tulliviranomaiset myöntävät luotetun ja valvotun toimijan aseman henkilölle, joka täyttää kaikki seuraavat edellytykset:
- a) hakijalla ei ole vakavia tai toistuvia tullilainsäädännön tai verotussääntöjen rikkomisia eikä merkintöjä vakavista rikoksista; huomioon otetaan sellaiset rikkomiset ja rikokset, jotka liittyvät taloudelliseen tai liiketoimintaan;
 - b) hakijan osoitus toimintansa ja tavaravirtojen valvonnan korkeasta tasosta kaupallisten ja kuljetustietojen hallintajärjestelmän avulla, mikä mahdollistaa asianmukaiset tullitarkastukset ja osoittaa, että vaatimusten noudattamatta jättäminen on korjattu tosiasiallisesti; hakija varmistaa, että asiaankuuluvat työntekijät ilmoittavat tulliviranomaisille kaikista vaatimusten noudattamiseen liittyvistä vaikeuksista, ja ottaa käyttöön menettelyt, joilla tällaisista vaikeuksista ilmoitetaan tulliviranomaisille;
 - c) vakavaraisuus, joka katsotaan toteen näytetyksi, kun hakijan taloudellinen asema on hyvä ja riittää täyttämään tämän sitoumukset asianomaisen liiketoiminnan lajin ominaisuudet asiaankuuluvasti huomioon ottaen. Hakijan on erityisesti pitänyt täyttää taloudelliset velvoitteensa, jotka koskevat tavaroiden tuonnissa tai viennissä tai niiden yhteydessä kannettavien tullien ja kaikkien muiden verojen tai maksujen, mukaan lukien unionin sisäisten toimintojen yhteydessä maksettavat arvonlisävero ja valmisteverot, maksamista hakemuksen jättämisestä edeltävien kolmen vuoden aikana;
 - d) käytännön pätevyys tai ammattipätevyys, joka liittyy suoraan harjoitetun toiminnan tyyppiin ja kokoon, mukaan lukien se, että asiaankuuluvia työntekijöitä neuvotaan, miten he voivat olla vuorovaikutuksessa tulliviranomaisten kanssa EU:n tullidatakeskuksen kautta;
 - e) asianmukaiset vaarattomuutta, turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta koskevat vaatimukset, jotka on mukautettu harjoitetun toiminnan tyyppiin ja koon perusteella. Vaatimukset katsotaan täytetyiksi, kun hakija osoittaa toteuttavansa asianmukaisia toimenpiteitä varmistaakseen kansainvälisen toimitusketjun vaarattomuuden ja turvallisuuden, myös fyysisen koskemattomuuden, kulunvalvonnan, logististen prosessien ja tietäntyyppisten tavaroiden käsittelyn, henkilöstön sekä liikekumppaneiden tunnistamisen osalta;
 - f) hakijalla on sähköinen järjestelmä, joka antaa tulliviranomaisille tai asettaa niiden saataville reaaliaikaisesti kaikki tiedot tavaroiden siirroista ja siitä, täyttääkö 1 kohdassa tarkoitettu henkilö kaikki kyseisiin tavariin sovellettavat vaatimukset, mukaan lukien turvallisuuteen ja vaarattomuuteen liittyvät vaatimukset, ja joka tarvittaessa jakaa seuraavat tiedot EU:n tullidatakeskuksessa:
 - i) tullikirjanpito;
 - ii) kirjanpitojärjestelmä;
 - iii) kaupalliset ja kuljetustiedot;
 - iv) hakijan jäljitys- ja logistiikkajärjestelmät, joissa tavarat voidaan tunnistaa unionitavaroiksi tai muiksi kuin unionitavaroiksi ja joista käy tarvittaessa ilmi tavaroiden sijainti;
 - v) muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön mukaisesti myönnettyt lisenssit, valtuutukset ja luvat;

- vi) kaikki tullivelkojen määrittämisen oikeellisuuden tarkastamiseksi tarvittavat tiedot.
4. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden on täytettävä 7 artiklan [2](#) ja [3](#) kohdassa säädetyt velvoitteet. Tulliviranomaisten on seurattava toimijan 7 artiklan 4 kohdan mukaisten valtuutetun talouden toimijan asemaa koskevien ehtojen ja edellytysten jatkuvaa noudattamista.
- Tulliviranomaisten on vähintään joka kolmas vuosi seurattava tarkasti luotetun ja valvotun toimijan toimintaa ja sisäistä kirjanpitoa. Luotetun ja valvotun toimijan on ilmoitettava tulliviranomaisille kaikista muutoksista yritysraenteessaan, omistussuhteissaan, vakavaraisuustilanteessaan, kaupankäyntimalleissaan tai muista tilanteensa tai toimintansa merkittävistä muutoksista. Tulliviranomaiset arvioivat uudelleen luotetun ja valvotun toimijan asemaa, jos jollakin kyseisistä muutoksista on merkittävä vaikutus siihen. Tulliviranomaiset voivat keskeyttää kyseisen valtuutuksen voimassaolon, kunnes uudelleenarvioinnista on tehty päätös.
5. Jos luotettu ja valvottu toimija muuttaa sijoittautumisjäsenvaltiotaan, vastaanottavan jäsenvaltion tulliviranomaiset voivat arvioida uudelleen luotettavaa ja valvottua toimijaa koskevaa valtuutusta kuultuaan ensin aseman alun perin myöntänyttä jäsenvaltiota ja saatuaan aiemmat tiedot toimijoista. Uudelleenarvioinnin aikana alkuperäisen valtuutuksen myöntäneen jäsenvaltion tulliviranomainen voi keskeyttää valtuutuksen voimassaolon.
- Luotetun ja valvotun toimijan on ilmoitettava vastaanottavan jäsenvaltion tulliviranomaisille kaikista muutoksista yritysraenteessaan, omistussuhteissaan, vakavaraisuustilanteessaan, kaupankäyntimalleissaan tai muista merkittävistä tilanteensa tai toimintansa muutoksista, jos jokin näistä muutoksista vaikuttaa luotettavaa ja valvottua toimijaa koskevaan asemaan.
6. Jos luotetun ja valvotun toimijan epäillään osallistuvan taloudellisessa tai liiketoiminnassaan petolliseen toimintaan, sen aseman voimassaolo on keskeytettävä.
- Jos tulliviranomaiset ovat keskeyttäneet, peruuttaneet tai kumonnet luotettavaa ja valvottua toimijaa koskevan valtuutuksen [7](#), [9](#) ja [10](#) artiklan mukaisesti, niiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että myös tämän artiklan 7 kohdassa tarkoitettujen valtuutusten ja tämän artiklan 8 kohdassa tarkoitettujen yksinkertaistusten voimassaolo keskeytetään, peruutetaan tai kumotaan.
7. Tulliviranomaiset voivat valtuuttaa luotetut ja valvotut toimijat
- antamaan osan tavaroitaan koskevista tiedoista tavaroiden luovutuksen jälkeen 59 artiklan [3](#) kohdan mukaisesti;
 - tekemään tiettyjä tarkastuksia ja luovuttamaan tavarat, kun ne vastaanotetaan tuojan, omistajan tai vastaanottajan toimipaikassa ja/tai kun tavarat toimitetaan viejän, omistajan tai lähettäjän toimipaikasta [61](#) artiklan mukaisesti;
 - katsomaan, että ne osoittavat tarvittavalla tavalla toimien asianmukaisen toteuttamisen saadakseen luvat [102](#), [103](#), [109](#) ja [123](#) artiklan mukaisiin erityismenettelyihin;
 - määrittämään määrääjain 181 artiklan [4](#) kohdan mukaisesti tullivelan, joka vastaa kaikkia kyseisen toimijan luovuttamia tavaroita koskevien tuonti- tai vientitullien kokonaismäärää;
 - lykkäämään tullivelan maksamisen [188](#) artiklan mukaisesti;

8. Luotetun ja valvotun toimijan on saatava muita talouden toimijoita laajemmat yksinkertaistukset tullitarkastusten osalta, myönnetystä valtuutuksesta riippuen, mukaan lukien vähemmän fyysisiä ja asiakirjoihin perustuvia tarkastuksia. Luotetun ja valvotun toimijan asema on otettava myönteisesti huomioon tullialan riskienhallinnassa.
9. Poiketen siitä, mitä 110 artiklassa säädetään, jos tullialueelle saapuvien tai sieltä poistuvien tavaroiden tuojalla tai viejällä on luotetun ja valvotun toimijan asema, tavaroiden on katsottava olevan tullisuspensiomenettelyssä ja ne on pidettävä tullivalvonnassa niiden lopulliseen määräpaikkaan saakka ilman velvollisuutta asettaa niitä passitusmenettelyyn. Luotettu ja valvottu toimija on velvollinen maksamaan tullit, muut verot ja muut maksut siinä jäsenvaltiossa, johon se on sijoittautunut ja jossa valtuutus on myönnetty.
10. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen seurantatoimien tyyppi ja aikaväli.
11. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä
 - a) säännöt, jotka koskevat muiden viranomaisten kuulemista 2 kohdassa tarkoitettun luotetun ja valvotun toimijan aseman määrittämiseksi;
 - b) 3 kohdassa tarkoitettujen edellytysten soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt;
 - c) 5 kohdassa tarkoitettua tulliviranomaisten kuulemista koskevat säännöt.Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

26 artikla

Tulliyksinkertaistuksiin oikeutettuja valtuutettuja talouden toimijoita koskevat siirtymäsäännökset

1. Tulliviranomaiset voivat [265](#) artiklan 4 kohdassa vahvistettuun päivämäärään asti myöntää edellytykset täyttävälle henkilölle tulliyksinkertaistuksiin oikeutetun valtuutetun talouden toimijan aseman ja valtuuttaa ne soveltamaan tiettyjä yksinkertaistuksia ja helpotuksia tullilainsäädännön mukaisesti.
2. Tulliviranomaisten on [265](#) artiklan 3 kohdassa vahvistettuun päivämäärään mennessä arvioitava voimassa olevat tulliyksinkertaistuksiin oikeutettujen valtuutettujen talouden toimijoiden valtuutukset tarkastaakseen, voidaanko niiden haltijoille myöntää luotettujen ja valvottujen toimijoiden asema. Jos kyseistä asemaa ei voida myöntää, tulliyksinkertaistuksiin oikeutetun valtuutetun talouden toimijan asema ja [23](#) artiklan [5](#) kohdassa tarkoitettut yksinkertaistukset kumotaan.
3. Tulliyksinkertaistuksiin oikeutetun valtuutetun talouden toimijan asema pysyy voimassa valtuutuksen uudelleenarviointiin tai [265](#) artiklan 3 kohdassa vahvistettuun päivämäärään saakka sen mukaan, kumpi ajankohta on aikaisempi, jollei päätösten peruuttamista, kumoamista tai muuttamista koskevaa [9](#) ja [10](#) artiklaa sovelleta.

5 luku Tulliedustus

27 artikla

Tulliedustajat

1. Henkilö voi nimetä itselleen tulliedustajan.
Edustus voi olla suora, jolloin tulliedustaja toimii toisen nimissä ja lukuun, tai välillinen, jolloin tulliedustaja toimii omissa nimissään mutta toisen lukuun.
Välillistä tulliedustajaa, joka toimii omissa nimissään mutta tuojan tai viejän lukuun, pidetään 20 artiklaa sovellettaessa tuojana ja 22 artiklaa sovellettaessa viejänä.
2. Tulliedustajan on oltava sijoittautunut unionin tullialueelle.
Jollei toisin säädetä, tästä vaatimuksesta luovutaan, kun tulliedustaja toimii sellaisten henkilöiden lukuun, joiden ei edellytetä olevan sijoittautuneita unionin tullialueelle.
3. Tulliedustaja, jolla on luotetun ja valvotun toimijan asema, voidaan tunnustaa sellaiseksi ainoastaan silloin, kun hän toimii välillisenä edustajana. Tulliedustaja voidaan tunnustaa luotetuksi ja valvotuksi toimijaksi silloin, kun hän toimii suorana edustajana, jos henkilölle, jonka nimissä ja lukuun kyseinen edustaja toimii, on myönnetty tällainen asema.
4. Komissio määrittää unionin lainsäädännön mukaisesti edellytykset, joilla tulliedustaja voi tarjota palveluja unionin tullialueella.
5. Jäsenvaltioiden on sovellettava 4 kohdan mukaisesti määritettyjä edellytyksiä sellaisiin tulliedustajiin, jotka eivät ole sijoittautuneet unionin tullialueelle.
6. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) tapaukset, joissa ei luovuta 2 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettua vaatimuksesta;
 - b) edellytykset, joilla tulliedustaja voi tarjota 4 kohdassa tarkoitettuja palveluja unionin tullialueella.

28 artikla

Edustajien valtuutukset

1. Edustajan on tulliviranomaisten kanssa asioidessaan ilmoitettava toimivansa edustamansa henkilön lukuun sekä ilmoitettava, onko edustus suora vai välillinen.
Henkilön, joka ei ilmoita toimivansa tulliedustajana tai joka ilmoittaa toimivansa tulliedustajana olematta valtuutettu toimimaan edustajana, katsotaan toimivan omissa nimissään ja omaan lukuunsa.
2. Tulliviranomaiset voivat vaatia henkilöä, joka ilmoittaa toimivansa tulliedustajana, esittämään todisteen edustamaltaan henkilöltä saamastaan valtuutuksesta.
Erityisissä tapauksissa tulliviranomaiset eivät saa vaatia todisteen esittämistä.
3. Tulliviranomaiset eivät saa vaatia toimia ja muodollisuuksia säännöllisesti suorittavaa tulliedustajana toimivaa henkilöä joka kerta todistamaan saamaansa

valtuutusta, kunhan kyseinen henkilö pystyy toimittamaan tällaisen todisteen tulliviranomaisten sitä pyytäessä.

4. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tapaukset, joissa tulliviranomaiset eivät vaadi tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettua todistetta valtuutuksesta.
5. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä 3 kohdassa tarkoitetun valtuutuksen myöntämistä ja todistamista koskevat säännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

III osasto

EU:N TULLIDATAKESKUS

29 artikla

EU:n tullidatakeskuksen toiminnot ja tarkoitus

1. EU:n tullidatakeskus on turvallisten ja kyberuhkia sietävien sähköisten palvelujen ja järjestelmien muodostama kokonaisuus, joka käyttää dataa, myös henkilötietoja, tullitarkoituksia varten. Siinä olevilla toiminnoilla on
 - a) mahdollistettava tullilainsäädännön sähköinen täytäntöönpano;
 - b) varmistettava keskuksessa käsiteltävän datan laatu, eheys, jäljitettävyyys ja kiistattomuus, myös tällaista dataa muutettaessa;
 - c) varmistettava, että henkilötietojen käsittelyä koskevia asetuksen (EU) 2016/679, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725²⁵ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/680²⁶ säännöksiä noudatetaan;
 - d) mahdollistettava riskianalyysit, taloudelliset analyysit ja data-analyysit, myös käyttämällä tekoälyjärjestelmiä [tekoälysäädöksen 2021/0106 (COD)]²⁷ mukaisesti;
 - e) mahdollistettava kyseisten palvelujen ja järjestelmien yhteentoimivuus muiden sähköisten järjestelmien, alustojen tai ympäristöjen kanssa XIII osaston mukaista yhteistyötä varten;
 - f) yhdistettävä asetuksen (EU) 2022/2399 4 artiklalla perustettu Euroopan unionin tullialan yhdenmisen palveluympäristön todistustenvaihtojärjestelmä osaksi sitä;

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäättöksen 2008/977/YOS kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) [...], annettu [...] (EUVL L, , s.). [EUVL: Lisätään tekstiin asiakirjassa COM(2021) 206 final, 2021/0106(COD) olevan asetuksen numero ja lisätään alaviitteeseen kyseisen direktiivin numero, päivämäärä, nimi ja julkaisuviite.]

- g) mahdollistettava tietojenvaihto kolmansien maiden kanssa;
 - h) mahdollistettava tullin suorittama valvonta tavaroille.
2. Henkilöiden, komission, tulliviranomaisten, EU:n tulliviranomaisen tai muiden viranomaisten 1 kohdassa lueteltujen toimintojen kautta toteuttamat toimet ovat edelleen kyseisten henkilöiden, komission, tulliviranomaisten, EU:n tulliviranomaisten tai muiden viranomaisten toteuttamia toimia, vaikka ne olisi automatisoitu.
 3. Komissio kehittää ja panee täytäntöön EU:n tullidatakeskuksen ja ylläpitää sitä, mukaan lukien teknisten määritelmien asettaminen julkisesti saataville keskuksessa tapahtuvaa datan käsittelyä varten, ja laatii datan laatukehyyksen.
 4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan 1 kohdassa tarkoitettuja toimintoja tämän asetuksen 31 artiklassa tarkoitetuille viranomaisille unionin lainsäädännössä annettujen uusien tehtävien huomioon ottamiseksi tai kyseisten toimintojen mukauttamiseksi kyseisten viranomaisten muuttuviin tarpeisiin tullilainsäädännön tai muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön täytäntöönpanossa.
 5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä
 - a) jäsenvaltioiden ja komission asetuksen (EU) N:o 952/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla kehittämien sähköisten järjestelmien ylläpitoa ja käyttöä koskevat tekniset järjestelyt;
 - b) työohjelman kyseisten järjestelmien poistamiseksi käytöstä asteittain.
 Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

30 artikla

EU:n tullidatakeskuksesta saatavaa dataa käyttävät kansalliset sovellukset

1. Jäsenvaltiot voivat kehittää sovelluksia, jotka tarvitaan yhteyden luomiseksi EU:n tullidatakeskukseen, jotta EU:n tullidatakeskukseen voidaan syöttää dataa ja käsitellä keskukselta saatavaa dataa.
2. Jäsenvaltiot voivat pyytää EU:n tulliviranomaista kehittämään 1 kohdassa tarkoitettuja sovelluksia. Tällöin kyseisten jäsenvaltioiden on rahoitettava kehitystyö.
3. Jos EU:n tulliviranomainen kehittää sovelluksen 2 kohdan mukaisesti, sen on asetettava se kaikkien jäsenvaltioiden saataville.

31 artikla

Henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyn tarkoitus EU:n tullidatakeskuksessa

1. Henkilöllä voi olla käyttöoikeus EU:n tullidatakeskukseen tallennettuun tai siinä muuten saatavilla olevaan dataan, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, jonka kyseinen henkilö on syöttänyt tai joka on syötetty kyseisen henkilön lukuun taikka osoitettu tai tarkoitettu kyseiselle henkilölle. Tällaisen käyttöoikeuden tarkoituksena voi olla ainoastaan
 - a) tullilainsäädännössä tai muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä kyseiselle henkilölle säädettyjen ilmoitusvelvollisuuksien

täyttäminen, mukaan lukien kenelle tahansa henkilölle unionissa mahdollisesti aiheutuvan tullin- tai veronmaksuvelvollisuuden tai muun maksuvelvollisuuden määrittäminen; ja

- b) sen osoittaminen, että kyseinen henkilö noudattaa tullilainsäädäntöä ja muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä.

2. Tulliviranomainen voi käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa dataa, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä määrin kuin se on tarpeen seuraavia tarkoituksia varten:

- a) tullilainsäädännön tai muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön täytäntöönpanoon liittyvien tehtäviensä hoitaminen, mukaan lukien kenelle tahansa henkilölle unionissa mahdollisesti aiheutuvan tullin- tai veronmaksuvelvollisuuden tai muun maksuvelvollisuuden määrittäminen ja kyseisen lainsäädännön noudattamisen varmentaminen;
- b) IV osastossa säädettyjen valvontaan ja riskienhallintaan liittyvien tehtäviensä hoitaminen;
- c) yhteistyötä varten tarvittavien tehtävien hoitaminen XIII osastossa säädetyin edellytyksin.

Tullitarkastusten tehokkuuden varmistamiseksi kaikki tulliviranomaiset voivat ottaa vastaan ja käsitellä tullitarkastuksessa saatua dataa silloin, kun vaatimustenvastaisia tavaroita on havaittu.

3. EU:n tulliviranomainen voi käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa dataa, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä määrin kuin se on tarpeen seuraavia tarkoituksia varten:

- a) IV osaston 3 luvussa säädettyyn tullialan riskienhallintaan liittyvien tehtäviensä hoitaminen;
- b) XII osaston 2 luvussa säädettyjen tehtäviensä hoitaminen;
- c) XIII osastossa säädettyä yhteistyötä varten tarvittavien tehtäviensä hoitaminen.

4. Komissio voi käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa dataa, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä määrin kuin se on tarpeen seuraavia tarkoituksia varten:

- a) IV osaston 3 luvussa säädettyjen riskienhallintaan liittyvien tehtäviensä hoitaminen;
- b) tavaroiden tariffiluokitteluun, alkuperään ja arvoon sekä tullin suorittamaan valvontaan liittyvien tehtäviensä hoitaminen I ja IX osaston mukaisesti;
- c) rajoittaviin toimenpiteisiin ja kriisinhallintaan liittyvien tehtäviensä hoitaminen XI osaston mukaisesti;
- d) EU:n tulliviranomaiseen liittyvien tehtäviensä hoitaminen XII osaston mukaisesti;
- e) yhteistyötä varten tarvittavien tehtäviensä hoitaminen XIII osastossa säädetyin edellytyksin.
- f) tulliliiton suorituskyvyn arvioiminen XV osaston 1 luvun mukaisesti;

- g) tullilainsäädännön ja muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön täytäntöönpanon seuranta ja yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, mukaan lukien kenelle tahansa henkilölle unionissa mahdollisesti aiheutuvan tullin- tai veronmaksuvelvollisuuden tai muun maksuvelvollisuuden määrittäminen;
- h) sellaisten unionin lainsäädännössä säädettyjen tilastojen ja muiden analyysien tuottaminen, joihin tarvitaan EU:n tullidatakeskuksen dataa.
5. Euroopan petostentorjuntavirasto, jäljempänä 'OLAF', voi käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa dataa, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen sen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 1 artiklan ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 515/97 mukaisten tulliasioita koskevien toimien toteuttamiseksi edellyttäen, että mainituissa asetuksissa säädettyjä tietosuojaa koskevia edellytyksiä noudatetaan.
6. Euroopan syyttäjänvirasto, jäljempänä 'EPPO', voi pyynnöstä saada käyttöoikeuden EU:n tullidatakeskukseen tallennettuun tai siinä muuten saatavilla olevaan dataan, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen sen neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939²⁸ 4 artiklan mukaisten tehtävien suorittamiseksi, siinä määrin kuin EPPO:n tutkimista koskevat toimet koskevat tullialaa ja edellyttäen, että tämän artiklan 14 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä määritetyt edellytykset noudatetaan.
7. Jäsenvaltioiden veroviranomaiset voivat käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa dataa, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä määrin kuin se on tarpeen kenelle tahansa henkilölle unionissa mahdollisesti aiheutuvan tullinmaksu- tai veronmaksuvelvollisuuden tai muun maksuvelvollisuuden määrittämiseksi asiaankuuluvien tavaroiden osalta edellyttäen, että tämän artiklan 14 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä määritetyt edellytykset noudatetaan.
8. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625²⁹ 3 artiklan 3 alakohdassa määritellyt toimivaltaiset viranomaiset voivat saada käyttöoikeuden EU:n tullidatakeskukseen tallennettuun tai siinä muuten saatavilla olevaan dataan, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen elintarvikkeiden, rehun ja kasvien markkinoille saattamista tai turvallisuutta koskevan unionin lainsäädännön täytäntöönpanon valvomiseksi ja yhteistyön tekemiseksi tulliviranomaisten kanssa vaatimustenvastaisten tuotteiden saapumista unioniin koskevan riskin minimoiseksi

²⁸ Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta (EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1).

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehuilainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta (virallista valvontaa koskeva asetus) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1).

edellyttäen, että tämän artiklan 14 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä määritettyjä edellytyksiä noudatetaan.

9. Jäsenvaltioiden asetuksen (EU) 2019/1020 10 artiklan mukaisesti nimeämät markkinavalvontaviranomaiset voivat käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa dataa, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tuotteiden markkinoille saattamista tai turvallisuutta koskevan unionin lainsäädännön täytäntöönpanon valvomiseksi ja yhteistyön tekemiseksi tulliviranomaisten kanssa vaatimustenvastaisten tavaroiden saapumista unioniin koskevan riskin minimoimiseksi edellyttäen, että tämän artiklan 14 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä määritettyjä edellytyksiä noudatetaan.
10. Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto, jäljempänä 'Europol', voi pyynnöstä saada käyttöoikeuden EU:n tullidatakeskukseen tallennettuun tai siinä muuten saatavilla olevaan dataan, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, yksinomaan ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen sen neuvoston asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan mukaisten tehtävien suorittamiseksi edellyttäen, että kyseiset tehtävät liittyvät tullialaan ja että tämän artiklan 14 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä määritettyjä edellytyksiä noudatetaan.
11. Muut kansalliset viranomaiset ja unionin elimet, mukaan lukien Euroopan raja- ja merivartiovirasto, jäljempänä 'Frontex', voivat käsitellä EU:n tullidatakeskukseen tallennettua tai siinä muuten saatavilla olevaa muuta dataa kuin henkilötietoja tämän artiklan 14 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä määritetyin edellytyksin:
 - a) hoitaakseen tullimuodollisuuksien täyttämisen kannalta merkitykselliset tehtävänsä;
 - b) hoitaakseen kyseisille viranomaisille unionin lainsäädännössä asetetut tehtävät;
 - c) hoitaakseen 52 artiklassa tarkoitettujen unionin tason riskienhallintatoimien toteuttamisen kannalta merkitykselliset tehtävänsä.
12. Jäljempänä 265 artiklan [3](#) kohdassa vahvistettuun päivämäärään saakka komissio, OLAF ja EU:n tulliviranomainen, sitten kun se on perustettu, voivat käsitellä komission asetuksen (EU) N:o 952/2013 nojalla kehittämien olemassa olevien sähköisten tietojenvaihtojärjestelmien dataa, mukaan lukien henkilötiedot, yksinomaan 4, 5 ja 6 kohdassa mainittuja tarkoituksia varten.
13. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan 2–4 kohtaa kyseisissä kohdissa säädettyjen tarkoitusten selkeyttämiseksi ja täydentämiseksi tullilainsäädännön tai muun lainsäädännön täytäntöönpanoon liittyvien muuttuvien tarpeiden vuoksi.
14. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännöt ja yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat 6–11 kohdassa tarkoitettujen viranomaisten käyttöoikeutta EU:n tullidatakeskukseen tallennettuun tai siinä muutoin saatavilla olevaan dataan, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, tai kyseisen datan käsittelyä. Kun komissio määrittää nämä säännöt ja yksityiskohtaiset säännöt kunkin viranomaisen tai viranomaisluokan osalta, se
 - a) arvioi asianomaisen viranomaisen soveltamat nykyiset suojatoimet varmistaakseen, että dataa käsitellään tarkoituksenmukaisesti;

- b) varmistaa käsittelyn oikeasuhteisuuden ja tarpeellisuuden suhteessa sen tarkoitukseen;
- c) määrittää erityiset dataluokat, joihin viranomaisella voi olla käyttöoikeus tai joita se voi käsitellä;
- d) harkitsee, onko asianomaisen viranomaisen tarpeen nimittää tietty yhteyspiste tai yksi tai useampi yhteyshenkilö taikka toteuttaa enemmän suojatoimia;
- e) arvioi tarvetta rajoittaa datan myöhempää jakamista;
- f) määrittää edellytykset ja yksityiskohtaiset säännöt, joita sovelletaan datan, mukaan lukien henkilötiedot ja kaupallisesti arkaluonteinen data, käyttöoikeutta koskeviin pyyntöihin, ja sen, mikä yhteisrekisterinpitäjistä myöntää käyttöoikeuden EU:n tullidatakeskukseen.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

32 artikla

Henkilötiedot EU:n tullidatakeskuksessa

1. Seuraavien rekisteröityjen luokkien henkilötietoja voidaan käsitellä EU:n tullidatakeskuksessa ainoastaan ja siinä laajuudessa kuin se on tarpeen 31 artiklassa säädettyjä tarkoituksia varten:
 - a) rekisteröidyt, jotka on rekisteröity talouden toimijoiksi tai jotka hakevat tällaista rekisteröintiä 19 artiklan mukaisesti;
 - b) rekisteröidyt, jotka satunnaisesti osallistuvat tullilainsäädännön tai muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön soveltamisalaan kuuluviin toimiin;
 - c) rekisteröidyt, joiden henkilötietoja sisältyy 40 artiklassa tarkoitettuihin täydentäviin asiakirjoihin tai tullilainsäädännössä tai muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä asetettujen velvoitteiden täyttämisen edellyttämään lisänäyttöön;
 - d) rekisteröidyt, joiden henkilötietoja sisältyy riskienhallintatarkoituksia varten 50 artiklan 3 kohdan a alakohdan nojalla kerättyyn dataan;
 - e) tulliviranomaisten, muiden viranomaisten tai muun asiaankuuluvan viranomaisen tai valtuutetun elimen valtuutetut henkilöstön jäsenet, joiden henkilötietoja tarvitaan varmistamaan, että EU:n tullidatakeskuksessa olevan datan käyttöoikeuden tarkastaminen ja valvominen tehdään asianmukaisesti;
 - f) komission, EU:n tulliviranomaisen tai muiden unionin elinten lukuun työskentelevät henkilöstön jäsenet tai valtuutetut kolmannet osapuolet, joilla on käyttöoikeus EU:n tullidatakeskuksessa olevaan dataan.
2. EU:n tullidatakeskuksessa voidaan käsitellä seuraavia henkilötietojen luokkia 31 artiklan mukaisesti:
 - a) henkilötiedot, jotka sisältyvät 36 artiklassa tarkoitettuun EU:n tullidatamalliin;
 - b) henkilötiedot, jotka sisältyvät riskienhallintatarkoituksia varten 50 artiklan 3 kohdan a alakohdan nojalla kerättyyn dataan;

- c) henkilötiedot, jotka tarvitaan varmistamaan sellaisten 1 kohdan e ja f alakohdassa tarkoitettujen henkilöstön jäsenten asianmukainen tunnistaminen, joilla on valtuudet käsitellä tietoja EU:n tullidatakeskuksessa;
3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan tai täydennetään tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja rekisteröityjen luokkia tai tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja henkilötietojen luokkia tietotekniikassa ja tietoyhteiskunnassa tapahtuneen kehityksen huomioon ottamiseksi.

33 artikla

Henkilötietojen säilytysaika EU:n tullidatakeskuksessa

1. Henkilötietoja voidaan säilyttää EU:n tullidatakeskuksen tietyssä palvelussa enintään kymmenen vuoden ajan siitä päivästä, jona kyseinen data kirjattiin palveluun. Jäljempänä [48](#) artiklassa säädetyillä tapauksilla sekä OLAFin, EPPOn tai jäsenvaltioiden viranomaisten käynnistämällä tutkimuksilla, komission käynnistämällä rikkomusmenettelyillä ja hallinnollisilla ja oikeudellisilla menettelyillä, joissa käsitellään henkilötietoja, on lykkäävä vaikutus kyseisten tietojen säilytysaikaan.
2. Edellä 1 kohdassa säädetyin määräajan jälkeen henkilötiedot on poistettava tai anonymisoitava olosuhteiden mukaan.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännöt, jotka koskevat henkilötietojen anonymisointia säilytysajan päätyttyä.

34 artikla

EU:n tullidatakeskuksessa käsiteltäviä henkilötietoja koskevat roolit ja vastuut

1. Jäsenvaltioiden tulliviranomaiset, komissio ja EU:n tulliviranomainen katsotaan yhteisrekisterinpitäjiksi, kun henkilötietoja käsitellään EU:n tullidatakeskuksessa 31 artiklan 2 kohdan b ja c alakohdassa, 31 artiklan 3 kohdan a ja c alakohdassa sekä 31 artiklan 4 kohdan a ja e alakohdassa tarkoitettua riskienhallintaa ja yhteistyötä varten.
2. Kutakin tulliviranomaista pidetään ainoana rekisterinpitäjänä niiden henkilötietojen osalta, joita se käsittelee 31 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten.
3. Komissiota pidetään ainoana rekisterinpitäjänä niiden henkilötietojen osalta, joita se käsittelee 31 artiklan 4 kohdan c, d, f ja g alakohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten.
4. Jäljempänä 265 artiklan 3 kohdassa vahvistettuun päivämäärään asti komissio, OLAF, EPPO ja EU:n tulliviranomainen katsotaan 31 artiklan 12 kohdassa tarkoitettun datan käsittelyn osalta ainoiksi rekisterinpitäjiksi.
5. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen yhteisrekisterinpitäjien on
 - a) tehtävä yhteistyötä rekisteröityjen esittämien pyyntöjen käsittelemiseksi oikea-aikaisesti ja rekisteröityjen oikeuksien käyttämisen helpottamiseksi;
 - b) autettava toisiaan asioissa, joihin sisältyy yhteiskäsittelyyn liittyvien tietosuojaloukkausten tunnistamista ja käsittelyä;

- c) vaihdettava asiaankuuluvia tietoja, jotka ovat tarpeen tietojen antamiseksi rekisteröidyille soveltuvin osin asetuksen (EU) 2016/679 III luvun 2 jakson, asetuksen (EU) 2018/1725 III luvun 2 jakson tai direktiivin (EU) 2016/680 III luvun nojalla;
 - d) varmistettava ja suojeltava yhteisesti käsiteltävien henkilötietojen turvallisuutta, eheyttä, saatavuutta ja luottamuksellisuutta soveltuvin osin asetuksen (EU) 2016/679 32 artiklan, asetuksen (EU) 2018/1725 33 artiklan tai direktiivin (EU) 2016/680 25 artiklan nojalla.
6. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä yhteisrekisterinpitäjien roolit ja suhteet rekisteröityihin nähden asetuksen (EU) 2016/679 26 artiklan ja asetuksen (EU) 2018/1725 28 artiklan mukaisesti. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

35 artikla

Rajoitukset rekisteröityjen oikeuksiin

1. Jos se, että rekisteröity käyttää asetuksen (EU) 2016/679 15 ja 18 artiklassa ja asetuksen (EU) 2018/1725 17 ja 20 artiklassa tarkoitettua tietojen käyttöoikeutta tietoihin tai oikeutta rajoittaa käsittelyä tai ilmoittaa asetuksen (EU) 2016/679 34 artiklan 1 kohdassa ja asetuksen (EU) 2018/1725 35 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua tietoturvaloukkauksesta, vaarantaa meneillään olevan tullialalla toimivaa luonnollista henkilöä koskevan tutkimuksen tai tullitarkastusten tekemisen taikka tullialalla toimivan luonnollisen henkilön osalta havaitun erityisen riskin hallinnan, tulliviranomaiset, EU:n tulliviranomainen ja komissio voivat asetuksen (EU) 2016/679 23 artiklan 1 kohdan c, e, f ja h alakohdan sekä komissio ja EU:n tulliviranomainen voivat asetuksen (EU) 2018/1725 25 artiklan 1 kohdan a, c, e ja g alakohdan mukaisesti rajoittaa kyseisiä oikeuksia kokonaan tai osittain, kunhan rajoitus on tarpeen ja oikeasuhteinen.
2. Tulliviranomaiset, komissio ja EU:n tulliviranomainen arvioivat 1 kohdassa tarkoitettujen rajoitusten tarpeellisuuden ja oikeasuhteisuuden tapauskohtaisesti ennen rajoitusten soveltamista ottaen huomioon riskit, jotka mahdollisesti kohdistuvat rekisteröidyn oikeuksiin ja vapauksiin.
3. Kun tulliviranomaiset, EU:n tulliviranomainen tai komissio käsittelee muilta organisaatioilta tehtäviensä hoitamisen yhteydessä saamia henkilötietoja, sen on rekisterinpitäjänä tai yhteisrekisterinpitäjänä toimiessaan kuultava kyseisiä organisaatioita mahdollisista syistä 1 kohdassa tarkoitettujen rajoitusten asettamiseen sekä tällaisten rajoitusten tarpeellisuudesta ja oikeasuhteisuudesta ennen 1 kohdassa tarkoitettujen rajoitusten soveltamista.
4. Jos tulliviranomaiset, komissio tai EU:n tulliviranomainen rajoittavat kokonaan tai osittain 1 kohdassa tarkoitettuja oikeuksia, niiden on toteutettava seuraavat toimenpiteet:
 - a) ilmoitettava asianomaiselle rekisteröidylle pyyntöön antamassaan vastauksessa sovellettavasta rajoituksesta ja sen pääasiallisista syistä sekä mahdollisuudesta tehdä kantelu kansallisille tietosuojaviranomaisille tai Euroopan tietosuojavaltuutetulle tai käyttää oikeussuojakeinoja kansallisessa tuomioistuimessa tai Euroopan unionin tuomioistuimessa; ja

- b) kirjattava rajoituksen syyt, mukaan lukien arvio rajoituksen tarpeellisuudesta ja oikeasuhteisuudesta, sekä syyt, joiden vuoksi käyttöoikeuden myöntäminen vaarantaisi riskienhallinnan ja tullitarkastukset.

Ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettujen tietojen antamista voidaan lykätä, se voidaan jättää tekemättä tai se voidaan evätä asetuksen (EU) 2018/1725 25 artiklan 8 kohdan mukaisissa tapauksissa tai siinä tapauksessa, että tietojen antaminen vahingoittaisi rajoituksen tarkoituksia.

5. Tulliviranomaiset, komissio tai EU:n tulliviranomainen lisää verkkosivustollaan/intranetissään julkaistaviin tietosuojaselosteisiin osion, jossa annetaan rekisteröidyille yleisiä tietoja mahdollisuudesta rajoittaa rekisteröityjen oikeuksia.
6. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä suojatoimet, joilla estetään sellaisten henkilötietojen väärinkäyttö ja laiton käyttöoikeus tai siirtäminen, joihin rajoituksia sovelletaan tai voitaisiin soveltaa. Tällaisiin suojatoimiin on kuuluttava roolien, vastuiden ja menettelyvaiheiden määrittely, rajoitusten asianmukainen seuranta ja vähintään kuuden kuukauden välein tehtävä säännöllinen uudelleentarkastelu niiden soveltamisesta. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

36 artikla

EU:n tullidatamalli

Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä, mitä dataa tarvitaan 31 artiklan 1–4 kohdassa tarkoitettujen tarkoitusten täyttämiseksi. Kyseiset datavaatimukset muodostavat EU:n tullidatamallin.

37 artikla

Yhteistyön tekniset keinot

1. Komissio, EU:n tulliviranomainen ja tulliviranomaiset käyttävät EU:n tullidatakeskusta, kun ne vaihtavat tietoja 31 artiklan 6–11 kohdassa tarkoitettujen viranomaisten ja unionin elinten kanssa tämän asetuksen mukaisesti.
2. Asetuksen (EU) 2022/2399 liitteessä lueteltujen muiden unionin muodollisuuksien ja järjestelmien osalta EU:n tullidatakeskuksen on varmistettava yhteentoimivuus mainitulla asetuksella perustetun Euroopan unionin tullialan yhdenmetyt palveluympäristön kautta.
3. Jos muut viranomaiset kuin tulliviranomaiset tai unionin elimet käyttävät unionin lainsäädännössä vahvistettuja, sen tavoitteiden saavuttamiseksi käytettyjä tai siinä tarkoitettuja sähköisiä keinoja, yhteistyötä voidaan tehdä kyseisten sähköisten välineiden ja EU:n tullidatakeskuksen välisen yhteentoimivuuden kautta.
4. Jos muut viranomaiset kuin tulliviranomaiset eivät käytä unionin lainsäädännössä vahvistettuja, sen tavoitteiden saavuttamiseksi käytettyjä tai siinä tarkoitettuja sähköisiä keinoja, kyseiset viranomaiset voivat käyttää EU:n tullidatakeskuksen erityisiä palveluja ja järjestelmiä 31 artiklan mukaisesti.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 3 ja 4 kohdassa tarkoitettuja yhteenliitettävyyttä ja yhteyttä koskevat yksityiskohtaiset tekniset säännöt. Kyseiset

täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua neuvoo-antavaa menettelyä noudattaen.

38 artikla

Muiden tietojen vaihtaminen tulliviranomaisten ja talouden toimijoiden kesken

1. Tulliviranomaiset ja talouden toimijat voivat vaihtaa muitakin kuin tullilainsäädännössä nimenomaisesti vaadittuja tietoja erityisesti edistääkseen keskinäistä yhteistyötä riskien tunnistamisessa ja torjunnassa. Tietojen vaihto voi perustua kirjalliseen sopimukseen, ja sen yhteydessä tulliviranomaisille voidaan antaa mahdollisuus käyttää talouden toimijoiden sähköisiä järjestelmiä.
2. Osapuolten toisilleen 1 kohdassa tarkoitetun yhteistyön yhteydessä toimittamat tiedot ovat luottamuksellisia, jos osapuolet eivät toisin sovi tai jos voimassa olevista säännöksistä ei muuta johtuu.

39 artikla

Tulliviranomaisten toimittamat tiedot

1. Jokainen henkilö voi pyytää tulliviranomaisilta tietoja tullilainsäädännön soveltamisesta. Tulliviranomaiset voivat evätä tällaisen pyynnön, jos se ei liity tosiasiallisesti suunniteltua kansainvälistä tavarakauppaa koskevaan toimintaan.
2. Tulliviranomaisten on käytävä säännöllistä vuoropuhelua talouden toimijoiden ja muiden kansainvälisessä tavarakaupassa osallisina olevien viranomaisten kanssa. Niiden on edistettävä avoimuutta saattamalla tullilainsäädäntö, yleiset hallinnolliset päätökset ja hakemuslomakkeet vapaasti saataville, mahdollisuuksien mukaan maksutta ja internetin välityksellä.

40 artikla

Tiedot ja täydentävät asiakirjat

1. Kun henkilöt toimittavat tai asettavat saataville dataa, jota tarvitaan siinä tullimenettelyssä, johon tavarat asetetaan tai aiotaan asettaa, niiden on toimitettava tai asetettava saataville digitaaliset jäljennökset mahdollisista alkuperäisistä paperiasiakirjoista, joita on käytetty kyseisten datan ja tietojen saamiseksi.
2. Tavaroille ilmoitettavaa tullimenettelyä koskevien säännösten soveltamisen edellyttämien täydentävien asiakirjojen on oltava ilmoittajan hallussa ja tulliviranomaisten käytettävissä tulli-ilmoitusta annettaessa 266 artiklan [3](#) kohdassa vahvistettuun päivämäärään saakka.
3. Sovellettavia asetuksen (EU) 2022/2399 liitteessä lueteltuja muuta kuin tullialaa koskevia unionin muodollisuuksia koskevat täydentävät asiakirjat katsotaan toimitetuiksi tai saataville asetetuiksi, jos tulliviranomaiset voivat saada tarvittavat tiedot vastaavista muuta kuin tullialaa koskevista unionin järjestelmistä Euroopan unionin tullialan yhdenmetyt palveluympäristön todistustenvaihtojärjestelmän kautta mainitun asetuksen 10 artiklan 1 kohdan a ja c alakohdan mukaisesti.
4. Myös henkilöt antavat tarvittaessa täydentäviä asiakirjoja tullialan riskienhallintaa ja tullitarkastuksia varten.

5. Tulliviranomaiset voivat antaa talouden toimijoille luvan laatia 3 kohdassa tarkoitettuja täydentäviä asiakirjoja, sanotun kuitenkin rajoittamatta tulliviranomaisten soveltaman muun lainsäädännön soveltamista.
6. Jollei erityisissä asiakirjoissa muuta ilmoiteta, asianomaisen henkilön on tullitarkastuksia varten säilytettävä asiakirjat ja tiedot vähintään kolme kalenterivuotta käyttäen mitä tahansa välinettä, johon tulliviranomaisilla on pääsy ja jonka ne hyväksyvät. Tämä määräaika alkaa kulumaan
 - a) sen vuoden lopussa, jona tavarat luovutetaan;
 - b) sen vuoden lopussa, jona tavaroiden tullivalvonta päättyy, kun tavarat luovutetaan vapaaseen liikkeeseen tullitta tai alennetuin tuontitullein niiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella;
 - c) sen vuoden lopussa, jona asianomainen tullimenettely on päätetty tai väliaikainen varastointi on päättynyt, kun kyseessä ovat toiseen tullimenettelyyn asetetut tavarat tai väliaikaisesti varastoidut tavarat.
7. Jos tullivelkaan liittyvä tullitarkastus osoittaa, että tileissä olevaa velkaa koskevaa kirjausta on oikaistava, ja asianomaiselle henkilölle on ilmoitettu asiasta, asiakirjat ja tiedot on säilytettävä kolmen vuoden ajan tämän artiklan 6 kohdassa tarkoitettun ajanjakson jälkeen, sanotun kuitenkin rajoittamatta 182 artiklan 4 kohdan soveltamista.
8. Jos asiassa on haettu muutosta tai hallinnollinen tai oikeudellinen menettely on alkanut, asiakirjat ja tiedot on säilytettävä 1 kohdassa säädetyn ajan tai kunnes muutoksenhakumenettely tai hallinnollinen tai oikeudellinen menettely on päättynyt sen mukaan, kumpi tapahtuu myöhemmin.

IV osasto

TULLIVALVONTA, TULLITARKASTUKSET JA RISKIENHALLINTA

1 luku

Tullivalvonta

41 artikla

Tullivalvonta

1. Unionin tullialueelle tuotavat tai sieltä vietävät tavarat ovat tullivalvonnassa ja niille voidaan tehdä tullitarkastuksia.
2. Unionin tullialueelle tuotavat tavarat ovat tällaisessa valvonnassa niin kauan kuin on tarpeen niiden tullioikeudellisen aseman määrittämiseksi.
3. Muut kuin unionitavarat ovat tullivalvonnassa, kunnes niiden tullioikeudellinen asema muuttuu tai ne viedään unionin tullialueelta taikka hävitetään.
4. Unionitavarat ovat unionin tullialueelle saapuessa tullivalvonnan alaisia, kunnes niiden tullioikeudellinen asema on vahvistettu, ellei niitä aseteta tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn.
5. Tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn asetetut unionitavarat ovat tullivalvonnan alaisia seuraavissa tapauksissa:

- a) jos tavarat soveltuvat toistuvaan käyttöön, enintään kahden vuoden ajan siitä päivästä, jona niitä käytettiin ensimmäistä kertaa tullivapautuksen tai alennetun tullin soveltamisen edellyttämiin tarkoituksiin;
 - b) siihen asti, kun tavarat on käytetty tullivapautuksen tai alennettujen tullien soveltamisen edellyttämiin tarkoituksiin;
 - c) siihen asti, kun tavarat on viety unionin tullialueelta, hävitetty tai luovutettu valtiolle;
 - d) siihen asti, kun tavarat on käytetty muihin kuin tullivapautuksen tai alennetun tullin soveltamisen edellyttämiin tarkoituksiin ja niihin sovellettava tuontitulli on maksettu.
6. Vientiin luovutetut tai ulkoiseen jalostukseen asetetut unionitavarat ovat tullivalvonnan alaisia siihen asti, kun ne viedään unionin tullialueelta, luovutetaan valtiolle tai hävitetään tai tulli-ilmoitus tai vientiä koskevat asiaankuuluvat tiedot mitätöidään.
7. Sisäiseen passitukseen asetetut unionitavarat ovat tullivalvonnan alaisia siihen asti, kun ne saapuvat määräpaikkaansa unionin tullialueella.
8. Tavaroiden haltija voi tulliviranomaisten luvalla milloin tahansa tarkastaa tullivalvonnassa olevat tavarat tai ottaa niistä näytteitä erityisesti niiden tariffiin luokittelun, tullausarvon tai tullioikeudellisen aseman määrittämiseksi.

42 artikla

Toimivaltaiset tullitoimipaikat

1. Jollei muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä toisin säädetä, jäsenvaltioiden on määritettävä tullitoimipaikkojensa sijainti ja toimivalta.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että näiden toimipaikkojen viralliset aukioaloajat ovat kohtuulliset ja asianmukaiset ottaen huomioon liikenteen ja tavaroiden luonne ja tullimenettely, johon tavarat aiotaan asettaa, jotta kansainvälisten liikennevirtojen estyminen ja vääristyminen vältetään.
3. Tullitoimipaikka, joka on toimivaltainen valvomaan tavaroiden asettamista tavarat tullimenettelyyn, on se tullitoimipaikka, joka on vastuussa tuojan tai viejän sijoittautumispaikasta.

Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, tullitoimipaikka, joka on toimivaltainen valvomaan muiden tuojien ja viejien kuin luotettujen ja valvottujen toimijoiden ja oletettujen tuojien tavaroiden asettamista tullimenettelyyn, on se tullitoimipaikka, joka on vastuussa paikasta, jossa tulli-ilmoitus on annettu tai jossa se olisi annettu 63 artiklan 4 kohdan mukaisesti, jos 63 artiklan 2 kohdassa säädettyä tietojen antamismenetelmää koskevaa muutosta ei olisi tehty.
4. Luotetun ja valvotun toimijan tai oletetun tuojan sijoittautumispaikasta vastuussa olevan tullitoimipaikan on
 - a) valvottava tavaroiden asettamista asianomaiseen tullimenettelyyn;
 - b) tehtävä tullitarkastukset annettujen tietojen varmentamiseksi ja pyydyttävä tarvittaessa täydentäviä lisäasiakirjoja;
 - c) pyydyttävä perustelluissa tapauksissa tavaroiden lähetyspaikasta tai lopullisesta määräpaikasta vastuussa olevaa tullitoimipaikkaa tekemään tullitarkastuksen;

- d) pyydettyä tavaroiden saapumis- tai poistumispaikasta vastuussa olevaa tullitoimipaikkaa tekemään tullitarkastuksia, jos on olemassa riski, joka edellyttää toimia heti tavaroiden saapuessa unionin tullialueelle tai ennen niiden poistumista unionin tullialueelta;
- e) suoritettava tullimuodollisuudet mahdollista tullivelkaa vastaavan vienti- tai tuontitullin määrän kantamiseksi.
5. Tullitoimipaikan, joka on vastuussa tavaroiden lähetyspaikasta tai lopullisesta määräpaikasta tai joka vastaa 4 kohdan d alakohdan nojalla paikasta, jossa tavarat saapuvat unionin tullialueelle tai poistuvat sieltä, on tehtävä tuojan sijoittautumispaikasta vastuussa olevan tullitoimipaikan pyytämät tullitarkastukset ja annettava kyseiselle tullitoimipaikalle näiden tarkastusten tulokset, sanotun kuitenkin rajoittamatta sen omia unionin tullialueelle tuotavia tai sieltä vietäviä tavaroita koskevia tarkastuksia.
6. Toimivaltaisilla tullitoimipaikoilla on oltava käyttöoikeus tietoihin, jotka ovat tarpeen lainsäädännön asianmukaisen soveltamisen varmistamiseksi.
8. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt muiden toimivaltaiten tullitoimipaikkojen kuin 3 kohdassa tarkoitettujen toimivaltaisen tullitoimipaikan määrittämiseksi, mukaan lukien saapumis- ja poistumistullitoimipaikat, sekä menettelysäännöt 5 kohdassa tarkoitettua tullitoimipaikkojen välistä yhteistyötä varten. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2 luku

Tullitarkastukset

43 artikla

Tullitarkastukset

1. Tulliviranomaiset voivat tehdä tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset, mukaan lukien satunnaistarkastukset, sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän osaston 3 luvun säännösten soveltamista.
2. Tullitarkastuksiin voi kuulua erityisesti tavaroiden tarkastaminen, näytteiden ottaminen, jonkin henkilön antaman datan aitouden, eheyden, oikeellisuuden ja täydellisyyden varmentaminen, asiakirjojen olemassaolon, aitouden, oikeellisuuden ja voimassaolon varmistaminen, talouden toimijoiden tilien, liikekirjanpidon ja datalähteiden tarkastaminen, kuljetusvälineen tarkastaminen sekä matkatavaroiden ja henkilöiden mukanaan tai yllään kuljettamien muiden tavaroiden tarkastaminen ja virallisten selvitysten tekeminen sekä muut vastaavat toimet. Tarvittaessa tullitarkastuksiin kuuluu sähköisen datan käsittely, mukaan lukien EU:n tullidatakeskukseen toimitetun datan lähde.
3. Jos muut viranomaiset tekevät samoille tavaroille muita tarkastuksia kuin tullitarkastuksia, tulliviranomaisten on pyrittävä läheisessä yhteistyössä näiden muiden viranomaisten kanssa siihen, että nämä tarkastukset tehdään mahdollisuuksien mukaan samaan aikaan ja samassa paikassa kuin tullitarkastukset (keskitetyn palvelupisteen periaate) siten, että tulliviranomaisilla on koordinoiva rooli.

44 artikla

Toimitetun datan varmentaminen

1. Kun tulliviranomaiset varmentavat henkilöiden tulliviranomaisille toimittaman datan oikeellisuuden, ne voivat
 - a) tutkia dataa ja täydentäviä asiakirjoja, mukaan lukien tutustuminen datalähteisiin, jotka ovat talouden toimijoiden hallussa tai jotka palveluntarjoajat ovat tallentaneet talouden toimijoiden lukuun;
 - b) vaatia toimittamaan muita asiakirjoja tai dataa, mukaan lukien data, joka on talouden toimijoiden hallussa tai jonka palveluntarjoajat ovat tallentaneet talouden toimijoiden lukuun;
 - c) vaatia pääsyä henkilön sähköisiin rekistereihin;
 - d) tarkastaa tavarat;
 - e) ottaa näytteitä tavaroiden analysoimista tai yksityiskohtaista tutkimista varten.
2. Tulliviranomaiset voivat milloin tahansa vaatia tavarat purettaviksi ja niiden pakkaukset avattaviksi, jotta tavarat voidaan tarkastaa, niistä ottaa näytteitä tai niiden kuljetusvälineet tarkastaa.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteet 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen varmentamiseksi. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

45 artikla

Tavaroiden tarkastus ja näytteenotto

1. Tuojan, viejän tai liikenteenharjoittajan toimesta tai vastuulla on tavarat kuljetettava paikkaan, jossa ne tarkastetaan ja niistä otetaan näytteet, sekä järjestettävä kaikki tarkastuksen tai näytteenoton edellyttämä käsittely. Tuoja tai viejä vastaa aiheutuvista kustannuksista.
2. Tuojalla, viejällä tai liikenteenharjoittajalla on oikeus olla läsnä tai edustettuna tavaroita tarkastettaessa ja näytteitä otettaessa. Jos tulliviranomaiset pitävät sitä perusteltuna, ne voivat vaatia tuojaa, viejää tai liikenteenharjoittajaa olemaan läsnä tai edustettuna tavaroita tarkastettaessa tai näytteitä otettaessa taikka avustamaan viranomaisia tarkastuksen tai näytteenoton helpottamiseksi.
3. Jos näytteet otetaan voimassa olevien säännösten mukaisesti, tulliviranomaiset eivät ole velvollisia maksamaan minkäänlaisia korvauksia, mutta niiden on vastattava analyysistä tai tutkimisesta aiheutuvista kustannuksista.
4. Jos tarkastetaan ainoastaan osa tavaroista tai niistä otetaan näytteitä, osittaisen tarkastuksen taikka näytteiden analyysin tai tutkimisen tulokset koskevat kaikkia samaan lähetykseen kuuluvia tavaroita.

Tuoja tai viejä voi kuitenkin pyytää lisätarkastusta tai -näytteenottoa arvioidessaan, etteivät osittaisen tarkastuksen taikka näytteiden analyysin tai tutkimisen tulokset koske tarkastamatonta osaa asianomaisista tavaroista. Pyyntöön on suostuttava, jos tavaroita ei ole luovutettu, tai jos ne on luovutettu, tuojan tai viejän on osoitettava, ettei niitä ole muutettu millään tavoin.

5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteet tässä artiklassa tarkoitettua tavaroiden tarkastusta tai näytteenottoa varten. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

46 artikla

Varmentamisen tulokset

1. Tuojan, viejän tai liikenteenharjoittajan toimittamaa dataa koskevan varmennuksen tuloksia käytetään niiden säännösten soveltamiseksi, jotka koskevat sitä tullimenettelyä, johon tavarat asetetaan.
2. Jos annettua dataa ei varmenneta, [1](#) kohtaa sovelletaan tuojan tai viejän toimittaman datan perusteella.
3. Tulliviranomaisten varmentamisen tuloksilla on sama todistusvoima kaikkialla unionin tullialueella.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteet tässä artiklassa tarkoitettuja tavaroiden varmennuksen tuloksia varten. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

47 artikla

Tunnistamistoimenpiteet

1. Tulliviranomaisten tai tapauksesta riippuen tulliviranomaisten siihen valtuuttamien talouden toimijoiden on toteutettava tavaroiden tunnistamiseksi tarvittavat toimenpiteet, jos tunnistamista vaaditaan sitä tullimenettelyä koskevien säännösten noudattamisen varmistamiseksi, johon tavarat on tarkoitus asettaa.
Tunnistamistoimenpiteillä on sama oikeudellinen vaikutus kaikkialla unionin tullialueella.
2. Ainoastaan tulliviranomaiset tai näiltä luvan saaneet muut henkilöt saavat poistaa tai hävittää tavaroihin, pakkauksiin tai kuljetusvälineisiin kiinnitettyt tunnisteet, jollei ennalta-arvaamaton tapahtuma tai ylivoimainen este ehdottomasti edellytä niiden poistamista tai hävittämistä tavaroiden tai kuljetusvälineiden suojaamiseksi.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä, mitkä toimenpiteet ovat tässä artiklassa tarkoitettuja tunnistamistoimenpiteitä. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

48 artikla

Jälkitarkastukset

1. Tavaroiden luovutuksen jälkeen tulliviranomaiset voivat tullitarkastuksia varten
 - a) varmentaa toimitetun datan oikeellisuuden ja täydellisyyden sekä mahdollisten täydentävien asiakirjojen olemassaolon, aitouden, oikeellisuuden ja voimassaolon;
 - b) tutkia talouden toimijan tilejä ja muita asiakirjoja, jotka liittyvät kyseisten tavaroiden osalta toteutettuihin toimiin sekä kyseisiin tavaroihin liittyviin aiempiin tai myöhempisiin kaupallisiin toimiin;

- c) tarkastaa tällaiset tavarat ja ottaa niistä näytteitä, jos se on vielä mahdollista;
 - d) saada pääsy toimijoiden järjestelmiin sen varmentamiseksi, että noudatetaan velvoitetta toimittaa tai asettaa saataville dataa EU:n tullidatakeskukseen.
2. Nämä tarkastukset voidaan tehdä tuojan tai viejän tai tavaroiden haltijan tiloissa, ammattitoiminnan harjoittajana suoraan tai välillisesti mainituissa toiminnoissa osallisena olevan henkilön tiloissa taikka muun mainittuja asiakirjoja ja dataa ammattitoimintansa yhteydessä hallussaan pitävän henkilön tiloissa.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteet, joita sovelletaan 1 kohdassa tarkoitettuihin tarkastuksiin, myös tapauksissa, joissa toiminnot toteutetaan useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa, sekä tarkastusten ja muiden asianmukaisten menetelmien soveltamista tällaisten tarkastusten yhteydessä koskevat toimenpiteet. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdan mukaisesti.

49 artikla

Unionin sisäiset lento- ja merimatkat

1. Tullitarkastuksia tai -muodollisuuksia kohdistetaan joko unionin sisäisen lento- tai merimatkan suorittavien henkilöiden käsimatkatavaroihin ja kirjattuihin matkatavaroihin ainoastaan, jos tullilainsäädännössä säädetään tällaisista tarkastuksista tai muodollisuuksista.
2. Edellä 1 kohdassa todettu ei rajoita seuraavien soveltamista:
- a) turvallisuus ja vaarattomuus;
 - b) muuhun tulliviranomaisten soveltamaan lainsäädäntöön liittyvät tarkastukset.
3. Komissio määrittää täytäntöönpanosäädöksillä satamat ja lentokentät, joissa tullitarkastuksia ja -muodollisuuksia sovelletaan seuraaviin:
- a) henkilöiden käsimatkatavarat ja kirjatut matkatavarat:
 - i) suoritettaessa lentomatka unionin ulkopuoliselta lentokentältä lähtevällä ja unionin lentokentälle tehdyn välilaskun jälkeen tätä lentoa toiselle unionin lentokentälle jatkavalla ilma-aluksella;
 - ii) suoritettaessa lentomatka unionin lentokentälle välilaskun tekevällä ja tätä lentoa unionin ulkopuoliselle lentokentälle jatkavalla ilma-aluksella;
 - iii) käytettäessä yhden aluksen suorittamaa ja perättäisistä merimatkoista koostuvaa, unionin ulkopuolisesta satamasta lähtevää, unionin ulkopuolisessa satamassa poikkeavaa tai unionin ulkopuoliseen satamaan päättyvää merikuljetusta;
 - iv) matkustettaessa huvialuksella tai turisti- tai liikelentokoneella;
 - b) käsimatkatavarat ja kirjatut matkatavarat:
 - i) jotka saapuvat unionin lentokentälle muulta kuin unionin lentokentältä lähteneellä ilma-aluksella ja jotka uudelleenlastataan kyseisellä unionin lentokentällä toiseen, unionin sisäisen lennon tekevään ilma-alukseen;
 - ii) jotka on lastattu unionin lentokentällä unionin sisäisen lennon tekevään ilma-alukseen niiden uudelleenlastaamiseksi muulla unionin

lentokentällä ilma-alukseen, jonka määräpaikka on muu kuin unionin lentokenttä.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

3 luku

Tullin riskienhallinta

50 artikla

Yleiset periaatteet

1. Tulliviranomaisten on määritettävä riskienhallinnan ja ensisijaisesti automatisoidun riskianalyysin perusteella, sovelletaanko tavaroihin, talouden toimijoihin ja toimitusketjuihin tullitarkastuksia tai muita riskinalennustoimenpiteitä, ja jos sovelletaan, missä ja milloin kyseiset tarkastukset tehdään ja muut lieventävät toimenpiteet toteutetaan.
2. Komissio, EU:n tulliviranomainen ja tulliviranomaiset käyttävät tullin riskienhallintaa eritelläkseen kaikkien tavaroihin, talouden toimijoihin ja toimitusketjuihin liittyvien riskien tasot tämän luvun säännösten mukaisesti.
3. Tullin riskienhallintaan on kuuluttava ainakin seuraavat toimet, tarvittaessa jaksottaisesti:
 - a) sellaisen EU:n tullidatakeskuksessa tai muissa lähteissä saatavilla olevan asiaankuuluvan datan kerääminen, käsitteleminen, vaihtaminen ja analysoiminen, mukaan lukien muilta viranomaisilta kuin tulliviranomaisilta saatu asiaankuuluva data;
 - b) riskien tunnistaminen, analysointi, arviointi tai ennustaminen, myös tilastollisten ja ennustavien menetelmien ja satunnaistarkastusten perusteella;
 - c) tarvittavien toimenpiteiden kehittäminen riskien hallinnoimiseksi, mukaan lukien yhteisten tarkastusten painopistealueiden, yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien sekä valvontastrategioiden vahvistaminen;
 - d) toimien määrääminen ja toteuttaminen, mukaan lukien asianmukaisten riskinalennustoimenpiteiden ja tullitarkastusten valinta;
 - e) palautteen kerääminen riskienhallinta- ja tarkastustoimien täytäntöönpanosta;
 - f) riskienhallinnan ja tarkastustoimien seuranta ja uudelleentarkastelu niiden parantamiseksi.
4. Riskinalennustoimenpiteisiin voivat kuulua seuraavat:
 - a) liikenteenharjoittajan tai viejän ohjeistaminen siitä, että tavaroita ei saa lastata tai kuljettaa;
 - b) lisätietojen tai -toimien pyytäminen;
 - c) sellaisten tilanteiden yksilöinti, joissa toisen tulliviranomaisen toimet voivat olla aiheellisia;
 - d) tarkastuksen tekemisen kannalta sopivimman paikan ja sopivimpien toimenpiteiden suositteleminen;

- e) käytettävän reitin ja noudatettavan määräajan määrittäminen silloin, kun tavarat on määrä viedä unionin tullialueelta.

51 artikla

Roolit ja vastuut

1. Komissio voi vahvistaa yhteiset tarkastusten painopistealueet sekä yhteiset riskinarviointiperusteet ja -mallit kaiken tyyppisille riskeille, myös taloudellisiin etuihin liittyville riskeille.
2. Rajoittamatta tämän artiklan 6 kohdan f alakohdan ja 43 artiklan soveltamista komissio voi yksilöidä muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön alalla tiettyjä aloja, jotka olisi priorisoitava tullialan riskienhallinnassa ja tullitarkastuksissa.
3. Komissio voi:
 - a) antaa EU:n tulliviranomaiselle poliittisia suuntaviivoja riskienhallintahankkeita ja valvontastrategioita varten;
 - b) pyytää EU:n tulliviranomaista arvioimaan säännöllisesti tai tapauskohtaisesti riskienhallintatoimien toteuttamista;
 - c) pyytää EU:n tulliviranomaista valmistelevaan riskejä koskevan valvontastrategian ja tekemään uhka-arvioita.
4. Komissio voi 1–3 kohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten kerätä, käsitellä ja analysoida dataa, joka on saatavilla EU:n tullidatakeskuksessa ja muissa lähteissä, kuten muilla viranomaisilla kuin tulliviranomaisilla.
5. EU:n tulliviranomainen toteuttaa unionin tason riskienhallintatoimia 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen tullipoliittisten suuntaviivojen ja 2 kohdassa tarkoitettun priorisoinnin perusteella. Sen on
 - a) kerättävä, käsiteltävä ja analysoitava dataa, joka on saatavilla EU:n tullidatakeskuksessa tai muissa lähteissä, kuten muilla viranomaisilta kuin tulliviranomaisilla;
 - b) avustettava komissiota yhteisten tarkastusten painopistealueiden sekä yhteisten riskien arviointiperusteiden ja -mallien määrittelyssä riskienhallintaa koskevan operatiivisen tiedon ja teknisen asiantuntemuksen perusteella;
 - c) kehitettävä pyydettyä 3 kohdan mukaisesti valvontastrategioita, tarvittaessa muiden viranomaisten kuin tulliviranomaisten kanssa, ja tehtävä uhka-arvioita;
 - d) vaihdettava [53](#) artiklan mukaisesti asiaankuuluvaa dataa, mahdollisuuksien mukaan EU:n tullidatakeskuksen kautta, tulliviranomaisten ja muiden viranomaisten kanssa tämän osaston soveltamiseksi;
 - e) kehitettävä ja pantava täytäntöön yhteinen riskianalyysi riskisignaalien ja riskianalyysin tulosten luomiseksi ja tarvittaessa tarkastussuosituksen ja muiden asianmukaisten riskinalennustoimenpiteiden tarjoamiseksi tulliviranomaisille, myös komission vahvistamien yhteisten tarkastusten painopistealueiden ja yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien soveltamista sekä kriisitilanteiden hoitamista varten;
 - f) ilmoitettava OLAFille, jos se havaitsee tai epäilee petostapauksia, ja antaa sille kaikki näihin tapauksiin liittyvät tarvittavat tiedot.

6. Tulliviranomaisten on EU:n tullidatakeskuksessa ja muissa lähteissä saatavilla olevia tietoja käyttäen
 - a) kerättävä, käsiteltävä ja analysoitava dataa, joka on saatavilla EU:n tullidatakeskuksessa tai muissa lähteissä, kuten muilla viranomaisilta kuin tulliviranomaisilla;
 - b) toteutettava kansallisia riskienhallintatoimia, mukaan lukien riskianalyysi, yhteistyö ja riskienhallintaa koskevien tietojen vaihto asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten kanssa, ja toteutettava riskinalennustoimenpiteitä;
 - c) pantava täytäntöön kansallisia prosesseja, jotka ovat tarpeen yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien sekä yhteisten tarkastusten painopistealueiden täytäntöönpanemiseksi;
 - d) pantava täytäntöön EU:n tulliviranomaisen luomat riskisignaalit, riskianalyysin tulokset ja tarkastussuositukset;
 - e) annettava tarkastussuosituksia ja ilmoitettava muiden jäsenvaltioiden tulliviranomaisille muista asianmukaisista riskinalennustoimenpiteistä;
 - f) tehtävä tarkastuspäätöksiä;
 - g) tehtävä tarkastuksia tämän osaston 2 luvun ja mahdollisesti sovellettavien yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien mukaisesti;
 - h) esitettävä EU:n tulliviranomaiselle perusteet, jos tarkastussuosituksista ei pantu täytäntöön.
7. EU:n tulliviranomaisen on ilmoitettava komissiolle riskienhallintatoimistaan ja niiden tuloksista neljännesvuosittain ja tarvittaessa tai komission pyynnöstä tapauskohtaisesti. Sen on annettava komissiolle kaikki tältä osin tarvittavat tiedot.
8. Komissio voi 265 artiklan 1 kohdassa säädettyyn päivämäärään saakka hoitaa tässä artiklassa tarkoitetut EU:n tulliviranomaisen riskienhallintatehtävät.

52 artikla

Yhteiset riskinarviointiperusteet ja -mallit

1. Yhteisiin riskin arviointiperusteisiin ja -malleihin on sisällyttävä kaikki seuraavat:
 - a) riskien kuvaus;
 - b) riskitekijät tai -indikaattorit, joita käytetään valittaessa tavaroita tai talouden toimijoita tullitarkastuksiin;
 - c) tulliviranomaisten tekemien tullitarkastusten luonne;
 - d) riskianalyysien ja riskinalennustoimenpiteiden soveltaminen toimitusketjussa, mukaan lukien tieto- tai toimintapyynnöt ja ohjeet olla kuormaamatta tai kuljettamatta;
 - e) c alakohdassa tarkoitettujen tullitarkastusten soveltamisaika.
2. Yhteisiä riskin arviointiperusteita ja -malleja vahvistettaessa on otettava huomioon kaikki seuraavat:
 - a) suhteellisuus riskiin nähden;
 - b) tarkastusten kiireellisyys;

- c) kohtuudella odotettavissa olevat vaikutukset kauppavirtoihin, yksittäisiin jäsenvaltioihin ja valvontaresursseihin.

53 artikla

Riskienhallinnan ja tarkastusten kannalta merkitykselliset tiedot

1. Kaikki riskitiedot, riskisignaalit, riskianalyysin tulokset, tarkastussuosituksot, tarkastuspäätökset ja tarkastustulokset on kirjattava siihen toimintaprosessiin, johon ne liittyvät, ja EU:n tullidatakeskukseen riippumatta siitä, perustuivatko ne kansalliseen tai yhteiseen riskianalyysiin vai satunnaisotantaan. Tulliviranomaisten on vaihdettava riskitietoja keskenään sekä EU:n tulliviranomaisen ja komission kanssa.
2. Tulliviranomaisilla, EU:n tulliviranomaisella ja komissiolla on oikeus käsitellä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja seikkoja [51](#) ja [54](#) artiklassa tarkoitettujen rooliensa ja vastuidensa mukaisesti.
3. EU:n tulliviranomaisen on mahdollisuuksien mukaan käytettävä EU:n tullidatakeskusta kerätäkseen muita sellaisia datalähteitä, asiakirjoja tai tietoja, joita EU:n tulliviranomainen, komissio tai jäsenvaltion tulliviranomainen pitää merkityksellisinä riskienhallinnan kannalta, tai ollakseen yhteentoimiva kyseisten datalähteiden, asiakirjojen tai tietojen kanssa
4. Komissio voi 265 artiklan 1 kohdassa säädettyyn päivämäärään saakka hoitaa tässä artiklassa tarkoitettut EU:n tulliviranomaisen tehtävät.

54 artikla

Tullialan riskienhallinnan arviointi

1. Komissio tekee vähintään kahden vuoden välein yhteistyössä EU:n tulliviranomaisen ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten kanssa riskienhallinnan täytäntöönpanoa koskevan arvioinnin parantaakseen jatkuvasti sen operatiivista ja strategista vaikuttavuutta ja tehokkuutta; komissio voi lisäksi järjestää jatkuvasti arviointitoimia, jotka toteutetaan silloin, kun se pitää niitä tarpeellisina.
2. Tätä varten EU:n tulliviranomainen kerää ja analysoi asiaankuuluvat tiedot ja toteuttaa kaikki tarvittavat toimet. EU:n tulliviranomainen voi pyytää tältä osin säännöllisiä tai tapauskohtaisia raportteja yhdeltä tai useammalta jäsenvaltiolta.
3. Komissio voi tätä varten käsitellä kaikkia EU:n tullidatakeskuksen kautta saatavilla olevia asiaankuuluvia tietoja ja pyytää lisätietoja EU:n tulliviranomaiselta ja kansallisilta viranomaisilta täyttääkseen tämän osaston mukaiset roolinsa ja vastuunsa.
4. Kun komissio vahvistaa yhteisiä riskinarviointiperusteita ja yhteisiä tarkastusten painopistealueita, se ottaa tarvittaessa huomioon tämän artiklan nojalla tehdyt arvioinnit.

55 artikla

Täytäntöönpanovallan siirto

1. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteitä, joilla varmistetaan tullitarkastusten ja riskienhallinnan yhdenmukainen soveltaminen, mukaan lukien

tietojenvaihto sekä tässä osastossa tarkoitettujen yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien ja yhteisten tarkastusten painopistealueiden vahvistaminen. Näihin toimenpiteisiin on sisällyttävä vähintään seuraavat:

- a) EU:n tullidatakeskukseen kirjattavat tiedot riskienhallinnasta ja tarkastuksista, mukaan lukien riskitiedot, riskianalyysin tulokset, tarkastussuosituksiset, tarkastuspäätökset ja tarkastustulokset, sekä oikeus tutustua tällaisiin tietoihin ja käsitellä niitä;
- b) menettelylliset toimenpiteet, jotka koskevat olemassa olevien tullitietojärjestelmien käyttöä ja käyttöoikeutta siirtymäkauden aikana; menettelylliset toimenpiteet EU:n tullidatakeskuksen ja muiden järjestelmien yhteentoimivuuden hallinnoimiseksi;
- c) menettelylliset toimenpiteet, jotka liittyvät raportointivaatimuksen soveltamiseen jälkitarkastuksissa ja satunnaistarkastuksissa;
- d) EU:n tulliviranomaisen ja tiettyjen muiden unionin laitosten, elinten ja virastojen sekä muiden kansallisten toimivaltaisten viranomaisten väliset yhteistyöjärjestelyt, mukaan lukien tietojenvaihto;
- e) vastuussa olevan tulliviranomaisen määrittäminen, kun on kyse erityisistä riskienhallintaprosesseista, jotka voivat koskea useampaa kuin yhtä jäsenvaltiota;
- f) tarkastuksia koskevat menettelylliset näkökohdat, mukaan lukien jälkitarkastukset, jotka koskevat useampaa kuin yhtä jäsenvaltiota, sekä näytteenoton ja muiden tarkastusten tulosten saatavuus asianomaisten tulliviranomaisten keskuudessa;
- g) sellaisia riskitietoja koskevat järjestelyt, jotka vaihdetaan tulliviranomaisten välillä sekä EU:n tulliviranomaisen ja komission kanssa;
- h) edellä 51 artiklan 1 ja 2 kohdassa sekä 52 artiklassa tarkoitettut yhteiset tarkastusten painopistealueet ja yhteiset riskinarviointiperusteet ja -mallit, mukaan lukien yksityiskohtaiset säännöt niiden tarvittaessa tapahtuvasta kiireellisestä soveltamisesta.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2. Komissio hyväksyy 262 artiklan [5](#) kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen viipymättä sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä tällaisiin toimenpiteisiin liittyvissä erittäin kiireellisissä tapauksissa, mukaan lukien yksityiskohtaiset säännöt niiden kiireellisestä soveltamisesta sellaisiin kriisi- tai vaaratilanteisiin reagoimiseksi, jotka voivat aiheuttaa välittömän riskin turvallisuudelle ja vaarattomuudelle, silloin kun on asianmukaisesti perusteltu tarve saattaa yhteinen riskienhallinta nopeasti ajan tasalle ja mukauttaa tietojenvaihtoa, yhteisiä riskinarviointiperusteita ja -malleja sekä yhteisiä tarkastusten painopistealueita riskien kehittymisen perusteella.

V osasto

TAVAROIDEN ASETTAMINEN TULLIMENETTELYYN

1 luku

Tavaroiden tullioikeudellinen asema

56 artikla

Unionitavaraolettama

1. Kaikkia unionin tullialueella olevia tavaroita pidetään unionitavaroina, jollei vahvisteta, että tavarat eivät ole tullioikeudelliselta asemaltaan unionitavaroita.
2. Erityisissä tapauksissa, joissa 1 kohdassa säädettyä olettamaa ei sovelleta, unionin tavaroiden tullioikeudellinen asema täytyy todistaa.
3. Erityisissä tapauksissa tavaroilla, jotka on tuotettu kokonaan unionin tullialueella, ei ole tullioikeudellista asemaa unionitavaroina, jos ne on tuotettu väliaikaisesti varastoiduista tai ulkoiseen passitusmenettelyyn, varastointimenettelyyn, väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn tai sisäisen jalostuksen menettelyyn asetetuista tavaroista.
4. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) erityiset tapaukset, joissa 1 kohdassa säädettyä olettamaa ei sovelleta;
 - b) edellytykset helpotusten myöntämiselle unionitavaroiden tullioikeudellista asemaa koskevien todisteiden määrittelyyn;
 - c) erityiset tapaukset joissa 3 kohdassa tarkoitetuilla tavaroilla ei ole unionitavaroiden tullioikeudellista asemaa.
5. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt unionitavaroiden tullioikeudellista asemaa koskevien todisteiden esittämisestä ja todentamisesta. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

57 artikla

Unionitavaran aseman menettäminen

Unionitavaroista tulee muita kuin unionitavaroita

- a) kun ne viedään unionin tullialueelta, sikäli kuin sisäistä passitusta koskevia sääntöjä ei sovelleta;
- b) kun ne on asetettu ulkoiseen passitusmenettelyyn, varastointimenettelyyn tai sisäisen jalostuksen menettelyyn, sikäli kuin tämä tullilainsäädännön mukaan on mahdollista;
- c) kun ne on asetettu tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn ja joko luovutetaan myöhemmin valtiolle tai hävitetään niin, että niistä jää jätettä;
- d) kun vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskeva ilmoitus mitätöidään tavaroiden luovutuksen jälkeen.

58 artikla

Unionin tullialueelta väliaikaisesti vietävät unionitavarat

1. Unionitavaroiden tullioikeudellinen asema säilyy 112 artiklan 2 kohdan [b](#), [c](#), [d](#) ja [e](#) alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa ainoastaan, jos kyseinen asema on vahvistettu tullilainsäädännössä säädetyin edellytyksin ja menetelmin.
2. Erityisissä tapauksissa unionitavarat voivat liikkua muutoin kuin tullimenettelyyn asetettuina unionin tullialueella sijaitsevasta paikasta toiseen ilman, että niiden tullioikeudellinen asema muuttuu, vaikka ne liikkuvat väliaikaisesti tämän alueen ulkopuolella.
3. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä ne erityiset tapaukset, joissa tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettu tavaroiden tullioikeudellinen asema ei muutu.

2 luku

Asettaminen ja luovutus

59 artikla

Tavaroiden asettaminen tullimenettelyyn

1. Tuojiin, viejiin ja menettelyn haltijoihin, jotka aikovat asettaa tavaroita tullimenettelyyn, on toimitettava tai asetettava saataville kyseistä menettelyä varten tarvittava data heti, kun se on saatavilla, ja joka tapauksessa ennen tavaroiden luovutusta.
2. Oletettujen tuojien on toimitettava tai asetettava saataville tiedot unionin tullialueelle tuotavien tavaroiden etämyynnistä viimeistään maksun hyväksymispäivää seuraavana päivänä ja joka tapauksessa ennen tavaroiden luovutusta.
3. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, asianmukaisesti perustelluissa olosuhteissa, jotka liittyvät täydentäviin asiakirjoihin tai tavaroiden lopullisen arvon määrittämiseen, tulliviranomaiset voivat valtuuttaa luotetut ja valvotut toimijat toimittamaan osan datasta, lukuun ottamatta lastin ennakoilmoitusta, tavaroiden luovutuksen jälkeen. Tuojan tai viejän on annettava toimittamatta jätetyt tiedot tietyssä määräajassa.
4. Tavarat on asetettava tullimenettelyyn, kun ne luovutetaan. Jollei toisin säädetä, luovutuspäivänä voimassa olevia säännöksiä on sovellettava tullimenettelyyn, johon tavarat asetetaan, ja kaikkiin muihin tuonti- tai vientimuodollisuuksiin.
5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettua dataa ja tiedot sekä se data, joka voidaan antaa tavaroiden luovutuksen jälkeen, ja tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitettua määrääjää tällaisen datan toimittamiselle.

60 artikla

Tavaroiden luovutus

1. Tulliviranomaisten, jotka ovat vastuussa tavaroiden asettamisesta tullimenettelyyn 42 artiklan 3 kohdan mukaisesti, on päätettävä tavaroiden luovutuksesta ottaen

huomioon tuojan tai viejän toimittamaa dataa koskevan riskianalyysin tulokset ja tarvittaessa mahdollisten tarkastusten tulokset.

2. Tavarat luovutetaan, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) tuoja tai viejä on vastuussa tavaroista;
 - b) kaikki tulliviranomaisten pyytämät tiedot ja tiettyä menettelyä varten tarvittavat vähimmäistiedot on toimitettu tulliviranomaisille tai asetettu niiden saataville;
 - c) [88](#), [118](#), [132](#) ja [135](#) artiklassa tarkoitetut menettelyyn asettamisen edellytykset ovat täyttyneet;
 - d) tavaroita ei ole valittu tarkastukseen.
3. Tulliviranomaisten on evättävä luovutus seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun edellytykset tavaroiden asettamiselle kyseiseen menettelyyn eivät täyty, mukaan lukien tavaroiden kannalta merkitykselliset asetuksen (EU) 2022/2399 2 artiklan 11 alakohdassa määritellyt muuta kuin tullialaa koskevat unionin muodollisuudet;
 - b) kun niillä on näyttöä siitä, että tavarat eivät ole tulliviranomaisten soveltaman muun asiaankuuluvan lainsäädännön mukaisia, jollei kyseisessä lainsäädännössä edellytetä muiden viranomaisten kuulemista etukäteen;
 - c) kun niillä on näyttöä siitä, että toimitettu data ei ole tarkka.
4. Tulliviranomaisten on keskeytettävä luovutus seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun niillä on syytä uskoa, että tavarat eivät ole tulliviranomaisten soveltaman muun asiaankuuluvan lainsäädännön mukaisia tai että ne aiheuttavat vakavan riskin ihmisten, eläinten tai kasvien terveydelle ja elämälle, ympäristölle tai muulle yleiselle edulle, myös taloudellisille eduille; tai
 - b) kun muut viranomaiset ovat sitä pyytäneet muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön mukaisesti.
5. Kun luovutus on keskeytetty 4 kohdan mukaisesti, tulliviranomaisten on kuultava muita viranomaisia, jos muussa tulliviranomaisten soveltamassa asiaankuuluvassa lainsäädännössä sitä edellytetään, ja
 - a) evättävä luovutus, jos muut viranomaiset ovat sitä pyytäneet muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön mukaisesti; tai
 - b) luovutettava tavarat, jos ei ole syytä uskoa, että muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä asetetut vaatimukset ja muodollisuudet, jotka liittyvät tällaiseen luovutukseen, eivät täyty, ja
 - i) muut viranomaiset ovat hyväksyneet luovutuksen, tai
 - ii) muut viranomaiset eivät ole vastanneet muussa tulliviranomaisten soveltamassa asiaankuuluvassa lainsäädännössä asetetussa määräjassa, tai
 - iii) muut viranomaiset ilmoittavat tulliviranomaisille tarvitsevansa enemmän aikaa arvioidakseen, ovatko tavarat muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaisia edellyttäen, että ne eivät ole pyytäneet luovutuksen keskeyttämisen jatkamista ja että tuoja tai viejä antaa tulliviranomaisille kyseisten tavaroiden täydelliset

jäljitettävyystiedot 15 päivän ajalta siitä päivästä alkaen, jona muut viranomaiset antoivat ilmoituksen, tai siihen päivään asti, jona muut viranomaiset ovat arvioineet ja ilmoittaneet tarkastustensa tulokset tuojalle tai viejälle, sen mukaan, kumpi ajankohta on aikaisempi. Tulliviranomaisten on asetettava jäljitettävyystiedot muiden viranomaisten saataville.

6. Rajoittamatta muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön soveltamista tulliviranomaisten katsotaan luovuttaneen tavarat, jos ne eivät ole valinneet niitä mihinkään tarkastukseen kohtuullisen ajan kuluessa sen jälkeen, kun
 - a) oletettujen tuojien tavarat ovat saapuneet unionin tullialueelle; tai
 - b) tuojien tavarat ovat saapuneet lopulliseen määräpaikkaansa; tai
 - c) viejä on lähettänyt lähtöä edeltävät tiedot.
7. Kun tulliviranomaiset ovat keskeyttäneet tavaroiden luovutuksen 4 kohdan mukaisesti tai evänneet tavaroiden luovutuksen 3 kohdan tai 5 kohdan a alakohdan mukaisesti, niiden on kirjattava päätöksensä ja tarvittaessa muut unionin lainsäädännössä edellytetyt tiedot EU:n tullidatakeskukseen. Nämä tiedot on asetettava muiden tulliviranomaisten saataville.
8. Kun tulliviranomaiset ovat evänneet tavaroiden luovutuksen 3 tai 5 kohdan mukaisesti
 - a) jos muut viranomaiset eivät ole esittäneet vastaväitettä, tavarat voidaan myöhemmin asettaa toiseen tullimenettelyyn mainiten, että tavaroiden luovutus toiseen tullimenettelyyn oli aiemmin evätty;
 - b) jos muut viranomaiset ovat vastustaneet tavaroiden asettamista yhteen tai useampaan tullimenettelyyn, tulliviranomaisten on kirjattava nämä tiedot EU:n tullidatakeskukseen ja toimittava sen mukaisesti.
9. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 6 kohdassa tarkoitettu kohtuullinen aika.

61 artikla

Luotettujen ja valvottujen toimijoiden tulliviranomaisten lukuun suorittama tavaroiden luovutus

1. Poiketen siitä, mitä 60 artiklan 1 kohdassa säädetään, tulliviranomaiset voivat valtuuttaa luotetut ja valvotut toimijat luovuttamaan tavarat niiden lukuun, kun tavarat vastaanotetaan tuojan, omistajan tai vastaanottajan toimipaikassa tai kun tavarat lähetetään viejän, omistajan tai lähettäjän toimipaikasta edellyttäen, että asiaankuuluvaa menettelyä varten tarvittava data ja reaaliaikaiset tiedot tavaroiden saapumisesta tai lähettämisestä toimitetaan tulliviranomaisille tai asetetaan niiden saataville.
2. Tulliviranomaiset voivat valtuuttaa luotetut ja valvotut toimijat tekemään tavaroille tietyt tarkastukset tullivalvonnassa, sanotun kuitenkin rajoittamatta 43 artiklan soveltamista. Niissä tapauksissa, joissa tavaroihin sovelletaan muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä, tulliviranomaisten on kuultava muita viranomaisia ennen tällaisen luvan myöntämistä ja ne voivat sopia kyseisten muiden viranomaisten kanssa tarkastussuunnitelmasta.

3. Jos 2 kohdassa tarkoitettulla luotetulla ja valvotulla toimijalla on syytä uskoa, että tavarat eivät ole muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaisia, sen on viipymättä ilmoitettava asiasta tulliviranomaisille ja tarvittaessa muille viranomaisille. Tällöin tulliviranomaiset tekevät päätöksen luovutuksesta.
4. Tulliviranomaiset voivat milloin tahansa vaatia, että luotettu ja valvottu toimija esittää tavarat tarkastusta varten tullitoimipaikassa tai paikassa, jonne tavarat oli tarkoitus luovuttaa.
5. Jos tulliviranomaiset ovat havainneet uuden vakavan taloudellisen riskin tai muun erityisen tilanteen, joka liittyy niiden lukuun tapahtuvaa luovutusta koskevaan valtuutukseen, ne voivat keskeyttää kyseisen valtuutuksen voimassaolon tietyksi ajaksi ja ilmoittaa tästä asianomaiselle luotetulle ja valvotulle toimijalle. Tällöin päätöksen tavaroiden luovutuksesta tekevät tulliviranomaiset.

62 artikla

Tavaroiden tullimenettelyyn asettamista koskevien tietojen muuttaminen ja mitätöinti

1. Tuojien ja viejien on muutettava yhtä tai useampaa kohtaa datassa, joka on annettu tavaroiden asettamiseksi tullimenettelyyn, jos ne saavat tietoonsa, että asiaankuuluvat tiedot ovat muuttuneet niiden kirjanpidossa, tai kun tulliviranomainen ohjeistaa niitä tekemään näin tai ilmoittaa niille datan täsmällisyyteen, täydellisyyteen tai laatuun liittyvästä ongelmasta, paitsi jos tulliviranomaiset ovat ilmoittaneet aikovansa tarkastaa tavarat tai todenneet, että toimitettu data on virheellinen, tai tavarat on jo esitetty tullille.
2. Tuojien ja viejien on mitätöitävä data, joka on annettu tavaroiden asettamiseksi tullimenettelyyn, heti kun ne saavat tietoonsa, että tavaroita ei tuoda unionin tullialueelle tai viedä unionin tullialueelta. Tulliviranomaisten on mitätöitävä tavaroiden asettamiseksi tullimenettelyyn toimitettu data, jos tavaroita ei ole tuotu unionin tullialueelle tai viety unionin tullialueelta 200 päivän kuluttua päivästä, jona tiedot toimitettiin tai asetettiin saataville.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen muuttamista ja mitätöintiä koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

3 luku

Siirtymäsäännökset

63 artikla

Tavaroiden tull ilmoitus

1. Kaikista tullimenettelyyn asetettaviksi tarkoitetuista tavaroista on annettava kyseistä menettelyä koskeva tull ilmoitus 265 artiklan 4 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti.
2. Tuojat, viejät ja passitusmenettelyn haltijat voivat 265 artiklan 4 kohdassa säädetystä päivästä alkaen antaa tullimenettelyyn asettamista varten tull ilmoituksen taikka toimittaa tai asettaa saataville asiaankuuluvan menettelyn kannalta merkitykselliset tiedot EU:n tullidatakeskusta käyttäen. Jäljempänä 265 artiklan 3 kohdassa säädetystä päivästä alkaen tuojien, viejien ja passitusmenettelyn haltijoiden on

tavaroiden tullimenettelyyn asettamista varten toimitettava tai asetettava saataville asiaankuuluvan menettelyn kannalta merkitykselliset tiedot EU:n tullidatakeskusta käyttäen.

3. Erityisissä tapauksissa tulli-ilmoitus voidaan antaa muulla tavalla kuin sähköisillä tietojenkäsittelymenetelmillä.
4. Tulli-ilmoitus on annettava olosuhteista riippuen johonkin seuraavista:
 - a) tullitoimipaikka, joka on vastuussa tavaroiden ensimmäisestä saapumispaikasta unionin tullialueella; tai
 - b) tullitoimipaikka, joka on vastuussa meri- tai ilmaitse saapuvien tavaroiden purkauspaikasta;
 - c) passitusmenettelyn määrätullitoimipaikka, jos tavarat ovat saapuneet unionin tullialueelle passitusmenettelyssä;
 - d) tullitoimipaikka, joka on vastuussa paikasta, jossa passitusmenettelyyn asetettavat tavarat sijaitsevat;
 - e) tullitoimipaikka, joka on vastuussa sellaisen tulliyksinkertaistuksiin oikeutetun valtuutetun talouden toimijan sijoittautumispaikasta jolla on lupa keskitettyyn tulliselvitykseen;
 - f) tullitoimipaikka, joka on vastuussa paikasta, jossa unionin tullialueelta vietäviksi tarkoitetut tavarat sijaitsevat.
5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä ne erityiset tapaukset, joissa tulli-ilmoitus voidaan antaa muulla tavalla kuin sähköisillä tietojenkäsittelymenetelmillä tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti.
6. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä
 - a) tulli-ilmoituksen antamismenettelyn 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa;
 - b) säännöt, joissa määritetään muut toimivaltaiset tullitoimipaikat kuin 4 kohdassa tarkoitettu toimivaltainen tullitoimipaikka, mukaan lukien saapumis- ja poistumistullitoimipaikat.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

64 artikla

Vakiomuotoinen tulli-ilmoitus

1. Vakiomuotoisissa tulli-ilmoituksissa on annettava kaikki tiedot, jotka tarvitaan tavaroille ilmoitettavaa tullimenettelyä koskevien säännösten soveltamiseksi.
2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 1 kohdassa tarkoitetun tulli-ilmoituksen antamista koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

65 artikla

Yksinkertaistettu ilmoitus

1. Tulliviranomaiset voivat 265 artiklan 3 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti hyväksyä, että henkilö asettaa tavarat tullimenettelyyn yksinkertaistetulla ilmoituksella, josta voi puuttua tietyt [40](#) artiklassa tarkoitettuja tietoja tai täydentäviä asiakirjoja.
2. Tulliviranomaiset voivat 265 artiklan 4 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti sallia yksinkertaistetun ilmoituksen säännöllisen käytön.
3. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettun luvan myöntämisedellytykset.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä yksinkertaistetun ilmoituksen antamista koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

66 artikla

Täydentävä ilmoitus

1. Edellä [65](#) artiklassa tarkoitettun yksinkertaistetun ilmoituksen tai [73](#) artiklan mukaisen ilmoittajan kirjanpitoon tehtävän merkinnän tapauksessa ilmoittajan on annettava erityisen määräajan kuluessa toimivaltaiseen tullitoimipaikkaan täydentävä ilmoitus, joka sisältää kyseistä tullimenettelyä varten tarvittavat tiedot.
Edellä [65](#) artiklassa tarkoitettun yksinkertaistetun ilmoituksen tapauksessa tarvittavien täydentävien asiakirjojen on oltava ilmoittajan hallussa ja tulliviranomaisten käytettävissä tietyn määräajan kuluessa.
Täydentävä ilmoitus voi olla yleinen, jaksoittainen tai kokoava ilmoitus.
2. Veloitteesta antaa täydentävä ilmoitus on luovuttava seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun tavarat asetetaan tullivarastointimenettelyyn;
 - b) muissa erityisissä tapauksissa.
3. Tulliviranomaiset voivat luopua täydentävän ilmoituksen vaatimisesta, kun seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) yksinkertaistettu ilmoitus koskee tavaroita, joiden arvo ja paljous ovat tilastoinnin kynnyсарvon alapuolella;
 - b) yksinkertaistetussa ilmoituksessa on jo kaikki tiedot kyseistä tullimenettelyä varten;
 - c) yksinkertaistettua ilmoitusta ei anneta ilmoittajan kirjanpitoon tehtävänä merkintänä.
4. Edellä [65](#) artiklassa tarkoitettua yksinkertaistettua ilmoitusta tai [73](#) artiklassa tarkoitettua ilmoittajan kirjanpitoon tehtävää merkintää ja täydentävää ilmoitusta pidetään yhtenä jakamattomana asiakirjana, joka tulee voimaan yksinkertaistetun ilmoituksen tapauksessa sinä päivänä, jona yksinkertaistettu ilmoitus hyväksytään [69](#) artiklan mukaisesti, ja ilmoittajan kirjanpitoon tehtävän merkinnän osalta sinä päivänä, jona kyseinen merkintä tehdään.
5. Paikkaa, johon täydentävä ilmoitus on annettava, pidetään [169](#) artiklaa sovellettaessa paikkana, johon tulli-ilmoitus on annettu.

6. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) edellä 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määräaika, jonka kuluessa täydentävä ilmoitus on annettava;
 - b) edellä 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettu määräaika, jonka kuluessa täydentävien asiakirjojen on oltava ilmoittajan hallussa ja tulliviranomaisten saatavilla;
 - c) erityiset tapaukset, joissa täydentävän ilmoituksen antamista koskevasta velvoitteesta luovutaan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti.
7. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä täydentävän ilmoituksen antamista koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

67 artikla

Tulli-ilmoituksen antaminen

1. Tulli-ilmoituksen voi [265](#) artiklan 3 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti antaa henkilö, joka pystyy antamaan kaikki tiedot, jotka tarvitaan tavaroille ilmoitettavaa tullimenettelyä koskevien säännösten soveltamiseksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta [66](#) artiklan [1](#) kohdan soveltamista. Tämän henkilön on myös pystyttävä esittämään tai esityttämään kyseiset tavarat tullille.

Jos kuitenkin tulli-ilmoituksen hyväksymisestä seuraa erityisiä velvollisuuksia tietyille henkilölle, tämän on annettava kyseinen tulli-ilmoitus itse tai edustajansa välityksellä.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädetään, unionin tullialueelle direktiivin [2006/112/EY XII](#) osaston 6 luvun 4 jaksossa säädetyn etämyynnin erityisjärjestelmän mukaisesti tuotaviksi tarkoitettujen tavaroiden luovutusta vapaaseen liikkeeseen koskevan tulli-ilmoituksen antaa oletettu tuoja tai kyseinen ilmoitus annetaan sen lukuun.
3. Ilmoittajan on oltava sijoittautunut unionin tullialueelle.
4. Edellä olevasta 3 kohdasta poiketen, seuraavilta ilmoittajilta ei vaadita sijoittautumista unionin tullialueelle:
 - a) henkilöt, jotka antavat tulli-ilmoituksen passitusta tai väliaikaista maahantuontia varten;
 - b) henkilöt, jotka antavat satunnaisesti tulli-ilmoituksen, mukaan lukien tietyn käyttötarkoituksen menettelyä tai sisäisen jalostuksen menettelyä varten, edellyttäen että tulliviranomaiset pitävät tätä perusteltuna;
 - c) henkilöt, jotka ovat sijoittautuneet maahan, jonka alue on unionin tullialueen välittömässä läheisyydessä, ja jotka esittävät tulli-ilmoituksessa mainitut tavarat tämän maan välittömässä läheisyydessä olevalla unionin rajatullitoimipaikalla edellyttäen, että maa, johon henkilöt ovat sijoittautuneet, myöntää vastaavan edun unionin tullialueelle sijoittautuneille henkilöille;
 - d) oletetut tuojat, jotka osallistuvat direktiivin [2006/112/EY XII](#) osaston 6 luvun 4 jaksossa säädetyn erityisjärjestelmän mukaiseen unionin tullialueelle tuotaviksi

tarkoitettujen tavaroiden etämyyntiin edellyttäen, että ne nimeävät välillisen edustajan.

5. Tulli-ilmoitukset on todennettava.

68 artikla

Tulli-ilmoituksen antaminen ennen tavaroiden esittämistä

1. Tulli-ilmoitus voidaan antaa ennen tavaroiden oletettua esittämistä tullille. Jos tavaroita ei esitetä 30 päivän kuluessa tulli-ilmoituksen antamispäivästä, tulli-ilmoitusta ei katsota annetun.
2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 1 kohdassa tarkoitettua tulli-ilmoituksen antamista koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

69 artikla

Tulli-ilmoituksen hyväksyminen

1. Tulliviranomaisten on välittömästi hyväksyttävä tässä luvussa ja 40 artiklassa säädetty edellytykset täyttävät tulli-ilmoitukset, jos niissä tarkoitetut tavarat on esitetty tullille.
2. Niitä säännöksiä, jotka ovat voimassa sinä päivänä, jona tulliviranomaiset hyväksyvät tulli-ilmoituksen, on, jollei toisin säädetä, sovellettava tavaroille ilmoitettuun tullimenettelyyn ja muihin tuonti- tai vientimuodollisuuksiin.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä tulli-ilmoituksen hyväksymistä koskevat menettelysäännöt, mukaan lukien kyseisten sääntöjen soveltaminen [72](#) artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

70 artikla

Tulli-ilmoituksen muuttaminen

1. Ilmoittajan on saatava pyynnöstään muuttaa yhtä tai useampaa tulli-ilmoituksessa olevaa tietoa sen jälkeen, kun tulliviranomaiset ovat hyväksyneet kyseisen ilmoituksen. Muutoksella ei voida muuttaa tulli-ilmoitusta koskemaan muita kuin siinä alun perin tarkoitettuja tavaroita.
2. Tällaista muutosta ei kuitenkaan voida sallia, jos sitä haetaan sen jälkeen, kun jokin seuraavista on jo tapahtunut:
 - a) tulliviranomaiset ovat ilmoittaneet ilmoittajalle aikovansa tarkastaa tavarat;
 - b) tulliviranomaiset ovat todenneet tulli-ilmoituksen tiedot virheellisiksi;
 - c) tulliviranomaiset ovat luovuttaneet tavarat.
3. Ilmoittajan voidaan hakemuksesta sallia kolmen vuoden kuluessa hyväksymispäivästä muuttaa tulli-ilmoitusta tavaroiden luovutuksen jälkeen, jotta ilmoittaja voisi noudattaa tavaroiden asettamisesta kyseiseen tullimenettelyyn johtuvia velvoitteitaan.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelyn, jolla tulli-ilmoitusta muutetaan tavaroiden luovutuksen jälkeen 3 kohdan mukaisesti. Kyseiset

täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

71 artikla

Tulli-ilmoituksen mitätöinti

1. Tulliviranomaisten on ilmoittajan hakemuksesta mitätöitävä jo hyväksytyt tullilmoitukset
 - a) kun ne ovat vakuuttuneita siitä, että tavarat asetetaan välittömästi tullimenettelyyn;
 - b) kun ne ovat vakuuttuneita siitä, että tavaroiden asettaminen ilmoitettuun tullimenettelyyn ei erityisten olosuhteiden vuoksi ole enää perustelua.

Jos tulliviranomaiset kuitenkin ovat ilmoittaneet ilmoittajalle aikovansa tarkastaa tavarat, tullilmoituksen mitätöintiä koskeva hakemus voidaan hyväksyä vasta tutkimuksen jälkeen.

2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, tulliviranomaiset voivat erityisissä tapauksissa mitätöidä tullilmoituksen ilman ilmoittajan etukäteen jättämää hakemusta.
3. Tulli-ilmoitusta ei voida mitätöidä tavaroiden luovutuksen jälkeen, jollei toisin säädetä.
4. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä ne erityiset tapaukset, joissa on kyse tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettu tulliviranomaisten suorittama tullilmoituksen mitätöiminen ja tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitettu tullilmoituksen mitätöiminen tavaroiden luovutuksen jälkeen.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelyn, jolla tullilmoitus mitätöidään tavaroiden luovutuksen jälkeen 3 kohdan mukaisesti. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

72 artikla

Keskitetty tulliselvitys

1. Tulliviranomaiset voivat 265 artiklan 4 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti antaa hakemuksesta henkilölle luvan antaa tullilmoituksen kyseisen henkilön sijoittautumispaikasta vastuussa olevaan tullitoimipaikkaan sellaisista tavaroista, jotka esitetään tullille toisessa tullitoimipaikassa.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu lupavaatimuksesta voidaan poiketa, jos tullilmoitus annetaan ja tavarat esitetään tullitoimipaikkoihin, jotka kuuluvat yhden tulliviranomaisen vastuualueeseen.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen luvan hakijan on oltava 23 artiklan 1 kohdan [a](#) alakohdassa tarkoitettu tulliyksinkertaistuksiin oikeutettu valtuutettu talouden toimija.
3. Tullitoimipaikan, johon tullilmoitus annetaan, on
 - a) valvottava tavaroiden asettamista asianomaiseen tullimenettelyyn;

- b) tehtävä tullitarkastukset tulli-ilmoituksen tarkastamiseksi;
 - c) pyydetty, jos siihen on perusteltu syy, tullitoimipaikkaa, johon tavarat esitetään, tekemään tullitarkastukset tulli-ilmoituksen tarkastamiseksi; ja
 - d) suoritettava tullimuodollisuudet mahdollista tullivelkaa vastaavan vienti- tai tuontitullin määrän kantamiseksi.
4. Tullitoimipaikka, johon tulli-ilmoitus annetaan ja tullitoimipaikka, jossa tavarat esitetään, vaihtavat tulli-ilmoituksen tarkastamiseksi ja tavaroiden luovuttamiseksi tarvittavia tietoja.
5. Tullitoimipaikka, jossa tavarat esitetään, tekee 3 kohdan c alakohdassa mainitut tullitarkastukset ja antaa tullitoimipaikalle, johon tulli-ilmoitus annetaan, näiden tarkastusten tulokset, sanotun kuitenkin rajoittamatta unionin tullialueelle tuotaviin tai sieltä vietäviin tavaroihin kohdistuvien tullitoimipaikan omien tarkastusten tekemistä.
6. Tullitoimipaikka, johon tulli-ilmoitus annetaan, luovuttaa tavarat ottaen huomioon
- a) sen omien, tulli-ilmoituksen tarkastamiseksi tekemien tarkastusten tulokset;
 - b) tullitoimipaikan, jossa tavarat esitetään, tulli-ilmoituksen tarkastamiseksi tekemien tarkastusten ja unionin tullialueelle tuotaviin tai sieltä vietäviin tavaroihin kohdistuvien tarkastusten tulokset.
7. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun luvan myöntämisedellytykset.
8. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitettua keskitetty tulliselvitystä koskevan menettelyn, mukaan lukien asiaankuuluvat tullimuodollisuudet ja -tarkastukset. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

73 artikla

Ilmoittajan kirjanpitoon tehtävä merkintä

1. Tulliviranomaiset voivat 265 artiklan 4 kohdassa vahvistettuun päivämäärään asti antaa hakemuksesta henkilölle luvan antaa tulli-ilmoitus, myös yksinkertaistettu ilmoitus, ilmoittajan kirjanpitoon tehtävänä merkintänä edellyttäen, että tämän ilmoituksen tiedot ovat tulliviranomaisten käytettävissä ilmoittajan sähköisessä järjestelmässä sinä ajankohtana, kun tulli-ilmoitus annetaan ilmoittajan kirjanpitoon tehtävänä merkintänä.
2. Tulli-ilmoitus katsotaan hyväksytyksi sinä hetkenä, jona tavarat merkitään kirjanpitoon.
3. Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta luopua tavaroiden esittämistä koskevasta vaatimuksesta. Tässä tapauksessa tavarat katsotaan luovutetuiksi sillä hetkellä, kun ne merkitään ilmoittajan kirjanpitoon.

Tästä vaatimuksesta voidaan luopua vain, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

- a) ilmoittajan on oltava 23 artiklan 1 kohdan [a](#) alakohdassa tarkoitettu tulliyksinkertaistuksiin oikeutettu valtuutettu talouden toimija;

- b) tulliviranomaisen tiedossa olevat kyseisten tavaroiden luonne ja tavaravirrat antavat siihen aiheutta;
- c) valvovalla tullitoimipaikalla on pääsy kaikkiin tietoihin, joita se pitää tarpeellisena voidakseen tarvittaessa käyttää oikeuttaan tarkastaa tavarat;
- d) tavaroihin ei kirjanpitoon merkittäessä sovelleta enää muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä, jollei luvassa toisin määrätä.

Valvova tullitoimipaikka voi kuitenkin erityisissä tapauksissa pyytää esittämään tavarat.

- 4. Edellytykset, joilla tavaroiden luovutus sallitaan, vahvistetaan sitä koskevassa luvassa.
- 5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettun luvan myöntämisedellytykset.
- 6. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat ilmoittajan kirjanpitoon tehtävää merkintää, mukaan lukien asiaankuuluvat tullimuodollisuudet ja -tarkastukset, sekä vapautusta 3 kohdassa tarkoitettua tavaroiden esittämistä koskevasta velvollisuudesta. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

74 artikla

Voimassaoloajan päätyminen

Yksinkertaistettuja ilmoituksia, keskitettyä tulliselvitystä ja ilmoittajan kirjanpitoon merkitsemistä koskevien lupien voimassaolo päättyy [265](#) artiklan [3](#) kohdassa säädettyinä päivänä.

4 luku Tavaroista vapautuminen

75 artikla

Tavaroista vapautuminen

Jos tavaroita ei jostain syystä voida pitää väliaikaisesti varastoituina, tulliviranomaisten on viipymättä toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet tavaroista vapautumiseksi [76](#), [77](#) ja [78](#) artiklan mukaisesti.

76 artikla

Tavaroiden hävittäminen

- 1. Jos tulliviranomaiset pitävät sitä perusteltuna, ne voivat vaatia, että niille esitetyt tavarat hävitetään, jolloin niiden on ilmoitettava asiasta tuojalle, viejälle ja tavaroiden haltijalle. Tuoja tai viejä vastaa hävittämisestä aiheutuvista kustannuksista.

2. Jos tuhoaminen tapahtuu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 608/2013³⁰ 2 artiklan 13 alakohdassa määritellyn teollis- tai tekijänoikeutta koskevan päätöksen saajan vastuulla, tulliviranomaiset tuhoavat tavarat tai tavarat tuhoataan niiden valvonnassa.
3. Jos tulliviranomaiset pitävät sitä tarpeellisenä ja oikeasuhteisena, ne voivat takavarikoida ja tuhota tai muulla tavoin tehdä käyttökelvottomaksi tuotteen, jota ei ole esitetty niille ja joka aiheuttaa riskin loppukäyttäjien terveydelle ja turvallisuudelle. Tuojan tai viejän on vastattava tällaisesta toimenpiteestä aiheutuvista kustannuksista.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä tavaroiden hävittämistä koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

77 artikla

Tulliviranomaisten toimenpiteet

1. Tulliviranomaisten on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet, mukaan lukien valtiolle menetetyksi julistaminen, myynti, humanitäärisiä tarkoituksia varten tehtävä lahjoitus tai hävittäminen, tavaroista vapautumiseksi seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun ei ole täytetty jotakin tullilainsäädännössä säädettyä velvollisuutta, joka koskee muiden kuin unionitavaroiden tuomista unionin tullialueelle, tai tavarat on salattu tullivalvonnalta;
 - b) kun tavaroita ei voida luovuttaa jostakin seuraavassa luetelluista syistä:
 - i) tavaroiden tarkastusta ei toimijasta johtuvista syistä ole voitu aloittaa tai suorittaa tulliviranomaisten asettamassa määräajassa;
 - ii) asiakirjoja, jotka on toimitettava ennen tavaroiden asettamista tai luovutusta ilmoitettuun tullimenettelyyn, ei ole annettu;
 - iii) tuonti- tai vientitullia ei ole maksettu tai vakuutta sen maksamisesta ei ole annettu määräajassa;
 - iv) tavarat eivät täytä 60 artiklassa säädettyjä luovutuksen edellytyksiä;
 - c) kun tavaroita ei ole noudettu kohtuullisessa määräajassa niiden luovutuksen jälkeen;
 - d) kun luovutuksen jälkeen todetaan, etteivät tavarat täyttäneet luovutuksen edellytyksiä; tai
 - e) kun tavarat luovutetaan valtiolle 78 artiklan mukaisesti.
2. Muut kuin unionitavarat, jotka on luovutettu valtiolle, takavarikoitu tai julistettu valtiolle menetetyiksi, katsotaan asetetun tullivarastointimenettelyyn. Ne merkitään tullivaraston pitäjän kirjanpitoon tai, jos tulliviranomaiset säilyttävät niitä, tulliviranomaisten kirjanpitoon.

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 608/2013, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2013, teollis- ja tekijänoikeuksien tullivalvonnasta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1383/2003 kumoamisesta (EUVL L 181, 29.6.2013, s. 15–34).

Jos tulliviranomaiset ovat jo saaneet dataa tavaroista, jotka on tarkoitus hävittää, luovuttaa valtiolle, takavarikoida tai julistaa valtiolle menetetyiksi, kirjanpitoon on lisättävä viittaus kyseiseen dataan.

3. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuista toimenpiteistä johtuvista kustannuksista vastaa:
 - a) 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa liikenteenharjoittaja, tuoja, passitusmenettelyn haltija tai henkilö, joka salasi tavarat tullivalvonnalta;
 - b) 1 kohdan b, c ja d alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa tuoja, viejä tai passitusmenettelyn haltija;
 - c) 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa henkilö, joka luovuttaa tavarat valtiolle.
4. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä valtiolle menetetyksi julistamista koskevat edellytykset ja menettely.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 1 kohdassa tarkoitettun menettelyn, jota noudattaen tulliviranomaiset myyvät tavarat. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

78 artikla

Luovutus valtiolle

1. Menettelynhaltija tai tapauksesta riippuen tavaroiden haltija voi tulliviranomaisten etukäteen myöntämällä luvalla luovuttaa muita kuin unionitavaroita sekä tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn asetettuja tavaroita valtiolle.
2. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä menettelyn, jota noudattaen tavarat luovutetaan valtiolle. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

VI osasto

UNIONIN TULLIALUEELLE TUODUT TAVARAT

1 luku

Lastin ennakkoilmoitus

79 artikla

Tavaroiden saapuminen

Tavarat voivat saapua unionin tullialueelle ainoastaan, jos liikenteenharjoittaja tai muut henkilöt ovat toimittaneet toimivaltaisille tulliviranomaisille tai asettaneet niiden saataville [80](#) artiklassa tarkoitettun lastin ennakkoilmoituksen.

80 artikla

Lastin ennakkoilmoitus

1. Liikenteenharjoittajien, jotka tuovat tavaroita unionin tullialueelle, on asetetuissa määräajoissa toimitettava kutakin lähetystä koskeva lastin ennakkoilmoitus oletetulle

ensimmäiselle saapumistullitoimipaikalle tai asetettava kyseinen ilmoitus sen saataville.

2. Lastin ennakkoilmoituksessa on mainittava ainakin tavaroista vastuussa oleva tuoja, lähetyksen yksilöllinen viite, lähettäjä, vastaanottaja, tavaroiden kuvaus, tariffiin luokittelu, arvo, reittitiedot, tavarat kuljettavan kuljetusvälineen luonne ja tunnistetiedot sekä kuljetuskustannukset. Lastin ennakkoilmoitus on annettava ennen tavaroiden saapumista unionin tullialueelle.
3. Tuoja voi antaa osan lastin ennakkoilmoituksesta 1 kohdan mukaisesti asetetuissa määräajoissa. Jos tuoja on jo toimittanut tai asettanut saataville osan vaaditusta lastin ennakkoilmoituksesta, liikenteenharjoittajan on yhdistettävä omat lisätietonsa tuojan tietoihin.
4. Tuojalle on ilmoitettava, jos liikenteenharjoittaja yhdistää lähetystä koskevat tiedot tuojan aiempiin tietoihin.
5. Erityisissä tapauksissa, joissa koko 1 ja 2 kohdassa tarkoitettua lastin ennakkoilmoitusta ei voida saada liikenteenharjoittajalta tai tuojalta, muita henkilöitä, joilla on hallussaan kyseiset tiedot ja asianmukaiset oikeudet niiden antamiseen, voidaan vaatia antamaan ne.
6. Edellä 1 kohdassa säädettyä velvollisuutta ei sovelleta
 - a) kun kyseessä ovat kuljetusvälineet ja niissä kuljetettavat tavarat, jotka ainoastaan kulkevat unionin tullialueen aluevesien tai ilmatilan kautta pysähtymättä kyseisellä alueella;
 - b) kun kyseessä ovat tavarat, jotka tuodaan unionin tullialueelle sen jälkeen, kun ne on viety väliaikaisesti kyseiseltä alueelta meri- tai ilmateitse suoraa reittiä pitkin pysähtymättä unionin tullialueen ulkopuolella; ja
 - c) muissa tapauksissa, joita voidaan asianmukaisesti perustella tavara- tai liikennetyypillä tai jos sitä vaaditaan kansainvälisissä sopimuksissa.
7. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) 1 kohdassa tarkoitettu oletettu ensimmäinen saapumistullitoimipaikka;
 - b) lisädata, joka annetaan 2 kohdassa tarkoitetun lastin ennakkoilmoituksen muodossa;
 - c) 1 ja 3 kohdassa tarkoitetut määräajat;
 - d) erityiset tapaukset ja muut henkilöt, joita voidaan vaatia antamaan 5 kohdassa tarkoitettu lastin ennakkoilmoitus;
 - e) tapaukset, joissa lastin ennakkoilmoituksen antamista tai saataville asettamista koskevasta velvoitteesta luovutaan sillä perusteella, että tällainen vapautus on asianmukaisesti perusteltu 6 kohdan c alakohdassa tarkoitettulla tavara- tai liikennetyypillä;
 - f) edellytykset, joilla tiedot toimittava tai saataville asettava henkilö voi rajoittaa tunnistetietojensa näkyvyyden koskemaan vain yhtä tai useampaa muuta henkilöä, joka myös antaa tietoja, sanotun kuitenkaan rajoittamatta kaikkien tietojen käyttöä tullivalvonnassa.
8. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 1-5 kohdassa tarkoitetun menettelyn, joka koskee lastin ennakkoilmoituksen antamista ja vastaanottamista. Kyseiset

täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

9. Saapumisen yleisilmoitusta pidetään 265 artiklan 3 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti lastin ennakoilmoituksena.

81 artikla

Lastin ennakoilmoituksen riskianalyysi

1. Ensimmäisen saapumistullitoimipaikan on varmistettava vahvistetuissa määräajoissa, että riskianalyysi tehdään ensisijaisesti vaarattomuutta ja turvallisuutta varten ja mahdollisuuksien mukaan muita tarkoituksia varten EU:n tullidatakeskukseen toimitettujen tai saataville asetettujen lastin ennakoilmoituksen ja muiden tietojen perusteella, ja toteutettava tarvittavat toimenpiteet riskianalyysin tulosten perusteella, sanotun kuitenkin rajoittamatta XII osastossa säädettyjä EU:n tulliviranomaisen toimia.
2. Ensimmäinen saapumistullitoimipaikka voi toteuttaa asianmukaiset riskinalennustoimenpiteet, joita ovat muun muassa seuraavat:
 - a) liikenteenharjoittajan ohjeistaminen siitä, että tavaroita ei saa lastata tai kuljettaa;
 - b) lisätietojen tai -toimien pyytäminen;
 - c) sellaisten tilanteiden yksilöinti, joissa toisen tulliviranomaisen toimet voivat olla aiheellisia;
 - d) tarkastuksen tekemisen kannalta sopivimman paikan ja sopivimpien toimenpiteiden suositteleminen.
3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen määräajajat, joiden kuluessa riskianalyysi on tehtävä ja tarvittavat toimenpiteet toteutettava, sekä tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen riskinalennustoimenpiteet.
4. Riskianalyysi on 265 artiklan 3 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti tehtävä saapumisen yleisilmoituksen perusteella.

82 artikla

Lastin ennakoilmoituksen muuttaminen ja mitätöinti

1. Liikenteenharjoittajan on ilmoitettava asianomaisille tulliviranomaisille muutoksista, jotka vaikuttavat lastin ennakoilmoituksessa mainittavaan lastin reittiin.
2. Tuojiin ja liikenteenharjoittajan on muutettava yhtä tai useampaa kohtaa lastin ennakoilmoituksessa, jos ne saavat tietoonsa, että asiaankuuluvat tiedot ovat muuttuneet niiden kirjanpidossa, tai jos tulliviranomainen pyytää tai ohjeistaa niitä tekemään näin datan täsmällisyyteen, täydellisyyteen tai laatuun liittyvän ongelman vuoksi, paitsi jos tulliviranomaiset ovat ilmoittaneet liikenteenharjoittajalle aikovansa tarkastaa tavarat tai todenneet, että lastin ennakoilmoitus on virheellinen, tai jos tavarat on jo esitetty tullille.
3. Liikenteenharjoittajan on mitätöitävä mahdollisimman pian lastin ennakoilmoitus sellaisten tavaroiden osalta, joita ei tuoda unionin tullialueelle. Tulliviranomaisten on

mitätöitävä lastin ennakoilmoitus kyseisten tavaroiden osalta sen jälkeen, kun 200 päivää on kulunut päivästä, jona tiedot toimitettiin tai asetettiin saataville.

4. Komissio erittelee täytäntöönpanosäädöksillä 2 kohdassa tarkoitettua lastin ennakoilmoituksen muuttamista ja 3 kohdassa tarkoitettua lastin ennakoilmoituksen mitätöimistä koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

83 artikla

Saapumistiedonanto

1. Liikenteenharjoittajan on annettava tosiasialliselle ensimmäiselle saapumistullitoimipaikalle tiedoksi unionin tullialueelle saapuvan kuljetusvälineen ja siinä olevien lähetysten saapuminen.
2. Erityisissä tapauksissa, joissa kaikkea lähetystä koskevaa dataa ei voida saada liikenteenharjoittajalta, myöhempä liikenteenharjoittajaa tai muita henkilöitä, joilla on kyseinen data ja asianmukaiset oikeudet toimittaa ne, voidaan vaatia antamaan lähetysten saapuminen tiedoksi tosiasialliselle ensimmäiselle saapumistullitoimipaikalle.
3. Tiedot kuljetusvälineen ja lähetysten saapumisesta voidaan toimittaa tulliviranomaisille tai asettaa niiden saataville muulla tavalla kuin EU:n tullidatakeskuksen kautta. Tällaisissa tapauksissa näillä muilla tavoilla toimitetut tai saataville asetetut tiedot on siirrettävä EU:n tullidatakeskukseen.
4. Jos 1 kohdassa tarkoitettu tiedonanto ei koske kuljetusvälineen ja siinä olevien lähetysten saapumista, liikenteenharjoittajan on annettava unionin tullialueelle meri- tai ilmäteitse tuotujen tavaroiden saapuminen tiedoksi sille satamalle tai lentoasemalle, jossa ne puretaan tai uudelleenlastataan.
5. Poiketen siitä, mitä 4 kohdassa säädetään, liikenteenharjoittajan ei tarvitse antaa tiedoksi sellaisia unionin tullialueelle tuotuja tavaroita, jotka puretaan tai lastataan uudelleen samaan kuljetusvälineeseen saman matkan aikana muiden tavaroiden purkamisen tai lastaamisen mahdollistamiseksi samassa satamassa tai samalla lentoasemalla.
6. Liikenteenharjoittaja ei saa purkaa unionin tullialueella tavaroita, joista ei ole annettu tullille tai asetettu sen saataville lastin vähimmäisennakoilmoitusta, paitsi jos tulliviranomaiset ovat pyytäneet liikenteenharjoittajaa esittämään ne 85 artiklan mukaisesti.
7. Poiketen siitä, mitä 6 kohdassa säädetään, jos on olemassa välitön vaara, jonka vuoksi tavarat on purettava viipymättä kokonaan tai osittain, tulliviranomaiset voivat sallia, että liikenteenharjoittaja purkaa tavarat.
8. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 2 kohdassa tarkoitettua erityisiä tapauksia ja muut henkilöt, joita voidaan vaatia antamaan lähetysten saapuminen tiedoksi tosiasialliselle ensimmäiselle saapumistullitoimipaikalle.
9. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä saapumistiedonantoa koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

84 artikla

Kuljetus asianmukaiseen paikkaan

1. Tavarat unionin tullialueelle tuovan liikenteenharjoittajan on viipymättä kuljetettava ne tulliviranomaisten osoittamaa reittiä ja näiden mahdollisesti antamia ohjeita noudattaen tulliviranomaisten osoittamaan tullitoimipaikkaan taikka muuhun näiden osoittamaan tai hyväksymään paikkaan.
2. Jos liikenteenharjoittajat eivät ennalta arvaamattoman tapahtuman tai ylivoimaisen esteen vuoksi voi noudattaa 1 kohdassa tarkoitettua velvoitetta, niiden on viipymättä ilmoitettava se ja tavaroiden tarkka sijainti tulliviranomaisille.
3. Tulliviranomaisten on päätettävä, mihin toimenpiteisiin on ryhdyttävä, jotta 1 kohdassa tarkoitettut tavarat tai 2 kohdassa tarkoitetuissa olosuhteissa oleva vesi- tai ilma-alus ja siinä kuljetettavat tavarat saadaan tullivalvontaan ja tarvittaessa varmistetaan, että ne kuljetetaan myöhemmin tullitoimipaikkaan taikka muuhun tulliviranomaisten osoittamaan tai hyväksymään paikkaan taikka vapaa-alueelle.
4. Vapaa-alueelle tuotavat tavarat on tuotava kyseiselle alueelle suoraan joko meri- tai ilmateitse taikka maitse tuotaessa kulkematta unionin tullialueen muun osan kautta, jos vapaa-alue rajoittuu jäsenvaltion ja kolmannen maan väliseen maarajaan.
5. Tulliviranomainen voi tehdä tullitarkastuksia tavaroille, jotka ovat edelleen unionin tullialueen ulkopuolella asiaankuuluvan kolmannen maan kanssa tehdyn sopimuksen perusteella. Tulliviranomaisten on kohdeltava kyseisiä tavaroita samalla tavalla kuin unionin tullialueelle tuotavia tavaroita.
6. Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, raja-alueilla tai putkissa tai johdoissa kuljetettaviin tavaroihin, taloudellisesti merkityksettömään liikenteeseen tai matkustajien kuljettamiin tavaroihin voidaan soveltaa erityisiä sääntöjä edellyttäen, että mahdollisuudet suorittaa tullivalvontaa ja tullitarkastuksia eivät vaarannu.
7. Kuljetusvälineisiin ja niissä kuljetettaviin tavaroihin, jotka ainoastaan kulkevat unionin tullialueen aluevesien tai ilmatilan kautta pysähtymättä kyseisellä alueella, ei sovelleta 1 kohtaa.
8. Kun unionitavaroita, jotka liikkuvat 58 artiklan [2](#) kohdan mukaisesti ilman, että niiden tullioikeudellinen asema muuttuu, tuodaan unionin tullialueelle sen jälkeen, kun ne on viety väliaikaisesti kyseiseltä alueelta meri- tai ilmateitse suoraa reittiä pitkin pysähtymättä unionin tullialueen ulkopuolella, ei sovelleta [83](#) ja [85](#) artiklaa.

85 artikla

Tavaroiden esittäminen tullille

1. Liikenteenharjoittajan on esitettävä unionin tullialueelle tuotavat tavarat tullille niiden saapuessa nimettyyn tullitoimipaikkaan tai muuhun tulliviranomaisten osoittamaan tai hyväksymään paikkaan taikka vapaa-alueelle, jos tulliviranomaiset sitä vaativat tai sitä edellytetään muussa tulliviranomaisten soveltamassa lainsäädännössä.
2. Tulliviranomaisten on vaadittava liikenteenharjoittajaa esittämään tavarat ja antamaan [80](#) artiklassa tarkoitettun lastin ennakoilmoituksen, jos näitä tietoja ei ole annettu aiemmassa vaiheessa.
3. Tullille esitettyjä tavaroita ei saa ilman tulliviranomaisten lupaa siirtää paikasta, jossa ne esitettiin tullille.

3. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 1 kohdassa tarkoitettujen muiden paikkojen kuin nimetyn tullitoimipaikan nimeämistä ja hyväksymistä koskevat edellytykset.
4. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitetun tavaroiden esittämistä tullille koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

86 artikla

Tavaroiden väliaikainen varastointi

1. Muut kuin unionitavarat ovat väliaikaisesti varastoituina siitä hetkestä alkaen, jona liikenteenharjoittaja antaa tiedoksi niiden saapumisen unionin tullialueelle, siihen asti, kun ne asetetaan tullimenettelyyn tai tulliviranomaiset korjaavat niiden tilanteen 6 kohdan mukaisesti.
2. Unionin tullialueelle passitettavien tavaroiden on oltava väliaikaisesti varastoituina sen jälkeen, kun ne on esitetty unionin tullialueella sijaitsevassa määrätullitoimipaikassa VIII osaston 2 luvussa olevien passitusmenettelyä koskevien sääntöjen mukaisesti, siihen asti, kun ne asetetaan toiseen tullimenettelyyn tai tulliviranomaiset korjaavat niiden tilanteen 6 kohdan mukaisesti.
3. Väliaikaisesti varastoidut tavarat voidaan varastoida ainoastaan tullivarastoihin tai, jos se on perusteltua, muihin tulliviranomaisten osoittamiin tai hyväksymiin paikkoihin.
4. Väliaikaisen varastoinnin tai tullivaraston pitäjän on säilytettävä tavarat väliaikaisessa varastossa, mutta se ei saa muuttaa niitä eikä vaihtaa niiden ulkonäköä tai teknisiä ominaisuuksia.
5. Väliaikaisesti varastoidut muut kuin unionitavarat on asetettava tullimenettelyyn viimeistään kolmen päivän kuluttua niiden saapumistiedonannon antamisesta tai, kun kyseessä on 116 artiklan 4 kohdan [b](#) alakohdassa tarkoitettu valtuutettu vastaanottaja, kuuden päivän kuluttua niiden saapumistiedonannon antamisesta, paitsi jos tulliviranomaiset vaativat tavaroiden esittämistä. Tätä määräaikaa voidaan poikkeustapauksissa pidentää.
6. Jos tavaroita ei asianmukaisesti perustellusta syystä voida pitää väliaikaisessa varastossa, tulliviranomaisten on viipymättä toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet tavaroista vapautumiseksi tämän osaston 4 luvun mukaisesti.
7. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen paikkojen nimeämistä ja hyväksymistä koskevat edellytykset ja tapaukset, joissa tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitettua määräaikaa voidaan pidentää.

87 artikla

Väliaikaisten varastotilojen pitoa koskevien lupien siirtymäsäännökset

Tulliviranomaisten on 265 artiklan [3](#) kohdassa vahvistettuun päivämäärään mennessä arvioitava uudelleen väliaikaisten varastotilojen pitoa koskevat luvat tarkistaakseen, voidaanko niiden haltijoille myöntää lupa tullivarastointiin. Jos lupaa tullivarastointiin ei voida myöntää, väliaikaisen varastotilojen pitoa koskevat luvat on kumottava.

2 luku

Luovutus vapaaseen liikkeeseen

88 artikla

Soveltamisala ja vaikutus

1. Muut kuin unionitavarat, jotka on tarkoitus saattaa unionin markkinoille tai yksityiseen käyttöön tai kulutukseen unionin tullialueella, on luovutettava vapaaseen liikkeeseen.
2. Luovutusta vapaaseen liikkeeseen ei katsota näytöksi siitä, että muuta tulliviranomaisten soveltamaa asiaankuuluvaa lainsäädäntöä noudatetaan.
3. Tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutuksen edellytykset ovat seuraavat:
 - a) vaadittava data on toimitettu tulliviranomaisille tai asetettu niiden saataville, ja dataan on sisällyttävä ainakin tavarosta vastuussa oleva tuoja, myyjä, ostaja, valmistaja, tuotteen toimittaja, jos tämä ei ole sama kuin valmistaja, asetuksen (EU) 2019/1020 4 artiklan ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/XXXX³¹ 16 artiklan mukainen vastuussa oleva unionin talouden toimija, tavaroiden arvo, alkuperä, tariffiin luokittelu ja kuvaus, lähetysten yksilöllinen viite ja sen sijainti sekä luettelo muusta tulliviranomaisten soveltamasta asiaankuuluvasta lainsäädännöstä;
 - b) kaikki tuontitullit tai muut maksut, mukaan lukien polkumyyntitullit, tasoitustullit tai suojoitoimenpiteet, on maksettu tai niiden maksamisesta on annettu vakuus, paitsi jos tavarosta on tehty tariffikiintiön lukemista koskeva pyyntö tai jos tuoja on luotettu ja valvottu toimija;
 - c) tavarat ovat saapuneet unionin tullialueelle; ja
 - d) tavarat ovat muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaiset.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään ja muutetaan tätä asetusta määrittämällä data, joka on toimitettava tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville tavaroiden luovuttamiseksi tämän artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun vapaaseen liikkeeseen.

89 artikla

Kauppapoliittisten toimenpiteiden soveltaminen sisäiseen ja ulkoiseen jalostukseen

1. Kun sisäisessä jalostuksessa syntyneet jalostetut tuotteet luovutetaan vapaaseen liikkeeseen ja tuontitullin määrä lasketaan 168 artiklan 3 kohdan mukaisesti, on sovellettava kauppapoliittisia toimenpiteitä, joita sovelletaan sisäisen jalostuksen menettelyyn asetettujen tuotteiden vapaaseen liikkeeseen luovuttamiseen.
2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta jätteisiin ja romuun.

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 2023/..., annettu ...2023, yleisestä tuoteturvallisuudesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1025/2012 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 87/357/ETY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/95/EY kumoamisesta (EUVL ...).

3. Kun sisäisessä jalostuksessa syntyneet jalostetut tuotteet luovutetaan vapaaseen liikkeeseen ja tuontitullin määrä lasketaan 167 artiklan [1](#) kohdan mukaisesti, niihin sovellettavia kauppapoliittisia toimenpiteitä sovelletaan ainoastaan, jos sisäisen jalostuksen menettelyyn asetettuihin tuotteisiin kohdistetaan näitä toimenpiteitä.
4. Kauppapoliittisia toimenpiteitä ei sovelleta jalostettuihin tuotteisiin, jotka luovutetaan vapaaseen liikkeeseen ulkoisen jalostuksen jälkeen, jos
 - a) jalostetut tuotteet säilyttävät [148](#) artiklan mukaisesti unionialkuperänsä;
 - b) ulkoinen jalostus käsittää korjauksen, mukaan lukien 143 artiklassa tarkoitettu vakiovaihtojärjestelmä; tai
 - c) ulkoinen jalostus seuraa [139](#) artiklan mukaisia lisäjalostustoimia.

3 luku

Tuontitullittomuus

90 artikla

Soveltamisala ja vaikutus

1. Muille kuin unionitavaroille, jotka on alun perin viety unionin tullialueelta unionitavaroina ja jotka palautetaan sinne kolmen vuoden kuluessa ja ilmoitetaan luovutettaviksi vapaaseen liikkeeseen, on asianomaisen henkilön hakemuksesta myönnettävä tuontitullittomuus.

Ensimmäistä alakohtaa sovelletaan myös, jos palautustavarat muodostavat ainoastaan osan aikaisemmin unionin tullialueelta viedyistä tavaroista.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua kolmen vuoden määräaikaa voidaan pidentää erityisten olosuhteiden huomioon ottamiseksi.
3. Jos palautustavarat on ennen niiden vientiä unionin tullialueelta luovutettu vapaaseen liikkeeseen tullitta tai alennettua tuontitullia soveltaen tietyn käyttötarkoituksen perusteella, 1 kohdassa tarkoitettu tullittomuus voidaan myöntää ainoastaan, jos ne luovutetaan vapaaseen liikkeeseen samaan käyttötarkoitukseen.

Jos tietyn käyttötarkoituksen menettely, johon tavarat luovutetaan, ei ole enää sama, tuontitullien määrästä on vähennettävä se määrä, joka tavaroista kannettiin, kun ne ensimmäisen kerran luovutettiin vapaaseen liikkeeseen. Jos vähennettävä määrä on suurempi kuin se, joka palautustavaroista kannetaan luovutettaessa ne vapaaseen liikkeeseen, tullinpalautusta ei myönnetä.
4. Jos unionitavarat ovat menettäneet tullioikeudellisen asemansa [57](#) artiklan nojalla ja ne luovutetaan myöhemmin vapaaseen liikkeeseen, tämän artiklan 1, 2 ja 3 kohtaa sovelletaan soveltuvin osin.
5. Tuontitullittomuus myönnetään ainoastaan, jos tavarat palautetaan samassa tilassa, jossa ne oli viety.
6. Tuontitullittomuuden tueksi on esitettävä tiedot, jotka vahvistavat vapautusedellytysten täyttymisen.
7. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen tapaukset, joissa tavarat katsotaan palautetuiksi samassa tilassa, jossa ne oli viety.

8. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä tämän artiklan 6 kohdassa tarkoitettua tietojen esittämistä koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

91 artikla

Tavarat, joihin on sovellettu yhteisen maatalouspolitiikan mukaisia toimenpiteitä

1. Edellä [90](#) artiklassa säädettyä tuontitullittomuutta ei myönnetä tavaroille, joihin on sovellettu yhteisen maatalouspolitiikan mukaisia toimenpiteitä, jotka liittyvät niiden vientiin unionin tullialueelta, jollei erityistapauksissa toisin säädetä.
2. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen erityistapaukset.

92 artikla

Tavarat, jotka on aikaisemmin asetettu sisäisen jalostuksen menettelyyn

1. Mitä [90](#) artiklassa säädetään, koskee jalostettuja tuotteita, jotka on alun perin jälleenviety unionin tullialueelta sisäisen jalostuksen menettelyn jälkeen.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuista tavaroista kannettava tuontitullin määrä on tuojan hakemuksesta määritettävä [168](#) artiklan [3](#) kohdan mukaisesti edellyttäen, että tarvittavat tiedot annetaan. Jälleenvientipäivää pidetään päivänä, jona tavarat on luovutettu vapaaseen liikkeeseen.
3. Edellä [90](#) artiklassa säädettyä tuontitullittomuutta ei voida myöntää [109](#) artiklan 2 kohdan [c](#) alakohdan mukaisesti viedyille jalostetuille tuotteille, jollei voida varmistaa, että tavaroita ei aseteta sisäisen jalostuksen menettelyyn.

93 artikla

Merikalastustuotteet ja muut merestä saatavat tuotteet

1. Rajoittamatta [148](#) artiklan [1](#) kohdan soveltamista seuraaville tuotteille on myönnettävä tuontitullittomuus, kun ne luovutetaan vapaaseen liikkeeseen:
 - a) kolmannen maan aluemerestä saadut kalastustuotteet ja muut tuotteet, jotka on pyydetty ainoastaan jäsenvaltion alusrekisteriin merkityllä tai ilmoitetulla ja sen lipun alla purjehtivalla aluksella;
 - b) a alakohdassa tarkoitetuista tuotteista mainitussa alakohdassa säädetyt edellytykset täyttävillä tehdasaluksilla valmistetut tuotteet.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun tuontitullittomuuden tueksi on esitettävä todisteet siitä, että kyseisessä kohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät.
3. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä 2 kohdassa tarkoitettujen todisteiden antamista koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

VII osasto

TAVAROIDEN VIENTI UNIONIN TULLIALUEELTA

1 luku

Tavaroiden poistuminen ja vientimenettely

94 artikla

Tavaroiden poistuminen

1. Tavarat voivat poistua unionin tullialueelta ainoastaan, jos viejä tai muut henkilöt ovat toimittaneet toimivaltaisille tulliviranomaisille tai asettaneet niiden saataville [95](#) artiklassa tarkoitetut lähtöä edeltävät tiedot.
2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännöt, jotka koskevat ennen tavaroiden poistumista ja niiden poistumisen yhteydessä suoritettavia muodollisuuksia. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

95 artikla

Lähtöä edeltävät tiedot

1. Viejien, jotka haluavat viedä tavaroita unionin tullialueelta, on annettava tietyn määräajan kuluessa lähtöä edeltävät vähimmäistiedot ennen tavaroiden vientiä unionin tullialueelta.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetusta velvoitteesta luovutaan seuraavissa tapauksissa:
 - a) kyseessä ovat kuljetusvälineet ja niissä kuljetettavat tavarat, jotka ainoastaan kulkevat unionin tullialueen aluevesien tai ilmatilan kautta pysähtymättä kyseisellä alueella;
 - b) muut erityiset tapaukset, joita voidaan asianmukaisesti perustella tavara- tai liikennetyypillä tai joita vaaditaan kansainvälisissä sopimuksissa;
 - c) tavarat, jotka on viety väliaikaisesti pois unionin tullialueelta 58 artiklan mukaisesti.
3. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuissa lähtöä edeltävissä vähimmäistiedoissa on mainittava, ovatko tavarat
 - a) unionitavaroita, jotka on tarkoitus asettaa vientimenettelyyn;
 - b) unionitavaroita, jotka on tarkoitus asettaa ulkoisen jalostuksen menettelyyn;
 - c) unionitavaroita, jotka on tarkoitus viedä tullialueelta sen jälkeen, kun ne on asetettu tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn;
 - d) unionitavaroita, jotka on tarkoitus toimittaa lentokoneisiin tai vesialuksiin ilman alv:n tai valmisteveron soveltamista, riippumatta lentokoneen tai aluksen määräpaikasta, ja joiden toimituksesta on annettava todisteet;
 - e) unionitavaroita, jotka on tarkoitus asettaa sisäiseen passitusmenettelyyn; tai
 - f) muita kuin unionitavaroita, jotka on tarkoitus viedä väliaikaisen varastoinnin tai tullimenettelyyn asettamisen jälkeen.

4. Liikenteenharjoittaja saa lastata unionin tullialueella ainoastaan ne tavarat, joista on toimitettu lähtöä edeltävät vähimmäistiedot poistumistullitoimipaikalle tai kyseiset tiedot on asetettu sen saataville.
5. Liikenteenharjoittajan on vietävä unionitavarat tullialueelta samassa kunnossa kuin silloin, kun lähtöä edeltävät tiedot toimitettiin tai asetettiin saataville.
6. Jos viejä ei ole toimittanut lähtöä edeltäviä tietoja tai jos toimitetut lähtöä edeltävät tiedot eivät vastaa asiaankuuluvia tavaroita, liikenteenharjoittajan on annettava ne poistumistullitoimipaikalle tietyn määräajan kuluessa ennen tavaroiden vientiä unionin tullialueelta.
7. Lähtöä edeltävien tietojen tarvittavat kohdat on toimitettava viipymättä poistumistullitoimipaikalle tai asetettava sen saataville.
9. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan tätä asetusta määrittämällä
 - a) toimitettavat lähtöä edeltävät vähimmäistiedot ottaen huomioon menettely, johon tavarat on määrä asettaa, ja se, ovatko tavarat unionitavaroita vai muita kuin unionitavaroita;
 - b) 1 ja 6 kohdassa tarkoitettu tietty määräaika, jonka kuluessa lähtöä edeltävät tiedot on toimitettava tai asetettava saataville ennen tavaroiden vientiä unionin tullialueelta, ottaen huomioon liikennemuoto ja kuljetusväline;
 - c) 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut erityistapaukset, joissa velvollisuutta toimittaa tai asettaa saataville lähtöä edeltäviä tietoja ei sovelleta;
 - d) tiedot, jotka on annettava tiedoksi 8 kohdassa tarkoitettusta tavaroiden poistumisesta.
10. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä lastin ennakkotietojen toimittamista ja vastaanottamista koskevan menettelyn ja tässä artiklassa tarkoitetun poistumisen vahvistuksen. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
11. Poistumisen yleisilmoitusta, vienti-ilmoitusta, jälleenvienti-ilmoitusta ja jälleenvientitiedonantoa pidetään lähtöä edeltävinä tietoina [265](#) artiklan [3](#) kohdassa säädettyyn päättymispäivään asti.

96 artikla

Lähtöä edeltävien tietojen muuttaminen ja mitätöinti

1. Viejä tai liikenteenharjoittaja voi muuttaa yhtä tai useampaa lähtöä edeltävien tietojen kohtaa sen jälkeen, kun ne on toimitettu tai asetettu saataville.

Muuttaminen ei kuitenkaan ole mahdollista sen jälkeen kun jokin seuraavista on tehty:

 - a) tulliviranomaiset ovat ilmoittaneet aikovansa tarkastaa tavarat;
 - b) tulliviranomaiset ovat todenneet tiedoissa olevan yhden tai useamman kohdan epätarkaksi tai puutteelliseksi;
 - c) tulliviranomaiset ovat jo antaneet tavaroiden poistumista koskevan luvan.
2. Viejän tai liikenteenharjoittajan on mitätöitävä mahdollisimman pian lähtöä edeltävät tiedot sellaisten tavaroiden osalta, joita ei viedä unionin tullialueelta.

Tulliviranomaisten on mitätöitävä lähtöä edeltävät tiedot kyseisten tavaroiden osalta sen jälkeen, kun 150 päivää on kulunut päivästä, jona tiedot toimitettiin tai asetettiin saataville.

3. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua lähtöä edeltävien tietojen muuttamista ja 2 kohdassa tarkoitettua lähtöä edeltävien tietojen mitätöimistä koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

97 artikla

Lähtöä edeltävien tietojen riskianalyysi

1. Vientitullitoimipaikan on varmistettava vahvistetuissa määräajoissa, että riskianalyysi tehdään ensisijaisesti vaarattomuutta ja turvallisuutta varten ja mahdollisuuksien mukaan muita tarkoituksia varten EU:n tullidatakeskuksen kautta toimitettujen tai saataville asetettujen lähtöä edeltävien tietojen ja muiden tietojen perusteella, ja toteutettava tarvittavat toimenpiteet riskianalyysin tulosten perusteella, sanotun kuitenkaan rajoittamatta IV osastossa säädettyjä EU:n tulliviranomaisen toimia.
2. Viejän sijoittautumispaikasta vastuussa oleva tullitoimipaikka voi toteuttaa asianmukaisia riskinalennustoimenpiteitä, kuten seuraavat:
 - a) viejän tai liikenteenharjoittajan ohjeistaminen siitä, että tavaroita ei saa lastata tai kuljettaa;
 - b) lisätietojen tai -toimien pyytäminen;
 - c) sellaisten tilanteiden yksilöiminen, joissa toisen viranomaisen toimet voivat olla aiheellisia;
 - d) tarkastuksen tekemisen kannalta sopivimman paikan ja sopivimpien toimenpiteiden suosittelu;
 - e) käytettävän reitin ja noudatettavan määräajan määrittäminen silloin, kun tavarat on määrä viedä unionin tullialueelta.
3. Myös poistumistullitoimipaikan on tehtävä riskianalyysi, jos liikenteenharjoittaja toimittaa tavaroista tiedot 95 artiklan 6 kohdan nojalla.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen määräajat, joiden kuluessa riskianalyysi on tehtävä ja tarvittavat toimenpiteet toteutettava riskianalyysin tulosten perusteella, sekä tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen riskinalennustoimenpiteiden.

98 artikla

Tavaroiden esittäminen ja poistumisen vahvistus

1. Liikenteenharjoittajan on esitettävä unionin tullialueelta vietävät tavarat poistumistullitoimipaikassa ennen niiden lähtöä, jos lähtöä edeltäviä tietoja ei ole annettu tietyssä määräajassa tai jos tulliviranomaiset sitä vaativat tai muu tulliviranomaisten soveltama lainsäädäntö sitä edellyttää.

2. Liikenteenharjoittajan on vahvistettava tulliviranomaisille tavaroiden poistuminen unionin tullialueelta.

99 artikla

Vientimenettely

1. Unionitavarat ja muut kuin unionitavarat, jotka on tarkoitus viedä unionin tullialueelta, on asetettava vientimenettelyyn.
2. Tavaroiden vientimenettelyyn asettamisen edellytykset ovat seuraavat:
 - a) vähimmäistiedot on toimitettu tulliviranomaisille tai asetettu niiden saataville, ja niihin sisältyvät ainakin tavaroista vastuussa oleva viejä, myyjä, ostaja sekä tavaroiden arvo, alkuperä, tariffiin luokittelu, kuvaus ja sijaintipaikka;
 - b) kaikki vientitullit tai muut maksut on maksettu tai niiden maksamisesta on annettu vakuus; ja
 - c) tavarat ovat muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaiset.
3. Tavaroihin, jotka on tarkoitus viedä unionin tullialueelta, sovelletaan tarvittaessa seuraavia:
 - a) tuontitullin palauttaminen tai peruuttaminen;
 - b) vientitukien maksaminen;
 - c) muita maksuja koskevien voimassa olevien säännösten edellyttämät muodollisuudet.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään ja muutetaan tätä asetusta määrittämällä data, joka on toimitettava tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville tavaroiden luovuttamiseksi tämän artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun vientiin.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelyn, jota noudattaen 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettu alv:n palautus suoritetaan unioniin sijoittautumattomille luonnollisille henkilöille. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

100 artikla

Väliaikaisesti vietyjen unionitavaroiden vientitullittomuus

Rajoittamatta [140](#) artiklan soveltamista unionin tullialueelta väliaikaisesti viedyille unionitavaroille on myönnettävä vientitullittomuus edellyttäen, että ne jälleentuodaan.

VIII osasto

ERITYISMENETTELYT

1 luku

Yleiset säännökset

101 artikla

Soveltamisala

1. Tavarat voidaan asettaa seuraaviin erityismenettelyihin:
 - a) passitus, johon kuuluvat ulkoinen ja sisäinen passitus;
 - b) varastointi, johon kuuluvat tullivarastointi ja vapaa-alueet;
 - c) erityiskäyttö, johon kuuluvat väliaikainen maahantuonti ja tietty käyttötarkoitus;
 - d) jalostus, johon kuuluvat sisäinen ja ulkoinen jalostus.
2. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään ja muutetaan tätä asetusta määrittämällä data, joka on toimitettava tulliviranomaisille tai asetettava niiden saataville tavaroiden asettamiseksi erityismenettelyyn.

102 artikla

Lupa

1. Tuojilla tai viejillä, jotka aikovat asettaa tavaroita erityismenettelyyn, on oltava tulliviranomaisten lupa seuraaviin:
 - a) sisäisen tai ulkoisen jalostuksen menettelyn, väliaikaisen maahantuonnin menettelyn tai tietyn käyttötarkoituksen menettelyn käyttäminen;
 - b) varastotilojen pito tavaroiden tullivarastointia varten, paitsi jos varastotilojen pitäjä on tulliviranomainen itse.Luvassa on vahvistettava edellytykset kyseisten menettelyjen käytölle tai kyseisten varastotilojen pitämiselle.
2. Jollei toisin säädetä, tulliviranomaiset myöntävät 1 kohdassa tarkoitetun luvan ainoastaan seuraavien edellytysten täytyessä:
 - a) luvanhaltija on sijoittautunut unionin tullialueelle, jollei väliaikaisen maahantuonnin menettelyn tai poikkeustapauksissa tietyn käyttötarkoituksen tai sisäisen jalostuksen menettelyn osalta toisin säädetä;
 - b) luvanhaltija antaa tarvittavat takeet toimintojen asianmukaisesta suorittamisesta; luotetun ja valvotun toimijan katsotaan täyttävän kyseisen edellytyksen, jos asianomaiseen erityismenettelyyn liittyvä toiminta otetaan huomioon [25](#) artiklassa tarkoitetussa luvassa;
 - c) tulliviranomaiset pitävät tarpeellisena, että muut luvanhaltijat kuin luotetut ja valvotut toimijat antavat vakuuden erityismenettelyyn asetettuihin tavarihin mahdollisesti liittyvien tullivelkojen tai muiden maksujen maksamisesta;

- d) tulliviranomaiset pystyvät harjoittamaan tullivalvontaa ilman kyseessä oleviin taloudellisiin tarpeisiin nähden suhteettomia hallinnollisia järjestelyjä;
 - e) luvanhaltija käyttää tavaroita tai huolehtii niiden käytöstä, jos lupa koskee väliaikaista maahantuontia;
 - f) luvanhaltija toteuttaa jalostustoimet tai huolehtii niiden toteuttamisesta, jos lupa koskee jalostusmenettelyä;
 - g) jalostusmenettelyä koskeva lupa ei aiheuta haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille ("taloudellisten edellytysten tarkastaminen").
3. Jollei jalostuksen taloudellinen luonne muuta edellytä, tulliviranomaisten on ennen lupaa koskevan päätöksen tekemistä pyydettävä EU:n tulliviranomaisen lausunto sen arvioimiseksi, aiheuttaako sisäisen jalostuksen menettelyä koskevan luvan myöntäminen haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille, jos
- a) jalostettujen tuotteiden vapaaseen liikkeeseen luovutuksen yhteydessä kannettava tuontitulli määritetään sisäisen jalostuksen menettelyyn 168 artiklan [3](#) ja [4](#) kohdan mukaisesti asetettujen tavaroiden tariffiin luokittelun, tullausarvon, paljouden, luonteen ja alkuperän perusteella; ja
 - b) on olemassa näyttöä siitä, että unionin tuottajien keskeisille eduille aiheutuu todennäköisesti haittaa. Tällaisen näytön katsotaan olevan olemassa silloin, kun sisäisen jalostuksen menettelyyn asetettaviin tavaroihin sovellettaisiin jotakin maatalouspoliittista toimenpidettä, väliaikaista tai lopullista polkumyyntitullia, tasoitustullia, suojatoimenpidettä tai lisätullia myönnytyksen keskeyttämisen vuoksi, jos tavarat luovutettaisiin vapaaseen liikkeeseen;
4. Sen arvioimiseksi, aiheuttaako ulkoisen jalostuksen menettelyä koskevan luvan myöntäminen haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille, tulliviranomaisten on ennen lupapäätöksensä tekemistä pyydettävä EU:n tulliviranomaisen lausuntoa, jos on näyttöä siitä, että arkoina pidettävien tavaroiden unionin tuottajien keskeisille eduille aiheutuu todennäköisesti haittaa eikä tavaroita ole tarkoitus korjata.
5. EU:n tulliviranomainen voi 3 ja 4 kohdan mukaisen pyynnön saatuaan antaa jonkin seuraavista lausunnoista:
- a) luvan myöntäminen ei aiheuta haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille;
 - b) luvan myöntäminen aiheuttaa haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille;
 - c) luvan myöntäminen lausunnossa määritellylle asianmukaisesti perustellulle ja seuratulle tavarapaljoudelle ei aiheuta haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille.
- Luvan antavien tulliviranomaisten ja mahdollisten muiden samanlaisia lupia käsittelevien tulliviranomaisten on otettava huomioon EU:n tulliviranomaisen lausunto. Luvan antavat tulliviranomaiset voivat olla ottamatta huomioon EU:n tulliviranomaisen antamaa lausuntoa, jos ne perustelevat päätöksensä tältä osin.
6. Luvan myöntävien tulliviranomaisten on toimitettava luvat tai asetettava ne saataville EU:n tullidatakeskukseen. Jos erityismenettelyjä koskevat luvat sisältävät kaupallisesti arkaluonteisia tietoja, pääsyä lupien sisältämiin tietoihin on rajoitettava.
7. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi [261](#) artiklan mukaisesti määrittämällä
- a) 2 kohdassa tarkoitettut poikkeukset edellytyksiin;

- b) 3 kohdassa tarkoitetut tapaukset, joissa tulliviranomaiset voivat jalostuksen taloudellisen luonteen vuoksi arvioida ilman EU:n tulliviranomaisen lausuntoa, aiheuttaako sisäisen jalostuksen menettelyä koskevan luvan myöntäminen haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille;
 - c) 4 kohdassa tarkoitettuina arkoina tavaroina pidettäviä tavaroita koskeva luettelo.
8. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä
- a) menettelysäännöt, jotka koskevat luvan myöntämistä 1 kohdassa tarkoitetuille menettelyille;
 - b) menettelysäännöt, joiden mukaisesti EU:n tulliviranomainen antaa lausuntonsa; ja
 - c) 5 kohdassa tarkoitetun kynnyksarvon ja sitä koskevat seurantasäännöt.
- Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
9. Edellä 2 kohdan f alakohdassa tarkoitettuja taloudellisia edellytyksiä tarkastellaan 265 artiklan 1 kohdassa säädettyyn päivämäärään asti komission isännöimänä unionin tasolla. Kun tässä luvussa viitataan EU:n tulliviranomaisen lausuntoon, se tarkoittaa kyseiseen päivämäärään asti tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitettua unionin tason tarkastelua.

103 artikla

Taannehtivat luvat

1. Tulliviranomaiset antavat luvan, jolla on takautuva vaikutus, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:
- a) siihen on todistetusti taloudellista tarvetta;
 - b) hakemus ei liity yritettyyn vilppiin;
 - c) hakija on todistanut tilien tai kirjanpidon avulla, että:
 - i) kaikki menettelyn vaatimukset täyttyvät;
 - ii) tavarat ovat tarvittaessa tunnistettavissa kyseiseltä ajanjaksolta;
 - iii) tilit tai kirjanpito mahdollistavat menettelyn valvonnan;
 - d) kaikki tarvittavat muodollisuudet tavaroiden tilanteen korjaamiseksi voidaan toteuttaa, mukaan lukien tarvittaessa asianomaisen aiemman kirjanpidon mitätöinti;
 - e) hakijalle ei ole hakemuksen hyväksymistä edeltävän kolmen vuoden aikana myönnetty taannehtivaa lupaa;
 - f) EU:n tulliviranomaisen lausuntoa ei vaadita sen arvioimiseksi, aiheuttaako luvan myöntäminen haittaa unionin tuottajien keskeisille eduille, paitsi jos hakemus koskee luvan uusimista samanlaisille toiminnoille ja tavaroille;
 - g) hakemus ei koske varastotilojen pitoa tullivarastointia varten;
 - h) jos hakemus koskee samanlaisia toimintoja ja tavaroita koskevan luvan uusimista, hakemus on jätettävä kolmen vuoden kuluessa alkuperäisen luvan voimassaolon päättymisestä.

2. Tulliviranomaiset voivat antaa taannehtivan luvan myös silloin, kun tullimenettelyyn asetetut tavarat eivät enää ole saatavilla, kun lupahakemus hyväksytään.

104 artikla

Kirjanpito

1. Luvanhaltijan, tuojan tai viejän ja kaikkien henkilöiden, jotka harjoittavat tavaroiden varastointia, valmistusta tai käsittelyä koskevaa toimintaa taikka tavaroiden myyntiä tai ostoa vapaa-alueilla, on pidettävä asianmukaista kirjanpitoa tulliviranomaisten hyväksymässä muodossa ja toimitettava se EU:n tullidatakeskukseen tai asetettava se saataville sinne.

Tulliviranomaisten on voitava kirjanpidon sisältämien tietojen avulla valvoa kyseessä olevaa menettelyä erityisesti siltä osin kuin on kyse menettelyyn asetettujen tavaroiden tunnistamisesta, niiden tullioikeudellisesta asemasta ja niiden liikkumisesta.

2. Luotettujen ja valvottujen toimijoiden katsotaan noudattavan 1 kohdassa säädettyä velvoitetta.

105 artikla

Erityismenettelyn päättäminen

1. Passitusmenettelyä lukuun ottamatta erityismenettely päätetään, kun menettelyyn asetetut tavarat tai jalostetut tuotteet asetetaan seuraavaan tullimenettelyyn, ne on viety unionin tullialueelta tai ne on hävitetty jätteitä jättämättä taikka ne luovutetaan valtiolle [78](#) artiklan mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta [135](#) artiklassa säädetyn tiettyä käyttötarkoitusta koskevan tullivalvonnan soveltamista.
2. Tulliviranomaiset päättävät passitusmenettelyn, kun ne voivat lähtötullitoimipaikkaan toimitetun tai saataville asetetun ja määrätullitoimipaikkaan toimitetun tai saataville asetetun datan vertailun perusteella todeta, että menettely on päättynyt asianmukaisesti.
3. Tulliviranomaisten on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet tilanteen korjaamiseksi sellaisten tavaroiden osalta, joita koskevaa menettelyä ei ole päätetty säädetyin edellytyksin.
4. Menettely on päätettävä tietyn määräajan kuluessa, jollei toisin säädetä.
5. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 4 kohdassa tarkoitetun määräajan.
6. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitettua erityismenettelyn päättämistä koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

106 artikla

Oikeuksien ja velvollisuuksien siirto

1. Tulliviranomaiset voivat antaa muuta erityismenettelyä kuin passitusmenettelyä koskevan luvan haltijalle luvan siirtää kyseiseen erityismenettelyyn asetettuja

tavaroita koskevat oikeutensa ja velvollisuutensa kokonaan tai osittain tuojalle tai viejälle, joka täyttää myös kyseisen menettelyn edellytykset.

2. Oikeutensa ja velvollisuutensa siirtävän luvanhaltijan on ilmoitettava tulliviranomaisille siirrosta ja menettelyn päättämisestä, paitsi jos tulliviranomaiset ovat antaneet luvan myös sille tuojalle tai viejälle, jolle oikeudet ja velvollisuudet siirretään.
3. Jos oikeuksien ja velvollisuuksien siirto koskee useampaa kuin yhtä jäsenvaltiota, siirtoon luvan antavien tulliviranomaisten on kuultava muita asianomaisia jäsenvaltioita.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat luvanhaltijan oikeuksien ja velvollisuuksien siirtämistä muuhun erityismenettelyyn kuin passitusmenettelyyn asetettujen tavaroiden osalta. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

107 artikla

Tavaroiden siirto

1. Erityisissä tapauksissa tuojat ja viejät voivat siirtää tavaroita, jotka on asetettu muuhun erityismenettelyyn kuin passitusmenettelyyn ja jotka eivät ole vapaa-alueella, unionin tullialueella sijaitsevien eri paikkojen välillä.
2. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tapaukset, joissa tuojat ja viejät voivat tehdä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetun tavaroiden siirron, ja sitä koskevat edellytykset.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat sellaisten tavaroiden 1 kohdassa tarkoitettua siirtoa, jotka on asetettu muuhun erityismenettelyyn kuin passitusmenettelyyn ja jotka eivät ole vapaa-alueella. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

108 artikla

Tavanomaiset käsittelyt

1. Tullivarastointi- tai jalostusmenettelyyn asetettuja taikka vapaa-alueella olevia tavaroita voidaan käsitellä tavanomaisin tavoin niiden säilymisen varmistamiseksi, niiden ulkonäön tai markkinakelpoisuuden parantamiseksi taikka niiden valmistelemiseksi jakelua tai jälleenmyyntiä varten.
2. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetut tavaroiden tavanomaiset käsittelyt.

109 artikla

Vastaavat tavarat

1. Vastaavat tavarat ovat unionitavaroita, joita varastoidaan, käytetään tai jalostetaan erityismenettelyyn asetettujen tavaroiden sijasta.

Ulkoisen jalostuksen menettelyssä vastaavat tavarat ovat muita kuin unionitavaroita, joita jalostetaan ulkoisen jalostuksen menettelyyn asetettujen unionitavaroiden sijasta.

Jollei toisin säädetä, vastaavilla tavaroilla on oltava sama yhdistetyn nimikkeistön kahdeksannumeroinen nimike, sama kaupallinen laatu ja samat tekniset ominaisuudet kuin tavaroilla, joiden sijasta niitä käytetään.

2. Tulliviranomaisten on hakemuksesta annettava lupa seuraavien toimien suorittamiseen edellyttäen, että menettelyn asianmukainen toiminta ja erityisesti tullivalvonta voidaan varmistaa:
 - a) vastaavien tavaroiden käyttö tullivarastointi-, vapaa-alue- ja jalostusmenettelyssä sekä tietyn käyttötarkoituksen menettelyssä;
 - b) vastaavien tavaroiden käyttö väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä erityistapauksissa;
 - c) sisäisen jalostuksen menettelyn tapauksessa vastaavista tavaroista valmistettujen jalostettujen tuotteiden vienti ennen niiden tavaroiden tuontia, joiden sijasta vastaavia tavaroita on käytetty;
 - d) ulkoisen jalostuksen menettelyn tapauksessa vastaavista tavaroista valmistettujen jalostettujen tuotteiden tuonti ennen niiden tavaroiden vientiä, joiden sijasta vastaavia tavaroita on käytetty.

Luotetun ja valvotun toimijan katsotaan täyttävän edellytyksen, jonka mukaan menettelyn asianmukainen suorittaminen on varmistettava, jos vastaavien tavaroiden käyttöön liittyvä toiminta kyseisessä menettelyssä otetaan huomioon [25](#) artiklassa tarkoitettussa luvassa.

3. Vastaavien tavaroiden käyttöön ei myönnetä lupaa seuraavissa tapauksissa:
 - a) jos sisäisen jalostuksen menettelyssä käytetään ainoastaan [108](#) artiklassa tarkoitettuja tavanomaisia käsittelyjä;
 - b) jos tuontitullia koskevan palautuksen tai vapautuksen soveltaminen on kiellettyä sellaisten ei-alkuperätavaroiden osalta, joita käytetään sellaisten sisäisen jalostuksen menettelyssä jalostettavien tuotteiden valmistuksessa, joille annetaan tai laaditaan alkuperäselvitys unionin ja tiettyjen kolmansien maiden taikka tällaisten maiden ryhmien välisten etuuskohtelujärjestelyjen mukaisesti;
 - c) jos siitä aiheutuisi perusteeton tuontitullietuus tai jos näin säädetään unionin lainsäädännössä.
4. Jos 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa jalostetut tuotteet olisivat vientitullin alaisia, jollei niitä vietäisi sisäisen jalostuksen menettelyssä, luvanhaltijan on annettava vakuus vientitullin maksamisesta siltä varalta, että muita kuin unionitavaroita ei tuoda 138 artiklan [3](#) kohdassa tarkoitettussa määräajassa.
5. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi [261](#) artiklan mukaisesti määrittämällä
 - a) 1 kohdan kolmannessa alakohdassa tarkoitettut poikkeukset;
 - b) edellytykset 2 kohdan mukaiselle vastaavien tavaroiden käytölle;
 - c) erityiset tapaukset, joissa on kyseessä 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettu vastaavien tavaroiden käyttö väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä;

- d) tapaukset, joissa on kyseessä 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettu luvan epääminen vastaavien tavaroiden käytöltä.
6. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt vastaavien tavaroiden käytöstä, johon on annettu lupa 2 kohdan mukaisesti. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2 luku

Passitus

1 JAKSO

YLEISET SÄÄNNÖT

110 artikla

Soveltamisala

1. Tavarat on asetettava passitusmenettelyyn niiden saapuessa tullialueelle, paitsi jos ne on jo asetettu [111](#) tai [112](#) artiklassa eriteltyyn passitusmenettelyyn tai ne on asetettu muuhun tullimenettelyyn 86 artiklan [4](#) kohdassa säädetyssä määräajassa.
2. Tavaroiden haltijaa pidetään tavaroiden tuojana tai viejänä ja velvollisena maksamaan tullit ja muut verot ja maksut, paitsi jos tulliviranomaisilla on dataa toisesta tuojasta tai viejästä.
3. Unionin passitusmenettelyyn asetetut tavarat pysyvät kyseisessä menettelyssä siihen asti, kun ne asetetaan toiseen tullimenettelyyn.

111 artikla

Ulkoisen passitus

1. Ulkoisessa passitusmenettelyssä voidaan kuljettaa muita kuin unionitavaroita paikasta toiseen unionin tullialueella ilman, että niihin sovelletaan
 - a) tuontitulleja tai muita maksuja, mukaan lukien polkumyyntitullit, tasoitustullit ja suojatoimenpiteet;
 - b) kauppapoliittisia toimenpiteitä, sikäli kuin niissä ei kielletä tavaroiden saapumista unionin tullialueelle tai niiden poistumista unionin tullialueelta.
2. Erityisissä tapauksissa unionitavarat on asetettava ulkoisen passituksen menettelyyn.
3. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun kuljetuksen on tapahduttava jollakin seuraavista tavoista:
 - a) unionin ulkoisessa passitusmenettelyssä;
 - b) TIR-yleissopimuksen mukaisesti, jos kuljetus
 - i) on alkanut tai sen on määrä päättyä unionin tullialueen ulkopuolella;
 - ii) tapahtuu kahden unionin tullialueella sijaitsevan paikan välillä kolmannen maan kautta;
 - c) ATA-yleissopimuksen tai Istanbulin yleissopimuksen mukaisesti, jos kyseessä on passitustapahtuma;

- d) lomakkeella 302, josta määrätään Lontoossa 19 päivänä kesäkuuta 1951 allekirjoitetussa Pohjois-Atlantin sopimuksen sopimuspuolten välisessä niiden joukkojen asemaa koskevassa sopimuksessa, tai EU-lomakkeella 302;
 - e) postijärjestelmää käyttäen Maailman postiliiton sääntöjen mukaisesti, kun tavaroita kuljettavat näiden sääntöjen mukaisten oikeuksien ja velvollisuuksien haltijat tai niitä kuljetetaan näiden puolesta.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä ne erityiset tapaukset, joissa unionin tavarat on määrä asettaa ulkoisen passituksen menettelyyn.
5. Komissio erittelee täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt 3 kohdan b–e alakohdan soveltamiseksi unionin tullialueella unionin tarpeet huomioon ottaen. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

112 artikla

Sisäinen passitus

1. Sisäisen passituksen menettelyssä voidaan 2 kohdassa säädetyin edellytyksin kuljettaa unionitavaroita paikasta toiseen unionin tullialueella kolmannen maan kautta tavaroiden tullioikeudellisen aseman muuttumatta.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua kuljetusta on tapahduttava jollakin seuraavista tavoista:
- a) unionin sisäisen passituksen menettelyssä, jos tämä on mahdollista kansainvälisen sopimuksen perusteella;
 - b) TIR-yleissopimuksen mukaisesti;
 - c) ATA-yleissopimuksen tai Istanbulin yleissopimuksen mukaisesti, jos kyseessä on passitustapahtuma;
 - d) lomakkeella 302, josta määrätään Lontoossa 19 päivänä kesäkuuta 1951 allekirjoitetussa Pohjois-Atlantin sopimuksen sopimuspuolten välisessä niiden joukkojen asemaa koskevassa sopimuksessa, tai EU-lomakkeella 302;
 - e) postijärjestelmää käyttäen Maailman postiliiton sääntöjen mukaisesti, kun tavaroita kuljettavat näiden sääntöjen mukaisten oikeuksien ja velvollisuuksien haltijat tai niitä kuljetetaan näiden puolesta.
3. Komissio erittelee täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt 2 kohdan b–e alakohdan soveltamiseksi unionin tullialueella unionin tarpeet huomioon ottaen. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

113 artikla

Yksi ainoa passitusalue

Kun tavaroita siirretään unionin alueella yhdestä paikasta toiseen TIR-yleissopimuksen, ATA-yleissopimuksen tai Istanbulin yleissopimuksen mukaisesti lomakkeella 302, EU-lomakkeella 302 tai postijärjestelmää käyttäen, unionin tullialuetta on tämän kuljetuksen osalta pidettävä yhtenä ainoana alueena.

114 artikla

Henkilöiden sulkeminen TIR-toimenpiteiden ulkopuolelle

1. Kun yhden jäsenvaltion tulliviranomaiset päättävät TIR-yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti sulkea henkilön TIR-toimenpiteiden ulkopuolelle, tätä päätöstä sovelletaan koko unionin tullialueella ja tämän henkilön esittämiä TIR-carnet'ita ei hyväksytä missään tullitoimipaikassa.
2. Jäsenvaltion on annettava 1 kohdassa tarkoitettu päätös ja sen soveltamispäivä tiedoksi muille jäsenvaltioille, komissiolle ja EU:n tulliviranomaiselle.

115 artikla

Valtuutettu lähettäjä ja valtuutettu vastaanottaja TIR-menettelyssä

1. Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta antaa henkilölle, jäljempänä 'valtuutettu vastaanottaja', luvan ottaa vastaan TIR-sopimuksen mukaisesti liikkuvia tavaroita luvan mukaisessa paikassa siten, että menettely päätetään TIR-yleissopimuksen 1 artiklan d alakohdan mukaisesti.
2. Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta antaa henkilölle, jäljempänä 'valtuutettu lähettäjä', luvan lähettää TIR-sopimuksen mukaisesti liikkuvia tavaroita luvan mukaisessa paikassa siten, että menettely aloitetaan TIR-yleissopimuksen 1 artiklan c alakohdan mukaisesti.

Ensimmäistä alakohtaa sovellettaessa valtuutetulla lähettäjällä on lupa käyttää erityisiä sinettejä 116 artiklan 4 kohdan c alakohdan mukaisesti.

3. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettun luvan myöntämisedellytykset.

3 JAKSO

UNIONIN PASSITUS

116 artikla

Unionin passitusmenettelyn haltijan sekä liikenteenharjoittajan ja unionin passitusmenettelyyn asetettujen tavaroiden vastaanottajan velvollisuudet

1. Unionin passitusmenettelyn haltija on vastuussa kaikista seuraavista velvoitteista:
 - a) sellaisen datan antamisesta, jonka avulla tulliviranomaiset voivat valvoa tavaroita, mukaan lukien ainakin kyseiseen menettelyyn asetettujen tavaroiden, kuljetusvälineen, tuojan tai viejän, tullioikeudellisen aseman ja siirtojen tunnistaminen;
 - b) tavaroiden esittämisestä muuttumattomina sekä vaaditun datan antamisesta tullille määrätullitoimipaikassa määräajassa ja noudattaen niitä toimenpiteitä, joita tulliviranomaiset ovat suorittaneet tavaroiden tunnistamiseksi;
 - c) menettelyä koskevien tullisäännösten noudattamisesta;
 - d) vakuuden antamisesta tavaroista mahdollisesti syntyvää tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrän tai muiden maksujen määrän maksamisen varmistamiseksi, jollei tullilainsäädännössä toisin säädetä.

2. Menettelynhaltijan velvollisuudet ja passitusmenettely päättyvät, kun menettelyyn asetetut tavarat ja vaaditut tiedot ovat saatavilla määrätullitoimipaikassa tullilainsäädännön mukaisesti.
3. Liikenteenharjoittaja tai tavaroiden vastaanottaja, joka vastaanottaa tavarat tietäen, että niitä kuljetetaan unionin passitusmenettelyyn asetettuina, on myös vastuussa tavaroiden esittämisestä muuttumattomina tullille määrätullitoimipaikassa määräajassa ja noudattaen tulliviranomaisten tavaroiden tunnistamisen varmistamiseksi suorittamia toimenpiteitä.
4. Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta antaa luvan käyttää tavaroiden asettamista unionin passitusmenettelyyn tai kyseisen menettelyn päättämistä koskevia seuraavia yksinkertaistuksia:
 - a) valtuutetun lähettäjän asema, jonka nojalla luvan haltija voi asettaa tavarat unionin passitusmenettelyyn esittämättä niitä tullille;
 - b) valtuutetun vastaanottajan asema, jonka nojalla luvanhaltija voi vastaanottaa unionin passitusmenettelyyn asetetut tavarat luvan mukaisessa paikassa menettelyn päättämiseksi 2 kohdan mukaisesti;
 - c) erityisten sinettien käyttö silloin kun sinetöintiä vaaditaan unionin passitusmenettelyyn asetettujen tavaroiden tunnistamisen varmistamiseksi;
 - d) sähköisen kuljetusasiakirjan käyttö tavaroiden asettamiseksi unionin passitusmenettelyyn edellyttäen, että se sisältää tarvittavat tiedot, jotka ovat tulliviranomaisten saatavilla lähtö- ja määräpaikassa tavaroiden tullivalvonnan mahdollistamiseksi ja menettelyn päättämiseksi.
5. Tulliviranomaisten on vähintään joka kolmas vuosi seurattava tarkasti valtuutettujen lähettäjien ja vastaanottajien toimintaa arvioidakseen, noudattavatko ne lupavaatimuksia.
6. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta erittelemällä tarkemmin 1 kohdan a ja b alakohdassa säädetyt datavaatimukset ja 4 kohdassa tarkoitettujen lupien myöntämisedellytykset.
7. Komissio erittelee täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat
 - a) tavaroiden asettamista unionin passitusmenettelyyn ja kyseisen menettelyn päättämistä;
 - b) 4 kohdassa tarkoitettujen yksinkertaistusten toimintaa.Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

117 artikla

Tavarat, jotka kuljetetaan kolmannen maan alueen kautta unionin ulkoisen passituksen menettelyssä

1. Unionin ulkoisen passituksen menettelyä sovelletaan kolmannen maan kautta kuljetettaviin tavaroihin, jos jompikumpi seuraavista edellytyksistä täyttyy:
 - a) tästä mahdollisuudesta on määrätty kansainvälisessä sopimuksessa;
 - b) kuljetus kyseisen kolmannen maan kautta tapahtuu ainoastaan yhdellä unionin tullialueella laaditulla kuljetusasiakirjalla;

2. Edellä olevan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa unionin ulkoinen passitusmenettely keskeytetään siksi ajaksi, kun tavarat ovat unionin tullialueen ulkopuolella.
3. Komissio erittelee täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt, jotka koskevat unionin ulkoisessa passitusmenettelyssä kolmannen maan alueen kautta kuljetettavien tavaroiden tullivalvontaa. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

3 luku

Varastointi

1 JAKSO

YHTEISET SÄÄNNÖKSET

118 artikla

Soveltamisala

1. Varastointimenettelyssä voidaan varastoida muita kuin unionitavaroita unionin tullialueella ilman, että niihin sovelletaan
 - a) tuontitullia;
 - b) muita maksuja, joista on määrätty muissa voimassa olevissa asiaa koskevissa säännöksissä;
 - c) kauppapoliittisia toimenpiteitä, sikäli kuin niissä ei kielletä tavaroiden saapumista unionin tullialueelle tai niiden poistumista unionin tullialueelta.
2. Tavaroiden varastointiin asettamisen edellytykset ovat seuraavat:
 - a) vähimmäisdata on toimitettu tullille tai asetettu sen saataville, ja kyseinen data sisältää ainakin tavaroista vastuussa olevan tuojan, tavaroiden valmistajan, arvon, alkuperän, tariffiin luokittelun ja kuvauksen sekä luettelon muusta tulliviranomaisten näihin tavaroihin soveltamasta asiaankuuluvasta lainsäädännöstä, jollei toisin säädetä; ja
 - b) tavarat ovat muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön mukaiset.
3. Unionitavaroita voidaan asettaa tullivarastointi- tai vapaa-alueenmenettelyyn muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön mukaisesti tai tuontitullin palauttamista tai peruuttamista koskevasta päätöksestä hyötymiseksi. Unionitavaroita voidaan tuoda, siirtää ja varastoida tullivarastoon tai vapaa-alueelle, ja ne voidaan käyttää, jalostaa tai kuluttaa kyseisessä varastossa tai kyseisellä alueella. Tällöin tavaroiden ei katsota olevan varastointimenettelyssä.
4. Tuojan on asetettava tullivarastoon tai vapaa-alueelle tuodut muut kuin unionitavarat asianmukaiseen varastointimenettelyyn.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 2 kohdassa tarkoitettua unionitavaroiden tullivarastointi- tai vapaa-alueenmenettelyyn asettamista koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

119 artikla

Varastointitiedot

1. Tullivaraston pitäjä tai vapaa-alueen toimija toimittaa tulliviranomaisille tai asettaa niiden saataville vähimmäisdatan, joka tarvitaan niiden tiloissa olevien tavaroiden varastointia koskevien säännösten soveltamiseksi, erityisesti 118 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetun datan, sekä varastointimenettelyyn asetettujen tavaroiden tullioikeudellista asemaa ja kyseisten tavaroiden myöhempiä siirtoja koskevan datan.
2. Jos tuoja tai liikenteenharjoittaja on jo toimittanut tai asettanut saataville kaikki 1 kohdassa tarkoitetut tiedot tai osan niistä, tullivaraston pitäjän tai vapaa-alueen toimijan on yhdistettävä omat lisätietonsa tuojan tai liikenteenharjoittajan tietoihin.
3. Tullivaraston pitäjä tai vapaa-alueen toimija ei saa hyväksyä tavaroita, joiden osalta vähimmäistietoja ei ole toimitettu tullille tai asetettu sen saataville.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetut vähimmäistiedot.

120 artikla

Varastointia koskevien tietojen muuttaminen ja mitätöinti

1. Tullivaraston pitäjä tai vapaa-alueen toimija voi muuttaa yhtä tai useampaa tiloissaan olevia tavaroita koskevien tietojen kohtaa sen jälkeen, kun tiedot on toimitettu tai asetettu saataville, paitsi jos tulliviranomaiset ovat ilmoittaneet tullivaraston pitäjälle tai vapaa-alueen toimijalle aikovansa tarkastaa tavarat tai todenneet, että tavaroita koskevat tiedot ovat virheellisiä.
2. Tuoja, liikenteenharjoittajan, tullivaraston pitäjän tai vapaa-alueen toimijan on mitätöitävä mahdollisimman pian sellaisia tavaroita koskevat tiedot, joita ei tuoda unionin tullialueelle. Tulliviranomaisten on mitätöitävä tiedot kyseisten tavaroiden osalta sen jälkeen, kun 30 päivää on kulunut päivästä, jona tiedot toimitettiin tai asetettiin saataville.

121 artikla

Varastointimenettelyn kesto

1. Tavaroiden pitämiselle varastointimenettelyssä ei ole määräaikaa.
2. Poikkeustapauksissa tulliviranomaiset voivat kuitenkin asettaa määräajan, johon mennessä varastointimenettely on päätettävä, erityisesti, jos tavarat voivat laatunsa tai luonteensa vuoksi pitkäaikaisesti varastoitaessa uhata ihmisten, eläinten tai kasvien elämää ja terveyttä taikka ympäristöä.

2 JAKSO

TULLIVARASTOINTI

122 artikla

Varastointi tullivarastoissa

1. Tullivarastointimenettelyssä voidaan varastoida muita kuin unionitavaroita tulliviranomaisten tätä menettelyä varten hyväksymissä tiloissa tai muissa sijoituspaikoissa ja tullivalvonnassa, jäljempänä 'tullivarastot'.
2. Tullivarastot voivat olla kenen tahansa tuojan käytettävissä tavaroiden tullivarastointiin ('yleinen tullivarasto') tai tullivarastointia koskevan luvan haltijan tuomien tavaroiden varastointiin ('yksityinen tullivarasto').

123 artikla

Tullivarastojen pitoa koskeva lupa

1. Tullivaraston pito edellyttää tulliviranomaisten lupaa, paitsi jos tullivaraston pitäjä on itse tulliviranomainen. Luvassa on vahvistettava edellytykset tullivaraston pitämiselle.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu lupa myönnetään ainoastaan henkilöille, jotka täyttävät seuraavat edellytykset:
 - a) he ovat sijoittautuneet unionin tullialueelle;
 - b) he antavat tarvittavat takeet tullivaraston pitämisen asianmukaisesta suorittamisesta;
 - c) luotetun ja valvotun toimijan katsotaan täyttävän kyseisen edellytyksen, jos tullivaraston pito otetaan huomioon [25](#) artiklassa tarkoitettussa luvassa;
 - d) he antavat vakuuden mahdollisen tullivelan maksamisesta.
3. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu lupa myönnetään vain, jos tulliviranomaiset pystyvät harjoittamaan tullivalvontaa ottamatta käyttöön kyseessä oleviin taloudellisiin tarpeisiin nähden suhteettomia hallinnollisia järjestelyjä.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettun luvan myöntämisedellytykset.

124 artikla

Tavaroiden siirtäminen tullivarastointimenettelyssä

1. Tulliviranomaiset voivat antaa tullivaraston pitäjälle luvan siirtää tavaroita seuraavin edellytyksin:
 - a) mahdollisuudesta siirtää tavarat määrätään tullivarastointia koskevassa luvassa;
 - b) tullivaraston pitäjä on luotettu ja valvottu toimija;
 - c) tiedot siirroista lisätään tullivaraston pitäjän kirjanpitoon ja toimitetaan tavaroiden lähtö- ja saapumistulliviranomaisille tai asetetaan niiden saataville.
2. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä 1 kohdassa tarkoitettua tavaroiden siirtämistä tullivarastointimenettelyssä koskevan menettelyn. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

125 artikla

Jalostus tullivarastointimenettelyssä

Jos siihen on taloudellista tarvetta eikä tullivalvonta vaarannu, tulliviranomaiset voivat sallia, että tullivarastointimenettelyyn asetetut tavarat asetetaan myöhemmin sisäisen jalostuksen menettelyyn tai tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn tullivarastossa tapahtuvaa jalostusta varten kyseisiä menettelyjä koskevin edellytyksin.

126 artikla

Tullivalvonta

Luvanhaltija on vastuussa sen varmistamisesta, että tullivarastointimenettelyyn asetettuja tavaroita ei siirretä pois tullivalvonnasta.

3 JAKSO VAPAA-ALUEET

127 artikla

Vapaa-alueiden osoittaminen

1. Jäsenvaltiot voivat osoittaa unionin tullialueen osia vapaa-alueiksi.
Jäsenvaltion on määriteltävä kunkin vapaa-alueen maantieteelliset rajat ja sen sisään- ja uloskäyntikohdat.
2. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tiedot toiminnassa olevista vapaa-alueistaan.
3. Vapaa-alueet on aidattava.
Vapaa-alueiden rajojen sekä niiden sisään- ja uloskäyntikohtien on oltava tullivalvonnassa.
4. Tulliviranomaiset voivat tarkastaa vapaa-alueelle saapuvia tai sieltä poistuvia henkilöitä, tavaroita ja kuljetusvälineitä.

128 artikla

Rakennukset ja toiminta vapaa-alueilla

1. Rakennusten pystyttämiseen vapaa-alueelle on saatava ennakoita tulliviranomaisten hyväksyntä.
2. Jollei tullilainsäädännöstä muuta johdu, teollisen tai kaupallisen toiminnan taikka palvelutoiminnan harjoittaminen vapaa-alueella on sallittua. Tällaisen toiminnan harjoittamisesta on ilmoitettava ennakoita tulliviranomaisille.
3. Tulliviranomaiset voivat asettaa kieltoja tai rajoituksia 2 kohdassa tarkoitetulle toiminnalle, ottaen huomioon kyseessä olevien tavaroiden luonteen, tullivalvonnan tarpeet tai vaarattomuuteen ja turvallisuuteen liittyvät vaatimukset.
4. Tulliviranomaiset voivat kieltää henkilöitä, jotka eivät anna tarvittavia takeita tullisäännösten noudattamisesta, harjoittamasta toimintaa vapaa-alueella.

129 artikla

Vapaa-alueilla olevat muut kuin unionitavarat

1. Vapaa-alueella olevat muut kuin unionitavarat voidaan luovuttaa vapaaseen liikkeeseen tai asettaa sisäisen jalostuksen menettelyyn, väliaikaisen maahantuonnin

menettelyyn tai tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn näitä menettelyjä koskevien edellytysten mukaisesti.

Tällöin tavaroiden ei katsota olevan vapaa-alueenmenettelyssä.

2. Jos se on asianomaisessa menettelyssä mahdollista, 1 kohta ei estä käyttämästä tai kuluttamasta sellaisia tavaroita, joiden luovutus vapaaseen liikkeeseen tai väliaikainen maahantuonti tapahtuisi tuontitullitta tai soveltamatta yhteisen maatalous- tai kauppapolitiikan mukaisia toimenpiteitä tai kyseisten tavaroiden käytön kieltämistä unionissa koskevia toimenpiteitä, sanotun kuitenkin rajoittamatta tavarantoimituksia tai muonitusvarastoja koskevien säännösten soveltamista.

Tällainen käyttö tai kulutus edellyttää, että asianmukaiset tiedot on toimitettava tullille tai asetettava sen saataville.

130 artikla

Tavaroiden siirtäminen pois vapaa-alueelta

Tavarat voidaan siirtää vapaa-alueelta ainoastaan, jos ne on asetettu toiseen tullimenettelyyn.

131 artikla

Tullioikeudellinen asema

1. Tulliviranomaisten on asianomaisen henkilön hakemuksesta vahvistettava seuraavien tavaroiden tullioikeudellinen asema unionitavaroina:
 - a) unionitavarat, jotka tuodaan vapaa-alueelle;
 - b) unionitavarat, joille on suoritettu jalostustoimintoja vapaa-alueella;
 - c) tavarat, jotka on luovutettu vapaaseen liikkeeseen vapaa-alueella.
2. Jos tavarat siirretään vapaa-alueelta muualle unionin tullialueelle tai asetetaan tullimenettelyyn, niitä pidetään muina kuin unionitavaroina, jollei niiden tullioikeudellista asemaa unionitavaroina ole todistettu.
3. Vientitullia ja vientilisenssejä tai yhteisen maatalous- tai kauppapolitiikan mukaisia vientivalvontatoimenpiteitä sovellettaessa tällaisia tavaroita pidetään kuitenkin unionitavaroina, paitsi jos vahvistetaan, että niillä ei ole unionitavaroiden tullioikeudellista asemaa.

4 luku

Erityiskäyttö

1 JAKSO

VÄLIAIKAINEN MAAHANTUONTI

132 artikla

Soveltamisala

1. Väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä voidaan jälleenvietäviksi tarkoitettut muut kuin unionitavarat asettaa erityiskäyttöön unionin tullialueella kokonaan tai osittain tuontitullittomina ja ilman, että niihin sovelletaan

- a) muita maksuja, joista on määrätty muissa voimassa olevissa asiaa koskevissa säännöksissä;
 - b) kauppapoliittisia toimenpiteitä, sikäli kuin niissä ei kielletä tavaroiden saapumista unionin tullialueelle tai niiden poistumista unionin tullialueelta.
2. Väliaikaisen maahantuonnin menettelyä voidaan käyttää vain, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:
- a) tavarat on tarkoitus säilyttää muuttumattomina niiden käytöstä johtuvaa tavanomaista arvon alentumista lukuun ottamatta;
 - b) menettelyyn asetettavien tavaroiden tunnistaminen voidaan varmistaa, paitsi jos tavaroiden tai aiotun käytön luonne huomioon ottaen on ilmeistä, ettei tunnistamistoimenpiteiden puuttuminen aiheuta menettelyn väärinkäyttöä, tai jos 109 artiklassa tarkoitettussa tapauksessa vastaavia tavaroita koskevien edellytysten täytyminen voidaan varmentaa;
 - c) lupa on tarvittaessa myönnetty 102 artiklan mukaisesti ja vähimmäisdata on toimitettu tullille tai asetettu sen saataville ennen tavaroiden luovutusta, ja kyseisen datan on sisällettävä ainakin tavaroista vastuussa oleva tuoja sekä tavaroiden arvo, alkuperä, tarffiin luokittelu, kuvaus ja käyttötarkoitus;
 - d) unionin tullilainsäädännössä säädetyt täydellisen tai osittaisen tuontitullittomuuden edellytykset täyttyvät;
 - e) tavarat ovat saapuneet unionin tullialueelle;
 - f) tavarat ovat muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaiset.
3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
- a) tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu erityiskäyttö;
 - b) tämän artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitettua täydellistä tuontitullittomuutta koskevat vaatimukset.

133 artikla

Aika, jonka tavarat voivat olla väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä

1. Tulliviranomaisten on asetettava määräaika, jonka kuluessa väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn asetetut tavarat on asetettava seuraavaan tullimenettelyyn. Ajan on oltava riittävän pitkä luvassa tarkoitettun käytön tarkoituksen saavuttamiseksi.
2. Tavarat voivat olla väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä samaa tarkoitusta varten ja saman luvanhaltijan vastuulla enintään 24 kuukautta, vaikka menettely olisikin päätetty asettamalla tavarat toiseen erityismenettelyyn ja ne olisi myöhemmin asetettu uudelleen väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn.
3. Jos luvassa tarkoitettua käyttöä ei poikkeuksellisissa olosuhteissa voida toteuttaa 1 ja 2 kohdassa tarkoitettussa ajassa, tulliviranomaiset voivat tuojan asianmukaisesti perustellusta hakemuksesta myöntää tähän aikaan kohtuullisen pidennyksen.
4. Tavarat voivat olla väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä yhteensä enintään 10 vuotta, paitsi jos on kyse ennalta arvaamattomasta tapahtumasta.

Tuontitullin määrä osittain tuontitullittomassa väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä

1. Osittain tuontitullittomaan väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn asetetuista tavaroista maksettavan tuontitullin määrän on oltava kolme prosenttia siitä tuontitullin määrästä, joka näistä tavaroista olisi pitänyt maksaa, jos ne olisi luovutettu vapaaseen liikkeeseen päivänä, jona ne asetettiin väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn.

Tämä määrä on maksettava jokaiselta kuukaudelta tai kuukauden osalta, jonka aikana tavarat ovat osittain tuontitullittomassa väliaikaisen maahantuonnin menettelyssä.

2. Tuontitullien määrä ei saa olla suurempi kuin se määrä, joka olisi maksettu, jos kyseiset tavarat olisi luovutettu vapaaseen liikkeeseen päivänä, jona ne asetettiin väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn.

2 JAKSO

TIETTY KÄYTTÖTARKOITUS

Tietyn käyttötarkoituksen menettely

1. Tietyn käyttötarkoituksen menettelyssä tavarat voidaan luovuttaa vapaaseen liikkeeseen tullista vapautettuina tai alennettua tullia soveltaen unionin lainsäädännön mukaisesti edellyttäen, että tuoja osoittaa tavarat johonkin erityiskäyttöön.
2. Tavaroiden tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn asettamisen edellytykset ovat seuraavat:
 - a) lupa on tarvittaessa myönnetty [102](#) artiklan mukaisesti;
 - b) vähimmäisdata on toimitettu tullille tai asetettu sen saataville, ja dataan on sisällyttävä ainakin tavaroista vastuussa oleva tuoja, myyjä, ostaja, valmistaja, tuotteen toimittaja, jos tämä ei ole sama kuin valmistaja, asetuksen (EU) 2019/1020 4 artiklan ja asetuksen (EU) 2023/XXXX³² 16 artiklan mukainen vastuussa oleva unionin talouden toimija, tavarán arvo alkuperä, tariffiin luokittelu ja kuvaus, lähetyksen yksilöllinen viite ja sen sijainti sekä luettelo muusta tulliviranomaisten kyseisiin tavaroihin soveltamasta asiaankuuluvasta lainsäädännöstä;
 - c) kaikki tuontitullit tai muut maksut, mukaan lukien polkumyyntitullit, tasoitustullit ja suojatoimenpiteet, on maksettu tai niiden maksamisesta on annettu vakuus, paitsi jos tavaroista on tehty tariffikiintiöön lukemista koskeva pyyntö;
 - d) tavarat ovat saapuneet unionin tullialueelle;
 - e) tavarat ovat muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaiset.

³²

[JULKAISUTOIMISTO: lisätään tekstiin lopullinen viite – ks. alaviite 19].

3. Jos tavarat ovat tuotantovaiheessa, jossa vain kyseinen tietty käyttötarkoitus on taloudellisesti kannattavaa, tulliviranomaiset voivat luvassa vahvistaa edellytykset, joiden mukaisesti tavaroita katsotaan käytetyn tullivapautuksen tai alennetun tullin soveltamisen edellyttämiin unionin lainsäädännössä säädettyihin tarkoituksiin.
4. Jos tavarat soveltuvat toistuvaan käyttöön ja tulliviranomaiset katsovat sen tarkoituksenmukaiseksi väärinkäytön välttämiseksi, tullivalvontaa on jatkettava enintään kahden vuoden ajan siitä päivästä, jona niitä käytettiin ensimmäistä kertaa tullivapautuksen tai alennetun tullin soveltamisen edellyttämiin unionin lainsäädännössä säädettyihin tarkoituksiin.
5. Tullivalvonta päättyy tietyn käyttötarkoituksen menettelyssä kaikissa seuraavissa tapauksissa:
 - a) tavarat on käytetty tullivapautuksen tai alennettujen tullien soveltamisen edellyttämiin unionin lainsäädännössä säädettyihin tarkoituksiin;
 - b) tavarat on viety unionin tullialueelta, hävitetty tai luovutettu valtiolle;
 - c) tavarat on käytetty muihin kuin tullivapautuksen tai alennetun tullin soveltamisen edellyttämiin unionin lainsäädännössä säädettyihin tarkoituksiin ja niihin sovellettava tuontitulli on maksettu.
6. Jos edellytetään tuottoastetta, [136](#) artiklaa sovelletaan tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn.
7. Tavaroiden tietyn käyttötarkoituksen mukaisessa valmistuksessa tai käsittelyssä syntynyttä jätettä ja romua sekä luonnollisista syistä johtuvaa hävikkiä on pidettävä tiettyyn käyttötarkoitukseen käytettyinä tavaroina.
8. Tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn asetettujen tavaroiden hävittämisestä syntyvää jätettä ja romua on pidettävä tullivarastointimenettelyyn asetettuina.

5 luku

Jalostus

1 JAKSO

YLEISET SÄÄNNÖKSET

136 artikla

Tuottoaste

Jos tuottoastetta ei ole yksilöity unionin erityislainsäädännössä, tulliviranomaisten on vahvistettava joko jalostustoiminnon tuottoaste tai keskimääräinen tuottoaste taikka tarvittaessa tuottoasteen määrittystapa.

Tuottoaste tai keskimääräinen tuottoaste on määritettävä niiden tosiasiallisten olosuhteiden perusteella, joissa jalostustoiminnot suoritetaan tai ne on määrä suorittaa. Tätä tuottoastetta voidaan tarvittaessa mukauttaa [10](#) artiklan mukaisesti.

2 JAKSO SISÄINEN JALOSTUS

137 artikla

Soveltamisala

1. Sisäisen jalostuksen menettelyssä voidaan muita kuin unionitavaroita käyttää unionin tullialueella yhdessä tai useammassa jalostustoiminnossa ilman, että niihin sovelletaan mitään seuraavista, sanotun kuitenkin rajoittamatta [109](#) artiklan soveltamista:
 - a) tuontitulleja tai muita maksuja, mukaan lukien polkumyyntitullit, tasoitustullit ja suojatoimenpiteet;
 - b) kauppapoliittisia toimenpiteitä, sikäli kuin niissä ei kielletä tavaroiden saapumista unionin tullialueelle tai niiden poistumista unionin tullialueelta.
2. Tavaroiden sisäisen jalostuksen menettelyyn asettamisen edellytykset ovat seuraavat:
 - a) lupa on tarvittaessa myönnetty [102](#) artiklan mukaisesti johonkin tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun käyttöön;
 - b) vähimmäisdata on toimitettu tullille tai asetettu sen saataville, ja kyseinen data sisältää ainakin tavaroista vastuussa olevan tuojan, myyjän, ostajan, tavaroiden valmistajan, arvon, alkuperän, tarffiin luokittelun, kuvauksen ja sijaintipaikan sekä luettelon muusta tulliviranomaisten soveltamasta asiaankuuluvasta lainsäädännöstä;
 - c) tavarat ovat saapuneet unionin tullialueelle;
3. Tuojat voivat käyttää sisäisen jalostuksen menettelyä mihin tahansa seuraavista:
 - a) sisäiseen jalostukseen asetettaviksi tarkoitettujen tavaroiden korjaaminen;
 - b) sisäiseen jalostukseen asetettaviksi tarkoitettujen tavaroiden hävittäminen;
 - c) sellainen jalostettujen tuotteiden tuottaminen, jossa sisäiseen jalostukseen asetetut tavarat voidaan tunnistaa, sanotun kuitenkin rajoittamatta tuotannon apuvälineiden käyttöä;
 - d) toimintojen suorittaminen sisäiseen jalostukseen asetettuihin tavaroihin, jotta ne vapaaseen liikkeeseen luovutettaessa täyttäisivät niitä koskevat tekniset vaatimukset;
 - e) [108](#) artiklan mukaisten tavanomaisten käsittelyjen suorittaminen sisäiseen jalostukseen asetetuille tavaroille;
 - f) jalostettujen tuotteiden tuottaminen sisäisen jalostuksen menettelyyn asetettuja tavaroita vastaavien tavaroiden kanssa [109](#) artiklan mukaisesti.

138 artikla

Menettelyn päättämisen määräaika

1. Tulliviranomaisten on asetettava määräaika, jonka kuluessa sisäisen jalostuksen menettely on päätettävä [105](#) artiklan mukaisesti.

Määräaika alkaa sinä päivänä, jona muut kuin unionitavarat asetetaan menettelyyn, ja sitä asetettaessa on otettava huomioon aika, joka tarvitaan jalostustoimintojen suorittamiseen ja menettelyn päättämiseen.

2. Tulliviranomaiset voivat myöntää 1 kohdan mukaisesti asetettuun määräaikaan kohtuullisen pidennyksen luvanhaltijan asianmukaisesti perustellusta hakemuksesta.

Luvassa voidaan määrätä, että määräaika, joka alkaa kuukauden, vuosineljänneksen tai vuosipuoliskon aikana, päättyy vastaavasti myöhemmän kuukauden, vuosineljänneksen tai vuosipuoliskon viimeisenä päivänä.

3. Kun kyseessä on 109 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettu ennakkovienti, luvassa on täsmennettävä määräaika, jonka kuluessa muut kuin unionitavarat on ilmoitettava sisäisen jalostuksen menettelyyn ottaen huomioon hankinnan ja unionin tullialueelle kuljettamisen edellyttämä aika.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määräaika ilmoitetaan kuukausina, ja se saa olla enintään 6 kuukautta. Määräaika alkaa sinä päivänä, jona näitä tavaroita vastaavista tavaroista valmistettuja jalostettuja tuotteita koskeva vienti-ilmoitus hyväksytään.

4. Luvanhaltijan pyynnöstä 3 kohdassa tarkoitettua kuuden kuukauden määräaikaa voidaan pidentää, myös alun perin asetetun määräajan päättymisen jälkeen edellyttäen, että määräajan kokonaispituus on enintään 12 kuukautta.

139 artikla

Väliaikainen vienti lisäjalostusta varten

Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta antaa luvan, että jotkut tai kaikki sisäisen jalostuksen menettelyyn asetetut tavarat taikka jalostetut tuotteet viedään väliaikaisesti unionin tullialueen ulkopuolelle lisäjalostusta varten ulkoisen jalostuksen menettelyä koskevien edellytysten mukaisesti.

3 JAKSO

ULKOINEN JALOSTUS

140 artikla

Soveltamisala

1. Ulkoisen jalostuksen menettelyssä voidaan viedä unionitavaroita väliaikaisesti unionin tullialueelta jalostustoimintoja varten. Näistä tavaroista saadut jalostetut tuotteet voidaan luovuttaa vapaaseen liikkeeseen kokonaan tai osittain tuontitullittomina luvanhaltijan tai muun unionin tullialueelle sijoittautuneen henkilön hakemuksesta, jos tällä on luvanhaltijan suostumus ja lupaehdot täyttyvät.
2. Tavaroiden ulkoiseen jalostukseen asettamisen edellytykset ovat seuraavat:
 - a) lupa on tarvittaessa myönnetty 102 artiklan mukaisesti;
 - b) vähimmäisdata on toimitettu tullille tai asetettu sen saataville, ja niihin sisältyvät ainakin tavaroista vastuussa oleva viejä, myyjä, ostaja sekä tavaroiden arvo, alkuperä, tariffiin luokittelu ja kuvaus;
 - c) kaikki vientitullit tai muut maksut on maksettu tai niiden maksamisesta on annettu vakuus;

- d) tavarat ovat muun tulliviranomaisten soveltaman asiaankuuluvan lainsäädännön mukaiset.
3. Tulliviranomaiset eivät saa myöntää lupaa ulkoisen jalostuksen menettelyyn seuraaville unionitavaroille:
- a) tavarat, joiden vienti aiheuttaa tuontitullin palauttamisen tai peruuttamisen;
- b) tavarat, jotka on ennen vientiä luovutettu vapaaseen liikkeeseen tullista vapautettuina tai alennettua tullia soveltaen niiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella, jos tavaroita ei vielä ole käytetty kyseiseen käyttötarkoitukseen, paitsi jos kyseisille tavaroille on suoritettava korjauksia;
- c) tavarat, joiden vienti oikeuttaa vientitukeen;
- d) tavarat, joiden viennin perusteella myönnetään muu yhteisen maatalouspolitiikan mukainen taloudellinen etu kuin c alakohdassa tarkoitettu vientituki.
4. Tulliviranomaisten on asetettava määräaika, jonka kuluessa väliaikaisesti viedyt tavarat on jälleentuotava unionin tullialueelle jalostettuina tuotteina ja luovutettava vapaaseen liikkeeseen, jotta niille voitaisiin myöntää kokonainen tai osittainen tuontitullittomuus. Tulliviranomaiset voivat myöntää tähän määräaikaan kohtuullisen pidennyksen luvanhaltijan asianmukaisesti perustellusta hakemuksesta.

141 artikla

Maksutta korjatut tai korvatut tavarat

1. Jos tulliviranomaisten hyväksymällä tavalla osoitetaan, että tavarat on korjattu tai korvattu maksutta joko sopimukseen taikka lakiin perustuvan takuuvaihto- tai takuuvaihteen perusteella tai valmistusvirheen tai ainevian vuoksi tai siksi, että tavarat eivät vastanneet niitä eritelmiä, joita ostaja pyysi tavaroiden myyjältä, niille myönnetään kokonainen tuontitullittomuus.
2. Jos valmistusvirhe tai ainevika on otettu huomioon jo silloin, kun kyseiset tavarat ensimmäisen kerran luovutettiin vapaaseen liikkeeseen, 1 kohtaa ei sovelleta.

142 artikla

Kansainvälisten sopimusten soveltamisalaan kuuluvat korjatut tai muutetut tavarat

1. Ulkoisen jalostuksen menettelyyn asetetuista tavaroista saaduille jalostetuille tuotteille myönnetään kokonainen tuontitullittomuus, jos tulliviranomaisia tyydyttävällä tavalla osoitetaan, että:
- a) kyseiset tavarat on korjattu tai muutettu sellaisessa kolmannessa maassa, jonka kanssa unioni on tehnyt tällaisen tullittomuuden mahdollistavan kansainvälisen sopimuksen; ja
- b) a alakohdassa tarkoitettussa sopimuksessa määrätyt tuontitullittomuuden edellytykset täyttyvät.
2. Edellä 1 kohtaa ei sovelleta jalostettuihin tuotteisiin, jotka on saatu [109](#) artiklassa tarkoitetuista vastaavista tavaroista, eikä [143](#) ja [144](#) artiklassa tarkoitettuihin korvaaviin tuotteisiin.

143 artikla

Vakiovaihtojärjestelmä

1. Vakiovaihtojärjestelmässä voidaan tuotua tuotetta, jäljempänä 'korvaava tuote', käyttää jalostetun tuotteen sijasta 2–5 kohdan mukaisesti.
2. Tulliviranomaisten on hakemuksesta myönnettävä lupa käyttää vakiovaihtojärjestelmää korjattaessa sellaisia viallisia unionitavaroita, joihin ei sovelleta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisia toimenpiteitä tai tiettyjä maataloustuotteiden jalostuksessa saatuja tavaroita koskevia erityisjärjestelyjä.
3. Korvaavilla tuotteilla on oltava sama yhdistetyn nimikkeistön kahdeksannumeroinen nimike, sama kaupallinen laatu ja samat tekniset ominaisuudet kuin viallisilla tavaroilla, jos nämä olisi korjattu.
4. Jos viallisia tavaroita on käytetty ennen vientiä, korvaavien tuotteiden on myös oltava käytettyjä.
Tulliviranomaisten on kuitenkin jätettävä soveltamatta ensimmäisessä alakohdassa säädettyä vaatimusta, jos korvaavat tuotteet on toimitettu veloituksetta joko sopimukseen taikka lakiin perustuvan takuuvälvoituksen perusteella tai materiaali- tai valmistusvirheen vuoksi.
5. Säännöksiä, joita sovellettaisiin jalostettuihin tuotteisiin, sovelletaan myös korvaaviin tuotteisiin.

144 artikla

Korvaavien tuotteiden ennakkotuonti

1. Tulliviranomaisten on asettamallaan ehdoilla ja asianomaisen henkilön hakemuksesta annettava lupa korvaavien tuotteiden tuontiin ennen viallisten tavaroiden vientiä.
Tällaisen korvaavien tuotteiden ennakkotuonnin yhteydessä on annettava vakuus, joka kattaa tuontitullin määrän, joka olisi maksettava, jos viallisia tavaroita ei vietäisi 2 kohdan mukaisesti.
2. Vialliset tavarat on vietävä kahden kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona tulliviranomaiset ovat hyväksyneet korvaavien tuotteiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevan ilmoituksen vastaanotetuksi.
3. Jos viallisia tavaroita ei poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi voida viedä 2 kohdassa tarkoitettussa määräajassa, tulliviranomaiset voivat luvanhaltijan asianmukaisesti perustellusta hakemuksesta myöntää tähän määräaikaan kohtuullisen pidennyksen.

IX osasto

TAVAROIDEN LUOKITTELU TARIFFIIN, ALKUPERÄ JA ARVO

1 luku

Yhteinen tullitariffi ja tavaroiden luokittelu tariffiin

145 artikla

Yhteinen tullitariffi ja tullin suorittama valvonta

1. Maksettavan tuonti- ja vientitullin on perustuttava yhteiseen tullitariffiin.
Tavarakauppaa koskevien unionin erityissäännösten mukaisia muita toimenpiteitä sovelletaan tarvittaessa näiden tavaroiden tariffiin luokittelun mukaisesti.
2. Yhteinen tullitariffi käsittää kaikki seuraavat:
 - a) neuvoston asetuksella (ETY) N:o 2658/87 vahvistetun yhdistetyn tavaranimikkeistön;
 - b) muita nimikkeistöjä, jotka kokonaan tai osittain perustuvat yhdistettyyn nimikkeistöön tai joissa siihen on lisätty alajakoja ja joka on vahvistettu unionin erityissäännöksillä tavarakauppaa koskevien tariffitoimenpiteiden soveltamiseksi;
 - c) yhdistetyssä nimikkeistössä tarkoitettuihin tavaroihin sovellettavan sopimustullin tai tavanomaisen autonomisen tullin;
 - d) tullietuudet, jotka sisältyvät unionin tiettyjen kolmansien maiden tai kolmansien maiden ryhmien kanssa tekemiin sopimuksiin;
 - e) unionin kolmansille maille tai kolmansien maiden ryhmille yksipuolisesti hyväksymät tullietuudet;
 - f) yksipuoliset toimenpiteet, jotka koskevat tiettyjen tavaroiden vapauttamista tulleista tai tullin alentamista;
 - g) tietyille tavaroille niiden luonteen tai tietyn käyttötarkoituksen perusteella myönnettävän edullisen tullikohtelun c–f tai h alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden puitteissa;
 - h) muut maatalous- tai kauppalainsäädännössä tai muussa unionin lainsäädännössä säädetty toimenpiteet, jotka perustuvat tavaroiden luokitteluun tariffiin, erityisesti väliaikainen tai lopullinen polkumyynnitulli, tasoitustulli tai suoja-toimenpide.
3. Jos asianomaiset tavarat täyttävät 2 kohdan d–g alakohdassa säädettyihin toimenpiteisiin sisältyvät edellytykset, kyseisiä toimenpiteitä voidaan soveltaa mainitun kohdan c alakohdassa säädettyjen sijasta. Tällaisia toimenpiteitä koskeva hakemus voidaan jättää jälkikäteen, jos asianomaisessa toimenpiteessä tai tässä asetuksessa vahvistettuja määräaikoja ja edellytyksiä noudatetaan, ja
 - a) d ja e alakohdassa säädettyjen toimenpiteiden osalta säädetään takautuvan soveltamisen mahdollisuudesta;

- b) kyseinen kolmas maa tai kolmansien maiden ryhmä sallii tällaisen taannehtivan soveltamisen d alakohdassa säädettyjen toimenpiteiden osalta.
4. Jos 2 kohdan d–g alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden soveltaminen tai h alakohdassa tarkoitetuista toimenpiteistä vapauttaminen on rajoitettu tiettyyn tuonti- tai vientimäärään, toimenpiteen tai vapautuksen soveltaminen tariffikiintiöihin tai muihin kiintiöihin lopetetaan, kun vahvistettu tuonti- tai vientimäärä täyttyy.
- Tariffikattojen tapauksessa soveltaminen lopetetaan unionin säädöksellä.
5. Tulliviranomaisten on kieltäydyttävä soveltamasta yksinkertaistettua tullikohtelua etämyynnissä, jos ne toteavat asiaankuuluvan ja objektiivisen datan perusteella, että kolmansista maista tuotavien tavaroiden etämyynti oli tarkoitettu muille kuin alv-direktiivin 14 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetuille henkilöille.
6. Komissio voi 31 artiklan 4 kohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten asettaa tullin suorittaman valvonnan alaiseksi tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutuksen, viennin ja tiettyihin erityismenettelyihin asettamisen.
7. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteitä 4 kohdassa tarkoitettujen tariffikiintiöiden ja muiden kiintiöiden sekä tariffikattojen ja muiden kattojen yhdenmukaisesta hallinnoinnista sekä 6 kohdassa tarkoitettua tullin suorittaman valvonnan hallinnoinnista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

146 artikla

Tavaroiden luokittelu tarffiin

1. Yhteistä tullitariffia sovellettaessa tarkoitetaan tavaroiden tarffiin luokittelulla yhdistetyn nimikkeistön sellaisen alanimikkeen tai sen alajaon määrittämistä, johon tavarat on luokiteltava.
2. Sovellettaessa muita kuin tariffitoimenpiteitä tarkoitetaan tavaroiden tarffiin luokittelulla yhdistetyn nimikkeistön tai muun nimikkeistön, joka on vahvistettu unionin säännöksillä ja joka kokonaan tai osittain perustuu yhdistettyyn nimikkeistöön tai jossa siihen on lisätty alajakoja, sellaisen alanimikkeen tai sen alajaon määrittämistä, johon tavarat on luokiteltava.
3. Edellä olevan 1 ja 2 kohdan mukaisesti määritettyä alanimikettä tai sen alajakoa käytetään kyseiseen alanimikkeeseen liittyvien toimenpiteiden soveltamiseksi.
4. Komissio voi määrittää täytäntöönpanosäädöksillä 1 ja 2 kohdan mukaisen tavaroiden tarffiluokittelun. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, jotka liittyvät tarpeeseen varmistaa nopeasti yhdistetyn nimikkeistön virheetön ja yhdenmukainen soveltaminen, komissio hyväksyy viipymättä sovellettavat täytäntöönpanosäädökset 262 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

2 luku Tavaroiden alkuperä

147 artikla

Muu kuin tullietuuskohteluun oikeuttava alkuperä

Tavaroiden muun kuin etuuskohteluun oikeuttavan alkuperän määrittämistä koskevia [148](#) ja [149](#) artiklan sääntöjä noudatetaan seuraavien soveltamiseksi:

- a) yhteinen tullitariffi, lukuun ottamatta 145 artiklan 2 kohdan [d](#) ja [e](#) alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä;
- b) erityisiä tavarakaupan aloja koskevissa unionin säännöksissä säädetyt muut toimenpiteet kuin tariffitoimenpiteet; ja
- c) muut tavaroiden alkuperään liittyvät unionin toimenpiteet.

148 artikla

Alkuperäaseman saaminen

1. Tietystä maasta tai tietyltä alueelta peräisin olevina tavaroina pidetään kyseisessä maassa tai kyseisellä alueella kokonaan tuotettuja tavaroita.
2. Tavarana, jonka tuottaminen on tapahtunut useammassa kuin yhdessä maassa tai alueella, on katsottava olevan peräisin siitä maasta tai siltä alueelta, jossa sille on suoritettu tähän tarkoitukseen varustetussa yrityksessä viimeinen merkittävä ja taloudellisesti perusteltu jalostus tai käsittely, joka on johtanut uuden tuotteen valmistukseen tai edustaa merkittävää valmistusastetta.
3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi vahvistamalla säännöt, joiden nojalla katsotaan tämän artiklan 1 ja 2 kohdan mukaisesti, että tavarat, joiden osalta on tarpeen määrittää muu kuin etuuskohteluun oikeuttava alkuperä [147](#) artiklassa tarkoitettujen unionin toimenpiteiden soveltamiseksi, on tuotettu kokonaan tietyssä maassa tai tietyllä alueella tai että tavaroille on suoritettu tähän tarkoitukseen varustetussa yrityksessä viimeinen merkittävä ja taloudellisesti perusteltu jalostus tai käsittely, joka on johtanut uuden tuotteen valmistukseen tai joka edustaa merkittävää valmistusastetta tietyssä maassa tai tietyllä alueella.

149 artikla

Muu kuin etuuskohteluun oikeuttava alkuperäselvitys

1. Jos tuoja on ilmoittanut tavaroiden alkuperän tullilainsäädännön nojalla, tulliviranomaiset voivat vaatia tavaroiden alkuperäselvityksen esittämistä.
2. Kun alkuperäselvitys annetaan tullilainsäädännön tai unionin muun erityislainsäädännön mukaisesti, tulliviranomaiset voivat perustellun epäilyn nojalla vaatia esitettäväksi tarpeellista lisänäyttöä sen varmistamiseksi, että alkuperä on ilmoitettu asiaankuuluvassa unionin lainsäädännössä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.
3. Kun talouden toimijoiden tarpeet sitä edellyttävät, unionissa voidaan antaa alkuperän todistava asiakirja määrämaassa tai -alueella voimassa olevien alkuperäsääntöjen

mukaisesti tai minkä tahansa muun menetelmän mukaisesti, josta käy ilmi maa, jossa tavarat on tuotettu kokonaan tai jossa niille on suoritettu viimeinen merkittävä valmistustoimi.

4. Jos tuoja on päättänyt soveltaa 156 artiklan [2](#) kohdassa tarkoitettua etämyynnin yksinkertaistettua tullikohtelua, tulliviranomaiset eivät vaadi tuojaa todistamaan tavaroiden alkuperää.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt alkuperäselvityksen antamista ja todentamista varten. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

150 artikla

Etuuskohteluun oikeuttava alkuperä

1. Jotta tavaroihin voidaan soveltaa 145 artiklan 2 kohdan [d](#) tai [e](#) alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä tai muita etuuskohtelutoimenpiteitä kuin tariffitoimenpiteitä, niiden on oltava tämän artiklan 2–5 kohdassa tarkoitettujen etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevien sääntöjen mukaisia.
2. Etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevat säännöt tavaroille, jotka kuuluvat unionin tiettyjen kolmansien maiden tai tällaisten maiden ryhmien kanssa tekemien sopimusten mukaisten etuuskohtelutoimenpiteiden soveltamisalaan, vahvistetaan näissä sopimuksissa.
3. Komissio antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevat säännöt tavaroille, jotka kuuluvat sellaisten etuuskohtelutoimenpiteiden soveltamisalaan, jotka unioni on myöntänyt yksipuolisesti tietyille muille kuin 5 kohdassa tarkoitetuille kolmansille maille tai tällaisten maiden ryhmille. Kyseisten sääntöjen perusteena on oltava joko se, että tavarat on kokonaan tuotettu, tai se, että tavaroille on suoritettu riittävä jalostus tai käsittely.
4. Etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevat säännöt tavaroille, jotka kuuluvat vuoden 1985 liittymisasiakirjan pöytäkirjan 2 mukaisten unionin tullialueen ja Ceutan ja Melillan välisessä kaupassa sovellettavien etuuskohtelutoimenpiteiden soveltamisalaan, vahvistetaan mainitun pöytäkirjan 9 artiklan mukaisesti.
5. Unioniin assosioituneisiin merentakaisiin maihin ja alueisiin sovellettaviin etuuskohtelujärjestelyihin sisältyvien etuuskohtelutoimenpiteiden soveltamisalaan kuuluvia tavaroita koskevat etuuskohtelualkuperäsäännöt vahvistetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 203 artiklaa noudattaen.
6. Komissio voi omasta aloitteestaan tai edunsaajamaan tai -alueen pyynnöstä myöntää kyseiselle maalle tai alueelle tiettyjä tuotteita koskevan väliaikaisen poikkeuksen edellä 3 kohdassa tarkoitetuista etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevistä säännöistä.

Väliaikainen poikkeus on perusteltava jollakin seuraavista syistä:

- a) edunsaajamaa tai -alue ei voi sisäisistä tai ulkoisista syistä noudattaa etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää koskevia sääntöjä;
- b) edunsaajamaa tai -alue tarvitsee aikaa valmistautuakseen noudattamaan näitä sääntöjä.

7. Edunsaajamaan tai -alueen on tehtävä poikkeusta koskeva pyyntö komissiolle. Pyyntö on esitettävä toisen alakohdan mukaisesti perustelut poikkeuksen pyytämiseksi ja siihen on liitettävä mukaan asianmukaiset täydentävät asiakirjat.
8. Väliaikainen poikkeus on rajoitettava kestämään ainoastaan niin kauan kuin kyseiset sisäiset tai ulkoiset syyt ovat olemassa tai niin kauan kuin on tarpeen, jotta edunsaajamaa tai -alue kykenee noudattamaan mainittuja sääntöjä.
9. Kun poikkeus myönnetään, kyseisen edunsaajamaan tai -alueen on noudatettava niitä vaatimuksia, jotka on asetettu komissiolle annettaville tiedoille, jotka koskevat poikkeuksen käyttöä ja niiden määrien hallinnointia, joille poikkeus on myönnetty.
10. Jos tuoja on päättänyt soveltaa etämyynnin yksinkertaistettua tullikohtelua, tuojaan ei voida soveltaa 145 artiklan 2 kohdan [d](#) ja [e](#) alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä eikä muita toimenpiteitä kuin tariffitoimenpiteitä.
11. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä
 - a) menettelysäännöt, jotka koskevat tavaroiden etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää 1 kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden soveltamiseksi;
 - b) toimenpiteen, jolla edunsaajamaalle tai -alueelle myönnetään 6 kohdassa tarkoitettu väliaikainen poikkeus.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

151 artikla

Tiettyjen tavaroiden alkuperän määrittäminen

Komissio voi täytäntöönpanosäädöksillä vahvistaa toimenpiteitä tiettyjen tavaroiden alkuperän määrittämiseksi näihin tavariin sovellettavien alkuperäsääntöjen mukaisesti. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Tällaisiin toimenpiteisiin liittyvissä erittäin kiireellisissä tapauksissa, joita voidaan asianmukaisesti perustella tarpeella varmistaa nopeasti alkuperäsääntöjen virheetön ja yhdenmukainen soveltaminen, komissio hyväksyy viipymättä sovellettavat täytäntöönpanosäädökset 262 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

3 luku

Tavaroiden tullausarvo

152 artikla

Soveltamisala

Tavaroiden tullausarvo yhteisen tullitariffin sekä tavarakauppaa koskevissa unionin erityissäännöksissä säädettyjen muiden kuin tariffitoimenpiteiden soveltamiseksi on määritettävä [153](#) ja [157](#) artiklan mukaisesti.

153 artikla

Kauppa-arvoon perustuva tullausarvon määritysmenetelmä

1. Tavaroiden tullausarvon ensisijaisena perusteena käytetään kauppaa-arvoa, jolla tarkoitetaan hintaa, joka tavaroista on tosiasiallisesti maksettu tai maksettava myydessä ne vietäviksi unionin tullialueelle; kauppaa-arvo on tarkistettava 154 ja 155 artiklan mukaisesti.
2. Tosiasiallisesti maksettu tai maksettava hinta on ostajan tuoduista tavaroista myyjälle tai kolmannelle osapuolelle myyjän hyväksi suorittama tai suoritettava kokonaisuusmaksu, ja siihen sisältyvät kaikki maksut, jotka on suoritettu tai suoritettava tuotujen tavaroiden myynnin edellytyksenä.
3. Kauppaa-arvoa voidaan käyttää, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - (a) ostajan oikeutta luovuttaa tavaroita tai käyttää niitä ei rajoiteta muilla kuin joillakin seuraavista:
 - i) lain tai viranomaisten määräämillä taikka vaatimilla rajoituksilla unionissa;
 - ii) tavaroiden maantieteellistä jälleenmyyntialuetta koskevilla rajoituksilla,
 - iii) rajoituksilla, jotka eivät olennaisesti vaikuta tavaroiden tullausarvoon;
 - b) myynti tai hinta ei riipu ehdoista tai suorituksista, joiden arvoa ei voida määrittää arvonmäärityksen kohteena olevien tavaroiden osalta;
 - c) mikään osa ostajan suorittaman tavaroiden myöhemmän jälleenmyynnin, luovutuksen tai käytön tuotosta ei tule suoraan tai välillisesti myyjän hyväksi, jollei asianmukaista tarkistusta voida tehdä;
 - d) ostaja ja myyjä eivät ole keskenään etuyhteydessä tai keskinäinen etuyhteys ei ole vaikuttanut hintaan.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt tullausarvon määrittämiseksi 1 ja 2 kohdan mukaisesti, mukaan lukien säännöt, jotka koskevat tosiasiallisesti maksetun tai maksettavan hinnan tarkistamista ja 3 kohdassa tarkoitettujen edellytysten soveltamista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

154 artikla

Kauppaa-arvon muodostuminen

1. Kun tullausarvo määritetään [153](#) artiklan mukaisesti, tuoduista tavaroista tosiasiallisesti maksettuun tai maksettavaan hintaan on lisättävä:
 - a) seuraavat kustannuserät, mikäli ostaja vastaa niistä ja mikäli ne eivät sisälly tavarasta tosiasiasissa maksettuun tai maksettavaan hintaan:
 - i) provisiot ja välityspalkkiot, ostoprovisiota lukuun ottamatta,
 - ii) päällysten kustannukset, jos päällyksiä kohdellaan tullitarkoituksissa tavaraan kuuluvina; ja
 - iii) pakkauskustannukset sekä työn että materiaalin osalta;
 - b) seuraavien tuotteiden ja palvelujen arvo aiheellisella tavalla jaoteltuna, jos ostaja toimittaa ne suoraan tai välillisesti, joko veloitusetta tai alennettuun hintaan, käytettäviksi tuotujen tavaroiden tuottamisessa ja niiden myynnissä vietäviksi, jos tämä arvo ei sisälly tavaroista tosiasiallisesti maksettuun tai maksettavaan hintaan:

- i) tuotuihin tavaroihin sisältyvät materiaalit, rakenneosat, osat ja vastaavat ainekset,
 - ii) työkalut, matriisit, muotit ja vastaavat tuotujen tavaroiden tuottamisessa käytetyt esineet,
 - iii) tuotua tavaraa valmistettaessa kulutettu materiaali; ja
 - iv) tekninen suunnittelu, kehittäminen, taiteellinen työ ja mallisuunnittelu sekä piirustusten ja luonnosten laadinta, jotka tapahtuvat muualla kuin unionissa ja ovat välttämättömiä tuotujen tavaroiden tuottamisessa;
- c) rojaltit ja lisenssimaksut, jotka liittyvät arvonmäärityksen kohteena olevaan tavarahan ja jotka ostaja joutuu arvonmäärityksen kohteena olevan tavarahan myyntiehtojen mukaan maksamaan joko suoraan tai välillisesti, siinä määrin kuin nämä rojaltit ja maksut eivät sisälly tosiasiallisesti maksettavaan tai maksettavaan hintaan;
- d) myyjälle suoraan tai välillisesti tuleva osa tuodun tavarahan myöhemmän jälleenmyynnin, luovutuksen tai käytön antaman tuoton arvosta; ja
- e) seuraavat kustannukset siihen paikkaan saakka, jossa tavara tuodaan unionin tullialueelle:
- i) tuodun tavarahan kuljetus- ja vakuutuskustannukset; ja
 - ii) tuotujen tavaroiden kuljetukseen liittyvät lastaus- ja käsittelykustannukset.
2. Tosiasiallisesti maksettavaan tai maksettavaan hintaan 1 kohdan mukaisesti tehtävät lisäykset saavat perustua ainoastaan puolueettomiin ja laskettavissa oleviin tietoihin.
3. Tosiasiallisesti maksettavaan tai maksettavaan hintaan voidaan tullausarvoa määrittäessä tehdä ainoastaan tässä artiklassa säädettyjä lisäyksiä.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt tullausarvon määrittämiseksi tämän artiklan mukaisesti, mukaan lukien säännöt, jotka koskevat tosiasiallisesti maksetun tai maksettavan hinnan tarkistamista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

155 artikla

Tekijät, joita ei sisällytetä tullausarvoon

1. Kun tullausarvo määritetään [153](#) artiklan mukaisesti, siihen ei sisällytetä mitään seuraavista:
 - a) tavaroiden kuljetuskustannukset niiden saavuttua paikkaan, jossa ne tuodaan unionin tullialueelle;
 - b) teollisuuslaitosten, -laitteistojen tai -kalustojen kaltaisten tuotujen tavaroiden rakentamisesta, asentamisesta, kokoonpanosta, huollosta tai teknisestä avusta, joka tapahtuu unionin tullialueelle tulon jälkeen, aiheutuvat kustannukset;
 - c) ostajan tekemästä tuotujen tavaroiden ostoa koskevasta rahoitussopimuksesta aiheutuvat korkokulut riippumatta siitä, järjestääkö rahoituksen myyjä vai joku muu, jos rahoitussopimus on tehty kirjallisesti ja ostaja voi vaadittaessa osoittaa, että:

- i) kyseiset tavarat tosiasiallisesti myydään niistä tosiasiallisesti maksetuksi tai maksettavaksi ilmoitettuun hintaan;
 - ii) vaadittava korkokanta ei ole korkeampi kuin se korkokanta, jota on sovellettu vastaavissa liiketoimissa rahoituksen järjestämisen ajankohtana siinä maassa, jossa rahoitus on järjestetty;
 - d) maksu oikeudesta jäljentää tuotua tavaraa unionissa; ostoprovisiot;
 - e) unionissa tavaroiden tuonnista tai myynnistä maksettavat tuontitullit tai muut maksut;
 - f) sen estämättä, mitä 154 artiklan 1 kohdan c alakohdassa säädetään, ostajan tuotujen tavaroiden jakelu- tai jälleenmyyntioikeuksista suorittamat maksut, jos nämä maksut eivät ole edellytyksenä tuotujen tavaroiden myynnille unioniin vietäviksi.
2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä menettelysäännöt tullausarvon määrittämiseksi tämän artiklan mukaisesti, mukaan lukien säännöt, jotka koskevat tosiasiallisesti maksetun tai maksettavan hinnan tarkistamista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

156 artikla

Yksinkertaistukset

1. Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta antaa luvan seuraavien määrien vahvistamiselle erityisten perusteiden mukaan, jos kyseiset määrät eivät ole laskettavissa sinä päivänä, jona tulli- ilmoitus hyväksytään:
 - a) tullausarvoon 153 artiklan 2 kohdan mukaisesti sisällytettävät määrät; ja
 - b) 154 artiklassa ja 155 artiklassa tarkoitetut määrät.
2. Jos tuoja on päättänyt soveltaa etämyynnin yksinkertaistettua tullikohtelua, 155 artiklan 1 kohdan a alakohtaa ei sovelleta ja tullausarvoon on sisällyttävä sekä tuotujen tavaroiden kuljetuskustannukset paikkaan, jossa tavarat tuodaan unionin tullialueelle, että kuljetuskustannukset niiden kyseiselle alueelle saapumisen jälkeen.
3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 1 kohdassa tarkoitetun luvan myöntämisedellytykset.

157 artikla

Tullausarvon määrittämisen toissijaiset menetelmät

1. Jos tavaroiden tullausarvoa ei voida määrittää [153](#) artiklan mukaisesti, se on määritettävä soveltamalla 2 kohdan a–d alakohdista järjestyksessä ensimmäistä tavaroiden tullausarvon määrittämiseen soveltuvaa alakohtaa.
Tuojan tai viejän tai soveltuvien osin ilmoittajan pyynnöstä 2 kohdan c ja d alakohdan soveltamisjärjestystä on vaihdettava.
2. Edellä olevan 1 kohdan mukaisesti määritettävä tullausarvo on

- a) arvonmäärityksen kohteena olevien tavaroiden kanssa samanlaisten, unionin tullialueelle vietäviksi myytyjen ja näiden kanssa samanaikaisesti tai lähes samanaikaisesti vietyjen tavaroiden kaupp-arvo;
 - b) arvonmäärityksen kohteena olevien tavaroiden kanssa samankaltaisten, unionin tullialueelle vietäviksi myytyjen ja näiden kanssa samanaikaisesti tai lähes samanaikaisesti vietyjen tavaroiden kaupp-arvo;
 - c) arvo, joka perustuu siihen yksikköhintaan, jolla tuotuja tavaroita taikka samanlaisia tai samankaltaisia tuotuja tavaroita myydään unionin tullialueella suurin kokonaismäärä henkilöille, jotka eivät ole etuyhteydessä myyjään; tai
 - d) laskennallinen arvo, joka on seuraavien erien summa:
 - i) tuotuja tavaroita tuottaessa käytettyjen materiaalien sekä valmistuksen tai muun käsittelyn kustannukset tai arvo;
 - ii) se voittojen ja yleiskulujen määrä, joka tavallisesti kertyy myytessä tavaroita, jotka kuuluvat samaan tavaraluokkaan tai -lajiin kuin arvonmäärityksen kohteena olevat tavarat ja jotka viejämaassa toimivat tuottajat ovat tuottaneet unioniin tapahtuvaa vientiä varten;
 - iii) 154 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettujen tapahtumien kustannukset tai arvo.
3. Jos tullausarvoa ei voida määrittää 1 kohdan mukaisesti, se on määritettävä unionin tullialueella käytettävissä olevien tietojen perusteella käyttäen kohtuullisia menetelmiä, jotka ovat seuraaviin lähteisiin sisältyvien kaikkien periaatteiden ja yleisten säännösten mukaisia:
- a) tullitariffeja ja kauppaa koskevan yleissopimuksen VII artiklan soveltamisesta tehty sopimus;
 - b) tullitariffeja ja kauppaa koskevan yleissopimuksen VII artikla;
 - c) tämä luku.
4. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitettua tullausarvon määrittämistä koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

158 artikla

Tavaroiden arvon määrittäminen erityisissä tilanteissa

Komissio voi täytäntöönpanosäädöksillä hyväksyä toimenpiteitä, joilla vahvistetaan asianmukainen tullausarvon määrittämismenetelmä tai perusteet tavaroiden tullausarvon määrittämiseksi erityisissä tilanteissa. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Tällaisiin toimenpiteisiin liittyvissä erittäin kiireellisissä tapauksissa, joita voidaan asianmukaisesti perustella tarpeella varmistaa nopeasti tavaroiden tullausarvon määrittämistä koskevien sääntöjen virheetön ja yhdenmukainen soveltaminen, komissio hyväksyy viipymättä sovellettavat täytäntöönpanosäädökset 262 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

X osasto

TULLIVELKA JA VAKUUDET

1 luku

Tullivelan syntyminen

1 JAKSO

TUONTITULLIVELKA

159 artikla

Luovutus vapaaseen liikkeeseen ja väliaikainen maahantuonti

1. Tuojalle syntyy tullivelka, kun tavarat luovutetaan vapaaseen liikkeeseen, tietyn käyttötarkoituksen menettelyyn tai osittain tuontitullittomaan väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn.
2. Velallisenä on tuoja. Välillisen edustuksen tapauksessa tuoja ja henkilö, jonka lukuun tuoja toimii, ovat molemmat velallisia ja vastaavat yhteisvastuullisesti tullivelasta.

Jos 1 kohdassa tarkoitettuja menettelyjä varten toimitettujen tai saataville asetettujen tietojen perusteella tuontitullia ei saada kannettua kokonaan tai osittain, velallisenä on myös henkilö, joka toimitti kyseiset tiedot ja joka tiesi tai jonka olisi kohtuudella pitänyt tietää kyseisten tietojen olleen virheellisiä.

3. Jos direktiivin 2006/112/EY XII osaston 6 luvun 4 jaksoa sovelletaan sellaisten tavaroiden etämyyntiin, jotka tuodaan kolmansista maista tai kolmansilta alueilta unionin tullialueella olevalle asiakkaalle, oletetulle tuojalle syntyy tullivelka, kun etämyyntiä koskeva maksu hyväksytään, joten velallisenä on kyseinen oletettu tuoja.

160 artikla

Ei-alkuperätavaroita koskevat erityissäännökset

1. Viejälle syntyy tullivelka, kun tuotteet luovutetaan vientiin, jos
 - a) unionin ja tiettyjen kolmansien maiden tai tällaisten maiden ryhmien välisessä etuuskohtelujärjestelyssä määrätään, että unionin alkuperätuotteiden tullietuuskohtelu edellyttää, että niiden valmistuksessa käytetyt ei-alkuperätuotteet ovat tuontitullien alaisia; ja
 - b) kyseisistä tuotteista on annettu tai laadittu alkuperäselvitys.
2. Viejän on laskettava velkaa vastaavan tuontitullin määrä ikään kuin vietävien tuotteiden valmistuksessa käytetyt ei-alkuperätuotteet olisi luovutettu vapaaseen liikkeeseen samana päivänä.
3. Välillisen edustuksen tapauksessa viejä ja henkilö, jonka lukuun viejä toimii, ovat molemmat velallisia ja vastaavat yhteisvastuullisesti tullivelasta.

161 artikla

Säännösten noudattamatta jättämisestä johtuva tullivelka

1. Tuontitullin alaisista tavaroista syntyy tuontitullivelka jokaisessa seuraavista tapauksista:
 - a) kun ei täytetä jotakin tullilainsäädännössä säädettyä velvollisuutta, joka koskee muiden kuin unionitavaroiden tuomista unionin tullialueelle, niiden siirtämistä pois tullivalvonnasta taikka kyseisten tavaroiden kuljetusta, jalostusta, varastointia, väliaikaista varastointia, väliaikaista maahantuontia tai niistä vapautumista kyseisellä alueella;
 - b) kun ei täytetä jotakin tullilainsäädännössä säädettyä velvollisuutta, joka koskee tavaroiden tiettyä käyttötarkoitusta unionin tullialueella;
 - c) kun ei täytetä jotakin edellytystä, joka koskee muiden kuin unionitavaroiden asettamista tullimenettelyyn taikka tullivapautuksen tai alennetun tuontitullin myöntämistä tavaroiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella.
2. Tullivelka syntyy jompanakumpana seuraavista ajankohdista:
 - a) ajankohta, jona velvollisuutta, jonka täyttämättä jättämisestä tullivelka syntyy, ei täytetä tai ei enää täytetä;
 - b) ajankohta, jona tavarat asetetaan tullimenettelyyn, jos myöhemmin todetaan, ettei jokin edellytys, joka koskee tavaroiden asettamista kyseiseen menettelyyn taikka tullivapautuksen tai alennetun tuontitullin myöntämistä tavaroiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella, tosiasiallisesti ollut täyttynyt.
3. Edellä 1 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa velallisia ovat:
 - a) henkilö, jonka oli täytettävä kyseiset velvollisuudet;
 - b) henkilö, joka tiesi tai jonka olisi kohtuudella pitänyt tietää, että tullilainsäädännön mukainen velvollisuus ei täyttynyt, ja joka toimi sen henkilön lukuun, jonka piti täyttää velvollisuus, tai joka osallistui toimintaan, joka johti velvollisuuden täyttämättä jättämiseen;
 - c) kyseiset tavarat hankkinut tai niitä hallussaan pitänyt henkilö, joka tavarat hankkiessaan tai vastaanottaessaan on tiennyt taikka jonka olisi tällöin kohtuudella pitänyt tietää, ettei tullilainsäädännön mukainen velvollisuus täyttynyt.
4. Edellä 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa velallisena on henkilö, jonka on täytettävä edellytykset, jotka koskevat tavaroiden asettamista tullimenettelyyn tai tullivapautuksen tai alennetun tuontitullin myöntämistä tavaroiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella.

Kun tulliviranomaisille annettujen tavaroiden tullimenettelyyn asettamisen edellytyksiä koskevien tullilainsäädännössä vaadittavien tietojen perusteella tuontitullia ei saada kannettua kokonaan tai osittain, velallisena on myös henkilö, joka on antanut kyseiset tiedot ja joka tiesi tai jonka olisi kohtuudella pitänyt tietää näiden tietojen olleen virheellisiä.

162 artikla

Maksettujen tuontitullien määrän vähentäminen

1. Kun tullivelka syntyy 161 artiklan 1 kohdan mukaisesti sellaisten tavaroiden osalta, jotka on luovutettu vapaaseen liikkeeseen alennettua tuontitullia soveltaen niiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella, tullivelkaa vastaavasta tuontitullin määrästä on

vähennettävä tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutuksen yhteydessä maksetun tuontitullin määrä.

Ensimmäistä alakohtaa sovelletaan, kun tullivelka syntyy tällaisten tavaroiden hävittämisestä jäävien romun ja jätteiden osalta.

2. Kun tullivelka syntyy 159 artiklan 1 kohdan tai 161 artiklan 1 kohdan mukaisesti sellaisten tavaroiden osalta, jotka on asetettu osittain tuontitullittomaan väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn, tullivelkaa vastaavasta tuontitullin määrästä on vähennettävä osittain tuontitullittomassa menettelyssä maksetun tuontitullin määrä.

2 JAKSO

VIENTITULLIVELKA

163 artikla

Vienti ja ulkoinen jalostus

1. Viejälle syntyy tullivelka, kun vientitullin alainen tavara luovutetaan vientimenettelyyn tai ulkoisen jalostuksen menettelyyn.
2. Velallisena on viejä. Välillisen edustuksen tapauksessa viejä ja henkilö, jonka lukuun viejä toimii, ovat molemmat velallisia ja vastaavat yhteisvastuullisesti tullivelasta.
3. Kun tavaroiden asettamiseksi vientimenettelyyn annettujen tietojen perusteella tuontitullia ei saada kannettua kokonaan tai osittain, velallisena on myös henkilö, joka antoi kyseiset tiedot ja joka tiesi tai jonka olisi kohtuudella pitänyt tietää näiden tietojen olleen virheellisiä.

164 artikla

Säännösten noudattamatta jättämisestä johtuva tullivelka

1. Vientitullin alaisista tavaroista syntyy vientitullivelka kummassakin seuraavista tapauksista:
 - a) kun ei täytetä jotakin tullilainsäädännössä säädettyä velvollisuutta, joka koskee tavaroiden poistumista;
 - b) kun ei täytetä niitä edellytyksiä, joilla tavaroille on myönnetty kokonainen tai osittainen vientitullittomuus vietäessä niitä unionin tullialueelta.
2. Tullivelka syntyy jonakin seuraavista ajankohdista:
 - a) ajankohta, jona tavarat tosiasiallisesti viedään unionin tullialueelta antamatta kyseistä vientiä koskevia tietoja tulliviranomaisille;
 - b) ajankohta, jona tavarat saapuvat muuhun määräpaikkaan kuin siihen määräpaikkaan, johon niiden vienti on sallittu unionin tullialueelta kokonaan tai osittain vientitullittomina;
 - c) jos tulliviranomaiset eivät voi määrittää b alakohdassa tarkoitettua ajankohtaa, se ajankohta, jona määräaika todisteiden esittämiselle vientitullittomuuden edellytysten täyttymisestä päättyy.
3. Edellä 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa velallisia ovat:
 - a) henkilö, jonka oli täytettävä asianomainen velvollisuus;

- b) henkilö, joka tiesi tai jonka olisi kohtuudella pitänyt tietää, että tullilainsäädännön mukainen velvollisuus ei täytynyt ja joka toimi sen henkilön lukuun, jonka piti täyttää velvollisuus;
 - c) henkilö, joka osallistui velvollisuuden täyttämättä jäämiseen johtaneeseen toimintaan ja joka tiesi tai jonka olisi kohtuudella pitänyt tietää, että vaadittuja tietoja ei ollut annettu tai, soveltuvin osin, että tulli-ilmoitusta ei ollut annettu, vaikka se olisi pitänyt antaa.
4. Edellä 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa velallinen on henkilö, jonka on täytettävä edellytykset, joilla tavaroille on myönnetty kokonainen tai osittainen vientitullittomuus vietäessä niitä unionin tullialueelta.

3 JAKSO

VIENTI- JA TUONTITULLIVELKAA KOSKEVAT YHTEISET SÄÄNNÖKSET

165 artikla

Tullivelka kieltojen ja rajoitusten tapauksessa

1. Tuonti- tai vientitullivelka syntyy myös sellaisista tavaroista, joihin sovelletaan tulliviranomaisten soveltamaa kaikenlaista tuontia tai vientiä koskevaa muuta lainsäädäntöä.
2. Tullivelkaa ei kuitenkaan synny, kun:
 - a) unionin tullialueelle tuodaan väärennettyä rahaa säännösten vastaisesti;
 - b) unionin tullialueelle tuodaan huumausaineita tai psykotrooppisia aineita muuhun kuin toimivaltaisten viranomaisten tarkasti valvomaan lääkinnälliseen tai tieteelliseen käyttöön.
3. Tullirikkomuksista määrättävien seuraamusten soveltamisen kannalta tullivelan katsotaan kuitenkin syntyneen, jos jäsenvaltion lainsäädännössä säädetään, että tuonti- tai vientitulli tai tullivelan olemassaolo on seuraamusten määräämisen peruste.

166 artikla

Useita velallisia

Jos useampi henkilö on vastuussa saman tullivelan maksamisesta, he vastaavat yhteisvastuullisesti kyseisen määrän maksamisesta.

167 artikla

Tuonti- tai vientitullin määrän laskemista koskevat yleiset säännöt

1. Tuonti- tai vientitullin määrä määritetään tavaroiden tariffiin luokittelun, tullausarvon, paljouden, luonteen ja alkuperän perusteella. Tullin laskemisessa sovelletaan niitä sääntöjä, joita sovelletaan asianomaisiin tavaroihin niitä koskevan tullivelan syntymishetkellä.
2. Jos tullivelan syntymishetkeä ei voida tarkasti määrittää, kyseisenä ajankohtana pidetään sitä ajankohtaa, jona tulliviranomaiset toteavat tavaroiden olevan tilanteessa, jossa tullivelka on syntynyt.

Jos tulliviranomaiset kuitenkin voivat käytettävissään olevien tietojen perusteella todeta, että tullivelka on syntynyt ennen tätä toteamista, tullivelan on katsottava syntyneen aikaisimpana ajankohtana, jona kyseinen tilanne on voitu todeta.

3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tässä artiklassa tarkoitetut säännöt sellaisiin tavaroihin sovellettavan tuonti- tai vientitullin määrän laskemiseksi, joista syntyy tullivelka erityismenettelyn yhteydessä.

168 artikla

Tuontitullin määrän laskemista koskevat erityissäännöt

1. Kun tullimenettelyyn asetetuista tai väliaikaisesti varastoituina olevista tavaroista on syntynyt unionin tullialueella kustannuksia varastoinnista tai tavanomaisesta käsittelystä, tällaisia kustannuksia tai arvonlisäystä ei oteta huomioon laskettaessa tuontitullin määrää, jos tuoja tai viejä tai, soveltuvin osin, ilmoittaja esittää riittävän näytön kyseisistä kustannuksista.
Tuontitullin määrää laskettaessa on kuitenkin otettava huomioon toiminnoissa käytettyjen muiden kuin unionitavaroiden tullausarvo, määrä, luonne ja alkuperä.
2. Jos tullimenettelyyn asetettujen tavaroiden tarffiin luokittelu muuttuu unionin tullialueella suoritettujen tavanomaisten käsittelyjen tuloksena, on tuojan tai, soveltuvin osin, ilmoittajan pyynnöstä sovellettava menettelyyn asetettujen tavaroiden alkuperäistä tarffiin luokittelua.
3. Sisäisen jalostuksen menettelyssä saatavista jalostetuista tuotteista syntyvää tullivelkaa vastaavan tuontitullin määrä on tuojan pyynnöstä määritettävä kyseisten sisäiseen jalostusmenettelyyn asetettujen tavaroiden sinä ajankohtana voimassa olleen tarffiin luokittelun, tullausarvon, paljouden, luonteen ja alkuperän perusteella.
4. Jos jalostetut tuotteet on saatu myöhemmistä sisäisen jalostuksen menettelyistä, tuoja voi pyytää velan määrittämistä ainoastaan ensimmäiseen sisäisen jalostuksen menettelyyn asetettujen tavaroiden tarffiin luokittelun, tullausarvon, paljouden, luonteen ja alkuperän perusteella.
5. Erityisissä tapauksissa tuontitullin määrä määritetään tämän artiklan 2, 3 ja 4 kohdan mukaisesti ilman tuojan tai viejän tai, soveltuvin osin, ilmoittajan pyyntöä, jotta vältetään 145 artiklan 2 kohdan [h](#) alakohdassa tarkoitettujen tariffitoimenpiteiden kiertäminen.
6. Kun ulkoisen jalostuksen menettelyssä saaduista jalostetuista tuotteista tai 143 artiklan [1](#) kohdassa tarkoitetuista korvaavista tuotteista syntyy tullivelka, tuontitullin määrä on laskettava unionin tullialueen ulkopuolella suoritetun jalostustoimen kustannusten perusteella.
7. Jos tullivelka syntyy tämän asetuksen [161](#) tai [164](#) artiklan mukaisesti ja jos tullivelan syntymiseen johtanut laiminlyönti ei ollut vilpillisen menettelyn yritys, sovelletaan myös seuraavaa:
 - a) tullilainsäädännön mukainen tavaroiden edullinen tullikohtelu; tai
 - b) 145 artiklan 2 kohdan d, e, f ja g alakohdan tai 90, 91, 92 ja 93 artiklan taikka 140, 141, 142, 143 ja 144 artiklan mukainen tullittomuus tai täydellinen tai osittainen vapautus tuonti- tai vientitullista; tai
 - c) asetuksen (EY) N:o 1186/2009 mukainen tullittomuus.

8. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä tässä artiklassa tarkoitettut säännöt sellaisiin tavaroihin sovellettavan tuonti- tai vientitullin määrän laskemiseksi, joista tullivelka on syntynyt erityismenettelyn yhteydessä, ja 5 kohdassa tarkoitettut erityiset tapaukset.

169 artikla

Tullivelan syntypaikka

1. Tullivelka syntyy paikassa, johon tuoja tai viejä on sijoittautunut.
- Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, tullivelka syntyy muiden tuojien ja viejien kuin luotettujen ja valvottujen toimijoiden ja oletettujen tuojien osalta paikassa, jossa tulli-ilmoitus on annettu, tai paikassa, jossa tulli-ilmoitus olisi annettu 63 artiklan 4 kohdan mukaisesti, jos 63 artiklan 2 kohdassa säädettyä tietojen toimittamismenettelmää koskevaa muutosta ei olisi tehty.
- Kaikissa muissa tapauksissa tullivelka syntyy siinä paikassa, jossa sen aiheuttavat tosiseikat ilmenevät.
- Jos kyseistä paikkaa ei voida määrittää, tullivelka syntyy paikassa, jossa tulliviranomaiset toteavat tavaroiden olevan sellaisessa tilanteessa, jossa tullivelka on syntynyt.
2. Jos tavarat on asetettu tullimenettelyyn, jota ei ole päätetty, tai jos väliaikainen varastointi ei ole päättynyt asianmukaisesti eikä tullivelan syntypaikkaa voida määrittää erityisessä määräajassa 1 kohdan toisen tai kolmannen alakohdan mukaisesti, tullivelka syntyy siinä paikassa, jossa tavarat on asetettu kyseiseen menettelyyn tai ne on tuotu unionin tullialueelle kyseiseen menettelyyn asetettuina taikka siinä paikassa, jossa ne olivat väliaikaisesti varastoituina.
3. Jos tulliviranomaiset voivat käytettävissään olevien tietojen perusteella todeta, että tullivelka voi olla syntynyt useassa paikassa, tullivelan on katsottava syntyneen paikassa, jossa se ensin syntyi.
4. Jos tulliviranomainen toteaa, että tullivelka on syntynyt [161](#) tai [164](#) artiklan nojalla toisessa jäsenvaltiossa ja tullivelkaa vastaavien tuonti- tai vientitullien määrä on pienempi kuin 10 000 euroa, tullivelan on katsottava syntyneen siinä jäsenvaltiossa, jossa sen syntyminen on todettu.
5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 2 kohdassa tarkoitettut määräajat.

2 luku

Vakuus mahdollisen tai olemassa olevan tullivelan maksamisesta

170 artikla

Yleiset säännökset

1. Jollei toisin säädetä, tätä lukua sovelletaan sellaisen tullivelan maksamisesta asetettuihin vakuuksiin, joka on syntynyt mutta jonka maksamista on lykätty, jäljempänä 'olemassa oleva tullivelka', ja vakuuksiin, joita vaaditaan tilanteissa, joissa tullivelka voi syntyä, jäljempänä 'mahdollinen tullivelka'.

2. Jos tulliviranomaiset vaativat vakuuden antamista mahdollisen tai olemassa olevan tullivelan maksamisesta, vakuuden on katettava tuonti- tai vientitullin määrä ja muut tavaroiden tuonnin ja viennin yhteydessä kannettavat maksut, jos:

- a) vakuutta käytetään tavaroiden asettamiseen unionin passitusmenettelyyn; tai
- b) vakuutta voidaan käyttää useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa.

Tulliviranomaisten hyväksymä tai sallima vakuus on voimassa kaikkialla unionin tullialueella niihin tarkoituksiin, joihin se on annettu.

3. Vakuuden antaa velallinen tai henkilö, josta voi tulla velallinen, tai jos tulliviranomaiset sen sallivat, kuka tahansa muu henkilö.

4. Tulliviranomaiset voivat vaatia ainoastaan yhden vakuuden antamista tiettyjä tavaroita kohti, sanotun kuitenkin rajoittamatta [178](#) artiklan soveltamista.

Tietyistä tavaroista annettua vakuutta sovelletaan kyseisiä tavaroita koskevaan tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrään ja muiden maksujen määrään riippumatta kyseisten tavaroiden osalta toimitettujen tai saataville asetettujen tietojen oikeellisuudesta.

Mikäli vakuutta ei ole vapautettu, sitä voidaan myös käyttää vakuuden kohteena olevan määrän rajoissa kyseisten tavaroiden jälkitarkastusten seurauksena maksettavien tuonti- tai vientitullien määrän ja muiden maksujen määrän kantamiseen.

5. Edellä 3 kohdassa tarkoitettun henkilön hakemuksesta tulliviranomaiset voivat [176](#) artiklan [1](#) ja [2](#) kohdan mukaisesti antaa luvan yleisvakuuden käyttöön kahta tai useampaa toimintoa tai tullimenettelyä koskevan tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrän kattamiseksi.

6. Tulliviranomaisten on seurattava vakuutta.

7. Seuraavissa tilanteissa ei vaadita vakuutta:

- a) valtioilta ja alue- ja paikallisviranomaisilta tai muilta julkisoikeudellisilta yhteisöiltä ei vaadita vakuutta niiden viranomaisina suorittamien toimien osalta;
- b) tavarat kuljetetaan Reinillä tai sen väylillä taikka Tonavalla tai sen väylillä;
- c) tavarat kuljetetaan kiinteillä kuljetuslaitteilla;
- d) erityisissä tapauksissa, joissa tavarat asetetaan väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn;
- e) tavarat kuljetetaan meritse tai ilmaitse unionin satamien välillä tai unionin lentoasemien välillä.

8. Tulliviranomaiset voivat olla vaatimatta vakuutta, jos tuonti- tai vientitullin määrä, jonka maksamisesta vakuus on annettava, ei ylitä 1 000 euron suuruista tilastollisen arvon kynnyksarvoa.

9. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä ne 7 kohdan d alakohdassa tarkoitettut erityiset tapaukset, joissa vakuutta ei vaadita väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn asetetuista tavaroista.

10. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitettun vakuuden antamista ja seuraamista koskevat menettelysäännöt. Kyseiset

täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

171 artikla

Pakollisen vakuuden viitemäärä

1. Kun tulliviranomaisten on vaadittava vakuutta ja ne voivat vahvistaa tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin ja muiden maksujen täsmällisen määrän vakuuden vaatimisajankohtana, vakuuden on katettava kyseinen täsmällinen määrä.

Jos täsmällistä määrää ei voida vahvistaa, vakuudeksi on vahvistettava syntynyttä tai mahdollisesti syntyvää tullivelkaa vastaavien tuonti- tai vientitullien ja muiden maksujen tulliviranomaisten arvion mukainen enimmäismäärä.

2. Jos yleisvakuus annetaan sellaisten tullivelkoja vastaavien tuonti- tai vientitullien ja muiden maksujen maksamisesta, joiden määrät vaihtelevat ajoittain, kyseisen vakuuden määrä on vahvistettava tasolle, joka aina vastaa tullivelkoja vastaavia tuonti- tai vientitulleja ja muita maksuja, sanotun kuitenkin rajoittamatta [176](#) artiklan soveltamista.

172 artikla

Ennakkovakuuden viitemäärä

Jos vakuuden antaminen ei ole pakollista, mutta tulliviranomaiset eivät ole varmoja, maksetaanko tullivelkaa vastaava tuonti- tai vientitullin määrä ja muut maksut asetetussa määräajassa, niiden on vaadittava vakuutta määrälle, joka ei saa ylittää 171 artiklassa tarkoitettua tasoa.

173 artikla

Vakuuden antaminen

1. Vakuus voidaan antaa jollakin seuraavista muodoista:
 - a) millä tahansa maksuvälineellä, jonka tulliviranomaiset hyväksyvät, ja se annetaan euroina tai sen jäsenvaltion valuuttana, jona vakuutta vaaditaan;
 - b) takaajan antama sitoumus;
 - c) muuna vakuuden muotona, joka turvaa vastaavalla tavalla tullivelkaa vastaavien tuonti- tai vientitullien määrän ja muiden maksujen määrän maksamisen.
2. Vakuus, joka on käteistalletuksen tai minkä tahansa vastaavan maksutavan muodossa, on annettava sen jäsenvaltion voimassa olevien säännösten mukaisesti, jossa vakuutta vaaditaan.

Tulliviranomaisten ei tarvitse maksaa korkoa tulliviranomaisten hyväksymällä maksuvälineellä annetulle vakuudelle.
3. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettun vakuuden muodon.

174 artikla

Vakuuden muodon valinta

Henkilö, jolta vakuutta vaaditaan, voi valita minkä tahansa 173 artiklan [1](#) kohdassa säädetyistä vakuuden muodoista.

Tulliviranomaiset voivat kuitenkin kieltäytyä hyväksymästä valittua vakuuden muotoa, jos se on ristiriidassa kyseisen tullimenettelyn moitteettoman toiminnan kanssa.

Tulliviranomaiset voivat vaatia, että valittua vakuuden muotoa käytetään tietyn ajan.

175 artikla

Takaaja

1. Edellä 173 artiklan 1 kohdan [b](#) alakohdassa tarkoitetun takaajan on oltava kolmas henkilö, joka asuu tai on rekisteröitynyt unionin tullialueella tai joka on sijoittautunut sinne. Takaajan on oltava vakuutta vaativien tulliviranomaisten hyväksymä, jollei takaaja ole unionissa voimassa olevien unionin säännösten mukaisesti hyväksytty luottolaitos, rahoituslaitos tai vakuutusyhtiö.
2. Takaajan on kirjallisesti sitouduttava maksamaan se tullivelkaa vastaavien tuonti- tai vientitullien määrä ja muiden maksujen määrä, josta vakuus annetaan.
3. Tulliviranomaiset voivat kieltäytyä hyväksymästä esitettyä takaajaa tai esitettyä vakuuden muotoa, jos jompikumpi niistä ei näytä varmasti turvaavan tullivelkaa vastaavien tuonti- tai vientitullien määrän ja muiden maksujen määrän maksamista määräajassa.
4. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä vakuuden antamisen muotoja koskevat säännöt ja tässä artiklassa tarkoitettuun takaajaan sovellettavat säännöt.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitetun takaajan antaman sitoumuksen kumoamista ja peruuttamista koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

176 artikla

Yleisvakuus

1. Tulliviranomaiset voivat myöntää 170 artiklan [5](#) kohdassa tarkoitetun luvan ainoastaan henkilöille, jotka täyttävät seuraavat edellytykset:
 - a) he ovat sijoittautuneet unionin tullialueelle;
 - b) he täyttävät 24 artiklan 1 kohdan a alakohdassa säädetyt arviointiperusteet;
 - c) he käyttävät säännöllisesti asianomaisia tullimenettelyjä tai he ovat väliaikaiseen varastointiin tarkoitettujen tilojen pitäjiä tai he täyttävät 24 artiklan 1 kohdan d alakohdassa säädetyt arviointiperusteet.
2. Tulliviranomaiset voivat antaa 24 artiklan 1 kohdan [b](#) ja [c](#) alakohdassa säädetyt arviointiperusteet täyttävälle talouden toimijalle sekä luotetulle ja valvotulle toimijalle luvan antaa määrältään alennettu yleisvakuus mahdollisten tullivelkojen ja muiden maksujen maksamisesta tai vapautuksen vakuuden antamisesta.

3. Tulliviranomaiset voivat hakemuksesta antaa tulliyksinkertaistuksiin oikeutetulle valtuutetulle talouden toimijalle sekä luotetulle ja valvotulle toimijalle luvan antaa määrältään alennettu yleisvakuus olemassa olevien tullivelkojen ja muiden maksujen maksamisesta.
4. Edellä 3 kohdassa tarkoitetun määrältään alennetun yleisvakuuden on vastattava vakuuden antamista.
5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä edellytykset, joilla voidaan myöntää 2 kohdassa tarkoitettu lupa käyttää määrältään alennettua yleisvakuutta tai vapauttaa toimija vakuuden antamisesta.
6. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksillä vakuuden määrän, mukaan lukien 2 kohdassa tarkoitetun alennetun määrän, määrittämistä koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

177 artikla

Yleisvakuuksien käyttöä koskevat väliaikaiset kiellot

1. Erityismenettelyjen tai väliaikaisen varastoinnin yhteydessä komissio voi päättää kieltää väliaikaisesti seuraavien käyttämisen:
 - a) [176](#) artiklan [2](#) kohdassa tarkoitettu määrältään alennettu yleisvakuus tai vakuudesta vapauttaminen;
 - b) [176](#) artiklassa tarkoitettu yleisvakuus sellaisten tavaroiden osalta, joiden on todettu joutuneen laajamittaisen petoksen kohteeksi.
2. Jos tämän artiklan 1 kohdan a tai b alakohtaa sovelletaan, määrältään alennetun yleisvakuuden tai vakuuden antamista koskevan vapautuksen käyttö tai [176](#) artiklassa tarkoitettua yleisvakuuden käyttöä voidaan sallia, jos asianomainen henkilö täyttää jommankumman seuraavista ehdoista:
 - a) kyseinen henkilö voi osoittaa, että tullivelkaa ei ole syntynyt kyseisistä tavaroista niiden toimien kuluessa, jotka kyseinen henkilö on toteuttanut 1 kohdassa tarkoitettua päätöstä edeltäneiden kahden vuoden aikana;
 - b) jos tullivelkaa on syntynyt 1 kohdassa tarkoitettua päätöstä edeltäneiden kahden vuoden aikana, kyseinen henkilö voi osoittaa, että velallinen tai velalliset tai takaaja ovat maksaneet nämä velat kokonaisuudessaan asetetun määräajan kuluessa.

Asianomaisen henkilön on täytettävä myös [24](#) artiklan 1 kohdan [b](#) ja [c](#) alakohdassa säädetyt edellytykset saadakseen luvan käyttää väliaikaisesti kiellettyä yleisvakuutta.

3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännöt, jotka koskevat 1 kohdassa tarkoitettujen yleisvakuuksien käytön väliaikaisia kieltoja. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään [262](#) artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Tällaisiin toimenpiteisiin liittyvissä erittäin kiireellisissä tapauksissa, joita voidaan asianmukaisesti perustella tarpeella parantaa nopeasti unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisten etujen suojaa, komissio hyväksyy viipymättä sovellettavat täytäntöönpanosäädökset [262](#) artiklan [5](#) kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

178 artikla

Lisävakuus tai korvaava vakuus

Jos tulliviranomaiset toteavat, että annettu vakuus ei turvaa tai ei enää turvaa varmasti tai riittävästi tullivelkaa vastaavien tuonti- tai vientitullien määrän ja muiden maksujen määrän maksamista määräajassa, niiden on vaadittava, että 170 artiklan [3](#) kohdassa tarkoitettu henkilö oman valintansa mukaan joko antaa lisävakuuden tai korvaa alkuperäisen vakuuden uudella vakuudella.

179 artikla

Vakuuden vapautus

1. Tulliviranomaisten on vapautettava vakuus välittömästi, kun tullivelka tai muita maksuja koskeva velvoite on lakannut tai sitä ei voi enää syntyä.
2. Jos tullivelka tai muita maksuja koskeva velvoite on lakannut osittain tai voi syntyä ainoastaan osalle siitä määrästä, jonka maksamisesta vakuus on annettu, vastaava osa vakuudesta on asianomaisen henkilön pyynnöstä vapautettava, paitsi jos se ei kyseisen määrän vuoksi ole perusteltua.
3. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä vakuuden vapauttamista koskevat määräajat.
4. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä tässä artiklassa tarkoitettun vakuuden vapauttamista koskevat menettelysäännöt. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

3 luku

Tuonti- tai vientitullin määrän kantaminen, maksaminen, palauttaminen ja peruuttaminen

1 JAKSO

TUONTI- TAI VIENTITULLIN MÄÄRÄN MÄÄRITTÄMINEN, TULLIVELAN TIEDOKSI ANTAMINEN JA TILEIHIN KIRJAAMINEN

180 artikla

Tuonti- tai vientitullin määrän määrittäminen

1. Tuojan ja viejän on laskettava maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä. Kun tavarat luovutetaan, tulliviranomaisten katsotaan hyväksyvän tuojan ja viejän laskeman tuonti- tai vientitullin määrän, sanotun kuitenkin rajoittamatta jälkitarkastusten tekemistä. Jos kyseinen henkilö ei laske määrää tai tulliviranomaiset ovat eri mieltä kyseisen henkilön laskemasta määrästä, siitä paikasta vastuussa olevien tulliviranomaisten, jossa tullivelka syntyy tai jossa sen katsotaan syntyneen [169](#) artiklan mukaisesti, on määritettävä maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä heti, kun niillä on käytettävissään tarvittavat tiedot.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, tulliviranomaiset voivat 265 artiklan [3](#) kohdassa säädettyyn päivämäärään saakka hyväksyä tulli-ilmoituksessa määritetyn maksettavan tuonti- tai vientitullin määrän, sanotun kuitenkin rajoittamatta

jälkitarkastusten tekemistä. Jos tulliviranomaiset ovat eri mieltä tästä määrästä, niiden on määritettävä maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä heti, kun niillä on tarvittavat tiedot.

3. Jos maksettavan tuonti- tai vientitullin määrästä ei tule kokonaislukua, määrä voidaan pyöristää.

Jos ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määrä ilmaistaan euroina, pyöristys saa olla enintään lähimpään pienempään tai suurempaan kokonaislukuun.

Sellaiseen jäsenvaltioon sijoittautuneet tuojat ja viejät, jonka rahayksikkö ei ole euro, voivat joko soveltaa soveltuvin osin toisen alakohdan säännöksiä tai poiketa kyseisestä alakohdasta edellyttäen, että säännöillä, joita pyöristämiseen sovelletaan, ei ole suurempia taloudellisia vaikutuksia kuin toisessa alakohdassa vahvistetulla säännöllä.

181 artikla

Tullivelan tiedoksi antaminen

1. Kun tavarat luovutetaan, tulliviranomaisten katsotaan antaneen tullivelan tiedoksi tuojalle tai viejälle.
2. Kun tulliviranomaiset ovat määrittäneet maksettavan tuonti- tai vientitullin, niiden on annettava se tiedoksi velalliselle säädetyllä tavalla siinä paikassa, jossa tullivelka syntyi tai sen katsotaan syntyneen [169](#) artiklan mukaisesti.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua tiedoksiantoa ei tehdä seuraavissa tapauksissa:

- a) jos ennen tuonti- tai vientitullin määrän lopullista määrittämistä on otettu käyttöön väliaikainen polkumyyntitulli, väliaikainen tasoitustulli tai väliaikainen suojatoimenpide;
 - b) jos maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä on suurempi kuin 13 artiklan mukaisesti tehdyn päätöksen perusteella määritetty määrä;
 - c) jos alkuperäinen päätös olla antamatta tullivelkaa tiedoksi tai antaa se tiedoksi maksettavaa tuonti- tai vientitullin määrää pienempänä on tehty yleisten määräysten perusteella, jotka on myöhemmin mitätöity tuomioistuimen päätöksellä;
 - d) jos tulliviranomaisten ei tarvitse tullilainsäädännön nojalla antaa tiedoksi tullivelkaa.
3. Jos tulliviranomaisten on annettava tiedoksi maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä 2 kohdan mukaisesti, niiden on annettava tullivelka tiedoksi velalliselle heti, kun ne pystyvät määrittämään kyseisen määrän ja tekemään siitä päätöksen.

Jos tullivelkaa koskevasta tiedoksiannosta kuitenkin aiheutuisi vahinkoa rikostutkinnalle, tulliviranomaiset voivat lykätä tiedoksiantoa, kunnes siitä ei enää aiheudu vahinkoa rikostutkinnalle.

4. Tulliviranomaiset voivat sallia, että luotettu ja valvottu toimija laskee tullivelan, joka vastaa kaikkien sellaisten tavaroiden tuonti- tai vientitullien kokonaismäärää, jotka kyseinen toimija on luovuttanut tulliviranomaisten lukuun enintään 31 kalenteripäivän aikana, ja ilmoittaa tästä tulliviranomaisille erittelemällä kuhunkin tavaralahetykseen liittyvät määrät. Jos tulliviranomaiset ovat eri mieltä lasketusta ja

ilmoitetusta määrästä, niiden on määritettävä maksettavien tuonti- tai vientitullien määrä.

5. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, jos direktiivin 2006/112/EY XII osaston 6 luvun 4 jaksoa sovelletaan sellaisten tavaroiden etämyyntiin, jotka tuodaan kolmansista maista unionin tullialueella olevalle asiakkaalle, tulliviranomaiset voivat antaa oletetulle tuojalle luvan laskea ja ilmoittaa tuontitullin kokonaismäärä, joka vastaa kaikkia kyseiselle oletetulle tuojalle yhden kuukauden aikana luovutettujen tavaroiden tuontitullin kokonaismäärää, viimeistään seuraavan kuukauden lopussa erittelemällä kuhunkin tavaralähetykseen liittyvät määrät. Kyseisellä ilmoituksella voidaan muuttaa tai mitätöidä tietoja, jotka oletettu tuoja oli antanut 59 artiklan [2](#) kohdan mukaisesti. Jos tulliviranomaiset ovat eri mieltä lasketusta ja ilmoitetusta määrästä, niiden on määritettävä maksettavien tuonti- tai vientitullien määrä. Tulliviranomaisten katsotaan antaneen tullivelan tiedoksi, jos ne eivät ole olleet eri mieltä tiedoksiannosta kohtuullisen ajan kuluessa siitä, kun toimija on antanut sen.
6. Jos tulli-ilmoitus on annettu ja maksamisesta on annettu vakuus, tuonti- tai vientitullin kokonaismäärää vastaava tullivelka kaikista tavaroista, jotka on luovutettu samalle henkilölle vahvistetun ajanjakson kuluessa, voidaan antaa tiedoksi kyseisen ajanjakson päättyessä 265 artiklan [3](#) kohdassa säädettyyn päivämäärään asti. Tulliviranomaisten vahvistama ajanjakso saa olla enintään 31 päivää.
7. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä
 - a) 2 kohdan toisen alakohdan d alakohdassa tarkoitetut tapaukset, joissa tulliviranomaiset on vapautettu tullivelan tiedoksiannosta;
 - b) 5 kohdassa tarkoitetun eriävän mielipiteen antamista koskevan kohtuullisen ajan;
 - c) tiedot, jotka on annettava 5 kohdassa tarkoitetussa oletetun tuojan ilmoituksessa.

182 artikla

Tullivelan vanhentuminen

1. Tullivelkaa ei voida antaa velalliselle tiedoksi enää sen jälkeen, kun on kulunut kolme vuotta päivästä, jona tullivelka syntyi.
2. Jos tullivelka on syntynyt sellaisen teon tuloksena, joka sen suorittamishetkellä olisi voinut johtaa rikosoikeudenkäyntiin, 1 kohdassa tarkoitettu kolmen vuoden määräaika pidennetään vähintään viideksi vuodeksi ja enintään kymmeneksi vuodeksi kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
3. Edellä 1 ja 2 kohdassa vahvistettujen määräaikojen soveltaminen keskeytetään, jos:
 - a) muutosta on haettu [16](#) artiklan mukaisesti;
 - b) kyseistä keskeyttämistä sovelletaan muutoshakemuksen jättöajankohdasta lukien ja muutoksenhakumenettelyn ajan; tai
 - c) tulliviranomaiset antavat velalliselle tiedoksi 6 artiklan 6 kohdan mukaisesti seikat, joiden perusteella niiden on tarkoitus antaa tullivelka tiedoksi; kyseistä keskeyttämistä sovelletaan kyseisen tiedonannon päivämäärästä alkaen ja sen ajanjakson loppuun, jonka aikana velalliselle annetaan mahdollisuus ilmaista näkökantansa.

4. Jos tullivelka saatetaan uudelleen voimaan 193 artiklan [7](#) kohdan mukaisesti, 1 ja 2 kohdan mukaisten määräaikojen soveltaminen on katsottava keskeytetyksi siitä päivästä, jona tullin palauttamista tai peruuttamista koskeva hakemus tehtiin [198](#) artiklan mukaisesti, siihen päivään, jona tullin palauttamista tai peruuttamista koskeva päätös tehtiin.

183 artikla

Tileihin kirjaaminen

1. Edellä [180](#) artiklassa tarkoitettujen tulliviranomaisten on kansallisen lainsäädännön mukaisesti kirjattava tileihinsä [181](#) artiklan mukaisesti tiedoksi annetun maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä.
Ensimmäisessä alakohdassa säädettyä tulliviranomaisten velvollisuutta ei sovelleta 181 artiklan 2 kohdan [toisessa](#) alakohdassa tarkoitettuihin tapauksiin.
2. Tulliviranomaisten ei tarvitse kirjata tileihin tuonti- tai vientitullin määrää, joka [182](#) artiklan nojalla vastaa tullivelkaa, jota ei enää voitu antaa tiedoksi velalliselle.
3. Jäsenvaltioiden on määritettävä menettelyt, joita noudattaen tuonti- tai vientitullin määrät käytännössä kirjataan tileihin. Nämä menettelyt voivat olla erilaisia sen mukaan, ovatko tulliviranomaiset tullivelan syntymisen olosuhteet huomioon ottaen varmoja siitä, että kyseiset määrät maksetaan.

184 artikla

Tileihin kirjaamisen ajankohta

1. Tulliviranomaisten on kirjattava maksettavan tuonti- tai vientitullin määrä tileihin 14 päivän kuluessa tavaroiden luovutuksesta, paitsi jos tavarat asetetaan osittain tuontitullittomaan väliaikaisen maahantuonnin menettelyyn.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, tulliviranomaiset voivat kirjata tileihin koko luotetulle ja valvotulle toimijalle tietyn ajanjakson aikana 181 artiklan [4](#) kohdan mukaisesti luovutettujen tavaroiden tuonti- tai vientitullin kokonaismäärän yhtenä vientinä kyseisen ajanjakson päättyessä.
Tileihin kirjaamisen on tapahduttava neljäntoista päivän kuluessa kyseisen ajanjakson päättymisestä.
3. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, kaikkien sellaisten tavaroiden tuontitullin kokonaismäärä, jotka on luovutettu yhden kuukauden aikana oletetulle tuojalle 181 artiklan [5](#) kohdan mukaisesti, voidaan kirjata tileihin yhtenä vientinä seuraavan kuukauden loppuun asti erittelemällä kuhunkin tavaralähetykseen liittyvät määrät.
4. Josulli-ilmoitus on annettu ja maksamisesta on annettu vakuus, tulliviranomaiset voivat sallia, että tuonti- tai vientitullin kokonaismäärää vastaava tullivelka kaikkien sellaisten tavaroiden osalta, jotka on luovutettu samalle henkilölle vahvistetun enintään 31 päivän pituisen ajanjakson aikana, voidaan antaa tiedoksi kyseisen ajanjakson päättyessä 265 artiklan [3](#) kohdassa säädettyyn päivämäärään asti.
Tileihin kirjaamisen on tapahduttava neljäntoista päivän kuluessa kyseisen ajanjakson päättymisestä.
5. Jos tavarat voidaan luovuttaa tiettyjen joko maksettavien tuonti- tai vientitullien määrän määrittämistä tai niiden kantamista koskevien edellytysten täytyessä, tileihin

kirjaamisen on tapahduttava neljäntoista päivän kuluessa siitä päivästä, jona maksettavien tuonti- tai vientitullien määrä määritetään tai kyseisen tullin maksamista koskeva velvollisuus vahvistetaan.

Jos tullivelka johtuu väliaikaisesta polkumyynnitullista, väliaikaisesta tasoitustullista tai väliaikaisesta suojatoimenpiteestä, maksettavien tuonti- tai vientitullien määrä on kuitenkin kirjattava tileihin kahden kuukauden kuluessa päivästä, jona lopullisen tullin vahvistava asetus julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

6. Jos tullivelka syntyy muissa kuin 1 kohdassa tarkoitetuissa olosuhteissa, maksettavien tuonti- tai vientitullien määrä on kirjattava tileihin neljäntoista päivän kuluessa siitä päivästä, jona tulliviranomaiset voivat määrittellä kyseisten tuonti- tai vientitullien määrän ja tehdä päätöksen.
7. Edellä olevaa 6 kohtaa sovelletaan kannettavaan tai kannettavaksi jäävään tuonti- tai vientitullin määrään, jos maksettavan tuonti- tai vientitullin määrää ei ole kirjattu tileihin 1–6 kohdan mukaisesti tai jos se on määritetty ja kirjattu tileihin maksettavaa määrää pienempänä.
8. Edellä 1–6 kohdassa tarkoitettuja määräaikoja tileihin kirjaamiselle ei sovelleta ennalta-arvaamattomien tapahtumien eikä ylivoimaisten esteiden yhteydessä.
9. Tileihin kirjaamista voidaan 181 artiklan 3 kohdan [toisessa](#) alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa lykätä, kunnes tullivelkaa koskevasta tiedoksiannosta ei enää aiheudu vahinkoa rikostutkinnalle.

185 artikla

Täytäntöönpanovallan siirto

Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä toimenpiteet, joilla varmistetaan tulliviranomaisten välinen keskinäinen avunanto tullivelan syntymistilanteessa.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2 JAKSO

TUONTI- TAI VIENTITULLIN MÄÄRÄN MAKSAMINEN

186 artikla

Maksamisen yleinen määräaika ja maksujen määräajan kulumisen keskeyttäminen

1. Velallisen on maksettava [181](#) artiklan mukaisesti tiedoksi annettua tullivelkaa vastaavat tuonti- tai vientitullin määrät tulliviranomaisten asettaman määräajan kuluessa.

Määräaika ei saa asettaa kymmentä päivää pidemmäksi siitä, kun tullivelka on annettu tiedoksi velalliselle, sanotun kuitenkin rajoittamatta 17 artiklan [2](#) kohdan soveltamista.

Tulliviranomaiset voivat pidentää määräaika velallisen hakemuksesta, jos maksettavien tuonti- tai vientitullien määrä on määritetty [48](#) artiklassa tarkoitettujen jälkitarkastusten yhteydessä. Pidentetty määräaika ei saa olla pidempi kuin se aika, jonka velallinen tarvitsee toteuttaakseen velvollisuutensa täyttämiseksi tarvittavat toimet, sanotun kuitenkin rajoittamatta 190 artiklan [2](#) kohdan soveltamista.

2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, velallisen on maksettava 181 artiklan [5](#) kohdan mukaisesti tiedoksi annettua tullivelkaa vastaava tuontitullin määrä viimeistään sen määräajan päättyessä, johon mennessä tullivelka on annettava tiedoksi.
3. Jos velallinen on oikeutettu johonkin [188–190](#) artiklassa säädetystä maksuhelpotuksista, maksu on suoritettava näille helpotuksille asetetussa yhdessä tai useammassa määräajassa.
4. Tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrän maksamista koskevan määräajan kulumisen on keskeytettävä seuraavissa tapauksissa:
 - a) kun on esitetty tullien peruuttamista koskeva hakemus [198](#) artiklan mukaisesti;
 - b) kun tavarat aiotaan julistaa valtiolle menetetyiksi, hävittää tai luovuttaa valtiolle;
 - c) kun tullivelka on syntynyt 161 artiklan mukaisesti ja velallisia on enemmän kuin yksi.
5. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä säännöt, jotka koskevat 3 kohdassa tarkoitettua tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrän maksamisen määräajan kulumisen keskeyttämistä, ja määrittämällä kyseisen keskeytysajan.

187 artikla

Maksu

1. Maksu on suoritettava käteisenä tai muulla maksutavalla, jolla on sama maksuvelvollisuudesta vapauttava vaikutus, mukaan lukien hyvitysmenettely, kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
2. Velallisen sijasta maksun voi maksaa kolmas henkilö.
3. Velallinen voi joka tapauksessa maksaa koko tuonti- tai vientitullin määrän tai osan siitä ennen hänelle myönnetyn maksumääräajan päättymistä.

188 artikla

Maksunlykkäys

Tulliviranomaisten on asianomaisen henkilön hakemuksesta ja edellyttäen, että annetaan vakuus, myönnettävä lykkäystä tullin maksamiselle jollakin seuraavista tavoista:

- a) erikseen kullekin tuonti- tai vientitullin määrälle, joka on kirjattu tileihin 184 artiklan [1](#) kohdan tai 184 artiklan [7](#) kohdan mukaisesti;
- b) yhteisesti kaikille tuonti- tai vientitullien määrille, jotka on kirjattu tileihin 184 artiklan 1 kohdan mukaisesti tulliviranomaisten asettamassa enintään 31 päivän määräajassa;
- c) yhteisesti kaikille tuonti- tai vientitullien määrille, jotka on kirjattu tileihin yhtenä vientinä 184 artiklan 2, 3 tai 4 kohdan mukaisesti.

189 artikla

Maksunlykkäyksen määräajat

1. Edellä olevan [188](#) artiklan mukaisen maksunlykkäyksen määräaika on 30 päivää.
2. Kun maksua lykätään 188 artiklan [a](#) alakohdan mukaisesti, määräaika alkaa sitä päivää seuraavana päivänä, jona tullivelka annetaan tiedoksi velalliselle.
3. Kun maksua lykätään 188 artiklan [b](#) alakohdan mukaisesti, määräaika alkaa sitä päivää seuraavana päivänä, jona koontiajanjakso päättyy. Määräaikaa on lyhennettävä sellaisella luvulla päiviä, joka vastaa puolta koontiajanjakson päivien lukumäärästä.
4. Kun maksua lykätään 188 artiklan [c](#) alakohdan mukaisesti, määräaika alkaa sen ajanjakson päättymispäivää seuraavana päivänä, joka on vahvistettu kyseisten tavaroiden luovuttamiselle. Määräaikaa on lyhennettävä sellaisella luvulla päiviä, joka vastaa puolta tuon ajanjakson päivien lukumäärästä.
5. Jos 3 ja 4 kohdassa tarkoitetuissa ajanjaksoissa on pariton määrä päiviä, mainittujen kohtien mukaisesti 30 päivän määräajasta vähennettävien päivien määrän on vastattava puolta siitä parillisesta luvusta, joka on tätä paritonta lukua lähinnä pienempi.
6. Jos 3 ja 4 kohdassa tarkoitettu ajanjakso on viikko, jäsenvaltiot voivat määrätä, että tuonti- tai vientitullin määrä, jonka maksua on lykätty, on maksettava viimeistään neljännen tätä viikkoa seuraavan viikon perjantaina.

Jos kyseinen ajanjakso on kuukausi, jäsenvaltiot voivat määrätä, että tuonti- tai vientitullin määrä, jonka maksua on lykätty, on maksettava viimeistään kyseistä kuukautta seuraavan kuukauden kuudentenatoista päivänä. Näitä ajanjaksoja ei voida pidentää, vaikka ajanjakso päättyisi yleisenä vapaapäivänä.

190 artikla

Muut maksuhelpotukset

1. Tulliviranomaiset voivat myöntää velalliselle muita maksuhelpotuksia kuin maksunlykkäyksen edellyttäen, että annetaan vakuus.
2. Jos maksuhelpotuksia myönnetään 1 kohdan mukaisesti, tuonti- tai vientitullin määrälle on kannettava luottokorkoa.

Jäsenvaltiossa, jonka valuutta on euro, luottokorkokanta on Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa julkaistu korkokanta, jota Euroopan keskuspankki sovelsi perusrahoitusoperaatioihinsa erääntymiskuukauden ensimmäisenä päivänä korotettuna yhdellä prosenttiyksiköllä.

Jäsenvaltiossa, jonka valuutta ei ole euro, luottokorkokanta on se korkokanta, jota kansallinen keskuspankki sovelsi perusrahoitusoperaatioihinsa kyseisen kuukauden ensimmäisenä päivänä korotettuna yhdellä prosenttiyksiköllä, tai sellaisessa jäsenvaltiossa, jonka kansallisen keskuspankin korkokanta ei ole saatavissa, kyseisen jäsenvaltion rahamarkkinoilla kyseisen kuukauden ensimmäisenä päivänä sovellettu parhaiten vastaava korkokanta korotettuna yhdellä prosenttiyksiköllä.

3. Tulliviranomaiset voivat olla vaatimatta vakuutta tai kantamatta luottokorkoa, jos velallisen tilannetta koskevan, asiakirjoihin perustuvan arvion avulla todetaan, että siitä aiheutuisi vakavia taloudellisia tai sosiaalisia vaikeuksia.
4. Tulliviranomaisten on pidätyttävä veloittamasta luottokorkoa, jos määrä perintätoimea kohti on alle kymmenen euroa.

191 artikla

Maksun pakkotäytäntöönpano

Jos maksettavien tuonti- tai vientitullien määrää ei ole maksettu asetetussa määräajassa, tulliviranomaisten on varmistettava tullien määrän maksaminen kaikin asianomaisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti käytettävissä olevin keinoin.

192 artikla

Viivästyskorot

1. Tuonti- tai vientitullien määrästä on kannettava viivästyskorkoa asetetun määräajan päättymispäivästä maksupäivään saakka.

Jäsenvaltiossa, jonka valuutta on euro, viivästyskorkokanta on Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa julkaistu korkokanta, jota Euroopan keskuspankki sovelsi perusrahoitusoperaatioihinsa erääntymiskuukauden ensimmäisenä päivänä korotettuna kahdella prosenttiyksiköllä.

Jäsenvaltiossa, jonka valuutta ei ole euro, viivästyskorkokanta on se korkokanta, jota kansallinen keskuspankki sovelsi perusrahoitusoperaatioihinsa kyseisen kuukauden ensimmäisenä päivänä korotettuna kahdella prosenttiyksiköllä, tai sellaisessa jäsenvaltiossa, jonka kansallisen keskuspankin korkokanta ei ole saatavissa, kyseisen jäsenvaltion rahamarkkinoilla kyseisen kuukauden ensimmäisenä päivänä sovellettu parhaiten vastaava korkokanta korotettuna kahdella prosenttiyksiköllä.
2. Kun tullivelka syntyy [161](#) tai [164](#) artiklan perusteella tai kun tullivelkaa koskeva tiedoksianto johtuu jälkitarkastuksesta, tuonti- tai vientitullin määrän lisäksi on kannettava viivästyskorko tullivelan syntypäivän ja sen tiedoksiantopäivän väliseltä ajalta.

Viivästyskorkokanta on vahvistettava 1 kohdan mukaisesti.
3. Tulliviranomaiset voivat olla kantamatta viivästyskorkoa, jos velallisen tilannetta koskevan, asiakirjoihin perustuvan arvion avulla todetaan, että sen kantaminen aiheuttaisi vakavia taloudellisia tai sosiaalisia vaikeuksia.
4. Tulliviranomaisten on pidätyttävä veloittamasta viivästyskorkoa, jos määrä perintätoimea kohti on alle kymmenen euroa.

3 JAKSO

TULLIN PALAUTTAMINEN JA PERUUTTAMINEN

193 artikla

Tullin palauttaminen ja peruuttaminen

1. Jollei tässä jaksossa säädetyistä edellytyksistä muuta johdu, tulliviranomaisten on palautettava tai peruutettava tuonti- tai vientitullin määrät seuraavista syistä:
 - a) tuonti- tai vientitullien määrä on vahvistettu liian suureksi;
 - b) tavarat ovat viallisia tai tavarat eivät ole sopimuksen ehtojen mukaisia;
 - c) toimivaltaiset viranomaiset ovat tehneet erehdyksen;
 - d) kohtuussyistä;

- e) sellainen data on mitätöity, jonka perusteella tullivelka on vahvistettu vastaavien tavaroiden osalta, tai, soveltuvin osin, vastaava tulli-ilmoitus on mitätöity.
2. Tulliviranomaisten on palautettava tai peruutettava 1 kohdassa tarkoitettu tuonti- tai vientitullin määrä, jos se on vähintään kymmenen euroa, paitsi jos asianomainen henkilö pyytää pienemmän määrän palauttamista tai peruuttamista.
3. Jos tulliviranomaiset katsovat, että tullin palauttaminen tai peruuttaminen olisi myönnettävä [196](#) tai [197](#) artiklan perusteella, kyseisen jäsenvaltion on siirrettävä asian käsittely komissioon päätöksen tekemistä varten seuraavissa tapauksissa:
- a) jos tulliviranomaiset katsovat, että erityisolosuhteet ovat seurausta siitä, että komissio on laiminlyönyt velvollisuutensa;
 - b) jos tulliviranomaiset katsovat, että komissio on tehnyt 196 artiklassa tarkoitetun virheen;
 - c) jos tapauksen olosuhteet liittyvät asetuksen (EY) N:o 515/97 tai jonkin muun unionin lainsäädännön tai unionin maiden tai maaryhmien kanssa tekemien sopimusten nojalla tehdyn unionin tutkimuksen tuloksiin;
 - d) jos määrä, jonka osalta asianomainen henkilö voi olla vastuussa, liittyen yhteen tai useampaan tuonti- tai vientitapahtumaan, on vähintään 500 000 euroa ja se johtuu virheestä tai erityisolosuhteista.

Sen estämättä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, asioiden käsittelyä ei kuitenkaan siirretä seuraavissa tilanteissa:

- a) jos komissio on jo tehnyt päätöksen jostakin asiasta, johon liittyy vastaavia tosiasiallisia ja oikeudellisia kysymyksiä;
 - b) jos komissio käsittelee jo asiaa, johon liittyy vastaavia tosiasiallisia ja oikeudellisia kysymyksiä.
4. Jollei päätöksentekovaltaa koskevista säännöistä muuta johdu, tulliviranomaisten on palautettava tai peruutettava tuonti- tai vientitullien määrä viran puolesta, jos ne itse havaitsevat 198 artiklan [1](#) kohdassa tarkoitettujen määräaikojen kuluessa, että tuonti- tai vientitullien määrä on palautettava tai peruutettava [194](#), [196](#) tai [197](#) artiklan nojalla.
5. Tulleja ei voida palauttaa tai peruuttaa, jos tullivelan tiedoksi antamiseen johtanut tilanne on seurausta velallisen vilpillisestä menettelystä.
6. Asianomaiset tulliviranomaiset eivät saa maksaa korkoa palautuksen yhteydessä, lukuun ottamatta 1 kohdan a ja c alakohdassa tarkoitettuja tapauksia.

Kyseisissä tapauksissa asianomaisten tulliviranomaisten ei kuitenkaan tarvitse maksaa korkoa, jos tulliviranomaiset palauttavat tuonti- tai vientitullin määrän ilman aiheutonta viivytystä sen jälkeen, kun on todettu, että määrä on palautettava. Jos tulliviranomaiset eivät palauta kyseistä määrää ilman aiheutonta viivytystä ja velallinen aloittaa menettelyn palautuksen saamiseksi, korkoa on maksettava ajanjaksolta, joka alkaa kyseisten tullien maksupäivänä ja päättyy niiden palautuspäivänä.

Lisäksi korkoa on maksettava, jos palauttamisesta tehtyä päätöstä ei ole pantu täytäntöön kolmen kuukauden kuluessa sen tekemisestä, jollei määräajan noudattamatta jättäminen johdu tulliviranomaisista riippumattomista syistä.

Korkoa on tällöin maksettava kyseisen kolmen kuukauden määräajan päättymispäivästä tullien palautuspäivään. Korkokanta määritetään [190](#) artiklan mukaisesti.

7. Jos tulliviranomaiset ovat myöntäneet tullin palautuksen tai peruutuksen erehdyksessä, alkuperäinen tullivelka saatetaan uudelleen voimaan, jos se ei ole vanhentunut [182](#) artiklan mukaisesti.

Mahdollinen 6 kohdan toisen alakohdan mukaisesti maksettu korko on tällaisissa tapauksissa palautettava.

8. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä säännöt, joita noudattaen komissio tekee 3 kohdassa tarkoitetun päätöksen, ja erityisesti säännöt seuraavista:

- a) edellytykset asian hyväksymiselle;
- b) määräaika päätöksen tekemiselle ja tuon määräajan kulumisen keskeyttäminen;
- c) ilmoitus syistä, joiden perusteella komissio aikoo tehdä päätöksensä, ennen sellaisen päätöksen tekemistä, joka vaikuttaisi kielteisesti sen kohteena olevaan henkilöön;
- d) päätöksen tiedoksiantaminen;
- e) päätöksen tekemättä jättämisen tai päätöksen tiedoksiantamatta jättämisen seuraukset.

9. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä palauttamista ja peruuttamista sekä 3 kohdassa tarkoitettua päätöstä koskevat menettelysäännöt. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [2](#) kohdassa tarkoitettua neuvonantavaa menettelyä noudattaen.

Jäljempänä 262 artiklan [6](#) kohtaa sovelletaan silloin, kun 262 artiklan [1](#) kohdassa tarkoitettun komitean lausunto on annettava kirjallista menettelyä noudattaen.

194 artikla

Liian suuriksi vahvistetut tuonti- tai vientitullin määrät

1. Tuonti- tai vientitullien määrä on palautettava tai peruutettava siltä osin kuin alun perin tiedoksiannettu tullivelan määrä on suurempi kuin maksettava määrä tai jos tullivelka annettiin tiedoksi velalliselle 181 artiklan 1 kohdan [c](#) tai [d](#) alakohdan vastaisesti.
2. Jos tullin palauttamista tai peruuttamista koskeva hakemus perustuu siihen, että tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutushetkellä on sovellettu tariffikiintiöön, tariffikattoon tai muuhun tullietuusmenettelyyn perustuvaa alennettua tuontitullia tai tullittomuutta, palautus tai peruutus voidaan myöntää edellyttäen, että hakemuksen antamishetkellä sen mukana olivat tarvittavat liiteasiakirjat ja että jompikumpi seuraavista edellytyksistä täyttyy:
 - a) tariffikiintiön tapauksessa tariffikiintiö ei ole täyttynyt,
 - b) muissa tapauksissa tavanomaisesti sovellettavia tulleja ei ole otettu uudelleen käyttöön.

195 artikla

Vialliset tavarat tai tavarat, jotka eivät ole sopimuksen ehtojen mukaisia

1. Tulliviranomaisten on palautettava tai peruutettava tuontitullin määrä, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) tullivelan tiedoksi antaminen koskee tavaroita, joita tuoja on kieltäytynyt vastaanottamasta, koska ne olivat luovutusajankohtana viallisia tai eivät vastanneet sen sopimuksen ehtoja, jonka perusteella ne tuotiin;
 - b) tavaroita ei ole käytetty, jollei niiden käytön aloittaminen ole ollut välttämätöntä tavaroiden puutteellisuuden tai sopimuksenvastaisuuden toteamiseksi;
 - c) tavarat viedään unionin tullialueelta tai tulliviranomaiset ovat asianomaisen henkilön hakemuksesta myöntäneet luvan siihen, että tavarat asetetaan sisäisen jalostuksen menettelyyn, muun muassa niiden hävittämiseksi, tai ulkoisen passituksen menettelyyn, tullivarastointimenettelyyn tai vapaa-alueenmenettelyyn.
2. Tulliviranomaiset eivät palauta eivätkä peruuta tuontitullin määrää missään seuraavista tapauksista:
 - a) tavarat on ennen niiden luovuttamista vapaaseen liikkeeseen asetettu erityismenettelyyn testausta varten, ellei todeta, ettei tavaroiden puutteellisuutta tai sopimuksenvastaisuutta olisi voitu tavanomaisesti havaita testauksen aikana;
 - b) tavaroiden viallisuus on otettu huomioon vahvistettaessa sopimuksen ehtoja, erityisesti hintaa, ennen kuin tavarat on asetettu tullimenettelyyn, johon kuuluu tullivelan syntyminen;
 - c) hakija myy tavarat sen jälkeen, kun niiden viallisuus tai sopimuksenvastaisuus on todettu.
3. Viallisina tavaroina pidetään myös tavaroita, jotka ovat vahingoittuneet ennen niiden luovutusta.

196 artikla

Tulliviranomaisten virhe

1. Muissa kuin 193 artiklan 1 kohdan [e](#) alakohdassa ja [194](#), [195](#) ja [197](#) artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa tuonti- tai vientitullin määrä on palautettava tai peruutettava, jos toimivaltaisten viranomaisten virheen seurauksena alun perin tiedoksi annettu tullivelkaa vastaava määrä oli maksettavaa määrää pienempi ja edellyttäen, että seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) velallinen ei ole voinut kohtuudella havaita kyseistä erehdystä;
 - b) velallinen on toiminut vilpittömässä mielessä.
2. Jos 194 artiklan [2](#) kohdassa säädetyt edellytykset eivät täyty, tulliviranomaisten on palautettava tai peruutettava tullia, jos alennettua tullia tai tullittomuutta ei ole niiden virheen seurauksena sovellettu ja vapaaseen liikkeeseen luovutuksen perustana käytetty data tai, soveltuvin osin, vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskeva tullilmoitus sisälsi ja siihen oli liitetty kaikki alennetun tullin tai tullittomuuden soveltamiseksi tarvittavat tiedot ja asiakirjat.

3. Jos tavaroiden tullietuuskohtelu myönnettiin noudattaen hallinnollisen yhteistyön järjestelmää, johon kolmannen maan viranomaiset osallistuvat, näiden viranomaisten toimesta tapahtuvaa virheelliseksi osoittautuvan todistuksen antamista pidetään erehdyksenä, jota ei ole 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettulla tavalla voitu kohtuudella havaita.

Virheellisen todistuksen antamista ei kuitenkaan pidetä erehdyksenä, jos todistus perustuu viejän antamaan virheelliseen selvitykseen tosiasioista, paitsi silloin, kun on ilmeistä, että todistuksen antaneet viranomaiset tiesivät tai niiden olisi pitänyt tietää, että tavarat eivät olleet oikeutettuja etuuskohteluun.

Velallisen katsotaan toimineen vilpittömässä mielessä, jos hän pystyy osoittamaan toimineensa kyseisten kaupallisten toimien aikana asianmukaista huolellisuutta noudattaen varmistaakseen, että kaikki etuuskohtelun edellytykset ovat täyttyneet.

Velallinen ei voi kuitenkaan vedota vilpittömään mieleen, jos komissio on julkaissut Euroopan unionin virallisessa lehdessä ilmoituksen, jossa todetaan, että on perusteltua aihetta epäillä, ettei edunsaajamaa tai -alue sovelleta etuuskohtelujärjestelmää moitteettomasti.

197 artikla

Kohtuussyyt

1. Muissa kuin 193 artiklan 1 kohdan e alakohdassa ja [194](#), [195](#) ja [196](#) artiklassa tarkoitetuissa tapauksissa tulliviranomaisten on palautettava tai peruutettava tuonti- tai vientitullin määrä kohtuussyistä, jos tullivelka on syntynyt erityisolosuhteissa, joissa velallisen ei voida osoittaa syyllistyneen vilpilliseen menettelyyn tai ilmeiseen laiminlyöntiin.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen erityisolosuhteiden katsotaan vallitsevan, jos asiaan liittyvien seikkojen perusteella on selvää, että velallinen on poikkeuksellisessa tilanteessa muihin saman liiketoiminnan alan toimijoihin verrattuna ja että jos tällaisia olosuhteita ei olisi ollut, hän ei olisi kärsinyt haittaa tuonti- tai vientitullin määrän kantamisen johdosta.

198 artikla

Tullien palauttamisessa ja peruuttamisessa noudatettava menettely

1. Tullin palauttamista ja peruuttamista koskevat [193](#) artiklan nojalla tehdyt hakemukset on toimitettava tulliviranomaisille seuraavien määräaikojen kuluessa:
 - a) kolmen vuoden kuluessa tullivelan tiedoksiantopäivästä, kun kyse on liian suuriksi vahvistetuista tuonti- tai vientitullin määristä, toimivaltaisen viranomaisten virheestä tai kohtuussyistä;
 - b) vuoden kuluessa tullivelan tiedoksiantopäivästä, kun kyse on viallisista tavaroista tai tavaroista, jotka eivät ole sopimusehtojen mukaisia;
 - c) vuoden kuluessa datan tai tulli-ilmoituksen mitätöintipäivästä, kun kyse on sellaisesta datasta tai tapauksen mukaan tulli-ilmoituksesta, jonka perusteella tavarat luovutettiin, jollei mitätöintiin sovellettavissa säännöissä toisin säädetä.

Ensimmäisen alakohdan a ja b alakohdassa tarkoitettua määräaikaa on pidennettävä, jos hakija näyttää toteen, että ennalta-arvaamaton tapahtuma tai ylivoimainen este on estänyt hakemuksen toimittamisen määräajassa.

2. Jos tulliviranomaiset eivät voi esitettyjen perusteluiden pohjalta myöntää tuonti- tai vientitullin määrän palauttamista tai peruuttamista, niiden on tarkasteltava tullin palauttamista tai peruuttamista koskevan hakemuksen perusteita [193](#) artiklassa tarkoitettujen muiden tullin palauttamisen tai peruuttamisen syiden valossa.
3. Jos tullivelan tiedoksiantoon on haettu muutosta [16](#) artiklan mukaisesti, 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettun määräajan laskeminen sekä palauttamista ja peruuttamista koskevien hakemusten tarkasteleminen ja niihin liittyvät määräajat keskeytetään muutoksenhakumenettelyn ajaksi hakemuksen jättämispäivästä lukien.
4. Jos tulliviranomainen myöntää tullin peruuttamisen tai palauttamisen [196](#) ja [197](#) artiklan mukaisesti, asianomaisen jäsenvaltion on ilmoitettava asiasta komissiolle.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 4 kohdan mukaista komissiolle annettavaa ilmoitusta koskevat menettelysäännöt ja annettavat tiedot. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan [4](#) kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

4 luku

Tullivelan lakkaaminen

199 artikla

Lakkaaminen

1. Tuonti- tai vientitullivelka lakkaa jollakin jäljempänä luetelluista tavoista, sanotun kuitenkin rajoittamatta sellaisten voimassa olevien säännösten soveltamista, jotka koskevat tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullin määrän kantamatta jättämistä velallisen oikeusteitse todetun maksukyvyttömyyden vuoksi:
 - a) kun velalliselle ei enää voida [181](#) artiklan mukaisesti antaa tullivelkaa tiedoksi;
 - b) kun tuonti- tai vientitullien määrä maksetaan;
 - c) kun tuonti- tai vientitullien määrä peruutetaan, jollei 5 kohdasta muuta johdu;
 - d) kun data, jonka perusteella tavarat luovutettiin, tai tulli-ilmoitus mitätöidään tuonti- tai vientitullin maksamisvelvollisuuden sisältävään tullimenettelyyn luovutettujen tavaroiden osalta;
 - e) kun tuonti- tai vientitullien alaiset tavarat julistetaan valtiolle menetetyiksi taikka takavarikoidaan ja samanaikaisesti tai myöhemmin julistetaan menetetyiksi valtiolle;
 - f) kun tuonti- tai vientitullien alaiset tavarat hävitetään tullivalvonnassa tai luovutetaan valtiolle;
 - g) kun tavaroiden katoaminen tai tullilainsäädännöstä johtuvien velvollisuuksien täyttämättä jättäminen johtuu tavaroiden täydellisestä tuhoutumisesta tai lopullisesta menettämisestä, joka on ollut seurausta tavaroiden luonteesta johtuvasta syystä, ennalta-arvaamattomasta tapahtumasta tai ylivoimaisesta esteestä taikka tulliviranomaisten määräyksestä; tätä kohtaa sovellettaessa tavaroiden lopullisella menettämisellä tarkoitetaan sitä, ettei kukaan voi enää käyttää niitä;
 - h) kun tullivelka on syntynyt 161 tai 164 artiklan mukaisesti ja seuraavat edellytykset täytyvät:

- i) tullivelan syntymiseen johtanut laiminlyönti ei tosiasiallisesti vaikuttanut väliaikaisen varastoinnin tai asianomaisen tullimenettelyn oikeaan toimintaan eikä kyseessä ollut vilpillisen menettelyn yritys,
 - ii) kaikki tilanteen korjaamiseksi tarvittavat muodollisuudet suoritetaan tavaroiden osalta jälkikäteen;
- i) kun tavarat, jotka on luovutettu vapaaseen liikkeeseen tulleitta tai alennetuin tuontitullein niiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella, on viety maasta tulliviranomaisten luvalla;
 - j) kun tullivelka on syntynyt 160 artiklan mukaisesti ja mainitussa artiklassa tarkoitetun tullietuuskohtelun saamiseksi suoritettavat muodollisuudet on peruutettu;
 - k) kun tullivelka on syntynyt 161 artiklan mukaisesti ja tulliviranomaisia tyydyttävällä tavalla osoitetaan, ettei tavaroita ole käytetty tai kulutettu vaan että ne on viety unionin tullialueelta, jollei 6 kohdasta muuta johdu.
2. Tullivelkaa ei kuitenkaan pidetä tullirikoksiin sovellettavien seuraamusten kannalta lakanneena 1 kohdan e alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa, jos tässä asetuksessa tai jäsenvaltion lainsäädännössä säädetään, että seuraamukset määrätään tuonti- tai vientitullin tai tullivelan olemassaolon perusteella.
 3. Kun tullivelka lakkaa 1 kohdan g alakohdan mukaisesti sellaisten tavaroiden osalta, jotka on luovutettu vapaaseen liikkeeseen tulleitta tai alennetuin tuontitullein niiden tietyn käyttötarkoituksen perusteella, niiden hävittämisestä mahdollisesti jääviä jätteitä ja jäännöksiä pidetään muina kuin unionitavaroina.
 4. Tavarantoiminnan luonteesta johtuvan lopullisen hävikin vakiomääriä koskevia voimassa olevia säännöksiä voidaan soveltaa, jollei asianomainen henkilö todista, että tosiasiallinen hävikki on ollut suurempi kuin kyseistä tavaraa vastaavaa vakiomäärää soveltaen laskettu hävikki.
 5. Jos tullivelkaa vastaavan tuonti- tai vientitullien määrän maksamisesta on vastuussa useita henkilöitä ja tullit peruutetaan, tullivelan maksamisvelvollisuus lakkaa vain sen henkilön tai niiden henkilöiden osalta, jolle tai joille tullien peruutus on myönnetty.
 6. Edellä 1 kohdan k alakohdassa tarkoitettussa tapauksessa tullivelan maksamisvelvollisuus ei lakkaa sellaisen henkilön tai sellaisten henkilöiden osalta, joka tai jotka ovat yrittäneet menetellä vilpillisesti.
 7. Kun tullivelka on syntynyt [161](#) artiklan mukaisesti, se lakkaa sellaisen henkilön osalta, jonka toiminnassa ei ole havaittavissa minkäänlaista vilpillisen menettelyn yritystä ja joka on osallistunut petosten torjuntaan.
 8. Siirretään komissiolle valta antaa [261](#) artiklan mukaisesti tätä asetusta täydentäviä delegoituja säädöksiä määrittämällä luettelon sellaisista 1 kohdan h alakohdan i alakohdassa tarkoitetuista laiminlyönneistä, jotka eivät vaikuta merkittäväällä tavalla asianomaisen väliaikaisen varastoinnin tai tullimenettelyn asianmukaiseen toimintaan.

200 artikla

Seuraamusten soveltaminen

Tullivelan lakkaaminen 199 artiklan 1 kohdan [h](#) alakohdan nojalla ei estä jäsenvaltioita panemasta täytäntöön seuraamuksia tullilainsäädännön soveltamisen laiminlyönnistä.

XI osasto

RAJOITTAVAT TOIMENPITEET JA KRIISINHALLINTAMEKANISMI

1 luku

Rajoittavat toimenpiteet

201 artikla

EU:n tulliviranomaisen ja tulliviranomaisten rooli

1. EU:n tulliviranomainen edistää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 215 artiklan mukaisesti hyväksytyjen rajoittavien toimenpiteiden asianmukaista soveltamista seuraamalla niiden täytäntöönpanoa toimivaltaansa kuuluvissa asioissa ja antamalla tulliviranomaisille asianmukaista ohjausta, jollei komission uudelleentarkastelusta, luvasta tai valtuutuksesta muuta johdu.
2. Tulliviranomaisten on toteutettava kaikki tarvittavat toimet rajoittavien toimenpiteiden noudattamiseksi ottaen huomioon EU:n tulliviranomaisen ohjeet.

202 artikla

Raportointi

1. EU:n tulliviranomainen raportoi säännöllisesti ja aina tarvittaessa komissiolle siitä, miten tulliviranomaiset ovat panneet rajoittavat toimenpiteet täytäntöön ja onko niitä rikottu.
2. Tulliviranomaisten on ilmoitettava EU:n tulliviranomaiselle, komissiolle ja seuraamusten täytäntöönpanosta vastaavien jäsenvaltioiden kansallisille viranomaisille kaikista tapauksista, joissa rajoittavia toimenpiteitä on kierretty, ja niitä koskevista epäilyistä sekä tältä osin toteutetuista riskinalennustoimenpiteistä.

2 luku

Kriisinhallintamekanismi

203 artikla

Protokollien ja menettelyjen valmistelu

1. EU:n tulliviranomainen valmistelee menettelyt ja protokollat, jotka voidaan aktivoida 204 artiklan 1 kohdan mukaisesti, jos
 - a) yhden tai useamman jäsenvaltion rajalla puhkeaa kriisi, joka vaikuttaa tulliprosesseihin;
 - b) kriisi puhkeaa muulla alalla, ja se edellyttää tulliviranomaisten ja asiaankuuluvien viranomaisten välistä yhteistyötä;
 - c) tarkoituksena on varmistaa nopea, tehokas ja oikeasuhteinen reagointi asianomaiseen tilanteeseen.

2. Protokoliin ja menettelyihin voivat kuulua erityisesti seuraavat:
 - a) yhteisten riskinarviointiperusteiden, yhteisten tarkastusten painopistealueiden ja riskiprofiilien soveltaminen sekä asianmukaiset riskinalennustoimenpiteet ja tullitarkastukset;
 - b) yhteistyökehys, joka mahdollistaa tullivirkailijoiden ja tullitarkastuslaitteiden asettamisen väliaikaisesti saataville jäsenvaltioiden välillä.

204 artikla

Kriisinhallintamekanismin aktivointi

1. Komissio voi omasta aloitteestaan tai yhden tai useamman jäsenvaltion tai EU:n tulliviranomaisen pyynnöstä hyväksyä täytäntöönpanosäädöksen tämän asetuksen 262 artiklan 4 ja 5 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen ja 203 artiklassa tarkoitettut protokollat ja menettelyt huomioon ottaen asianmukaiset ja tarvittavat toimenpiteet ja järjestelyt, joita olisi sovellettava kriisitilanteen ratkaisemiseksi tai sen kielteisten vaikutusten lieventämiseksi.
2. EU:n tulliviranomainen koordinoi ja valvoo tulliviranomaisten toteuttamisen asianmukaisten toimenpiteiden ja järjestelyjen soveltamista ja täytäntöönpanoa ja raportoi täytäntöönpanon tuloksista komissiolle.
3. EU:n tulliviranomainen perustaa kriisinhallintaryhmän, joka on pysyvästi käytettävissä koko kriisin ajan.
4. Tulliviranomaisten on pantava täytäntöön tämän artiklan nojalla hyväksytyt toimenpiteet ja järjestelyt ja sovellettava niitä sekä raportoitava EU:n tulliviranomaiselle niiden täytäntöönpanosta ja soveltamisesta.

XII osasto

EUROOPAN UNIONIN TULLIVIRANOMAINEN

1 luku

Periaatteet

205 artikla

Oikeudellinen asema

1. EU:n tulliviranomainen on unionin elin ja oikeushenkilö.
2. EU:n tulliviranomaisella on kaikissa jäsenvaltioissa oikeuskelpoisuus, joka on niiden kansallisen lainsäädännön mukaan laajin mahdollinen oikeushenkilölle. Se voi erityisesti hankkia tai luovuttaa irtainta ja kiinteää omaisuutta ja esiintyä kantajana ja vastaajana oikeudenkäynneissä.
3. EU:n tulliviranomaista edustaa sen pääjohtaja.

206 artikla

Kotipaikka

EU:n tulliviranomaisen kotipaikka on [...].

EU:n tulliviranomaisen tehtävä ja tavoitteet

1. EU:n tulliviranomainen myötävaikuttaa [2](#) artiklassa säädettyjen tulliviranomaisten tehtävien hoitamiseen.
2. Rajoittamatta komission, OLAFin ja jäsenvaltioiden vastuualueita EU:n tulliviranomainen pyrkii seuraaviin tavoitteisiin:
 - a) EU:n tulliviranomainen osallistuu tulliliiton operatiiviseen hallintaan ja siten koordinoi ja valvoo tulliviranomaisten välistä operatiivista yhteistyötä sekä kokoaa ja tarjoaa teknistä asiantuntemusta tehokkuuden ja tulosten saavuttamisen parantamiseksi;
 - b) EU:n tulliviranomainen kehittää, käyttää ja ylläpitää tietotekniikkaa tässä asetuksessa säädettyjen menettelyjen täytäntöönpanemiseksi sekä edistää käytettävissä olevan datan optimaalista käyttöä tullivalvonnassa, tullitarkastuksissa ja tullialan riskienhallinnassa;
 - c) EU:n tulliviranomainen tukee tulliviranomaisia tullilainsäädännön yhdenmukaisen täytäntöönpanon toteuttamisessa varmistaakseen erityisesti, että tullitarkastukset ja tullialan riskienhallinta suoritetaan yhdenmukaisesti;
 - d) EU:n tulliviranomainen osallistuu muun tulliviranomaisten soveltaman unionin lainsäädännön täytäntöönpanon valvontaan.

2 luku Tehtävät

Tärkeimmät tehtävät

1. EU:n tulliviranomainen hoitaa riskienhallintatehtäviä IV osaston [3](#) luvun mukaisesti.
2. EU:n tulliviranomainen hoitaa rajoittaviin toimenpiteisiin ja kriisinhallintamekanismiin liittyviä tehtäviä XI osaston mukaisesti;
3. EU:n tulliviranomainen toteuttaa valmiuksien kehittämiseen tähtäviä toimia ja antaa operatiivista tukea ja koordinoitua tukea jäsenvaltioiden tulliviranomaisille. Sen tehtäviin kuuluvat erityisesti seuraavat:
 - a) rajanylityspaikkojen ja muiden tarkastuspaikkojen diagnostiikka ja seuranta, yhteisten standardien kehittäminen ja parhaita käytäntöjä koskevien suositusten antaminen;
 - b) tulliliiton suorituskyvyn mittaaminen ja komission tukeminen tulliliiton suorituskyvyn arvioinnissa XV osaston 1 luvun mukaisesti;
 - c) vähimmäissisällön laatiminen unionin tullivirkailijoiden yhteiselle koulutusohjelmalle ja sen seuraaminen, miten tulliviranomaiset käyttävät sitä;
 - d) osallistuminen unionin tunnustusjärjestelmän kehittämiseen sellaisille korkeakouluille ja muille kouluille, joissa on tullialan koulutusohjelmia;
 - e) koordinointi ja tuen antaminen jäsenvaltioiden perustaessa asiaankuuluvilla tullialoilla toimivia erikoistuneita osaamiskeskuksia, erityisesti koulutus- ja tullilaboratorioita, unionin laajuisia tarkoituksia varten;

- f) tullialan tutkimus- ja innovointitoimien helpottaminen ja koordinointi;
 - g) tullin prosessien ja työmenetelmien käytännön soveltamisesta annettavien käsikirjojen laatiminen ja levittäminen sekä asiaan liittyvien yhteisten standardien kehittäminen;
 - h) lausunnon antaminen siitä, vaikuttaisiko erityismenettelyjä koskevan luvan myöntäminen kielteisesti unionin tuottajien etuihin 102 artiklan 3, 4 ja 5 kohdan mukaisesti;
 - i) yhteistyön tekeminen unionin elinten ja muiden kansallisten viranomaisten kuin tulliviranomaisten kanssa 240 artiklan 9 kohdan mukaisesti;
 - j) tulliviranomaisten välisen operatiivisen yhteistyön sekä kansallisten tulliviranomaisten ja muiden kansallisten viranomaisten välisen operatiivisen yhteistyön koordinointi ja tukeminen XIII osaston mukaisesti;
 - k) 241 artiklassa tarkoitettujen yhteisten tarkastusten järjestäminen ja koordinointi;
 - l) tuen ja asiantuntemuksen antaminen komissiolle monimutkaisten luokittelu-, tullausarvo- ja alkuperätapausten ratkaisemiseksi sekä tältä osin tehtyjen päätösten seuranta ja soveltaminen.
4. EU:n tulliviranomainen toteuttaa datanhallinta- ja käsittelytoimia, jotka ovat tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi ja tämän asetuksen 30 artiklassa tarkoitettujen kansallisten sovellusten kehittämiseksi.

209 artikla

Muut tehtävät

Komissio voi antaa EU:n tulliviranomaisen hoidettavaksi seuraavat tullialan rahoitusohjelmien täytäntöönpanoon liittyvät tehtävät:

- a) toimet, jotka liittyvät tulliliiton toteuttamisessa käytettävien tietotekniikkajärjestelmien, kuten EU:n tullidatakeskuksen, kehittämiseen, käyttöön ja ylläpitoon [III](#) osaston mukaisesti;
- b) tuen antaminen komissiolle tarkastuslaitteiden kohdentamiseen, rahoittamiseen ja hankkimiseen liittyvien toimien toimintastrategian kehittämiseksi ja panemiseksi täytäntöön, mukaan lukien tarpeiden arviointi, yhteiset hankinnat ja laitteiden yhteiskäyttö.

210 artikla

Muut tehtävät

EU:n tulliviranomaiselle voidaan antaa muita tehtäviä kolmansien maiden tavaroiden vapaan liikkuvuuden, tuonnin ja viennin alalla, jos asiaa koskevissa unionin säädöksissä niin säädetään. Jos tällaisia tehtäviä nimetään tai annetaan EU:n tulliviranomaisen hoidettaviksi, asianmukaiset taloudelliset ja henkilöresurssit on varmistettava niiden suorittamista varten.

3 luku

EU:n tulliviranomaisen organisaatio

211 artikla

Hallinto- ja johtamisrakenne

EU:n tulliviranomaisen hallinto- ja johtamisrakenne muodostuu seuraavista:

- a) hallintoneuvosto, jonka tehtävät vahvistetaan [215](#) artiklassa;
- b) johtokunta, jonka tehtävät vahvistetaan 217 artiklassa;
- c) pääjohtaja, jonka velvollisuudet vahvistetaan 219 artiklassa;
- d) varapääjohtaja, jonka velvollisuudet vahvistetaan 221 artiklassa, jos hallintoneuvosto päättää perustaa tällaisen tehtävän.

1 JAKSO

HALLINTONEUVOSTO

212 artikla

Hallintoneuvoston kokoonpano

1. Hallintoneuvosto koostuu yhdestä kunkin jäsenvaltion edustajasta ja kahdesta komission edustajasta, joilla kaikilla on äänioikeus.
2. Hallintoneuvostoon kuuluu myös yksi Euroopan parlamentin nimeämä jäsen, jolla ei ole äänioikeutta.
3. Jokaisella hallintoneuvoston jäsenellä on varajäsen. Varajäsen edustaa varsinaista jäsentä tämän poissa ollessa.
4. Hallintoneuvoston jäsenet ja heidän varajäsenensä nimitetään heidän tullialaa koskevan asiantuntemuksensa perusteella, ottaen huomioon asiaankuuluvat johtamiseen, hallintoon ja talousarvion toteuttamiseen liittyvät taidot. Kaikkien hallintoneuvostossa edustettuina olevien osapuolten on pyrittävä rajoittamaan edustajiensa vaihtuvuutta, jotta voidaan varmistaa hallintoneuvoston työskentelyn jatkuvuus. Kaikkien osapuolten on pyrittävä sukupuolten tasapuoliseen edustukseen hallintoneuvostossa.
5. Jäsenten ja heidän varajäsentensä toimikausi on neljä vuotta. Toimikautta voidaan jatkaa.

213 artikla

Hallintoneuvoston puheenjohtaja

1. Hallintoneuvosto valitsee puheenjohtajan komission edustajien keskuudesta ja varapuheenjohtajan muiden äänioikeutettujen jäsentensä keskuudesta.
2. Varapuheenjohtaja toimii viran puolesta puheenjohtajan sijaisena tämän ollessa estyneenä.
3. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan toimikausi kestää neljä vuotta. Toimikausi voidaan uusida kerran. Jos heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa kuitenkin päättyy

heidän toimikautensa aikana, myös heidän toimikautensa päättyy tuona päivänä ilman eri toimenpiteitä.

214 artikla

Hallintoneuvoston kokoukset

1. Hallintoneuvoston kokoukset kutsuu koolle puheenjohtaja.
2. Pääjohtaja osallistuu asioiden käsittelyyn, mutta hänellä ei ole äänioikeutta.
3. Hallintoneuvosto pitää vähintään kaksi sääntömääräistä kokousta vuodessa. Lisäksi se kokoontuu puheenjohtajansa aloitteesta tai jos komissio tai vähintään kolmasosa sen jäsenistä sitä pyytää.
4. Hallintoneuvosto voi kutsua myös muun henkilön, jonka näkemyksillä voi olla merkitystä, osallistumaan kokouksiinsa tarkkailijana.
5. Hallintoneuvoston jäsenillä ja varajäsenillä voi olla kokouksissa avustajinaan neuvonantajia tai asiantuntijoita, jollei työjärjestyksestä muuta johdu.
6. Jos esityslistalla on salassa pidettävä asia tai eturistiriita, hallintoneuvosto keskustelee ja päättää asiasta ilman asianomaisen jäsenen läsnäoloa. Tämän säännöksen soveltamisesta voidaan antaa yksityiskohtaiset säännöt työjärjestyksessä.
7. EU:n tulliviranomainen vastaa hallintoneuvoston sihteeristön tehtävistä.

215 artikla

Hallintoneuvoston tehtävät

1. Hallintoneuvoston tehtävänä on
 - a) antaa yleiset suuntaviivat EU:n tulliviranomaisen toiminnalle;
 - b) hyväksyä äänioikeutettujen jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä EU:n tulliviranomaisen vuotuinen talousarvio ja hoitaa muita EU:n tulliviranomaisen talousarvioon liittyviä tehtäviä IV luvun mukaisesti;
 - c) arvioida ja hyväksyä EU:n tulliviranomaisen suorituskykyä koskeva konsolidoitu vuotuinen toimintakertomus, joka sisältää yleiskatsauksen sen tehtävien hoitamisesta ja sen yleisestä suorituskyvystä tullipolitiikan tavoitteiden saavuttamisessa, ja lähettää kyseinen kertomus ja arviointi Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään kunkin vuoden heinäkuun 1 päivänä. Toimintaa koskeva konsolidoitu vuosikertomus julkaistaan;
 - d) hyväksyä EU:n tulliviranomaiseen sovellettavat varainhoitosäännöt 222 artiklan mukaisesti;
 - e) hyväksyä petostentorjuntastrategia, joka on oikeassa suhteessa petosriskeihin nähden ottaen huomioon toteutettavien toimenpiteiden kustannukset ja hyödyt;
 - f) hyväksyä jäsentensä eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat säännöt; julkaista vuosittain verkkosivustollaan selvitys hallintoneuvoston jäsenten sidonnaisuuksista;
 - g) hyväksyä tarveanalyysin pohjalta 232 artiklassa tarkoitetut viestintää ja tiedonjakelua koskevat suunnitelmat ja saattaa ne säännöllisesti ajan tasalle;

- h) hyväksyä työjärjestyksensä;
 - i) käyttää 2 kohdan mukaisesti EU:n tulliviranomaisen henkilöstön osalta niitä valtuuksia, jotka annetaan henkilöstösäännöissä nimittävälle viranomaiselle ja jotka annetaan muuta henkilöstöä koskevilla palvelussuhteen ehdossa³³ työ sopimusten tekemiseen valtuutetulle viranomaiselle, jäljempänä 'nimittävän viranomaisen toimivalta';
 - j) vahvistaa Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavat henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen, jäljempänä 'henkilöstösäännöt', täytäntöönpanoa koskevat säännökset henkilöstösääntöjen 110 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
 - k) perustaa tarvittaessa sisäisen tarkastuksen yksikkö;
 - l) hyväksyä 233 artiklassa tarkoitetut EU:n tulliviranomaisen turvallisuussäännöt;
 - m) nimittää pääjohtaja ja, jos tällainen toimi perustetaan, apulaispääjohtaja ja pidentää tarvittaessa heidän toimikauttaan tai erottaa heidät virasta 217 artiklan mukaisesti;
 - n) nimittää tilinpitäjä, joka voi olla komission tilinpitäjä, johon sovelletaan henkilöstösääntöjä ja joka hoitaa tehtävänsä täysin riippumattomasti;
 - o) tehdä kaikki EU:n tulliviranomaisen sisäisten rakenteiden perustamista ja tarvittaessa niiden muuttamista koskevat päätökset ottaen huomioon EU:n tulliviranomaisen toimintatarpeet ja moitteeton varainhoito.
 - p) hyväksyä työjärjestelyt 240 artiklan 9 kohdan mukaisesti.
 - q) perustaa työryhmiä ja asiantuntijapaneelleja ja vahvistaa niiden työjärjestys;
 - r) hyväksyä 223 artiklan kohdassa tarkoitetun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnos ennen sen toimittamista komissiolle lausuntoa varten;
 - s) hyväksyä äänioikeutettujen jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä EU:n tulliviranomaisen yhtenäinen ohjelma-asiakirja 216 artiklan mukaisesti ottaen huomion komission lausunnon;
 - t) hyväksyä tehokkuushyöty- ja synergiastrategia;
 - u) hyväksyä strategia kolmansien maiden ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä varten;
 - v) hyväksyä organisaatiojohtamista ja sisäisen valvonnan järjestelmiä koskeva strategia.
2. Hallintoneuvosto tekee henkilöstösääntöjen 110 artiklan mukaisesti henkilöstösääntöjen 2 artiklan 1 kohtaan sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 6 artiklaan perustuvan päätöksen, jolla siirretään nimittävän viranomaisen toimivalta pääjohtajalle ja vahvistetaan olosuhteet, joissa toimivallan siirto voidaan keskeyttää. Pääjohtajalla on valtuudet siirtää tämä toimivalta edelleen.

³³ Neuvoston asetus (ETY, Euratom, EHTY) N:o 259/68, annettu 29 päivänä helmikuuta 1968, Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja näiden yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen vahvistamisesta ja komission virkamiehiin väliaikaisesti sovellettavista erityistoimenpiteistä (EYVL L 56, 4.3.1968, s. 1).

3. Jos poikkeukselliset olosuhteet sitä edellyttävät, hallintoneuvosto voi tekemällään päätöksellä tilapäisesti keskeyttää nimittävän viranomaisen toimivallan siirron pääjohtajalle ja pääjohtajan toteuttaman nimittävän viranomaisen toimivallan edelleen siirtämisen ja käyttää kyseistä toimivaltaa itse tai siirtää sen jollekin jäsenistään tai jollekulle henkilöstöön kuuluvalle, joka on muu kuin pääjohtaja.

216 artikla

Hallintoneuvoston äänestysäännöt

1. Hallintoneuvosto tekee päätöksensä äänioikeutettujen jäsentensä ehdottomalla ääntenemmistöllä, sanotun kuitenkin rajoittamatta 215 artiklan 1 kohdan b, m ja s alakohdan soveltamista.
2. Edellä 215 artiklan 1 kohdan b, c, e, f, j, m, n, o ja s alakohdassa tarkoitetut päätökset voidaan tehdä ainoastaan, jos komission edustajat äänestävät puolesta. Edellä 215 artiklan 1 kohdan s alakohdassa tarkoitetun päätöksen tekemiseksi vaaditaan komission edustajien suostumus ainoastaan niihin päätöksen osiin, jotka eivät liity EU:n tulliviranomaisen vuotuisen ja monivuotiseen työohjelmaan.
3. Kullakin äänioikeutetulla jäsenellä on yksi ääni. Äänioikeutetun jäsenen poissa ollessa hänen varajäsenellään on oikeus käyttää äänioikeutta.
4. Puheenjohtaja osallistuu äänestykseen.
5. Pääjohtaja ei osallistu äänestykseen.
6. Hallintoneuvoston työjärjestyksessä määritellään yksityiskohtaisemmat äänestystä koskevat järjestelyt, erityisesti olosuhteet, joissa jäsen voi toimia toisen jäsenen puolesta.

2 JAKSO JOHTOKUNTA

217 artikla

Johtokunta

1. Hallintoneuvostoa avustaa johtokunta.
2. Johtokunnan tehtävänä on
 - a) valvoa hallintoneuvoston tekemien päätösten valmistelutyötä;
 - b) varmistaa yhdessä hallintoneuvoston kanssa se, että sisäisen tai ulkoisen tarkastuksen raportteihin ja arviointeihin perustuvien havaintojen ja suositusten sekä OLAFin ja EPPOn tutkimusten perusteella toteutetaan asianmukaiset jatkotoimet;
 - c) valvoa hallintoneuvoston päätösten täytäntöönpanoa hallinnon ja varainhoidon valvonnan lujittamiseksi.
3. Johtokunta voi tarvittaessa kiireellisissä tapauksissa tehdä tiettyjä väliaikaisia päätöksiä hallintoneuvoston puolesta, erityisesti seuraavissa kysymyksissä:
 - a) hallinnolliset kysymykset, mukaan lukien nimittävän viranomaisen toimivallan siirron keskeyttäminen ja talousarvioasiat;

- b) kun on todettu XI osaston mukainen kriisitilanne, joka edellyttää välittömiä toimia tai EU:n tulliviranomaisen toiminnan mukauttamista.
5. Johtokuntaan kuuluu kaksi hallintoneuvostossa olevaa komission edustajaa ja kolme muuta hallintoneuvoston äänioikeutettujen jäsentensä keskuudesta nimittämää jäsentä. Hallintoneuvoston puheenjohtaja on myös johtokunnan puheenjohtaja. Pääjohtaja osallistuu johtokunnan kokouksiin ilman äänioikeutta. Johtokunta tekee päätöksensä yksinkertaisella enemmistöllä. Edellä 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut päätökset voidaan tehdä ainoastaan, jos komission edustaja äänestää puolesta.
 6. Johtokunnan jäsenillä on neljän vuoden toimikausi, joka voidaan uudistaa. Johtokunnan jäsenten toimikausi päättyy, kun heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa päättyy.
 7. Johtokunta pitää vähintään yhden sääntömääräisen kokouksen joka kolmas kuukausi. Lisäksi se kokoontuu puheenjohtajansa aloitteesta tai jäsentensä pyynnöstä.
 8. Hallintoneuvosto vahvistaa johtokunnan työjärjestyksen.

3 JAKSO PÄÄJOHTAJA

218 artikla

Nimittäminen, erottaminen ja toimikauden pidentäminen

1. Pääjohtaja otetaan palvelukseen EU:n tulliviranomaisen väliaikaisena toimihenkilönä Euroopan yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan a alakohdan mukaisesti.

Hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan hänen ansioiden ja todistuksin osoitettujen hallinnollisten ja johtamistaitojen sekä tehtävään soveltuvan pätevyyden ja kokemuksen perusteella komission ehdottamalta vähintään kolmen ehdokkaan listalta avointa ja läpinäkyvää valintamenettelyä noudattaen.

Pääjohtajan työsopimusta tehtäessä EU:n tulliviranomaista edustaa hallintoneuvoston puheenjohtaja.
2. Pääjohtajan toimikausi on viisi vuotta. Hyvissä ajoin ennen kyseisen kauden loppua komissio laatii arvion, jossa otetaan huomioon pääjohtajan tehtävänhoidon arviointi ja EU:n tulliviranomaisen tulevat tehtävät ja haasteet.
3. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta, jossa otetaan huomioon 2 kohdassa tarkoitettu arviointi, pidentää pääjohtajan toimikautta kerran enintään viidellä vuodella.
4. Pääjohtaja, jonka toimikautta on jatkettu, ei voi enää jatkettun toimikautensa lopussa osallistua samaa toimea koskevaan uuteen valintamenettelyyn.
5. Pääjohtaja voidaan erottaa toimestaan ainoastaan hallintoneuvoston päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksen perusteella.
6. Hallintoneuvosto tekee päätökset pääjohtajan ja varapääjohtajan/apulaispääjohtajien nimittämisestä, toimikauden jatkamisesta tai virasta erottamisesta äänioikeutettujen jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä.

Pääjohtajan tehtävät ja velvollisuudet

1. Pääjohtaja johtaa EU:n tulliviranomaisen toimintaa. Pääjohtaja on vastuussa toiminnastaan hallintoneuvostolle.
2. Pääjohtaja hoitaa tehtäviään riippumattomasti, eikä hän saa pyytää eikä ottaa vastaan ohjeita miltään hallitukselta eikä miltään muulta elimeltä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta komission ja hallintoneuvoston toimivaltaa.
3. Pääjohtaja raportoi pyydettyä Euroopan parlamentille ja neuvostolle tehtäviensä hoidosta ja EU:n tulliviranomaisen yleisestä suorituskyvystä.
4. Pääjohtaja on EU:n tulliviranomaisen laillinen edustaja.
5. Pääjohtaja on vastuussa EU:n tulliviranomaiselle tällä asetuksella nimettyjen tehtävien täytäntöönpanosta. Pääjohtajan tehtäviin kuuluu erityisesti
 - a) EU:n tulliviranomaisen päivittäisen hallinnoinnin varmistaminen;
 - b) hallintoneuvoston tekemien päätösten täytäntöönpano;
 - c) 223 artiklassa tarkoitetun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen laatiminen ja sen toimittaminen hallintoneuvostolle komission kuulemisen jälkeen;
 - d) 223 artiklassa tarkoitetun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan täytäntöönpano ja sitä koskeva raportointi johtokunnalle ja hallintoneuvostolle;
 - e) EU:n tulliviranomaisen toimintaa koskevan vuotuisen konsolidoidun toimintakertomuksen laatiminen ja sen esittäminen hallintoneuvostolle arvioitavaksi ja hyväksyttäväksi;
 - f) toimintasuunnitelman laatiminen sisäisen tai ulkoisen tarkastuksen raporttien ja arviointien päätelmiin sekä OLAFin tutkimuksiin ja EPPOn tutkintatoimiin perustuvia jatkotoimia varten ja edistymistä koskevan raportin laatiminen komissiolle kahdesti vuodessa ja johtokunnalle ja hallintoneuvostolle säännöllisesti;
 - g) unionin taloudellisten etujen suojaaminen petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä sisäisillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä tarvittaessa käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia, sanotun kuitenkaan rajoittamatta EPPOn ja OLAFin tutkintavaltuuksia;
 - h) sisäisen petostentorjuntastrategian, tehokkuushyöty- ja synergiastrategian, kolmansien maiden ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä koskevan strategian sekä organisaatiojohtamista ja sisäisen valvonnan järjestelmiä koskevan strategian laatiminen EU:n tulliviranomaiselle ja niiden esittäminen hallintoneuvoston hyväksyttäväksi;
 - i) EU:n tulliviranomaiseen sovellettavien varainhoitosääntöjen luonnoksen laatiminen ja toimittaminen hallintoneuvoston hyväksyttäväksi komission kuulemisen jälkeen;
 - j) EU:n tulliviranomaisen tuloja ja menoja koskevan ennakoarvioesityksen laatiminen 224 artiklan mukaisesti ja sen talousarvion toteuttaminen;

- k) 215 artiklan 1 kohdan i alakohdassa tarkoitetun nimittävän viranomaisen toimivallan käyttäminen EU:n tulliviranomaisen henkilöstön osalta, siinä määrin kuin toimivaltaa on siirretty pääjohtajalle 215 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
- l) päätösten tekeminen EU:n tulliviranomaisen sisäisistä rakenteista, mukaan lukien tarvittaessa sijaisjärjestelyt, jotka voivat kattaa EU:n tulliviranomaisen päivittäisen toiminnan hallinnoinnin, ja tarvittaessa niiden muuttamisesta, ottaen huomioon EU:n tulliviranomaisen toimintaan ja moitteettomaan varainhoitoon liittyvät tarpeet;
- m) EU:n tulliviranomaisen toimipaikkaa koskevasta päämajasopimuksesta neuvottelemine ja hallintoneuvoston hyväksynnän jälkeen sen allekirjoittaminen sekä tarvittaessa vastaavien sopimusten neuvottelemine ja allekirjoittaminen niiden vastaanottavien jäsenvaltioiden kanssa, joissa paikallistoimistot sijaitsevat;
- n) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001³⁴ täytäntöönpanoa koskevien käytännön järjestelyjen valmistelu ja niiden toimitaminen hallintoneuvoston hyväksyttäväksi;
- o) monimuotoisuuden edistäminen ja pyrkimys varmistaa sukupuolten tasapuolinen edustus EU:n tulliviranomaisen henkilöstön palvelukseenotossa;
- p) pyrkimys ottaa palvelukseen henkilöstöä mahdollisimman laajalta maantieteelliseltä alueelta pitäen mielessä sen, että palveluunotto perusteiden on perustuttava yksinomaan ansioihin.

220 artikla

Varapääjohtaja

1. Hallintoneuvosto voi päättää perustaa varapääjohtajan toimen pääjohtajan avustamiseksi.
2. Jos hallintoneuvosto päättää perustaa varapääjohtajan toimen, varapääjohtajaan sovelletaan 217 artiklan säännöksiä vastaavasti.

221 artikla

Varapääjohtajan tehtävät ja velvollisuudet

Jos varapääjohtajan toimi perustetaan, varapääjohtaja avustaa pääjohtajaa EU:n tulliviranomaisen hallinnoinnissa ja 218 artiklassa tarkoitettujen tehtävien hoitamisessa. Kun pääjohtaja on poissa tai kun toimi on avoinna, varapääjohtaja hoitaa hänen tehtäviään.

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

4 luku

EU:n tulliviranomaisen talousarvion perustaminen ja rakenne

222 artikla

Yleiset säännökset

Johtokunta hyväksyy EU:n tulliviranomaiseen sovellettavat varainhoitoa koskevat säännöt komissiota kuultuaan. Säännöt eivät voi poiketa delegoidusta asetuksesta (EU) 2019/715³⁵, paitsi jos EU:n tulliviranomaisen toiminta sitä erityisesti edellyttää ja jos komissio on antanut siihen ennalta suostumuksensa.

223 artikla

Yhtenäinen ohjelma-asiakirja

1. Pääjohtaja laatii vuosittain yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen, joka sisältää erityisesti monivuotisen ja vuotuisen ohjelmasuunnittelun komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/715 säännösten ja tämän asetuksen 222 artiklan nojalla hyväksytyjen EU:n tulliviranomaisen varainhoitosääntöjen asiaankuuluvien säännösten mukaisesti, komission vahvistamat suuntaviivat huomioon ottaen. Vuotuisen ja monivuotisen ohjelmasuunnittelun on oltava tullipolitiikan ja tulliliiton yleisten painopisteiden mukaista.
2. Hallintoneuvosto antaa yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen komissiolle, Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään ohjelmakautta edeltävän vuoden 31 päivänä tammikuuta.
3. Hallintoneuvoston olisi laadittava yhtenäinen ohjelma-asiakirja joka vuosi viimeistään 30 päivänä marraskuuta. Se antaa yhtenäisen ohjelma-asiakirjan ja sen mahdolliset myöhemmin päivitettyt toisinnot Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle. Yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta tulee lopullinen, kun unionin yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu, ja sitä mukautetaan tarvittaessa talousarviota vastaavasti.
4. Vuotuisessa työohjelmassa esitetään yksityiskohtaiset tavoitteet ja odotetut tulokset, mukaan lukien suorituskykyindikaattorit. Lisäksi siinä on kuvaus rahoitettavista toimista sekä maininta kuhunkin toimeen osoitetuista taloudellisista ja henkilöresursseista. Vuotuisen työohjelman on oltava johdonmukainen 5 kohdassa tarkoitetun monivuotisen työohjelman kanssa. Siinä ilmoitetaan selkeästi, mitä tehtäviä on lisätty, muutettu tai poistettu edelliseen varainhoitovuoteen verrattuna. Hallintoneuvosto muuttaa hyväksytyä vuotuista työohjelmaa, jos EU:n tulliviranomaiselle annetaan uusi tehtävä tämän asetuksen soveltamisalalla. Vuotuiseen työohjelmaan tehtävät olennaiset muutokset hyväksytään samaa menettelyä noudattaen kuin alkuperäinen vuotuinen työohjelma. Hallintoneuvosto voi siirtää pääjohtajalle valtuudet tehdä vuotuiseen työohjelmaan muita kuin merkittäviä muutoksia.

³⁵ Komission delegoitu asetukset (EU) 2019/715, annettu 18. joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1).

5. Monivuotisessa työohjelmassa esitetään yleinen strateginen ohjelma, mukaan lukien tavoitteet, odotetut tulokset ja suorituskykyindikaattorit. Siinä esitetään myös kunkin toimen osalta viitteelliset rahoitus- ja henkilöresurssit, joita pidetään tarpeellisina tavoitteiden saavuttamiseksi. Strategista ohjelmasuunnittelua päivitetään tarvittaessa, ja siinä osoitetaan EU:n tulliviranomaisen panos unionin poliittisten painopisteiden saavuttamiseen.

224 artikla

Talousarvion laatiminen

1. Pääjohtaja laatii vuosittain EU:n tulliviranomaisen seuraavan varainhoitovuoden tuloja ja menoja koskevan alustavan ennakoarvioesityksen, johon sisältyy henkilöstötaulukko, ja toimittaa sen hallintoneuvostolle. Alustavaan ennakoarvioesitykseen sisältyvien tietojen on oltava johdonmukaisia 223 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen kanssa.
2. Hallintoneuvosto hyväksyy 1 kohdassa tarkoitetun alustavan ennakoarvioesityksen perusteella EU:n tulliviranomaisen seuraavan varainhoitovuoden tuloja ja menoja koskevan alustavan ennakoarvioesityksen.
3. Hallintoneuvosto toimittaa komissiolle ennakoarvioesityksen EU:n tulliviranomaisen tuloista ja menoista viimeistään kunkin vuoden tammikuun 31 päivänä.
4. Komissio toimittaa ennakoarvioesityksen budjettivallan käyttäjälle yhdessä Euroopan unionin yleistä talousarviota koskevan alustavan esityksen kanssa.
5. Komissio sisällyttää kyseisen ennakoarvioesityksen perusteella unionin yleistä talousarviota koskevaan esitykseen määrärahat, joita se pitää henkilöstötaulukon perusteella välttämättöminä, sekä yleisestä talousarviosta otettavan rahoitusosuuden määrän ja toimittaa talousarvioesityksen budjettivallan käyttäjälle SEUT-sopimuksen 313 ja 314 artiklan mukaisesti.
6. Budjettivallan käyttäjä hyväksyy EU:n tulliviranomaiselle annettavaa unionin yleisestä talousarviosta maksettavaa rahoitusosuutta koskevat määrärahat.
7. Budjettivallan käyttäjä vahvistaa EU:n tulliviranomaisen henkilöstötaulukon.
8. Hallintoneuvosto vahvistaa EU:n tulliviranomaisen talousarvion. EU:n tulliviranomaisen talousarviosta tulee lopullinen, kun unionin yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu, ja sitä on tarvittaessa mukautettava talousarviota vastaavasti.

225 artikla

Talousarvion rakenne

1. EU:n tulliviranomaisen kaikista tuloista ja menoista laaditaan kutakin varainhoitovuotta varten arvio, jonka perusteella tulot ja menot otetaan EU:n tulliviranomaisen talousarvioon. Varainhoitovuosi on kalenterivuosi.
2. EU:n tulliviranomaisen talousarvioon otettavien tulojen ja menojen on oltava tasapainossa.
3. EU:n tulliviranomaisen tulot koostuvat seuraavista, rajoittamatta kuitenkaan muita tulonlähteitä:
 - a) unionin yleiseen talousarvioon otettu unionin rahoitusosuus;

- b) jäsenvaltioiden mahdollinen vapaaehtoinen rahoitusosuus;
 - c) mahdollinen unionin rahoitus rahoitusosuussopimusten tai kertaluonteisten avustusten muodossa 222 artiklassa tai EU:n tulliviranomaisen varainhoitoa koskevien sääntöjen ja unionin politiikkoja tukeviin asianomaisiin välineisiin sovellettavien säännösten mukaisesti;
 - d) EU:n tulliviranomaisen julkaisuista ja muista suoritteista saadut tulot.
- 4. EU:n tulliviranomaisen menoihin kuuluvat henkilöstön palkat, hallinto- ja infrastruktuurimenot sekä toimintamenot.
 - 5. Useamman kuin yhden varainhoitovuoden aikana toteutettavia laajamittaisia toimia koskevat talousarviositoumukset voidaan jakaa useisiin vuosieriin.

226 artikla

EU:n tulliviranomaisen talousarvion toteuttaminen

- 1. Pääjohtaja vastaa EU:n tulliviranomaisen talousarvion toteuttamisesta.
- 2. Pääjohtaja toimittaa budjettivallan käyttäjälle vuosittain kaikki sen arviointitehtävien hoitamiseen tarvittavat tiedot.

227 artikla

Tilinpäätöksen esittäminen ja vastuuvapauden myöntäminen

- 1. EU:n tulliviranomaisen tilinpitäjä toimittaa varainhoitovuoden, jäljempänä 'vuosi N', alustavan tilinpäätöksen komission tilinpitäjälle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään seuraavan varainhoitovuoden, jäljempänä 'vuosi N + 1' maaliskuun 1 päivänä.
- 2. EU:n tulliviranomainen toimittaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle selvityksen vuoden N talousarvio- ja varainhallinnosta viimeistään vuoden N + 1 maaliskuun 31 päivänä.
- 3. Komission tilinpitäjä toimittaa tilintarkastustuomioistuimelle EU:n tulliviranomaisen alustavan tilinpäätöksen konsolidoituna komission tilinpäätökseen viimeistään vuoden N + 1 maaliskuun 31 päivänä.
- 4. Kun EU:n tulliviranomaisen tilinpitäjä on saanut EU:n tulliviranomaisen alustavaa tilinpäätöstä koskevat tilintarkastustuomioistuimen huomautukset Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046³⁶ 246 artiklan nojalla, se laatii EU:n tulliviranomaisen mainitun vuoden lopullisen tilinpäätöksen. Pääjohtaja toimittaa sen johtokunnalle lausuntoa varten. Hallintoneuvosto hyväksyy kyseisen lausunnon.
- 5. EU:n tulliviranomaisen tilinpitäjä toimittaa vuoden N lopullisen tilinpäätöksen ja hallintoneuvoston vahvistaman lausunnon Euroopan parlamentille, neuvostolle,

³⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään vuoden N + 1 heinäkuun 1 päivänä.

6. Vuoden N lopullinen tilinpäätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä viimeistään vuoden N + 1 marraskuun 15 päivänä.
7. Pääjohtaja toimittaa tilintarkastustuomioistuimelle vastauksen tämän huomautuksiin viimeistään vuoden N + 1 syyskuun 30 päivänä. Pääjohtaja toimittaa tämän vastauksen myös hallintoneuvostolle.
8. Pääjohtaja antaa asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 261 artiklan 3 kohdan mukaisesti Euroopan parlamentille tämän pyynnöstä kaikki vuotta N koskevan vastuuvapausmenettelyn moitteettomaksi toteuttamiseksi tarvittavat tiedot.
9. Euroopan parlamentti myöntää neuvoston määränemmistöllä antamasta suosituksesta pääjohtajalle vuoden N talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden ennen varainhoitovuoden N + 2 toukokuun 15 päivänä.

228 artikla

Petosten torjunta

1. Asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 säännöksiä sovelletaan rajoituksetta petosten, lahjonnan ja muun laittoman toiminnan torjumiseksi EU:n tulliviranomaisissa.
2. EU:n tulliviranomainen liittyy kuuden kuukauden kuluessa [XXX] Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan yhteisöjen komission Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 tekemään toimielinten väliseen sopimukseen³⁷ ja vahvistaa mainitun sopimuksen liitteessä olevaa mallia käyttäen henkilöstöönsä sovellettavat asianmukaiset määräykset.
3. Euroopan tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien EU:n tulliviranomaiselta unionin rahoitusta saaneiden avustuksensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla suoritettavia tarkastuksia.
4. OLAF voi tehdä tutkimuksia, mukaan lukien paikalla suoritettavat selvitykset ja tarkastukset, asetuksessa (EU, Euratom) N:o 883/2013 ja neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96³⁸ säädetyjä säännöksiä ja menettelyjä noudattaen, jotta voidaan määrittää, liittyykö EU:n tulliviranomaisen rahoittamaan avustukseen tai sopimukseen petos, lahjonta tai muu laitton toiminta, joka vaikuttaa unionin taloudellisiin etuihin.
5. EU:n tulliviranomaisen sopimukseen, avustussopimukseen ja avustuspäätöksiin on sisällytettävä määräyksiä, joilla nimenomaisesti annetaan Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle ja OLAFille valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja tutkimuksia toimivaltansa mukaisesti, sanotun kuitenkin rajoittamatta 1, 2, 3 ja 4 kohdan soveltamista. Työjärjestelyt kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa kattavat kyseisten viranomaisten

³⁷ EUVL L 136, 31.5.1999, s. 15.

³⁸ Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

ja kansainvälisten järjestöjen avustamisen ja yhteistyön tilintarkastustuomioistuimen ja OLAFin tekemissä tarkastuksissa ja tutkimuksissa.

6. EPPO voi asetuksen (EU) 2017/1939 mukaisesti tutkia unionin taloudellisiin etuihin vaikuttavia rikoksia ja muita laittomia toimia sekä nostaa niistä syytteen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371³⁹ mukaisesti.

5 luku

Henkilöstöä koskevat säännökset

229 artikla

Yleiset säännökset

Henkilöstösääntöjä sekä unionin toimielinten yhteisellä päätöksellä annettuja henkilöstösääntöjen täytäntöönpanosäännöksiä sovelletaan EU:n tulliviranomaisen henkilöstöön.

230 artikla

Kansalliset asiantuntijat ja muu henkilöstö

1. EU:n tulliviranomainen voi käyttää kansallisia asiantuntijoita tai muuta henkilöstöä, joka ei ole EU:n tulliviranomaisen palveluksessa.
2. Hallintoneuvosto tekee päätöksen, jossa annetaan säännöt kansallisten asiantuntijoiden tilapäisestä siirtämisestä EU:n tulliviranomaisen palvelukseen.

231 artikla

Erioikeudet ja vapaudet

EU:n tulliviranomaiseen ja sen henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyä, Euroopan unionin erioikeuksista ja vapauksista tehtyä pöytäkirjaa N:o 7.

6 luku

Yleiset säännökset ja loppusäännökset

232 artikla

Läpinäkyvyys ja tiedottaminen

1. EU:n tulliviranomaisen hallussa oleviin asiakirjoihin sovelletaan asetusta (EY) N:o 1049/2001. Hallintoneuvosto vahvistaa asetuksen (EY) N:o 1049/2001 soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt kuuden kuukauden kuluessa ensimmäisestä kokouksestaan.
2. EU:n tulliviranomaisen suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan asetusta (EU) 2018/1725. Hallintoneuvosto vahvistaa kuuden kuukauden kuluessa ensimmäisestä kokouksestaan asetuksen (EU) 2018/1725 soveltamistoimenpiteet,

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29).

joiden mukaisesti EU:n tulliviranomainen soveltaa kyseistä asetusta, mukaan lukien EU:n tulliviranomaisen tietosuojavastaavan nimittämistä koskevat toimenpiteet. Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultava ennen kyseisten toimenpiteiden vahvistamista.

3. EU:n tulliviranomainen voi toteuttaa tiedotustoimia omasta aloitteestaan toimivaltaansa kuuluvilla aloilla. Resurssien osoittaminen tiedotustoimiin ei saa haitata EU:n tulliviranomaisen tehtävien tosiasiallista hoitamista. Tiedotustoimet on toteutettava hallintoneuvoston hyväksymien viestintää ja tiedonjakelua koskevien suunnitelmien mukaisesti.

233 artikla

Turvallisuusluokiteltujen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojaamista koskevat turvallisuussäännöt

1. EU:n tulliviranomainen hyväksyy omat turvallisuussääntönsä, jotka perustuvat Euroopan unionin turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojelemista koskevissa komission turvallisuussäännöissä vahvistettuihin periaatteisiin ja sääntöihin, muun muassa tällaisten tietojen vaihtamista kolmansien maiden kanssa ja tällaisten tietojen käsittelyä ja tallentamista koskeviin sääntöihin, jotka vahvistetaan komission päätöksissä (EU, Euratom) 2015/443⁴⁰ ja (EU, Euratom) 2015/444⁴¹. Turvallisuusluokiteltujen tietojen vaihtoa kolmannen maan asiaankuuluvien viranomaisten kanssa koskeville hallinnollisille järjestelyille tai, jos tällaisia järjestelyjä ei ole, Euroopan unionin turvallisuusluokiteltujen tietojen poikkeukselliselle tapauskohtaiselle luovuttamiselle tällaisille viranomaisille on saatava komission ennakkohyväksyntä.
2. Hallintoneuvosto hyväksyy EU:n tulliviranomaisen turvallisuussäännöt komission hyväksynnän saatuaan. Kun komissio arvioi ehdotettuja turvallisuussääntöjä, se varmistaa niiden yhteensopivuuden päätösten (EU, Euratom) 2015/443 ja (EU, Euratom) 2015/444 kanssa.
3. Hallintoneuvoston jäsenten, pääjohtajan, tilapäisiin työryhmiin osallistuvien ulkopuolisten asiantuntijoiden ja EU:n tulliviranomaisen henkilöstön jäsenten on myös tehtäviensä päätyttyä noudatettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 339 artiklan mukaista salassapitovelvollisuutta.
4. EU:n tulliviranomainen voi toteuttaa tarvittavat toimenpiteet helpottaakseen tehtäviinsä liittyvää tietojenvaihtoa komission ja jäsenvaltioiden sekä tarpeen mukaan asiaankuuluvien unionin toimielinten, elinten ja laitosten kanssa. Tätä varten tehdyille EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen jakamista koskeville hallinnollisille järjestelyille tai, jos tällaisia järjestelyjä ei ole, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen poikkeukselliselle tapauskohtaiselle luovuttamiselle on saatava komission ennakkohyväksyntä.

⁴⁰ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/443, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, turvallisuudesta komissiossa (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 41).

⁴¹ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53).

234 artikla

Kielijärjestelyt

1. EU:n tulliviranomaiseen sovelletaan neuvoston asetuksessa N:o 1⁴² vahvistettuja säännöksiä.
2. Hallituneuvosto päättää EU:n tulliviranomaisen sisäisistä kielijärjestelyistä.
3. Euroopan unionin elinten käännöskeskus huolehtii EU:n tulliviranomaisen toiminnassa tarvittavista käännöspalveluista.

235 artikla

Arviointi

1. Komissio varmistaa viimeistään [julkaisutoimisto lisää päivämäärän, joka on viisi vuotta tämän asetuksen voimaantulopäivän jälkeen] ja sen jälkeen viiden vuoden välein, että komission lähestymistapaa noudattaen tehdään arviointi, jossa mitataan EU:n tulliviranomaisen suorituskykyä sen tavoitteiden, toimeksiannon, tehtävien, hallintotavan ja sijaintipaikan tai -paikkojen kannalta.
2. Arvioinnissa on tarkasteltava erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa EU:n tulliviranomaisen toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia.
3. Joka toisen 1 kohdassa tarkoitetun arvioinnin yhteydessä arvioidaan EU:n tulliviranomaisen saavuttamia tuloksia suhteessa sen tavoitteisiin, tehtäviin ja hallintotapaan, mukaan lukien arvio siitä, onko EU:n tulliviranomaisen toiminnan jatkaminen edelleen perusteltua kyseiset tavoitteet, toimeksianto, hallintotapa ja tehtävät huomioon ottaen.
4. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen 2 kohdassa tarkoitetun arvioinnin tuloksista. Arvioinnin tulokset julkistetaan.

236 artikla

EU:n tulliviranomaisen vastuu

1. Sopimussuhteeseen perustuva EU:n tulliviranomaisen vastuu määräytyy asianomaiseen sopimukseen sovellettavan lain mukaan.
2. Euroopan unionin tuomioistuimella on toimivalta antaa ratkaisu EU:n tulliviranomaisen tekemässä sopimuksessa mahdollisesti olevan välityslausekkeen nojalla.
3. Jos kyseessä on sopimussuhteeseen perustumaton vastuu, EU:n tulliviranomainen korvaa jäsenvaltioiden lainsäädäntöön sisältyvien yhteisten peruseriaatteiden mukaisesti vahingon, jonka EU:n tulliviranomaisen yksiköt tai henkilöstön jäsenet ovat tehtäviään suorittaessaan aiheuttaneet.
4. Euroopan unionin tuomioistuimella on toimivalta ratkaista riidat, jotka koskevat 3 kohdassa tarkoitettujen vahinkojen korvaamista.

⁴² Neuvoston asetus N:o 1, annettu 15 päivänä huhtikuuta 1958, Euroopan talousyhteisössä käytettäviä kieliä koskevista järjestelyistä (EYVL 17, 6.10.1958, s. 385).

5. EU:n tulliviranomaisen henkilöstön jäsenten henkilökohtaisesta korvausvastuusta EU:n tulliviranomaista kohtaan määrätään heihin sovellettavissa henkilöstösäännöissä.
6. Unionin ja jäsenvaltioiden korvausvastuu EU:n tulliviranomaisen veloista rajoittuu siihen osuuteen, jonka ne ovat jo maksaneet hallintokustannuksista.

237 artikla

Päämajasopimus ja toimintaolosuhteet

1. Vastaanottavan jäsenvaltion EU:n tulliviranomaiselle tarjoamia tiloja ja palveluja koskevat tarvittavat järjestelyt ja pääjohtajaan, hallintoneuvoston jäseniin sekä EU:n tulliviranomaisen henkilöstöön ja heidän perheenjäseniinsä vastaanottavassa jäsenvaltiossa sovellettavat erityissäännöt vahvistetaan EU:n tulliviranomaisen ja sen jäsenvaltion, jossa toimipaikka sijaitsee, välisessä päämajasopimuksessa, joka tehdään hallintoneuvoston annettua hyväksyntänsä ja viimeistään ... päivänä ...kuuta [julkaisutoimisto lisää päivämäärän, joka on kaksi vuotta tämän asetuksen voimaantulon jälkeen].
2. EU:n tulliviranomaisen vastaanottavan jäsenvaltion on annettava EU:n tulliviranomaisen moitteettoman toiminnan varmistamiseksi parhaat mahdolliset edellytykset, mukaan lukien monikieliset ja Eurooppa-henkiset koulunkäyntimahdollisuudet sekä asianmukaiset liikenneyhteydet.
3. Jos poikkeukselliset olosuhteet sitä edellyttävät, pääjohtaja voi päättää perustaa paikallistoimiston johonkin toiseen jäsenvaltioon EU:n tulliviranomaisen tehtävien tehokkaampaa, vaikuttavampaa ja johdonmukaisempaa suorittamista varten.

Ennen kuin pääjohtaja päättää paikallistoimiston perustamisesta, hänen on saatava komission, hallintoneuvoston ja asianomaisen jäsenvaltion ennakkosuostumus. Päätöksen on perustuttava asianmukaiseen kustannus-hyötyanalyysiin, joka osoittaa erityisesti tällaisen päätöksen lisäarvon. Päätöksessä on määritettävä paikallistoimistossa toteutettavien toimien laajuus siten, että vältetään tarpeettomia kustannuksia ja EU:n tulliviranomaisen hallinnollisten tehtävien päällekkäisyyttä.

238 artikla

EU:n tulliviranomaisen toiminnan aloittaminen

1. EU:n tulliviranomainen perustetaan vuonna 2026, ja sen on oltava täysin toimintavalmis vuoteen 2028 mennessä.
2. Komissio on vastuussa EU:n tulliviranomaisen perustamisesta ja alkuvaiheen toiminnasta siihen asti, kun EU:n tulliviranomaisella on toiminnallinen valmius oman talousarvionsa toteuttamiseen. Tässä tarkoituksessa
 - a) komissio voi nimetä komission virkamiehen virkaa tekeväksi pääjohtajaksi hoitamaan pääjohtajalle osoitettuja tehtäviä siihen asti, kun hallintoneuvoston [218](#) artiklan mukaisesti nimittämä pääjohtaja ryhtyy hoitamaan tehtäviään;
 - b) poiketen siitä, mitä 215 artiklan 1 kohdan i alakohdassa säädetään ja siihen asti, kun 215 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu päätös annetaan, virkaa tekevä pääjohtaja käyttää nimittävän viranomaisen toimivaltaa;

- c) komissio voi tarjota EU:n tulliviranomaiselle apua, erityisesti siirtämällä tilapäisesti komission virkamiehiä hoitamaan EU:n tulliviranomaisen toimintoja virkaa tekevän pääjohtajan tai pääjohtajan valvonnassa;
- d) virkaa tekevä pääjohtaja voi antaa luvan kaikkien maksujen suorittamiseen EU:n tulliviranomaisen talousarvioon otetuista määrärahoista ja tehdä sopimuksia, myös henkilöstön palvelukseenottoa koskevia sopimuksia, sen jälkeen kun EU:n tulliviranomaisen henkilöstötaulukko on hyväksytty.

XIII osasto

TULLIYHTEISTYÖ

239 artikla

Sisäinen tulliyhteistyö

1. Rajoittamatta asetuksen (EY) N:o 515/97 säännösten soveltamista tulliviranomaisten on tehtävä yhteistyötä keskenään sekä komission ja EU:n tulliviranomaisen kanssa tullilainsäädännön ja muun tällaista yhteistyötä koskevan unionin lainsäädännön mukaisesti, jotta voidaan varmistaa kyseisen lainsäädännön asianmukainen ja yhdenmukainen soveltaminen ja tukea niiden 2 artiklassa säädettyjen tehtävien hoitamista.
2. Tulliviranomaiset voivat asettaa väliaikaisesti tullivirkailijoita toisen jäsenvaltion tulliviranomaisten käyttöön. EU:n tulliviranomaiselle on ilmoitettava tällaisista toimista, ja se voi koordinoita niitä.
3. Tulliviranomaiset voivat tehdä 241 artiklassa säädettyjen yhteisten tarkastusten lisäksi muitakin yhteisiä tarkastuksia. Tulliviranomaisten on ilmoitettava EU:n tulliviranomaiselle tällaisista yhteisistä tarkastuksista.
4. Komissio, OLAF ja EU:n tulliviranomainen voivat vaihtaa tässä osastossa tarkoitetun yhteistyön kannalta merkityksellistä dataa, mukana lukien riskitiedot. EU:n tulliviranomaisen on varmistettava tällaisten tietojen tehokas käyttö riskienhallintatoimissaan tämän osaston ja [XII](#) osaston mukaisesti.

240 artikla

Muiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön puitteet

1. Tulliviranomaisten on tehtävä yhteistyötä muiden kansallisten viranomaisten kanssa, mukaan lukien markkinavalvontaviranomaiset, terveys- ja kasvinsuojeluviranomaiset, lainvalvontaviranomaiset ja veroviranomaiset, muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön ja tullien ja verojen kantamisen osalta sekä muilla asiaankuuluvilla yhteistyöaloilla. Tulliviranomaisten on tarvittaessa tehtävä yhteistyötä myös sellaisten asiaankuuluvien elinten, asiantuntijaryhmien, virastojen, toimistojen tai verkostojen kanssa, jotka koordinoivat muiden viranomaisten toimintaa unionin tasolla. Tulliviranomaisten on tarvittaessa tehtävä 9 kohdassa tarkoitettua yhteistyötä myös muiden asiaankuuluvien osapuolten kanssa EU:n tasolla, ja asianomaisten tulliviranomaisten on ilmoitettava asiasta EU:n tulliviranomaiselle.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua yhteistyötä on tehtävä säännöllisesti ja jäsennetysti. Sillä on pyrittävä erityisesti seuraaviin tavoitteisiin:

- a) edistetään ja seurataan lainsäädännön kehitystä tullin kannalta merkityksellisillä politiikan aloilla;
 - b) vaihdetaan dataa, erityisesti riskienhallinnan kannalta merkityksellistä dataa, IV osaston 3 luvun mukaisesti;
 - c) kehitetään johdonmukaisia ja koordinoituja valvontastrategioita sekä tulliviranomaisten että muiden viranomaisten vastuualueisiin kuuluvien tavaroiden riskienhallintaa varten IV osaston 3 luvun mukaisesti;
 - d) operatiivinen täytäntöönpano, mukaan lukien 241 artiklan mukaisten yhteisten tarkastusten tekeminen.
3. EU:n tulliviranomainen sopii työjärjestelyistä, joilla kehitetään ja saatetaan ajan tasalle 1 kohdassa tarkoitetut puitteet yhteistyölle, johon osallistuu 9 kohdassa tarkoitettuja muita asianomaisia osapuolia, ja joissa vahvistetaan kyseisten puitteiden käytännön täytäntöönpanoa, tavoitteita ja keskeisiä yhteistyöaloja koskevat suuntaviivat tämän artiklan 2 kohdan ja tämän asetuksen III osaston mukaisesti, sanotun kuitenkin rajoittamatta komission toimivaltaa ja edellyttäen, että se antaa ennakkohyväksynnän.
 4. Jos tulliviranomainen tekee yhteistyötä toisen viranomaisen kanssa eri jäsenvaltiossa, sen on ilmoitettava asiasta kyseisen jäsenvaltion tulliviranomaiselle. Jos yhteistyöhön osallistuu useampi kuin kaksi jäsenvaltiota, asianomaisten tulliviranomaisten on ilmoitettava asiasta EU:n tulliviranomaiselle, joka voi antaa operatiivista ja koordinoitua tukea 208 artiklan mukaisesti.
 5. Jäsenvaltioiden on raportoitava vuosittain EU:n tulliviranomaiselle yhteistyöpuitteiden soveltamisesta. EU:n tulliviranomaisen on otettava huomioon kyseisen raportin havainnot 208 artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitetuissa seurantatoimissaan ja 208 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitetuissa suorituskyvyn mittaamista koskevissa tehtävissään.
 6. Komissio voi hoitaa 3 kohdassa tarkoitetut EU:n tulliviranomaisen tehtävät 238 artiklan 1 kohdassa säädettyyn päivämäärään saakka.
 7. EU:n tulliviranomainen voi tehdä yhteistyötä muiden kansallisten viranomaisten sekä komission ja muiden unionin toimielinten, laitosten, virastojen, verkostojen ja elinten kanssa 2 kohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja 3 kohdassa tarkoitettujen yhteistyöpuitteiden edistämiseksi.
Tätä varten EU:n tulliviranomainen voi hallintoneuvostonsa luvalla ja komission hyväksynnän saatuaan vahvistaa työjärjestelyt unionin elinten tai muiden kansallisten viranomaisten kanssa. Kyseisillä hallinnollisilla järjestelyillä ei luoda oikeudellisia velvoitteita, vaan niissä määritellään aiotun yhteistyön luonne, laajuus ja tapa.
 8. EU:n tulliviranomaisen on tehtävä tiivistä yhteistyötä OLAFin kanssa, jos missä tahansa sen yhteistyötoimissa ilmenee petoksia tai petosepäilyjä.
 9. EU:n tulliviranomainen voi kehittää puitteet operatiiviselle yhteistyölle Europolin ja Frontexin kaltaisten muiden EU:n elinten kanssa 2, 4 ja 5 kohdan mukaisesti, ja se voi osallistua tehtäviensä hoitamisen kannalta merkityksellisiin ja kyseisten muiden elinten järjestämiin strategisiin analyysiin, uhka-arvioihin, toimintapoliittisiin sykleihin, innovaatio-ohjelmiin, koulutustoimiin, verkostoihin ja muihin toimiin sekä edistää niitä.

241 artikla

Yhteiset tarkastukset

1. EU:n tulliviranomainen suunnittelee, järjestää ja koordinoi yhteisiä tarkastuksia, joita tulliviranomaiset tekevät tarvittaessa yhteistyössä muiden viranomaisten, elinten ja virastojen kanssa 240 artiklan 9 kohdan mukaisesti.
2. Tätä varten EU:n tulliviranomainen noudattaa tullipolitiikan painopisteitä ja varmistaa tarvittavat yhteydet ja koordinoinnin OLAFin ja EPPOn petostentorjuntatoimien ja kansallisten tullirikostutkimusten kanssa.
3. Jotta EU:n tulliviranomainen voi laatia raportin ja tehdä arvioinnin, tulliviranomaisten on annettava EU:n tulliviranomaiselle palautetta yhteisten tarkastusten yhteydessä toteuttamistaan toimista ja tarkastuksista.

242 artikla

Tulliviranomaisten toteuttamat toimet

1. Tulliviranomaiset voivat muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön mukaisesti toteuttaa kaikki seuraavat toimenpiteet:
 - a) erityisen datan kerääminen kaikista lähetyksistä, mukaan lukien muuta kuin tullialaa koskevien unionin muodollisuuksien automaattiset tarkastukset, edellyttäen, että se tallennetaan unionin keskusrekisteriin;
 - b) tilastojen, analyysien ja kehityssuuntausten laatiminen erityisesti riskien alalla;
 - c) muiden viranomaisten tekemien tarkastusten helpottaminen ja koordinointi;
 - d) tarkastusten tekeminen tietyille lähetyksille, jotka on valittu riskienhallinnan perusteella IV osaston mukaisesti ja ottaen huomioon b alakohdassa tarkoitettu analyysi;
 - e) muiden viranomaisten kuuleminen ennen tavaroiden luovutusta 60 artiklan mukaisesti;
 - f) kaikkien tarvittavien toimenpiteiden toteuttaminen vaatimustenvastaisten tavaroiden osalta, mukaan lukien kyseisten tavaroiden menetetyksi julistaminen, myynti tai hävittäminen;
 - g) 240 artiklassa tarkoitettujen yhteistyöpuitteiden täytäntöönpano;
 - h) muiden viranomaisten varoittaminen niiden työn kannalta merkityksellisistä riskeistä;
 - i) seuranta, jos tavaroiden siirto rikkoo muuta tulliviranomaisten soveltamaa lainsäädäntöä;
 - j) muut täydentävät toimet.
2. Jäsenvaltio voi nimetä erityisen tullin rajanylityspaikan tietyn muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön perusteella. Siitä, että tavarat on kuljetettava tällaisen erityisen rajanylityspaikan kautta, johtuvat rajoitukset eivät saa olla suhteettomia talouden toimijoille ottaen asianmukaisella tavalla huomioon ne olosuhteet, jotka voivat oikeuttaa kyseisen velvoitteen.

3. Jäsenvaltion on ilmoitettava EU:n tulliviranomaiselle 2 kohdassa tarkoitettua nimittämistä, ja EU:n tulliviranomainen julkaisee näitä erityisiä rajanylityspaikkoja koskevan luettelon ja pitää sen ajan tasalla.
4. Muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön yksilöimisen, soveltamisen ja täytäntöönpanon helpottamiseksi komissio laatii ja saattaa säännöllisesti ajan tasalle yhdistetyn luettelon sellaisesta unionin lainsäädännöstä, jossa vahvistetaan yleisen edun suojaamiseksi tehtäviä tullitarkastuksia koskevat vaatimukset, ja julkaisee sen verkkosivustollaan.
5. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä asetusta määrittämällä 1 kohdan j alakohdassa tarkoitettuja muut täydentävät toimet.

243 artikla

Kansainvälinen tulliyhteistyö

EU:n tulliviranomainen voi sopia työjärjestelyistä kolmansien maiden viranomaisten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa, sanotun kuitenkaan rajoittamatta komission toimivaltaa ja edellyttäen, että se antaa ennakkohyväksynnän. Näillä järjestelyillä ei luoda unionille oikeudellisia velvoitteita.

244 artikla

Datanvaihto kolmansien maiden kanssa

1. Komissio, tulliviranomaiset ja EU:n tulliviranomainen voivat vaihtaa ja jakaa dataa kolmansien maiden tulliviranomaisten ja muiden viranomaisten kanssa tulliyhteistyön tekemiseksi, jos tällaisesta vaihdosta määrätään unionin kansainvälisessä sopimuksessa, tullilainsäädännössä, yhteistä kauppapolitiikkaa tai yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa koskevassa unionin lainsäädännössä tai muussa tulliviranomaisten soveltamassa unionin lainsäädännössä, ja jos varmistetaan, että henkilötietojen siirto tapahtuu asetuksen (EU) 2018/1725 V luvun tai asetuksen (EU) 2016/679 V luvun säännösten mukaisesti.

Komissiolle on ilmoitettava tapauksista, joissa jäsenvaltion tulliviranomainen tai EU:n tulliviranomainen vaihtaa dataa kolmansien maiden tulliviranomaisten tai muiden kolmansien maiden viranomaisten kanssa.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu vaihto voi koskea erityisesti seuraavia dataluokkia:
 - a) tulliviranomaisten tekemiin tai kolmansissa maissa tehtyihin vastaaviin päätöksiin sisältyvät dataelementit, jotka koskevat sitovia tietoja, valtuutetun talouden toimijan asemaa, tullausarvoa, tavaroiden tullioikeudellista asemaa tai erityismenettelyjä;
 - b) dataelementit, jotka sisältyvät ilmoituksiin, tiedoksiantoihin ja tavaroiden tullioikeudellista asemaa koskeviin todisteisiin sekä niitä täydentäviin asiakirjoihin, jotka on annettu joko jäsenvaltioiden tulliviranomaisille tai komissiolle taikka tulliasioissa toimivaltaisille kolmansien maiden viranomaisille tai jotka kyseiset viranomaiset ovat antaneet;
 - c) data, jonka jäsenvaltioiden tulliviranomaiset tai komissio ja tulliasioissa toimivaltaiset kolmansien maiden viranomaiset ovat riskianalyysijä ja

tarkastuksia tehdessään saaneet tunnistetuista riskeistä, tehdyistä havainnoista ja saaduista tuloksista.

3. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun vaihdon on tapahduttava asianmukaisia suojattuja viestintävälineitä käyttäen joko pyynnöstä tai omasta aloitteesta, ja siinä on kunnioitettava luottamuksellisia tietoja ja henkilötietojen suojaa 31 ja [35](#) artiklan sekä [tämän artiklan 1 kohdan](#) mukaisesti.
4. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu vaihto ei rajoita unionin ja kolmansien maiden välisiin sopimuksiin sisältyvien keskinäistä hallinnollista apua koskevien määräysten ja asetuksen (EY) N:o 517/97 säännösten mukaista tietojenvaihtoa.
5. Jäsenvaltio voidaan 6 kohdan mukaisesti annetussa delegoidussa säädöksessä vahvistettuja menettelyjä ja edellytyksiä noudattaen valtuuttaa aloittamaan neuvottelut kolmannen maan kanssa 1 kohdassa tarkoitettua vaihtoa koskevan kahdenvälisen sopimuksen tekemiseksi tai voimassa olevan sopimuksen pitämiseksi voimassa. Tällaisen kahdenvälisen sopimuksen soveltaminen päättyy, jos unionin ja asianomaisen kolmannen maan välinen tullitietojen vaihtoa koskeva sopimus tulee voimaan.
6. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoitu säädös, jolla täydennetään tätä asetusta määrittämällä edellytykset ja menettelyt, joita noudattaen jäsenvaltiolle voidaan valtuuttaa aloittamaan 5 kohdassa tarkoitettua neuvottelua. Niihin on sisällyttävä asianomaisen jäsenvaltion komissiolle ja kaikille muille jäsenvaltioille antama tiedoksianto kahdenvälisen sopimuksen mahdollisesta sisällöstä ja komission arvio sen vaikutuksista unionin lainsäädäntöön ja tuleviin unionin tasolla käytäviin neuvotteluihin, mukaan lukien se, rajoittuuko sen sisältö unionin tai kansainvälisen oikeuden velvoitteiden täytäntöönpanoon. Delegoidussa säädöksessä on myös säädettävä kyseisten sopimusten täytäntöönpanon seurannasta.
8. Komissio päättää 90 päivän kuluessa tiedoksiannon vastaanottamisesta täytäntöönpanosäädöksellä, valtuuttaako se jäsenvaltion tekemään kahdenvälisen sopimuksen. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvonantavaa menettelyä noudattaen.

Tällaiseen valtuutukseen liittyvissä erittäin kiireellisissä tapauksissa, joita voidaan asianmukaisesti perustella tarpeella varmistaa nopeasti pyydetty tietojenvaihto, komissio hyväksyy suoraan sovellettavat täytäntöönpanosäädökset 262 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

XIV osasto

TULLIRIKKOMUKSIA JA MUITA KUIN RIKOSOIKEUDELLISIA SEURAAMUKSIA KOSKEVAT YHTEISET SÄÄNNÖKSET

1 luku

Yleiset säännökset

245 artikla

Kohde

Tässä osastossa vahvistetaan luettelo tullirikkomuksista ja muista kuin rikosoikeudellisista seuraamuksista. Se ei estä jäsenvaltioita toteuttamasta tiukempia toimenpiteitä säätämällä hallinnollisista tai rikosoikeudellisista seuraamuksista kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti. Se ei myöskään vaikuta muihin unionin lainsäädännössä säädettyihin rikkomuksiin.

246 artikla

Yleiset vaatimukset

1. Edellä [252](#) artiklassa tarkoitetut teot ja laiminlyönnit ovat tullirikkomuksia.
2. Yllyttäminen tai avunanto [252](#) artiklassa tarkoitettuun tekoon tai laiminlyöntiin on tullirikkomus.

Edellä 252 artiklassa tarkoitetun teon tai laiminlyönnin yritys on tullirikkomus.

3. Jäsenvaltioiden on määritettävä, onko [252](#) artiklassa tarkoitettuihin rikkomuksiin syyllistytty tahallisesti vai ilmeisen huolimattomuuden tai ilmeisen virheen seurauksena.
4. Kirjoitusvirheitä tai vähäisiä virheitä ei pidetä tullirikkomuksena, jollei tulliviranomainen pysty osoittamaan, että ne on tehty tahallisesti tai ilmeisen huolimattomuuden tai ilmeisen virheen seurauksena.
5. Kun kyseessä on teko tai laiminlyönti, joka johtaa [252](#) artiklassa tarkoitettuun tullirikkomukseen ja joka on tehty reaktiona epätavallisiin ja ennalta-arvaamattomiin olosuhteisiin, joihin asianomainen henkilö ei voi vaikuttaa ja joiden seurauksia ei olisi voitu välttää kaikesta asianmukaisesta huolellisuudesta huolimatta, kyseinen rikkomuksen tekijä ei ole siitä vastuussa.

247 artikla

Huojentavat ja lieventävät seikat

1. Jos [252](#) artiklassa tarkoitetusta tullirikkomukseen johtaneesta teosta tai laiminlyönnistä vastuussa oleva henkilö esittää todisteet siitä, että tämä on toiminut vilpittömässä mielessä, se otetaan huomioon 254 artiklassa tarkoitettua seuraamusta määritettäessä.
2. Tullirikkomuksesta määrättävän seuraamuksen alentamiseksi on otettava huomioon seuraavat seikat:
 - a) asianomaiset tavarat eivät kuulu muun tulliviranomaisten soveltaman lainsäädännön soveltamisalaan;
 - b) tullirikkomus ei vaikuta maksettavien tullien ja muiden verojen määrän määrittämiseen;
 - c) tullirikkomuksesta vastuussa oleva henkilö tekee yhteistyötä tulliviranomaisen kanssa.

248 artikla

Raskauttavat seikat

Tullirikkomuksista määrättävän 254 artiklassa tarkoitetun seuraamuksen tiukentamiseksi on otettava huomioon seuraavat seikat:

- a) tullirikkomuksesta vastuussa olevalle henkilölle on aiemmin määrätty seuraamuksia tullirikkomuksesta tai henkilö on syyllistynyt tullirikkomuksiin jatkuvasti ja toistuvasti;
- b) tullirikkomuksella on merkittävä vaikutus muuhun tulliviranomaisten soveltamaan lainsäädäntöön;
- c) tullirikkomuksella on merkittävä taloudellinen vaikutus tullien tai muiden maksujen kantamiseen;
- d) tullirikkomus aiheuttaa uhan unionin ja siellä asuvien henkilöiden turvallisuudelle.

249 artikla

Vanhentuminen

1. Jäsenvaltioiden on vahvistettava [252](#) artiklassa tarkoitettua tullirikkomusta koskevien menettelyjen vireillepanoa koskevaksi vanhentumisajaksi 5–10 vuotta toimen tai laiminlyönnin tekopäivän jälkeen.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kun tullirikkomus on jatkuvaa tai toistuvaa, vanhentumisaika alkaa kulua päivänä, jona tullirikkomuksen muodostava toimi tai laiminlyönti päättyy.
3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että vanhentumisaika keskeytyy, kun toimivaltainen viranomais antaa kyseiselle henkilölle tiedoksi samaan tullirikkomukseen liittyvän tutkinnan tai oikeudenkäynnin vireillepanon. Vanhentumisaika alkaa kulua uudelleen päivänä, jona keskeyttävä toimi toteutetaan.
4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 252 artiklassa tarkoitettua tullirikkomusta koskevan menettelyn vireillepano tai jatkaminen ei ole mahdollista, kun 1 tai 2 kohdassa tarkoitettua päivästä on kulunut kahdeksan vuotta.
5. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että vanhentumisaika seuraamuksen määräämisestä tehtävän päätöksen täytäntöönpanolle on kolme vuotta. Kyseinen aika alkaa kulua päivänä, jona päätös saa lainvoiman.
6. Jäsenvaltioiden on vahvistettava tapaukset, joissa 1, 4 ja 5 kohdassa säädettyjen vanhentumisaikojen kulumisen keskeytetään.

250 artikla

Lainkäyttövalta

Jäsenvaltioiden on käytettävä lainkäyttövaltaansa [252](#) artiklassa tarkoitettuihin tullirikkomuksiin kansallisen lainsäädännön mukaisesti, jos rikkomus on tehty kokonaan tai osittain kyseisen jäsenvaltion alueella.

251 artikla

Jäsenvaltioiden välinen yhteistyö

1. Jos [252](#) artiklassa tarkoitettu tullirikkomus tehdään useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa ja jonkin jäsenvaltion toimivaltainen viranomais panee ensimmäisenä vireille kyseistä rikkomusta koskevan menettelyn, kyseisen toimivaltaisen viranomaisen on tehtävä yhteistyötä niiden jäsenvaltioiden

toimivaltaisten viranomaisten kanssa, joissa samaan henkilöön ja samaan tekoon liittyvä sama tullirikkomus tehtiin.

2. Komissio seuraa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä 1 kohdan mukaisesti.

2 luku

Unionin tullirikkomukset ja muut kuin rikosoikeudelliset seuraamukset

252 artikla

Unionin tullirikkomukset

1. Tullirikkomuksia ovat seuraavat teot ja laiminlyönnit:
 - a) tullilainsäädännön soveltamista koskevan päätöksen haltija ei ole noudattanut kyseisestä päätöksestä johtuvia velvoitteita eikä ilmoittanut tulliviranomaisille viipymättä kaikista näiden viranomaisten tekemän päätöksen tekemisen jälkeen ilmenneistä seikoista, jotka vaikuttavat päätöksen jatkuvuuteen tai sisältöön I ja II osaston mukaisesti;
 - b) tämän asetuksen mukaisen tietojen antamista tullille koskevan veloitteen noudattamatta jättäminen, mukaan lukien tulli-ilmoituksen antamatta jättäminen;
 - c) puutteellisten, epätarkkojen, pätemättömien, epäaitojen, virheellisten tai väärennetyjen tietojen tai asiakirjojen antaminen tullille;
 - d) vastuussa oleva henkilö ei säilytä tullimuodollisuuksien täyttämiseen liittyviä asiakirjoja ja tietoja;
 - e) tavaroiden siirtäminen pois tullivalvonnasta;
 - f) vastuussa oleva henkilö ei täytä tullimenettelyihin liittyviä velvollisuuksia;
 - g) maksuvelvollinen ei maksa tulli- tai vientitulleja X osaston 3 luvussa säädettyssä määräajassa,
2. Jäsenvaltiot voivat säätää, että muita toimia tai laiminlyönnejä pidetään tullirikkomuksina, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 1 kohdan soveltamista.
3. Jäsenvaltioiden on annettava komissiolle tiedoksi 180 päivän kuluessa tämän artiklan soveltamisen alkamispäivästä ne voimassa olevat kansalliset säännökset, jotka on annettu tämän artiklan 2 kohdan nojalla, ja annettava viipymättä tiedoksi myös mainittuihin säännöksiin vaikuttavat myöhemmät muutokset.

253 artikla

Yleiset seuraamuksia koskevat vaatimukset

1. Jäsenvaltiot voivat säätää muitakin seuraamuksia 252 artiklassa tarkoitetuista tullirikkomuksista ja muita toimenpiteitä, jotka ovat tarpeen tällaisten seuraamusten toteuttamisen varmistamiseksi, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 254 artiklassa säädettyjen seuraamusten soveltamista. Tällaisten seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.
2. Jäsenvaltioiden on annettava komissiolle tiedoksi 180 päivän kuluessa tämän artiklan soveltamisen alkamispäivästä ne voimassa olevat kansalliset säännökset, jotka on

annettu tämän artiklan 1 kohdan nojalla, ja annettava viipymättä tiedoksi myös mainittuihin säännöksiin vaikuttavat myöhemmät muutokset.

254 artikla

Muut kuin rikosoikeudelliset vähimmäisseuraamukset

Edellä [252](#) artiklassa tarkoitetuista tullirikkomuksista on määrättävä yksi tai useampi seuraavista seuraamuksista, ja samalla on varmistettava, että seuraamukset ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia ja että niissä otetaan huomioon 247 artiklassa tarkoitettujen huojentavien ja lieventävien seikat ja 248 artiklassa tarkoitettujen raskauttavien seikat:

- a) tulliviranomaisten määräämä sakkomaksu, mukaan lukien tapauksesta riippuen rikosoikeudellisen seuraamuksen sijasta määrättävä maksu, joka lasketaan seuraavia vähimmäis- tai prosenttimääriä noudattaen:
 - i) jos tullirikkomus vaikuttaa tulleihin ja muihin maksuihin, sakkomaksu lasketaan tullien ja muiden maksujen määrän perusteella seuraavasti:
 - 1) jos tullirikkomus on tahallinen, sakkomaksu on suuruudeltaan 100–200 prosenttia maksamatta jätettyjen tullien ja muiden maksujen määrästä;
 - 2) muissa tapauksissa sakkomaksun määrä on 30–100 prosenttia maksamatta jätettyjen tullien ja muiden maksujen määrästä;
 - ii) jos sakkomaksua ei ole mahdollista laskea i alakohdan mukaisesti, se lasketaan tavaroiden tullausarvon perusteella seuraavasti:
 - 1) jos tullirikkomus on tahallinen, sakkomaksu on suuruudeltaan 100–200 prosenttia tavaroiden tullausarvosta;
 - 2) muissa tapauksissa sakkomaksun määrä on 30–100 prosenttia tavaroiden tullausarvosta;
 - iii) jos tullirikkomus ei liity tiettyihin tavaroihin, sakkomaksu on 150–150 000 euroa;
- b) asianomaisen henkilön hallussa olevien tullipäätösten kumoaminen, keskeyttäminen tai muuttaminen, kun rikkomisen vaikuttaa kyseiseen päätökseen;
- c) tavaroiden ja kulkuneuvojen menetetyksi julistaminen.

Tullirikkomuksista määrättäviä seuraamuksia koskevat toimet tai päätökset on kirjattava EU:n tullidatakeskukseen tullitarkastusten tulosten yhteyteen.

XV osasto LOPPUSÄÄNNÖKSET

1 luku Tulliunionin suorituskyvyn mittaaminen

255 artikla

Soveltamisala ja tavoitteet

1. Komissio arvioi tulliliiton suorituskykyä vähintään kerran vuodessa. Tähän sisältyy jäsenvaltioiden ja mahdollisuuksien mukaan ehdokasmaiden tulliviranomaisten kansallisten ja rajanylityspaikkojen tasolla toteuttamien tullitoimien mittaaminen. Tällainen mittaaminen voi perustua komission ja jäsenvaltioiden tätä tarkoitusta varten kehittämiin olemassa oleviin välineisiin.
2. EU:n tulliviranomainen avustaa komissiota tässä tehtävässä. Tukeakseen komissiota tulliliiton suorituskyvyn arvioinnissa EU:n tulliviranomainen määrittää, miten tullitoimet ja -operaatiot tukevat tulliliiton strategisten tavoitteiden ja painopisteiden saavuttamista ja miten ne palvelevat [2](#) artiklassa säädettyjä tulliviranomaisten tehtäviä. EU:n tulliviranomainen yksilöi erityisesti keskeiset kehityssuuntauokset, vahvuudet, heikkoudet, puutteet ja mahdolliset riskit ja antaa komissiolle parannussuosituksia.

256 artikla

Puitteiden määrittely ja vuosikertomus

1. EU:n tulliviranomainen laatii yhteistyössä tulliviranomaisten kanssa raportteja ja muun tyyppisiä asiakirjoja [255](#) artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.
2. Jäsenvaltioiden on annettava EU:n tulliviranomaiselle data, joka sisältää tietoja sekä kansalliselta tasolta että rajanylityspaikan tasolta. EU:n tulliviranomainen laatii tulliviranomaisilta saadun datan perusteella vuosikertomuksen, joka sisältää kutakin tulliviranomaista koskevat kuluvan vuoden tiedot ja luvut sekä kansalliselta tasolta että rajanylityspaikan tasolta.
3. EU:n tulliviranomainen antaa vuosikertomuksen luonnoksen komission hyväksyttäväksi.
4. Komissio tarkastaa kertomuksen ja toimittaa sen tämän jälkeen jäsenvaltioille tiedoksi.
5. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä 2 kohdassa tarkoitetun datan ja sen luottamuksellisuuden tason sekä suorituskyvyn mittaamista koskevien puitteiden rakenteen. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2 luku

Seuranta, arviointi ja raportointi

257 artikla

Seuranta

Komissio seuraa säännöllisesti tämän asetuksen täytäntöönpanoa ottaen huomioon muun muassa seurannan kannalta merkitykselliset tiedot ja analyysit, joita tulliviranomaiset ja EU:n tulliviranomainen toimittavat tai asettavat saataville EU:n tullidatakeskukseen.

258 artikla

Arviointi ja kertomus

1. Komissio tekee arvioinnin tästä asetuksesta suhteessa sen tavoitteisiin ja esittää siitä kertomuksen Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja

sosiaalikomitealle viimeistään [julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä, joka on viiden vuoden kuluttua voimaantulosta] ja sen jälkeen joka viides vuosi.

Kyseisen kertomuksen on sisällettävä

- a) yleiskatsaus edistymisestä, jota jäsenvaltiot ovat saavuttaneet tämän asetuksen täytäntöönpanossa;
 - b) arvio tämän asetuksen vaikuttavuudesta, tehokkuudesta, johdonmukaisuudesta, merkityksellisyydestä ja unionin tasolla saatavasta lisäarvosta erityisesti 2 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden osalta.
2. Jäsenvaltioiden on komission pyynnöstä ja tämän osaston [1](#) luvun mukaisesti toimitettava tämän asetuksen täytäntöönpanosta tiedot, jotka ovat tarpeen 2 kohdassa tarkoitetun kertomuksen valmistelemiseksi.

3 luku

Valuutan muuntaminen ja määräajat

259 artikla

Valuutan muuntaminen

1. Toimivaltaiset viranomaiset julkaisevat ja/tai antavat tiedoksi internetissä valuuttakurssin, jota sovelletaan, jos valuutta on muunnettava jommastakummasta seuraavista syistä:
 - a) jos tavaroiden tullausarvon määrittämisessä käytettävät tekijät on ilmaistu muuna valuuttana kuin sen jäsenvaltion valuuttana, jossa tullausarvo määritetään;
 - b) jos euron vasta-arvo kansallisina valuuttoina on tarpeen tavaroiden tariffiin luokittelun ja tuonti- ja vientitullien määrän määrittämiseksi, mukaan lukien yhteisessä tullitariffissa esitetyt raja-arvot.
2. Jos valuutta on muunnettava muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista syistä, tullilainsäädännön soveltamisen yhteydessä sovellettava euron vasta-arvo kansallisina valuuttoina vahvistetaan vähintään kerran vuodessa.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännöt valuutan muuntamisesta 1 ja 2 kohdassa tarkoitetuista syistä. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 262 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

260 artikla

Määräajat, päivämäärät ja määräpäivät

1. Jos tullilainsäädännössä asetetaan määräaika, päivämäärä tai määräpäivä, määräaika ei voida pidentää eikä lyhentää eikä päivämäärää tai määräpäivää siirtää myöhemmäksi tai aikaistaa, ellei toisin säädetä.

2. Sovelletaan neuvoston asetuksessa (ETY, Euratom) N:o 1182/71⁴³ säädettyjä määräaikoihin, päivämääriin ja määräpäiviin sovellettavia sääntöjä, jollei tullilainsäädännössä toisin säädetä.

4 luku

Säädösvallan siirto ja komiteamenettely

261 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artiklassa säädettyin edellytyksin.
2. Siirretään 4, 6, 7, 10, 14, 19, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 56, 58, 59, 60, 63, 65, 66, 71, 72, 73, 77, 80, 81, 83, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 97, 99, 101, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 115, 116, 119, 123, 132, 148, 150, 156, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 179, 181, 186, 193, 199, 242, 244 ja 265 artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä komissiolle.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 4, 6, 7, 10, 14, 19, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 56, 58, 59, 60, 63, 65, 66, 71, 72, 73, 77, 80, 81, 83, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 97, 99, 101, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 115, 116, 119, 123, 132, 148, 150, 156, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 179, 181, 186, 193, 199, 242, 244 ja 265 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyteen.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevien 4, 6, 7, 10, 14, 19, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 56, 58, 59, 60, 63, 65, 66, 71, 72, 73, 77, 80, 81, 83, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 97, 99, 101, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 115, 116, 119, 123, 132, 148, 150, 156, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 179, 181, 186, 193, 199, 242, 244 tai 265 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

262 artikla

Komiteamenettely

⁴³ Neuvoston asetus (ETY, Euratom) N:o 1182/71, annettu 3 päivänä kesäkuuta 1971, määräaikoihin, päivämääriin ja määräpäiviin sovellettavista säännöistä (EYVL L 124, 8.6.1971, s. 1).

1. Komissiota avustaa tullikoodeksikomitea. Kyseinen komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.
3. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 8 artiklaa yhdessä sen 4 artiklan kanssa.
4. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.
5. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 8 artiklaa yhdessä sen 5 artiklan kanssa.
6. Kun komitean lausunto on tarkoitus hankkia kirjallista menettelyä noudattaen ja kun tähän kohtaan viitataan, kyseinen menettely päätetään tuloksettomana ainoastaan, jos komitean puheenjohtaja näin päättää lausunnon antamiselle asetetussa määräajassa.

5 luku

Loppusäännökset

263 artikla

Kumoaminen

1. Kumotaan asetus (EU) N:o 952/2013.
2. Viittauksia asetukseen (EU) N:o 952/2013 pidetään viittauksina tähän asetukseen, ja niitä on luettava liitteessä olevan vastaavuustaulukon mukaisesti.
3. Edellä 265 artiklan 4 kohdassa vahvistetusta päivästä alkaen viittauksia tullilmoitukseen pidetään viittauksina myös sellaisen datan toimittamiseen, joka tarvitaan tavaroiden asettamiseksi tullimenettelyyn EU:n tullidatakeskuksen valmiuksia käyttäen.
4. Edellä 265 artiklan 4 kohdassa vahvistetusta päivästä alkaen viittauksia ilmoittajaan pidetään viittauksina myös liikenteenharjoittajaan, tuojaan, viejään tai passitusmenettelyn haltijaan tapauksesta riippuen.

264 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

265 artikla

Soveltaminen

1. Tämän asetuksen 205–237 artiklaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2028.
2. Seuraavia säännöksiä sovelletaan 1 päivästä maaliskuuta 2028:
 - a) 145 artiklan [5](#), [6](#) ja [7](#) kohdassa sekä 147 artiklan [a](#) alakohdan [ii](#) alakohdassa säädetyt yksinkertaistettua tullikohtelua koskevat säännökset;
 - b) 149 artiklan 4 kohdassa, 150 artiklan 10 kohdassa ja 156 artiklan 2 kohdassa säädetyt etämyynnin yksinkertaistettua tullikohtelua koskevat säännökset;

- c) 20 artiklan 3 kohdan e alakohdassa, 21 artiklassa, 59 artiklan 2 kohdassa, 60 artiklan 6 kohdan a alakohdassa, 67 artiklan 2 kohdassa, 67 artiklan 4 kohdan d alakohdassa, 159 artiklan 2 kohdassa, 181 artiklan 5 kohdassa ja 184 artiklan 3 kohdassa säädetyt oletettuja tuojia koskevat säännökset.
3. Edellä 29 artiklassa säädettyjen EU:n tullidatakeskuksen toimintojen on oltava täysin toimintavalmiita viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2037.
4. Talouden toimijat voivat alkaa täyttää tämän asetuksen mukaisia raportointivelvoitteitaan käyttämällä EU:n tullidatakeskusta 1 päivästä maaliskuuta 2032 alkaen.
5. Tulliviranomaisten on 1 päivän tammikuuta 2035 ja 31 päivän joulukuuta 2037 välisenä aikana arvioitava uudelleen luvat ja valtuutukset, jotka on myönnetty asetuksen (EU) N:o 952/2013 nojalla.
6. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2027 kertomuksen, joka sisältää arvioinnin 72 artiklassa tarkoitettua keskitetystä tulliselvityksestä. Komissio voi tarvittaessa antaa lainsäädäntöehdotuksen, jonka tarkoituksena on varmistaa jäsenvaltioiden oikeuksien ja velvollisuuksien oikeudenmukainen jakautuminen tuontitullivelan arvioinnin ja sen maksuvelvollisuuden osalta.
7. Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2035 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen erityisesti seuraavien arvioinnista:
- a) sijoittautumisjäsenvaltion tulliviranomaisten harjoittaman luotettujen ja valvottujen toimijoiden tullivalvonnan tehokkuus ja tullivelan syntymispaikkaa koskevien säännösten täytäntöönpano;
- b) muiden talouden toimijoiden kuin luotettujen ja valvottujen toimijoiden tullivalvonnan tehokkuus;
- c) 8 kohdassa tarkoitettujen muutosten mahdolliset vaikutukset.
8. Siirretään komissiolle valta antaa 261 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan tätä asetusta tarvittaessa 7 kohdassa tarkoitettun kertomuksen perusteella poistamalla 42 artiklan 3 kohdan toisessa alakohdassa ja 169 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa säädetyt poikkeukset tai muuttamalla niitä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[...]

[...]

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin tullikoodeksista, Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013 kumoamisesta

1.2. Toimintalohko(t)

Toimintalohko: Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous – Otsake 1

Toiminta:

Tullialan yhteistyö (Tulli) – Alaotsake 03 05 01

EU:n tulliviranomainen (uusi alaotsake – 03 05 XX)

1.3. Ehdotus liittyy

uuteen toimeen

uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen¹

käynnissä olevan toimen jatkamiseen

yhden tai useamman toimen yhdistämiseen toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleiset tavoitteet

Annetaan tulliviranomaisille mahdollisuus **toimia yhtenä kokonaisuutena** kaikkialla EU:ssa, jotta

- sisämarkkinoita, kansalaisia ja EU:n arvoja suojeltaisiin tehokkaasti ja vaikuttavasti varmistamalla, että alati suurempaa joukkoa ei-taloudellisia vaatimuksia noudatetaan;
- tullien ja verojen asianmukainen, vaikuttava ja oikea-aikainen kantaminen varmistettaisiin, mukaan lukien tullien kiertämisen estäminen ja sitä kautta tulonmenetysten estäminen sekä EU:n talousarvion että jäsenvaltioiden osalta;
- laillista kauppaa helpotettaisiin siten, että helpottamisen ja tehokkaan valvonnan varmistamisen välillä on oikea tasapaino kaikkien erityyppisten riskien osalta mahdollisimman vähäisin kustannuksin ja hallinnollisin rasittein.

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

- Vahvistetaan EU:n tullialan riskienhallintaa.**
- Kevennetään hallinnollista taakkaa** ja yksinkertaistetaan menettelyjä kaupan alan toimijoiden, kuluttajien ja tulliviranomaisten kannalta vaarantamatta kuitenkaan tehokasta tullivalvontaa.
- Varmistetaan **tasapuoliset toimintaedellytykset sähköisen kaupankäynnin ja perinteisen kaupankäynnin välillä** tullialalla alv-sääntöjen mukaisesti.

¹ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

4. **Parannetaan datan saatavuutta ja käyttöä** strategisia tullitoimia varten, jotta voidaan paremmin tukea riskienhallintaa, kriisinhallintaa, tulliliiton suorituskyvyn mittaamista ja yksinkertaisempia kauppasääntöjä.
5. **Mahdollistetaan tulliliiton toiminta yhtenä kokonaisuutena** varmistamalla tehokas EU:n laajuinen suoja riippumatta siitä, missä tavarat ylittävät rajan, myös kriisitilanteissa.

Menojen näkökulmasta nämä tavoitteet saavutetaan päivittämällä tulliprosesseja erityisesti seuraavien kahden uudistuksen avulla: **uusi EU:n tullidatakeskus** ja **uusi EU:n tulliviranomainen**.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

EU:n palvelut:

Uudistuksen yhteydessä muutettaisiin merkittävästi sitä, miten tullialan tietotekniikkaa käsitellään Euroopan komissiossa. Komissio kehittää, panee täytäntöön ja pitää yllä uutta EU:n tullidatakeskusta. Se voi päättää siirtää nämä tehtävät EU:n tulliviranomaiselle. Lisäksi EU:n tulliviranomaisen on määrä ottaa komissiolta valtaosa nykyisten EU:n laajuisten tietojärjestelmien kehittämistoiminnasta ja operatiivisesta toiminnasta². EU:n tulliviranomainen ottaisi suurelta osin komission nykyisen roolin tulliviranomaisten välisten ja viranomaisten keskinäisen yhteistyön tukemisessa, operatiivisessa tuessa ja koordinoinnissa sekä operatiivisten valmiuksien kehittämisessä ja syventäisi tätä roolia entisestään. Komissio säilyttäisi poliittiset ja lainsäädännölliset tehtävänsä.

EU:n tulliviranomainen auttaisi kehittämään ja virtaviivaistamaan (viranomaisten välisiä) strategioita muun muassa kokoamalla tiedustelutietoja, innovoimalla, valmistautumalla kriiseihin sekä toteuttamalla EU-analytiikkaa ja synkronoituja operaatioita. EU:n tulliviranomainen käyttäisi uutta datakeskusta toteuttaakseen uusia EU:n tason toimia keskeisillä aloilla, kuten riskienhallinnassa, koulutuksessa, suorituskyvyn seurannassa ja arvioinnissa, ja tuomaan kriittistä massaa, keskeisiä kohtia ja organisoimista/koordinointia koskevaa toimeksiantoaan olennaisiin tehtäviin, jotka on suoritettava yhtenä kokonaisuutena. EU:n tulliviranomainen seuraisi myös kaupan alan toimijoita, mukaan lukien luotetun ja valvotun toimijan aseman (*Trust and Check*) saaneet toimijat, koskevien yksinkertaistusten yhteistä täytäntöönpanoa, ja valmistelisi minisovelluksia kaupankäyntiä helpottavien palvelujen tukemiseksi sekä hallinnoisi toimijoiden ja tulliliiton välistä kaupan rajapintaa.

EU:n tulliviranomaisella olisi näin ollen keskeinen ja syvempi rooli tullisääntöjen ja -prosessien tehokkaammassa ja yhdenmukaisemmassa täytäntöönpanossa. Se toisi aitoja strategisia valmiuksia. Tämä auttaisi suojaamaan EU:n kansalaisia, yrityksiä, poliitikkoja ja asianomaisia palveluja sekä antamaan niille helpotuksia järjestelmällisesti. EU hyötyisi siitä, että tulonmenetykset estettäisiin paremmin ja tulleja saataisiin kannettua enemmän 150 euron kynnyksarvon poistamisen johdosta.

Jäsenvaltioiden tulliviranomaiset:

² Verotuksen ja tulliliiton pääosaston hallinnoimista yli 120 tullijärjestelmästä suurin osa siirretään kokonaisuudessaan EU:n tulliviranomaiselle. Ne ovat periaatteessa tullin menettelyllisiä ja operatiivisia toimia toteuttavia tai tukevia järjestelmiä (esim. tullipäätökset, ICS2, NCTS, EBTI, SMS jne.). Toisaalta politiikan tai ohjelman hallinnoimista tukevat sovellukset pysyvät TAXUDin vastuulla (TARIC, ART, CN, Surveillance 3 jne.).

EU:n tullidatakeskuksen osalta omaksuttavan uuden ajattelutavan vuoksi tullin tietotekninen työmäärä jäsenvaltioissa vähenisi merkittävästi vuosien mittaan, koska jäsenvaltioiden ei tarvitsisi ylläpitää keskeisiä tullitietojärjestelmiä. Ainoastaan sellaiset tietotekniset järjestelmät, joiden kansalliset erityispiirteet tai integrointi edellyttävät räätälöintiä, säilytettäisiin kansallisella tasolla, ja niissäkin tapauksissa käytettäisiin EU:n tullidatakeskuksen valmiuksia, mikä helpottaisi tehtävien suorittamista.

Jäsenvaltiot hyötyisivät uudesta EU:n tason tullitietoanalyysistä ja riskianalyysistä ja olisivat vuorovaikutuksessa niiden kanssa EU:n tulliviranomaisten keskustasolla.

Jäsenvaltiot hyötyisivät siitä, että henkilöstöä tarvittaisiin vähemmän kokoaikaiseksi muutettuna, koska tehtävät hoidetaan EU:n tulliviranomaisessa yhteisesti erityisesti riskienhallinnan, tietotekniikan ja yleisen tullihallinnon aloilla. Tämä ei velvoita vähentämään henkilöstön määrää sinänsä, mutta kansalliset tullihallinnot voisivat käyttää resurssiaan tehokkaammin.

Jäsenvaltiot hyötyisivät siitä, että EU:n tullipolitiikkaa harjoitettaisiin paremmin ja poliittista lisäarvoa saataisiin enemmän. Yhteiset edut, jotka liittyvät kansalaisten, kuluttajien, kaupan ja yritysten suojeluun ja jotka näkyvät tuotestandardeja, turvallisuutta, terveyttä jne. koskevilla yhteisillä politiikoilla, saavutettaisiin vaikuttavammin, tehokkaammin ja järjestelmällisemmin saapumispaikoissa, mikä vähentäisi laittoman kaupan mahdollisuuksia välttää yhdessä jäsenvaltiossa tapahtuvaa täytäntöönpanon valvontaa kierrättämällä tavarat jossakin muussa jäsenvaltiossa sijaitsevan saapumispaikan kautta.

Jäsenvaltiot hyötyisivät myös siitä, että tulonmenetykset vähenisivät (tullien kiertäminen), ja siitä, että 150 euron kynnyksarvon poistamisen myötä tulleja kannetaan enemmän.

Yritykset ja kauppa:

Talouden toimijat hyötyisivät merkittävästi tulliprosessien perusteellisesta muutoksesta, sillä tulliprosessit hoidettaisiin suoraan EU:n tullidatakeskuksen kautta.

Kaikki toimijat hyötyisivät siitä, että tulliprosessien eri vaiheet yksinkertaistuvat ja järkiperäistyvät. Datan tarvitsisi toimittaa vain yhteen EU:n rajapintaan 27 kansallisen rajapinnan ja prosessin sijaan. Dataa voitaisiin toimittaa etukäteen ja käyttää uudelleen sen sijaan, että sitä toimitettaisiin toistuvasti. Datavaatimukset tasapainotetaan vastaamaan paremmin kaupallisia käytäntöjä: dataa tarvitaan periaatteessa niiltä, joilla on parhaat edellytykset niiden antamiseen, sitä saadaan toimittaa useissa eri muodoissa ja ilmoittajan rooli poistetaan. EU:n tulliviranomainen vahvistaa kansallisten tulliviranomaisten välistä yhteistyötä myös rajalla ja tukee yksinkertaisempien prosessien yhdenmukaista täytäntöönpanoa.

Dataa pitäisi toimittaa jonkin verran enemmän (erityisesti tavaroiden valmistajasta). Kuitenkin tulliprosessien yksinkertaistuminen ja väheneminen enemmän kuin kompensoivat ylimääräisen datan toimittamisen vaatiman työn.

Kohdentamisen paraneminen suojaisi laillisia yrityksiä paremmin vaatimustenvastaisilta toimitusketjuilta ja toimitusketjun turvallisuushäiriöiltä ja vähentäisi epäreilua kilpailua parantamalla sääntelytoimenpiteiden täytäntöönpanon valvontaa. Tämä parantaa työpaikkojen suojelua, innovointia ja investointeja. Lisäksi toimitusketjujen sietokykyä kriisitilanteissa, kuten tautiepidemioissa ja turvallisuushäiriöissä, parannettaisiin merkittävästi säätämällä riskialttiiden tavaravirtojen välittömästä, erityisestä ja yhdenmukaisesta kohdentamisesta ja

minimoimalla häiriöiden laajuus ja laajuus sekä pitämällä yllä kriisivalmiutta 24 tuntia vuorokaudessa vuoden ympäri pitkäaikaisessa yhteistyössä muiden asiaankuuluvien viranomaisten kanssa.

Luotettavat ja valvotut toimijat (*Trust and Check*) hyötyisivät tiiviimmästä kumppanuudesta tullin kanssa. Tällaiset toimijat täyttäisivät samat edellytykset kuin nykyiset AEO-toimijat, mutta toimisivat niitäkin avoimemmin asettamalla datan järjestelmällisesti tullijärjestelmien saataville. Liikenteenharjoittajat voisivat käyttää tätä dataa uudelleen lastin ennakkotiedoissa, ja tavaravirrat voitaisiin ”luovuttaa itse” niiden saapuessa (periaatteessa tavarat jatkaisivat liikkumistaan, jolloin lastin ennakkotiedot tarjoaisivat tullille keinot puuttua tarvittaessa asiaan). Luotetut ja valvotut toimijat hyötyisivät harvemmistä ja kohdennetummista tullitarkastuksista, ne saisivat yleensä ennakkovaroituksen ja mahdollisuuksien mukaan niiden tarkastukset ja muodollisuudet suoritettaisiin sopivissa paikoissa. Sikäli kuin muiden viranomaisten kanssa on sovittu, myös joitakin ei-taloudellisia tarkastuksia voitaisiin siirtää pois rajalta, ja niitä voisivat suorittaa luotetut ja valvotut toimijat. Vakuusvaatimuksia lievennettäisiin.

Sähköisen kaupankäynnin osalta tullivapautuksen kynnsarvon poistaminen tarkoittaisi sitä, että tullitietoja olisi annettava enemmän pitäen mielessä, että dataa on jo toimitettu heinäkuusta 2021 alkaen kaikista tuontitavaroista sähköisen kaupankäynnin uusien alv-sääntöjen mukaisesti. EU:n tullidatakeskus olisi yhteinen rajapinta, jonka ansiosta sähköisen kaupankäynnin välittäjien olisi helpompaa toimittaa tietoja ja tulliviranomaisten olisi helpompaa käsitellä näitä tietoja.

Verkkokauppa-alustat hyötyvät siitä, että ne tarjoavat asiakkailleen lopullisen hinnan, mikä todennäköisesti vähentää valituksia ja palautuksia, joiden syynä ovat odottamattomat kustannukset rajalla, ja niiden toimitusketjuissa tällä hetkellä esiintyviä häiriöitä. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon pitäisi kaiken kaikkiaan alentaa talouden toimijoille säännösten noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia erityisesti tuonnin yhteydessä. Se poistaisi lähes kokonaan tarpeen käynnistää nykyinen ”sisäisen passituksen” menettely ja antaa siihen liittyvät ilmoitukset tapauksissa, joissa tavaroita siirretään saapumisjäsenvaltiosta luovutusjäsenvaltioon.

Kansalaiset – Kuluttajat:

Tullittomuutta koskevan 150 euron kynnsarvon poistaminen voi aiheuttaa hienoista hintojen nousupainetta kyseisen hinnan alittavien tavaroiden kuluttajille. Prosessien yksinkertaistaminen ja vakauttaminen lisäävät kuitenkin toimitusketjun tehokkuutta. Vaikutukset kustannuksiin ja hintoihin määräytyvät kilpailutekijöiden perusteella.

Kansalaiset ja kuluttajat hyötyvät siitä, että EU:n ulkopuolelta tehtävien verkko-ostosten prosessit ovat avoimempia ja ennustettavampia, tullien määrät ja logistiikkapalveluista veloittavat maksut ovat paremmin ennakoitavissa ja postitoimistoissa käyntejä tarvitaan vähemmän, mikä estäisi odottamattomat kustannukset ja vähentäisi viivästyksiä. Kansalaiset ja kuluttajat hyötyvät merkittävästi siitä, että EU:n politiikat tarjoavat paremman ja näkyvämmän suojan haitallisten ja petollisten tuotteiden seurauksilta, koska haitalliset toimitusketjut on helpompi havaita järjestelmällisesti koko EU:ssa.

1.4.4. Tulosindikaattorit

Indikaattorit esitetään jäljempänä olevissa otsakkeissa. Uudistuksella vahvistetaan myös tulliliiton suorituskyvyn arvioinnin perustaa, sillä se mahdollistaa EU:n laajuisten operatiivisten tietojen käsittelyn tätä tarkoitusta varten.

- 1. Tulot lisääntyvät EU:n tasolla tapahtuvan operatiivisen riskienhallinnan avulla:**
 - Tulojen keruu yli 150 euron arvoisista tavaroista
 - Maksamattomien tullien määrä
 - Muiden viranomaisten (esim. veroviranomaiset ja petostentorjunnasta vastaavat viranomaiset) kanssa laadittujen riskienhallintastrategioiden lukumäärä
 - Haltuunotot
- 2. Vaatimustenvastaiset tuontituotteet havaitaan helpommin EU:n tasolla tapahtuvan operatiivisen riskienhallinnan avulla:**
 - Muiden viranomaisten (jotka vastaavat esim. petostentorjunnasta, markkinavalvonnasta, elintarvikkeista, eläinten ja terveyden suojelusta, tuoteturvallisuudesta) kanssa toteutettujen valvontastrategioiden lukumäärä
 - Haltuunotot
- 3. Kauppavirroista tulee sujuvampia luotettavien toimijoiden kannalta:**
 - Luotettujen ja valvottujen toimijoiden lukumäärä
 - Luotettujen ja valvottujen toimijoiden harjoittaman kaupan prosenttiosuus
 - Tavarakaupan edellyttämien prosessien lukumäärä
 - Luotetuille ja valvotuille toimijoille tehtyjen tarkastusten lukumäärä
 - Luotettujen ja valvottujen toimijoiden (*Trust and Check*) sellaisten lupien lukumäärä, joiden voimassaolo on keskeytetty
- 4. Tulojen kerääminen sähköisestä kaupankäynnistä:**
 - Tulojen kerääminen lähetyksistä, joiden arvo on enintään 150 euroa
 - Enintään 150 euron arvoisten lähetysten lukumäärä
- 5. Datan hyödyntäminen tullialan strategisissa toimissa:**
 - Saatavilla olevan datan määrä ja tyyppi
 - Tietovirheiden ja tukitoimien lukumäärä
 - Yhteentoimivuus muiden datalähteiden kanssa (aika ja laajuus)
- 6. (Yhtenä kokonaisuutena toimiminen) Yhdenmukainen täytäntöönpano ja käytännöt paranevat ("vältetään sopivimman sataman valinta"):**
 - Tarkastusten lukumäärä ja niistä saatu palaute
 - Riskienhallinnan vähimmäisvaatimukset
 - EU:n riskiprofiilien ja tarkastustulosten lukumäärä
 - Tarkastussuosittelujen lukumäärä
- 7. (Yhtenä kokonaisuutena toimiminen) Tulliviranomaisten yhdenmukainen toiminta:**
 - Koulutuksen määrä ja laatu
 - Yhteisten toimien, hankkeiden ja työpajojen lukumäärä

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusajataulu

Ehdotuksella otetaan käyttöön erityisesti seuraavat tulliprosessien uudistukset:

- a) valmistellaan ja otetaan käyttöön yhteinen tiedonhallintaympäristö (EU:n tullidatakeskus) EU:n tason tulliopeeraatioita varten;
- b) perustetaan EU:n tulliviranomainen, jolla on operatiiviset valtuudet suorittaa keskeiset tehtävät EU:n tasolla, kuten datakeskuksen jatkuva kehittäminen ja hallinnointi, yhteinen riskienhallinta, kriisinhallinta ja yhteistyö, jotta tulliliitto voi hoitaa tehtävänsä ja harjoittaa yhteistä politiikkaansa yhdenmukaisesti riippumatta siitä, missä tavarat ylittävät EU:n ulkorajat.

Uudistus on tarkoitus toteuttaa seuraavasti:

Ensimmäinen vaihe 2024–2027:

EU:n tullidatakeskus

- EU:n tullidatakeskuksen alustavan rakenteen valmistelu, mukaan lukien valmistautuminen sähköistä kaupankäyntiä koskevan datan keruuseen ja alustaviin yhteentoimivuuden käyttötapauksiin;
- visio, etenemissuunnitelma, kustannuslaskenta ja hankintastrategia tullidatakeskuksen valmiuksien ja liiketoimintasovellusten saattamiseksi valmiiksi;
- UTK:n nykyisten tietoteknisten järjestelmien jatkuvuus ja siirtymävaiheen suunnittelu.

EU:n tulliviranomainen

- Viranomaisen perustaminen vuonna 2026, jotta se voisi aloittaa toimintansa vuonna 2028; virkaa tekevän pääjohtajan ja pienen henkilöstön rekrytointi palvelukseenotto-, toimipaikka- ja majoitusjärjestelyjä varten sekä operatiivisen toimintavalmiuden edellyttämiä hallinnollisia menettelyjä varten vuonna 2028;
- toimintojen siirtoa koskevien alustavien toimien valmistelu komission työryhmässä, joka valmistelelee riskienhallintaverkostoja ja -prosesseja uutta EU:n dataympäristöä varten, jotta ne olisivat käytettävissä heti, kun EU:n tulliviranomainen on aloittanut toimintansa.

Toinen vaihe 2028–2034:

EU:n tullidatakeskus

- Aloitetaan mahdollisesti tullidatakeskuksen ensimmäisten komponenttien ja niihin liittyvien keskusjärjestelmien (esim. ICS2, eCommerce, yhdennetty palveluympäristö) siirtäminen komissiolta EU:n tulliviranomaiselle vuoteen 2030 mennessä; EU:n tulliviranomainen ottaa käyttöön tarvittavat valmiudet, ja komissio siirtää kapasiteettia tietotekniikkahankintoihin ja tietotekniikan hallinnointiin kolmen vuoden aikana;
- infrastruktuurin ja tullidatakeskuksen valmiudet saatetaan päätökseen vuoteen 2031 mennessä;
- tullijärjestelmien (keskus- ja jäsenvaltiotason) siirtäminen tullidatakeskukseen.

EU:n tulliviranomainen

- Tiettyjen toimintojen asteittainen siirtäminen komissiolta EU:n tulliviranomaiselle; tässä ehdotuksessa tarkoitettujen uusien toimintojen asteittainen kehittäminen EU:n tulliviranomaisen toimesta;
- tiettyjen täytäntöönpanotehtävien siirtäminen komissiolta EU:n tulliviranomaiselle kustannusten jakamista koskevilla sopimuksilla.

1.5.2. Unionin osallistumisesta saatava lisäarvo

Syyt Euroopan tason toimiin (ennen toteutusta):

Kuten tähän lainsäädäntöehdotukseen liittyvässä vaikutustenarvioinnissa analysoidaan, käsiteltävät ongelmat koskevat tulliviranomaisten vaikeuksia hoitaa EU:n suojelemista koskevia tehtäviään (sekä taloudellisten että muiden riskien osalta); laillisen kaupan tullimuodollisuuksien työläs luonne; tullimallin ja sähköisen kaupankäynnin uusien liiketoimintamallien välinen epäsuhde; datan rajallinen saatavuus ja käyttö tulliprosesseja varten (mukaan lukien tehokas riskienhallinta); ja jäsenvaltioiden väliset erot tullisääntöjen täytäntöönpanossa. Näiden ongelmien seurauksia ovat muun muassa jäsenvaltioille ja unionille aiheutuvat tulonmenetykset; vaatimustenvastaisten ja vaarallisten tuotteiden saapuminen sisämarkkinoille ja siitä aiheutuva haitta EU:n kuluttajille ja yrityksille sekä ympäristölle; sekä toimitusketjujen käyttäminen rikolliseen toimintaan.

Uudistuksella puututaan ongelmiin, joita jäsenvaltiot eivät pysty ratkaisemaan yksin. Unionin tason toimet ovat olennaisen tärkeitä, jotta tulliliiton prosessit, tiedonhallinta ja hallinnointi voitaisiin uudistaa havaittujen ongelmien ratkaisemiseksi. Toimintatavan (asetus) valinta on olennaisen tärkeää, koska tulliliiton on taattava oikeusvarmuus kaupalle ja viranomaisille, jotta voidaan varmistaa laillisen kaupan sujuvuus ja samalla mahdollistaa viranomaisten tehokkaat ja riskiperusteiset toimet EU:n säännösten keskeisten osien täytäntöönpanemiseksi erityisesti sisämarkkinoiden, turvallisuuden ja omien varojen osalta.

Odotettu unionin lisäarvo (toteutuksen jälkeen):

Ehdotuksella puututaan seuraaviin ongelmiin: tulliprosessien riittämättömyys ja liiallinen monimutkaisuus, myös sähköisen kaupankäynnin osalta, sekä tullin hajanainen ja monimutkainen digitalisointi ja tulliliiton hajanainen hallintorakenne. Ehdotuksessa säädetään tulliprosessien uudistamisesta, myös sähköisen kaupankäynnin käsittelyn osalta, sekä datahallintaympäristön (EU:n tullidatakeskus) ja operatiivisen hallinnointitason tarjoavan EU:n tulliviranomaisen perustamisesta. Nämä tekijät vahvistavat toisiaan, mikä auttaa vähentämään merkittävästi sekä viranomaisille että yksityisen sektorin toimijoille aiheutuvaa rasitetta ja parantamaan merkittävästi EU:n politiikkojen yhdenmukaista harjoittamista tulliliiton kautta, kuten vaikutustenarvioinnissa analysoitiin.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

[Tulli 2020 -arvioinnissa](#) todetaan, että Tulli-ohjelma on parantanut merkittävästi tulliliiton toimintaa ja tehnyt siitä nykyaikaisempaa. Se on edistänyt yhteistyötä ja tiedonvaihtoa muun muassa edistämällä yhdentymistä strategisella tasolla sekä yhdenmukaistamalla lähestymistapoja, tulkintoja, hallinnollisia menettelyjä, parhaita käytäntöjä ja sääntöjä operatiivisella tasolla. Ohjelma on ollut erityisen tärkeä siirryttäessä sähköiseen tullittomaan ympäristöön. Arvioinnissa yksilöitiin kuitenkin myös osa-alueita, joilla tarvitaan parannuksia. Niitä ovat erityisesti i) tullitarkastusten tekemisessä esiintyvät erot, ii) sähköiseen kaupankäyntiin liittyvät petokset, iii)

talouden toimijat, jotka eivät koe saavansa etuja UTK:sta ja jotka ilmaisivat huolensa siitä, sekä iv) tullin tietoteknisen ympäristön, tullilainsäädännön ja tulliprosessien monimutkaisuus. Tulli-ohjelman arviointi osoitti, että komission ja jäsenvaltioiden voisi olla hyödyllistä jakaa tullidataa enemmän. Näin voitaisiin paremmin mitata tehtyjen investointien kustannuksia ja hyötyjä.

Tätä koskevaa lisänäyttöä on [UTK:n väliarvioinnissa](#), jossa kiinnitetään huomiota joustomahdollisuuksiin tullilainsäädännön noudattamatta jättämiseen liittyvien menetelmien ja seuraamusten osalta sekä luotettavina pidettyjen talouden toimijoiden (valtuutetut talouden toimijat, AEO) valvontaan.

Yritykset vahvistavat myös, että UTK:n soveltaminen vaihtelee. AEO-toimijoista tehdyn laajan ulkoisen tutkimuksen (johon saatiin lähes 2 000 vastausta) mukaan useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa toimivista 900 luotettavasta toimijasta 28 prosenttia on sitä mieltä, että jotkin hyödyt voivat vaihdella huomattavasti jäsenvaltiosta toiseen.³

Taloudellisten riskien osalta Euroopan tilintarkastustuomioistuin havaitsi rakenteellisia haasteita taloudellisten riskien hallinnassa. Se totesi, että tullitarkastusten yhdenmukaisen soveltamisen ja yhdenmukaisen riskienhallinnan ja -analyysin puute haittaa EU:n taloudellisia etuja, ja varoitti, että nykyiset heikkoudet saattavat ”*antaa sääntöjä noudattamattomille toimijoille mahdollisuuden kohdentaa tuotintansa EU:n saapumispaikkoihin, joissa valvonta on vähäisempää.*” (Katso myös: [Erityiskertomus 04/2021: Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja](#)).

Ei-taloudellisten riskien osalta nykyisessä riskienhallintakehyksessä ei käsitellä riittävällä tavalla tullin mahdollista osuutta sellaisten vaatimusten täytäntöönpanoon, jotka liittyvät yhä monilukuisimpiin EU:n kansalaisia huolestuttaviin ei-taloudellisiin kysymyksiin, kuten ihmisoikeuksiin, työntekijöiden oikeuksiin, kestävyyteen, ympäristönsuojeluun, terveyteen, turvallisuuteen ja vaarattomuuteen.

Tulliprosessien digitalisoinnista ja tietojenvaihdosta on saatu myönteisiä kokemuksia, mutta datan keruussa, analysoinnissa ja jakamisessa on edelleen haasteita. Nykyiset tulliprosessit edellyttävät, että data on toimitettava eri kansallisiin ja yhteisiin järjestelmiin ja asianomaisiin jäsenvaltioihin. *Viisaiden ryhmä* totesi myös, että tietoteknisiä järjestelmiä ei useinkaan ole liitetty toisiinsa (katso [Viisaiden ryhmän raportti EU:n tulliliiton uudistamisesta](#)). Dataa ei siirretä ilmoitusjärjestelmästä toiseen. Tiedot ovat hajallaan eri tietokannoissa ja järjestelmissä, minkä vuoksi on vaikeaa varmistaa johdonmukaisuus ja datan eheys, jotka ovat olennaisen tärkeitä tullialan riskienhallinnan ja erityisesti EU:n tason riskianalyysin kannalta. Tämä heikentää tullin valmiuksia puuttua yhdenmukaisella tavalla aliarvottamiseen, vaatimustenvastaisuuteen tai turvallisuusriskeihin. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on yksilöinyt useita syitä siihen, miksi kustannukset ovat kasvaneet ja miksi UTK:n järjestelmien perustamiseen tarvitaan lisää aikaa (katso [Erityiskertomus nro 26/2018: Mikä on viivästyttänyt tullin tietoteknisten järjestelmien toteuttamista?](#)) UTK:n arvioinnista saa vaihtelevan kuvan tietotekniikan täytäntöönpanosta. Myönteistä on se, että komponentit on kehitetty keskitetysti.

³ Study on the Authorised Economic Operator programme, Oxford Research, Ipsos, Wavestone, CT Strategies and Economisti Associati, 2022.

Kokemukset, joita on saatu pyrkimyksistä järjestää tulliyhteistyötä pysyvämmiin tulliohjelman puitteissa, ovat jälleen olleet arvokkaita pyrittäessä kehittämään poliittista yhteisymmärrystä ja edistymään edellä mainituilla erityisillä aihealueilla. Tällaisella vapaaehtoisella yhteistyöllä ei voi kuitenkaan olla sellaisia infrastruktuurivalmiuksia tai hallintotapaa, joita tulliliiton yhdenmukainen täytäntöönpano edellyttäisi.

Myös muiden EU:n virastojen ja elinten perustamisesta ja toiminnasta saadut kokemukset on otettu huomioon.

Ehdotus noudattaa suurelta osin nykyistä erillisvirastoja koskevaa mallia, ja siinä käsitellään useimpia kysymyksiä vakiosäännösten mukaisesti.

Käytännön näkökulmasta todetaan, että komission sisällä tarvitaan resursseja EU:n tulliviranomaisen valmistelemiseksi ennen sen toiminnan aloittamista. EU:n tulliviranomaisen perustamiseksi tarvittavat toimet, kuten hallinnollisten menettelyjen, hallintorakenteiden ja organisaatorakenteen valmistelu sekä alustava rekrytointi, voisi toteuttaa komission henkilöstöstä koostuva erityisryhmä ennen EU:n tulliviranomaisen toiminnan aloittamista. Kun otetaan huomioon äskettäin perustetuista muista virastoista saadut kokemukset, tätä varten olisi varattava noin 10 kokoaikaista työntekijää.

EU:n tulliviranomaisen operatiivisten toimien valmistelun osalta komissiolla on merkittävää kokemusta tehtäviin liittyvän politiikan kehittämisestä ja yhteisistä vapaaehtoisista pilottihankkeista (ks. [sähköistä tullitoimintaa koskevat vuosikertomukset](#)). Tähän on kuulunut Euroopan laajuisten tietojärjestelmien kehittämisen hallinnointi, mukaan lukien EU:n yhteiset portaalit kaupan alan toimijoiden vuorovaikutusta varten (uudistettu tuontivalvontajärjestelmä, ICS2), yhteistyöhön perustuvien riskianalyysitoimien järjestäminen, yhteisen lähestymistavan kehittäminen tulliliiton toiminnan arvioimiseksi, yhteisen tullikoulutuksen kehittäminen, tulliviranomaisten ja muiden alakohtaisten viranomaisten välisen yhteistyön järjestäminen EU:n tasolla tietyillä aihealueilla (kuten lentorahdin turvaaminen), tullikriiseihin reagoiminen sekä tiivis ja jäsennelty yhteistyö kansallisten tulliviranomaisten kanssa kaikilla näillä aloilla. Tämä kokemus auttaa merkittävästi EU:n tulliviranomaisen pohjustavan rakenteen ja toiminnan valmistelussa sekä sen toiminnan seurannassa ja arvioinnissa.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Nykyiseen monivuotiseen rahoituskehitykseen on lisättävä uusi budjettikohta, joka koskee EU:n tulliviranomaisen perustamista. Myös seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä olisi osoitettava tarvittavat resurssit tämän lainsäädännön täytäntöönpanoon.

Mitä tulee **synergioihin muiden välineiden kanssa**, uudistuksella pyritään luomaan unionille strategiset valmiudet tukea tavarakauppaan sovellettavien ja tavarakaupan kautta sovellettavien tärkeiden EU:n politiikkojen parempaa täytäntöönpanoa ja sen valvontaa sekä puuttua siihen, miten järjestäytynyt rikollisuus ja terrorismi hyödyntävät toimitusketjuja. Uudistuksella edistetään suoraan

- tulojen keruuta, mukaan lukien perinteiset omat varat, koska lisätuloja kerättäisiin (tämän ehdotuksen liitteenä olevan vaikutustenenarvioinnin mukaan arviolta 6,035

miljardia euroa vuosina 2028–2034⁴) ja sääntöjen noudattamatta jättämisestä johtuvia tulonmenetyksiä estettäisiin paremmin;

- EU:n politiikassa suunniteltua EU:n kansalaisten ja yritysten suojelun paranemista, joka riippuu jossakin määrin tullin suorittamasta täytäntöönpanon valvonnasta, mukaan lukien kiellot ja rajoitukset, sisämarkkinat ja turvallisuus; vaikka tätä ei voida ilmaista määrällisesti, vaikutustenarviointi osoittaa, miten yksi ekosuunnittelu- ja tuoteturvallisuusvaatimusten täytäntöönpanon valvontaa parantava havainnollistava käytötapaus voi johtaa 7,7 miljardin euron säästöihin kuluttajille vuosina 2028–2034.
- hallinnollisen taakan kevenemistä ja kilpailukyvyn tukemista. Lisäksi vaikutustenarvioinnissa yksilöidään kaupan alan toimijoille mahdollisesti syntyvät 11,6 miljardin euron säästöt, jotka liittyvät pääasiassa siihen, että tuontiprosessien loppuun saattamiseen tarvittava aika lyhenee kokonaisuudessaan.

Tämän ehdotuksen liitteenä olevassa vaikutustenarvioinnissa käytettiin edustavaa otosta käyttötapauksista sen arvioimiseksi, miten kukin uudistusvaihtoehto toimisi. Siinä keskityttiin erityisesti lisäarvoon, joka saataisiin parantamalla toimitusketjun riskinhallintaa. Nämä kuvastavat johdonmukaisuutta muiden politiikan alojen kanssa, joita ovat muun muassa kertakäyttömuovidirektiivi, pysyviä kemikaaleja ja kuluttajien päästöjä koskeva ympäristöpolitiikka, vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta koskeva EU:n uhkakuva-arvio (SOCTA), huumausaineiden lähtöaineet⁵, siviili-ilmailun turvaaminen⁶, tupakan salakuljetus, lelujen turvallisuus, markkinavalvonta-asetus, ekosuunnitteludirektiivi ja ehdotettu kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskeva asetusta sekä yleistä tuoteturvallisuutta koskeva asetusehdotus.

Useimpia näitä politiikan aloja ollaan muuttamassa sisällyttämällä niihin tullitoimintaa EU:n tullialan yhdenntyn palveluympäristön kautta. Yhdenntyllä palveluympäristöllä puututaan kuitenkin vain epäsuorasti riskeihin liittyvään tietojenvaihtoon, koska sen päätarkoituksena on helpottaa tavaroiden tulliselvitystä varten tarvittavien tietojen vaihtoa. Uudistuksella parannetaan yhdenntyn palveluympäristön tehokkuutta ja kehitetään sitä antamalla tullille mahdollisuus hakea kaikki tarvittava muusta kuin tullialaa koskevista unionin muodollisuuksista keskustasolla saatu data ja käyttää sitä EU:n laajuisessa riskienhallinnassa.

Laajemmin ottaen uudistuksella luodaan tulliliiton strategiset valmiudet valmistella ja toteuttaa yhteistyökehys muiden politiikkojen kanssa, jotta voidaan tukea niiden toteuttamista rajaoperaatioissa; saada operatiivinen näkyvyys EU:n laajuisista kauppavirroista; havaita EU:n laajuinen politiikan tuloksellisuus ja saada yksityiskohtainen näkemys siitä, miten tarkastuksia ja yksinkertaistuksia sovelletaan; mukautua tuleviin tarpeisiin ja muuttuviin liiketoimintamalleihin, erityisesti tulliliiton tietoympäristön valmiutta integroida eri tietolähteitä, ja tukea joustavia toimia riskien torjumiseksi (aikaa markkinoille saattamiseksi). Lisäksi se tarjoaa tällä

⁴ Näiden arvioiden laatimisessa käytetyt oletukset esitetään yksityiskohtaisesti vaikutustenarvioinnissa ja sen liitteissä.

⁵ Neuvoston asetus (EY) N:o 111/2005, annettu 22 päivänä joulukuuta 2004, yhteisön ja kolmansien maiden välisen huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvontaa koskevista säännöistä (EUVL L 22, 26.1.2005, s. 1).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 300/2008, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2008, yhteisistä siviili-ilmailun turvaamista koskevista säännöistä ja asetuksen (EY) N:o 2320/2002 kumoamisesta (EUVL L 97, 9.4.2008, s. 72).

hetkellä puuttuvan ”kriittisen massan”, jota tarvitaan monien prioriteettien samanaikaiseen käsittelyyn ja kriisiin valmistautumiseen.

Nämä strategiset valmiudet antavat tulliliitolle mahdollisuuden tukea muita tehtäviä, joihin sitä voidaan pyytää osallistumaan, esimerkiksi hiilirajamekanismin, strategisen kaupan valvonnan taikka pakotteiden tai muiden rajoittavien toimenpiteiden aloilla.

Synergiaeduista voidaan todeta laajemmin, että ehdotuksen myötä kansalliset tullihallinnot saisivat hallinnollisia säästöjä, koska ehdotuksella yksinkertaistettaisiin prosesseja ja otettaisiin käyttöön yhteisiä keskitettyjä rajapintoja ja välineitä, jotka vähentäisivät pysyvästi tullisääntöjen noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia ja hallintokustannuksia. Tähän ehdotukseen liittyvässä vaikutustenarvioinnissa näiden jäsenvaltioille syntyvien säästöjen arvioidaan olevan noin 7,9 miljardia euroa, mikä johtuu pääasiassa tietotekniikkaan liittyvistä säästöistä mutta myös tiettyjen tärkeiden tehtävien edellyttämän hallinnollisen rasituksen vähenemisestä, mikä vapauttaa hallinnollisia valmiuksia muihin kohteisiin.

1.5.5 Arvio käytettävissä olevista eri rahoitusvaihtoehtoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen

Nykyisen monivuotisen rahoituskehysten puitteissa tarpeet voidaan kattaa kohdentamalla määrärahoja uudelleen nykyisestä budjettikohdasta *Tullialan yhteistyö (Tulli) – Alaotsake 03 05 01* uuteen budjettikohtaan *EU:n tulliviranomainen – Alaotsake 03 05 XX*. Toisin sanoen lisäkustannuksia ei arvioida syntyvän nykyiseen monivuotiseen rahoituskehykseen.

Vuoden 2027 jälkeisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä ehdotetaan, että tullidatakeskukselle ja EU:n tulliviranomaiselle aiheutuvat kustannukset rahoitetaan seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä, sanotun kuitenkin rajoittamatta monivuotisesta rahoituskehyksestä ja ohjelmista tehtävää sopimusta.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

kesto on rajattu

- Ehdotuksen/aloitteen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- Rahoitusvaikutukset vuosina VVVV–VVVV.

kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuona 2026 ja päättyy vuonna 2027,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat

Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- toimeenpanovirastoja
- yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöpanotehtäviä on siirretty

- kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

X 70 artiklassa tarkoitetuille elimille

julkisoikeudellisille yhteisöille

sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Huomautuksia:

Säädöksen tullessa voimaan komissio hallinnoi edelleen nykyiseen UTK:n järjestelmien kehittämistä ja ylläpitoa, ja sen on jatkettava tullidatakeskuksen alustavien osien valmistelua nykyisen monivuotisen rahoituskehysten aikana.

Komission toimenkuvaan kuuluu myös nykyisen monivuotisen rahoituskehysten jälkeisenä aikana tiettyjen tehtävien rahoittaminen, erityisesti tullidatakeskuksen osalta, ja se delegoi tehtäviä EU:n tulliviranomaiselle kustannusten jakamista koskevan sopimuksen nojalla. Se, että nykyisen UTK:n järjestelmiin tarvittavia varoja hallinnoidaan jatkossakin suoraan ja että tullidatakeskuksen varoja hallinnoidaan välillisesti EU:n tulliviranomaisen kanssa tehtyjen kustannusten jakamista koskevien sopimusten nojalla, auttaa varmistamaan jatkuvuuden siirtymäkauden aikana ja EU:n tulevan tullidataympäristön tehokkaan toimintapolitiikan toteuttamisen samalla kun EU:n tulliviranomaisen valmiudet paranevat sen vuonna 2028 tapahtuvan perustamisen jälkeen.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Kokonaisuudistuksen osalta:

Komissio seuraa säännöllisesti ehdotetun asetuksen täytäntöönpanoa. Tätä varten ehdotuksessa esitetään, että komission käyttöön annetaan EU:n tullidatakeskuksen kautta tieto- ja analyysivälineitä, jotka kattavat kaikki uudistuksen soveltamisalaan kuuluvat tulliprosessit.

Komissio arvioi EU:n tulliviranomaisen avustuksella myös tulliliiton suorituskykyä sellaisenaan vähintään kerran vuodessa. Tähän sisältyy jäsenvaltioiden tulliviranomaisten suorittamien tullitoimien mittaaminen. Tätä varten EU:n tulliviranomainen määrittää keskeiset suuntaukset, vahvuudet, heikkoudet, puutteet ja mahdolliset riskit sekä antaa komissiolle parannussuosituksia.

Komissio arvioi yhteistyössä EU:n tulliviranomaisen ja kansallisten tulliviranomaisten kanssa myös erityisesti **riskienhallinnan** täytäntöönpanoa parantaakseen jatkuvasti sen operatiivista ja strategista vaikuttavuutta ja tehokkuutta. Komissio käyttää myös tullidatakeskuksessa saatavilla olevia tietoja tähän tarkoitukseen ja voi pyytää lisätietoja EU:n tulliviranomaiselta sekä kansallisilta tulliviranomaisilta ja muilta viranomaisilta. Komissio käyttää tätä arviointityötä, kun

se laatii yhteisiä riskienhallintasäännöksiä ja etenkin yhteisiä riskinarviointiperusteita ja yhteisiä tarkastusten painopistealueita.

Erityisesti EU:n tulliviranomaisen osalta:

Kaikkiin unionin virastoihin sovelletaan tiukkaa seurantajärjestelmää, johon kuuluvat sisäisen valvonnan koordinaattori, komission sisäisen tarkastuksen osasto, hallintoneuvosto, komissio, tilintarkastustuomioistuin ja budjettivallan käyttäjä. Tämä järjestelmä on otettu huomioon ja vahvistettu XII osastossa. EU:n erillisvirastoja koskevan yhteisen lähestymistavan mukaisesti EU:n tulliviranomaisen vuotuisessa työohjelmassa esitetään yksityiskohtaiset tavoitteet ja odotetut tulokset, mukaan lukien tulosindikaattorit. Tämän jälkeen EU:n tulliviranomaisen toimintaa arvioidaan näiden indikaattoreiden perusteella vuotuisessa toimintakertomuksessa. Vuotuinen työohjelma on johdonmukainen monivuotisen työohjelman kanssa, ja ne molemmat sisällytetään vuotuisen yhtenäiseen ohjelma-asiakirjaan, joka toimitetaan Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle.

EU:n tulliviranomaisen hallintoneuvosto vastaa EU:n tulliviranomaisen hallinnon, toiminnan ja varainhoidon valvonnasta. Sitä avustaa johtokunta, joka vastaa hallintoneuvoston päätösten valmistelusta.

Komissio varmistaa, että EU:n tulliviranomaisen suorituskykyä arvioidaan säännöllisesti suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin, hallintotapaan ja sijaintipaikkaan (-paikkoihin). Arvioinneissa on tarkasteltava erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa EU:n tulliviranomaisen toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. EU:n tulliviranomaisen saavuttamia tuloksia arvioidaan joka toisen arvioinnin yhteydessä ottaen huomioon sen tavoitteet, toimeksianto, tehtävät ja hallintotapa, mukaan lukien arvio siitä, onko EU:n tulliviranomaisen toiminnan jatkaminen edelleen perusteltua kyseisten tavoitteiden, toimeksiannon, hallintotavan ja tehtävien kannalta. Komissio raportoi Euroopan parlamentille ja neuvostolle arvioinnin tuloksista. Arvioinnin tulokset julkistetaan.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

EU:n tulliviranomainen varmistaa, että sisäistä valvontaa koskevat asianmukaiset vaatimukset täyttyvät.

Jälkitarkastusten osalta EU:n tulliviranomaiseen sovelletaan erillisvirastona seuraavia: i) komission sisäisen tarkastuksen osaston tekemä sisäinen tarkastus; ii) Euroopan tilintarkastustuomioistuimen laatimat vuosikertomukset, joissa annetaan tarkastuslausuma tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta; iii) Euroopan parlamentin myöntämä vuotuinen vastuuvapaus; iv) mahdolliset OLAFin tutkimukset, joiden tarkoituksena on erityisesti varmistaa, että virastoille osoitetut resurssit käytetään asianmukaisesti.

Oikeusasiamies valvoo myös EU:n tulliviranomaisen toimintaa SEUT-sopimuksen 228 artiklan mukaisesti.

Koska unionilla on yksinomainen toimivalta tullialalla ja koska ehdotukseen sisältyy merkittäviä investointeja tullidatakeskuksen kehittämiseen, toimintaan, ylläpitoon ja käyttöön, näyttää asianmukaiselta säilyttää komission talousarviovastuu tietyissä toimissa ja antaa EU:n tulliviranomaiselle tiettyjä täytäntöönpanotehtäviä

kustannusten jakamista koskevien sopimusten mukaisesti. Näihin olisi sisällyttävä säännöksiä, joiden nojalla komissiolla säilyy tiukka kontrolli tämän ehdotuksen mukaisista delegoiduista toimista.

Lisäksi on aiheellista, että komissiolla on tärkeä rooli EU:n tulliviranomaisen hallintoneuvoston ja johtokunnan ohjelmasuunnittelussa ja seurannassa.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden alentamiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Koska EU:n tulliviranomainen on uusi elin, on vaarana, että rekrytointi- ja hallintomenettelyt eivät tapahdu aikataulussa, mikä vaikuttaa EU:n tulliviranomaisen toimintavalmiuteen sen toiminnan alussa. Sen vuoksi on ratkaisevan tärkeää, että kumppanipääosasto valmistelea toiminnan aloittamista ottamalla käyttöön hallinnollisia menettelyjä, hallintorakenteita ja alustavia työohjelmia sekä toteuttaa joitakin alustavia rekrytointitoimia, jotta EU:n tulliviranomainen voi pian saavuttaa täyden hallinnollisen itsenäisyyden. On suositeltavaa, että jäsenvaltiot osallistuvat tällaisiin valmistelutoimiin säännöllisellä näkemystenvaihdolla.

Kumppanipääosaston ja EU:n tulliviranomaisen on kokoonnettava säännöllisesti ja pidettävä säännöllisesti yhteyttä EU:n tulliviranomaisen toiminnan ensimmäisinä vuosina, jotta kumppanipääosasto voi auttaa viranomaisen toiminnan laajentamisessa. Kokeneen komission henkilöstön tilapäistä siirtoa voitaisiin harkita.

EU:n tulliviranomaisen on pantava täytäntöön sisäisen valvonnan kehys Euroopan komission sisäisen valvonnan kehysten mukaisesti. EU:n tulliviranomaisen sisäistä valvontaa koskevat tiedot sisällytetään EU:n tulliviranomaisen vuosikertomuksiin.

Perustetaan sisäisen tarkastuksen yksikkö, jotta voidaan ottaa huomioon EU:n tulliviranomaisen toimintaan liittyvät riskit ja omaksua järjestelmällinen ja kurinalainen lähestymistapa riskienhallinta-, valvonta- ja hallintoprosessien tehokkuuden arvioimiseen ja antaa suosituksia niiden parantamiseksi.

TAXUDin määrärahojen osalta: Petosten torjunta ja havaitseminen on yksi varainhoitoasetukseen kirjatusta sisäisen valvonnan tavoitteista ja keskeinen hallintotapakysymys, johon komission on puututtava koko menosyklin ajan. Lisäksi TAXUDin petostentorjuntastrategialla (AFS) pyritään pääasiassa ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan petoksia ja varmistamaan muun muassa, että sen sisäiset petostentorjuntatarkastukset ovat täysin komission petostentorjuntastrategian (CAFS) mukaisia ja että sen petosriskien hallintaa koskevassa lähestymistavassa pyritään tunnistamaan petosriskialueet ja asianmukaiset vastatoimet.

2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta koskevat arviot ja perustelut*

EU:n tulliviranomaisen kokonaisvalvonnasta kumppanipääosastolle aiheutuvien kustannusten voidaan arvioida olevan 0,5 prosenttia EU:n tulliviranomaiselle osoitetusta vuotuisesta talousarviosta, mukaan lukien siirretyt varat. Tällaisia kustannuksia ovat esimerkiksi vuotuisen ohjelmasuunnittelun ja talousarvion arviointiin liittyvät kustannukset, komission edustajien osallistuminen hallintoneuvostoon ja johtokuntaan sekä niihin liittyvä valmistelutyö.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Petostentorjuntatoimenpiteet vahvistetaan EU:n tulliviranomaista koskevissa säännöksissä. EU:n tulliviranomainen hyväksyy petostentorjuntastrategian erillisvirastoja koskevan yhteisen lähestymistavan mukaisesti.

Se hyväksyy myös hallintoneuvoston ja johtokunnan jäsenten ristiriitojen ehkäisemistä ja ratkomista koskevat säännöt.

Lisäksi EU:n tulliviranomainen hyväksyy turvallisuussäännöt, jotka perustuvat Euroopan unionin turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojaamista koskevissa komission turvallisuussäännöissä vahvistettuihin periaatteisiin ja sääntöihin.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero 1	JM/EI-JM ⁷	EFTA-mailta ⁸	ehdokasmaista ja mahdollisista ehdokasmaista ⁹	Muista kolmansista maista	muut käyttö-tarkoitukseensa sidotut tulot
01	Sisämarkkinat Tullialan yhteistyö (Tulli) – Alaotsake 03 05 01	JM	EI	EI	EI	EI

Voidaan olettaa, että jotkin kolmannet maat osallistuisivat EU:n tullidatakeskuksen kehittämisen ja toiminnan rahoittamiseen. Tällaisia rahoitusosuuksia maksetaan tällä hetkellä uuteen tuontivalvontajärjestelmään (ICS2) osallistumisesta. Niitä ei kuitenkaan ole otettu huomioon tässä rahoitus selvityksessä, koska tällaiset sopimukset eivät ole osa säädösehdotusta.

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet
--------------	---------------	----------	-----------------

⁷ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁸ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁹ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

rahoituskehityksen otsake	Numero 1	JM/ei-JM.	EFTA-mailta	ehdokasmaista ja mahdollisista ehdokasmaista	muista kolmansista maista	muut käyttö- tarkoitukseen sa sidotut tulot
	03 XX XX EU:n tulliviranomaine n	JM	EI	EI	EI	EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

Yleiset varaukset: kun lainsäädäntö on hyväksytty, talousarviota voidaan mukauttaa vuotuista talousarviomenettelyä noudattaen riippuen tosiasiallisesta palkkojen mukautuskertoimesta. Seuraavat luvut on indeksoitu vuoden 2025 arvoiksi soveltamalla 2 prosentin korotusta. Jos vuosina 2028–2034 olisi varoja käytettävissä vähemmän, tehtäviä vähennetään vastaamaan vuoden 2027 jälkeisestä monivuotisesta rahoituskehiksestä ja vuoden 2027 jälkeisestä tulliohjelmasta saatavilla olevaa rahoitusta. Jos EU:n tulliviranomaiselle siirretään suunniteltua vähemmän tehtäviä, henkilöstöä vähennetään vastaavasti (jolloin henkilöstöä on alle 250).

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehiksen otsake	Numero	[Otsake 1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous..... 03 XX XX EU:n tulliviranomainen]
---	--------	---

Vuosia 2026–2034 koskeva arvio:

EU:n tulliviranomainen			2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	YHTEE NSÄ
Osasto 1: <i>(hallintokulut, mukaan lukien palkat)</i>	Sitoumukset	(1)	0,494	1,392	4,078	7,270	12,641	20,493	29,748	38,237	44,365	158,718
	Maksut	(2)	0,494	1,392	4,078	7,270	12,641	20,493	29,748	38,237	44,365	158,718
Osasto 2: <i>(muut hallintokustannukset, mukaan lukien infrastruktuuri)</i>	Sitoumukset	(1a)	0,434	0,662	4,416	3,235	3,469	4,365	4,681	5,396	5,516	32,173
	Maksut	(2 a)	0,434	0,662	4,416	3,235	3,469	4,365	4,681	5,396	5,516	32,173
Osasto 3: <i>(toimintakustannukset, mukaan lukien tulliyhteistyö)</i>	Sitoumukset	(3 a)	0	0	9,742	11,041	11,262	12,636	14,060	15,536	18,285	92,561
	Maksut	(3b)	0	0	9,742	11,041	11,262	12,636	14,060	15,536	18,285	92,561
EU:n tulliviranomaisen määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a+3a	0,928	2,054	18,236	21,546	27,371	37,493	48,489	59,169	68,166	283,452
	Maksut	=2+2a+3b	0,928	2,054	18,236	21,546	27,371	37,493	48,489	59,169	68,166	283,452

Vuodet 2026 ja 2027 – uudelleenkohdentaminen:

03 XX XX								2026	2027	YHTEENSÄ
EU:n tulliviranomainen	Sitoumukset	(1)						0,928	2,054	2,981
	Maksut	(2)						0,928	2,054	2,981
Alaotsakkeen 03 XX XX määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3a						0,928	2,054	2,981
	Maksut	=2+2a +3b						0,928	2,054	2,981

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Numero	Otsake 1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous
--------------------------------------	--------	---

03 05 01			2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	YHTEENSÄ
Tullialan yhteistyö (tullidatakeskus – komissio)	Sitoumukset	(1)	23,072	31,946	101,682	127,015	50,817	0	0	0	0	334,533
	Maksut	(2)	23,072	31,946	101,682	127,015	50,817	0	0	0	0	334,533
Tullialan yhteistyö (tullidatakeskus – kustannusten jakamista koskeva sopimus EU:n)	Sitoumukset	(1a)			25,420	84,677	203,268	268,580	227,785	237,611	247,739	1 295,080
	Maksut	(2 a)			19,065	82,564	211,736	268,580	227,785	237,611	247,739	1 295,080
Alaotsakkeen 03 05 01 määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3a	23,072	31,946	127,102	211,692	254,085	268,580	227,785	237,611	247,739	1 629,613
	Maksut	=2+2a +3b	23,072	31,946	120,747	209,579	262,553	268,580	227,785	237,611	247,739	1 629,613

EU:n tulliviranomaisen tapauksessa oletetaan, että maksujen osuus on 75 prosenttia sitoumuksista vuonna 2028 ja 90 prosenttia vuonna 2029. Komission tapauksessa oletetaan, että maksut ja sitoumukset pysyvät samalla tasolla, koska nykyiset ohjelmat jatkuvat.

Vuodet 2026 ja 2027 – uudelleenkohdentaminen:

03 05 01								2026	2027	YHTEENS Ä
Tullialan yhteistyö (tulli) – Alaotsake 03 05 01	Sitoumukset	(1)						23,072	31,946	55,019
	Maksut	(2)						23,072	31,946	55,019
Alaotsakkeen 03 05 01 määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+ 1a						23,072	31,946	55,019
	Maksut	=2+ 2a						23,072	31,946	55,019

Nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä uudistukseen tarvitaan EU:n varoja 60 165 000 euroa, johon sisältyvät sekä toiminta-että hallintomenot. Edellä mainituista **toimintamenoista 55,019** miljoonaa euroa käytetään EU:n tullidatakeskuksen ensimmäisten rakenteellisten valmiuksien kehittämiseen ja EU:n tulliviranomaisen toiminnan aloittamiseen.

Kyseiset menot otetaan Tulli-ohjelman nykyisestä talousarviosta. Tuotoksia ovat muun muassa valmius kerätä uusia sähköiseen kaupankäyntiin liittyviä tehtäviä vuodesta 2028 alkaen, komission johtama pilottityö rahoitusriskien ja muiden riskien hallintaan liittyvien hankkeiden valitsemiseksi sekä EU:n tulliviranomaisen toiminnan valmistelu.

Edellä esitetään vuosia 2028–2034 koskeva analyysi, jossa käsitellään ennakoituja kustannuksia unionin talousarvioon EU:n tullidatakeskuksen menojen ja EU:n tulliviranomaisen talousarvion kattamiseksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta seuraavaa monivuotista rahoituskehystä.

Toimintamenojen osalta:

- Tämä rahoitus selvitys koskee uudistusehdotuksesta johtuvia uusia määrärahatarpeita. Se ei koske komission jatkuvaa tukea tulliyhteistyölle ja nykyisen UTK:n järjestelmille alaotsakkeeseen 03 05 01 eikä tullitarkastuslaitteille alaotsakkeeseen 11 01 02 annettavaa rahoitusta. Komissio jatkaa nykyisen UTK:n järjestelmien hallinnointia ja vähentää niihin liittyviä toimintamenojaan ajan mittaan. Komissio aikoo myös toteuttaa joitakin tulliyhteistyötoimia, joita on vähennetty EU:n tulliviranomaisen tällä alalla toteuttamien uusien toimien vuoksi. Nämä kustannukset eivät sisälly tähän säädökseen liittyvään rahoitus selvitykseen, koska ne eivät ole tämän ehdotuksen kustannuksia.

- Tämän ehdotuksen soveltamisalaan kuuluvat tietotekniikkakustannukset liittyvät tullidatakeskuksen kehittämiseen. Edellä mainittu budjettikohta kattaa noin 1,63 miljardia euroa. Kyseinen määrä on indeksoitu soveltaen 2 prosentin korotusta kunkin taulukon osalta.
- Komissio osoittaisi tullidatakeskuksen tehtäviä EU:n tulliviranomaiselle rahoituksen jakamista koskevien sopimusten kautta. Sen vuoksi asiaankuuluvat kustannukset sisältyvät peräkkäisiin Tulli-ohjelmiin vuoden 2027 jälkeisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä.
- EU:n tulliviranomaisen toimintamenoja, jotka liittyvät pääasiassa tulliyhteistyön toteuttamiseen, kuvataan tarkemmin liitteessä. EU:n tulliviranomaisen käynnistysvaiheen on määrä alkaa vuonna 2026, jolloin sillä on 7 työntekijää (5 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 2 väliaikaista toimihenkilöä). Henkilöstön määrä kasvaa vielä seitsemällä vuonna 2027, ja se aloittaa toimintansa vuonna 2028 (30 työntekijää kyseisenä vuonna).
- Osastossa I henkilöstön määräksi on arvioitu 250 vuonna 2034. Niistä noin 115 liittyisi suoraan tietotekniikka- ja tiedonhallintatoimintoihin. Näissä tietotekniikan ja tiedonhallinnan viroissa käsiteltäisiin sekä tullidatakeskuksen alustan ja sovellusten kehittämistä rahoituksen jakamista koskevan sopimuksen mukaisesti että tullidatakeskuksen teknistä hallinnointia datahankkeita, analysointia ja tullidatamallin hallinnointia varten.

-

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

								2026	2027	YHTEEN SÄ
Pääosasto: TAXUD										
• Virkamiehet								0,513	1,197	1,710
• Sopimussuhteiset toimihenkilöt								0,182	0,273	0,455
VEROTUKSEN JA TULLILIITON PÄÄOSASTO YHTEENSÄ	Määrärahat							0,695	1,470	2,165

Hallintomenojen osalta: Nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen mukaan TAXUD tarvitsisi EU:n tulliviranomaisen valmisteluun vielä 5 kokoaikaista työntekijää vuonna 2026 ja toiset 5 kokoaikaista työntekijää vuonna 2027.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Yhteensä 2026 ja 2027 (Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,695	1,470	
---	--	-------	-------	--

Seuraavassa esitetään yhteenveto **kaikkien otsakkeiden** arvioiduista kokonaismääristä vuosina 2026–2034:

		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	YHTEEN NSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	24,695	35,470	145,338	233,238	281,456	306,073	276,274	296,780	315,905	1 915,230
	Maksut	24,695	35,470	138,983	231,125	289,924	306,073	276,274	296,780	315,905	1 915,230

Väli­summa		18,235	21,546	27,371	37,943	48,489	59,169	68,166	280,471
KUSTANNUKSET YHT.		145,338	233,238	281,457	306,073	276,274	296,780	315,905	1 855.065

Määrä milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella). Soveltuvien osien määrät vastaavat virastolle maksettavan unionin rahoitusosuuden ja viraston muiden tulojen (maksut ja palkkiot) summaa.

EU:n tullidatakeskuksen kustannuksia koskevat lisäselvitykset:

EU:n tullidatakeskuksen pääomamenot

Tämä budjettikohta kattaa tullidatakeskuksen alustan suunnittelun ja toteutuksen, mukaan lukien datan vaihtoon, datan käsittelyyn, sovellusten hallintaan ja dataluetteloa koskevien valmiuksiin liittyvien eri komponenttien kehittämisen (tai lisensointi/hankinta) ja integroinnin.

EU:n tullidatakeskuksen toimintamenot:

Tämä budjettikohta kattaa tarvittavan infrastruktuurin (datakeskusten vuokraus, laitteistot, pilvipalvelut, ohjelmistojen lisensointi jne.) ja toiminnallisten valmiuksien (palvelupiste, tekninen tuki, operatiivinen tuki jne.) tarjoaminen palvelun riittävän tason ja kapasiteetin varmistamiseksi. Tämä budjettikohta kattaa myös tullidatakeskuksen mahdollisen ylläpidon, kun se on otettu käyttöön ja toimintatilassa.

Muutosohjelman pääomamenot:

Tämä budjettikohta kattaa sellaisten kansallisiin tullijärjestelmiin liittyvien toimintojen kehittämisen ja toteuttamisen datakeskuksen alustalla, jotka pannaan uudistuslainsäädännön mukaisesti täytäntöön keskitetysti.

Muutosohjelman toimintamenot:

Tämä budjettikohta kattaa sen tullidatakeskuksen alustan osan toiminta- ja ylläpitokustannukset, jonka kansallisiin tullijärjestelmiin liittyvät toiminnot pannaan uudistuslainsäädännön mukaisesti täytäntöön keskitetysti.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset EU:n tulliviranomaisen henkilöresursseihin

3.2.3.1. Tiivistelmä

- Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

Seuraavat luvut perustuvat siihen, että EU:n tulliviranomainen on kaikilta osin käytössä vuonna 2034 ja että henkilöresurssit pysyvät vakaina kyseisestä vuodesta lähtien. Oletuksena on, että henkilöstötaulukoon sisältyvien virkojen/toimien ja ulkopuolisen henkilöstön suhde on 2:1. Arvio tehdään siitä huolimatta, että tässä vaiheessa ei ole mahdollista määrittää palkkaluokkien AST tai AD lukumäärää eikä jäsenvaltioiden mahdollisesti lähettämien kansallisten asiantuntijoiden määrää. Kustannukset on indeksoitu 2 prosenttiin.

Miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella) Määrät vastaavat tapauksen mukaan unionin EU:n tullivirastolle maksaman rahoitusosuuden ja sen muiden tulojen (maksut ja palkkiot) summaa.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	YHTEENSÄ
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	0,119	0,423	1,542	3,335	5,970	10,018	14,693	19,073	22,234	77,408
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokka)	0,059	0,212	0,771	1,668	2,985	5,009	7,346	9,537	11,117	38,704
Sopimussuhteiset toimihenkilöt (CA)	0,237	0,676	0,749	1,085	1,927	3,220	4,691	6,090	7,099	25,773
Kansalliset asiantuntijat (KANSALLISET ASIANTUNTIJAT)			0,187	0,271	0,482	0,805	1,173	1,523	1,775	6,215
YHTEENSÄ	0,415	1,311	3,249	6,360	11,363	19,051	27,903	36,223	42,226	148,101

Mitä tulee kustannusten jakamiseen edellä mainittujen palkkaluokkien kesken, henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet osoitetaan siten, että AD- ja AST-palkkaluokkien välinen suhde on 2:1 vuonna 2028 tapahtuvasta toiminnan aloittamisesta lähtien, ja ulkopuolisen henkilöstön osalta sopimussuhteisten toimihenkilöiden ja kansallisten asiantuntijoiden välinen suhde on puolestaan 4:1¹. Nämä arviot eivät vaikuta mahdolliseen rekrytointijakaumaan.

Henkilöstötarpeet (kokoaikavastaavat):

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Yhteensä
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	2	5	14	22	40	62	91	122	111	111

¹ Jotkin sihteerien virat voidaan täyttää väliaikaisella toimihenkilöstöllä (palkkaluokka AST/SC). Tämä rahoitus selvitys on kuitenkin laadittu olettaen, että kyseiset toimet kuuluisivat CA-luokkiin.

Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokka)			6	11	20	31	46	31	56	56
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	5	9	8	16	24	39	50	62	66	66
Kansalliset asiantuntijat			2	3	6	8	13	15	17	17
YHTEENSÄ	7	14	30	50	90	140	190	230	250	250

Oletuksena on, että kaikki uudet työntekijät työskentelevät kuuden kuukauden ajan rekrytointivuonnaan.

Vaikka henkilöstölukujen tarkkaa jakautumista profiileittain ei voida tässä vaiheessa määrittää lopullisesti, seuraavassa taulukossa on yleiskuva siitä, mitä voidaan odottaa:

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Yhteensä	7	14	30	50	90	140	190	230	250
Hallinto	6	8	12	20	22	22	22	22	22
Data ja tietotekniikka	1	4	10	18	40	65	90	105	115
Koordinointi / valmiuksien kehittäminen		2	8	12	28	53	78	103	113

Hallinnolliset profiilit sisältäisivät muun muassa henkilöresursseja, rahoitusta, kirjanpitoa, oikeudellisia asioita, viestintää, laadunvalvontaa, tarkastuksia, hallinnollista tukea ylemmälle johdolle, EU:n tulliviranomaisen omaa tietotekniikkaa ja logistiikkaa.

Dataa ja tietotekniikkaa koskevat profiilit sisältäisivät esim. tietotekniikan kehittämisen, käytön ja infrastruktuurin hallinnointia sekä datahankkeita ja niiden hallinnointia ja tiedonhallintaa EU:n tullidatakeskuksessa.

Koordinointia ja valmiuksien kehittämistä koskevat profiilit sisältäisivät jäsenvaltioiden tullialan toimien operatiivista koordinointia, muiden ulkoisten asiantuntijoiden kanssa tehtävää yhteistyötä mm. riskien- ja kriisinhallinnassa, muulla kuin tullialalla toimivien viranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä, yhteisiä työmenetelmiä ja -prosesseja koskevaa koulutusta ja ohjausta sekä toiminnan ja suorituskyvyn mittaamisen, seurannan, tutkimuksen, yhteisten tarkastusten ja valvontalaitteiden tukemisen koordinointia.

Kokoaikavastaavat pyöristetään lähimpään kokonaislukuun.

3.2.3.2. Henkilöstöressurssien arvioitu tarve vastuupääosastossa

- Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio ilmoitetaan kokonaislukuina (tai enintään yhden desimaalin tarkkuudella)

	2026	2027
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)		
20 01 02 01 ja 20 01 02 02 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	+3	+7
20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)		
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)		
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)		
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna):¹		
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat AC, END ja INT)	+2	+3
20 02 03 (edustustojen AC, AL, END, INT ja JPD)		
Budjettikohta (budjettikohdat) (täsmennettävä) ²	- päätoimipaikassa ³	
	- EU:n ulkopuolisissa edustustoissa	
01 01 01 02 (AC, END, INT – Epäsuora tutkimustoiminta)		
10 01 05 02 (AC, END, INT – Suora tutkimustoiminta)		
Muu budjettikohta (mikä?)		
YHTEENSÄ	+5	+10

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

¹ AC = Sopimussuhteiset toimihenkilöt, AL = paikalliset toimihenkilöt, END = kansalliset asiantuntijat, INT = vuokrahenkilöstö, JPD = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa

² Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

³ Pääasiassa EU:n koheesiopolitiikan rahastot, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto) ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahasto (EMKVR).

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	<p>EU:n tulliviranomainen aloittaisi toimintansa vuonna 2028, jolloin perustamissäädöksen hyväksymisen ja toiminnan aloittamisen välille jäisi noin kaksi vuotta. Kyseinen aika voitaisiin käyttää uuden elimen perustamisen edellyttämiin toimiin. Komission olisi otettava vastuu EU:n tulliviranomaisen perustamisesta. Siksi tähän prosessiin on varattava resursseja eli edellä olevassa taulukossa vuosina 2026 ja 2027 ilmoitettu kokoaikaisiksi muutettujen lisätyöntekijöiden määrä. Sen jälkeen nettovaikutus komission henkilöstöön on henkilöstön vähentyminen.</p> <p>Jotta EU:n tulliviranomainen olisi valmis aloittamaan toimintansa, kokoaikaisiksi muutetut lisätyöntekijät suorittaisivat seuraavat valmistelutoimet:</p> <ol style="list-style-type: none">1. ensimmäisen talousarvion valmistelu, mukaan lukien täytäntöönpanovälineiden (kirjanpito-/talousarvionhallintajärjestelmät) ja menettelyjen valmius.2. Pääjohtajan valintamenettely (aluksi komissiosta valitaan väliaikainen pääjohtaja kaudeksi 2026/2027 ennen kuin EU:n tulliviranomainen aloittaa toimintansa).3. Hallintoneuvoston ja johtokunnan jäsenten nimittäminen.4. Ensimmäisten kokousten ja päätösten valmistelu.5. Päätoimipaikan valmistelu koordinoitusti vastaanottajamaan kanssa; vastaanottosopimuksen neuvottelemine; laitteiden hankinta; tietotekniikka; turvallisuus; ylläpito.6. Rekrytointi EU:n tulliviranomaiseen erittäin haastavia ensivaiheita varten. Ensiksi rekrytointi tapahtuu perustoimintoja edellyttämiin tehtäviin (palkanmaksu, ajankäytön järjestäminen, koulutus jne.).7. Organisaatorakenteen, sisäisen organisaation ja menettelyjen määrittely8. Yksilöidään mahdollisuus siirtää komission henkilöstöä väliaikaisesti EU:n tulliviranomaiselle.9. Alustavan verkkosivuston luominen ja visuaalinen ilme.10. Ensimmäisen vuotuisen työohjelman ja/tai yhtenäisen ohjelmasiikirjan laatiminen.11. Rahoituksen jakamista koskevan sopimuksen (sopimusten) valmistelu, jos sellainen (sellaiset) tehdään.12. Tuen antaminen Tulli-ohjelmasta EU:n tulliviranomaisen ensimmäisille asiantuntijatasen kokouksille vuosina 2026/2027. <p>Muista äskettäin perustetuista virastoista saadut kokemukset osoittavat, että käynnistystehtävien hoitamiseen tarvitaan noin 10 työntekijän ryhmä kumppanipääosastossa.</p> <p>Edellä mainitut tehtävät liittyvät pääasiassa hallinnollisiin tehtäviin ja prosesseihin liittyviin tehtäviin. Lukuun ottamatta kohtaa 12, ne eivät koske EU:n tulliviranomaisen tulevan työn sisältöä.</p>
---	---

Ulkopuolinen henkilöstö	Työ, joka liittyy edellä mainittuihin tehtäviin, erityisesti kohdat 1, 4, 5, 9 ja 12.
-------------------------	---

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehysten kanssa

X Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehysten mukainen. Vuosina 2026 ja 2027 tarvittavat 58 miljoonaa euroa otetaan sisämarkkinoita koskevasta budjettikohdasta: *Tullialan yhteistyö (Tulli) – Alaotsake 03 05 01*

– Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehysten asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

– Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehysten tarkistamista⁴.

–

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

X Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

– Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

⁴ Ks. vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 17 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 2093/2020 12 ja 13 artikla.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - vaikutukset omiin varoihin
 - vaikutukset muihin tuloihin
 - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta :	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁵							Yhteensä
		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Momentti		812	828	845	862	879	896	914	6 035

Sekalaisten ”käyttötarkoitukseensa sidottujen” tulojen osalta ilmoitetaan menopuolen budjettikohdat, joita asia koskee.

Täsmennetään tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä.

Vuosina 2028–2034 uudistuksesta saadaan lisätuloja sähköisessä kaupankäynnissä kannettavista tulleista. Kyseisestä määrästä on vähennetty 25 prosenttia kansallisia kantopalkkioita (perinteisten omien varojen nettomäärä). Määräksi arvioidaan 750 miljoonaa euroa vuodessa. Indeksikorotus on 2 prosenttia, joten vaikutukset ovat kyseisenä aikana noin 6,035 miljardia euroa.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

⁵ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

LIITE – OLETUKSET:

EU:n tulliviranomaisen henkilöstön kehitys:

Kokoaikavastaavien määrän odotetaan kehittyvän kokonaisuudessaan seuraavasti:

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
EU:n tulliviranomainen	7	14	30	50	90	140	190	230	250

Vaikka se ei kuulu tämän lausuman soveltamisalaan, on hyödyllistä huomata, että tähän ehdotukseen liittyvässä vaikutustenarvioinnissa on arvio tulliprosessien yksinkertaistamisesta ja tasapainottamisesta johtuvasta kansallisen tason hallinnollisen työn vähenemisestä. Vuoteen 2034 mennessä jäsenvaltioiden olisi perustasoon verrattuna käytettävä kyseisiin tehtäviin vähemmän voimavaroja, joiden arvioidaan olevan noin 2 000 kokoaikavastaavaa⁶. Tämä ei tarkoita tai edellytä, että jäsenvaltiot päättäisivät tehdä vastaava vähennykset.

Vuodesta 2028 alkaen henkilöstöä siirrettäisiin asteittain vastuupääosastosta, koska EU:n tulliviranomainen hoitaisi vastedes tietyt aiemmin tulliohjelmaan ja TAXUDin hallintoon kuuluvat toimet.

⁶ Näiden arvioiden laatimisessa käytetyt oletukset esitetään yksityiskohtaisesti vaikutustenarvioinnissa ja sen liitteissä.

III osasto:

III osasto	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Yhteensä
Tullialan yhteistyö	9 000 000	10 000 000	10 000 000	11 000 000	12 000 000	13 000 000	15 000 000	80 000 000
Indeksikorotus 2 %	9 741 889	11 040 808	11 261 624	12 635 542	14 059 913	15 536 203	18 284 916	92 560 896

EU:n tulliviranomaisen toimintamenot liittyvät operatiiviseen tulliyhteistyöhön.

EU:n tulliviranomainen hallinnoi myös EU:n tullidatakeskuksen kustannuksia rahoituksen jakamista koskevan sopimuksen mukaisesti.

Edellä mainittu **tulliyhteistyötä** koskeva budjettikohta kattaa kustannukset, jotka aiheutuvat jäsenvaltioiden tulliasiantuntijoiden työryhmien kutsumisesta koolle tekemään tiivistä yhteistyötä ehdotuksen soveltamisalaan kuuluvissa kysymyksissä, mukaan lukien riskienhallinta, yhteisten riskinarviointiperusteiden ja -mallien sekä yhteisten tarkastusten painopistealueien täytäntöönpano ja arviointi, koulutus, teknisiä kysymyksiä koskevien työmenetelmien ja ohjeiden kehittäminen, luotettavia ja valvottuja toimijoita (*Trust and Check*) koskevan järjestelmän toteuttaminen, EU:n tullidatakeskusta koskevien yhteisten toimintaprosessien kehittäminen ja yhteentoimivuus ja sen yhteydet muihin järjestelmiin. Se sisältää myös monialaisten asiantuntijaryhmien koolle kutsumisen eri tasoilla (alakohtainen, kansallinen ja kansainvälinen taso) käsittelemään ehdotuksen soveltamisalaan kuuluvia kysymyksiä, kuten kriiseihin valmistautuminen ja niihin reagointi, yhteisten poliittisten painopisteiden täytäntöönpano, yhteistyökehysten ja niiden osatekijöiden kehittäminen ja täytäntöönpano (mukaan lukien valvontastrategiat). EU:n tulliviranomaisen järjestämällä ryhmällä on keskeinen merkitys tulliliiton tehokkaalle yhdenmukaiselle toteuttamiselle, sillä kansalliset viranomaiset tekevät edelleen valtaosan operatiivisesta työstä ”kentällä”.