



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.11.2023 r.
COM(2023) 765 final

2023/0442 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10160/21; ST 10160 21 ADD 1 REV 2) z dnia
13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania
odporności Włoch**

{SWD(2023) 392 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10160/21; ST 10160 21 ADD 1 REV 2) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Włoch

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust.1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Włochy 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.²
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego należy zaktualizować do dnia 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) 7 sierpnia 2023 r. Włochy przedstawiły Komisji zmieniony krajowy RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) W zmienionym RRP uwzględniono również zaktualizowany maksymalny wkład finansowy zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zwrócono się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, w którym to wniosku uznano, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Włochy dotyczą 123 działań.
- (5) 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Włoch zalecenia w kontekście europejskiego semestru. Rada zaleciła, aby Włochy zmniejszyły zależność od paliw kopalnych, usprawniły procedury wydawania pozwoleń w zakresie odnawialnych źródeł energii,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

² Dok. ST 10160/21; ST 10160 21 ADD 1 REV 2.

zwiększyły zdolności wewnętrznego przesyłu gazu w celu dywersyfikacji importu energii i zwiększenia bezpieczeństwa dostaw, zwiększyły efektywność energetyczną w sektorach nieruchomości mieszkaniowych i komercyjnych, w tym w gospodarstwach domowych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji i w budynkach o najgorszej charakterystyce energetycznej, promowały zrównoważoną mobilność oraz zintensyfikowały działania w ramach polityki ukierunkowane na zapewnienie i nabywanie umiejętności potrzebnych do przeprowadzenia zielonej transformacji. Ponadto Włochom zalecono podjęcie działań w celu zwiększenia wydajności systemu podatkowego, skuteczności administracji publicznej i wzmocnienia zdolności administracyjnych, zarówno na szczeblu centralnym, jak i niższym niż krajowy.

- (6) Zmieniony RRP złożono po przeprowadzeniu, zgodnie z krajowymi uregulowaniami, procesu konsultacji z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny ustanowionymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Aktualizacje na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (7) W zmienionym RRP przedstawionym przez Włochy zaktualizowano jedno działanie w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Włochy wyjaśniły, że z uwagi na wzrost maksymalnego wkładu finansowego z 68 880 513 748 EUR³ do 69 023 756 552 EUR⁴ zwróciły się one o możliwość wykorzystania dodatkowych dostępnych zasobów na zwiększenie poziomu wymaganego wdrożenia istniejących środków.
- (8) W szczególności w zmienionym RRP przedstawionym przez Włochy zmieniono dwa działania w oparciu o tę podstawę prawną. Pierwsze z nich to działanie w ramach komponentu 1 zadania 4 „Wzmocnienie świadczenia usług edukacyjnych: od żłobków po szkoły wyższe” mające na celu odzwierciedlenie zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Zmieniono w szczególności komponenty M4C1–11 i 15, aby zwiększyć wymagany stopień ich realizacji w porównaniu z pierwotnym planem w celu odzwierciedlenia zwiększonej alokacji.
- (9) Na tej samej podstawie prawnej Włochy dodały jedną nową reformę. Była to reforma 1.9.1 – „Reforma na rzecz przyspieszenia realizacji polityki spójności” w ramach zadania 1 komponentu 1 i powiązanego komponentu M1C1–14bis. Zgodnie z art. 9 rozporządzenia (UE) 2021/241 RRF nie pokrywa żadnych kosztów reformy.
- (10) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Włoch uzasadniają aktualizację na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i że decyzja wykonawcza Rady powinna zostać odpowiednio zmieniona.

³ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Włoch określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

⁴ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Włoch określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (11) Zmiany RRP przedstawione przez Włochy z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 96 działań.
- (12) Włochy wyjaśniły, że realizacja 30 działań nie jest już częściowo możliwa, ponieważ szacowane koszty tych działań wzrosły w wyniku wysokiej inflacji. Dotyczy to odpowiednio: inwestycji 1.7 „Podstawowe umiejętności cyfrowe” w ramach komponentu 1 zadania 1; inwestycji 4.1 „Centrum turystyki cyfrowej” w ramach komponentu 3 zadania 1; inwestycji 3.2 „Rozwój przemysłu filmowego (Cinecittà project)” w ramach komponentu 3 zadania 1; inwestycji 4.3 „Caput Mundi–NextGenerationEU na potrzeby dużych imprez turystycznych” w ramach komponentu 3 zadania 1; inwestycji 1.1 „Rozwój systemów agrowoltaicznych” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 1.2 „Promowanie OZE na potrzeby społeczności energetycznych i działających grupowo prosumentów energii odnawialnej” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 4.4.2 „Odnowienie taboru kolejowego regionalnego transportu publicznego dzięki wprowadzeniu pociągów bezemisyjnych i usługi powszechnej” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 5.4 „Wsparcie dla przedsiębiorstw typu start-up i funduszy *venture capital* zajmujących się działalnością w zakresie transformacji ekologicznej” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 1.1 „Budowa nowych szkół poprzez wymianę budynków” w ramach komponentu 3 zadania 2; inwestycji 2.1 „Wzmocnienie działań Ecobonus i Sismabonus na rzecz efektywności energetycznej i bezpieczeństwa budynków” w ramach komponentu 3 zadania 2; inwestycji 4.3 „Inwestycje w odporność systemów rolnych, stosujących irygację, na rzecz skuteczniejszej gospodarki wodnej” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 4.4 „Inwestycje w zakresie kanalizacji i oczyszczania” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 1.6 „Wzmocnienie linii regionalnych – modernizacja kolei regionalnych (zarządzanie RFI)” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 1.1 „Plan dotyczący żłobków i przedszkoli oraz usług wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem” w ramach komponentu 1 zadania 4; inwestycji 1.2 „Plan wydłużenia pełnego wymiaru czasu zajęć szkolnych” w ramach komponentu 1 zadania 4; inwestycji 3.3 „Bezpieczeństwo budynków szkolnych i plan odbudowy strukturalnej” w ramach komponentu 1 zadania 4; inwestycji 3.4 „Nauczanie i zaawansowane umiejętności uniwersyteckie”;; inwestycji 3.2 „Finansowanie przedsiębiorstw typu start-up” w ramach komponentu 2 zadania 4; reformy 1 „Aktywna polityka rynku pracy i szkolenie zawodowe” w ramach komponentu 1 zadania 5; inwestycji 3 „Wzmocnienie systemu dualnego” w ramach komponentu 1 zadania 5; inwestycji 4 „Wzmocnienie powszechnej służby cywilnej” w ramach komponentu 1 zadania 5; inwestycji 1.1 „Obszary wewnętrzne. Poprawa lokalnych usług socjalnych i infrastruktury społecznej” w ramach komponentu 3 zadania 5; inwestycji 2 „Zwiększanie wartości skonfiskowanego mienia z przestępczości zorganizowanej” w ramach komponentu 3 zadania 5; inwestycji 4 „Inwestycje infrastrukturalne dla specjalnych stref ekonomicznych (SSE)” w ramach komponentu 3 zadania 5; inwestycji 1.1 „Wspólnotowe domy opieki zdrowotnej” w ramach komponentu 1 zadania 6; inwestycji 1.2 „Dom jako pierwsze miejsce opieki i telemedycyny”; inwestycji 2.3 „Strategie w zakresie telemedycyny” w ramach komponentu 1 zadania 6; inwestycji 1.3 „Szpitale wspólnotowe” w ramach komponentu 1 zadania 6; inwestycji 1.2 „Cyfrowa aktualizacja wyposażenia technologicznego szpitali – Wielkogabarytowe urządzenia sanitarne” w ramach komponentu 2 zadania 6; inwestycji 1.1.1 „Cyfrowa aktualizacja wyposażenia technologicznego szpitali” w ramach komponentu 2 zadania 6; inwestycji 1.2 „Bezpieczny szpital” w ramach komponentu 2 zadania 6. Na tej podstawie Włochy

zwróciły się o zmianę wyżej wymienionych działań, w tym w razie potrzeby ich kamieni milowych i wartości docelowych, oraz o usunięcie dwóch z nich. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady. Ponadto, dla niektórych działań, biorąc pod uwagę zasoby uwolnione w wyniku wycofania innych działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, Włochy utrzymały poziom wymaganego wdrożenia powiązanych wartości docelowych. Opis tych działań i powiązane z nimi kamienie milowe oraz wartości docelowe pozostają niezmienione.

- (13) Włochy wyjaśniły, że realizacja sześciu działań nie jest już częściowo możliwa ze względu na zakłócenia w łańcuchu dostaw. Dotyczy to następujących działań: inwestycji 2.3 „Innowacje i mechanizacja w sektorach rolnym i spożywczym” w ramach komponentu 1 zadania 2; inwestycji 3.3 „Rewitalizacja obszaru Padu” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 1.4 „Wprowadzenie europejskiego systemu zarządzania ruchem kolejowym (ERTMS)” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 2.2 „Cyfryzacja zarządzania ruchem lotniczym” w ramach komponentu 2 zadania 3; inwestycji 1 „Wzmocnienie publicznych służb zatrudnienia” w ramach komponentu 1 zadania 5; inwestycji 5 „Zintegrowane plany miejskie” w ramach komponentu 2 zadania 5. Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę wyżej wymienionych działań, w tym w razie potrzeby ich kamieni milowych i wartości docelowych, należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (14) Włochy wyjaśniły, że realizacja siedmiu działań nie jest już częściowo możliwa ze względu na zmiany popytu na rynku, które wynikają ze zmian warunków rynkowych obejmujących wyższe koszty wpływające na procedury udzielania zamówień. Dotyczy to następujących działań: inwestycji 1.4 „Usługi cyfrowe i doświadczenie obywateli” w ramach komponentu 1 zadania 1; inwestycji 3 „Szybkie połączenia internetowe (ultraszybkie sieci szerokopasmowe i 5G)” w ramach komponentu 2 zadania 1; inwestycji 4.2 „Fundusze na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw turystycznych” w ramach komponentu 3 zadania 1; inwestycji 2.1 „Plan logistyki dla sektora rolno-spożywczego, rybołówstwa i akwakultury, leśnictwa, kwiaciarstwa i szkółek” w ramach komponentu 1 zadania 2; inwestycji 1.3 „Promowanie innowacyjnych systemów (w tym morskich)” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 3.3 „Testowanie wodoru na potrzeby transportu drogowego” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 2.2 „Interwencje na rzecz odporności, wzmocnienia terytorium i efektywności energetycznej gmin” w ramach komponentu 4 zadania 2. Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę wyżej wymienionych działań, w tym w razie potrzeby ich kamieni milowych i wartości docelowych, oraz o usunięcie dwóch z nich, należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (15) Włochy wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na brak popytu. Dotyczy to następującego działania: inwestycja 1.2 „Finansowanie projektów przedstawianych przez młodych naukowców” w ramach komponentu 2 zadania 4. Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę opisu wyżej wymienionego działania oraz jego wartości docelowej M4C2-1-1-bis, należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (16) Włochy wyjaśniły, że zmieniono 43 działania w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to: reformy 1.4 „Reforma wymiaru sprawiedliwości w sprawach cywilnych” w ramach komponentu 1 zadania 1; reformy 1.8 „Procedury rekrutacji w sądach cywilnych, karnych i administracyjnych” w ramach komponentu 1 zadania 1; inwestycji 1.1 „Infrastruktura cyfrowa” w ramach komponentu 1 zadania 1; inwestycji 5 „Cyberbezpieczeństwo” w ramach komponentu 1 zadania 1; inwestycji 6

„Transformacja cyfrowa dużych organów administracji centralnej” w ramach komponentu 1 zadania 1; reformy 1.9 „Reforma administracji publicznej” w ramach komponentu 1 zadania 1; reformy 1.10 „Reforma ram prawnych dotyczących zamówień publicznych” w ramach komponentu 1 zadania 1; reformy 1.11 „Zmniejszenie opóźnień w płatnościach dokonywanych przez organy administracji publicznej i organy ds. zdrowia” w ramach komponentu 1 zadania 1; reformy 1.15 „Reforma zasad rachunkowości publicznej” w ramach komponentu 1 zadania 1; inwestycji 1 „Transformacja 4.0” w ramach komponentu 2 zadania 1; inwestycji 2 „Coroczne ustawy o konkurencji” w ramach komponentu 2 zadania 1; inwestycji 2.3 „Programy mające na celu zwiększenie tożsamości miejsc: parki i ogrody historyczne” w ramach komponentu 3 zadania 1; reformy 4.1 „Przepisy dotyczące wykonywania zawodu przewodnika turystycznego” w ramach komponentu 3 zadania 1; inwestycji 1.1 „Tworzenie nowych zakładów gospodarowania odpadami i modernizacja istniejących zakładów” w ramach komponentu 1 zadania 2; reformy 1.2 „Krajowy program gospodarowania odpadami” w ramach komponentu 1 zadania 2; inwestycji 1.4 „Rozwój biometanu zgodnie z kryteriami promowania gospodarki o obiegu zamkniętym” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 3.2 „Korzystanie z wodoru w przemyśle, w którym trudno jest osiągnąć redukcję emisji” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 4.2 „Rozwój systemów szybkiego transportu masowego (metro, tramwaj, szybki transport autobusowy)” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 4.3 „Infrastruktura ładowania” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 5.1 „Osiągnięcie wiodącej pozycji międzynarodowej, przemysłowej i badawczo-rozwojowej w zakresie odnawialnych źródeł energii i baterii” w ramach komponentu 2 zadania 2; inwestycji 1.1 „Wdrożenie zaawansowanego i zintegrowanego systemu monitorowania i prognozowania” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 1.2 „Działania na rzecz ograniczenia ryzyka powodziowego i hydrogeologicznego” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 3.2 „Cyfryzacja parków narodowych” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 4.1 „Inwestycje w podstawową infrastrukturę wodociągową w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw wody” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 3.1 „Ochrona i poprawa stanu lasów miejskich i podmiejskich” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 4.2 „Ograniczanie strat w sieciach wodociągowych, w tym cyfryzacja i monitorowanie sieci” w ramach komponentu 4 zadania 2; inwestycji 1.1 „Pasażerskie i towarowe połączenia kolei dużej prędkości z południem kraju” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 1.2 „Linie dużych prędkości na północy kraju łączące z pozostałą częścią Europy” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 1.3 „Połączenia diagonalne” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 1.5 „Wzmocnienie węzłów metropolitalnych i kluczowych połączeń krajowych” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 1.7 „Modernizacja, elektryfikacja i odporność kolei na południu kraju” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 1.8 „Modernizacja stacji kolejowych (zarządzanie RFI na południu kraju)” w ramach komponentu 1 zadania 3; inwestycji 2.1 „Cyfryzacja łańcucha logistycznego” w ramach komponentu 2 zadania 3; reformy 1.1 „Reforma instytutów technicznych i zawodowych” w ramach komponentu 1 zadania 4; reformy R.2.1 „Rekrutacja nauczycieli” w ramach komponentu 1 zadania 4; inwestycji 2.1 „Zintegrowane nauczanie cyfrowe i szkolenia w zakresie transformacji cyfrowej dla pracowników szkół” w ramach komponentu 1 zadania 4; reformy 1.7 „Reforma przepisów dotyczących mieszkalnictwa dla studentów i inwestycje w mieszkalnictwo studenckie” w ramach komponentu 1 zadania 4; inwestycji 4.1 „Zwiększenie liczby osób mających stopień doktora i perspektyw ich kariery zawodowej (ukierunkowanie na badania, administrację publiczną i dziedzictwo kulturowe)” w ramach komponentu 1 zadania 4; inwestycji 3.3 „Wprowadzenie

innowacyjnych doktoratów, które odpowiadają potrzebom przedsiębiorstw w zakresie innowacji i wspierają zatrudnianie naukowców przez przedsiębiorstwa” w ramach komponentu 2 zadania 4; inwestycji 5 „Tworzenie przedsiębiorstw zarządzanych przez kobiety” w ramach komponentu 1 zadania 5; inwestycji 4 „Inwestycje w projekty rewitalizacji obszarów miejskich mające na celu ograniczenie marginalizacji i degradacji społecznej” w ramach komponentu 2 zadania 5; inwestycji 1.2 „Bliskość terytorialna placówek opieki zdrowotnej” w ramach komponentu 3 zadania 5; inwestycji 1.2.1 „Dom jako pierwsze miejsce opieki i telemedycyny” w ramach komponentu 1 zadania 6. Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę wyżej wymienionych działań, w tym w razie potrzeby ich kamieni milowych i wartości docelowych, należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.

- (17) Włochy wyjaśniły, że realizacja trzech działań nie jest już możliwa na konkretnych warunkach wskazanych w pierwotnym RRP ze względu na nowe nieprzewidziane okoliczności, takie jak konieczność zastosowania nieoczekiwanych procedur przygotowawczych, których przeprowadzenie trwa dłużej niż pierwotnie planowano i które w większym stopniu przyczyniają się do osiągnięcia celów tych działań; nieprzewidziane zmiany w procesach konsultacji lub procedurach udzielania zamówień, nieoczekiwaną potrzebę dodatkowego czasu, aby uwzględnić nowe procedury oraz okoliczności związane z popytem lub aby dostosować ramy administracyjne w celu ułatwienia realizacji działania, konieczność dodatkowych dostosowań ram prawnych. Dotyczy to następujących działań: inwestycji 1.1 „Zielone porty: interwencje w zakresie energii ze źródeł odnawialnych i efektywności energetycznej w portach” w ramach komponentu 2 zadania 3; inwestycji 2.3 „Wzmocnienie i sektorowe/terytorialne rozszerzenie ośrodków transferu technologii w podziale na segmenty przemysłu” w ramach komponentu 2 zadania 4; inwestycji 1.1.2 „Bliskość terytorialna placówek opieki zdrowotnej”. Na tej podstawie Włochy zwróciły się o zmianę wyżej wymienionego działania, w tym w razie potrzeby jego kamieni milowych i wartości docelowych, należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (18) Włochy zwróciły się również o możliwość wykorzystania części środków, które uwolniono w wyniku usunięcia lub zmiany działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, o łącznej kwocie 8 421 000 000 EUR do uwzględnienia pięciu działań przewidzianych w rozdziale REPowerEU. Dotyczy to M7-35-36-37 w ramach inwestycji 13 (Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1 (tłocznia gazu w Sulmona i gazociąg Sestino-Minerbio)); M7-38-39 w ramach inwestycji 14 (Transgraniczna infrastruktura eksportu gazu); M7-40-41-42 w ramach inwestycji 15 (Transizione 5.0), M7-43-44-45 w ramach inwestycji 16 (Wsparcie dla MŚP na rzecz własnej produkcji energii ze źródeł odnawialnych); M7-46-47-48 w ramach inwestycji 17 (Instrument finansowy na rzecz renowacji energetycznych w mieszkalnictwie publicznym i socjalnym). Włochy zwróciły się o możliwość wykorzystania pozostałej części środków, które uwolniono w wyniku usunięcia lub zmiany działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, do uwzględnienia sześciu nowych środków. Dotyczy to M1C2-14bis-14ter w ramach reformy 2.3 (Uzasadnienie i uproszczenie zachęt dla przedsiębiorstw) w ramach zadania 1; M1C1-75bis i M1C1-99bis w ramach inwestycji 1.10 (Wsparcie na rzecz kwalifikacji i e-zamówień) w ramach zadania 1; M1C2-30-31-32 w ramach inwestycji 7 (Wsparcie systemu produkcji na potrzeby transformacji ekologicznej, technologii neutralnych emisyjnie oraz konkurencyjność i odporność strategicznych łańcuchów dostaw) w ramach zadania 1; M2C1-22-23-24-25 w ramach inwestycji 3.4 (Wsparcie z Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) na rzecz umów dotyczących łańcuchów dostaw

w sektorach rolno-spożywczych, rybołówstwa i akwakultury, leśnictwa, kwiaciarstwa i szkółek) w ramach zadania 2; M3C1-8-8bis w ramach inwestycji 1.9 (Połączenia międzyregionalne) oraz M3C2-7 i M3C2-12 w ramach inwestycji 2.3 (Zasilanie statków energią elektryczną z lądu) w ramach zadania 3.

- (19) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Włochy uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 wspomnianego rozporządzenia.

Korekty błędów pisarskich

- (20) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zauważono błędy pisarskie, które mają wpływ na 25 działań. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r., aby poprawić błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 30 kwietnia 2021 r., zgodnie z porozumieniem między Komisją a Włochami. Te błędy pisarskie dotyczą M1C1-119 i M1C1-120 reformy 1.14 (Reforma ram budżetowych na szczeblu niższym niż krajowy); ponadto M1C2-29 w ramach inwestycji 5.2 (Konkurencyjność i odporność łańcuchów dostaw) w ramach komponentu 2 zadania 1; błędy pisarskie dotyczą także M2C1-4, M2C1-5 i M2C1-6 w ramach inwestycji 2.2 (Park agro-solarny), M2C2-9, M2C2-10 i M2C2-11 w ramach inwestycji 2.1 (Wzmocnienie inteligentnych sieci), M2C2-17 w ramach inwestycji 3.4 (Testowanie wodoru na potrzeby mobilności kolejowej), M2C2-19 w ramach inwestycji 3.5 (Badania i rozwój związane z wodorem), M2C2-32-34-35-33bis/ter w ramach inwestycji 4.4.1 (Odnowienie floty autobusowej regionalnego transportu publicznego dzięki czystym paliwom), M2C2-31 w ramach inwestycji 4.4.3 (Odnowienie floty komendy Państwowej Straży Pożarnej), błąd pisarski dotyczy inwestycji 5.3 (Osiągnięcie wiodącej pozycji międzynarodowej, przemysłowej i badawczo-rozwojowej w zakresie autobusów elektrycznych) w ramach komponentu 2 zadania 2; błędy pisarskie dotyczą także M2C3-7 i M2C3-8 w ramach inwestycji 1.2 (Budowa budynków, przekwalifikowanie i wzmocnienie nieruchomości wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 3 zadania 2; błąd pisarski dotyczy M2C4-26 w ramach inwestycji 3.5 (Odbudowa i ochrona dna morskiego i siedlisk morskich) w ramach komponentu 4 zadania 2; błędy pisarskie dotyczą ponadto M4C1-7 i M4C1-25 w ramach inwestycji 1.4 (Nadzwyczajna interwencja mająca na celu zmniejszenie różnic terytorialnych w I II cyklu nauki w szkołach średnich oraz rozwiązanie problemu wczesnego przerywania nauki), M4C1-24 w ramach inwestycji 1.6 (Aktywne ukierunkowanie w przejściu między szkołą a uniwersytetem), M4C1-11 i M4C1-15 w ramach inwestycji 1.7 (Stypendia na dostęp do uczelni wyższych); M4C2-5-6-7 w ramach inwestycji 1.1 (Projekt badawczy o istotnym znaczeniu narodowym (PRIN)), M4C2-8 w ramach inwestycji 1.3 (Partnerstwa rozszerzone na uniwersytety, ośrodki badawcze, przedsiębiorstwa i finansowanie podstawowych projektów badawczych), M4C2-9 w ramach inwestycji 1.4 (Wzmocnienie struktur badawczych i wspieranie tworzenia „krajowych liderów badań i innowacji” w zakresie kluczowych technologii prorozwojowych), inwestycji 1.5 (Ustanowienie i wzmocnienie „ekosystemów innowacji na rzecz zrównoważonego rozwoju”, budowanie „terytorialnych liderów badań i innowacji”) z dodaniem wartości docelowej, M4C2-22 w ramach inwestycji 2.1 (Ważny projekt stanowiący przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (projekt IPCEI)) oraz M4C2-16 w ramach inwestycji 3.1 (Fundusz na rzecz budowy zintegrowanego systemu infrastruktury badawczej i innowacyjnej) w ramach komponentu 2 zadania 4; błąd pisarski dotyczący M5C1-10 w ramach inwestycji 3 (Najpierw mieszkalnictwo i stacje pocztowe) w ramach komponentu 1 zadania 5; błąd pisarski dotyczący M5C2-21-22 w ramach inwestycji 7 (Projekt dotyczący sportu i integracji społecznej) w ramach

komponentu 2 zadania 5; błąd pisarski dotyczący M6C2-13 w ramach inwestycji 1.3 (Elektroniczna dokumentacja medyczna) w ramach komponentu 2 zadania 6. Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań. Błąd pisarski dotyczy dodatkowo M1C1-16 w ramach inwestycji 1.6.5 (Cyfryzacja Rady Stanu) i M3C1-4 w ramach inwestycji 1.1 (Pasażerskie i towarowe połączenia kolei dużej prędkości z południem kraju).

Rozdział REPowerEU na podstawie art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241

- (21) Rozdział REPowerEU obejmuje pięć nowych reform i 17 nowych inwestycji.
- (22) W ramach pierwszej reformy „Uproszczenie procedur wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii odnawialnej na szczeblu centralnym i lokalnym” przewidziano przyjęcie i wejście w życie jednego podstawowego tekstu ustawodawczego, znanego jako „Testo Unico”, konsolidującego wszystkie normy regulujące wdrażanie odnawialnych źródeł energii. Druga reforma ma na celu zmniejszenie dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska wymienionych w rocznym katalogu dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska publikowanym przez Ministerstwo Środowiska i Bezpieczeństwa Energetycznego. Trzecia reforma „Redukcja kosztów podłączenia źródeł biometanu do sieci gazowej” ma zwiększyć integrację zakładów produkujących biometan z krajową siecią energetyczną. W ramach czwartej reformy „Ograniczanie ryzyka finansowego związanego z umowami zakupu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych” ustanowiono system gwarancji ograniczających ryzyko finansowe związane z umowami zakupu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych. Piąta reforma „Plan na rzecz nowych umiejętności – transformacje” polega na aktualizacji ram regulacyjnych szkoleń i wprowadzeniu w życie narzędzi służących zwalczaniu niedopasowania umiejętności oraz aktualizacji przyjętego już planu na rzecz nowych umiejętności. Jedna inwestycja uwzględniona w rozdziale REPowerEU – inwestycja 17 „Instrument finansowy na rzecz renowacji energetycznych w mieszkalnictwie publicznym i socjalnym” – przyczyni się do przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu poprzez ustanowienie instrumentu finansowego na rzecz renowacji energetycznych w mieszkalnictwie publicznym i socjalnym oraz ukierunkowanie na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji w innych budynkach mieszkalnych. Rozdział REPowerEU obejmuje również działania, które przyczyniają się do poprawy infrastruktury energetycznej i instalacji energetycznych, aby sprostać najpilniejszym potrzebom w zakresie bezpieczeństwa dostaw, w szczególności: dwie inwestycje (inwestycja 13 „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1”, inwestycja 14 „Transgraniczna infrastruktura eksportu gazu”) poprawi krajową infrastrukturę gazową i zwiększy bezpieczeństwo dostaw gazu zarówno we Włoszech, jak i w Europie Środkowej; trzy inwestycje (inwestycja 4 „Połączenie przez Morze Tyrreńskie”, inwestycja 5 „SA.CO.I.3”, inwestycja 6 „Projekty dotyczące transgranicznych elektroenergetycznych połączeń międzysystemowych między Włochami i państwami sąsiadującymi”) przyczynią się do poprawy infrastruktury sieci elektroenergetycznej poprzez połączenie Sardynii i Sycylii z kontynentem, połączenie Korsyki i Sardynii oraz zwiększenie istniejących połączeń międzysystemowych między Włochami, Austrią i Słowenią; jedna inwestycja, inwestycja 7 „Inteligentna krajowa sieć przesyłowa” obejmuje interwencje mające na celu wzmocnienie cyfryzacji krajowej sieci przesyłowej. Ponadto jedna inwestycja, inwestycja 16 „Wsparcie dla MSP na rzecz własnej produkcji energii ze źródeł odnawialnych” przyczyni się do stworzenia instrumentu wspierającego przedsiębiorstwa prywatne inwestujące w prosumpcję i własną produkcję energii ze źródeł odnawialnych; jedna inwestycja, inwestycja 15

„Transizione 5.0” wesprze transformację energetyczną procesów produkcji pod kątem energooszczędnego, zrównoważonego i opartego na odnawialnych źródłach energii modelu produkcji za pomocą systemu ulg podatkowych; jedna inwestycja, inwestycja 8 „Zrównoważone i bezpieczne dostawy surowców krytycznych w obiegu zamkniętym” wesprze projekty badawcze mające na celu ułatwienie odzyskiwania i recyklingu surowców krytycznych, w szczególności zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, w tym łopat turbin wiatrowych i paneli fotowoltaicznych; jedna inwestycja, inwestycja 10 „Projekty pilotażowe w zakresie umiejętności »Crescere Green«” obejmuje pilotażową interwencję szkoleniową na rzecz rozwoju umiejętności, skoncentrowaną na sektorach w zależności od tego, jakie umiejętności są najbardziej potrzebne na rynku pracy w kontekście zielonej transformacji.

- (23) Rozdział REPowerEU obejmuje również działania o zwiększonej skali mające wpływ na cztery działania w ramach komponentów M1C1 „Transformacja cyfrowa, innowacje i bezpieczeństwo w administracji publicznej” oraz M2C2 „Energia ze źródeł odnawialnych, wodór, sieci i zrównoważona mobilność”. Działania o zwiększonej skali zawarte w rozdziale REPowerEU wiążą się z wprowadzeniem znacznego zwiększenia poziomu ambicji działań już uwzględnionych w krajowym RRP.

Ocena Komisji

- (24) Komisja oceniła zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (25) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.
- (26) Komisja uznaje, że przedłożony przez Włochy zmieniony RRP, uzupełniony o rozdział REPowerEU, nie wpływa na poprzednią ocenę tego, czy RRP stanowi właściwą odpowiedź w odniesieniu do sześciu filarów oraz kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, jak określono w poprzednim punkcie, a tym samym czy odpowiednio przyczynia się do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia w sprawie RRF, z uwzględnieniem konkretnych wyzwań i alokacji finansowej Włoch.
- (27) Poszczególne działania w ramach zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, stanowią kompleksową reakcję zachowującą odpowiednią ogólną równowagę między filarami, przy czym znaczna liczba komponentów znacznie lub częściowo wspiera więcej niż jeden filar. Zmieniony RRP Włoch nadal koncentruje się na sześciu głównych obszarach polityki: cyfryzacja, innowacje, konkurencyjność i kultura; zielona rewolucja i transformacja ekologiczna; infrastruktura zrównoważonej mobilności; edukacja i badania naukowe; włączenie społeczne, spójność i opieka zdrowotna. Działania zawarte w rozdziale REPowerEU znacznie lub częściowo przyczyniają się do realizacji powyższych filarów. W szczególności 5 nowych reform i 17 nowych inwestycji ma na celu rozwijanie umiejętności

ekologicznych, wspieranie transportu bezemisyjnego, usprawnienie przesyłu energii elektrycznej i gazu oraz zwiększenie efektywności energetycznej.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części, które zostały wskazane w zaleceniach dla poszczególnych krajów

- (28) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2. załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Włoch zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, oraz w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, skierowanych do danego państwa członkowskiego, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (29) W szczególności w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, uwzględniono zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego planu przez Komisję. Ponieważ maksymalny wkład finansowy dla Włoch skorygowano w górę, w ogólnej ocenie uwzględniono wszystkie zalecenia strukturalne z lat 2022 i 2023.
- (30) Po dokonaniu oceny postępów we wdrażaniu wszystkich stosownych zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru 2023 Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczne postępy w kwestii zaleceń w sprawie uchylania się od opodatkowania (zalecenie krajowe 1.3 z 2019 r.), wymiaru sprawiedliwości w sprawach cywilnych (zalecenia krajowe 4.1 z 2019 r. i 4.1 z 2020 r.), zapewnienia płynności realnej gospodarki (zalecenie krajowe 3.1 z 2020 r.) oraz w sprawie rozszerzenia inwestycji publicznych dotyczących zielonej i cyfrowej transformacji (zalecenie krajowe 1.2 z 2022 r.).
- (31) Zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje szeroki zbiór wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, przedstawionym w zaleceniach krajowych skierowanych do Włoch przez Radę w kontekście europejskiego semestru (lub znacznej części tych wyzwań), w szczególności w dziedzinie administracji publicznej i zdolności administracyjnych (zalecenie krajowe 2.1 z 2023 r.) i w obszarach dotyczących energii ze źródeł odnawialnych i infrastruktury energetycznej (zalecenia krajowe 3.1, 3.2, 3.3 z 2023 r.), efektywności energetycznej (zalecenie krajowe 3.4 z 2023 r.), zrównoważonego transportu (zalecenie krajowe 3.6 z 2023 r.) i umiejętności ekologicznych (zalecenie krajowe 3.7 z 2023 r.).
- (32) Oczekuje się, że rozdział REPowerEU przyczyni się do zwiększenia poziomu ambicji RRP, jeśli chodzi o odpowiednie zalecenia krajowe w dziedzinie energii i zielonej transformacji. Przyczyni się on do wzmocnienia sieci przesyłu i dystrybucji, w tym związanych z gazem, na przykład dzięki rozszerzeniu skali działania mającego na celu zwiększenie odporności sieci energetycznej (M2C2-I2.2). Oczekuje się, że reforma mająca na celu uproszczenie procedur wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii odnawialnej na szczeblu centralnym i lokalnym (M7-R1) przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego i przyspieszenia produkcji energii ze źródeł odnawialnych. Ponadto oczekuje się, że dzięki temu rozdziałowi spadnie zapotrzebowanie na energię i wzrośnie efektywność energetyczna. Reforma obejmująca plan na rzecz nowych umiejętności (M7-R5), uzupełniona inwestycją na rzecz umiejętności „Crescere Green” (M7-I12), ma na celu wygenerowanie

i wzmocnienie umiejętności potrzebnych do zielonej transformacji. Oczekuje się również, że rozdział REPowerEU przyczyni się do promowania zrównoważonego transportu, m.in. dzięki nowej reformie mającej na celu ograniczenie dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska (M7-R2). W kontekście zrównoważonego transportu korzystne byłyby również m.in. inwestycje, które mają na celu ulepszenie taboru kolejowego regionalnego transportu publicznego dzięki wprowadzeniu pociągów bezemisyjnych i usługi powszechnej (M2C2-I4.4.2), zwiększenie skali inwestycji na rzecz ulepszenia taboru kolejowego regionalnego transportu publicznego dzięki wprowadzeniu pociągów bezemisyjnych i usługi powszechnej (M2C2.I4.4.2) oraz nowa inwestycja „System dotacji na rzecz osiągnięcia wiodącej pozycji międzynarodowej, przemysłowej i badawczo-rozwojowej w zakresie autobusów elektrycznych” (M7-I2).

- (33) Oczekuje się również, że zmieniony RRP przyczyni się do wzmocnienia zdolności administracyjnych, zarówno na szczeblu centralnym, jak i niższym niż krajowy, pod kątem dwójakiej transformacji – cyfrowej i zielonej – oraz realizacji RRP, a także do zwiększenia skuteczności administracji publicznej. Na przykład w rozdziale REPowerEU przewidziano zwiększenie skali działania zapewniającego pomoc techniczną i wsparcia budowania zdolności na potrzeby realizacji włoskiego planu odbudowy i zwiększania odporności (M1C1-I1.9) uzupełnionego ukierunkowanym i skuteczniejszym przeglądem reformy administracji publicznej (M1C1-R1.9).
- (34) Oczekuje się, że dzięki ukierunkowaniu na powyższe wyzwania zmieniony RRP przyczyni się również do skorygowania zakłóceń równowagi określonych w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w latach 2019, 2020, 2022 i 2023, których doświadczają Włochy, w szczególności dotyczących wysokiego poziomu długu publicznego i słabej dynamiki konkurencyjności w kontekście niskiego wzrostu wydajności.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3. załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Włoch, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (36) W świetle reform i inwestycji przedstawionych w ramach zmiany RRP potwierdza się początkową pozytywną ocenę wpływu planu na potencjał wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz spójność terytorialną i społeczną. Zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, w dalszym ciągu przyczynia się do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy we Włoszech oraz do zwiększenia zdolności włoskiej gospodarki do reagowania na wyzwania społeczne wynikające z transformacji energetycznej. W tym kontekście w zmienionym planie odniesiono się do szeregu słabych punktów gospodarki, w tym nadmiernego uzależnienia od paliw kopalnych, przestarzałej sieci przesyłu i dystrybucji energii, w szczególności na obszarach wiejskich, a także problemu polegającego na tym, że poprawa efektywności energetycznej budynków nie jest wystarczająco przystępna cenowo dla gospodarstw

domowych o niskich dochodach. Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU przyczyni się również do przyspieszenia rozwoju umiejętności ekologicznych istotnych w kontekście zielonej transformacji w drodze wsparcia na rzecz takich umiejętności, wspierania transportu bezemisyjnego, usprawnienia przesyłu energii elektrycznej i gazu, ograniczenia zależności od dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska oraz zwiększenia efektywności energetycznej.

Zasada „nie czyn poważnych szkód”

- (37) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852⁵ (zasada „nie czyn poważnych szkód”).
- (38) Zmieniony plan obejmuje ocenę zgodności z zasadą „nie czyn poważnych szkód” zgodnie z metodyką określoną w opracowanych przez Komisję Wytocznych technicznych dotyczących stosowania zasady „nie czyn poważnych szkód” na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (2021/C 58/01).
- (39) Włochy przedstawiły ocenę zasady „nie czyn poważnych szkód” w odniesieniu do każdego nowego i zmienionego działania w ramach zmienionego planu zawierającego rozdział REPowerEU. Z dostarczonych informacji wynika, że plan ma zapewnić zgodność z tą zasadą. Ponadto w odniesieniu do tych działań, które wymagają wyboru projektów w przyszłości, w powiązanych kamieniach milowych i wartościach docelowych wprowadza się w tym celu szczególne odpowiednie zabezpieczenia. Dzięki informacjom przedstawionym przez Włochy można stwierdzić, że plan powinien pozwolić zapewnić, by żadne z działań nie czyniło poważnych szkód w kontekście celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852.
- (40) Zgodnie z art. 21c ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, opierając się na informacjach przekazanych przez Włochy, Komisja uważa, że zasada „nie czyn poważnych szkód” nie powinna mieć zastosowania do dwóch działań, które wnoszą wkład w realizację celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. a) tego rozporządzenia. Dotyczy to działań M7.I11 „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1” i M7.I12 „Transgraniczna infrastruktura eksportu gazu”. Pierwsze z tych działań obejmuje budowę tłoczni gazu w Sulmona i około 140 km gazociągu, a drugie dotyczy budowy tłoczni gazu w Poggio Renatico, w pobliżu granicy z Austrią. Po pierwsze, działania są konieczne i proporcjonalne do zaspokojenia natychmiastowych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa dostaw, biorąc pod uwagę możliwe do zastosowania czystsze rozwiązania alternatywne i ryzyko efektu uzależnienia od jednego dostawcy, zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241. „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1” oraz tłocznia gazu w Poggio Renatico umożliwią pełne wykorzystanie zdolności przesyłu gazu, w tym skroplonego gazu ziemnego, we Włoszech oraz przesył dodatkowej mocy w kierunku Europy Środkowej. Dzięki tej

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

infrastrukturze Włochy i sąsiadujące państwa członkowskie będą mogły łatwiej zdywersyfikować źródła dostaw gazu. Bez tego gazociągu nie byłoby to możliwe ze względu na wąskie gardła w istniejącej sieci, które uniemożliwiają wprowadzanie do istniejącej sieci skroplonego gazu i gazu importowanego przez południowe punkty wejścia. Dlatego też „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap „1 i tłocznia gazu w Poggio Renatico przyczyniają się łącznie do zaspokojenia natychmiastowych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa dostaw i do umożliwienia dywersyfikacji dostaw w interesie Unii postrzeganej jako całość. Ponadto nie ma możliwości wdrożenia czystszych alternatyw w porównywalnym czasie. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez władze włoskie ryzyko uzależnienia od jednego dostawcy uznaje się za ograniczone, biorąc pod uwagę ujęte w planie i rozdziale REPowerEU reformy i inwestycje, które będą sprzyjać zielonej transformacji, oraz wynikający z tego prognozowany spadek zapotrzebowania na gaz.

- (41) Po drugie, jeżeli chodzi o tłocznię gazu w Poggio Renatico, Włochy podjęły zadowalające wysiłki w celu ograniczenia potencjalnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852, o ile jest to wykonalne, oraz w celu zminimalizowania szkód innymi działaniami, w tym działaniami określonymi w rozdziale REPowerEU, zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241. Jeżeli chodzi o „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1”, chociaż istnieje już ocena oddziaływania na środowisko, dodano specjalny kamień milowy związany z realizacją projektu, aby zagwarantować, że Włochy: określą cele ochrony specyficzne dla danego obszaru w odniesieniu do obszarów Natura 2000, których dotyczy projekt, zgodnie z metodyką przyjętą przez Ministerstwo Środowiska i Bezpieczeństwa Energetycznego w latach 2022 i 2023; zweryfikują odpowiednie oceny już przeprowadzone na podstawie dyrektywy siedliskowej w świetle nowych celów ochrony specyficznych dla danego obszaru; zaktualizują, w razie potrzeby, odpowiednie oceny („Valutazione di incidenza ambientale”) już przeprowadzone na podstawie dyrektywy siedliskowej zgodnie z krajowymi wytycznymi z 28 grudnia 2019 r. oraz zapewnią włączenie tych ocen do ogólnej procedury oceny oddziaływania na środowisko. Po trzecie, przedmiotowe działania nie zagrażają osiągnięciu unijnych celów klimatycznych na 2030 r. ani celu neutralności klimatycznej UE do 2050 r., zgodnie z art. 21c ust. 6 pkt c) rozporządzenia (UE) 2021/241. W perspektywie średnio- i długoterminowej połączenie przez Morze Adriatyckie i tłocznia gazu w Poggio Renatico ułatwią stabilizowanie dostaw energii elektrycznej i ciepła, tym samym wspierając wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Co więcej, zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje reformy i inwestycje mające na celu zwiększanie efektywności energetycznej, wspieranie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych i zrównoważonej mobilności, co do których oczekuje się, że przyczynią się do osiągnięcia unijnego celu klimatycznego do 2030 r., a następnie celu neutralności klimatycznej do 2050 r.
- (42) Ponadto Włochy przedstawiły dokumenty potwierdzające, z których wynika, że zakończenie robót budowlanych i odbiór techniczny tłoczni gazu w Sulmona i Poggio Renatico oraz gazociągu między Sestino a Minerbio powinny nastąpić w czerwcu 2026 r., a infrastruktura ma zostać uruchomiona do 31 grudnia 2026 r., zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (43) Łączny szacunkowy koszt działań, które zostały pozytywnie ocenione zgodnie z art. 21c ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, opiewają, w przypadku inwestycji „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1”, na 375 000 000 EUR, a w przypadku

modernizacji tłoczni gazu w Poggio Renatico – 45 000 000 EUR. Łączny szacunkowy koszt tych dwóch działań stanowi 3,8 % szacunkowych kosztów działań przewidzianych w rozdziale REPowerEU.

- (44) Zgodnie z wymogami art. 21c ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241 środki udostępnione zgodnie z art. 10e ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE nie powinny przyczyniać się do realizacji reform i inwestycji objętych odstępstwem od wymogu zgodności z zasadą DNSH. W tym celu Komisja zapewniła, aby szacowane koszty reform i inwestycji, które nie są objęte odstępstwem od wymogu zgodności z zasadą DNSH, odpowiadały co najmniej alokacji dodatkowego bezzwrotnego wsparcia finansowego na rzecz REPowerEU dla danego państwa członkowskiego na podstawie art. 21a rozporządzenia w sprawie RRF (dochody z systemu handlu emisjami).

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (45) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (46) Oczekuje się, że realizacja działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU przyczyni się zwłaszcza do wspierania osiągnięcia celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. a) b), c), d), e) i f) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (47) Oczekuje się, że realizacja inwestycji 13, „Połączenie przez Morze Adriatyckie, etap 1” (tłocznia gazu w Sulmona i gazociąg Sestino-Minerbio) oraz inwestycji 14, „Transgraniczna infrastruktura eksportu gazu”, przyczyni się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241, jakim jest poprawa infrastruktury energetycznej i instalacji energetycznych, aby sprostać najpilniejszym potrzebom w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, ponieważ celem tych inwestycji jest uproszczenie procedur wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii odnawialnej na szczeblu centralnym i lokalnym.
- (48) Oczekuje się, że realizacja inwestycji 3 „Działanie o zwiększonej skali: Produkcja wodoru na terenach zdegradowanych”, inwestycji 4: „Połączenie przez Morze Tyrreńskie”, inwestycji 5 „SA.CO.I.3”, inwestycji 6 „Projekty dotyczące transgranicznych elektroenergetycznych połączeń międzysystemowych między Włochami i państwami sąsiadującymi”, inwestycji 15 „Transizione 5.0” oraz reformy 1 „Uproszczenie procedur wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii odnawialnej na szczeblu centralnym i lokalnym”, reformy 3 „Redukcja kosztów podłączenia źródeł biometanu do sieci gazowej” oraz reformy 4 „Ograniczanie ryzyka finansowego związanego z umowami zakupu energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych” przyczyni się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241, jakim jest zwiększanie efektywności energetycznej budynków i krytycznej infrastruktury energetycznej, obniżanie emisyjności przemysłu, zwiększanie produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu i zielonego lub pochodzącego ze źródeł niekopalnych wodoru oraz zwiększenie udziału i przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych.
- (49) Oczekuje się, realizacja inwestycji 17 „Instrument finansowy na rzecz renowacji energetycznych w mieszkalnictwie publicznym i socjalnym” i ukierunkowanie na

gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji w innych budynkach mieszkalnych przyczyni się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241, jakim przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu. Działanie to obejmuje inwestycje publiczne w instrument mający na celu zachęcanie do inwestycji prywatnych i zwiększenie dostępu do finansowania na potrzeby renowacji energetycznych w mieszkalnictwie socjalnym i publicznym oraz w gospodarstwach domowych znajdujących się w trudnej sytuacji mieszczących się w innych prywatnych nieruchomościach mieszkalnych, co pozwoli osiągnąć poprawę efektywności energetycznej na poziomie co najmniej 30 %. Celem działania jest wspieranie gospodarstw domowych o niskich dochodach i znajdujących się w trudnej sytuacji w przeprowadzeniu renowacji.

- (50) Oczekuje się, że realizacja inwestycji 1, „Działanie o zwiększonej skali: Wzmocnienie inteligentnych sieci”, inwestycji 15 „Transizione 5.0” wspierającej transformację energetyczną procesów produkcji pod kątem energooszczędnego, zrównoważonego i opartego na odnawialnych źródłach energii modelu produkcji za pomocą systemu ulg podatkowych oraz inwestycji 16, „Wsparcie dla MŚP na rzecz własnej produkcji energii ze źródeł odnawialnych” przyczyni się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241, jakim jest tworzenie zachęt do zmniejszenia zapotrzebowania na energię.
- (51) Oczekuje się, że realizacja inwestycji 2, „Działanie o zwiększonej skali: Interwencje mające na celu zwiększenie odporności sieci elektroenergetycznej” i inwestycji 7 „Inteligentna krajowa sieć przesyłowa” przyczyni się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241, jakim jest łagodzenie problemu wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu i dystrybucji energii, wspieranie magazynowania energii elektrycznej i przyspieszenie integracji odnawialnych źródeł energii.
- (52) Reforma 2: „Ograniczenie dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska”, inwestycja 11: „Działanie o zwiększonej skali: Ulepszenie taboru kolejowego regionalnego transportu publicznego dzięki wprowadzeniu pociągów bezemisyjnych i usługi powszechnej” i inwestycja 12: „System dotacji na rzecz osiągnięcia wiodącej pozycji międzynarodowej, przemysłowej i badawczo-rozwojowej w zakresie autobusów elektrycznych” powinny przyczynić się do wspierania bezemisyjnego transportu i jego infrastruktury, w tym kolei, jak określono w art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (53) Oczekuje się, że realizacja inwestycji 8, „Zrównoważone i bezpieczne dostawy surowców krytycznych w obiegu zamkniętym”, inwestycji 9 „Działanie o zwiększonej skali: zapewnienie pomocy technicznej i wsparcia budowania zdolności na potrzeby realizacji włoskiego planu odbudowy i zwiększania odporności” i inwestycji 10 „Projekty pilotażowe w zakresie umiejętności »Crescere Green«”, przyczynią się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241, jakim jest wspieranie celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. a)–e) tego rozporządzenia poprzez szybsze przekwalifikowywanie siły roboczej ukierunkowane na umiejętności ekologiczne i związane z nimi umiejętności cyfrowe oraz poprzez wspieranie łańcuchów wartości w zakresie krytycznych surowców i technologii związanych z zieloną transformacją.

Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (54) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.13 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że działania uwzględnione

w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.

- (55) Rozdział REPowerEU przyczynia się do zapewnienia dostaw energii w całej Unii, w tym dzięki sprostaniu wyzwaniom wskazanym w najnowszej ocenie potrzeb przeprowadzonej przez Komisję, zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241 z uwzględnieniem wkładu finansowego dostępnego dla Włoch i ich położenia geograficznego, zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 tego rozporządzenia oraz zmniejszenia zależności od paliw kopalnych i zmniejszenia zapotrzebowania na energię.
- (56) Dziewięć działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU Włoch ma wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy. Inwestycja „Sardynia–Korsyka–Włochy 3”, projekty dotyczące transgranicznych elektroenergetycznych połączeń międzysystemowych między Włochami a krajami sąsiadującymi (Austria i Słowenia) oraz transgraniczna infrastruktura eksportu gazu w Poggio Renatico mają wymiar transgraniczny. Pozostałe siedem inwestycji ma na celu zwiększenie zdolności sieci do przesyłu energii elektrycznej lub gazu w kierunku północnym, a zatem mają wymiar wielokrajowy.
- (57) Łączne koszty tych działań wynoszą w sumie 1 923 200 000 EUR, co stanowi ponad 17 % szacunkowych kosztów ujętych w rozdziale REPowerEU.
- (58) Biorąc pod uwagę ocenę wszystkich działań przewidzianych w rozdziale REPowerEU, oczekuje się, że działania te będą w dużym stopniu miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (59) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 39,0 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 68,4 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu 2021–2030.
- (60) Jeżeli chodzi o działania związane z zieloną transformacją, zmieniony RRP wprowadza zmiany do 26 zadań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz korekty błędów pisarskich. Zmiany te nie mają wpływu na wkład w zieloną transformację, ponieważ działania te wspierają obniżenie emisyjności przemysłu, wdrażanie rozwiązań w zakresie energii odnawialnej i wodoru odnawialnego, zrównoważonego transportu, efektywności energetycznej, gospodarki wodnej, gospodarki o obiegu zamkniętym, przystosowania się do zmiany klimatu i zrównoważonej turystyki. Rozdział REPowerEU zawiera 20 działań, które mają na celu przyczynienie się do zabezpieczenia dostaw energii w całej Unii, m.in. dzięki sprostaniu wyzwaniom wskazanym w najnowszej ocenie potrzeb przeprowadzonej przez Komisję, zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem wkładu finansowego dostępnego dla Włoch i ich

położenia geograficznego. Działania te mają na celu zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i zapotrzebowania na energię

- (61) Działania te dotyczące zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności, w zmienionym RRP i rozdziale REPowerEU mają trwały wpływ, ponieważ służą wprowadzeniu zmian strukturalnych w celu ograniczenia ogólnego uzależnienia Włoch od paliw kopalnych i zwiększeniu oszczędności energii w drodze przechodzenia na zielone technologie, zwłaszcza na technologie związane z odnawialnymi źródłami energii, magazynowaniem energii, efektywnością energetyczną i obniżeniem emisyjności przemysłu. W rezultacie przyczyniają się również do osiągnięcia wartości docelowych na lata 2030–2050 oraz celu neutralności klimatycznej UE do 2050 r.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (62) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu (rating A) przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 25,6 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (63) Oczekuje się, że rozdział REPowerEU przyczyni się do transformacji cyfrowej i sprostania wynikającym z niej wyzwaniom, ponieważ zawiera działania dotyczące m.in. wzmocnienia inteligentnej sieci i zapewnienia inteligentnej sieci przesyłowej. W zmienionym RRP przewidziano zmiany, w wyniku których założenia w ramach zadania 1, zadania 3 i zadania 4 staną się mniej ambitne, a co za tym idzie wkład tych zadań w osiąganie celów cyfrowych będzie niższy niż poprzednio. Zostanie to jednak zrekomensowane dzięki zwiększeniu poziomu ambicji w ramach zadania 6. Zgodnie z art. 21c ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU nie uwzględnia się przy obliczaniu łącznej alokacji w ramach planu do celów stosowania wymogu dotyczącego celu cyfrowego określonego w tym rozporządzeniu. Wkład zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Włoch w transformację cyfrową (z wyłączeniem rozdziału REPowerEU) wynosi 46 872 000 000 EUR.

Trwały wpływ

- (64) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Włochy w dużym stopniu (rating A).
- (65) Zmieniony RRP nie czyni planu ogólnie mniej ambitnym. Uwzględnia on długotrwały wpływ kryzysu związanego z COVID-19, inflację i zakłócenia łańcuchów dostaw, a także pewne nieoczekiwane trudności prawne lub techniczne lub dostępność lepszych alternatywnych sposobów realizacji niektórych działań przez ich zmianę zgodnie z art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Zmieniony RRP zawiera, w wyniku zwiększenia wkładu finansowego, bardziej ambitne założenia, jeżeli chodzi o realizację istniejących działań, i dołączono do niego rozdział REPowerEU. Będzie to miało trwały pozytywny wpływ na włoską gospodarkę i jeszcze bardziej przyspieszy jej zieloną i cyfrową transformację.

Monitorowanie i realizacja

- (66) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.8 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne

monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (67) W przedłożonym przez Włochy zmienionym RRP nie wprowadzono zmian, jeżeli chodzi o system wielopoziomowego zarządzania wdrażaniem i monitorowaniem RRP. Uważa się, że ustalenia pozostaną odpowiednie do zapewnienia skutecznego monitorowania i realizacji RRP, które przewidywały ustanowienie stosownego harmonogramu działań oraz wyznaczenie kamieni milowych i wartości docelowych oraz powiązanych z nimi wskaźników. Charakter i zakres proponowanych zmian włoskiego RRP nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę skutecznego monitorowania i realizacji RRP, jak pozytywnie oceniono w decyzji wykonawczej Rady z dnia 19 września 2023 r. Kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale dotyczącym REPowerEU, są jasne i realistyczne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się na podstawie art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

Kalkulacja kosztów

- (68) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (69) Kwota szacunkowych łącznych kosztów przewidzianych w zmienionym RRP jest zgodna z charakterem i rodzajem planowanych reform i inwestycji. W związku z tym szacunki kosztów dla większości działań przewidzianych w zmienionym RRP uznaje się za racjonalne i wiarygodne. Włochy przedstawiły wystarczające informacje i dowody wskazujące na to, że kwota szacunkowych łącznych kosztów nie jest pokryta z istniejącego lub planowanego finansowania unijnego. Na koniec należy dodać, że szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo. W związku z tym rating B jest uzasadniony w odniesieniu do zmienionego RRP.

Spójność RRP

- (70) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (71) Zmiany w RRP dotyczą wszystkich sześciu istniejących misji i obejmują dodatkowy komponent – rozdział REPowerEU. Zmiany wprowadzone do istniejących rozdziałów nie wpływają na ogólną spójność planu, biorąc pod uwagę sposób, w jaki jego misje wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają, w szczególności te związane z zieloną i cyfrową transformacją oraz nowo dodany rozdział REPowerEU. Nowe inwestycje i reformy, w tym te zawarte w rozdziale REPowerEU, uzupełniają istniejące działania przewidziane w RRP. Te nowe inwestycje i reformy – jak również te inwestycje

i reformy, w przypadku których przyjęto bardziej ambitne założenia – wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (72) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Włochy nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady (UE) (ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Włoch w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Równość

- (73) Opis dotyczący równości płci i równych szans dla wszystkich pozostaje aktualny. Włochy wyjaśniły, że szereg zmienionych działań i działań dodanych do RRP, w tym w ramach rozdziału REPowerEU, ma mieć pozytywny wpływ na kwestię włączenia społeczno-gospodarczego i równych szans dla wszystkich.

Proces konsultacji

- (74) Zmieniony RRP Włoch zawiera podsumowanie procesu konsultacji przeprowadzonych w celu jego przygotowania i realizacji. Przygotowując zmieniony plan, Włochy przeprowadziły ukierunkowane konsultacje na temat ogólnych zamierów dotyczących zmian w RRP, w tym rozdziału REPowerEU, z partnerami społecznymi, zainteresowanymi stronami, władzami regionalnymi i lokalnymi oraz innymi grupami politycznymi. W przedłożonych dokumentach Włochy przedstawiły szczegółowe informacje na temat zainteresowanych stron, z którymi przeprowadzono konsultacje, wyjaśniła wyniki tych ukierunkowanych konsultacji uzupełniających i opisała, w jaki sposób uwagi otrzymane od zainteresowanych stron zostały pierwotnie odzwierciedlone, również w odniesieniu do działań ujętych w rozdziale REPowerEU.
- (75) Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU”.

Pozytywna ocena

- (76) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (77) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Włoch, zawierającego rozdział REPowerEU, wynosi 194 415 951 466. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP, zawierający rozdział REPowerEU, jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Włoch, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11, przydzielony na zmieniony RRP Włoch, zawierający rozdział REPowerEU, powinien być równy łącznej kwocie wkładu

finansowego udostępnionego Włochom na potrzeby zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 69 023 756 552 EUR.

- (78) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 w dniu 7 sierpnia 2023 r. Włochy przedłożyły wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce przedstawionej w załączniku IV do rozporządzenia (UE) 2021/241. Szacunkowe łączne koszty działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f), uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 10 757 950 000 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Włoch, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Włoch powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 2 755 867 236 EUR.
- (79) Łączny wkład finansowy dostępny dla Włoch powinien wynosić 71 779 623 788 EUR.

Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

- (80) Włochy zwróciły się o zapewnienie następujących środków finansowych na wdrożenie rozdziału REPowerEU: 2 755 867 236 EUR z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady.
- (81) W odniesieniu do tych kwot w dniu 23 listopada 2023 r. na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241 Włochy zwróciły się o przekazanie płatności zaliczkowych w wysokości 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Włochom z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy, której zawarcie między Komisją a Włochami przewidziano w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 („umowa w sprawie finansowania”), i zgodnie z tą umową.
- (82) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady (UE) (ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Włoch. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) ST 10160/21; ST 10160 21 ADD 1 REV 2) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Włoch na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe [związane z płatnością pożyczki], odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Włochom wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 71 779 623 788 EUR⁶. Wkład ten obejmuje:

1. kwotę 47 925 096 762 EUR, udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;
2. kwotę 21 098 659 790 EUR, udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
3. kwotę 2 755 867 236 EUR⁷, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację działań, o których mowa w art. 21c tego rozporządzenia, z wyjątkiem działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. a);

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Włochom przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 8 954 466 787 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Kwotę 551 173 447 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.”.

Artykuł 2

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Włoskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący

⁶ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Włoch określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

⁷ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Włoch określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.