



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.12.2023
COM(2023) 770 final

2023/0448 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana, neuvoston asetuksen (EY) N:o 1255/97 muuttamisesta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SEC(2023) 397 final} - {SWD(2023) 399 final} - {SWD(2023) 401 final} -
{SWD(2023) 402 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Perustelut

Komissio ilmoitti Pelloilta pöytään -strategian¹ yhteydessä aikovansa tarkistaa eläinten hyvinvointia koskevaa EU:n lainsäädäntöä, mukaan lukien säännöt eläinten hyvinvoinnista kuljetuksen aikana. Tarkistus on osa komission vuoden 2023 työohjelmaa². Eläinten hyvinvointia koskevaa EU:n lainsäädäntöä on kehitetty vuodesta 1974 alkaen. Tavoitteena on parantaa eläinten hyvinvointia ja varmistaa sisämarkkinoiden sujuva toiminta. Nykyinen eläinten suojelua kuljetuksen aikana koskeva lainsäädäntö annettiin vuonna 2004 (asetus (EY) N:o 1/2005³, jäljempänä 'eläinkuljetusasetus').

Komissio teki eläinten hyvinvointia koskevasta EU:n lainsäädännöstä toimivuustarkastuksen⁴, joka saatiin päätökseen vuonna 2022. Tarkastus osoitti, että nykyinen sääntely ei enää ole tieteessä ja teknologiassa tapahtuneen merkittävän kehityksen, yhteiskunnallisten valintojen muuttumisen ja kasvavien kestävyyshaasteiden tasalla. Lisäksi nykyisten sääntöjen täytäntöönpano ja niiden noudattamisen valvonta on vaikeaa. Sen vuoksi eläinten hyvinvointi kuljetuksen aikana on tasoltaan vaihtelevaa ja osin epätydyttävää, ja toimintaedellytykset EU:n sisämarkkinoilla ovat epätasapuoiset. Myös eläinten hyvinvointia koskevasta EU:n strategiasta (2012–2015)⁵ tehdyssä komission arvioinnissa todettiin, että eläinkuljetuksissa esiintyy edelleen joitakin sääntöjen laiminlyöntiin liittyviä riskejä.

Neuvoston päätelmissä on toistuvasti tuotu esiin tarve tiukentaa eläinten hyvinvointivaatimuksia, joita sovelletaan eläinten siirtoihin taloudellisen toiminnan yhteydessä.⁶ Eläinten hyvinvoinnista 16. joulukuuta 2019 annetuissa päätelmissä⁷ korostetaan erityisesti, että eläinten hyvinvointi olisi varmistettava kansainvälisissä, myös kolmansiin maihin suuntautuvissa, elävien eläinten pitkän matkan kuljetuksissa.

¹ Komission tiedonanto ”Pelloilta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten” (COM(2020) 381 final).

² Euroopan komissio, *Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Komission työohjelma 2023 ”Luja ja yhtenäinen unioni”* (COM(2022) 548 final).

³ Neuvoston asetus (EY) N:o 1/2005, annettu 22 päivänä joulukuuta 2004, eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana sekä direktiivien 64/432/ETY ja 93/119/ETY ja asetuksen (EY) N:o 1255/97 muuttamisesta (EUVL L 3, 5.1.2005, s. 1).

⁴ Euroopan komissio, *Commission Staff Working Document, Fitness Check of the EU Animal Welfare Legislation* (SWD(2022)328 final).

⁵ SWD(2021) 77 final.

⁶ Euroopan unionin neuvosto, *Neuvoston päätelmät EU:n laajuisesta eläinten hyvinvointimerkistä*, 15. joulukuuta 2020 (viite 14047/20); Euroopan unionin neuvosto, *Neuvoston päätelmät eläinten hyvinvoinnista pitkän matkan merikuljetuksissa kolmansiin maihin*, 28. kesäkuuta 2021 (viite 10235/21).

⁷ Council conclusions on animal welfare – an integral part of sustainable animal production – neuvoston päätelmät, 16. joulukuuta 2019.

Euroopan parlamentti korosti Pellolta pöytään -strategiasta antamassaan päätöslauselmassa⁸, että on tärkeää ottaa huomioon eläinten hyvinvointiin liittyvän tieteellisen tiedon uusin kehitys sekä vastata kansalaisten esittämiin, poliittisiin ja markkinoiden vaatimuksiin eläinten hyvinvointia koskevien normien tiukentamisesta. Eläinten suojelua kuljetuksen aikana käsittelevän Euroopan parlamentin tutkintavaliokunnan (ANIT-valiokunnan) mietinnön perusteella parlamentti antoi vuonna 2022 suosituksensa eläinten suojelusta kuljetuksen aikana ja suosituksia eläinkuljetusasetuksen tarkistamiseksi.⁹

Euroopan tilintarkastustuomioistuin totesi vuonna 2018 antamassaan erityiskertomuksessa¹⁰, että kuljetusten aikana esiintyy edelleen puutteita. Tammikuussa 2023 tilintarkastustuomioistuin julkaisi katsauksen eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevasta EU:n lainsäädännöstä¹¹, ja siinä tuotiin esiin samankaltaisia huolenaiheita.

Tavoitteet

Tämän tarkistuksen tavoitteena on parantaa maatalous- ja elintarviketuotannon kestävyyttä varmistamalla eläinten parempi hyvinvointi ja välttämällä sisämarkkinoiden vääristyminen, ja sitä kautta edistää siirtymistä kohti taloudellisesti, ympäristön kannalta ja sosiaalisesti kestävää elintarvikejärjestelmää Pellolta pöytään -strategian mukaisesti. Sen vuoksi ehdotuksessa otetaan käyttöön toimenpiteitä, jotka edistävät eläinten paikallista teurastusta, jotta elävien eläinten sijasta kuljetettaisiin ruhoja ja lihaa. Näillä toimenpiteillä lujitetaan lyhyiden toimitusketjujen periaatetta ja samalla suojellaan eläimiä estämällä pitkät teuraskuljetukset.

Myös muihin tarkoituksiin kuin teurastusta varten tapahtuvia kuljetuksia olisi rajoitettava, ja niitä olisi mahdollisuuksien mukaan pyrittävä korvaamaan alkioiden, siemennesteen ja vastaavien kuljetuksilla. Ne ovat paljon tehokkaampia kuljetettavien eläinten lukumäärän ja ympäristövaikutusten suhteen ja aiheuttavat vähemmän kustannuksia.

Ehdotuksen yleisinä tavoitteina on

- edistää kestävää maatalous- ja elintarviketuotantoa;
- varmistaa eläinten hyvinvoinnin korkeampi taso;
- mukauttaa eläinten hyvinvointia koskevia vaatimuksia vastaamaan paremmin uusinta tieteellistä näyttöä;
- vastata yhteiskunnan vaatimuksiin;
- helpottaa sääntöjen noudattamisen valvontaa (myös digitalisaation avulla);
- varmistaa sisämarkkinoiden sujuva toiminta, kun kyse on tuotantoeläinten kuljetuksesta tai eläinten kuljetuksesta muissa taloudellisissa tarkoituksissa.

⁸ Euroopan parlamentin päätöslauselma 20. lokakuuta 2021 Pellolta pöytään -strategiasta oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten (2020/2260(INI)).

⁹ Euroopan parlamentin suositus neuvostolle ja komissiolle 20. tammikuuta 2022 epäilyjä unionin oikeuden rikkomisesta ja unionin oikeutta sovellettaessa tapahtuneesta hallinnollisesta epäkohdasta eläinten suojelun yhteydessä unionissa ja sen ulkopuolella tapahtuvan kuljetuksen aikana koskevan tutkimuksen johdosta (2021/2736(RSP)).

¹⁰ Eläinten hyvinvointi EU:ssa: kunnianhimoisten tavoitteiden ja käytännön tason täytäntöönpanon välisen kuilun umpeen kurominen, Euroopan tilintarkastustuomioistuin, 2018.

¹¹ Elävien eläinten kuljetus EU:ssa – Haasteita ja mahdollisuuksia, Euroopan tilintarkastustuomioistuin, 2023.

Tämän tarkistuksen erityisinä tavoitteina on muun muassa

- vähentää eläinten hyvinvointiongelmia, joita pitkät kuljetukset sekä useista lepojaksoista johtuvat toistuvat lastista purkamiset ja uudelleenlastaamiset aiheuttavat;
- varmistaa, että eläimillä on enemmän tilaa kuljetuksen aikana;
- parantaa haavoittuvassa tilassa olevien eläinten kuljetusolosuhteita;
- välttää eläinten altistamista äärimmäisille lämpötiloille;
- helpottaa eläinten suojelua koskevien EU:n sääntöjen noudattamisen valvontaa muun muassa digitalisaation avulla;
- parantaa EU:n ulkopuolisiin maihin vietävien eläinten suojelua;
- parantaa taloudellisen toiminnan yhteydessä kuljetettavien kissojen ja koirien suojelua.

Tämä lainsäädäntöehdotus annetaan samanaikaisesti koirien ja kissojen hyvinvointia ja jäljitettävyyttä koskevan lainsäädäntöehdotuksen kanssa. Ehdotukset muodostavat johdonmukaisen kokonaisuuden.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotus on elintarvikeketjussa suoritettavaa virallista valvontaa¹² koskevien EU:n sääntöjen mukainen. Ehdotus on myös yhdenmukainen suhteessa komission ehdotukseen, jonka tavoitteena on vahvistaa säännöt erilaisissa pitopaikoissa kasvatettavien ja pidettävien koirien ja kissojen hyvinvoinnista sekä parantaa unionin markkinoilla myytävien ja luovutettavien koirien ja kissojen jäljitettävyyttä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Pellolta pöytään -strategian tavoitteiden kanssa.

Ehdotuksen on tarkoitus toimia synergiaa sekä eläviin eläimiin että kuljetuksiin vaikuttavien muiden EU:n aloitteiden ja politiikkojen kanssa. Sellaisia ovat erityisesti eläinten terveyttä koskeva EU:n politiikka¹³, kuorma-autonkuljettajien ajoaikoja, taukoja ja lepoaikoja koskevat EU:n säännöt¹⁴ sekä säännöt tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten suojelusta¹⁵.

Myös EU:n kauppapolitiikan avulla voidaan edistää eläinten hyvinvointia koskevia tiukempia normeja. Ehdotukseen sisältyy eläinten hyvinvointia koskevia uusia ja selkeämpiä

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi (virallista valvontaa koskeva asetus) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/429, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, tarttuvista eläintaukeista sekä tiettyjen eläinterveyttä koskevien säästöjen muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 84, 31.3.2016, s. 1).

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 561/2006, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta (EUVL L 102, 11.4.2006, s. 1).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/63/EU, annettu 22 päivänä syyskuuta 2010, tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten suojelusta (EUVL L 276, 20.10.2010, s. 33).

säännöksiä, joita sovelletaan elävien eläinten kuljetukseen kolmannesta maasta unioniin samoin kuin elävien eläinten kuljetukseen unionista määräpaikkana olevaan kolmanteen maahan. Molemmissa tapauksissa (tuonti ja vienti) toimijoiden on varmistettava, että eläinten hyvinvointia koskevia EU:n sääntöjä noudatetaan lähtöpaikasta alkaen määräpaikkaan asti. Kumpaakin tapausta varten säädetään viiden vuoden siirtymäajasta, jotta toimijoilla on aikaa sopeutua uusiin sääntöihin.

Tietosuojasääntöjä (erityisesti yleistä tietosuojasetusta) sovelletaan ajoneuvojen reaaliaikaista jäljittämistä koskeviin sääntöihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 43 artikla, koska on tarpeen poistaa eläinperäisten tuotteiden sisämarkkinoihin vaikuttavat elävien eläinten kuljetusten esteet ja siten varmistaa eläinten ja eläinperäisten tuotteiden markkinajärjestelyjen sujuva toiminta ja samalla varmistaa eläinten hyvinvoinnin suojelun korkea taso.

Ehdotus perustuu myös SEUT-sopimuksen 114 artiklaan, koska ehdotuksella pyritään varmistamaan sisämarkkinoiden moitteeton toiminta yhteisen maatalouspolitiikan piiriin kuuluvien eläinten lisäksi myös muiden eläinten, kuten kissojen ja koirien, turkiseläinten, tiettytyyppisten luonnonvaraisten eläinten ja tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten osalta. Näin ollen se ei koske pelkästään maatalous- ja elintarviketuotantoa.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Eläimiä kuljetetaan usein rajojen yli, ja EU:n jäsenvaltioiden välillä kuljetetaan vuosittain 1,4 miljardia maaeläintä. Havaitut eläinten hyvinvointiin liittyvät ongelmat ja niiden taustatekijät ovat samoja koko EU:ssa, joskin niitä esiintyy jäsenvaltioissa eriasteisesti. Todetuilla eläinten hyvinvointiin liittyvillä ongelmilla on rajat ylittäviä seurauksia, mukaan lukien uhkat kansanterveydelle – yksi tällainen uhka on mikrobilääkeresistenssi. Kuten EFSA on todennut¹⁶, eläinkuljetukset lisäävät mikrobilääkkeille resistenttien bakteerien siirtymisen riskiä eläinten välillä (tähän vaikuttavat useat riskitekijät, kuten eläinten pääsy kosketukseen toistensa kanssa, kuljetuksen kesto, ajoneuvossa tapahtuva ilmatartunta ja epäedulliset ympäristöolosuhteet, kuten lämpötila). Mikrobilääkeresistenssin yleistymisen eläimissä vaikuttaa välillisesti ihmisten mikrobilääkeresistenssiin.

Kansallisella tasolla toteutettavat toimenpiteet eivät todennäköisesti parantaisi merkittävästi eläinten hyvinvointia. Lisäksi niiden avulla voitaisiin vastata kansalaisten huolenaiheisiin vain osittain. Alaa säännellään jo asetuksella (EY) N:o 1/2005, mikä rajoittaa jäsenvaltioiden mahdollisuuksia antaa kansallisia sääntöjä. Siitä huolimatta kansallisissa säännöissä on keskeisten näkökohtien osalta edelleen merkittäviä eroja (esim. edellytykset haavoittuvassa tilassa olevien eläinten kuljettamiselle jäsenvaltion sisällä, eläinten vientiä koskevat vaatimukset, eläinten merikuljetuksia koskevat vaatimukset), jotka heikentävät sisämarkkinoiden toiminnan sujuvuutta ja johtavat epätasapuolisiin toimintaedellytyksiin toimijoiden välillä. Kansallisen tason toimien jatkaminen johtaisi vaatimusten lisääntyvään

¹⁶ Biologisia vaaroja käsittelevä EFSA:n tiedelautakunta (BIOHAZ), Koutsoumanis, K. ym., ”Transmission of antimicrobial resistance (AMR) during animal transport”, *EFSA Journal*, Vol. 20, Issue 10 (e07586), Wiley, 2022, s. 1–93. 10.2903/j.efsa.2022.7586

hajanaisuuteen ja kasvattaisi eläinten hyvinvoinnin eroja jäsenvaltioiden välillä. Jäsenvaltiot myös soveltavat tiettyjä säännöksiä ja valvovat sääntöjen noudattamista eri tavoin, mikä sekin luo esteitä sisämarkkinoiden sujuvalle toiminnalle. Kansallisia sääntöjä ei myöskään voida soveltaa muista jäsenvaltioista tuleviin rajat ylittäviin kuljetuksiin, minkä vuoksi siirrot rajojen yli voivat johtaa eläinten hyvinvointivaatimusten löystymiseen.

Kuljetuksiin EU:n tasolla liittyvät eläinten hyvinvointia koskevat vaatimukset edellyttävät yhdenmukaistettua lähestymistapaa, joten niitä voidaan säännellä tehokkaasti vain EU:n tasolla. Ehdotuksessa vahvistetaan yhtenäiset säännöt, joten se yhdenmukaistaa ja selkeyttää eläinkuljetuksia koskevia vaatimuksia ja tehostaa käytettävissä olevien teknologioiden hyödyntämistä. Tarkistuksella varmistetaan toimijoiden tasapuoliset toimintaedellytykset sisämarkkinoilla, helpotetaan EU:n sisäistä eläinkauppaa ja tehostetaan viranomaisvalvontaa.

Nämä seikat huomioon ottaen EU:n tason toimet ovat perusteltuja: niillä saavutettaisiin yhdenmukainen toimintatapa tehokkaammin ja vaikuttavammin kuin jos jäsenvaltiot toimisivat yksittäin ja toisistaan riippumattomasti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotetuilla toimenpiteillä pyritään tasapainoon eläinten hyvinvoinnin korkean tason ja asianomaisiin toimijoihin kohdistuvien vaikutusten välillä. Eläinten vientiä kolmansiin maihin koskevilla lisäedellytyksillä varmistetaan tämän asetuksen säännösten noudattaminen kolmannessa maassa sijaitsevaan määräraikkaan saakka. Näin kodifioidaan Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskeva oikeuskäytäntö. Vaihtoehtoinen ratkaisu olisi kieltää elävien eläinten vienti EU:n ulkopuolisiin maihin. Sillä olisi kuitenkin haitallisia vaikutuksia toimialaan, joten tiukemmilla vientiehdoilla pyritään parantamaan eläinten hyvinvointia siten, että toiminta pysyy taloudellisesti kannattavana. Myös enimmäismatka-aikoja koskevat toimenpiteet on suunniteltu niin, että niillä ei ole vaikutusta suurimpaan osaan kuljetustoimintoja.

Eläinten kuljettaminen korkeissa tai alhaisissa lämpötiloissa vaarantamatta kuljetettavien eläinten hyvinvointia on mahdollista, kun sovelletaan lämpötilan vaikutuksia vähentäviä oikeasuhteisia toimenpiteitä.

Ehdotuksessa säädetään siirtymäajoista, jotta toimijat voivat mukautua sääntöihin vaiheittain. Siirtymäaika on viisi vuotta uusien sääntöjen osalta, jotka koskevat enimmäismatka-aikoja (muun muassa vieroittamattomien vasikoiden enimmäismatka-aika), tilavaatimuksia, vientiä, tuontia, vieroittamattomien vasikoiden vähimmäisikää ja -painoa sekä kuljetusten reaaliaikaista seuranta. Kissojen ja koirien kuljetusta koskevien uusien sääntöjen osalta siirtymäaika on kolme vuotta.

- **Toimintatavan valinta**

Koska nykyiset säännökset vahvistetaan asetuksessa, asianmukainen väline tämän muutoksen toteuttamiseksi on asetus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Eläinten hyvinvointia koskevalle EU:n lainsäädännölle on tehty toimivuustarkastus, joka kattoi myös elävien eläinten kuljetuksen.

Toimivuustarkastuksessa todettiin, että eläinten hyvinvointi ei ole EU:ssa optimaalisella tasolla ja että sisämarkkinoilla esiintyy tiettyjä eläinten kasvattajiin ja muihin elintarvikealan toimijoihin vaikuttavia vääristymiä. Haasteita liittyy edelleen pitkiin kuljetuksiin, kuljetuksiin äärimmäisissä lämpötiloissa sekä haavoittuvassa tilassa olevien eläinten, kuten vieroittamattomien vasikoiden ja tiineenä olevien eläinten, kuljetuksiin. Lisäksi eläinkuljetusasetuksen mukaiset eläinlajikohtaiset matka-ajat ja tietyt asetuksessa (EY) N:o 561/2006¹⁷ vahvistettujen tieliikenteen sosiaalisten sääntöjen mukaiset ajoajat on vaikea sovittaa yhteen käytännössä. Nykyisissä säännöissä ei myöskään oteta asianmukaisesti huomioon tieteen ja teknologian kehitystä ja tulevia kestävyyshaasteita.

Sääntelyntarkastelulautakunta antoi toukokuussa 2022 toimivuustarkastuksesta myönteisen lausunnon, jossa esitettiin tiettyjä suosituksia.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

- Yhteenveto kuulemistoimista*

Komissio julkaisi heinäkuussa 2021 alustavan vaikutustenarvioinnin¹⁸, jossa esiteltiin vaikutustenarvioinnissa käsiteltävät toimintavaihtoehdot. Saatujen 983 kannanoton analysoinnin jälkeen määritettiin neljä toimintamallia, ja 525 yksittäistä kannanottoa katsottiin merkityksellisiksi suhteessa eläinten suojeluun kuljetuksen aikana.

Lokakuun 2021 ja tammikuun 2022 välisenä aikana järjestettyyn julkiseen kuulemiseen¹⁹ saatiin lähes 60 000 kommenttia nykyisten sääntöjen toimivuudesta ja siitä, miten niitä voitaisiin parantaa.

Lisäksi komissio järjesti 9. joulukuuta 2021 yksipäiväisen sidosryhmien konferenssin²⁰ eläinten hyvinvoinnista. Osallistujia oli lähes 500.

Alustavassa vaikutustenarvioinnissa, julkisessa kuulemisessa ja sidosryhmien konferenssissa käsiteltiin lukuisia näkökohtia, jotka liittyvät eläinten hyvinvointia koskevan EU:n lainsäädännön meneillään olevaan tarkistamiseen, mukaan lukien eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevat säännöt.

Vaikutustenarviointia tukevaa ulkopuolista tutkimusta varten toteutettiin kohdennettuja kuulemistoimia, muun muassa yhdeksän kartoittavaa haastattelua, kohdennettu kysely (68 analysoitua vastausta) ja 43 tapaustutkimuksiin liittyvää haastattelua. Lisää näkökantoja tuotiin esille kahden fokusryhmähaastattelun ja yhden työpajan aikana.

Sen lisäksi eläinten hyvinvointia käsittelevän EU:n foorumin yhteyteen perustettiin eläinkuljetuksia käsittelevä alaryhmä, joka koostuu jäsenvaltioiden, elinkeinoelämän järjestöjen ja kansalaisjärjestöjen asiantuntijoista sekä yhdestä riippumattomasta asiantuntijasta. Komissio järjesti 10 kokousta, joissa keskusteltiin ehdotusta varten harkituista

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 561/2006, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta (EUVL L 102, 11.4.2006, s. 1).

¹⁸

Saatavilla Euroopan komission Kerro mielipiteesi -sivustolla: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12950-Animal-welfare-revision-of-EU-legislation_fi

¹⁹ Saatavilla Euroopan komission Kerro mielipiteesi -sivustolla: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12950-Animal-welfare-revision-of-EU-legislation/public-consultation_fi

²⁰ EU Animal welfare today & tomorrow, an opportunity for stakeholders to validate the preliminary findings of the Fitness Check of the current EU animal welfare legislation. https://commission.europa.eu/events/eu-animal-welfare-today-tomorrow-2021-12-09_fi

tärkeimmistä toimintavaihtoehtoista. Kokousten pöytäkirjat julkaistaan komission verkkosivuilla.

Kolmannet maat, joilla on kokemusta karjankuljetuksesta, osallistuivat näihin kuulemisiin.

Kuulemisten tärkeimmät tulokset

Kansalaiset

Kansalaiset kannattavat matka-aikojen rajoittamista ja kolmansiin maihin suuntautuvan viennin kieltämistä, erityisesti jos eläimet on tarkoitettu teurastettaviksi. Kansalaiset haluaisivat kieltää haavoittuvassa tilassa olevien eläinten, erityisesti vieroittamattomien eläinten, kuljettamisen.

Kansalaiset kannattavat myös lajikohtaisia vaatimuksia.

Eläinten hyvinvointia edistävät kansalaisjärjestöt

Myös eläinten hyvinvointia edistävät järjestöt haluaisivat rajoittaa matka-aikoja ja kieltää kolmansiin maihin suuntautuvan viennin. Jotkin organisaatiot kannattavat kuljetuskieltoa. Niiden näkemyksen mukaan haavoittuvassa tilassa olevia eläimiä ei pitäisi kuljettaa.

Muiden eläinluokkien osalta ne kannattavat lajikohtaisia vaatimuksia ja teknologian käytön lisäämistä, jotta sääntöjen noudattamisen valvonta olisi tehokkaampaa. Eläinten hyvinvointia edistävät järjestöt haluavat myös yhdenmukaistaa sääntöjen rikkomisesta määrättäviä seuraamuksia.

Alan toimijat

Matka-aikojen rajoittaminen saa vähiten tukea alan toimijoilta, erityisesti maataloustuottajilta. Useimmat alan toimijat kannattavat lajikohtaisia vaatimuksia sen sijaan, että tiettyjen eläinluokkien kuljetus kielletäisiin kokonaan.

Toimijat korostavat, että uusien sääntöjen sijaan tarvitaan sääntöjen noudattamisen parempaa valvontaa, ja ne tukevat uusien teknologioiden käyttöä tähän tarkoitukseen.

Kansalliset viranomaiset

Yleisesti ottaen kansalliset viranomaiset eivät kannata elävien eläinten viennin täydellistä kieltämistä, mutta vieroittamattomia ja muita haavoittuvassa tilassa olevia eläimiä koskevien tiukempien toimenpiteiden sekä enimmäismatka-aikojen käyttöönottoa kannatetaan laajalti.

Uutta teknologiaa voitaisiin kansallisten viranomaisten mukaan hyödyntää ottamalla käyttöön digitaalinen EU:n laajuinen sovellus, joka vähentäisi hallinnollisia kustannuksia ja helpottaisi jäsenvaltioiden välistä tietojenvaihtoa.

Tulosten tarkastelu komissiossa

Kuulemisten tuloksista on saatu tietoa nykyisen asetuksen täytäntöönpanoon liittyvistä haasteista sekä pohjaa toimintavaihtoehtoilta ja niiden vaikutusten arvioinnille. Tulosten avulla on ymmärretty paremmin, mitä vaikutuksia eri vaihtoehtoilta on toimijoihin tai missä määrin kansalaisten huolenaiheisiin olisi puututtava.

Sidosryhmiltä kerätty näyttö auttoi myös määrittelemään siirtymäajat ja varmistamaan toimenpiteiden oikeasuhteisuuden.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Käytetty menetelmä

Komissio pyysi asiantuntijatietoa EFSA:ta, joka antoi vuonna 2022 viisi tieteellistä lausuntoa (ks. ehdotuksen johdanto-osan 4 kappale) eläinten suojelusta hevoseläinten, nautojen, pienmärehtijöiden, sikojen, kotieläiminä pidettävien lintujen ja kaniin kuljetuksen aikana.

Ehdotuksessa tarkasteltiin myös Maailman eläintautijärjestön hyväksymiä kansainvälisiä standardeja²¹, jotka koskevat eläinten suojelua meri-, maantie- ja ilmakuljetusten aikana.

Arvioinnissa käytettiin kaikkia komission yksiköiden toimittamia asiaankuuluvia tarkastuskertomuksia sekä asiaankuuluvia tilastolähteitä ja tietokantoja (Eurostat, Traces-järjestelmä jne.).

Eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevan EU:n lainsäädännön tarkistukseen liittyvän vaikutustenarvioinnin tueksi tehtiin ulkopuolinen tutkimus²². Siinä kerättiin tietoja alun perin ehdotettujen toimenpiteiden ja vaihtoehtojen vaikutuksista ja kustannuksista sidosryhmille.

Lisäksi tehtiin tutkimus²³, jossa arvioitiin ehdotettujen kahden toimenpidepaketin ja eri vaihtoehtojen kumulatiivisia vaikutuksia. Siinä esitetään ulkopuolisen asiantuntijan tekemän toimitusketjuanalyysin tulokset sekä komission yhteisen tutkimuskeskuksen tekemä mallinnus toimitusketjuanalyysissä määritettyjen tuotantokustannusten muutosten vaikutuksista tuotantomääriin, kuluttajahintoihin, vientiin ja tuontiin. Tutkimukseen sisältyy komission yhteisen tutkimuskeskuksen tekemä arvio kyseisten kahden toimenpidepaketin vaikutuksista elintarviketurvaan ja elintarvikkeiden kohtuuhintaisuuteen.

Lisäksi tarkasteltiin tutkimuksia kahdesta pilottihankkeesta, jotka komissio tilasi Euroopan parlamentin pyynnöstä ja jotka koskivat lypsykarjan vieroittamattomien vasikoiden²⁴ ja tuotantoikänsä lopussa olevien lypsylehmien²⁵ kuljetusta. Huomioon otettiin myös tilintarkastustuomioistuimen katsaus²⁶ elävien eläinten kuljetuksesta EU:ssa.

Sen lisäksi komissio kuuli vuosina 2022 ja 2023 eläinten hyvinvointia käsittelevän EU:n foorumin alaryhmää, joka käsittelee kuljetuksia. Komissio järjesti myös useita neuvoa-antavia kokouksia sellaisten sidosryhmien kanssa, joihin tarkistuksella on vaikutusta.

Tiivistelmä saaduista ja huomioon otetuista asiantuntijalausunnoista

Ehdotuksessa otettiin huomioon EFSA:n suositukset, jotka koskivat erityisesti seuraavia seikkoja:

- matka-aikojen rajoittaminen,

²¹ [World Animal Health Organisation, Animal welfare standards during transport](#)

²² Euroopan komissio, terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto, *Study supporting the Impact Assessment accompanying the revision of the EU legislation on the welfare of animals during transport*, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2023, kohta 5.2.1, doi: 10.2875/110728. (Kuljetustutkimus).

²³ Euroopan komissio, terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto, *Modelling of policy options to support the Impact Assessment accompanying the revision of the EU legislation on the welfare of animals during transport*, 2023, doi: 10.2875/061480.

²⁴ Euroopan komissio, terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto, *Study on shifting from transport of unweaned male dairy calves over long distance to local rearing and fattening: final report*, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2022.

²⁵ Euroopan komissio, terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto, *Study on economic models to prevent the transport of unfit end-of-career dairy cows: final report*, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2022.

²⁶ Euroopan tilintarkastustuomioistuin, katsaus 03/2023 ”Elävien eläinten kuljetus EU:ssa: Haasteita ja mahdollisuuksia”. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/RV-2023-03/RV-2023-03_FI.pdf

- suuremmat tilavaatimukset,
- kuljetuksen aikaisten kriittisten ylimpien lämpötilojen määrittäminen.

Suosituksia mukautettiin ehdotusta varten siten, että ehdotetut muutokset on teknisesti ja taloudellisesti mahdollista toteuttaa.

Tarkastuskertomuksista ja eläinkuljetusten kansallisilta yhteyspisteiltä saatiin tietoja muun muassa parhaista käytännöistä.

Asiantuntijalausuntojen julkistaminen

EFSan lausunnot, kansainväliset suositukset, tarkastusraportit ja kansallisten yhteyspisteiden ja eläinten hyvinvointia käsittelevän foorumin kuljetuksia käsittelevän alaryhmän kanssa käytyjen keskustelujen pöytäkirjat ovat kaikki julkisesti saatavilla internetissä. Euroopan komissio on julkaissut myös vaikutustenarvioinnin tueksi teetetyt kaksi ulkopuolista tutkimusta.

• **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarvioinnissa käsitellään kuutta toimenpidettä: matka-ajat ja tilavaatimukset, vienti kolmansiin maihin, haavoittuvassa tilassa olevien eläinten kuljetus, kuljetus kuumissa lämpötiloissa, uudet seuranta- ja valvontatekniikat sekä kissojen ja koirien kuljetus.

Toimenpiteet ovat ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisia, sillä kaikkien valittujen toimenpiteiden toteuttamisella (kuljetusten keston rajoittaminen mutta eläimille varattavan tilan lisääminen kuorma-autoissa) olisi kaiken kaikkiaan vähäinen vaikutus kasvihuonekaasupäästöihin.

Lisäksi ehdotus on ”oletusarvona digitaalisuus” -periaatteen mukainen, koska sen tavoitteena on digitalisoida todistukset ja luvat, jotka nykyisen asetuksen mukaisesti käsitellään paperisina.

Enimmäismatka-ajat ja tilavaatimukset kuljetuksen aikana

Vaikutustenarvioinnissa arvioitiin seuraavia toimintavaihtoehtoja:

1. enintään 12 tunnin matka-aika kaikille eläimille sekä eläimille varattavaa tilaa koskevien sääntöjen tarkistaminen EFSAn suositusten mukaisesti, tai
2. enintään 9 tunnin matka-aika teuraseläimille ja 21 tuntia (vähintään 1 tunti lepoa 10 tunnin jälkeen) + 24 tunnin lepojako lastista purettuna + 21 tuntia (vähintään 1 tunti lepoa 10 tunnin jälkeen) muille eläimille sekä eläimille varattavaa tilaa koskevien sääntöjen tarkistaminen EFSAn suositusten mukaisesti.

Vaikutustenarvioinnissa todettiin näistä paremmaksi toimintavaihtoehto 2. Tämä vaihtoehto on hyvin linjassa kuljettajien sosiaalisia oikeuksia koskevien EU:n sääntöjen kanssa.²⁷ Tämä ehdotus on parhaaksi arvioidun vaihtoehdon mukainen, ja siinä myönnetään näille toimenpiteille viiden vuoden siirtymäaika.

²⁷ Teuraseläinten kuljetuksen matka-ajan rajoittaminen enintään 9 tuntiin on linjassa kuljettajien sosiaalisia oikeuksia koskevia EU:n sääntöjen kanssa. Niiden mukaan enimmäisajoaika on 9 tuntia, jos kuljettajia on vain yksi. Myös muihin tarkoituksiin kuljetettavia eläimiä koskeva toimenpide on yhteensopiva kuljettajien sosiaalisia oikeuksia koskevan EU:n lainsäädännön kanssa, jos kuljettajia on kaksi. Kuljettajien sosiaalisia oikeuksia koskevan EU:n lainsäädännön mukaan enimmäisajoaika kahden kuljettajan tapauksessa on 19 tuntia. Tässä ehdotuksessa matka-ajat sisältävät eläinten lastaamisen ja lastista purkamisen (arviolta 1 tunti eläinten lastaamiseen ja 1 tunti purkamiseen), joten ajoaika vastaa 21 tunnin enimmäismatka-aikaa.

Matka-aikojen rajoittaminen vaikuttaa erittäin myönteisesti niin teuraseläinten kuin muihin tarkoituksiin kuljetettavien eläinten hyvinvointiin. Vaikutus johtuu paitsi kuljetusten keston lyhenemisestä myös purkamisten ja uudelleenlastausten vähenemisestä. Ne aiheuttavat stressiä ja heikentävät hyvinvointia (lastista purkamisten määrää 24 tunnin lepojaksot varten ei tällä hetkellä ole rajoitettu, mutta uusien sääntöjen mukaan lastista purkaminen ei ole sallittua teuraseläinten osalta ja muihin tarkoituksiin kuljetettavien eläinten osalta sallitaan vain yksi tällainen lepojakso ja purkaminen). Vuosittain kuljetetaan 2,6 miljoonaa nisäkstä teurastettaviksi yli 9 tuntia kestäväillä kuljetuksilla ja miljoona nisäkstä muuhun tarkoitukseen tehtävillä jäsenvaltioiden välisillä yli 42 tuntia kestäväillä kuljetuksilla.

Valitulla vaihtoehdolla ei odoteta olevan merkittäviä taloudellisia vaikutuksia teuraseläinten kuljetukseen, koska EU:ssa tehdään suhteellisen vähän yli yhdeksän tunnin kuljetuksia (lajista riippuen 0,3–3,4 prosenttia teurastettaviksi kuljetetuista eläimistä kaikissa jäsenvaltioissa).

Lihotus- ja tuotantoeläinten osalta ehdotetut matka-ajat vaikuttaisivat EU:ssa 1,4 prosenttiin nautaeläimistä ja 0,2 prosenttiin sioista. Jalostustarkoituksissa kuljetettavien eläinten osalta ehdotetut matka-ajat vaikuttaisivat 9–16 prosenttiin jäsenvaltioiden välillä siirrettävistä lehmistä, vuohista, sioista ja lampaista. Näin ollen toimenpiteellä odotetaan olevan vain vähän taloudellisia vaikutuksia toimijoihin.

Eläinten hyvinvoinnille siitä odotetaan merkittäviä hyötyjä yhdessä EFSA:n lausunnon mukaisen kuorma-autoja koskevan suuremman tilavaatimuksen kanssa. Eläinkuljettajille puolestaan aiheutuu lisäkustannuksia uusien kuorma-autojen hankkimisesta, koska uusien sääntöjen odotetaan lisäävän kuljetustuntien määrää ja kuljetuskustannuksia.

EU:n tasolla vuotuiset yhteenlasketut nettokustannukset vaihtelevat kuljetettavien eläinlajien ja -luokkien mukaan munivien kanojen kuljetuksen 35 miljoonasta eurosta lihakarjan kuljetuksen 1 069 miljoonaan euroon. Suurin osa näistä kustannuksista johtuu suuremmasta tilavaatimuksesta ja kohdistuu eläinkuljettajiin. Nämä yhdistetyt tiedot liittyvät EU:ssa tuotettavien eläinperäisten elintarvikkeiden suureen määrään (ja näin ollen kuljetettavien eläinten suureen lukumäärään). Keskimäärin kustannukset vastaavat tuotantokustannusten nousua 1,4 eurosentillä tuotettua liha-, maito- tai munakiloa kohti. Jäljempänä kohdassa ”Kokonaisarvio” kuvattu vaikutus kuluttajahintoihin vastaa eläinten parantunutta hyvinvointia kuljetuksen aikana. Toimenpiteellä vastataan pitkälti unionin kansalaisten vaatimukseen, joka käy ilmi vuoden 2023 Eurobarometri-tutkimuksen tuloksista: 83 prosenttia vastaajista vaati eläinten kuljetusolojen parantamista.

Sosiaalisten vaikutusten osalta voidaan todeta, että tarvittavien kuljetusten lisääntyvä määrä lisääisi myös kuljettajien tarvetta. Ympäristövaikutuksista taas on todettava, että vaikka matka-aikojen lyheneminen vähentää päästöjä, kasvavat tilavaatimukset johtavat päästöjen lisääntymiseen. Vaikutustenarviointi osoittaa, että näiden toimenpiteiden yhteisvaikutuksena päästöt kasvavat hieman.

Elävien eläinten vienti

Vaikutustenarvioinnissa arvioitiin seuraavia toimintavaihtoehtoja:

1. märehtijöiden vientikielto; tai
2. uudet tiukennetut tuontisäännöt, mukaan lukien säännöt, joilla varmistetaan, että matka-aikojen ja tilavaatimuksia koskevia toimenpiteitä sovelletaan määräpaikkaan asti ja että aluksilla on eläinten hyvinvoinnista vastaava henkilö, ja edellytetään, että alukset käyttävät meriturvallisuussääntöjen mukaisesti valkoista tai harmaata lippua.

Vaikutustenarvioinnissa todettiin näistä paremmaksi toimintavaihtoehto 2. Tämä ehdotus on parhaaksi arvioidun vaihtoehdon mukainen, ja siinä myönnetään näille toimenpiteille viiden vuoden siirtymäaika.

Vienti tiukemmillä ehdoilla (mukaan lukien säännöt maantiekuljetusten enimmäismatka-ajoista ja karja-alusten tiukemmat meriturvallisuusvaatimukset) parantaisi merkittävästi eläinten hyvinvointia.

Maantiekuljetuksissa kilometrimäärät vähenevät, mutta liikenteenharjoittajien on parannettava kuorma-autoja lisäämällä eläimille varattavaa tilaa.

Meriliikenteessä eläinten hyvinvoinnista vastaavan henkilön koulutuskustannukset ovat arviolta 241 euroa henkeä kohti vuodessa. Vaihtoehdon, jossa tiukennetaan karja-aluksia koskevia vaatimuksia, odotetaan lisäävän sääntöjen noudattamisen valvonnan kustannuksia.

Kuorma-autojen ja karja-alusten päästöjen ei odoteta muuttuvan merkittävästi, koska kuljetettavien eläinten määrän ei odoteta muuttuvan merkittävästi.

Vieroittamattomien vasikoiden kuljetus

Vaikutustenarvioinnissa tarkasteltu toimintavaihtoehto koostuu kahdesta vieroittamattomia vasikoita koskevasta toimenpiteestä:

1. vieroittamattomien vasikoiden kuljetuksessa matka-aika on enintään 19 tuntia (9 tuntia + 1 tunti lepoa + 9 tuntia) edellyttäen, että käytössä on tehokas ruokintajärjestelmä (siirtymäaika viisi vuotta); ja
2. vieroittamattomien vasikoiden kuljetuksessa vähimmäisikä on viisi viikkoa ja vähimmäispaino 50 kg (siirtymäaika kaksi vuotta).

Vaikutustenarvioinnissa vahvistetaan nämä kaksi toimenpidettä parhaaksi toimintavaihtoehdoksi. Tässä lainsäädäntöehdotuksessa poiketaan kyseisestä päätelmästä siltä osin, että myös kuljetettavien vieroittamattomien vasikoiden vähimmäisiän ja -painon soveltamista koskeva siirtymäaika on viisi vuotta. Tarkoituksena on lieventää vaikutuksia maidontuottajiin, joiden on mukauduttava pitämään vasikoita tilalla pidempään.

Enimmäismatka-ajat ja kuljetettavien eläinten vähimmäisikä ja -paino parantaisivat vieroittamattomien vasikoiden hyvinvointia, sillä niitä pidetään haavoittuvassa tilassa olevina eläiminä, jotka ovat erityisen alttiita hyvinvointi- ja terveysriskeille kuljetuksen aikana.

Tekniikka on kehittynyt niin, että vasikoille voidaan järjestää toimiva ruokintajärjestelmä kuorma-autoissa, mutta se ei vielä ole yleisesti käytössä. Tekniikkaa hyödyntämällä vasikoita voitaisiin kuljettaa jopa 19 tunnin ajan (9 tuntia ajoa, 1 tunti lepoa ja ruokintaa, 9 tuntia ajoa). Tämä lieventäisi ilman ruokintajärjestelmää toteutettaviin kuljetusmatkoihin sovellettavan kahdeksan tunnin enimmäismatka-ajan taloudellisia vaikutuksia. Toimenpiteillä olisi kuitenkin vaikutuksia Baltian kolmeen maahan, sillä ne ovat tällä hetkellä vieroittamattomien vasikoiden pitkien, yli 19 tuntia kestävien kuljetusten lähtöpaikkoja. Koska jäsenvaltiot, joihin toimenpide vaikuttaa, tarvitsevat aikaa alan rakenneuudistusta varten, ehdotetaan viiden vuoden siirtymäaikaa. Ruokintaväli olisi kaikissa tapauksissa 9 tuntia, mutta kun vasikoita kuljetetaan ro-ro-aluksilla (esim. Irlannista mantereelle), aluksella vietettyä kuljetusmatkan osaa ei lasketa mukaan edellä mainittuun enimmäismatka-aikaan.

Ruokintajärjestelmän asentamisesta olemassa olevaan kuorma-autoon aiheutuvien kustannusten arvioidaan olevan 25 000–30 000 euroa, ja tällaisella ruokintajärjestelmällä varustetun uuden kuorma-auton hinnaksi arvioidaan noin 500 000 euroa. Koska vasikoiden

ikä on aiempaa korkeampi, nykyiset kolmikerroksiset kuorma-autot on muutettava kaksikerroksisiksi. Tästä aiheutuu eläinkuljettajille pieniä kustannuksia.

Uusien vaatimusten arvioidaan lisäävän maidontuottajien kustannuksia, koska eläimiä pidetään tiloilla pidempään. Vasikoiden myyntihinta olisi kuitenkin korkeampi, koska ne ovat vahvempia. Koska vasikoiden selviytymiskyky on parempi, ne ovat määräpaikkaan saapuessaan terveempiä ja niiden kuolleisuus on pienempi, mikä hyödyttää myös lihotustiloja. Näin ollen toimenpiteiden kokonaisvaikutuksen odotetaan olevan useimpien kasvattajien kannalta myönteinen.

Toimintavaihtoehto vaikuttaisi myönteisesti ympäristöön, koska enimmäismatka-aikojen rajoittaminen vähentäisi liikenteestä johtuvia kasvihuonekaasupäästöjä.

Kuljetus kuumissa lämpötiloissa

Vaikutustenarvioinnissa tarkastellussa toimintavaihtoehdossa on kyse pitkiä kuljetuksia varten vaadittavasta hyväksynnästä, joka annetaan sääennusteiden perusteella. Jos ennustettu lämpötila on 25–30 °C, päiväaikaan sallitaan vain lyhyet kuljetukset (enintään 9 tuntia) siten, että eläimet saavat juomavettä. Jos ennustetaan yli 30 °C:n lämpötilaa, eläimiä saa kuljettaa ainoastaan yöaikaan (eli klo 21.00–10.00). Siirtymäaika olisi viisi vuotta. Vaikutustenarviointi vahvistaa tämän parhaaksi vaihtoehdoksi, ja se sisältyy myös tähän ehdotukseen.

Tämä toimintavaihtoehto parantaisi eläinten hyvinvointia, koska ne välttyisivät lämpöstressiltä.

Jo nykyisin monet jäsenvaltiot eivät komission suositusten mukaisesti hyväksy pitkiä kuljetuksia, jos lämpötilan ennustetaan olevan yli 30 °C. Sen vuoksi tämän toimenpiteen taloudellisten vaikutusten voidaan odottaa liittyvän pääasiassa logistiseen haasteeseen, joka johtuu eläinten kuljettamisesta yöaikaan silloin, kun päivälämpötilaksi ennustetaan yli 30 °C. Toimenpide tarjoaa kuitenkin tällaisia tapauksia varten yhdenmukaiset säännöt koko EU:hun. Eläinkuljettajien kustannukset kasvavat yöaikaisen ajon korkeampien palkkojen vuoksi. Myös hallinnolliset kustannukset nousisivat, koska tarkastuksia on suoritettava yöaikaan. Eläinten kasvattajiin ja teurastamoihin odotetaan kohdistuvan vähäisiä vaikutuksia.

Toimenpiteellä ei odoteta olevan ympäristövaikutuksia. Sosiaalisten vaikutusten osalta voidaan todeta, että alan työntekijät, erityisesti kuljettajat, teurastamohenkilöstö ja virkaeläinlääkärit, saattavat joutua tekemään enemmän yövuoroja, mikä voi vaikuttaa myös työvoimatarpeisiin.

Uudet teknologiat

Vaikutustenarvioinnissa on analysoitu kahta toimintavaihtoehtoa. Ensimmäinen vaihtoehto koostuu seuraavista kahdesta toimenpiteestä:

1. kuorma-autojen reaaliaikainen paikannus; ja
2. keskustietokanta ja digitaalinen sovellus.

Toinen vaihtoehto koostuu ajopiirtureihin perustuvista jälkitarkastuksista yhdessä edellä mainittujen keskustietokannan ja digitaalisen sovelluksen kanssa.

Vaikutustenarvioinnissa vahvistetaan ensimmäinen toimintavaihtoehto parhaaksi vaihtoehdoksi, ja se sisältyy myös tähän ehdotukseen. Ehdotuksen mukaisesti kuorma-autojen GPS-tiedot ovat yhteydessä automaattiseen järjestelmään (EU:n keskustietokanta), joka puolestaan on liitetty Traces-järjestelmään. Näin toimivaltaiset viranomaiset voivat saada tiedon kuorma-auton saapumisesta tiettyihin paikkoihin (lähtöpaikka, tarkastusasema,

jäsenvaltioiden väliset rajanylityspaikat, määräpaikka), ja ne voivat suorittaa virallista valvontaa näiden tietojen perusteella. Enimmäismatka-aikojen lyhentäminen on yksi tärkeimmistä toimenpiteistä eläinten hyvinvointia koskevan politiikkatavoitteen saavuttamiseksi. Siksi tämä toimenpide on tarpeen, jotta jäsenvaltioiden toimivaltaisilla viranomaisilla on keinot suorittaa virallista valvontaa tehokkaasti.

Reaaliaikaisten seurantarjestelmien avulla ja EU:n keskustietokantaa hyödyntämällä virallista valvontaa voidaan kohdentaa paremmin ja suorittaa tehokkaammin. Sen seurauksena eläinten hyvinvointi paranee.

Koska yli 77 prosentissa nykyisistä kuljetukseen käytettävistä kuorma-autoista jo on seurantarjestelmä, uusien vaatimusten noudattamisesta kuljetusyrittäjille aiheutuvat kustannukset olisivat hyvin pienet.

Eläinkuljettajien hallinnollisen rasitteen odotetaan vähenevän huomattavasti automaattisen seurantarjestelmän ja tietoteknisen alustan käytön myötä.

Pääasialliset kustannukset, vaikkakin vähäiset, aiheutuisivat komissiolle moduulien kehittämisestä nykyiseen Traces-järjestelmään (ks. säädökseen liittyvä rahoitus selvitys). Jäsenvaltioiden hallintoelimille aiheutuisi pieniä kustannuksia henkilöstön koulutuksesta.

Vaikka digitalisoinnin odotetaan vähentävän paperin käyttöön liittyviä kasvihuonekaasupäästöjä, näiden päästöjen odotetaan kasvavan hieman suuremman energiankulutuksen vuoksi.

Sosiaalisten vaikutusten odotetaan olevan lievästi myönteisiä. Vaikka alan toimijoiden keskuudessa saatetaan tarvita vähemmän hallintohenkilöstöä, kerättävien tietojen käsittelyyn julkishallinnossa tarvittavan henkilöstön määrä saattaa kasvaa. Digitalisaation avulla aikaansaattava yksinkertaistaminen parantaa toimijoiden kannalta työoloja.

Kaupallisiin tarkoituksiin kuljetettavien kissojen ja koirien parempi suojelu

Vaikutustenarvioinnissa arvioitiin seuraavia toimintavaihtoehtoja:

1. päivitetyt ja täsmällisemmät vaatimukset, jotka koskevat kissojen ja koirien kuljettamista taloudellisiin tarkoituksiin, mukaan lukien lämpötilaolosuhteet ja 15 viikon vähimmäisikä kuljetusta varten; tai
2. päivitetyt ja täsmällisemmät vaatimukset kissojen ja koirien osalta, mutta 12 viikon vähimmäisikä kuljetusta varten.

Vaikutustenarvioinnissa todetaan, että parhaaksi arvioidaan toinen toimintavaihtoehto. Se sisältyy myös tähän säädösehdotukseen. Siirtymäaika on kolme vuotta.

Toimenpiteellä parannettaisiin taloudellisen toiminnan yhteydessä kuljetettavien kissojen ja koirien hyvinvointia. Lainsäädännössä ei tällä hetkellä juurikaan ole niitä koskevia säännöksiä. Esimerkiksi kun kuljetettaville eläimille asetetaan vähimmäisikä, niiden immuniteetti tartuntatauteja vastaan ehtii kehittyä paremmaksi.

Kissojen ja koirien eläinlääkinnällisten lisätarkastusten taloudelliset vaikutukset olisivat 10–40 euroa eläintä kohti. Uusien ruokintaa ja juottamista koskevien vaatimusten taloudellisten vaikutusten odotetaan olevan vähäisiä, koska melko samanlaisia sääntöjä sovelletaan jo nyt. Voidaan myös odottaa, että eläinkuljettajille aiheutuu lisäkustannuksia, jotka liittyvät nykyisten ajoneuvojen parantamiseen tai korvaamiseen uusien vaatimusten täyttämiseksi. Kaupallisesti saatavilla oleva uusi koirankuljetusperävaunu, jossa ei ole ilmastointia mutta joka on asianmukaisesti suunniteltu kahdesta neljään koiran kuljettamiseen, maksaa arviolta 1 000–3 000 euroa.

Merkittäviä ympäristövaikutuksia ei ole odotettavissa. Tämän toimenpiteen sosiaalisina vaikutuksina, myös ihmisten terveyteen kohdistuvina vaikutuksina, voidaan mainita ehdotetut lisärokotusvaatimukset ja korkeampi kuljetusikä. Sairaiden eläinten määrä määräpaikkaan saavuttua voi niiden ansiosta olla pienempi, ja se vaikuttaisi myönteisesti myös ihmisten terveyteen.

Kokonaisarviointi

Vaikutustenarviointiraportissa esitetään myös kyseisten kahden toimenpidepaketin odotetut kumulatiiviset vaikutukset ja niiden vaikutus kansainväliseen kilpailukykyyn, elintarviketurvaan ja elintarvikkeiden kohtuuhintaisuuteen sekä jakaumavaikutukset. Arviointi osoitti, että matka-aikoja, tilavaatimuksia, vieroittamattomien vasikoiden kuljetusta, kuumia lämpötiloja ja uutta teknologiaa koskevissa toimenpiteissä parhaaksi arvioidun paketin (paketti 2) kumulatiivinen vaikutus tuotantokustannuksiin on EU:n tasolla keskimäärin 1,4 eurosentin lisäys liha-, maito- tai munakiloa kohti vuodessa. Kustannusten kasvun odotetaan tapahtuvan viiden vuoden siirtymäkauden aikana. Tehty mallinnus osoitti, että tämän tuotantokustannusten pienen nousun vaikutukset tuotantomääriin, tuonti- ja vientimääriin ja kuluttajahintoihin ovat vähäiset. Näin ollen toimenpiteillä odotetaan olevan hyvin vähän vaikutuksia EU:n karjankasvatusalan kansainväliseen kilpailukykyyn. Myöskään elintarviketurvan osalta ei havaittu merkittävää vaikutusta elintarvikkeiden saatavuuteen (siipikarjan kulutus vähentyisi hyvin vähän). Elintarvikkeiden kohtuuhintaisuudesta mallinnus osoittaa, että toimenpiteiden vaikutukset kuluttajahintoihin ovat hyödykkeen mukaan 0,06–4,37 prosenttia. Tämä merkitsee 2,81–14,09 euron lisämenoja henkeä kohti vuodessa ruokavaliosta ja tuloista riippuen.

Vaikutustenarviointi osoittaa, että ehdotus edistää seuraavia kestävän kehityksen tavoitteita: se edistää kestävän kehityksen tavoitetta 3 ”Terveyttä ja hyvinvointia”, koska eläinten hyvinvoinnin parantaminen kuljetuksen aikana edistää mikrobilääkeresistenssin torjuntaa sekä ihmisissä että eläimissä; se edistää myös kestävän kehityksen tavoitetta 12 ”Vastuullista kuluttamista”, koska elintarvikkeiden tuottaminen eläinten hyvinvointia koskevien tiukempien vaatimusten mukaisesti tarkoittaa vastuullisempaa tuotantojärjestelmää.

Sääntelyntarkastelulautakunnan lausunto vaikutustenarvioinnista:

Vaikutustenarviointi toimitettiin sääntelyntarkastelulautakunnan hyväksyttäväksi 30. lokakuuta 2023, ja siitä annettiin myönteinen lausunto varauksin 17. marraskuuta 2023. Sääntelyntarkastelulautakunnan lausunnossa pyydettiin esittämään selkeämpi analyysi kustannuksista ja hyödyistä, täydentämään analyysiä kilpailukykyvaikutusten ja toimitusketjuun kohdistuvien jakaumavaikutusten osalta sekä selvittämään toimintavaihtoehtojen vertailua. Vaikutustenarviointia tarkistettiin näiden sääntelyntarkastelulautakunnan suositusten huomioon ottamiseksi. Erityisesti toimitusketjuanalyysia päivitettiin, jotta se olisi kattavampi ja kuvastaisi paremmin tuottajiin kohdistuvia vaikutuksia, ja toimitusketjuanalyysin suhdetta kilpailukykyvaikutusten analyysiin selkeytettiin.

• Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen

Yhtenäisempien vaatimusten – kuten enimmäismatka-aikoja koskevien yhteisten sääntöjen – käyttöönotto yksinkertaistaa menettelyjä niin toimijoiden kuin toimivaltaisten viranomaisten kannalta verrattuna nykyisiin sääntöihin, jotka vaihtelevat eläinlajeittain ja -luokittain. Lisäksi selkeämmät määritelmät ja avoimina normeina annettujen vaatimusten vähäisempi käyttö tehostavat lainsäädäntöä ja helpottavat sen noudattamista, kun alan toimijoiden ei enää

tarvitse tehdä omia arviointiaan päättääkseen eri säännösten soveltamista koskevista kynnysarvoista.

Digitaalisten välineiden käytön lisääminen yksinkertaistaa yritysten ja viranomaisten välistä viestintää. Ajoneuvojen reaaliaikainen seuranta mahdollistaisi eläinkuljetusten kaiken virallisen valvonnan paremman suunnittelun, kohdentamisen ja rationalisoinnin.

Pieniä ja keskisuuria yrityksiä varten ei kaavailla poikkeuksia, koska lähes kaikki talouden toimijat, joihin vaikutukset kohdistuvat, ovat pk-yrityksiä, ja siksi niiden erityispiirteet on otettu huomioon jo toimenpiteiden valinnassa ja siirtymäaikojen määrittelyssä.

- **Perusoikeudet**

Ajoneuvojen reaaliaikaista paikannusta koskevat säännökset on laadittu siten, että varmistetaan yleisen tietosuoja-asetuksen mukainen henkilötietojen suoja.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella on seuraavat vaikutukset EU:n talousarvioon EU:n monivuotisen rahoituskehityksen vuosiksi 2022–2027. Yksityiskohtaiset tiedot esitetään tämän ehdotuksen liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä.

Henkilöstöresurssit ehdotuksen täytäntöönpanoa, tutkimuksia, tarkastuksia, tertiäärilainsäädäntöä ja kansainvälistä toimintaa varten: 6,5 kokoaikavastaavaa vuodessa vuodesta 2026 alkaen.

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake 1 ”Ihmisten, eläinten ja kasvien terveyden korkean tason edistäminen”: 2,4 miljoonaa euroa vuosina 2024–2027.

Se kattaa:

Kertaluonteiset kulut: Tutkimus eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevien sääntöjen täytäntöönpanoa ja valvontaa helpottavien uusien teknologioiden ja digitalisaation käytössä sovellettavista menettelyistä: 250 000 euroa.

Kertaluonteiset kulut: moduulin kehittäminen Traces-järjestelmään: 1 400 000 euroa.

Toistuvat kulut: Traces-järjestelmän ylläpito: 450 000 euroa vuodessa.

Kertaluonteiset kulut: Digitaalisen sovelluksen kehittäminen: 300 000 euroa.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Komissio tekee säännöllisesti tarkastuksia²⁸ jäsenvaltioissa seuratakseen, missä määrin ne noudattavat EU:n lainsäädäntöä. Ehdotukseen sisältyy artikla, joka koskee eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana käsittelevää jäsenvaltioiden yhteyselinten verkostoa. Verkostolla on tärkeä rooli uuden asetuksen yhdenmukaisen täytäntöönpanon edistämässä eri puolilla unionia.

²⁸

Tarkastuksiin voi tutustua osoitteessa <https://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit-report>

Komissio on nimennyt eläinten hyvinvointia käsittelevät EU:n vertailukeskukset, jotka antavat teknistä apua eläinten hyvinvointia – kuljetuksen aikainen hyvinvointi mukaan lukien – koskevan EU:n lainsäädännön täytäntöönpanossa. Lisäksi komissio tukee täydennyskoulutusta²⁹ eläinten suojelusta kuljetuksen aikana ”Koulutuksen parantaminen elintarvikkeiden turvallisuuden lisäämiseksi” -ohjelman puitteissa. Uusien sääntöjen täytäntöönpanosta keskustellaan myös eläinten hyvinvointia käsittelevässä EU:n foorumissa.

Kaikki nämä toimet edistävät tämän tarkistuksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanon tasosta saadaan tietoa indikaattoreiden seurantaa ja niistä raportointia koskevien uusien vaatimusten ansiosta. Tähän tarkoitukseen käytetään ensisijaisesti reaaliaikaisia Traces-tietoja ja toimivaltaisten viranomaisten raportteja. Seurantakertomus eläinten hyvinvoinnista unionissa kuljetuksen aikana on esitettävä viiden vuoden kuluttua uuden asetuksen voimaantulopäivästä ja sen jälkeen vähintään joka viides vuosi.

Jotta viiden vuoden siirtymäkauden jälkeen saadaan kerättyä vankkaa näyttöä, kymmenen vuoden kuluttua asetuksen voimaantulosta olisi esitettävä arviointiraportti.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

I luku: Kohde, soveltamisala, määritelmät ja yleiset säännökset

Tässä luvussa selostetaan ehdotuksen soveltamisala ja vahvistetaan määritelmät sekä kaikkiin kuljetustoimiin sovellettavat yleiset vaatimukset.

II luku: Järjestäjän lupa ja eläinkuljettajalupa

Tässä luvussa vahvistetaan säännöt ja edellytykset, jotka koskevat järjestäjien lupaa järjestää eläinten kuljetus ja eläinkuljettajien lupaa kuljettaa eläimiä.

III luku: Kuljetusvälineet

Tässä luvussa säädetään eläinten kuljetukseen käytettävien maantieajoneuvojen hyväksymisedellytyksistä, jotka sisältyvät jo nykyiseen lainsäädäntöön. Lentokuljetuksia voivat suorittaa lentoliikenteen harjoittajat, jotka ovat IATAN jäseniä.

IV luku: Velvollisuudet ennen lähtöä

Tässä luvussa edellytetään reittisuunnitelma sekä pitkille että lyhyille kuljetuksille. Eläimistä vastaavat ovat vastuussa lastattujen eläinten kuljetuskuntoisuudesta.

V luku: Velvollisuudet kuljetuksen aikana ja määräpaikassa

Tässä luvussa käsitellään eläinkuljettajien velvollisuuksia kuljetusmatkan aikana. Se kattaa myös keräyskeskukset.

Tässä luvussa säädetään maantieajoneuvojen reaaliaikaisen seurannan velvollisuudesta.

Eläinkuljettajien on myös kerättävä tietoja tiettyjen indikaattoreiden perusteella, analysoitava tietoja ja toteutettava korjaavia toimenpiteitä kuljetettavien eläinten hyvinvoinnin parantamiseksi.

VI luku: Maaeläinten kuljetusta koskevat edellytykset

²⁹ https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/official-controls-and-enforcement/legislation-official-controls/better-training-safer-food_en

Tässä luvussa säädetään sekä teuraseläinten että muihin tarkoituksiin kuljetettavien eläinten enimmäismatka-ajoista. Enimmäismatka-ajat vahvistetaan myös vieroittamattomien eläinten kuljetusta varten.

Äärimmäisissä lämpötiloissa tapahtuvien kuljetusmatkojen kestoa rajoitetaan, ja niiden on täytettävä lisäehtoja.

VII luku: Kuljetus kolmansiin maihin ja kolmansista maista

Tähän lukuun sisältyy eläinten kuljetusta kolmansiin maihin koskevia uusia sääntöjä, kuten järjestäjien sertifiointi ja kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ennen karja-aluksella tapahtuvaa kuljetusta allekirjoittamat vakuutukset.

Kolmansissa maissa sijaitsevien tarkastusasemien on täytettävä unionissa sovellettavia vaatimuksia vastaavat vaatimukset.

VIII luku: Toimivaltaisten viranomaisten velvollisuudet

Tässä luvussa on säännöksiä toimijoiden koulutuksesta ja pätevyystodistuksista sekä vaatimuksesta nimetä poistumispaikat. Luku sisältää myös sääntöjä eläinkuljetusten kansallisista yhteyselimitystä sekä V luvussa tarkoitettujen indikaattoreiden perusteella kerättyjen tietojen analysoinnista.

IX luku: Seuraamukset

Tämä luku sisältää säännöksiä seuraamuksista, joita määrätään asetuksen rikkomisesta, erityisesti vakavista rikkomuksista.

X luku: Menettelysäännökset

XI luku: Muut säännökset

Tämä luku sisältää säännöksiä tiukemmista kansallisista toimenpiteistä, digitaalisen sovelluksen kehittämisestä helpottamaan asetuksen täytäntöönpanoa ja sen noudattamisen valvontaa sekä poikkeuksesta, jota sovelletaan syrjäisimpiä alueita koskeviin voimassa oleviin kansallisiin säännöksiin.

XII luku: Siirtymä- ja loppusäännökset

Tällä luvulla muutetaan tarkastusasemista annettua neuvoston asetusta (EY) N:o 1255/97 siten, että tarkastusasemilla edellytetään olevan riittävät valmiudet asiaankuuluvia eläinlajeja ja -luokkia varten ja varausjärjestelmä järjestäjien käyttöön.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana, neuvoston asetuksen (EY) N:o 1255/97 muuttamisesta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 kumoamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan ja 114 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³⁰,ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1/2005³² vahvistetaan yhteiset vähimmäissäännöt eläinten suojelemiseksi kuljetuksen aikana. Asetuksen hyväksymisen jälkeen tiede ja teknologia ovat edistyneet. Nykyisin ymmärretään paremmin, mitkä ovat eläinten – erityisesti vieroittamattomien eläinten ja vesieläinten – tilavaatimukset ja tarpeet kuljetuksen aikana. Eläinkuljetusten hallinnointia varten on kehitetty paljon uusia digitaalisia ratkaisuja. Kansalaisten tietoisuus ja huoli eläinten hyvinvoinnista ja kestävämpien tuotantomenetelmien suosiminen ovat lisääntyneet, ja siksi monet jäsenvaltiot tekevät kansallisiin sääntöihinsä tarkistuksia tai hyväksyvät uusia sääntöjä, jotka ovat unionin vähimmäisvaatimuksia tiukempia. Lisäksi eläinten hyvinvointia koskevan EU:n lainsäädännön toimivuustarkastuksessa³³ tuli ilmi vaikeuksia tulkita ja soveltaa tiettyjä asetuksen (EY) N:o 1/2005 säännöksiä sekä valvoa niiden noudattamista, mikä heikentää eri toimijoiden toimintaedellytysten tasapuolisuutta. Sen vuoksi on tarpeen tarkistaa eläinten suojelua kuljetuksen aikana koskevia sääntöjä, jotta ne olisivat linjassa uusimman tieteellisen tiedon ja

³⁰ EUVL C [...], [...], s. [...].

³¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

³² Neuvoston asetus (EY) N:o 1/2005, annettu 22 päivänä joulukuuta 2004, eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana sekä direktiivien 64/432/ETY ja 93/119/EY ja asetuksen (EY) N:o 1255/97 muuttamisesta (EUVL L 3, 5.1.2005, s. 1).

³³ Commission Staff Working Document ”Fitness Check of the EU Animal Welfare Legislation” (SWD(2022)328 final, 4.10.2022).

teknologian kehityksen kanssa ja jotta niiden soveltaminen ja noudattamisen valvonta olisi helpompaa.

Eläinten hyvinvointi on unionin perustana oleva arvo, joka on vahvistettu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 13 artiklassa. Unioni ja useat jäsenvaltiot ovat myös allekirjoittaneet tarkistetun eurooppalaisen yleissopimuksen eläinten suojelusta kansainvälisten kuljetusten aikana³⁴.

Elävien eläinten kuljetus on tärkeä osa elintarvikeketjua. Eläinten suojelu kuljetuksen aikana on yleistä huolta herättävä kysymys, joka vaikuttaa kuluttajien asenteisiin maataloustuotteita kohtaan. Tällä asetuksella pyritään yksinkertaistamaan menettelyjä, vähentämään hallinnollista rasitetta ja helpottamaan yhdenmukaistettujen sääntöjen noudattamisen valvontaa samalla kun varmistetaan eläinten korkeatasoinen suojelu kuljetuksen aikana. Eläinten suojelu kuljetuksen aikana vaikuttaa myönteisesti eläinten terveyteen ja hyvinvointiin ja parantaa eläintuotteiden laatua.

Tämän asetuksen tavoitteena on varmistaa sisämarkkinoiden sujuva toiminta. Tämä koskee myös muita kuin elintarviketuotantoeläimiä, kuten kissoja ja koiria, turkiseläimiä, tietäntyyppisiä luonnonvaraisia eläimiä sekä tieteellisiin tarkoituksiin käytettäviä eläimiä.

Euroopan parlamentti antoi vuonna 2022 eläinten suojelua kuljetuksen aikana koskevat suositukset, jotka perustuvat eläinten suojelua kuljetuksen aikana unionissa ja sen ulkopuolella käsittelevän tutkintavaliokunnan (ANIT-valiokunta) mietintöön. Suosituksissa kehoitetaan komissiota ja neuvostoa tarkistamaan huolellisesti eläinten suojelua kuljetuksen aikana koskeva EU:n lainsäädäntö. Sitä varten on tehtävä perusteellinen tieteeseen perustuva selvitys kuljettamisen vaikutuksista eri lajien eri ikäisiin eläimiin. Lisäksi on arvioitava tarkasti sosioekonomiset ja ympäristö- ja terveysvaikutukset ottaen huomioon maantieteellisten tilanteiden ja erityispiirteiden sekä maatalousmallien moninaisuus unionissa. ANIT-valiokunnan mietinnössä tuotiin myös esiin puutteita lainsäädännön täytäntöönpanossa koko unionissa ja suositeltiin toimenpiteitä niiden korjaamiseksi. Tällaisia toimenpiteitä ovat esimerkiksi kuljetusmatkojen keston rajoittaminen, kuljetusten kieltäminen äärimmäisissä lämpötiloissa sekä sen varmistaminen, että eläinkuljetuksissa kolmansiin maihin noudatetaan eläinten suojelun periaatteita koko matkan ajan siihen saakka, kunnes eläimet saapuvat kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan. Lisäksi Euroopan parlamentti korosti, että elävien eläinten kuljetukset olisi korvattava tehokkaammalla, eettisellä järjestelmällä, joka kannustaa kuljettamaan mieluummin siemennestettä ja alkioita kuin siitoseläimiä sekä ruhoja ja lihaa ennemmin kuin teurastettaviksi tarkoitettuja eläimiä.

Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen, jäljempänä 'EFSA', julkaisi syyskuussa 2022 viisi tieteellistä lausuntoa eläinten hyvinvointiin kuljetuksen aikana aiheutuvista erilaisista vaikutuksista ja vaaroista. Lausunnot koskevat pieniä märehtijöitä³⁵ (lampaat ja vuohet), hevoseläimiä³⁶ (hevoset ja aasit), nautaeläimiä³⁷

³⁴ Eurooppalainen yleissopimus eläinten suojelemiseksi kansainvälisten kuljetusten aikana, Euroopan neuvosto, Chişinău, 6.XI.2003, Euroopan neuvoston sopimussarja N:o 193.

³⁵ EFSA:n AHAW-lautakunta (eläinten terveyttä ja hyvinvointia käsittelevä lautakunta), Scientific Opinion on the welfare of small ruminants during transport, EFSA Journal (2022); 20(9):7404, 101 s.

³⁶ EFSA:n AHAW-lautakunta (eläinten terveyttä ja hyvinvointia käsittelevä lautakunta), Scientific Opinion on the welfare of equidae during transport, EFSA Journal (2022); 20(9):7444, 113 s.

(naudat ja vasikat), sikoja³⁸ ja konteissa kuljetettavia eläimiä³⁹, mukaan lukien kotieläiminä pidettävät linnut (kanat, munivat kanat, kalkkunat jne.) ja kanit, jäljempänä 'EFSan lausunnot'. EFSAn lausunnoissa todetaan yleisesti, että eläinten suojelun parantaminen kuljetuksen aikana edellyttää, että eläimille varataan enemmän tilaa, enimmäislämpötiloja lasketaan ja matka-ajat pidetään mahdollisimman lyhyinä. Sen vuoksi asetus (EY) N:o 1/2005 olisi korvattava uudella asetuksella, joka on alan tieteellisen ja teknisen tietämyksen uusimman kehityksen ja kuluttajien vaatimusten mukainen ja jossa samalla vältetään aiheuttamasta esteitä sisämarkkinoiden toiminnalle ja elävien eläinten kaupalle sekä varmistetaan, että uusien sääntöjen noudattamista voidaan valvoa.

Jotta tätä asetusta sovellettaisiin yhdenmukaisesti ja tehokkaasti koko unionissa sen perusperiaatteen mukaisesti, että eläimiä ei saa kuljettaa tavalla, joka todennäköisesti aiheuttaa niille vammoja tai tarpeetonta kärsimystä, on aiheellista vahvistaa yksityiskohtaiset säännökset, joissa käsitellään erityyppisiin kuljetuksiin liittyviä eri eläinlajien tarpeita. Tällaisia yksityiskohtaisia säännöksiä olisi tulkittava ja sovellettava edellä mainitun periaatteen mukaisesti, ja niitä olisi päivitettävä oikea-aikaisesti erityisesti uuden tieteellisen tiedon ja EFSAn uusien lausuntojen perusteella.

Navigointijärjestelmiin ja sähköisiin tietokantoihin tarvittava teknologia on kehittynyt huomattavasti asetuksen (EY) N:o 1/2005 voimaantulon jälkeen. Teknologian avulla voidaan yksinkertaistaa menettelyjä sekä tehostaa kuljetusten aikaista eläinten suojelua koskevaa valvontaa ja tarkastuksia ja siten parantaa unionin sääntöjen noudattamisen valvontaa. Sen vuoksi on tärkeää hyödyntää uutta teknologiaa ja laajentaa yhdennetyn eläinlääkinnällisen tietojärjestelmän (Traces-NT) tarjoamia mahdollisuuksia. Traces on digitaalinen sertifiointi- ja hallinta-alusta kaikkia terveys- ja kasvinsuojeluvaatimuksia varten. Se on osa virallisen valvonnan yhdennettyä hallintajärjestelmää (IMSOC)⁴⁰.

Tässä asetuksessa säädetään säännöistä, joiden avulla Traces-tietokantaan voidaan sisällyttää digitaaliset luvat, hyväksyntätodistukset, pätevyystodistukset, reittisuunnitelmat, maantieajoneuvojen reaaliaikainen seuranta ja lämpötilaennusteet. Traces-järjestelmään olisi sisällyttävä myös luettelo kolmansissa maissa sijaitsevista tarkastusasemista ja EU:n poistumispaikoista. Järjestelmä mahdollistaa myös kuljetusmatkan realistisemman suunnittelun, paremman jäljitettävyyden, toimenpiteiden ja eläinten hyvinvointia koskevien indikaattorien paremman seurannan, kiireellisten toimenpiteiden ripeän toteuttamisen ja tietojen täydellisen analysoinnin. Yleisenä tavoitteena on, että eläinten suojelua kuljetuksen aikana koskevia unionin sääntöjä sovelletaan ja niiden noudattamista valvotaan tehokkaammin. Tarkoitus on myös vähentää hallinnollista rasitetta merkittävästi.

³⁷ EFSAn AHAW-lautakunta (eläinten terveyttä ja hyvinvointia käsittelevä lautakunta), Scientific Opinion on the welfare of cattle during transport, EFSA Journal (2022); 20(9):7404, 101 s.

³⁸ EFSAn AHAW-lautakunta (eläinten terveyttä ja hyvinvointia käsittelevä lautakunta), Scientific Opinion on the welfare of pigs during transport, EFSA Journal (2022); 20(9):7445, 108 s.

³⁹ EFSAn AHAW-lautakunta (eläinten terveyttä ja hyvinvointia käsittelevä lautakunta), Scientific Opinion on the welfare of domestic birds and rabbits transported in containers, EFSA Journal (2022); 20(9):7441, 188 s.

⁴⁰ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/1715, annettu 30 päivänä syyskuuta 2019, virallisen valvonnan tiedonhallintajärjestelmän ja sen komponenttien toimintaa koskevista säännöistä (IMSOC-asetus), C/2019/7005, (EUVL L 261, 14.10.2019, s. 37).

Unionin toimijoiden velvollisuus suojella eläimiä kuljetuksen aikana ei pääty unionin ulkorajoille. Unionista lähtevien eläinkuljetusten järjestäjien on varmistettava eläinten suojelua kuljetuksen aikana koskevien unionin sääntöjen noudattaminen myös unionin ulkopuolella tapahtuvien kuljetusosuuksien aikana ja siihen asti, kunnes eläimet saapuvat niiden lopulliseen määräpaikkaan kolmannessa maassa. Tämä on linjassa Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön (asia C-424/13⁴¹) kanssa. Näin ollen tätä asetusta olisi sovellettava eläinkuljetuksiin, joiden lähtöpaikka on unionin alueella, riippumatta siitä, sijaitseeko määräpaikka unionin alueella vai kolmannessa maassa.

Elävien eläinten kuljetus kolmansista maista unionin alueelle koskee enimmäkseen vain tiettyjä eläinlajeja, ja kuljetus tapahtuu yleensä suoria reittejä pitkin. Kun eläviä eläimiä tuodaan unioniin, tällaisia eläimiä kolmannesta maasta unionissa sijaitsevaan määräpaikkaan kuljettavien toimijoiden olisi varmistettava, että eläinten suojelu on vähintään vastaavaa tasoa kuin unionin alueella kuljetettavien eläinten. Tämän on toteuduttava alkaen siitä hetkestä, kun eläimet lastataan kuljetusvälineeseen kolmannessa maassa, unionissa sijaitsevaan määräpaikkaan asti. Tämä on välttämätöntä, sillä unionin kansalaiset kantavat huolta eläinten hyvinvoinnista kuljetuksen aikana. Huoli koskee kaikkia eläimiä, joita kuljetetaan unioniin, unionista tai unionin sisällä. Näin ollen tätä asetusta olisi sovellettava eläinkuljetuksiin, joiden lähtöpaikka on kolmannen maan alueella ja määräpaikka unionin alueella. Jotta voidaan varmistaa tällaista kuljetusta koskevien vaatimusten asianmukainen soveltaminen lähtöpaikassa, kolmannen maan toimivaltaisen viranomaisen on välttämätöntä tarkastaa kyseistä kuljetusmatkaa koskeva suunnitelma. Sen on myös vakuutettava eläinten unioniin tuontia koskevassa virallisessa terveystodistuksessa ja reittisuunnitelman hyväksynnässä, että kuljetusmatka on suunniteltu tämän asetuksen tai sitä vastaavien vaatimusten mukaisesti. Eläinkuljettajan vastuulla olisi oltava sen varmistaminen, että suunnitelmaa noudatetaan määräpaikkaan asti, ja sen olisi velvollisuuksiensa mukaisesti täytettävä reittisuunnitelma.

Kun eläimiä kuljetetaan kolmannesta maasta joko toiseen tai samaan kolmanteen maahan unionin alueen kautta, unionin sääntöjä olisi sovellettava unionin alueella tapahtuvalla kuljetusmatkan osalla. Vaikka kyseisen kuljetuksen alkuperäpaikka tai määräpaikka ei ole unionissa, tätä asetusta olisi eläinten edun ja kansalaisten huolen vuoksi sovellettava siihen osaan kuljetusmatkaa, joka tapahtuu unionin alueella. Eläinkuljettajien olisi varmistettava, että eläimet kuljetetaan tämän asetuksen mukaisissa olosuhteissa. Erityisesti olisi huolehdittava tilavaatimuksista, ruokinnasta ja juottamisesta, koska ne ovat olennaisen tärkeitä unionin alueella kuljetettavien eläinten hyvinvoinnin kannalta. Tällaisissa tapauksissa ei kuitenkaan pitäisi vaatia matka-aikoja koskevien sääntöjen noudattamista. Se voisi johtaa kyseisten eläinten kuljetusten keston pitenemiseen entisestään, kun kolmansien maiden toimijat joutuisivat kiertämään unionin alueen pidempien reittien kautta, millä huonontaisi eläinten hyvinvointia vieläkin enemmän.

Maailman eläintautijärjestön (WOAH) maaeläinten terveyttä koskevaan säännöstöön⁴² sisältyvissä suuntaviivoissa asetetaan maailmanlaajuisia vähimmäisvaatimuksia, jotka

⁴¹ Tuomio 23.4.2015, Zuchtvieh-Export GmbH, C-424/13, ECLI:EU:C:2015:259, 56 kohta.

⁴² WOAH Terrestrial Animal Health Code, 2023, [Terrestrial Code Online Access - WOAH - World Organisation for Animal Health](#).

koskevat muun muassa eläinten käyttäytymistä, eläinten kuljetukseen osallistuvien eri toimijoiden vastuualueita ja pätevyystasoa, toimitettavia asiakirjoja, kuljetusmatkan suunnittelua, lastaamista ja toimia tapauksissa, joissa eläimiä ei hyväksytä. Tässä asetuksessa otetaan huomioon nämä suuntaviivat.

Kokemukset asetuksen (EY) N:o 1/2005 täytäntöönpanosta sekä EU:n tuomioistuimen oikeuskäytäntö, kuten tuomio asiassa C-301/14⁴³, osoittavat, että eläinkuljetuksiin liittyvä taloudellinen toiminta olisi ymmärrettävä laajasti. Taloudelliseen toimintaan liittyvien eläinkuljetusten ei pitäisi katsoa rajoittuvan tapauksiin, joihin liittyy rahan, tavaroiden tai palvelujen välitöntä vaihdantaa tai joissa kuljetuksen tarkoituksena on voiton tavoittelu. Jos kuljetus on osa tavaroiden tai palvelujen tarjoamista tietyillä markkinoilla, sitä olisi pidettävä taloudelliseen toimintaan liittyvänä kuljetuksena.

Tärkeimmät eläinlajit, joita kuljetetaan unionin sisällä ja unionista kolmansiin maihin taloudellisissa tarkoituksissa, ovat selkärangaiset eläimet, mukaan lukien pienet märehtijät, hevoseläimet, nautaeläimet, siat, kotieläiminä pidettävät linnut ja kanit sekä vesieläimet eli kalat, pääjalkaiset ja kymmenjalkaiset. Oikeasuhteisuuden varmistamiseksi tämän asetuksen soveltamisala olisi rajattava näihin lajeihin.

Akvaariokaloja kuljetetaan yleensä pikakuljetuksina pienissä laatikoissa, joissa olevissa pusseissa on kalojen tarpeisiin mukautettua vettä, ja kuljetusmatkan kesto on yleensä alle 24 tuntia. Sen vuoksi akvaariokalojen kuljetus aiheuttaa harvoin merkittävää eläinten hyvinvointiriskiä, joten se olisi jätettävä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2010/63/EU⁴⁴ säännellään tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten suojelua. Tutkimustyöhön ja testaukseen tarvittavien eläinten on täytettävä tiukat laatuvaatimukset, joten jos eläinten terveys- tai hyvinvointitilanne on heikentynyt niiden saapuessa määräpaikkaan, se vaikuttaa välittömästi mahdollisuuteen käyttää niitä mainittuihin tarkoituksiin. Lisäksi tieteellisissä toimenpiteissä voi olla tarpeen käyttää sellaisia eläimiä, joita ei välttämättä voitaisi pitää kuljetuskuntoisina tämän asetuksen mukaisesti, kuten joitakin muuntogeenisiä eläimiä tai eläimiä, joille on tehty kirurgisia toimenpiteitä tieteellisiä hankkeita varten direktiivin 2010/63/EU mukaisesti. Elävien eläinten kuljetuksesta tieteellisiin tarkoituksiin vastaavat erikoistuneet toimijat, joiden tarkoitukseen suunnitellut ajoneuvot soveltuvat varustelultaan eläinten terveyden ja hyvinvoinnin varmistamiseen koko suunnitellun kuljetusmatkan ajan. Vaikka tällaisia eläimiä kuljetetaan erilaiseen tarkoitukseen, niiden hyvinvointi olisi taattava. Ei olisi kuitenkaan johdonmukaista eikä hyväksyttävää sisällyttää niitä kokonaan tämän asetuksen soveltamisalaan. Näistä syistä kuljetuskuntoisuuteen ja juotto- ja ruokintaväleihin liittyviä lajikohtaisia sääntöjä sekä tiettyjä matka-aikoihin, lämpötiloihin ja lepojaksoihin liittyviä säännöksiä ei pitäisi soveltaa sellaisten eläinten kuljetuksiin, joita käytetään tai jotka on tarkoitettu käytettäväksi tieteellisiin tarkoituksiin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/63/EU nojalla hyväksytyssä hankkeessa.

⁴³ Tuomio 3. joulukuuta 2015.

⁴⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/63/EU, annettu 22 päivänä syyskuuta 2010, tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten suojelusta (EUVL L 276, 20.10.2010, s. 33).

Asetuksen (EY) N:o 1/2005 soveltamisesta saadut kokemukset osoittavat, että toimijat venyttävät usein kuljetusmatkoja asiaankuuluvissa säännöksissä vahvistettuja aikamääriä pidemmiksi kuljettamalla eläimiä tietyltä tilalta useisiin peräkkäisiin keräyskeskuksiin. Keräyskeskuksissa eläimet kootaan samaan ryhmään muilta tiloilta tulevien eläinten kanssa, ja ainoastaan viimeinen keräyskeskus kirjataan lähtöpaikaksi. Sen vuoksi olisi säädettävä eläinten pakollisesta oleskelusta sekä lähtö- että määräpaikassa, ja keräyskeskuksia olisi voitava pitää lähtöpaikkana vain, jos ne sijaitsevat lähellä ensimmäistä lastauspaikkaa, jotta voidaan estää peräkkäiset kuljetukset keräyskeskuksesta toisiin.

Pitkien eläinkuljetusten olisi oltava sallittuja ainoastaan sellaisille eläinkuljetusten järjestäjille, jotka pystyvät täyttämään tämän asetuksen mukaiset vaatimukset. Sen vuoksi on aiheellista luoda järjestäjiä koskeva lupajärjestelmä. Järjestäjien olisi oltava vastuussa siitä, että unionin sääntöjä noudatetaan lähtöpaikasta määräpaikkaan. Vaikka ne voivat antaa eläinten kuljetuksen alihankintana eläinkuljettajalle, niiden olisi edelleen oltava vastuussa siitä, että kyseinen eläinkuljettaja ja muut kuljetukseen osallistuvat henkilöt noudattavat unionin sääntöjä. Järjestäjän olisi esitettävä toimivaltaisille viranomaisille todisteet kyvystään varmistaa, että kuljetusta koskevia unionin sääntöjä noudatetaan siihen asti, kun eläimet saapuvat määräpaikkaan.

Eläinkuljettajilla ja niiden henkilöstöllä on keskeinen rooli eläinten kuljetuksessa, ja ne pystyvät merkittävällä tavalla vaikuttamaan kuljetettavien eläinten hyvinvointiloihin. Eläinkuljettajien päivittäiset toimintatavat vaikuttavat merkittävästi eläinten hyvinvointiin kuljetuksen aikana. Niillä olisi oltava tarvittava pätevyys, jotta ne voivat varmistaa tämän asetuksen noudattamisen sekä sen, että niiden henkilöstö noudattaa vaatimuksia. Niiden on huolehdittava myös käyttämiensä kuljetusvälineiden asianmukaisesta hyväksynnästä sekä valmiussuunnitelmista hätätilanteiden varalta. Sen vuoksi eläinkuljettajia varten on aiheellista luoda lupajärjestelmä. Eläinkuljettajien olisi toimittava vastuullisesti ja avoimesti asemansa ja toimiensa osalta. Niiden olisi etenkin ilmoitettava mahdollisista ongelmista ja pidettävä tarkasti kirjaa toiminnastaan ja sen tuloksista.

Kuljetusvälineet olisi suunniteltava siten, että estetään eläinten loukkaantuminen ja kärsimys. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa kuljetusvälineen hyväksymisen edellytyksenä olevat tekniset vaatimukset, joissa otetaan huomioon kulloinkin kuljetettavina olevien eläinlajien ja -luokkien tarpeet.

Eläinten lentokuljetukset ovat huomattavasti harvinaisempia kuin maantie- ja merikuljetukset. Lentoliikenteessä kuljetettavat eläimet ovat siihen liittyvien kustannusten vuoksi useimmiten lemmikkieläimiä sekä jalostukseen tai urheiluun tarkoitettuja arvokkaita eläimiä. Eläinten lentokuljetuksessa noudatetaan Kansainvälisen ilmakuljetusliiton (IATA) ohjeissa ”Live Animals Regulations” (LAR) vahvistettuja teknisiä sääntöjä, jotka IATAn ”Live Animals and Perishables Board” (LAPB) on laatinut ja joita se päivittää vuosittain. Säännöissä otetaan tasapainoisesti huomioon eläinten hyvinvoinnin ja ilma-alusten turvallisuuden periaatteet sekä lentoliikenteen erityispiirteet ja rajoitukset. IATAn jäsenenä olevilla lentoliikenteen harjoittajilla on velvollisuus noudattaa sääntöjä kuljetustoiminnassaan ja ilma-alustensa varustamisessa. Sen vuoksi eläinten lentokuljetus olisi sallittava ainoastaan IATAn jäsenenä oleville lentoliikenteen harjoittajille kuuluvissa ilma-aluksissa.

Kuten komission auditoinneista ja toimivaltaisten viranomaisten tarkastuksista on käynyt ilmi, huomattavan monet unionissa tällä hetkellä toimivista karja-aluksista eivät täytä asianmukaisia meriturvallisuusnormeja ja aiheuttavat riskin sekä eläimille että miehistölle. Karja-alusten olisi täytettävä turvallisuusnormit, ja niissä olisi oltava asianmukaisesti toimivat perusjärjestelmät, kuten sähköntuotanto, vakuus, ilmanvaihto, järjestelmä suolan poistamiseen vedestä ja vedenpoistojärjestelmä. Tämän varmistamiseksi jäsenvaltion asiaankuuluvien toimivaltaisten viranomaisten olisi hyväksyttävä eläinkuljetuksia varten ainoastaan sellaiset karja-alukset, jotka satamavaltioiden suorittamaa valvontaa koskevan Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan⁴⁵ mukaisesti purjehtivat valkoiseksi tai harmaaksi määritellyn lipun alla. Lisäksi toimivaltaisten viranomaisten olisi sallittava eläinten lastaaminen tällaisille aluksille ainoastaan, jos laivan riskiprofiiliksi on määritetty ”pieni turvallisuusriski” tai ”normaali turvallisuusriski” satamavaltioiden harjoittamaa tarkastustoimintaa koskevan Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan mukaisesti.

Karja-alusten hyväksynnöistä pidetään nykyisin kirjaa satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta annettuun direktiiviin 2009/16/EY⁴⁶ perustuvaa uutta tarkastusjärjestelmää tukevassa tietojärjestelmässä. Kohdennus- ja tarkastustoimiin sovellettava THETIS-järjestelmä (Hybrid European Targeting and Inspection System) on tietokanta, joka helpottaa merialusten, myös karja-alusten, virallista valvontaa unionissa. Tietokantaan sisältyy oma moduulinsa eläinten suojelua koskeviin vaatimuksiin kohdistuvaa virallista valvontaa varten. Hyväksytyjä karja-aluksia koskevien tietojen olisi oltava saatavilla myös Traces-järjestelmässä, jotta siinä voidaan luoda, päivittää ja täydentää reittisuunnitelmia digitaalisesti. Toimivaltaisten viranomaisten olisi vastattava näiden tietojen säännöllisestä päivittämisestä.

Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/372⁴⁷ mukaisesti ensimmäisen eläinlähetyksen mukana karja-aluksen hyväksynnän jälkeen ja ennen jokaista hyväksynnän uusimista aluksella olisi oltava mukana virkaeläinlääkäri. Näin eläinlääkäri voi suorittaa virallista valvontaa koko ensimmäisen kuljetusmatkan ajan sen varmistamiseksi, että karja-aluksen mekaaniset ja hallintajärjestelmät eivät heikennä aluksella olevien eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana.

Reittisuunnitelmat ovat tärkeitä välineitä, joiden avulla kaikki eläinten kuljetukseen osallistuvat toimijat ja toimivaltaiset viranomaiset ovat perillä suunnitellusta reitistä ja kuljetusmatkan aikataulusta ja voivat tarkistaa, noudatetaanko suunniteltua reittiä käytännössä. Siten ne helpottavat sääntöjen noudattamisen valvontaa. Reittisuunnitelman tietyt osat olisi suunniteltava siten, että eläinten hyvinvointia koskevien vaatimusten noudattamisen valvonta paranee. Sitä varten olisi erityisesti lisättävä kuljetustoimien jäljitettävyyttä ja läpinäkyvyyttä. Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten olisi hyväksyttävä reittisuunnitelmat unionin sisällä tapahtuvia ja kolmansiin maihin suuntautuvia pitkiä kuljetuksia varten samoin kuin kolmansiin maihin suuntautuvia lyhyitä kuljetuksia varten. Reittisuunnitelmia olisi

⁴⁵ <https://www.parismou.org/>

⁴⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 57).

⁴⁷ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/372, annettu 17 päivänä helmikuuta 2023, karja-aluksilla suoritettavaa virallista valvontaa koskevien tietojen kirjaamista, säilyttämistä ja jakamista, karja-alusten valmiussuunnitelmia hätätilanteiden varalle, karja-alusten hyväksymistä ja poistumispaikkoihin sovellettavia vähimmäisvaatimuksia koskevista säännöistä (EUVL L 51, 20.2.2023, s. 32).

voitava käyttää kaikilta osin digitaalisesti, ja sitä varten olisi hyödynnettävä Traces-järjestelmän tarjoamia mahdollisuuksia ja laajennettava niitä. Reittisuunnitelman digitalisointi parantaa tiedonkeruuta ja mahdollistaa paremman analysoinnin ja riskien tunnistamisen.

Jotta voidaan varmistaa, että kuljetusmatkat eivät ole suunniteltua pidempiä, ja parantaa jäljitettävyyttä, olisi otettava käyttöön yksinkertaistettu reittisuunnitelma lyhyitä unionin sisäisiä kuljetuksia varten. Järjestäjä täyttää tällaiset reittisuunnitelmat, eikä niihin tarvita toimivaltaisen viranomaisen hyväksyntää. Ne auttavat toimivaltaisia viranomaisia arvioimaan toimijoiden suorituskykyä valvonnan ja tarkastusten aikana. Lisäksi sekä toimivaltaiset viranomaiset että komissio saavat tietoja kaikista kuljetustoimista.

Tiineenä olevat eläimet ovat erityisen haavoittuvia kuljetuksen aikana. Koska eläinkuljettaja ei aina pysty arvioimaan tällaisten eläinten tiineyden vaihetta, eläimistä vastaavan olisi oltava vastuussa tietojen antamisesta eläinkuljettajalle tapauksen mukaan tiineyden vaiheesta tai keinosiemennyspäivästä.

Unionin lainsäädäntöön sisältyy hyvin vähän nimenomaan kissojen ja koirien, ja varsinkin eri rotujen kissan- ja koiranpentujen, kuljetusta koskevia säännöksiä, ja lisäksi jäsenvaltiot tulkitsevat voimassa olevia unionin sääntöjä ja valvovat niiden noudattamista eri tavoin. Tämä on johtanut siihen, että näitä eläimiä kuljetetaan usein olosuhteissa, jotka vaarantavat niiden hyvinvoinnin ja tekevät toimijoiden toimintaedellytyksistä epätasapuoiset. Sen vuoksi on tarpeen määritellä tarkemmin kuljetettavien kissojen ja koirien vähimmäisikä ja ruokintaväliä kuljetusmatkan aikana koskevat säännöt sekä edellyttää ennaltaehkäiseviä eläinlääkinnällisiä hoitoja stressiin liittyvien ja lajikohtaisten tautien välttämiseksi. Siten myös kissojen ja koirien kaupallisissa kuljetuksissa on sovellettava erityisiä ja yhdenmukaistettuja sääntöjä. Tähän tarkoitukseen on tarpeen myös vahvistaa säännöt, jotka koskevat esimerkiksi lämpötila- ja kosteusvaatimuksia sekä pitkiä kuljetuksia varten tarvittavaa reittisuunnitelmaa.

Viljeltyjen kalojen hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevissa WOAH:n suuntaviivoissa asetetaan vähimmäisvaatimukset, joita on noudatettava kansainvälisellä tasolla, ja annetaan suosituksia vastuualueista, suunnittelusta, ajoneuvojen suunnittelusta, varusteista, käsittelystä, vedestä, valmistelusta, lajikohtaisista kysymyksistä, valmiussuunnittelusta, asiakirjoista, lastaamisesta ja lastista purkamisesta. Näiden suuntaviivojen perusteella olisi vahvistettava ja saatettava ajan tasalle vesieläimiä koskevat erityissäännökset uuden tieteellisen tiedon perusteella, kun EFSA:n asiaa koskevat lausunnot ovat saatavilla. Tärkeä kuljetettavien eläinten hyvinvointia edistävä tekijä on niille kuljetusvälineessä varattu tila, joka määräytyy eläimen lajin, luokan ja koon mukaan. EFSA:n lausunnoissa suositellaan, että kuljetusvälineessä ollessaan eläimillä on riittävästi tilaa vaihtaa asentoa, juoda ja levätä. Sen vuoksi asetuksessa (EY) N:o 1/2005 vahvistettuja eläimille varattavaa tilaa koskevia vaatimuksia olisi nostettava EFSA:n suositusten mukaisesti.

Ilma-alusten, merialusten ja junien reaaliaikaiset sijainnit ovat nykyisin julkisesti saatavilla ja käytettävissä turvallisuus- ja tietosyistä. Useimmissa maantieajoneuvoissa on jo nyt satelliittinavigointijärjestelmä, johon tallentuu todellinen kuljettu reitti ja kuljetusmatkan pituus. Nämä tiedot ovat ratkaisevan tärkeitä toimivaltaisille viranomaisille, jotta ne voisivat paremmin suorittaa virallista valvontaa ja kohdentaa

sitä riskien perusteella. Tällaiset maantieajoneuvoja koskevat tiedot eivät kuitenkaan ole toimivaltaisten viranomaisten saatavilla.

Kuljetusmatkan pituuden rajoittamisella on keskeinen merkitys eläinten suojelussa kuljetuksen aikana. On näyttöä siitä, että käytännössä kuljetusmatkan kesto on usein pidempi kuin alkuperäisessä suunnitelmassa on arvioitu, mikä voi vakavasti heikentää kuljetettavien eläinten hyvinvointia. Tällä hetkellä toimivaltaisella viranomaisella ei ole keinoja tarkastaa lähetysten sijaintia kuljetusmatkan aikana voidakseen kohdentaa matka-aikoihin ja lepojaksoihin liittyviä tarkastuksiaan, joita se suorittaa asetuksen (EU) 2017/625 mukaisesti. Tämän vuoksi toimivaltaisten viranomaisten on vaikea valvoa, että kuljetusmatkan todellinen kesto vastaa ilmoitettua kestoa. Monet haasteista voitaisiin ratkaista, jos olisi käytettävissä reaaliaikaisia paikannusvälineitä hyödyntävän tietojärjestelmän kautta kerättyjä tietoja.

Tietojen saanti ajankohdasta, jolloin maantieajoneuvot ovat saapuneet tiettyihin kuljetusmatkan keskeisiin paikkoihin, kuten tarkastusasemille tai määräpaikkaan, antaisi toimivaltaisille viranomaisille mahdollisuuden tehostaa ja suunnitella ja kohdentaa paremmin tarkastuksiaan. Ne voisivat etenkin havaita paremmin kuljetukset, jotka ylittävät enimmäismatka-ajan, ja siten tunnistaa kuljetukset, joiden päättyessä eläinten hyvinvointi todennäköisesti on vaarantunut. Sen vuoksi kaikissa maantieajoneuvoissa olisi oltava reaaliaikainen paikannusjärjestelmä, joka ilmoittaa ajoneuvon sijainnin Traces-järjestelmään liitettyyn tietojärjestelmään koko kuljetusmatkan ajan ja kuljetuksen saavuttua määräpaikkaan.

Kuljetusmatkan pituutta ja lepojaksoja koskevat tiedot kaikista kuljetuksista olisi kirjattava ja säilytettävä tietojen käsittelyä varten. Käsittelyä suoritettaisiin ainoastaan virallista valvontaa ja siihen liittyviä muita virallisia toimia varten. Näiden tietojen säilytysajan olisi oltava kuusi vuotta, jotta ne ovat toimivaltaisten viranomaisten saatavilla erityisesti sen tarkistamiseksi, täyttääkö järjestäjä tai eläinkuljettaja edellytykset luvan uusimiseksi viiden vuoden voimassaoloajan päätyttyä. Traces-järjestelmään liitettyyn tietojärjestelmään tallennettuja paikannustietoja saisi kirjata ja säilyttää ainoastaan virallista valvontaa ja siihen liittyviä muita virallisia toimia varten. Myös näitä tietoja olisi säilytettävä kuusi vuotta.

Tietokantaan, johon kyseiset tiedot tallennetaan, olisi asetuksen (EU) 2016/679⁴⁸ ja asetuksen (EU) 2018/1725⁴⁹ lisäksi sovellettava täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2019/1715⁵⁰ vahvistettuja tietojen käsittelyä ja hallintaa koskevia säännöksiä tietosuojaa koskevien riittävien erityistakeiden antamiseksi.

Lähtöpaikan toimivaltaisten viranomaisten on tärkeää saada tieto eläinten kunnosta niiden saapuessa määräpaikkaan. Sekä kuljettajien – tai tarvittaessa hoitajien – että

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁴⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

⁵⁰ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/1715, annettu 30 päivänä syyskuuta 2019, virallisen valvonnan tiedonhallintajärjestelmän ja sen komponenttien toimintaa koskevista säännöistä (IMSOC-asetus), C/2019/7005 (EUVL L 261, 14.10.2019, s. 37).

määräpaikassa eläimistä vastaavien olisi ilmoitettava Traces-järjestelmässä määräpaikkaan saapuvien eläinten kunto, mukaan lukien tiedot eläinten hyvinvointia koskevista indikaattoreista. Niin lähtö- kuin määräpaikan toimivaltaiset viranomaiset saavat nämä tiedot reittisuunnitelman sähköisestä versiosta, ja ne voivat ryhtyä toimiin, jos eläinten kunto ei ole asianmukainen tai jos eläimistä vastaavien, kuljettajien ja hoitajien antamien tietojen välillä on ristiriitaa.

Tieteellisen näytön perusteella voidaan todeta, että pidemmät kuljetusmatkat yleensä vaikuttavat eläinten hyvinvointiin kielteisemmin kuin lyhyemmät matkat. Kun otetaan huomioon teurastamojen tämänhetkinen jakautuminen jäsenvaltioiden alueille sekä uusien tieteellisten näkemysten eläinten hyvinvoinnista kuljetuksen aikana, ja jotta kuljetusmatkat voitaisiin pitää mahdollisimman lyhyinä, teuraskuljetukset saisivat kestää enintään yhdeksän tuntia. Nykyisin käytössä olevien teurastamojen tekniikka on tavanomaisesti mukautettu asianomaisessa teurastamossa teurastettavia tiettyjä eläinlajeja ja -luokkia varten. Olisi estettävä tilanteet, joissa teurastus ei olisi mahdollista siitä syystä, että enintään yhdeksän tunnin kuljetusmatkan päässä ei ole asianmukaisesti varustettua teurastamoa. Siksi olisi säädettävä yhdeksän tunnin rajaa koskevasta poikkeuksesta, jotta pitkät kuljetukset asianmukaisesti varustettuihin teurastamoihin voidaan poikkeustilanteissa sallia edellyttäen, että toimivaltainen viranomainen antaa siihen luvan.

EFSan lausunnoissa vahvistettiin, että liian monet purkamis- ja lastauspysähdykset tarkastusasemilla kuljetusmatkan varrella ovat haitallisia eläinten hyvinvoinnille, koska ne lisäävät eläinten käsittelyä ja siten niiden stressiä sekä riskiä altistua loukkaantumisille ja tartunnoille. Sen vuoksi pitkiin kuljetuksiin saisi sisältyä vain yksi lepojakso, jonka yhteydessä eläimet puretaan lastista ja lastataan uudelleen. Yli yhdeksän tuntia kestävien maantie- tai rautatiekuljetusten osalta, kun eläimiä kuljetetaan muihin tarkoituksiin kuin teurastettaviksi, olisi EFSAn viimeisimpien tieteellisten lausuntojen lisäksi otettava huomioon asetuksessa (EY) N:o 561/2006⁵¹ säädetyt maantieliikenteen kuljettajien enimmäisajo- ja vähimmäislepoajat, jotta ne voidaan sovittaa paremmin yhteen kuljetettavien eläinten matka-aikojen ja lepojaksojen kanssa.

Vieroittamattomat eläimet ovat kuljetuksen aikana erityisen haavoittuvia, ja niiden tarpeiden mukainen ruokinta kuljetusvälineessä olisi varmistettava. EFSAn tieteellisten lausuntojen mukaan näiltä eläimiltä edellytettävää vähimmäisikää ja -painoa, ennen kuin niitä voidaan kuljettaa, olisi nostettava. Siten ne olisivat selviytymiskykyisempiä ja paremmassa kuljetuskunnossa. Lisäksi näitä eläimiä saisi kuljettaa enintään kahdeksan tunnin ajan, ellei kuljetusvälineessä ole käytössä järjestelmää, jonka avulla vieroittamattomia eläimiä voidaan ruokkia tehokkaasti ruumiinlämpöisellä maidolla tai maidonkorvikkeella asiaankuuluvien edellytysten mukaisesti.

Asetuksen (EY) N:o 1/2005 soveltamisesta saadut kokemukset osoittavat, että vaatimus vieroittamattomien eläinten asianmukaisesta ruokinnasta on vaikeaa täyttää. Vieroittamattomia eläimiä on ruokittava kyseisen lajin ruumiinlämpöisellä maidolla

⁵¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 561/2006, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 3821/85 ja (EY) N:o 2135/98 muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3820/85 kumoamisesta (EUVL L 102, 11.4.2006, s. 1).

tai soveltuvalla maidonkorvikkeella olosuhteissa, jotka vastaavat luonnollista maitoruokintaa, ja riittävän tiheästi, jotta estetään pitkittynyt nälkä. Ruokintajärjestelmät olisi suunniteltava niin, että jokainen kuljetusvälineessä oleva eläin saa maitoa tai maidonkorviketta tavalla, joka edellyttää vain vähän hoitajien tai kuljettajien toimenpiteitä. Järjestelmän ylläpidon olisi mahdollistettava asianmukainen puhdistus ja desinfiointi, jotta estetään maidon pilaantuminen. Ruokintajärjestelmä olisi mukautettava olosuhteisiin ja kuljetustyyppiin, jossa sitä on tarkoitus käyttää. Erityisesti silloin, kun eläimiä kuljetetaan ro-ro-aluksella, olisi otettava huomioon kuljetusvälineen ympärillä oleva rajallinen tila ja aluksen liike. Ruokintajärjestelmien epäyhtenäisyyksien välttämiseksi komission olisi hyväksyttävä järjestelmät käyttäen perusteena tieteellistä ja teknistä näyttöä niiden tehokkuudesta suunnitellussa käyttötarkoituksessa sekä tässä asetuksessa vahvistettujen sääntöjen noudattamista. EFSA:n olisi avustettava komissiota tässä tehtävässä.

EFSA:n tieteellisissä lausunnoissa todetaan, että liikkeestä johtuva stressi on merkittävä riski maantieajoneuvoissa kuljetettavien eläinten hyvinvoinnille, mutta niissä ei tehdä samaa päätelmää merikuljetusvälineiden liikkeestä johtuvasta stressistä. Maantie- ja rautatiekuljetusvälineisiin sovellettavia matka-aikoja on rajoitettu, ja tällaisiin kuljetuksiin on sisällyttävä lepojaksia, jotta voidaan lieventää liikkeestä johtuvan stressin vaikutuksia kuljetettavien eläinten hyvinvointiin. Meriteitse kuljetettavat eläimet eivät altistu samantyyppiselle liikkeelle kuin maanteitse tai rautateitse kuljetettavat eläimet. Merialusten liikkuminen ei vaikuta eläinten vakauteen samalla tavoin kuin maantieajoneuvojen, joissa niihin kohdistuu äkillisiä liikkeitä toistuvasti ja odottamattomasti. Näin ollen merikuljetusten vaikutus on vähemmän haitallinen eläinten hyvinvoinnille. Edellyttäen, että merialuksilla, kuten karja-aluksilla, konttialuksilla ja ro-ro-aluksilla, olevilla eläimillä on riittävästi tilaa mennä makuulle ja levätä ja että ne saavat riittävästi ravintoa ja vettä riittävän usein, merellä kuluva aika ei pitäisi laskea matka-ajaksi.

Eläinten kuljetuksen aikana kokema lämpötila on tärkeä niiden hyvinvointiin vaikuttava tekijä. Sisälämpötilan mittaaminen maantiekuljetuksissa on osoittautunut vaikeaksi, eikä korjaavia toimia ole helppo toteuttaa. Sallitun lämpötilan ylläpitäminen ajoneuvossa on vaikeaa, koska se riippuu monista tekijöistä, kuten kosteudesta ja ajoneuvossa eläimille varatusta tilasta. Eläinten kuljettaminen ilmastointilaitteilla varustetuissa kuorma-autoissa on kallista ja todennäköisesti ympäristön kannalta kestävämpiä. Sen vuoksi on aiheellista rajoittaa matka-aikoja äärimmäisissä lämpötiloissa, jotta voidaan vähentää eläinten altistumista tällaisille lämpötiloille, ja lämpötilan ollessa kaikkein kuummin sallia eläinten kuljettaminen vain yöllä. Lisäksi olisi toteutettava toimenpiteitä, joilla lievennetään kuljetusvälineen lämpötilan mahdollisia kielteisiä vaikutuksia, eli avattava kuorma-autojen ilmanvaihtoaukot ja varattava eläimille suurempi tila.

Eläimiä kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan kuljettavien järjestäjien on järjestettävä sertifiointielimen suorittama arviointi ensimmäisestä kuljetusmatkasta. Tarkoituksena on määrittää järjestäjän kyky varmistaa tämän asetuksen noudattaminen siihen saakka, kunnes eläimet saapuvat määräpaikkaan kolmannessa maassa. Jos tässä asetuksessa säädetty edellytykset eivät täyty, toimivaltaisen viranomaisen olisi keskeytettävä järjestäjän luvan voimassaolo kolmansiin maihin suuntautuvien kuljetusten osalta. Sertifiointielimen olisi arvioitava säännöllisesti järjestäjän kolmansiin maihin järjestämiä kuljetusmatkoja määrittääkseen, onko järjestäjällä edelleen valmiudet noudattaa tätä asetusta. Sertifiointielimillä olisi oltava

vaaditut tiedot ja pätevyys, niiden olisi annettava takeet jatkuvasta riippumattomuudestaan suhteessa järjestäjiin, eläinkuljettajiin ja muihin henkilöihin tai yhteisöihin, jotka osallistuvat eläinten kuljetukseen tai käsittelyyn kuljetuksen aikana, ja niiden olisi oltava asetuksen (EY) N:o 765/2008⁵² nojalla perustettujen kansallisten akkreditointielinten akkreditoimia.

Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1255/97⁵³ vahvistetaan tarkastusasemia ja niiden käyttöä unionissa koskevat vaatimukset. Sen varmistamiseksi, että eläinten kuljetukset unionista kolmansiin maihin ovat tämän asetuksen mukaisia erityisesti matka-aikojen, lepojakojen ja eläinten sijoituspaikkaa lepojakojen aikana koskevien edellytysten osalta, kolmansissa maissa sijaitsevien tarkastusasemien olisi täytettävä unionin lainsäädännössä ja erityisesti neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1255/97 säädettyjä vaatimuksia vastaavat vaatimukset.

Kolmansissa maissa sijaitsevien tarkastusasemien toimijat voivat pyytää sisällyttämistä komission hyväksymään luetteloon, jos ne osoittavat noudattavansa vaatimuksia, jotka vastaavat vähintään unionin sääntöjä, ja erityisesti asetusta (EY) N:o 1255/97. Tätä varten kolmannessa maassa sijaitseva tarkastusasema voi toimittaa todisteen siitä, että sertifiointielin on antanut sille todistuksen sellaisten vaatimusten noudattamisesta, jotka vastaavat vähintään unionin lainsäädännössä ja erityisesti neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1255/97 säädettyjä vaatimuksia. Komission olisi hyväksyttävä luettelo kolmansissa maissa sijaitsevista hyväksytyistä tarkastusasemista täytäntöönpanosäädöksillä.

Jotta voidaan tehokkaammin varmistaa, että tarkastusasemat täyttävät niiden tiloissa lepojakoja viettävien eläinten tarpeet, tilat olisi mukautettava asianomaisia eläinlajeja ja luokkia varten. Olisi otettava käyttöön varausjärjestelmä, jotta vältetään viivästykset tai tarkastusasemien ylivaraus. Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 1255/97 olisi muutettava.

Kokemus on osoittanut, että on tärkeää nimetä poistumispaikka unionissa, jotta elävien eläinten kuljetus unionista kolmansiin maihin hoituu sujuvasti. Eläinten olisi poistuttava unionin alueelta sellaisten nimettyjen poistumispaikkojen kautta, jotka täyttävät asetuksen (EU) 2017/625⁵⁴ 21 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetut eläinten hyvinvointiin liittyviä tarkastuksia koskevat vaatimukset ja jotka pystyvät varmistamaan lähtöpaikkojen, keräyskeskusten, tarkastusasemien ja määräpaikkojen

⁵² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 765/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, tuotteiden kaupan pitämiseen liittyvää akkreditointia ja markkinavalvontaa koskevista vaatimuksista ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 339/93 kumoamisesta (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 30).

⁵³ Neuvoston asetus (EY) N:o 1255/97, annettu 25 päivänä kesäkuuta 1997, pysähdyspaikkoja koskevista yhteisön vaatimuksista ja direktiivin 91/628/ETY liitteessä tarkoitetun reittisuunnitelman mukauttamisesta (EYVL L 174, 2.7.1997, s. 1)

⁵⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta (virallista valvontaa koskeva asetus) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1).

toimivaltaisten viranomaisten tähän liittyvän viestinnän. Toimivaltaisten viranomaisten olisi kirjattava nimetyt poistumispaikat Traces-järjestelmään.

Saadut kokemukset osoittavat, että on olemassa vaara, että määrämaa hylkää meriteitse kuljetettavat eläinlähetykset esitettyjen asiakirjojen, esimerkiksi terveystodistusten, perusteella. Tietyissä tapauksissa tämä voi vaikuttaa eläinten hyvinvointiin, koska niitä ei eläinten terveyteen liittyvistä syistä voida palauttaa lähtöpaikkaan. Lähtöpaikan toimivaltaisten viranomaisten olisi hyväksyttävä reittisuunnitelma vain, jos toimijat antavat niille lopullisen määrämään merisataman toimivaltaisen viranomaisen allekirjoittaman vakuutuksen siitä, että se hyväksyy elävien eläinten kansainvälistä merikuljetusta koskevat asiakirjat. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa malli tällaista vakuutusta varten.

Jäsenvaltioiden olisi säädettävä tämän asetuksen rikkomisesta määrättävistä tehokkaista, oikeasuhteisista ja varoittavista seuraamuksista ja varmistettava, että niitä sovelletaan. Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen ja tehokas soveltaminen eri puolilla unionia, on tarpeen välttää sääntöjen noudattamisen eritasoinen valvonta sekä se, että tämän asetuksen noudattamatta jättämisestä eri jäsenvaltioissa sovellettavien seuraamusten toisistaan poikkeavan ankaruuden vuoksi kuljetustoimia suunniteltaisiin sen mukaan, missä jäsenvaltioissa seuraamukset ovat lievimmät. On aiheellista määrittää tämän asetuksen sääntöjen rikkomisista ne, jotka aiheuttavat merkittäviä riskejä eläinten hyvinvoinnille, ja vahvistaa tällaisissa tapauksissa määrättävien taloudellisten seuraamusten vähimmäistasot suhteessa eläinlähetyksen arvoon. Huomioon olisi otettava myös se, kuinka usein rikkomista esiintyy, ja toistuvat rikkomukset olisi katsottava vakavammiksi. Näin on tarkoitus ehkäistä uusia rikkomuksia ja parantaa asetuksen noudattamisen valvontaa.

Eläinten hyvinvointia koskevan EU:n lainsäädännön toimivuustarkastuksessa on käynyt ilmi, että asetuksen (EY) N:o 1/2005 tehokkuutta eläinten hyvinvoinnin parantamisessa on vaikea arvioida, koska kyseisessä asetuksessa ei ole säädetty indikaattoreista. On aiheellista luoda eläinten hyvinvointia koskevien indikaattoreiden seurantajärjestelmä.

Eläinkuljettajia ja eläimistä vastaavia olisi vaadittava keräämään tietoja kuljetustoimintansa kannalta olennaisten eläinten hyvinvointia koskevien indikaattoreiden perusteella. Tietoja analysoimalla eläinkuljettajat ja eläimistä vastaavat voivat havaita eläinten hyvinvointiin liittyviä puutteita ja toteuttaa tarvittaessa asianmukaisia korjaavia toimenpiteitä. Indikaattoreita koskevat tiedot olisi myös asetettava toimivaltaisten viranomaisten ja komission saataville Traces-järjestelmässä.

Komissiolle olisi siirrettävä valta antaa SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, joilla saatetaan ajan tasalle liitteessä I olevissa I, II, V ja VII luvussa ja liitteessä II olevat tekniset säännöt ja mukautetaan ne uusimpaan tieteelliseen ja tekniseen tietämykseen, kun sellaista on saatavilla. Tämän asetuksen asianmukaisen täytäntöönpanon helpottamiseksi komissiolle olisi siirrettävä valta antaa SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, joilla saatetaan ajan tasalle liitteessä III oleva reittisuunnitelman malli ja liitteessä IV oleva vakuutuksen malli. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaisen kuulemisen, myös asiantuntijatasolla, ja että kuuleminen toteutetaan paremmasta

lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa⁵⁵ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa, jotta voidaan varmistaa yhdenmukaiset edellytykset tämän asetuksen täytäntöönpanolle, mukaan lukien valmiussuunnitelmien osatekijät ja mallit, karja-alusten hyväksyntää koskevat tekniset säännöt, reaaliaikaisen paikannusjärjestelmän tallennusten edellyttämät tekniset osatekijät, kuljetusvälineessä olevien vieroittamattomien eläinten ruokintajärjestelmien hyväksyminen, eläimiä kolmansiin maihin kuljettavien järjestäjien sertifiointiin tarvittavien arviointien sisältö ja tiheys, luettelot tarkastusasemista, jotka täyttävät neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1255/97 säädettyjä vaatimuksia vastaavat vaatimukset, hyvinvointi-indikaattorien määritelmät ja niiden seurantamenetelmät sekä Traces-järjestelmän käyttöä koskevat tekniset säännöt. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011⁵⁶ mukaisesti.

On tärkeää varmistaa, että jäsenvaltiot eivät käytä kansallisia sääntöjä tavalla, joka vaarantaa tämän asetuksen säännösten moitteettoman soveltamisen tai vaikuttaa sisämarkkinoiden toimintaan. Jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava kansallisista säännöistä komissiolle. Komissio toimittaa ne muiden jäsenvaltioiden tietoon. Jos kansalliset säännöt kuuluvat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1535 soveltamisalaan, niistä olisi ilmoitettava komissiolle kyseisen direktiivin mukaisesti.

Tämän asetuksen valmistelemiseksi tehty vaikutustenarviointi osoittaa, että jotkin tässä asetuksessa säädetyistä uusista vaatimuksista edellyttävät suunnittelua ja investointeja niiltä toimijoilta, joihin ne vaikuttavat. Uudet säännöt, jotka koskevat matka-aikoja ja vieroittamattomien eläinten ruokintaa kuljetuksen aikana, edellyttävät muutoksia kuljetusmalleihin ja investointeja uusiin kuorma-autoihin, jotta eläimiä varten saadaan enemmän tilaa ja mahdollisesti uusia ruokintajärjestelmiä. Sen vuoksi tässä asetuksessa olisi säädettävä tarkoituksenmukaisista siirtymäajoista, jotta asianomaisilla toimijoilla olisi riittävästi aikaa sopeutua tässä asetuksessa vahvistettuihin vaatimuksiin.

Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta eli eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevan yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamista, vaan se voidaan kuljetustoiminnan laajuuden, vaikutusten sekä rajat ylittävän ja kansainvälisen luonteen vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa

⁵⁵ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

⁵⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.

Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon [...] päivänä [...]kuuta [...],

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

KOHDE, SOVELTAMISALA, MÄÄRITELMÄT JA YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt eläinten suojelemiseksi taloudelliseen toimintaan liittyvän kuljetuksen aikana.

2 artikla

Soveltamisala

1. Tätä asetusta sovelletaan eläinten kuljetukseen
 - unionin alueella;
 - kolmannessa maassa sijaitsevasta lähtöpaikasta unionissa sijaitsevaan määräpaikkaan;
 - unionissa sijaitsevasta lähtöpaikasta kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan; ja
 - unionin saapumisrajatarkastusasemalta unionista poistumispaikkaan asti, kun eläinkuljetus kuljetetaan unionin alueen kautta.
2. Seuraavissa tarkoituksissa tapahtuvaan kuljetukseen sovelletaan ainoastaan 4 artiklaa:
 - a) kasvattajien suorittama omien eläintensä kuljetus omilla kuljetusvälineillään kausittaista siirtolaiduntamista varten;
 - b) kasvattajien suorittama omien eläintensä kuljetus omilla kuljetusvälineillään muihin tarkoituksiin kuin siirtolaiduntamista varten enintään 50 kilometrin etäisyydelle tilasta, jolla eläimiä pidetään;
 - c) eläinten kuljetus koulutukseen, näyttelyihin, kilpailuihin, kulttuuritapahtumiin, sirkuksiin sekä hevosurheilu- ja vapaa-ajan tapahtumiin osallistumista varten.
3. Tätä asetusta ei sovelleta seuraavanlaisiin kuljetuksiin:
 - a) eläinten kuljetus, joka ei tapahdu taloudellisen toiminnan yhteydessä;
 - b) eläinten kuljetus suoraan eläinlääkärin vastaanotolle tai klinikalle tai niiltä pois;

- c) suojeltujen lajien kuljetus luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevan yleissopimuksen (CITES)⁵⁷ nojalla;
 - d) eläinten kuljetus eläintarhojen välillä, sellaisina kuin ne on määritelty neuvoston direktiivin 1999/22/EY⁵⁸ 2 artiklassa;
 - e) akvaariokalojen kuljetus;
 - f) vesieläinten suorat toimitukset elintarvikeyrityksille, jotka toimittavat tuotteita loppukuluttajille.
4. Eläinten kuljetukseen direktiivin 2010/63/EU⁵⁹ nojalla hyväksyttyä hanketta varten ei sovelleta 4 artiklan 2 kohdan b alakohtaa, 20 artiklaa, 26 artiklaa, liitteessä I olevaa I ja V lukua ja liitteessä II olevaa 4 kohtaa.

3 artikla *Määritelmät*

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- 1. 'eläimillä' eläviä selkärangaisia, pääjalkaisia ja kymmenjalkaisia eläimiä;
- 2. 'lähtöpaikalla'
 - a) paikkaa, johon eläin on ollut sijoitettuna vähintään viikon ajan ennen lähtöä ja jossa se lastataan ensimmäisen kerran kuljetusvälineeseen; tai
 - b) keräyskeskusta, jos eläin on noudettu enintään 100 kilometrin etäisyydeltä;
- 3. 'määräpaikalla' teurastamoa tai mitä tahansa muuta paikkaa, jossa eläin puretaan kuljetusvälineestä ja pidetään sijoitettuna vähintään viikon ajan ennen mahdollista seuraavaa lähtöä;
- 4. 'kuljetusmatkalla' eläinten siirtämistä yhdellä tai useammalla kuljetusvälineellä alkaen siitä, kun ensimmäinen eläin lastataan lähtöpaikassa ensimmäiseen kuljetusvälineeseen, ja päättyen viimeisen eläimen purkamiseen lastista määräpaikassa, sekä tähän liittyviä toimenpiteitä, mukaan lukien lepojaksot ja siirto kuljetusvälineestä toiseen;
- 5. 'kuljetusvälineellä' eläinten kuljetukseen käytettäviä maantie- tai raideajoneuvoja, aluksia ja ilma-aluksia;
- 6. 'vesieläimillä' kaloja, pääjalkaisia ja kymmenjalkaisia;
- 7. 'järjestäjällä'
 - a) eläinkuljettajaa, joka kuljettaa eläimiä tai on tehnyt ainakin yhden muun eläinkuljettajan kanssa eläinten kuljetusta koskevan alihankintasopimuksen koko kuljetusmatkaa tai sen osaa varten; tai

⁵⁷ Neuvoston päätös (EU) 2015/451, annettu 6 päivänä maaliskuuta 2015, Euroopan unionin liittymisestä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevaan yleissopimukseen (CITES) (EUVL L 75, 19.3.2015, s. 1).

⁵⁸ Neuvoston direktiivi 1999/22/EY, annettu 29 päivänä maaliskuuta 1999, luonnonvaraisten eläinten pitämisestä eläintarhassa (EYVL L 94, 9.4.1999, s. 24).

⁵⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/63/EU, annettu 22 päivänä syyskuuta 2010, tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten suojelusta (EUVL L 276, 20.10.2010, s. 33).

- b) luonnollista tai oikeushenkilöä, joka on tehnyt sopimuksen eläinten kuljetuksesta eläinkuljettajan kanssa; tai
 - c) henkilöä, joka on allekirjoittanut Traces-järjestelmässä liitteen III mukaisen reittisuunnitelman osan 1;
8. 'pitkällä kuljetuksella' yli yhdeksän tuntia kestävää kuljetusmatkaa;
 9. 'toimivaltaisella viranomaisella' asetuksen (EU) 2017/625 3 artiklan 3 alakohdassa määriteltyä toimivaltaista viranomaista;
 10. 'Traces-järjestelmällä' asetuksen (EU) 2017/625 133 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua tietojen ja asiakirjojen vaihtoon tarkoitettua tietokoneistettua järjestelmää;
 11. 'eläinkuljettajalla' toimijaa, joka liiketoimintansa puitteissa kuljettaa eläimiä omaan lukuunsa tai kolmannen osapuolen lukuun;
 12. 'lyhyellä kuljetuksella' enintään yhdeksän tuntia kestävää kuljetusmatkaa;
 13. 'hoitajalla' henkilöä, joka on välittömässä vastuussa kuljetettavien eläinten hyvinvoinnista ja on niiden mukana maantie- tai raideliikenteessä tapahtuvan kuljetusmatkan ajan;
 14. 'ajoneuvolla' pyörillä varustettua ajettavaa tai vedettävää kuljetusvälinettä;
 15. 'eläinten hyvinvoinnista vastaavalla henkilöllä' henkilöä, joka on välittömässä vastuussa karja-aluksella kuljetettavien eläinten hyvinvoinnista merikuljetusmatkan ajan;
 16. 'karja-aluksella' merialusta, joka on rakennettu tai mukautettu käytettäväksi maaeläinten, lukuun ottamatta kotieläiminä pidettäviä lintuja ja kaneja, kuljetukseen;
 17. 'kontilla' kehikkoa, laatikkoa, kuljetuspäällystä tai muuta tukevaa rakennetta, jota käytetään eläinten kuljetukseen mutta joka ei ole kuljetusväline;
 18. 'konttialuksella' alusta, joka kuljettaa maaeläimiä, lukuun ottamatta kotieläiminä pidettäviä lintuja ja kaneja, siirrettävissä konteissa;
 19. 'maaeläimillä' pidettäviä hevoseläimiä sekä nauta-, sika-, lammas- ja vuohieläimiä, hirvieläimiä, kaneja ja kotieläiminä pidettäviä lintuja, mukaan lukien siipikarja;
 20. 'ro-ro-aluksella' alusta, joka on varustettu niin, että maantie- tai raideajoneuvot voivat ajaa sisään alukseen ja ulos sieltä;
 21. 'suurten eläinten kontilla' konttia, jota käytetään kuljetusvälineessä muiden maaeläinten kuin kotieläiminä pidettävien lintujen ja kaniin kuljettamiseen maanteitse tai rautateitse tai konttialuksilla;
 22. 'virkaeläinlääkärillä' asetuksen (EU) 2017/625 3 artiklan 32 alakohdassa määriteltyä virkaeläinlääkärinä;
 23. 'keräyskeskuksella' asetuksen (EU) 2016/429 97 artiklan 1 kohdan mukaisesti rekisteröityä kokoamispaikkaa, jossa useammalta kuin yhdeltä tilalta peräisin olevat nauta-, lammas-, vuohi-, hevos- tai sikaeläimet kootaan tilapäisesti yhteen eläinlähetyksen muodostamiseksi;
 24. 'tarkastusasemilla' asetuksen (EY) N:o 1255/97 1 artiklassa määriteltyjä tarkastusasemia;

25. 'matka-ajalla' ajanjaksoa, jonka aikana eläimiä siirretään kuljetusvälineellä, mukaan eläinten lastaamiseen ja lastista purkamiseen kuluva aika;
26. 'eläimistä vastaavalla' luonnollista tai oikeushenkilöä, eläinkuljettajaa lukuun ottamatta, joka on vastuussa eläimistä tai niiden käsittelystä joko pysyvästi tai tilapäisesti;
27. 'poistumispaikalla' asetuksen (EU) 2017/625 3 artiklan 39 alakohdassa määriteltyä poistumispaikkaa;
28. 'rajatarkastusasemalla' asetuksen (EU) 2017/625 3 artiklan 38 alakohdassa määriteltyä rajatarkastusasemaa;
29. 'paikannusjärjestelmillä' järjestelmiä, joissa infrastruktuurit tarjoavat tämän asetuksen soveltamiseen tarvittavia keskeytymättömiä, tarkkoja ja varmennettuja maailmanlaajuisia aika- ja paikannuspalveluja;
30. 'lepojaksolla' kuljetusmatkaan sisältyvää yhtäjaksoista aikaa, jona eläimet eivät ole siirrettävinä kuljetusvälineessä;
31. 'bioturvallisella kuljetuksella' direktiivin 2010/63/EU mukaisesti tarkoituksiin suoritettavaa eläinten kuljetusta, jolla eläimet ovat fyysisesti suojattuja mikrobikontaminanttien siirtymiseltä ja jolla varmistetaan eläinten hyvinvointi tarjoamalla niille ravintoa, vettä ja sopiva ympäristö lajin ja kehitystason mukaan, kuten riittävästi tilaa levätä ja venytellä;
32. 'sertifiointielimellä' oikeussubjektia, joka on akkreditoitu asetuksen (EY) N:o 765/2008 mukaisesti ja joka toimii standardin ISO/IEC/17065 (Vaatimustenmukaisuuden arviointi – Vaatimukset tuotteita, prosesseja ja palveluja sertifioiville elimille) mukaisesti;
33. 'kouluttamattomalla hevoseläimellä' hevoseläintä, jota ei voida kytkeä tai ohjata riimulla aiheuttamatta turhaan hermostumista, kipua tai kärsimystä.

4 artikla

Eläinten kuljetusta koskevat yleiset säännökset

1. Eläimiä ei saa kuljettaa tai kuljetuttaa siten, että niille aiheutuu tai todennäköisesti aiheutuu tarpeetonta kärsimystä.
2. Kaikkien henkilöiden, jotka kuljettavat tai kuljetuttavat eläimiä, on varmistettava seuraavien vaatimusten noudattaminen:
 - a) on toteutettu ennalta kaikki tarvittavat järjestelyt, jotta kuljetusmatkan kesto olisi mahdollisimman lyhyt, niin että minimoidaan eläinten hyvinvointiin liittyvät yleisimmät vaarat, kuten nälkä, jano, väsymys, vammat tai lämpökuorma;
 - b) eläimet ovat kuljetuskuntoisia koko kuljetusmatkaa varten;
 - c) kuljetusvälineet on suunniteltu ja rakennettu ja niitä ylläpidetään ja käytetään niin, että estetään eläinten vammat ja tarpeeton kärsimys ja taataan niiden turvallisuus;
 - d) lastaus- ja purkamistilat on suunniteltu ja rakennettu ja niitä ylläpidetään ja käytetään niin, että estetään eläinten vammat ja tarpeeton kärsimys ja taataan niiden turvallisuus;

- e) luonnollisilla henkilöillä, jotka ovat vastuussa eläimistä niiden kuljetuksen missä tahansa vaiheessa, on tarvittava pätevyys tehtävänsä ja kuljetettavien eläinten käsittelyyn, ja he hoitavat tehtävänsä käyttämättä väkivaltaa tai mitään sellaisia menetelmiä, jotka voivat aiheuttaa eläimille vammoja tai tarpeetonta kärsimystä;
- f) kuljetus suoritetaan ilman aiheetonta viivytystä;
- g) eläinten hyvinvointi tarkastetaan säännöllisesti ja sitä pidetään yllä asianmukaisesti;
- h) eläimille varattavaa lattia-alaa ja korkeussuuntaista tilaa kuljetusvälineessä sekä purkamis- ja lastaustiloja mukautetaan eläinten lajin, koon, luokan ja suunnitellun kuljetusmatkan mukaan;
- i) eläimille tarjotaan kuljetusmatkan aikana säännöllisin väliajoin vettä, ravintoa ja lepoa niiden lajiin ja fysiologisiin tarpeisiin nähden laadultaan ja määrältään asianmukaisesti;
- j) vesieläimille varataan riittävä määrä riittävän hyvälaatuista vettä.

II LUKU

JÄRJESTÄJÄN LUPA JA ELÄINKULJETTAJALUPA

5 artikla

Pitkien kuljetusten järjestäjän lupahakemus

1. Järjestäjät voivat tehdä järjestelyjä pitkiä eläinkuljetuksia varten ainoastaan, jos niillä on 6 artiklan mukaisesti myönnetty lupa.
2. Järjestäjän on toimitettava eläinten kuljettamista pitkillä kuljetuksilla koskeva lupahakemus toimivaltaiselle viranomaiselle Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 1 jaksossa esitettyä lomaketta. Hakemuksessa on täsmennettävä, aikooko järjestäjä järjestää eläinten kuljetusta kolmansiin maihin vai ei.
3. Järjestäjät saavat hakea lupaa vain yhdeltä toimivaltaiselta viranomaiselta ja vain yhdessä jäsenvaltiossa.
4. Edellä 2 kohdassa tarkoitettuun hakemukseen on sisällyttävä näyttö siitä, että seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) järjestäjä on sijoittautunut asianomaisen toimivaltaisen viranomaisen jäsenvaltioon tai, jos kyseessä on kolmanteen maahan sijoittautunut järjestäjä, se on edustettuna kyseisessä jäsenvaltiossa;
 - b) järjestäjällä on valmiudet noudattaa 14 artiklaa.

6 artikla

Järjestäjän lupien myöntäminen, uusiminen, keskeyttäminen ja peruuttaminen

1. Toimivaltaisen viranomaisen on myönnettävä 5 artiklassa tarkoitettu lupa Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 1 jaksossa olevaa lomaketta, jos 5 artiklan 4 kohdassa säädetty edellytykset täyttyvät.

2. Edellä 1 kohdassa säädettyssä luvassa on mainittava luvan kattamat eläinlajit ja -luokat sekä kuljetustyyppit ja se, kattaako lupa eläinten kuljetuksen kolmansiin maihin.

Lupa on voimassa enintään viisi vuotta myöntämispäivästä.

3. Järjestäjä voi hakea luvan uusimista Traces-järjestelmässä kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä. Uusimishakemukseen on sisällyttävä näyttö siitä, että 5 artiklan 4 kohdassa säädetty edellytykset täyttyvät, tarvittaessa 33 artiklassa säädetty todistus ja dokumentoitu analyysi indikaattorien seurannasta aiemman luvan voimassaoloaikana sekä tapauksen mukaan dokumentoitu näyttö käyttöön otetuista toimenpiteistä, jos indikaattorien määrälliset arvot ylittävät 26 artiklan 3 kohdassa säädetty kynnysarvot. Toimivaltaisen viranomaisen on hyväksyttävä tai hylättävä luvan uusimista koskeva hakemus ja kirjattava uusiminen tai hylkääminen Traces-järjestelmään ja, jos hakemus hylätään, hyläyksen syyt.

4. Jos järjestäjä ei enää täytä 5 artiklan 4 kohdassa tai 33 artiklan 6 kohdassa säädettyjä edellytyksiä, toimivaltaisen viranomaisen on annettava määräys luvan keskeyttämisestä asetuksen (EU) 2017/625 138 artiklan 2 kohdan j alakohdan mukaisesti ja kirjattava keskeyttäminen viipymättä Traces-järjestelmään. Toimivaltaisen viranomaisen on tarvittaessa keskeytettävä se osa luvasta, joka koskee kuljetusta kolmanteen maahan.

Toimivaltaisen viranomaisen on annettava järjestäjälle kirjallinen lausunto, jossa ilmoitetaan keskeyttämisen syyt ja suositukset havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava keskeytys, jos järjestäjä esittää näytön siitä, että se on korjannut puutteet, joiden perusteella lupa on keskeytetty.

Jos järjestäjä ei ole korjannut unionin sisäiseen kuljetukseen liittyviä puutteita kuukauden kuluessa keskeyttämisestä, toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava lupa.

Jos järjestäjä ei ole korjannut kolmanteen maahan suuntautuvaan kuljetukseen liittyviä puutteita kolmen kuukauden kuluessa keskeyttämisestä, toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava lupa.

7 artikla

Lyhyiden kuljetusten eläinkuljettajalupaa koskeva hakemus

1. Eläinkuljettajat saavat kuljettaa eläimiä lyhyillä kuljetuksilla ainoastaan, jos niillä on
 - a) lyhyiden kuljetusten lupa, joka on myönnetty 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti asianomaisia eläinlajeja ja -luokkia varten; tai
 - b) pitkien kuljetusten lupa, joka on myönnetty 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti asianomaisia eläinlajeja ja -luokkia varten.
2. Eläinkuljettajan on toimitettava eläinten kuljettamista lyhyillä kuljetuksilla koskeva lupahakemus toimivaltaiselle viranomaiselle Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 2 jaksossa esitettyä lomaketta. Hakemukseen on sisällyttävä näyttö siitä, että seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) eläinkuljettaja on sijoittautunut asianomaisen toimivaltaisen viranomaisen jäsenvaltioon tai, jos kyseessä on kolmanteen maahan sijoittautunut eläinkuljettaja, se on edustettuna kyseisessä jäsenvaltiossa;

- b) eläinkuljettajalla on riittävästi asianmukaista henkilöstöä ja varusteita, henkilöstölle on annettu kirjalliset ohjeet eläinten juottamisesta, ruokinnasta ja hoidosta ja sillä on käytössä toimintamenetelmät, joiden avulla sen henkilöstö voi noudattaa tätä asetusta;
- c) eläinkuljettajan palveluksessa olevat tai tälle palveluja tarjoavat kuljettajat ja hoitajat ovat suorittaneet asianmukaisen koulutuksen ja heillä on 38 artiklassa säädetty pätevyystodistus;
- d) eläinkuljettaja tai sen edustajat siinä jäsenvaltiossa, jossa hakemus jätetään, eivät ole syyllistyneet 44 artiklassa säädettyyn vakavaan rikkomukseen hakemuspäivää edeltävien viiden vuoden aikana.

Edellä olevan d alakohdan soveltamiseksi, jos eläinkuljettaja tai sen edustajat ovat syyllistyneet vakavaan rikkomukseen mainittuna aikana, niiden on osoitettava toimivaltaista viranomaista tyydyttävällä tavalla toteuttaneensa kaikki tarvittavat toimenpiteet uusien rikkomusten välttämiseksi.

8 artikla

Pitkien kuljetusten eläinkuljettajalupaa koskeva hakemus

1. Eläinkuljettajat saavat kuljettaa eläimiä pitkillä kuljetuksilla ainoastaan, jos niillä on 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti myönnetty lupa. Tällaiset luvat ovat voimassa myös lyhyillä kuljetuksilla.
2. Eläinkuljettajan on toimitettava eläinten kuljettamista pitkillä kuljetuksilla koskeva lupahakemus toimivaltaiselle viranomaiselle Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 3 jaksossa esitettyä lomaketta. Eläinkuljettajat saavat hakea lupaa vain yhdeltä toimivaltaiselta viranomaiselta ja vain yhdessä jäsenvaltiossa.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettuun hakemukseen on sisällyttävä näyttö siitä, että seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) eläinkuljettaja täyttää 7 artiklan 2 kohdassa esitetyt edellytykset; ja
 - b) eläinkuljettajalla on seuraavat asiakirjat:
 - i. eläinkuljettajan kyseisellä pitkällä kuljetuksella käyttämille kuljetusvälineille annetut voimassa olevat 12 tai 13 artiklassa säädettyt hyväksymistodistukset;
 - ii. asiakirja, jossa esitetään yksityiskohtaiset tiedot menettelyistä, joiden avulla eläinkuljettaja voi jäljittää ja pitää kirjaa vastuullaan olevien maantieajoneuvojen ja alusten liikkeistä sekä saada yhteyden asianomaisiin kuljettajiin koska tahansa pitkien kuljetusten aikana;
 - iii. valmiussuunnitelma suunnitellun kuljetuksen aikaisia hätätilanteita varten.
4. Jotta voidaan varmistaa b alakohdan iii alakohdassa tarkoitettujen, pitkien kuljetuksen aikaisia hätätilanteita koskevien valmiussuunnitelmien yhdenmukaisuus, siirretään komissiolle valta antaa 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksiä, joissa esitetään valmiussuunnitelman sisältöä koskevat vähimmäisvaatimukset erityyppisiä kuljetusmatkoja varten sekä vahvistetaan ja päivitetään tarpeen mukaan vakiomallilomakkeet valmiussuunnitelmien toimittamista varten.

9 artikla

Eläinkuljettajalupien myöntäminen, uusiminen, keskeyttäminen ja peruuttaminen

1. Toimivaltaisen viranomaisen on myönnettävä eläinkuljettajalle 7 artiklan 1 kohdassa edellytetty lupa lyhyitä kuljetuksia varten ja 8 artiklan 1 kohdassa edellytetty lupa pitkiä kuljetuksia varten Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 2 tai 3 jaksossa olevaa lomaketta edellyttäen, että 7 artiklan 2 kohdassa tai 8 artiklan 2 kohdassa säädetty edellytykset täyttyvät.
2. Edellä 1 kohdassa säädettyssä luvassa on mainittava luvan kattamat eläinlajit ja -luokat sekä kuljetustyypit ja se, kattaako lupa pitkät vai lyhyet kuljetukset.
Lupa on voimassa enintään viisi vuotta myöntämispäivästä.
3. Eläinkuljettaja voi hakea lyhyitä tai pitkiä kuljetuksia koskevan luvan uusimista Traces-järjestelmässä kuukautta ennen luvan voimassaolon päättymistä. Uusimishakemukseen on sisällyttävä 7 artiklan 2 kohdassa tai 8 artiklan 2 kohdassa vaaditut asiakirjat ja dokumentoitu analyysi indikaattorien seurannasta aiemman luvan voimassaoloaikana sekä tapauksen mukaan dokumentoitu näyttö käyttöön otetuista toimenpiteistä, jos indikaattorien määrälliset arvot ylittävät 26 artiklan 3 kohdassa säädetty kynnysarvot.
4. Toimivaltaisen viranomaisen on hyväksyttävä tai hylättävä luvan uusimista koskeva hakemus ja kirjattava Traces-järjestelmään uusiminen tai hylkääminen ja, jos hakemus hylätään, hylkäyksen syyt.
5. Eläinkuljettajan on ilmoitettava asianomaiselle toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista muutoksista 7 artiklan 2 kohdassa ja 8 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin asiakirjoihin viimeistään viiden työpäivän kuluttua päivästä, jona muutos tapahtui.
6. Jos eläinkuljettaja ei enää täytä 7 artiklan 2 kohdassa tai 8 artiklan 2 kohdassa säädettyjä edellytyksiä, toimivaltaisen viranomaisen on annettava määräys luvan keskeyttämisestä asetuksen (EU) 2017/625 138 artiklan 2 kohdan j alakohdan mukaisesti ja kirjattava keskeyttäminen viipymättä Traces-järjestelmään.
Toimivaltaisen viranomaisen on annettava eläinkuljettajalle kirjallinen lausunto, jossa ilmoitetaan keskeyttämisen syyt ja suositukset havaittujen puutteiden korjaamiseksi.
Toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava keskeytys, jos eläinkuljettaja esittää näytön siitä, että se on korjannut puutteet, joiden perusteella lupa on keskeytetty.
Jos eläinkuljettaja ei ole korjannut puutteita kuukauden kuluessa keskeyttämisestä, toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava lupa.

10 artikla

Kuljettajien, hoitajien ja eläinten hyvinvoinnista vastaavien henkilöiden koulutus

Eläinkuljettajan on järjestettävä kuljettajien, hoitajien ja eläinten hyvinvoinnista vastaavien henkilöiden, joita tarkoitetaan 21 artiklassa, osallistuminen johonkin 37 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettuun hyväksytyyn eläinten hyvinvointia käsittelevään koulutukseen. Koulutuksen on oltava merkityksellistä heidän tehtäviensä, heidän käsittelemiensä eläinlajien ja -luokkien sekä käytettävien kuljetusvälineiden kannalta.

III LUKU KULJETUSVÄLINEET

11 artikla

Kuljetusvälineitä koskevat yleiset säännöt

1. Pitkiä eläinkuljetuksia maanteitse tai rautateitse saa tehdä vain, jos kuljetusväline on tarkastettu ja hyväksytty 12 artiklan mukaisesti.
2. Eläimiä saa kuljettaa karja-aluksella yli 10 meripeninkulman matkan unionin satamasta vain, jos karja-alus on tarkastettu ja hyväksytty 13 artiklan mukaisesti.
3. Edellä olevaa 1 ja 2 kohtaa sovelletaan kontteihin, joita käytetään muiden maaeläinten kuin kotieläiminä pidettävien lintujen ja kanien maantie- ja rautatiekuljetuksissa ja konttialuksilla.
4. Eläimiä saa kuljettaa ainoastaan kansainvälisen ilmakuljetusliiton (International Air Transport Association) jäsenenä oleville lentoliikenteen harjoittajille kuuluvilla ilma-aluksilla.
5. Eläimiä saa kuljettaa ro-ro-aluksella vain, jos liitteessä I olevan II luvun 3 kohdassa esitetyt vaatimukset täyttyvät.

12 artikla

Maantie- tai rautatiekuljetusvälineiden ja suurten eläinten konttien hyväksymistodistus

1. Eläinkuljettajan on toimitettava hakemus eläinten kuljettamiseen pitkillä kuljetuksilla maantie- tai raideliikenteessä käytettävän kuljetusvälineen sekä suurten eläinten konttien hyväksymistodistusta varten toimivaltaiselle viranomaiselle Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 5 jaksossa esitettyä lomaketta.
2. Toimivaltaisen viranomaisen on annettava eläinkuljettajalle todistus kuljetusvälineen hyväksymisestä Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 5 jaksossa esitettyä lomaketta, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) kyseisen kuljetusvälineen hyväksymistä varten ei ole tehty toiselle saman tai toisen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle hakemusta, eivätkä nämä jo ole myöntäneet hyväksymistodistusta tai hylänneet sitä koskevaa hakemusta;
 - b) toimivaltainen viranomainen on tarkastanut kuljetusvälineen ja todennut sen liitteessä I olevassa II ja VI luvussa esitettyjen, pitkiin kuljetuksiin käytettävien maantiekuljetusvälineiden suunnitteluun, rakenteeseen ja ylläpitoon sovellettavien vaatimusten mukaiseksi.
3. Toimivaltaisen viranomaisen on kirjattava hyväksymistodistushakemuksen hylkääminen ja päätöksensä perustelut Traces-järjestelmään.

Hyväksymistodistus on voimassa enintään viisi vuotta myöntämispäivästä.
4. Eläinkuljettaja voi kuukautta ennen 2 kohdassa säädetyn hyväksymistodistuksen voimassaolon päättymistä hakea Traces-järjestelmässä hyväksynnän uusimista 1 ja 2 kohdan vaatimusten mukaisesti.
5. Eläinkuljettajan on ilmoitettava toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista kuljetusvälineen muutoksista, kunnostuksista tai kunnon heikentymisistä, jotka

voivat vaikuttaa kuljetettavien eläinten hyvinvointiin, viiden päivän kuluessa tällaisesta muutoksesta, kunnostuksesta tai heikentymisestä.

6. Jos kuljetusväline ei enää täytä 2 kohdassa säädettyjä edellytyksiä, toimivaltaisen viranomaisen on annettava määräys hyväksynnän keskeyttämisestä asetuksen (EU) 2017/625 138 artiklan 2 kohdan j alakohdan mukaisesti ja kirjattava keskeyttäminen Traces-järjestelmään.

Toimivaltaisen viranomaisen on annettava eläinkuljettajalle kirjallinen lausunto, jossa ilmoitetaan keskeyttämisen syyt ja suositukset havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava keskeytys, jos eläinkuljettaja esittää näytön siitä, että se on korjannut puutteet, joiden perusteella todistuksen voimassaolo on keskeytetty.

Jos eläinkuljettaja ei ole korjannut puutteita kuukauden kuluessa keskeyttämisestä, toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava todistus.

13 artikla

Karja-alusten hyväksymistodistus

1. Eläinkuljettajan on toimitettava karja-aluksen hyväksymistä eläinten kuljetukseen koskeva todistushakemus toimivaltaiselle viranomaiselle Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 6 jaksossa esitettyä lomaketta. Hakemukseen on sisällyttävä seuraavat asiakirjat:
 - a) asiakirja, joka sisältää hakijan ja karja-aluksen tiedot, tarvittaessa mukaan lukien aluksen muuntopäivämäärä, ja aluksen pohjapiirros, jossa esitetään eläinkarsinoiden sijoittelu, sekä valaistus, vedenpoisto ja palontorjunta- ja ilmanvaihtojärjestelmät;
 - b) asiakirja, jossa kuvataan, miten a alakohdassa luetellut järjestelmät toimivat ja miten virtalähteet pystyvät tuottamaan riittävästi energiaa järjestelmien ylläpitoon.
2. Toimivaltaisen viranomaisen on annettava todistus karja-aluksen hyväksymisestä Traces-järjestelmässä käyttäen liitteessä V olevassa 6 jaksossa esitettyä lomaketta, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) alus suorittaa ensimmäisen kuljetusmatkansa siitä jäsenvaltiosta, jossa hakemus on jätetty;
 - b) kyseisen aluksen hyväksymistä varten ei ole tehty toiselle saman tai toisen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle hakemusta, eivätkä nämä jo ole myöntäneet hyväksymistodistusta tai hylänneet sitä koskevaa hakemusta;
 - c) toimivaltainen viranomainen on tarkastanut aluksen ja todennut sen liitteessä I olevassa II ja IV luvussa esitettyjen, karja-alusten rakenteeseen ja varusteisiin sovellettavien vaatimusten mukaiseksi.
 - d) alus purjehtii satamavaltioiden suorittamaa valvontaa koskevan Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan mukaisesti valkoisen tai harmaan lipun alla.

Karja-aluksen hyväksyntä on keskeytettävä, paitsi jos virkaeläinlääkäri on suorittanut virallista valvontaa karja-aluksella hyväksymisen jälkeisen ensimmäisen

matkan koko keston ajan ja ennen hyväksynnän uusimista ja jos valvonta on osoittanut, että karja-aluksen rakenne ja varusteet eivät heikennä aluksella olevien eläinten hyvinvointia tai että on toteutettu tehokkaita korjaavia toimenpiteitä.

3. Toimivaltaisen viranomaisen on kirjattava hyväksymishakemuksen hylkääminen ja päätöksensä perustelut Traces-järjestelmään.

Hyväksymistodistus on voimassa enintään viisi vuotta myöntämispäivästä.

4. Eläinkuljettaja voi kuukautta ennen karja-aluksen 2 kohdassa säädetyn hyväksymistodistuksen voimassaolon päättymistä hakea Traces-järjestelmässä todistuksen uusimista 1 ja 2 kohdan vaatimusten mukaisesti.

5. Eläinkuljettajan on ilmoitettava asiaankuuluvalla toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista aluksen muutoksista, kunnostuksista tai kunnon heikentymisistä, jotka voivat vaikuttaa kuljetettavien eläinten hyvinvointiin, viiden päivän kuluessa tällaisesta muutoksesta, kunnostamisesta tai heikentymisestä tai siitä, että 2 kohdan d alakohdan vaatimus ei enää täyty.

6. Jos alus ei enää täytä 2 kohdassa säädettyjä edellytyksiä, toimivaltaisen viranomaisen on annettava määräys hyväksynnän keskeyttämisestä asetuksen (EU) 2017/625 138 artiklan 2 kohdan j alakohdan mukaisesti ja kirjattava keskeyttäminen Traces-järjestelmään.

Toimivaltaisen viranomaisen on annettava eläinkuljettajalle kirjallinen lausunto, jossa ilmoitetaan keskeyttämisen syyt ja suositukset havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava keskeytys, jos eläinkuljettaja esittää näytön siitä, että se on korjannut puutteet, joiden perusteella todistuksen voimassaolo on keskeytetty.

Jos eläinkuljettaja ei ole korjannut puutteita kuukauden kuluessa keskeyttämisestä, toimivaltaisen viranomaisen on peruutettava todistus.

7. Siirretään komissiolle valta antaa 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat seuraavia:

- a) sähköisen tietokannan perustaminen karja-aluksilla tämän artiklan sekä asetuksen (EU) 2017/625 mukaisesti suoritettavan virallisen valvonnan soveltamiseksi tehtävien tarkastusten kirjaamista varten;
- b) edellä 1 kohdassa tarkoitettuja tarkastuksia suorittavien tarkastusryhmien kokoonpano;
- c) yksityiskohtaiset säännöt virkaeläinlääkärin läsnäolosta aluksella karja-aluksen hyväksymistä varten.

IV LUKU

VELVOLLISUUDET ENNEN LÄHTÖÄ

14 artikla

Järjestäjien velvollisuudet

1. Järjestäjät ovat vastuussa sen varmistamisesta, että koko kuljetusmatka lähtöpaikasta alkaen unionissa tai kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan asti täyttää tämän asetuksen mukaiset vaatimukset.
2. Järjestäjät ovat vastuussa kuljetusmatkan suunnittelusta lähtöpaikasta määräpaikkaan. Järjestäjän on noudatettava 15 artiklassa tarkoitettua reittisuunnitelmaa koskevia säännöksiä ja allekirjoitettava Traces-järjestelmässä liitteessä III olevan 1 ja 2 kohdan mukaisen reittisuunnitelman osa 1.
3. Järjestäjien on varmistettava kunkin kuljetusmatkan osalta, että
 - a) kuljetettavat eläimet sijoitetaan lähtöpaikkaan vähintään viikon ajaksi ennen lähtöä;
 - b) kuljetusmatkan eri osuudet, etenkin jos niitä suorittavat eri toimijat, koordinoidaan siten, että eläinten hyvinvointi ei vaarannu kuljetusmatkan eri osien tai eri toimijoiden välisen riittämättömän koordinoinnin vuoksi;
 - c) kuljetusmatkan järjestämisessä otetaan huomioon lämpötilaennuste, jos se on merkityksellistä asianomaisten eläinlajien ja -luokkien osalta 31 artiklan ja liitteessä I olevan V luvun mukaisesti;
 - d) on nimetty henkilö, joka voi antaa koska tahansa tietoja kuljetusmatkan suunnittelusta, toteuttamisesta ja loppuun saattamisesta lähtöpaikan, keräyskeskusten, tarkastusasemien ja määräpaikkana olevien pitopaikkojen toimivaltaisille viranomaisille.

15 artikla

Reittisuunnitelma kaikkia pitkiä kuljetuksia ja kolmansiin maihin suuntautuvia lyhyitä kuljetuksia varten

1. Kun on kyse pitkistä kuljetuksista tai lyhyistä kuljetuksista kolmansiin maihin, järjestäjien on ennen kuljetusmatkaa täytettävä Traces-järjestelmässä liitteessä III olevan 1 kohdan mukaisen reittisuunnitelman osa 1.
2. Kun reittisuunnitelma koskee pitkää kuljetusta tai kolmanteen maahan suuntautuvaa lyhyttä kuljetusta, järjestäjän on toimitettava Traces-järjestelmässä reittisuunnitelma lähtöpaikan toimivaltaisen viranomaisen hyväksyttäväksi viimeistään kaksi päivää ja aikaisintaan viisi päivää ennen suunniteltua lähtöpäivää. Kuljetusmatka ei voi alkaa, ennen kuin toimivaltainen viranomainen on hyväksynyt reittisuunnitelman 4 kohdan mukaisesti.
3. Reittisuunnitelmaan on sisällyttävä vahvistus tarkastusasemalle tehdystä varauksesta, kun suunnitellun kuljetusmatkan kesto on todennäköisesti yli 21 tuntia.
4. Toimivaltaisen viranomaisen on hyväksyttävä reittisuunnitelma Traces-järjestelmässä, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:

- a) reittisuunnitelma on realistinen ja tehty tämän asetuksen säännösten mukaisesti;
 - b) reittisuunnitelmassa ilmoitetuilla eläinkuljettajilla on tarvittavat voimassa olevat eläinkuljettajaluvat, voimassa olevat kuljetusvälineen hyväksymistodistukset sekä voimassa olevat kuljettajien ja hoitajien pätevyystodistukset.
5. Jos 4 kohdassa säädetyt edellytykset eivät täyty, toimivaltaisen viranomaisen on vaadittava järjestäjää muuttamaan aiotun kuljetusmatkan järjestelyjä siten, että se on tämän asetuksen mukainen.
6. Toimivaltaisten viranomaisten on varmistettava, että pitkien kuljetusten ja kolmansiin maihin suuntautuvien lyhyiden kuljetusten reittisuunnitelmat säilytetään Traces-järjestelmässä enintään kuuden vuoden ajan myöhemmin suoritettavaa asetuksen (EU) 2017/625 21 artiklan mukaista virallista valvontaa varten.

16 artikla

Reittisuunnitelma lyhyille kuljetuksille unionissa

1. Unionissa suoritettavia lyhyitä kuljetuksia varten järjestäjien on täytettävä Traces-järjestelmässä reittisuunnitelma liitteessä III olevan 2 kohdan mukaisesti.
2. Unionissa suoritettavien lyhyiden kuljetusten reittisuunnitelmat on säilytettävä Traces-järjestelmässä enintään kuuden vuoden ajan myöhemmin suoritettavaa asetuksen (EU) 2017/625 21 artiklan mukaista virallista valvontaa varten.

17 artikla

Eläimistä vastaavien velvollisuudet ennen kuljetusmatkaa

1. Lähtöpaikan eläimistä vastaavat ovat vastuussa siitä, että kuljetusvälineeseen lastattavat eläimet ovat kuljetuskuntoisia.
- Lähtöpaikan eläimistä vastaavan on ilmoitettava reittisuunnitelmassa tiineenä olevien eläinten keinosiemennyksen päivämäärä tai luonnollisen astumisen oletettu päivämäärä.
2. Eläinlääkärin on valvottava eläinten lastaamista kuljetusvälineeseen.

V LUKU

VELVOLLISUUDET KULJETUKSEN AIKANA JA MÄÄRÄPAIKASSA

18 artikla

Eläinkuljettajia koskevat yleiset velvollisuudet

1. Eläinkuljettajan on kuljetettava eläimet tämän asetuksen, erityisesti liitteessä I maaeläinten osalta ja liitteessä II vesieläinten osalta vahvistettujen kuljetettavia eläinlajeja koskevien sääntöjen, mukaisesti unionissa tai kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan saapumiseen asti.
2. Eläinkuljettaja on vastuussa eläinten kuljetuskuntoisuudesta lähtöpaikassa tapahtuvasta eläinten lastamisesta niiden purkamiseen lastista määräpaikassa.

3. Maantie- tai rautatiekuljetuksissa eläinkuljettajan on annettava eläinten käsittely sellaista kuljettajien ja hoitajien tehtäväksi, joilla on 38 artiklassa tarkoitettu pätevyystodistus.
4. Maantie- tai rautatiekuljetuksissa eläinkuljettajan on varmistettava, että kaikkien eläinlähetyksen mukana on hoitaja, lukuun ottamatta seuraavia tapauksia:
 - a) eläimet kuljetetaan konteissa, jotka on kiinnitetty paikoilleen ja joissa on riittävä ilmanvaihto ja tarvittaessa riittävästi ravintoa ja vettä kaatumattomissa annostelulaitteissa kuljetusmatkan odotettuun keston nähden kaksinkertaiseksi ajaksi;
 - b) kuljettaja suorittaa hoitajan tehtävät.
5. Maantie- tai rautatiekuljetuksissa, joissa johonkin matkan osuuteen sisältyy kuljetus ro-ro-aluksella, eläinkuljettajan ja ajoneuvojen lastaamisesta alukseen vastaavan henkilön on varmistettava, että alus on liitteessä I olevan II luvun 3 kohdassa vahvistettujen vaatimusten mukainen.

19 artikla

Järjestäjien, eläinkuljettajien, kuljettajien ja hoitajien velvollisuudet maantie- tai rautatiekuljetusten aikana

1. Kuljettajan tai hoitajan on tarkistettava eläinten hyvinvointi ja kuljetuskuntoisuus vähintään 4,5 tunnin välein.
2. Kuljettajan ja hoitajan on välittömästi ilmoitettava eläinkuljettajalle ja järjestäjälle 8 artiklassa tarkoitetussa valmiussuunnitelmassa määritettyjen menettelyjen mukaisesti kaikista vakavista tapahtumista, jotka voivat vaikuttaa kielteisesti eläinten hyvinvointiin. Järjestäjän on välitettävä tiedot asianomaiselle toimivaltaiselle viranomaiselle.
3. Eläinkuljettaja on vastuussa kaikista eläimistä, jotka kuljetuksen aikana tulevat kuljetuskunnottomiksi siitä syystä, että hoitaja tai kuljettaja hoitavat tehtävänsä epäasianmukaisesti.
4. Siirrettäessä eläimiä kuljetusvälineestä toiseen kuljettajan tai hoitajan on varmistettava, että kuljetettavia eläimiä koskevia liitteessä I olevassa I ja III luvussa vahvistettuja teknisiä sääntöjä noudatetaan.

20 artikla

Eläimistä vastaavien velvollisuudet keräyskeskuksissa, tarkastusasemilla ja määräpaikoissa

1. Keräyskeskuksissa, tarkastusasemilla ja määräpaikoissa pidettävistä eläimistä vastaavien on varmistettava liitteessä I olevan I luvun 1–3 kohdassa ja liitteessä II olevassa 4 kohdassa, tapauksen mukaan, vahvistettujen teknisten sääntöjen noudattaminen.
2. Keräyskeskusten tai tarkastusasemien eläimistä vastaavien on kirjattava eläinten saapumiskunto ja täytettävä ja allekirjoitettava Traces-järjestelmässä liitteessä III olevan 1 kohdan mukaisen reittisuunnitelman osa 3.

21 artikla

Eläinten hyvinvoinnista vastaava henkilö karja-aluksilla

1. Eläinkuljettajan on nimettävä karja-aluksella suoritettavaa kuljetusmatkaa varten koulutuksen saanut eläinten hyvinvoinnista vastaava henkilö, jolla on 38 artiklan mukainen pätevyystodistus.
2. Eläinten hyvinvoinnista vastaavan henkilön on raportoitava eläinkuljettajalle ja toimittava tämän välittömässä alaisuudessa sekä ilmoitettava suoraan tälle ja järjestäjälle eläinten hyvinvointiin liittyvistä seikoista.
3. Eläinten hyvinvoinnista vastaavan henkilön vastuulla on
 - a) huolehtia eläimistä ja tarkistaa vähintään kaksi kertaa päivässä niiden hyvinvointi ja kuljetuskuntoisuus sekä toteuttaa asianmukaiset toimenpiteet eläinten hyvinvoinnin ylläpitämiseksi;
 - b) ilmoittaa lähtöpaikan toimivaltaiselle viranomaiselle ja järjestäjälle 8 artiklan 3 kohdan b alakohdan iii alakohdassa tarkoitetussa valmiussuunnitelmassa määritettyjen menettelyjen mukaisesti kaikista vakavista tapahtumista, jotka voivat vaikuttaa kielteisesti eläinten hyvinvointiin;
 - c) varmistaa asetuksen (EY) N:o 1099/2009 noudattaminen, kun eläimet lopetetaan merikuljetusmatkan aikana niiden kärsimyksen lopettamiseksi.
4. Järjestäjän on ilmoitettava karja-aluksen päällikölle 3 kohdassa säädetyistä eläinten hyvinvoinnista vastaavan henkilön velvollisuuksista.

22 artikla

Keräyskeskukset

1. Keräyskeskusten toiminnasta vastaavien on tarjottava henkilöstölleen koulutusta liitteessä I olevan I ja III luvun 1 kohdassa vahvistetuista teknisistä säännöistä.
2. Keräyskeskusten toiminnasta vastaavien on
 - a) annettava eläinten käsittely ainoastaan sellaisen henkilöstön vastuulle, joka on suorittanut liitteessä I esitettyjä asiaankuuluvia teknisiä sääntöjä koskevan koulutuksen;
 - b) tiedotettava säännöllisesti keräyskeskuksen henkilöstölle ja muille sinne pääsyn saaneille henkilöille näille tämän asetuksen nojalla kuuluvista tehtävistä ja velvollisuuksista sekä asetuksen rikkomiseen liittyvistä seuraamuksista;
 - c) asetettava pysyvästi keräyskeskuksen henkilöstön ja muiden sinne pääsyn saaneiden henkilöiden saataville sen toimivaltaisen viranomaisen yhteystiedot, jolle on ilmoitettava kaikista tämän asetuksen rikkomisista;
 - d) tapauksissa, joissa keräyskeskuksessa oleva henkilö rikkoo tätä asetusta, toteutettava tarvittavat toimenpiteet rikkomuksen korjaamiseksi ja sen toistumisen ehkäisemiseksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta toimivaltaisen viranomaisen toteuttamia toimia;
 - e) annettava a–d alakohdan noudattamisen varmistamiseen tarvittavat sisäiset säännöt sekä seurattava ja valvottava niiden noudattamista.

3. Keräyskeskusta ei saa ilmoittaa määräpaikaksi 15 ja 16 artiklassa tarkoitetussa reittisuunnitelmassa.

23 artikla

Viivästykset kuljetuksen aikana

1. Järjestäjien ja tarvittaessa toimivaltaisen viranomaisen on toteutettava tarvittavat toimenpiteet ehkäistäkseen tai saadakseen mahdollisimman vähiin kuljetusten viivästymiset.
2. Toimivaltaisten viranomaisten on varmistettava, että lähtöpaikoissa, keräyskeskuksissa, tarkastusasemilla, määräpaikkana olevissa pitopaikoissa, poistumispaikoilla ja rajatarkastusasemilla toteutetaan erityisjärjestelyjä eläinkuljetusten asettamiseksi etusijalle, mukaan lukien nopeat kaistat, jotta eläimiä voidaan tarkastaa tarpeen mukaan ja ilman aiheetonta viivytystä.

24 artikla

Kuljetusvälineiden paikannusjärjestelmät

1. Maantiekuljetusvälineessä on oltava paikannusjärjestelmä, joka on yhteydessä 3 kohdassa tarkoitettuun tietojärjestelmään 8 kohdassa tarkoitettujen teknisten vaatimusten pohjalta.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun paikannusjärjestelmän on kirjattava tieliikenteen ajoneuvojen sijainti lyhyin väliajoin, ja sen on oltava toiminnassa kuljetusmatkan ajan lähtöpaikasta alkaen määräpaikkaan saapumiseen asti.
3. Kuljetusvälineiden paikannusjärjestelmistä saadut tiedot on säilytettävä Traces-järjestelmän käytettävissä olevassa tietojärjestelmässä, jonka komissio perustaa 7 kohdan mukaisesti.
4. Täyttäessään liitteessä III olevan 1 kohdan mukaisen reittisuunnitelman osan 1 järjestäjän on vahvistettava kuljetusmatkaan kuuluvien seuraavien paikkojen sijainti:
 - a) lähtöpaikka;
 - b) tarkastusasemat;
 - c) unionista poistumispaikka ja jäsenvaltioiden väliset rajanylityspaikat; ja
 - d) määräpaikka.
5. Kuljetusmatkan päätyttyä Traces-järjestelmä hakee 3 kohdassa tarkoitettua tietojärjestelmästä tiedon ajankohdasta, jona kuljetusväline saapui 4 kohdassa tarkoitettuihin paikkoihin. Nämä tiedot tallennetaan Traces-järjestelmään virallista valvontaa varten, mukaan lukien suoritettujen kuljetusmatkojen analysointi.
6. Komissio voi käyttää 5 kohdassa tarkoitettuja tietoja henkilötietojen anonymisoinnin jälkeen asetuksen (EU) 2017/625 114 artiklassa tarkoitettujen vuosikertomusten laatimiseen ja jäsenvaltioissa toteutettavien tarkastusten järjestämistä varten.
7. Komissio kehittää 3 kohdassa tarkoitetun tietojärjestelmän viimeistään [...] päivänä [...]kuuta [...]kolmen vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä].
8. Komissio vahvistaa viimeistään [...] päivänä [...]kuuta [...]kolmen vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] täytäntöönpanosäädöksillä tarvittavat tekniset protokollat, joiden avulla 1 kohdassa tarkoitettut paikannusjärjestelmät

voivat ilmoittaa ajoneuvon sijainnin 3 kohdassa tarkoitettuun tietojärjestelmään määritellyllä maantieteellisellä tarkkuudella käytettäväksi kyseisessä tietojärjestelmässä, sekä protokollat, joiden avulla Traces-järjestelmä voi hakea tarvittavat tiedot.

25 artikla

Velvollisuudet määräpaikassa

1. Kuljettajan tai hoitajan ja määräpaikan eläimistä vastaavan on kirjattava Traces-järjestelmään eläinten saapumispäivä ja -aika sekä niiden kunto täyttämällä ja allekirjoittamalla liitteessä III olevan 1 kohdan mukaisen reittisuunnitelman osa 3.

Jos kuljettaja tai hoitaja ja määräpaikan eläimistä vastaava ovat erimielisiä siitä, missä kunnossa eläimet ovat saapuneet määräpaikkaan, tai jos reittisuunnitelmassa todetaan, että eläimet ovat saapuneet huonossa kunnossa, eläimistä vastaavan ja kuljettajan tai hoitajan on kirjattava havaitut säännönvastaisuudet liitteessä III olevan 1 kohdan mukaisen reittisuunnitelman osaan 5.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, kuljettajan tai hoitajan, joka kuljettaa eläimiä direktiivin 2010/63/EU nojalla hyväksyttyä hanketta varten, on kirjattava Traces-järjestelmään ainoastaan saapumispäivä ja -aika.
3. Eläinlääkärin on valvottava lastista purkamista.

26 artikla

Indikaattorien seuranta

1. Edellä olevan 25 artiklan 1 kohdan soveltamiseksi kuljettajan tai hoitajan ja määräpaikan eläimistä vastaavan on arvioitava maaeläinten kunto saapumisen yhteydessä käyttäen seuraavia indikaattoreita:
 - a) eläinten kokonaismäärä;
 - b) kuolleiden eläinten lukumäärä kunkin lähetyksen saapuessa;
 - c) kuljetuksen aikana loukkaantuneiden eläinten lukumäärä kussakin lähetyksessä;
 - d) kunkin lähetyksen eläimissä havaitut muut terveysongelmat ja fyysiset ongelmat kuin vammat, mukaan lukien tapauksen mukaan lämpö- tai kylmästressi, pitkittynyt jano ja nälkä.
2. Eläimistä vastaavan on kirjattava 1 kohdassa säädettyjä indikaattoreita koskevat havainnot Traces-järjestelmässä reittisuunnitelman osaan 3.
3. Järjestäjän ja eläinkuljettajan on seurattava 1 kohdassa tarkoitettuja indikaattoreita ja analysoitava kerätyt tiedot kuljetusten päätyttyä. Niiden on toteutettava korjaavia toimenpiteitä, jos analyysin tulokset osoittavat, että 4 artiklan vaatimukset eivät ole täyttyneet tai jos indikaattorien määrälliset arvot ylittävät komission 5 kohdan mukaisesti vahvistamat kynnyksarvot.
4. Komissio hyväksyy 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan 1 kohdan d alakohdan mukaisesti seurattavat terveysongelmat ja fyysiset ongelmat sekä menetelmät, joita käytetään 1 kohdassa tarkoitettujen indikaattoreiden kvantifioinnissa.

5. Komissio voi Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen, jäljempänä 'EFSA', lausunnon perusteella antaa 48 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan kynnysarvot, jotka edellyttävät korjaavia toimia.

VI LUKU

MAAELÄINTEN KULJETUSTA KOSKEVAT EDELLYTYKSET

27 artikla

Matka-ajat, lepojaksot ja ruokinta- ja juottovälit täysikasvuisten maaeläinten maantie- ja rautatiekuljetusten aikana

1. Rajoittamatta tässä luvussa ja liitteessä I olevassa V luvussa vahvistettujen matka-aikoja koskevien tiukempien sääntöjen soveltamista, muiden maaeläinten kuin kotieläiminä pidettävien lintujen ja kaniin pitkien maantie- tai rautatiekuljetusten, kun eläimiä kuljetetaan muihin tarkoituksiin kuin teurastettaviksi, on täytettävä seuraavat edellytykset:
 - a) kuljetusmatka koostuu enintään kahdesta osasta, joista kummankin pituus on enintään 21 tuntia, minkä jälkeen eläimet saapuvat määräpaikkaan;
 - b) jos eläimet eivät ensimmäisten 21 tunnin kuluttua kuljetusmatkan alkamisesta ole vielä saapuneet määräpaikkaan, ne puretaan lastista vähintään 24 tunnin lepojaksen ajaksi tarkastusasemalla, ennen kuin kuljetus voi jatkua;
 - c) kumpaankin a alakohdassa tarkoitettuun kuljetusmatkan osaan sisältyy vähintään yhden tunnin pituinen lepojako kuljetuksen kestänyt enintään 10 tuntia; lepojaksen aikana eläinten on pysyttävä pysähdyksissä olevassa kuljetusvälineessä.
2. Pitkiin kuljetuksiin sovelletaan liitteessä I olevassa VI luvussa vahvistettuja vaatimuksia.
3. Kotieläiminä pidettävien lintujen ja kaniin maantiekuljetuksissa muuhun tarkoitukseen kuin teurastukseen on noudatettava liitteessä I olevan V luvun 2 kohdassa vahvistettuja erityisiä sääntöjä.
4. Muille maaeläimille kuin kotieläimillä pidettäville linnuille ja kaneille on tarjottava vettä ja ravintoa säännöllisin väliajoin liitteessä I olevan V luvun mukaisesti.
5. Rautatiekuljetuksiin ei sovelleta 1 kohdan c alakohtaa.
6. Edellä olevaa 1–5 kohtaa ei sovelleta eläimiin, joita kuljetetaan bioturvallisissa kuljetuksissa direktiivin 2010/63/EU mukaista hyväksyttyä hanketta tai jalostusta varten.

28 artikla

Maanteitse tai rautateitse teurastettaviksi kuljetettavien maaeläinten matka-ajat ja lepojaksot

1. Muita maaeläimiä kuin kotieläiminä pidettäviä lintuja ja kaneja saa kuljettaa teurastettaviksi vain lyhyillä kuljetuksilla.
2. Jos 1 kohdassa tarkoitettujen eläinlajien ja -luokkien teurastukseen soveltuviin teurastamoihin unionissa ei tietystä lähtöpaikasta ole mahdollista päästä lyhyellä

kuljetuksella, lähtöpaikan toimivaltaiset viranomaiset voivat myöntää luvan pitkään kuljetukseen lähimpään kuljetettavalle lajille soveltuvaan teurastamoon.

3. Kanien ja siipikarjan teuraskuljetuksissa on noudatettava näitä lajeja koskevia, liitteessä I olevan V luvun 2 kohdassa vahvistettuja erityisiä sääntöjä.

29 artikla

Vieroittamattomien vasikoiden, karitsojen, vohlien, porsaiden ja varsojen matka-ajat, lepojaksot, ruokinta ja juottaminen

1. Vieroittamattomien vasikoiden, karitsojen, vohlien, porsaiden ja varsojen maantiekuljetusmatka saa kestää enintään kahdeksan tuntia.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, jos kuljetusvälineessä on 5 kohdan mukaisesti hyväksytty ruokintajärjestelmä, vieroittamattomia vasikoita, karitsoja, vohlia, porsaita ja varsoja voidaan kuljettaa enintään yhdeksän tuntia, minkä jälkeen on pidettävä vähintään tunnin lepojako purkamatta elämiä lastista, ennen kuin kuljetusmatkaa jatketaan vielä enintään yhdeksän tunnin ajan.
3. Jos osa vieroittamattomien vasikoiden, karitsojen, vohlien, porsaiden ja varsojen kuljetusmatkasta tapahtuu merellä, kyseistä kuljetusmatkan osaa ei lasketa osaksi matka-aikaa.
4. Vieroittamattomille vasikoille, karitsoille, vohlille, porsaille ja varsoille on oltava vettä vapaasti tarjolla ja niille on annettava kyseisen lajin maitoa tai soveltuvaa maidonkorviketta yhdeksän tunnin välein kuljetusmatkan alusta alkaen ja riippumatta siitä, missä kuljetusvälineessä niitä kuljetetaan.
5. Edellä 2 kohdassa tarkoitetun ruokintajärjestelmän valmistaja, joka on sijoittautunut unioniin tai, jos se on sijoittautunut kolmanteen maahan, joka on edustettuna unionissa, voi jättää komissiolle ruokintajärjestelmän hyväksymistä koskevan hakemuksen.
6. Komissio hyväksyy 2 kohdassa tarkoitetun ruokintajärjestelmän täytäntöönpanosäädöksellä 49 artiklan mukaisesti edellyttäen, että on tieteellistä ja teknistä näyttöä siitä, että ruokintajärjestelmä mahdollistaa kaikkien kuljetusvälineessä olevien vieroittamattomien vasikoiden, karitsojen, vohlien, porsaiden ja varsojen ruokkimisen kuljetusmatkan aikana ruumiinlämpöisellä maidolla tai maidonkorvikkeilla asianmukaisella hygieniatasolla.

30 artikla

Muiden maaeläinten kuin kotieläiminä pidettävien lintujen ja kanien maantiekuljetukset karja- ja ro-ro-aluksiin ja -aluksilta

1. Muiden maaeläinten kuin kotieläiminä pidettävien lintujen ja kanien kuljetusten, joissa osa kuljetusmatkasta tapahtuu merellä ja joissa kuljetetaan eri alkuperäpaikoista tulevia eläinlähetyksiä, matka-aika lasketaan alkavaksi siitä, kun eläimet lastataan ajoajan perusteella kauimpana lastaussatamasta sijaitsevassa lähtöpaikassa. Matka-ajan laskeminen keskeytetään siitä hetkestä, kun viimeinen eläin lastataan alukseen, siihen asti, kun ensimmäinen eläin puretaan lastista saapumissatamassa.
2. Aluksella on noudatettava liitteessä I olevan V luvun 1 kohdassa vahvistettujen erityisten sääntöjen mukaisia ruokinta-aikoja.

31 artikla

Matka-ajat ja edellytykset muiden maaeläinten kuin kotieläiminä pidettävien lintujen ja kaniinien kuljettamiselle maanteitse ja rautateitse äärimmäisissä lämpötiloissa

1. Kun järjestäjä toimittaa reittisuunnitelman Traces-järjestelmässä ja kun toimivaltainen viranomainen hyväksyy reittisuunnitelman, niiden on otettava huomioon lähtöpaikan, määräpaikan ja tarvittaessa tarkastusaseman lämpötilaennusteet ajankohtana, jona eläinten odotetaan olevan kyseisissä paikoissa. Kolmansiin maihin kuljetettavien lähetysten osalta järjestäjän on otettava huomioon myös kolmannen maan poistumispaikan tai rajatarkastusaseman lämpötilaennuste.
2. Maaeläinten maantiekuljetukset, lukuun ottamatta koiria ja kissoja:
 - a) jos ennustettu lämpötila on alle 0 °C, maantieajoneuvojen on oltava katettuja ja ilmankiertoa eläintilassa on valvottava, jotta eläimet eivät altistu vedolle kuljetusmatkan aikana;
 - b) jos ennustettu lämpötila on alle –5 °C, on a alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden lisäksi noudatettava enintään yhdeksän tunnin matka-aikaa;
 - c) jos ennustettu lämpötila on 25–30 °C, kuljetus klo 10.00:n ja klo 21.00:n välisenä aikana saa kestää enintään yhdeksän tuntia;
 - d) jos ennustettu lämpötila on yli 30 °C, sallitaan ainoastaan kuljetukset, jotka tapahtuvat kokonaan klo 21.00:n ja klo 10.00:n välisenä aikana;
 - e) jos klo 21.00:n ja klo 10.00:n väliseksi ajaksi ennustettu lämpötila on yli 30 °C, eläimille varattavaa tilaa on lisättävä 20 prosentilla.
3. Koirat ja kissat on kuljetettava osastossa, jonka lämpötila on 20–25 °C ja kosteus 30–70 %.
4. Edellä olevaa 1–3 kohtaa ei sovelleta eläimiin, joita kuljetetaan bioturvallisissa kuljetuksissa direktiivin 2010/63/EU mukaista hyväksyttyä hanketta tai jalostusta varten.
5. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi jäsenvaltioiden on tämän asetuksen soveltamispäivään mennessä sisällytettävä Traces-järjestelmään linkki nimeämäänsä lämpötilaennusteita tuottavaan laitokseen, jotta lämpötilaennusteet voidaan jakaa kaikille toimivaltaisille viranomaisille ja toimijoille.

Kun eläimiä kuljetetaan kolmanteen maahan, kolmansissa maissa sijaitsevien paikkojen odotetut lämpötilat on määritettävä käyttämällä lähtöpaikan nimetyn laitoksen tuottamia lämpötilaennusteita.

VII LUKU

KULJETUS KOLMANSIIN MAIHIN JA KOLMANSISTA MAISTA

32 artikla

Eläinten kuljetusta kolmansiin maihin koskevat velvollisuudet

1. Järjestäjät voivat tehdä järjestelyjä kolmansiin maihin suuntautuvia eläinten kuljetusmatkoja varten ainoastaan, jos niillä on 5 artiklan mukaisesti myönnetty lupa.

2. Järjestäjien on 15 artiklan mukaisesti täytettävä liitteessä III olevassa 1 kohdassa esitetyn reittisuunnitelman osa 1 sekä lyhyitä että pitkiä kuljetuksia varten ja varmistettava, että määräpaikan eläinkuljettajat ja eläimistä vastaavat täyttävät niitä koskevat reittisuunnitelman jaksot.
3. Kun on kyse kuljetusmatkoista, joista osa tapahtuu karja-aluksella, järjestäjän on varmistettava, että määrämaana olevan kolmannen maan toimivaltainen viranomainen on täyttänyt, allekirjoittanut ja leimannut liitteessä IV esitetyn vakuutuksen ja toimittanut sen lähtöpaikan toimivaltaiselle viranomaiselle. Toimivaltainen viranomainen ei saa hyväksyä reittisuunnitelmaa, jos vakuutusta ei ole toimitettu.
4. Eläinlähetykset saavat poistua unionin tullialueelta ainoastaan 39 artiklassa tarkoitettujen nimettyjen poistumispaikkojen kautta.

33 artikla

Todistus kolmansiin maihin suuntautuvaa eläinten kuljetusta varten

1. Järjestäjän on huolehdittava siitä, että sertifiointielin arvioi järjestäjän tekemän ensimmäisen kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan suuntautuvan kuljetusmatkan.
2. Sertifiointielimen on arvioitava, täytyivätkö seuraavat edellytykset 1 kohdassa tarkoitetun ensimmäisen kuljetusmatkan aikana:
 - a) ajoneuvot ja alukset ovat liitteessä I vahvistettujen asiaankuuluvien sääntöjen mukaisia;
 - b) tässä asetuksessa säädettyt enimmäismatka-ajat, äärimmäisissä lämpötiloissa tapahtuvaa kuljetusta koskevat erityisedellytykset ja lepojaksot toteutuvat reittisuunnitelman mukaisesti;
 - c) tilavaatimukset ovat liitteessä I olevan VII luvun mukaiset;
 - d) eläimet ovat ilmoitetussa määräpaikassa vähintään seitsemän päivää tai ne teurastetaan;
 - e) kuljetusmatkan tarkoitus vastaa reittisuunnitelmassa ilmoitettua tarkoitusta;
 - f) osan matkaa karja-aluksella tapahtuvissa kuljetuksissa eläimet saapuvat hyvässä kunnossa saapumissatamaan;
 - g) eläimiä käsitellään tämän asetuksen mukaisesti;
 - h) käytetyt tarkastusasemat, tapauksen mukaan, luetellaan 34 artiklan 3 kohdassa tarkoitettulla tavalla;
 - i) vesieläinten kuljetuksissa ajoneuvot ja kuljetustoimet ovat liitteessä II vahvistettujen sääntöjen mukaisia.
3. Jos 2 kohdassa säädetty edellytykset täyttyvät, sertifiointielimen on myönnettävä järjestäjälle todistus kolmansiin maihin suuntautuvaa eläinten kuljetusta varten. Todistus on voimassa viisi vuotta.
4. Järjestäjän on toimitettava todistus 5 artiklassa tarkoitetulle luvan myöntäneelle toimivaltaiselle viranomaiselle.

5. Toimivaltaisten viranomaisten on rekisteröitävä sertifioidut järjestäjät Traces-järjestelmään.
6. Jos 2 kohdassa säädetty edellytykset eivät täyty, sertifiointielimen on ilmoitettava asiasta järjestäjälle ja toimivaltaiselle viranomaiselle, jonka on peruutettava 6 artiklan 4 kohdan mukaisesti järjestäjän lupa kuljettaa eläimiä kolmansiin maihin.
7. Sertifiointielinten on suoritettava vähintään kaksi ennalta ilmoittamatonta arviointia järjestäjän tekemistä kuljetusmatkoista todistuksen viiden voimassaolovuoden aikana sen todentamiseksi, että 2 kohdassa luetellut edellytykset täyttyvät.
8. Sertifiointielimen on lähetettävä raportit ennalta ilmoittamattomista arvioinneista järjestäjälle ja toimivaltaiselle viranomaiselle ja ilmoitettava niille vakavista vaatimustenvastaisuuksista yllätystarkastusten jälkeen. Tällaisissa tapauksissa toimivaltaisen viranomaisen on keskeytettävä 6 artiklan 4 kohdan mukaisesti järjestäjän lupa kuljettaa eläimiä kolmansiin maihin. Nämä ennalta ilmoittamattomat arvioinnit eivät rajoita asetuksen (EU) 2017/625 nojalla suoritettavaa virallista valvontaa.
9. Siirretään komissiolle valta antaa 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään seikat, jotka arvioinneilla on todennettava, ja arviointien tiheys.

34 artikla

Tarkastusasemat kolmansissa maissa

1. Eläinten lepojaksot kolmansissa maissa saa toteuttaa ainoastaan tarkastusasemilla, jotka täyttävät vähintään asetuksessa (EY) N:o 1255/97 säädettyjä vaatimuksia vastaavat vaatimukset ja jotka sisältyvät 3 kohdassa tarkoitettuun luetteloon.
2. Kolmansissa maissa sijaitsevat tarkastusasemat voidaan sisällyttää 3 kohdassa säädettyyn luetteloon ainoastaan, jos sertifiointielin on todentanut, että niillä on keinot täyttää asetuksessa (EY) N:o 1255/97 säädettyjä vaatimuksia vastaavat vaatimukset. Todistus on voimassa viisi vuotta. Tarkastusaseman toimija tai järjestäjä voi pyytää komissiota sisällyttämään tarkastusaseman 3 kohdassa tarkoitettuun luetteloon.
3. Komissio hyväksyy 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksillä luettelon tarkastusasemista, jotka täyttävät asetuksessa (EY) N:o 1255/97 vahvistettuja vaatimuksia vastaavat vaatimukset. Luettelo asetetaan saataville Traces-järjestelmässä.
4. Komissio poistaa tarkastusaseman 3 kohdassa tarkoitetusta luettelosta, jos sertifiointielimen arvioinnin tai komission suorittaman tarkastuksen perusteella on näyttöä siitä, että tarkastusasema ei enää täytä asetuksessa (EY) N:o 1255/97 säädettyjä vaatimuksia vastaavia vaatimuksia. Sovelletaan 49 artiklassa tarkoitettua menettelyä.

35 artikla

Unioniin tulevat eläimet

1. Eläinkuljettajien, jotka kuljettavat eläimiä unioniin, on
 - a) varmistettava, että eläimet kuljetetaan tämän asetuksen mukaisesti tai sellaisten edellytysten mukaisesti, jotka unioni on tunnustanut tässä

asetuksessa säädettyjä edellytyksiä vastaaviksi, kolmannessa maassa sijaitsevasta lähtöpaikasta unionissa sijaitsevaan määräpaikkaan saakka;

- b) täytettävä liitteessä III olevan 1 kohdan mukainen reittisuunnitelma Traces-järjestelmässä ja täsmennettävä erityisesti lähtöpaikka, -päivä ja -aika kolmannessa maassa.
- 2. Kolmansista maista ja alueilta unioniin tulevien eläinten mukana seuraavassa virallisessa terveystodistuksessa on oltava lähtöpaikan toimivaltaisen viranomaisen antama vakuutus siitä, että kuljetusmatkan suunnittelu täyttää vähintään tämän asetuksen vaatimuksia vastaavat vaatimukset.
 - 3. Pitkiä kuljetuksia varten kolmannen maan lähtöpaikan toimivaltaisen viranomaisen on tarkistettava ja hyväksyttävä reittisuunnitelma Traces-järjestelmässä ennen lähtöä.

36 artikla

Unionin alueen kautta kuljetettavat eläimet

Kun eläimiä kuljetetaan kolmannessa maassa sijaitsevasta alkuperäpaikasta samassa tai jossakin toisessa kolmannessa maassa sijaitsevaan määräpaikkaan ja ne kuljetetaan unionin alueen kautta, toimijoiden on varmistettava, että tämän asetuksen sääntöjä noudatetaan unionin alueella tapahtuvalla matkan osalla, lukuun ottamatta 27 artiklan 1, 2 ja 3 kohdassa, 28 artiklassa, 29 artiklan 1 ja 2 kohdassa sekä liitteessä I olevan V luvun 2.2 kohdassa vahvistettuja enimmäismatka-aikoja koskevia säännöksiä.

VIII LUKU

TOIMIVALTAISTEN VIRANOMAISTEN VELVOLLISUUDET

37 artikla

Koulutus

- 1. Edellä olevan 10 artiklan soveltamiseksi jäsenvaltioiden on nimettävä toimivaltainen viranomainen, jonka tehtävänä on
 - a) varmistaa, että eläinten kuljetuksiin osallistuville kuljettajille, hoitajille ja eläinten hyvinvoinnista vastaaville henkilöille on saatavilla asianomaisten eläinlajien ja -luokkien kannalta tarkoituksenmukaista koulutusta;
 - b) ylläpitää luetteloa eläinten hyvinvoinnista kuljetuksen aikana vastaaville kuljettajille, hoitajille ja eläinten hyvinvoinnista vastaaville henkilöille tarjolla olevista hyväksytyistä kursseista;
 - c) järjestää riippumaton loppukoe, jossa testataan kuljettajien, hoitajien ja eläinten hyvinvoinnista vastaavien henkilöiden osaamista ja jonka sisältö on tarkoituksenmukainen asianomaisten eläinluokkien kannalta ja vastaa asianomaista kuljetusvaihetta;
 - d) antaa pätevyystodistuksia, jotka osoittavat, että henkilö on hyväksytysti suorittanut riippumattoman loppukokeen;
 - e) määrittää a alakohdassa tarkoitettujen kurssien sisältö ja c alakohdassa tarkoitettua koetta koskevat yksityiskohtaiset säännöt.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen kurssien on katettava vähintään seuraavat pätevyudet, tiedot ja taidot:
 - a) eläinten hyvinvointia koskevat velvollisuudet, erityisesti liitteissä I ja II vahvistetut velvollisuudet;
 - b) eläinten lajityypillinen käyttäytyminen ja niiden fysiologiset ja etologiset tarpeet kuljetusmatkan aikana;
 - c) keinot minimoida eläinten hyvinvointiin liittyviä riskejä kuljetusmatkan aikana;
 - d) eläinten positiivisten ja negatiivisten tunnetilojen tunnistaminen, mukaan lukien merkit kärsimyksestä kuljetusmatkan aikana;
 - e) kuljetusvälineeseen sijoitettuja eläimiä varten käytettävien varusteiden käyttö ja huolto;
 - f) menetelmät indikaattorien seuraamiseksi 26 artiklan mukaisesti; ja
 - g) 8 artiklassa tarkoitettut valmiussuunnitelmat.

38 artikla Pätevyystodistus

1. Toimivaltaisen viranomaisen on annettava pätevyystodistus Traces-järjestelmässä, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:
 - a) hakija on suorittanut hyväksytysti 37 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetun loppukokeen;
 - b) hakija on toimittanut kirjallisen ilmoituksen siitä, että hän ei ole syyllistynyt 44 artiklassa tarkoitettuun vakavaan rikkomukseen todistuksen hakemispäivää edeltäneiden kolmen vuoden aikana.
2. Toimivaltainen viranomainen ei saa myöntää pätevyystodistusta, jos toinen toimivaltainen viranomainen on kieltänyt hakijalta eläinten käsittelyn.
3. Pätevyystodistuksessa on oltava liitteessä V olevassa 4 jaksossa esitetyt tiedot. Todistus saa olla voimassa enintään viisi vuotta myöntämispäivästä.
4. Jäsenvaltioiden on tunnustettava toisessa jäsenvaltiossa annetut voimassa olevat pätevyystodistukset.
5. Jäsenvaltiot voivat tämän asetuksen soveltamiseksi tunnustaa pätevyystodistuksia vastaaviksi muihin tarkoituksiin hankittuja pätevyksiä, jos ne on saatu tässä artiklassa säädettyjä edellytyksiä vastaavasti. Toimivaltaisten viranomaisten on asetettava verkossa julkisesti saataville ja pidettävä ajan tasalla luettelo pätevyyksistä, jotka tunnustetaan pätevyystodistusta vastaaviksi.
6. Toimivaltaisten viranomaisten on peruutettava Traces-järjestelmässä tämän asetuksen nojalla myönnetty pätevyystodistus, jos todistuksen haltija ei enää osoita riittävää pätevyyttä, tietämystä tai tietoisuutta tehtävistään.

39 artikla Poistumispaikkojen nimeäminen

Jäsenvaltioiden on

- a) nimettävä poistumispaikat, joiden kautta eläimiä voidaan kuljettaa kolmansiin maihin;
- b) kirjattava alueellaan sijaitsevat nimetyt poistumispaikat Traces-järjestelmään ja päivitettävä tiedot säännöllisesti.

Nämä tiedot on asetettava julkisesti saataville Traces-järjestelmässä.

40 artikla

Karja-alusten tarkastaminen lastaamisen ja lastin purkamisen yhteydessä

1. Ennen eläinten lastaamista karja-alukseen toimivaltaisen viranomaisen on tarkastettava alus erityisesti sen varmistamiseksi, että
 - a) karja-alus on rakennettu ja varustettu kuljetettavien eläinten lukumäärä ja tyyppi huomioon ottaen;
 - b) osastot, joihin eläimet sijoitetaan, on pidetty hyvässä kunnossa;
 - c) liitteessä I olevassa IV luvussa tarkoitetut varusteet ovat hyvässä toimintakunnossa;
 - d) karja-aluksen riskiprofiililuokituksena on ”normaali turvallisuusriski” tai ”pieni turvallisuusriski” satamavaltioiden harjoittamaa tarkastustoimintaa koskevan Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan mukaisesti.
2. Ennen eläinten lastaamista karja-alukseen tai purkamista lastista toimivaltaisen viranomaisen on tarkastettava alus sen varmistamiseksi, että
 - a) eläimet ovat kuljetuskuntoisia kuljetusmatkan jatkamista varten;
 - b) lastaus- ja purkamistoimet tehdään liitteessä I olevan III luvun 2 kohdan mukaisesti;
 - c) ruokinta- ja juottojärjestelyt ovat liitteessä I olevan IV luvun 2 jakson mukaiset.

41 artikla

Eläinten suojelua kuljetuksen aikana käsittelevät yhteyselimet

1. Asetuksen (EU) 2017/625 103 artiklan 1 kohdan mukaisesti nimetyillä eläinten suojelua kuljetuksen aikana käsittelevillä yhteyselimillä on asetuksessa (EU) 2017/625 säädettyjen tehtävien ja vastuiden lisäksi seuraavat tehtävät:
 - a) keskinäisen avun antaminen tämän asetuksen moitteettoman soveltamisen helpottamiseksi, mukaan lukien tilanteet, joissa kuljetus viivästyy tai kolmannet maat hylkäävät maanteitse, rautateitse tai aluksilla kuljetetun eläinlähetyksen;
 - b) tämän asetuksen noudattamiseen liittyvien neuvojen ja parhaiden käytäntöjen vaihto.
2. Komissio järjestää 1 kohdassa tarkoitettujen yhteyselinten verkoston säännöllisiä kokouksia helpottaakseen tämän asetuksen noudattamisen yhdenmukaista valvontaa unionissa.

IX LUKU SEURAAMUKSET

42 artikla

Toimenpiteet ja seuraamukset säännösten noudattamisen varmistamiseksi

Jäsenvaltioiden on vahvistettava säännöt toimenpiteistä ja seuraamuksista, joita sovelletaan luonnolliseen henkilöön, joka on syyllistynyt tämän asetuksen rikkomiseen, tai oikeushenkilöön, jonka katsotaan olevan vastuussa tämän asetuksen rikkomisesta, sanotun kuitenkin rajoittamatta asetuksen (EU) 2017/625 soveltamista. Jäsenvaltioiden on ennen kaikkea järjestelmällisesti

- a) tutkittava epäilty rikkomukset epäilyn vahvistamiseksi tai poistamiseksi;
- b) kun rikkomus havaitaan, toteutettava asianmukaiset toimenpiteet, mukaan lukien toimenpiteet rikkomuksen lopettamiseksi; ja
- c) sovellettava seuraamuksia tämän luvun ja asetuksen (EU) 2017/625 mukaisesti luonnolliseen henkilöön, joka on syyllistynyt tämän asetuksen rikkomiseen, tai oikeushenkilöön, jonka katsotaan olevan vastuussa tämän asetuksen rikkomisesta.

43 artikla

Seuraamukset tämän asetuksen rikkomisesta

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että luonnolliseen henkilöön, joka on syyllistynyt tämän asetuksen rikkomiseen, tai oikeushenkilöön, jonka katsotaan olevan vastuussa tämän asetuksen rikkomisesta, sovelletaan hallinnollisia seuraamuksia tämän asetuksen ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti, sanotun kuitenkin rajoittamatta asetuksen (EU) 2017/625 soveltamista. Vaihtoehtoisesti jäsenvaltiot voivat soveltaa rikosoikeudellisia seuraamuksia.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tämän asetuksen ja kansallisen lainsäädännön asiaa koskevien säännösten mukaisesti sovellettavat seuraamukset ovat oikeassa suhteessa rikkomusten vakavuuteen ja että ne ovat riittävän ankaria ollakseen tehokkaita ja ehkäistäkseen uusia rikkomuksia.
3. Määrittäessään seuraamuksia ja vahvistaessaan taloudellisten seuraamusten määrän 5 kohdan mukaisesti jäsenvaltioiden on otettava huomioon rikkomuksen luonne, vakavuus ja laajuus sekä vahinko, joka on aiheutunut kyseessä olevien eläinten hyvinvoinnille, mukaan lukien eläinten lukumäärä, tyyppi, ikä tai haavoittuvuus, ja rikkomuksen kesto, sen toistuminen ja samanaikaisesti kertyneet rikkomukset sekä se, onko rikkomus tahallinen vai tuottamuksellinen.
4. Raskauttavina asianhaaroina pidetään seuraavia seikkoja:
 - a) vilpillisillä tai petollisilla käytännöillä tai väärennetyillä tai pätemättömiksi tiedetyillä asiakirjoilla/todistuksilla tehty rikkomukset;
 - b) värien tai harhaanjohtavien ilmoitusten tahallinen tekeminen reittisuunnitelmissa.
5. Jos kyseessä on vakava rikkomus, jäsenvaltioiden on varmistettava, että siitä voidaan määrätä hallinnollinen taloudellinen seuraamus, joka määrältään vastaa vähintään lähetysten arvoa. Jos vakava rikkomus toistuu kolmen vuoden kuluessa,

jäsenvaltioiden on varmistettava, että siitä voidaan määrätä hallinnollisia taloudellisia seuraamuksia, jotka määrältään vastaavat vähintään lähetyksen kaksinkertaista arvoa.

Seuraamusten varoittavan vaikutuksen varmistamiseksi jäsenvaltiot voivat ottaa huomioon luonnollisen henkilön, joka on syyllistynyt tämän asetuksen rikkomiseen, tai oikeushenkilön, jonka katsotaan olevan vastuussa tämän asetuksen rikkomisesta, taloudellisen tilanteen. Tätä varten jäsenvaltiot voivat kansallisen lainsäädännön mukaisesti soveltaa järjestelmää, jonka mukaan määrättävä taloudellinen seuraamus lasketaan prosenttiosuutena rikkomuksesta vastuussa olevaksi katsotun toimijan liikevaihdosta.

44 artikla

Vakavat rikkomukset

Seuraavat rikkomukset katsotaan vakaviksi, jos ne on tehty tahallisesti tai tuottamuksellisesti:

- a) kuljetetaan eläimiä, joilla on vakavia avohaavoja, esiinluiskahduksia tai murtuneita raajoja;
- b) kuljetetaan eläimiä, jotka eivät täytä kuljetuksen edellyttämää vähimmäisikävaatimusta;
- c) kuljetettaville eläimille korkeussuunnassa varattu tila on alle 80 prosenttia liitteessä I olevan III luvun 6 kohdassa vahvistetuista korkeussuuntaisen tilan vaatimuksista;
- d) kuljetettaville eläimille varattu tila on alle 80 prosenttia liitteessä I olevassa VII luvussa vahvistetuista tilavaatimuksista;
- e) kuljetusmatkan kesto ylittää enimmäismatka-ajan 30 prosentilla, lukuun ottamatta lepojaksia;
- f) vesieläimiä kuljetetaan ilman liitteen II mukaisten vesiparametrien seurantaa;
- g) eläimiä kuljetetaan pitkällä kuljetuksilla ilman järjestäjän lupaa, eläinkuljettajalupaa, kuljetusvälineen hyväksymistodistusta tai kuljettajan tai hoitajan pätevyystodistusta;
- h) eläimiä kuljetetaan pitkällä kuljetuksilla ilman toimivaltaisen viranomaisen hyväksymää reittisuunnitelmaa;
- i) eläimiä, joiden määräpaikka on kolmannessa maassa, kuljetetaan ilman voimassa olevaa 33 artiklan mukaista todistusta kolmansiin maihin suuntautuvaa eläinten kuljetusta varten.

45 artikla

Muut seuraamukset

1. Tässä luvussa säädetyt seuraamukset eivät rajoita muita seuraamuksia, joita toimivaltaiset viranomaiset voivat määrätä todettuaan rikkomuksen ja joita voivat olla erityisesti

- a) rikkomukseen osallistuneen ajoneuvon tai karja-aluksen pysäyttäminen;
- b) rikkomukseen osallistuneen ajoneuvon tai karja-aluksen tai kuljetettavien eläinten takavarikointi;
- c) järjestäjän luvan tai eläinkuljettajaluvan keskeyttäminen tai peruuttaminen;

- d) eläinten kuljettamiseen liittyvän toimijan taloudellisen toiminnan keskeyttäminen tai lakkauttaminen kokonaan tai osittain.
2. Jäsenvaltioiden on määritettävä 1 kohdassa tarkoitettujen seuraamusten kesto.

X LUKU

MENETTELYSÄÄNNÖKSET

46 artikla

Kertomus eläinten hyvinvoinnista kuljetuksen aikana

1. Komissio julkaisee 26 artiklan mukaisesti Traces-järjestelmään kirjattujen tietojen ja muiden asiaankuuluvien tietojen perusteella seurantakertomuksen kuljetettavien eläinten hyvinvoinnin tilasta unionissa viimeistään [...] päivänä [...] kuuta [...] [viisi vuotta tämän asetuksen voimaantulopäivästä] ja sen jälkeen joka viides vuosi.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun kertomuksen esittämistä varten jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle kertomuksen laatimiseen tarvittavat tiedot.

47 artikla

Liitteiden muuttaminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa 48 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla saatetaan ajan tasalle liitteessä I olevaan I, II, V ja VII lukuun ja liitteeseen II sisältyvät tekniset säännöt, jotta voidaan ottaa huomioon käytettävissä oleva tekniikan ja tieteen kehitys, mukaan lukien EFSA:n tieteelliset lausunnot, sekä sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset seuraavien osalta:
 - a) kuljetusvälineiden suunnittelu ja kunnossapito;
 - b) käsittelylaitteet;
 - c) vettä koskevat vaatimukset, mukaan lukien vesiparametrien enimmäistasot, ja veden seurantaa koskevat vaatimukset;
 - d) ruokintaa koskevat vaatimukset;
 - e) kuljetuskuntoisuus;
 - f) lastaus- ja purkamiskäytännöt;
 - g) käsittely kuljetustoimien aikana ja niiden jälkeen;
 - h) ro-ro-aluksilla ja ilmakuljetuksissa noudatettavat edellytykset;
 - i) kuljetuskäytännöt;
 - j) tilavaatimukset ja eläintiheysvaatimukset.
2. Siirretään komissiolle valta antaa 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksiä liitteessä III olevien reittisuunnitelmien mallien ja liitteessä IV olevan vakuutuksen mallin ajan tasalle saattamiseksi.

48 artikla
Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artikkelissa säädetyt edellytykset.
2. Valta antaa delegoituja säädöksiä siirretään komissiolle viideksi vuodeksi tämän asetuksen voimaantulopäivästä alkaen. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 2 kohdassa artikkelissa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 2 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

49 artikla
Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa asetuksen (EY) N:o 178/2002 58 artiklan 1 kohdalla perustettu pysyvä kasvi-, eläin-, elintarvike- ja rehukomitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.
3. Jos komitea ei anna lausuntoa, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi, ja tuolloin sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa.

50 artikla
Asiakirjoja koskeva täytäntöönpanovalta

Komissio voi vahvistaa 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksillä säännöt 6, 9, 12, 13 ja 38 artiklan, joissa säädetään sähköisten lupien, todistusten ja reittisuunnitelmien myöntämisestä ja sähköisen allekirjoituksen käytöstä, yhdenmukaista soveltamista varten.

XI LUKU **MUUT SÄÄNNÖKSET**

51 artikla
Tietosuoja lupien, reittisuunnitelmien, reaaliaikaisten paikannusjärjestelmien ja todistusten yhteydessä

1. Komissio ja jäsenvaltiot ovat II luvussa tarkoitettujen lupien, IV luvussa tarkoitettujen reittisuunnitelmien ja VIII luvussa tarkoitettujen todistusten osalta asetuksen (EU) 2018/1725 28 artiklassa ja asetuksen (EU) 2016/679 26 artiklassa tarkoitettuja yhteisrekisterinpitäjiä täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1715 11 artiklan nojalla.
2. Edellä 24 artiklassa tarkoitettujen reaaliaikaisten paikannusjärjestelmien osalta komissio on asetuksen (EU) 2018/1725 3 artiklan 8 kohdassa tarkoitettu rekisterinpitäjä.
3. Edellä 24 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun tietojärjestelmään tallennetut tiedot ovat ainoastaan komission saatavilla 24 artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen tietojen hakemiseksi Traces-järjestelmässä.
4. Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1715 10 artiklan nojalla käsiteltävien tietoluokkien lisäksi myös 24 artiklassa tarkoitetun reaaliaikaisen paikannusjärjestelmän avulla kerätyt tiedot ja reittisuunnitelman tiedot, jotka liittyvät kuljettajan nimeen ja puhelinnumeroon, saa käsitellä ainoastaan asetuksen (EU) 2017/625 2 artiklassa määriteltyä virallista valvontaa ja muita virallisia toimia varten.
5. Lyhyin aikavälein tallentuvia paikannustietoja on säilytettävä 24 artiklan 3 kohdassa tarkoitettussa tietojärjestelmässä kuuden vuoden ajan.
6. Edellä II luvussa tarkoitettuihin lupiin ja VIII luvussa tarkoitettuihin todistuksiin liittyvät henkilötiedot on säilytettävä Traces-järjestelmässä kyseisten lupien ja todistusten koko voimassaolon ajan ja kuuden vuoden ajan niiden voimassaolon päättymisen tai peruuttamisen jälkeen.

52 artikla
Tiukemmat kansalliset toimenpiteet

Tämä asetus ei estä jäsenvaltioita toteuttamasta tiukempia kansallisia toimenpiteitä, joilla pyritään parantamaan eläinten suojelua kokonaan jäsenvaltion alueella tapahtuvien kuljetusten aikana tai yksinomaan jäsenvaltion alueella sijaitsevan lähtöpaikan ja kolmannessa maassa sijaitsevan määräpaikan välillä tapahtuvan kuljetuksen aikana edellyttäen, että kyseiset toimenpiteet eivät haittaa sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa.

Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tällaisista kansallisista säännöistä ennen niiden hyväksymistä. Komissio toimittaa ne muiden jäsenvaltioiden tietoon.

53 artikla
Mobiilisovellus

1. Viimeistään [viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta] komissio kehittää ja asettaa toimijoiden ja toimivaltaisten viranomaisten saataville mobiilisovelluksen, jonka avulla voidaan hoitaa eläinten kuljetukseen liittyvät hallinnolliset tehtävät. Sovelluksessa on oltava vähintään seuraavat Traces-järjestelmään liitetyt toiminnot:

- a) rekisteröityjen Traces-käyttäjien mahdollisuus luoda ja päivittää reittisuunnitelman eri osat;
 - b) reittisuunnitelman toimittaminen hyväksyttäväksi;
 - c) eläimiä varten vaadittavan tilan laskeminen;
 - d) työkalut kuljetuskuntoisuuden tarkistamiseksi;
 - e) työkalut sääennusteen tarkastamiseksi.
2. Komissio vahvistaa viimeistään [...] päivänä [...]kuuta [...] [viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] 49 artiklan mukaisesti täytäntöönpanosäädöksillä yksityiskohtaiset eritelmät 1 kohdassa tarkoitetun sovelluksen kehittämistä varten.

54 artikla
Raportointi ja arviointi

1. Komissio arvioi tätä asetusta ja toimittaa kertomuksen tärkeimmistä havainnoistaan Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle viimeistään [...] päivänä [...]kuuta [...] [10 vuotta tämän asetuksen voimaantulopäivästä].
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun kertomuksen esittämistä varten jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle kertomuksen laatimiseen tarvittavat tiedot.

55 artikla
Poikkeus

Poiketen siitä, mitä tässä asetuksessa säädetään, jäsenvaltiot voivat jatkaa nykyisten kansallisten säännösten soveltamista syrjäisimmillä alueillaan tapahtuvissa eläinkuljetuksissa, jotka alkavat kyseisiltä alueilta tai päättyvät niille. Niiden on ilmoitettava poikkeuksesta komissiolle.

XII LUKU

SIIRTYMÄ- JA LOPPUSÄÄNNÖKSET

56 artikla
Kumoamiset

1. Kumotaan neuvoston asetus (EY) N:o 1/2005.
2. Viittauksia kumottuun asetukseen pidetään viittauksina tähän asetukseen liitteessä VI olevan vastaavuustaulukon mukaisesti.

57 artikla
Neuvoston asetuksen (EY) N:o 1255/97 muutokset

Muutetaan neuvoston asetus (EY) N:o 1255/97 seuraavasti:

Lisätään 3 artiklaan alakohta seuraavasti:

- ”e) oltava varustettuja niitä eläinlajeja ja -luokkia varten, joita niihin sijoitetaan;
- f) oltava riittävän kokoisia, jotta niihin voidaan sijoittaa vähintään kuorma-autolastillinen eläimiä ottaen huomioon neuvoston direktiiveissä 2008/119/EY⁶⁰ ja 2008/120/EY⁶¹ säädetyt tilavaatimukset.”

Lisätään 5 artiklaan alakohta seuraavasti:

- ”j) ylläpidettävä Traces-järjestelmässä varausjärjestelmää, jonka avulla järjestäjät voivat tarkastella ja varata saatavilla olevia aikoja.”

58 artikla
Siirtymäsäännös

Neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 liitteessä I olevan I luvun 2 kohdan e alakohtaa, liitteessä I olevaa V lukua, liitteessä I olevan VI luvun 3.1 kohtaa ja liitteessä I olevaa VII lukua sovelletaan tämän asetuksen liitteessä I olevan I luvun 1 kohdan h alakohdan, 27–30 artiklan ja liitteessä I olevan VII luvun soveltamispäivään saakka.

59 artikla
Voimaantulo ja soveltaminen

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
2. Sitä sovelletaan kahden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä, jollei 3 ja 4 kohdassa toisin säädetä.
3. Tämän asetuksen 13 artiklan 2 kohdan d alakohtaa, 43 artiklan 5 kohtaa, 44 artiklaa, liitteessä I olevan I luvun 10 kohtaa, liitteessä I olevan II luvun 2.5 kohtaa ja liitteessä I olevan V luvun 3.3 kohtaa sovelletaan kolmen vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä.
4. Tämän asetuksen 24 artiklan 1–4 kohtaa, 51 artiklaa, 27–30 artiklaa, VII lukua, liitteessä I olevan I luvun 1 kohdan h alakohtaa ja liitteessä I olevaa VII lukua sovelletaan viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä.

⁶⁰ Neuvoston direktiivi 2008/119/EY, annettu 18 päivänä joulukuuta 2008, vasikoiden suojelun vähimmäisvaatimuksista (EUVL L 10, 15.1.2009, s. 7).

⁶¹ Neuvoston direktiivi 2008/120/EY, annettu 18 päivänä joulukuuta 2008, sikojen suojelun vähimmäisvaatimuksista (EUVL L 47, 18.2.2009, s. 5).

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puheenjohtaja

Neuvoston puolesta
Puhemies

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1 Ehdotuksen/aloitteen nimi

1.2 Toimintalohko(t)

1.3 Ehdotus/aloite liittyy

1.4 Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1 Yleistavoite (Yleistavoitteet)

1.4.2 Erityistavoite (Erityistavoitteet)

1.4.3 Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

1.4.4 Tulosindikaattorit

1.5 Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1 Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

1.5.2 EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

1.5.3 Vastaavista toimista saadut kokemukset

1.5.4 Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

1.5.5 Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

1.6 Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

1.7 Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat

2 HALLINNOINTI

2.1 Seuranta- ja raportointisäännöt

2.2 Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1 Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

2.2.2 Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

2.2.3 Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikankohdan odotetuista virheriskitasoista

2.3 Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

- 3 EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET**
- 3.1 Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehysten otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat**
- 3.2 Arvioidut vaikutukset määrärahoihin**
 - 3.2.1 Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.2 Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset*
 - 3.2.3 Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.3.1 Henkilöresurssien arvioitu tarve*
 - 3.2.4 Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehysten kanssa*
 - 3.2.5 Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3 Arvioidut vaikutukset tuloihin**

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1 Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana, neuvoston asetuksen (EY) N:o 1255/97 muuttamisesta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 kumoamisesta

1.2 Toimintalohko(t)

Otsake 1: Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous

1.3 Ehdotus/aloite liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen⁶²

✓ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4 Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1 Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Ehdotuksen tavoitteena on parantaa eläinten suojelua kuljetuksen aikana ja siten parantaa eläinten hyvinvointia ja edistää elintarviketuotannon kestävyyttä.

1.4.2 Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Erityistavoite nro

Saatetaan eläinten kuljetusta koskevat nykyiset edellytykset ajan tasalle uusimman tieteellisen ja teknologisen kehityksen valossa, jotta voidaan varmistaa eläinten parempi hyvinvointi ja eläinperäisten elintarvikkeiden parempi laatu.

Edistetään eläinkuljetussääntöjen noudattamisen parempaa ja yhdenmukaista valvontaa EU:n tasolla, vahvistetaan eläinten suojeluun kuljetuksen aikana liittyvää virallista valvontaa ja digitalisoidaan eläintenkuljetusprosessi kokonaisuudessaan toimijoiden ja toimivaltaisten viranomaisten hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi.

1.4.3 Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Erityistavoite 1

– Matka-aikojen lyheneminen

– Yhdenmukaisempi ja yhtenäisempi tapa laskea teuraseläinten ja viiden tärkeimmän tuotantoeläinlajin matka-ajat

– Eläimille varattavan tilan kasvu

– Eri eläinlajeja ja eläinluokkia koskevat selkeämmät ja täsmällisemmät edellytykset

⁶²

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

- Haavoittuvassa tilassa olevien eläinluokkien, kuten tiineenä olevien eläinten, vieroittamattomien vasikoiden tai tuotantoikänsä loppuvaiheessa olevien munivien kanojen, kuljetusolojen paraneminen
- Karja-alusten olosuhteiden paraneminen
- Ulkoinen vaatimustenmukaisuussertifiointi myös unionin ulkopuolella
- Tiukemmat edellytykset eläinten viennille EU:sta kolmansiiin maihin
- Uudet ja täsmällisemmät vaatimukset koirien, kissojen ja vesieläinten kuljetuksille
- Selkeämmät säännöt vähentämään eläinten altistumista äärimmäisille (eli erittäin alhaisille tai erittäin korkeille) lämpötiloille kuljetuksen aikana

Erityistavoite 2

- Sisämarkkinoiden vääristymien väheneminen
- Tiedonjakovälineiden nykyaikaistaminen
- Koko prosessin digitalisointi ja paperityön ja hallinnollisen rasitteen väheneminen
- Seuraamusjärjestelmien yhdenmukaisuus ja yhteisymmärrys vaatimustenvastaisuuksien vakavuudesta
- Reaaliaikainen seurantajärjestelmä, jolla varmistetaan parempi reagointi kuljetuksen aikaisiin häiriötilanteisiin

1.4.4 Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Erityistavoite 1:

- Matka-aikojen kesto
- Kuljetuksen aikana loukkaantuneiden eläinten lukumäärä ja prosenttiosuus
- Niiden eläinten lukumäärä ja prosenttiosuus, joilla on terveyteen liittyviä tai fyysisiä ongelmia (lämpö- tai kylmästressi, pitkittynyt jano ja nälkä)
- Saapuessaan kuolleina olleiden eläinten lukumäärä ja prosenttiosuus
- Eläinkuljetusten lukumäärä
- Vähemmän vaatimustenvastaisuuksia

Erityistavoite 2:

- Traces-järjestelmään perustuvan tulevan digitaalisen sovelluksen käyttö.

1.5 Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1 Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Ehdotuksella pyritään parantamaan eläinten hyvinvointia ja edistämään sääntöjen noudattamisen ja sen valvonnan yhdenmukaista tasoa. Ehdotuksella päivitetään eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevia sääntöjä uusimman tieteellisen ja teknologisen kehityksen mukaisesti, jotta voidaan parantaa eläinten hyvinvointia ja varmistaa tasapuoliset kilpailuolosuhteet alan toimijoille. Traces-järjestelmää kehitetään edelleen, jotta kaikki todistukset, hyväksynnät ja luvat voidaan käsitellä sähköisesti ja eläinkuljetusten kannalta oleelliset tiedot ovat kaikkien toimivaltaisten

viranomaisten saatavilla EU:ssa. Lisäksi maantieajoneuvojen reaaliaikainen jäljittäminen tulee osaksi Traces-järjestelmää, jotta matka-aikojen noudattamista voidaan seurata paremmin.

Rahoituksen tarve alkaa vuonna 2024, jolloin tehdään tutkimus eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevien sääntöjen täytäntöönpanoa ja valvontaa helpottavien uusien teknologioiden ja digitalisaation käytössä sovellettavista menettelyistä. Sitä seuraavina vuosina keskitytään näiden välineiden suunnitteluun ja ylläpitoon.

- 1.5.2 *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Eläinkuljetusasetuksen antamisen jälkeen tiede on kehittynyt, teknologia mahdollistaa sääntöjen tehokkaamman täytäntöönpanon ja EU:n kansalaiset kiinnittävät yhä enemmän huomiota eläinten hyvinvointiin. Jäsenvaltioilla on usein haasteita samojen säännösten tulkinnassa, mikä johtaa usein kuljetussääntöjen noudattamisen eritasoiseen valvontaan eri jäsenvaltioissa. Lisäksi jäsenvaltiot ovat hyväksyneet omat hyvinvointia koskevat sääntönsä ja asettaneet uudet vaatimuksensa vastaamaan uusinta tieteellistä kehitystä. Tämä vääristää sisämarkkinoita ja heikentää toimintaedellytysten tasapuolisuutta kaikkien asianomaisten toimijoiden välillä.

Tällä ehdotuksella tehdään kuljetuksista uusimpien tieteellisten näkemysten mukaisia, edistetään sekä eläinten että eläinperäisten elintarvikkeiden kauppaa ja tasapuolisia toimintaedellytyksiä ja parannetaan kotieläinten hyvinvointia kaikkialla EU:ssa. Sisämarkkinoiden toiminta paranee ja eläinten hyvinvointia koskevien EU:n arvojen edistäminen maailmanlaajuisesti helpottuu.

- 1.5.3 *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Eläinten hyvinvointia koskevan EU:n lainsäädännön toimivuustarkastus (arviointi) osoittaa, että nykyinen sääntely ei kokonaisuudessaan ole tieteen ja teknologian merkittävän kehityksen, uusien yhteiskunnallisten suuntausten ja kestävyyshaasteiden mukaista. Jäsenvaltiot ovat puuttuneet sääntelyn ja tieteen väliseen epäsuhtaan antamalla kansallista lainsäädäntöä, mikä on osaltaan johtanut toimintaedellytysten epätasapuolisuuteen unionin sisällä.

Lisäksi nykyisten eläinkuljetussääntöjen täytäntöönpano ja niiden noudattamisen valvonta on vaikeaa, minkä vuoksi eläinten hyvinvoinnin taso kuljetuksen aikana vaihtelee ja toimintaedellytykset EU:n sisämarkkinoilla ovat epätasapuoliset.

Näkemysten vaihto jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ja eri sidosryhmien kanssa, komission suorittamien tarkastusten tulokset ja kansallisten asiantuntijoiden määrittämät paremmat käytännöt osoittavat, että tarvitaan selkeämpiä sääntöjä ja velvollisuuksia helpottamaan sääntöjen yhdenmukaista täytäntöönpanoa ja niiden noudattamisen valvontaa koko unionissa.

- 1.5.4 *Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin*

Asetuksen on määrä olla osa sisämarkkinaohjelman elintarvikelohkoa, ja se toimii synergiaa yhteisen maatalouspolitiikan kanssa. Vaikka tällä ehdotuksella pyritään

edistämään eläinten hyvinvointia kuluttajien vaatimusten pohjalta, YMP:hen sisältyy erilaisia välineitä, joilla voidaan parantaa elintarviketuotantoeläinten hyvinvointia tuottajille maksettavien tukien avulla (ilmasto- ja ympäristöjärjestelmät, eläinten hyvinvointia koskevat maaseudun kehittämistoimenpiteet, investoinnit, koulutus, neuvontapalvelut, laatu järjestelmät jne.).

1.5.5 *Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen*

Kustannukset katetaan sisämarkkinaohjelman elintarvikelohkosta, koska tämän asetuksen tavoitteilla edistetään yhtä ohjelman keskeisistä tavoitteista eli kestävä ja häiriönsietokykyistä elintarviketuotantoa sekä EU:n Pellolta pöytään -strategian tavoitteita.

1.6 Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☐ kesto on rajattu

- ☐ toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia VVVV–VVVV.

✓ kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2024 ja päättyy vuonna 2027,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7 Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat⁶³

✓ Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ✓ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ✓ toimeenpanovirastoja

☐ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☐ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;
- ☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
- Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".

Huomautukset:

[...]

[...]

⁶³

Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivustolla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2 HALLINNOINTI

2.1 Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Asetus sisältää säännöksiä eläinten hyvinvointia koskevien tietojen ja vuotuisten indikaattorien keräämisestä.

Asetuksessa edellytetään, että jäsenvaltiot ja toimijat kirjaavat kaikki tiedot Traces-järjestelmään ja että jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset raportoivat komissiolle vuosittain tiedot seurantaa ja arviointia varten.

2.2 Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1 Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

Euroopan komission hallintotapaselvityksen mukaisesti terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto (SANTE) toteuttaa tehtäviään sovellettavien lakien ja asetusten mukaisesti, toimii avoimesti ja läpinäkyvästi ja täyttää tiukat ammatilliset ja eettiset vaatimukset.

Eläinten parempaan suojeluun kuljetuksen aikana tähtäävät toimet toteutetaan suoralla hallinnoinnilla käyttämällä varainhoitoasetuksen tarjoamia toteutustapoja. Suora hallinnointi mahdollistaa avustussopimukset niiden edunsaajien tai sopimukset niiden toimeksisaajien kanssa, jotka osallistuvat suoraan unionin politiikkoja tukeviin toimiin. Komissio varmistaa, että rahoitettujen toimien tuloksia seurataan suoraan. Rahoitettujen toimien maksutavat sopeutetaan maksutapahtumien riskeihin.

Komission valvonnan tehokkuuden, tuloksellisuuden ja taloudellisuuden varmistamiseksi valvontastrategiassa painotetaan ennakko- ja jälkitarkastusten tasapainoa ja keskitytään avustusten toteuttamisen ja sopimusten täytäntöönpanon kolmeen keskeiseen vaiheeseen varainhoitoasetuksen mukaisesti:

- Asetuksen poliittisten tavoitteiden mukaisten ehdotusten/tarjousten valinta;
- Toiminnan valvonta, seuranta ja jälkiarviointi, jotka kattavat hankkeiden toteutuksen, julkiset hankinnat, ennakko- ja välimaksut ja loppusuoritukset;
- Edunsaajien toimipaikoissa tehdään myös jälkitarkastuksia, tehokkuusnäkökohtien vuoksi yleensä riskiperusteisesta tapahtumien otoksesta.

Terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosastoon, jäljempänä 'SANTE-pääosasto', sovelletaan hallinnollisia tarkastuksia, mukaan luettuna varainhoidon valvonta, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja komission sisäisen tarkastuksen yksikön vuosikertomukset, vuotuinen vastuuvapauden antaminen unionin talousarvion toteuttamisesta sekä mahdolliset OLAFin suorittamat tutkimukset, joilla varmistetaan, että annettuja resursseja käytetään asianmukaisella tavalla.

Komission sisäisen valvonnan kehityksen⁶⁴ mukaisesti SANTE-pääosasto on laatinut sisäisen valvonnan strategian, jossa keskitytään varainhoitoon ja varainhoitoasetuksen noudattamiseen erityisesti viiden valvontatavoitteen⁶⁵ sekä

⁶⁴ C(2017) 2373, 19.4.2017.

⁶⁵ Komission sisäisen valvonnan kehityksen viimeisimmässä versiossa hyväksytyn COSO-mallin mukaan: C(2017) 2373/3, 19.4.2017, Communication to the Commission on the revision of the Internal Control

keskeisinä periaatteina olevien kustannustehokkaan ja vaikuttavan valvonnan ja petostentorjuntatoimenpiteiden osalta. Strategia on kehittyvä asiakirja, jota päivitetään säännöllisesti, ja sen hyväksyy SANTE-pääosaston hallintoneuvosto.

SANTE-pääosaston riskienhallinnasta ja sisäisestä valvonnasta vastaavan johtajan vastuulla on koordinoita valvontastrategian laatimista ja päivittämistä sekä siitä tiedottamista kaikille asianomaisille työntekijöille. Tätä varten johtaja käynnistää vuosittain sisäisen valvonnan järjestelmän arvioinnin, jota hyödynnetään SANTE-pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa.

2.2.2 Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Riskienhallinta on sisällytetty kaikilta osin SANTE-pääosaston suunnittelu- ja valvontasykliin. Merkittävimmät riskit yksilöidään vuotuisessa riskinarvioinnissa. Riskienarvioinnissa keskitytään jäännösriskiin, ottaen huomioon kaikki jo toteutetut toimenpiteet riskin vähentämiseksi. Riskienarviointi päättyy ylemmän johdon tasolla käytäviin keskusteluihin, joissa puheenjohtajana toimii pääjohtaja. Niin sanotuista kriittisistä riskeistä raportoidaan komissaarille, ja samalla toimitetaan toimintasuunnitelma niiden vähentämiseksi hyväksyttävälle tasolle. Toimintasuunnitelmien täytäntöönpanon seuraamiseksi laaditaan tilannekatsaus, joka toimitetaan komissaarille väliraportin yhteydessä.

SANTE-pääosasto on sisällyttänyt riskienhallinnan talousarvion toteuttamiseen. Mahdolliset riskit tai ongelmat yksilöidään varainhoitoprosessin jokaisessa vaiheessa.

Uuden asetuksen täytäntöönpanon kannalta keskeistä on julkisia hankintoja koskevien sopimusten myöntäminen sekä erilaisten avustusten myöntäminen tietyille toimille ja organisaatioille.

Julkisia hankintoja koskevia sopimuksia tehdään pääasiassa tietotekniikan tuotekehitystä ja tukea sekä tutkimuksia varten.

Suurimmat riskit ovat seuraavat:

- riski siitä, että asetuksen tavoitteita ei täysin saavuteta valittujen hankkeiden tai sopimusten riittämättömän toteutuksen tai laadun taikka täytäntöönpanon viivästymisen vuoksi;

riski siitä, että myönnettyjä varoja käytetään tehottomasti tai epätaloudellisesti, olivatpa kyseessä sitten avustukset (rahoitussääntöjen monimutkaisuus) tai hankintasopimukset (vaaditun asiantuntemuksen omaavia talouden toimijoita saattaa olla rajallinen määrä, mikä vähentää mahdollisuuksia vertailla hintatarjouksia joillakin aloilla);

- komission maineeseen kohdistuva riski, jos paljastuu petoksia tai rikollista toimintaa; kolmansien osapuolten sisäisten valvontajärjestelmien perusteella voidaan saada ainoastaan osittainen varmuus, koska kaikki toimeksisaajat ja edunsaajat käyttävät omia valvontajärjestelmiään.

Komissio on ottanut käyttöön sisäiset menettelyt, joiden tarkoituksena on kattaa edellä mainitut riskit. Sisäiset menettelyt ovat täysin varainhoitoasetuksen mukaiset

Framework (C(2017) 2373, 19.4.2017), jolla korvataan asiakirjassa SEC(2001)2037 vahvistetut ja asiakirjalla SEC(2007)1341 tarkistetut sisäisen valvonnan standardit.

ja sisältävät petostentorjuntatoimenpiteitä ja kustannus-hyötynäkökohtia. Tämän kehyksen puitteissa komissio tutkii mahdollisuuksia tehostaa hallinnointia ja lisätä tehokkuutta entisestään. Valvontakehyksen keskeiset piirteet ovat seuraavat:

Hankkeiden toteutusta edeltävät ja sen aikana tehtävät tarkastukset:

- Otetaan käyttöön asianmukainen hankehallintajärjestelmä, jossa keskitytään siihen, miten hankkeet ja sopimukset edistävät toimintapoliittisia tavoitteita, jolla varmistetaan kaikkien toimijoiden järjestelmällinen osallistuminen, otetaan käyttöön säännöllinen hankehallintaraportointi (täydennettynä tapauskohtaisesti tehtävillä tarkastuskäynneillä), mukaan lukien riskiraportit ylimmälle johdolle, ja joka säilyttää asianmukaisen talousarviojouston.
- Komissio laatii malliavustussopimuksia ja palvelunhankintasopimuksia. Sopimuksiin sisältyy erinäisiä valvontaan liittyviä järjestelyjä, kuten tilintarkastuslausunnot, rahoitustakuut, paikan päällä tehtävät tarkastukset ja OLAFin tarkastukset. Kustannusten tukikelpoisuussääntöjä yksinkertaistetaan esimerkiksi käyttämällä yksikkökustannuksia, kertakorvauksia, rahoitusta, joka ei perustu toimien kustannuksiin, ja muita varainhoitoasetuksen tarjoamia mahdollisuuksia. Tällä vähennetään valvontakustannuksia ja painotetaan korkean riskin aloilla suoritettavia tarkastuksia ja valvontaa.
- Kaikki henkilöstöön kuuluvat sitoutuvat allekirjoituksellaan noudattamaan hyvän hallintotavan toimintasääntöjä. Valintamenettelyyn tai avustus- tai hankintasopimusten hallinnointiin osallistuvat työntekijät allekirjoittavat (lisäksi) ilmoituksen siitä, ettei heillä ole asiassa eturistiriitoja. Henkilökunta saa säännöllistä koulutusta ja vaihtaa parhaita toimintamalleja verkostojen kautta.
- Hankkeen tekninen toteutus tarkastetaan säännöllisin väliajoin asiakirjojen perusteella toimeksisaajan ja edunsaajan toimittamien teknisten etenemisraporttien perusteella. Tapauskohtaisesti järjestetään myös kokouksia toimeksisaajien ja edunsaajien kanssa ja tarkastuskäyntejä.

Tarkastukset hankkeen päättyessä: Tiettyyn otokseen suoritetaan jälkitarkastuksia paikan päällä menoilmoitusten tukikelpoisuuden todentamiseksi. Tarkoituksena on estää, havaita ja oikaista rahoitustoimien laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen liittyvät asiavirheet. Jotta tarkastukset olisivat vaikutuksiltaan tehokkaita, tarkastettavien edunsaajien valinnassa voidaan käyttää riskiperusteista valintaa yhdessä satunnaisotannan kanssa. Paikan päällä tehtävässä tarkastuksessa kiinnitetään mahdollisuuksien mukaan huomiota operatiivisiin näkökohtiin.

2.2.3 *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Komission ja SANTE-pääosaston sisäisen valvonnan strategioissa otetaan huomioon tärkeimmät kustannustekijät ja jo useiden vuosien aikana toteutetut toimet valvontakustannusten vähentämiseksi valvonnan tehokkuutta vaarantamatta. Nykyisillä valvontajärjestelmillä on osoitetusti onnistuttu ehkäisemään ja/tai havaitsemaan virheitä ja/tai sääntöjenvastaisuuksia ja virheiden tai sääntöjenvastaisuuksien tapauksessa korjaamaan ne.

2.3 **Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi**

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suoja-toimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 325 artiklassa EU ja jäsenvaltiot veloitetaan suojaamaan EU:n taloudellisia etuja petoksilta ja muulta laittomalta toiminnalta. SEUT-sopimuksen 317 artiklan ja varainhoitoasetuksen⁶⁶ 36 artiklan mukaan komissio toteuttaa EU:n talousarviota moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti noudattaen vaikuttavaa ja tehokasta sisäistä valvontaa⁶⁷, johon kuuluu petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisy, havaitseminen, korjaaminen ja seuranta.

Suoraan hallinnoitavien toimien osalta komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä soveltuvin osin käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja ennalta ehkäiseviä seuraamuksia. Tätä varten komissio hyväksyi petostentorjuntastrategian, jota päivitettiin viimeksi huhtikuussa 2019 (COM(2019) 196), ja siihen liittyvän tarkistetun toimintasuunnitelman, joka hyväksyttiin heinäkuussa 2023 (COM(2023) 405). Pääosastot ja toimeenpanovirastot ovat kehittäneet ja panneet täytäntöön omat petostentorjuntastrategiansa OLAFin menetelmien pohjalta. Niitä päivitetään yleensä joka kolmas vuosi, ja niiden täytäntöönpanoa seurataan ja siitä raportoidaan johdolle säännöllisesti.

Suoran hallinnoinnin alaisen talousarvion toteuttamisen osalta komissio toteuttaa myös seuraavia toimenpiteitä:

- asetuksen täytäntöönpanosta seurauksena olevissa päätöksissä ja sopimuksissa annetaan nimenomaisesti komissiolle sekä OLAFille ja tilintarkastustuomioistuimelle valtuudet tehdä tilintarkastuksia, paikalla tehtäviä todentamisia ja tarkastuksia sekä periä takaisin aiheettomasti maksettuja määriä ja tarvittaessa määrätä hallinnollisia seuraamuksia;
- tarjous-/ehdotuspyynnön arviointivaiheessa hakijat ja tarjoajat tarkastetaan ilmoituksiin ja varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmään (EDES) perustuvien julkaistujen poissulkemisperusteiden perusteella;
- kustannusten tukikelpoisuutta koskevia sääntöjä yksinkertaistetaan varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti;
- petoksiin ja sääntöjenvastaisuuksiin liittyvistä kysymyksistä annetaan säännöllistä koulutusta ja tietoa kaikille sopimuksen hallintaan osallistuville henkilöstön jäsenille sekä tilintarkastajille ja valvojille, jotka tarkistavat edunsaajien ilmoitukset paikalla.

Valtuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän varmuusprosessi perustuu käytössä olevien valvontajärjestelmien valmiuksiin havaita merkittäviä ja/tai toistuvia puutteita. Valvontajärjestelmät koostuvat eri osioista: toimien valvonta ja tarkastaminen, ennakkotarkastukset, jälkitarkastukset ja sisäisen tarkastuksen yksikön ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastukset sekä SANTE-

⁶⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁶⁷ Tiedonanto komissiolle sisäisen valvonnan kehityksen tarkistamisesta (C(2017) 2373), annettu 19 päivänä huhtikuuta 2017 (periaate 8, osatekijä 8.2).

pääosaston EU:n jäsenvaltioissa ja kolmansissa maissa suorittamat terveys- ja elintarviketarkastukset. Kaikilla asiaan liittyvillä toimijoilla on keskeinen rooli petosten ehkäisemisessä ja havaitsemisessa.

3 EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1 Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ⁶⁸	EFTA-mailta ⁶⁹	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta ⁷⁰	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot
	03.02.06 – Ihmisten, eläinten ja kasvien terveyden korkean tason edistäminen	JM	EI	EI	EI	EI

⁶⁸ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁶⁹ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁷⁰ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2 Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1 Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Número 1.	Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous
---	----------------------	--

Terveiden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto (SANTE)			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja sitä seuraa vat vuodet	YHTEENSÄ
○ Toimintamäärärahat							
03.02 06 Ihmisten, eläinten ja kasvien terveyden korkean tason edistäminen	Sitoumukset	(1a)	0,250	0,850	0,800	0,500	2,400
	Maksut	(1b)	0,050	0,245	0,490	1,615	2,400
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat							
Budjettikohta		(3)	0	0	0	0	0
SANTE-pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+3	0,250	0,850	0,800	0,500	2,400
	Maksut	=1b +3	0,050	0,245	0,490	1,615	2,400

○ Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	-4	0,250	0,850	0,800	0,500	2,400
	Maksut	-5	0,050	0,245	0,490	1,615	2,400

○ Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		-6					
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+6	0,250	0,850	0,800	0,500	2,400
	Maksut	=5+6	0,050	0,850	0,490	1,615	2,400

Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	0,250	0,850	0,800	0,500	2,400
	Maksut	(5)	0,050	0,245	0,490	1,615	2,400
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)					
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+6	0,250	0,850	0,800	0,500	2,400
	Maksut	=5+6	0,050	0,245	0,490	1,615	2,400

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	------------------------

Tämän osan täyttämiseksi on käytettävä [rahoituslaskituksen liitteessä](#) (sisäisten sääntöjen liite V) olevaa hallintomäärärahoja koskevaa selvitystä, joka on laadittava ennen rahoituslaskituksen laatimista. Liite ladataan DECIDE-tietokantaan komission sisäistä lausuntokierrosta varten.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja sitä seuraav at vuodet	YHTEENSÄ
Terveysten ja elintarviketurvallisuuden pääosasto (SANTE)						
☐ Henkilöresurssit		0,599	0,610	1,180	1,252	3,640
☐ Muut hallintomenot		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SANTE-pääosasto YHTEENSÄ	Määrärahat	0,599	0,610	1,180	1,252	3,640

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,599	0,610	1,180	1,252	3,640
--	---	-------	-------	-------	-------	-------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja sitä seuraav at vuodet	YHTEENSÄ

Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	0,849	1,460	1,980	1,752	6,040
	Maksut	0,649	0,855	1,670	2,867	6,040

3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset ↓			Vuosi		Vuosi		Vuosi		Vuosi		YHTEENSÄ	
			2024		2025		2026		2027 ja sitä seuraavat vuodet			
	TUOTOKSET											
	Tyyppi[1]	Keskimäär. kustannukset	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lukumäärä yhteensä	Kustannukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 2												
– Tuotos	Tutkimus eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevien sääntöjen täytäntöönpanoa ja niiden noudattamisen valvontaa helpottavien uusien teknologioiden ja digitalisaation käytössä sovellettavista menettelyistä			0,250								0,250
– Tuotos	Järjestelmän kehittäminen osaksi Traces-järjestelmää					0,800		0,600				1,400
– Tuotos	Traces-järjestelmän ylläpito					0,050		0,200		0,200		0,450

– Tuotos	Digitaalisen sovelluksen kehittäminen									0,300		0,300
Välisumma, erityistavoite 2				0,250		0,850		0,800		0,500		2,400
Kaikki yhteensä				0,250		0,850		0,800		0,500		2,400

3.2.3 Yhteenvedo arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja sitä seuraavat vuodet	YHTEENSÄ
--	---------------	---------------	---------------	--	----------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 7					
Henkilöstöresurssit ⁷¹	0,599	0,610	1,180	1,252	3,640
Muut hallintomenot	0	0,000	0,000	0,000	0
OTSAKE 7, välisumma Monivuotisen rahoituskehityksen	0,599	0,610	1,180	1,252	3,640

<u>OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät[2]</u> Monivuotisen rahoituskehityksen					
Henkilöresurssit					
Muut hallintomenot					
Välisumma Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät					

YHTEENSÄ	0,599	0,610	1,180	1,252	3,640
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

⁷¹

3.2.3.1 Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja sitä seuraa vat vuodet
○ Henkilöstötaulukon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)					
	20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	3,5	3,5	6,5	6,5
	20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)				
	01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)				
	01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)				
	Muu budjettikohta (mikä?)				
○ Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁷²					
	20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)				
	20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)				
XX 01 xx yy zz⁷³	– päätoimipaikassa				
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa				
	01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – epäsuora tutkimustoiminta)				
	01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – suora tutkimustoiminta)				
	Muu budjettikohta (mikä?)				
	YHTEENSÄ	3,5	3,5	6,5	6,5

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan osittain toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenetelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Virkamiehet hoitavat kaikki tehtävät, jotka liittyvät suhteisiin jäsenvaltioihin, vertailukeskuksiin ja sidosryhmiin sekä lainsäädännön valmisteluun.
Ulkopuolinen henkilöstö	

⁷² Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

⁷³ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.2.4 Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

- ✓ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä.

2 400 miljoonaa euroa toimintamenoja budjettikohdasta 03.02.06 vuosina 2024–2027 katetaan budjettikohdan sisäisillä uudelleenjärjestelyillä.

- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät sekä ehdotetut välineet.

- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät.

3.2.5 Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

- ✓ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- ☐ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N ⁷⁴	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

⁷⁴

Vuosi N on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi. ”N” korvataan oletetulla ensimmäisellä toteutusvuodella (esimerkiksi: 2021). Seuraavat vuodet täydennetään vastaavasti.

3.3 Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset muihin tuloihin
 - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁷⁵						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

[...]

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

[...]

⁷⁵

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.