



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 8.7.2024
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSVERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft het elektronische
certificaat van vrijstelling van belasting over de toegevoegde waarde**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het doel van dit voorstel is Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad¹ (de btw-uitvoeringsverordening) aan te passen om de weg vrij te maken voor de invoering van een elektronisch certificaat van vrijstelling waarin wordt bevestigd dat een handeling in aanmerking komt voor een specifieke vrijstelling op grond van artikel 151, lid 1, eerste alinea, van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad (de btw-richtlijn).

Bijlage II bij de btw-uitvoeringsverordening voorziet in een papieren certificaat van vrijstelling voor btw en/of accijnzen dat met de hand moet worden ondertekend. Om de lidstaten in staat te stellen gelijke tred te houden met de toenemende eisen van het digitale tijdperk en de administratieve lasten voor bedrijven te verminderen, zal de huidige papieren versie worden vervangen door een nieuw elektronisch certificaat van vrijstelling, ter voorbereiding op het toenemende gebruik van geavanceerde elektronische handtekeningen. Bovendien zal een dergelijke elektronische omzetting de lidstaten in staat stellen te voldoen aan hun verplichtingen uit hoofde van EU-wetgeving² die hen ertoe verplicht de nodige technische middelen in te voeren om de elektronische verwerking van elektronisch ondertekende documenten mogelijk te maken wanneer gebruik wordt gemaakt van een onlinedienst die door of namens een overheidsinstantie wordt verleend.

Op grond van het nieuwe artikel 151, lid 1 bis, van de btw-richtlijn zal de Commissie, in overleg met de lidstaten, uitvoeringsmaatregelen kunnen vaststellen met technische details en specificaties betreffende het toepasselijke elektronische formaat van het nieuwe certificaat van vrijstelling en de wijze waarop het elektronisch moet worden verwerkt. Dit nieuwe elektronische certificaat zal de papieren versie vanaf 1 juli 2030 volledig vervangen. Om beter rekening te houden met andere lopende IT-projecten kunnen de lidstaten de papieren versie zoals beschreven in bijlage II bij de btw-uitvoeringsverordening blijven gebruiken voor handelingen die vóór die datum zijn verricht. Bijgevolg wordt de formulering van artikel 51, lid 1, van de btw-uitvoeringsverordening gewijzigd om het alternatieve gebruik van zowel papieren als elektronische certificaten mogelijk te maken.

Bijlage II bij de btw-uitvoeringsverordening is niet langer actueel, aangezien deze verwijst naar Richtlijn 2008/118/EG, die door Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad (herschikking)³ is vervangen, en wordt daarom dienovereenkomstig gewijzigd.

Ten slotte worden zowel artikel 51 van als bijlage II bij de btw-uitvoeringsverordening geschrapt met ingang van 1 juli 2030, de datum waarop deze papieren versie wordt vervangen door het nieuwe elektronische certificaat van vrijstelling van btw overeenkomstig artikel 151, lid 1 bis, van de btw-richtlijn.

¹ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad van 15 maart 2011 houdende vaststelling van maatregelen ter uitvoering van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (herschikking) ([PB L 77 van 23.3.2011, blz. 1](#)).

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1506 van de Commissie van 8 september 2015 tot vaststelling van specificaties betreffende formaten van geavanceerde elektronische handtekeningen en geavanceerde zegels die door openbare instanties moeten worden erkend overeenkomstig respectievelijk artikel 27, lid 5, en artikel 37, lid 5, van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt ([PB L 235 van 9.9.2015, blz. 37](#)).

³ Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad van 19 december 2019 houdende een algemene regeling inzake accijnzen (herschikking) ([PB L 58 van 27.2.2020, blz. 4](#)).

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel maakt de elektronische omzetting van het certificaat van vrijstelling mogelijk als volgende stap na de aanpassing ervan in 2022⁴, waarbij het toepassingsgebied van de vrijstellingen uit hoofde van artikel 151, lid 1, van de btw-richtlijn is uitgebreid tot activiteiten van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB)⁵ en maatregelen van de Unie in reactie op de COVID-19-pandemie⁶.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De invoering van het elektronische certificaat van vrijstelling van btw is in overeenstemming met de initiatieven die zijn genomen in het kader van het digitaliseringsbeleid van de EU en zal de lidstaten helpen hun belastingdiensten toe te rusten om te voldoen aan de in EU-wetgeving vastgestelde eisen voor het gebruik van geavanceerde elektronische handtekeningen⁷.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 397 van de btw-richtlijn. In dit artikel is bepaald dat de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen de nodige maatregelen vaststelt ter uitvoering van deze richtlijn.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De invoering van het elektronische certificaat van vrijstelling van btw op grond van artikel 151, lid 1 bis, van de btw-richtlijn vereist dat de btw-uitvoeringsverordening dienovereenkomstig wordt aangepast. Dit kan niet door de lidstaten alleen worden bereikt. De aanpassing vereist een voorstel van de Commissie om de btw-uitvoeringsverordening te wijzigen.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, aangezien het niet verder gaat dan nodig is en evenredig is met het nagestreefde doel. Het initiatief introduceert een elektronisch certificaat van vrijstelling waarin wordt bevestigd dat een handeling in aanmerking komt voor een specifieke vrijstelling op grond van artikel 151, lid 1, eerste alinea, van de btw-richtlijn. Gezien de toegenomen administratieve lasten en het gebrek aan flexibiliteit van een op papieren documenten gebaseerde vrijstellingsprocedure zullen de

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2022/432 van de Raad van 15 maart 2022 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft het certificaat van vrijstelling van btw en/of accijnzen ([PB L 88 van 16.3.2022, blz. 15](#))

⁵ Richtlijn (EU) 2019/2235 van de Raad van 16 december 2019 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde en Richtlijn 2008/118/EG houdende een algemene regeling inzake accijns wat betreft defensie-inspanningen binnen het Uniekader ([PB L 336 van 30.12.2019, blz. 10](#)).

⁶ Richtlijn (EU) 2021/1159 van de Raad van 13 juli 2021 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende tijdelijke vrijstellingen bij invoer en bepaalde leveringen van goederen en diensten in reactie op de COVID-19-pandemie ([PB L 250 van 15.7.2021, blz. 1](#)).

⁷ Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1506 van de Commissie van 8 september 2015 tot vaststelling van specificaties betreffende formaten van geavanceerde elektronische handtekeningen en geavanceerde zegels die door openbare instanties moeten worden erkend overeenkomstig respectievelijk artikel 27, lid 5, en artikel 37, lid 5, van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt ([PB L 235 van 9.9.2015, blz. 37](#)).

voorgestelde maatregelen op lange termijn voor aanzienlijke vereenvoudiging en kostenbesparingen zorgen en zijn zij derhalve evenredig in termen van budgettaire gevolgen.

- **Keuze van het instrument**

Er wordt voorgesteld een uitvoeringsverordening aan te nemen om de btw-uitvoeringsverordening te wijzigen.

3. EVALUATIE EN RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Er is geen raadpleging van belanghebbenden gehouden, omdat dit initiatief van zeer technische aard is en aansluit bij inspanningen op EU-niveau om digitaal bestuur te bevorderen.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De Commissie heeft in overleg met de lidstaten een technische studie uitgevoerd om mogelijke IT-oplossingen voor de invoering van een elektronisch certificaat van vrijstelling en de bijbehorende procedure vast te stellen.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Het voorstel houdt geen verband met Refit en heeft geen bijzondere gevolgen voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen.

- **Grondrechten**

De voorgestelde elektronische omzetting van de btw-vrijstellingsprocedure ondersteunt de aanpassing aan het digitale tijdperk en versterkt de rechten van burgers met betrekking tot de verwerking van hun persoonsgegevens, die door artikel 8 van het Handvest van de grondrechten van de EU en artikel 16 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn beschermd.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel introduceert bepaalde wijzigingen die nodig zijn voor de elektronische omzetting van het certificaat van vrijstelling van btw, maar heeft geen gevolgen voor het toepassingsgebied van de btw-vrijstellingen waarnaar het verwijst. Het heeft dan ook geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De Commissie zal toezien op de uitvoering van de voorgestelde maatregelen in het kader van haar controletaken inzake de correcte toepassing van de btw-wetgeving van de EU.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1, lid 1, van het voorstel wijzigt de tekst van artikel 51, lid 1, eerste zin, van de btw-uitvoeringsverordening om ervoor te zorgen dat het in artikel 151, lid 1 bis, van de btw-richtlijn bedoelde nieuwe elektronische certificaat van vrijstelling van btw als alternatief kan worden gebruikt.

Artikel 1, lid 2, van het voorstel vervangt het certificaat van vrijstelling van btw en/of van accijnzen dat is opgenomen in bijlage II bij de btw-uitvoeringsverordening door een nieuwe versie waarin rekening wordt gehouden met het feit dat Richtlijn 2008/118/EG is vervangen door Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad (herschikking).

Artikel 2 van het voorstel schrapt artikel 51 van en bijlage II bij de btw-uitvoeringsverordening om ervoor te zorgen dat vanaf 1 juli 2030 alleen het in artikel 151, lid 1 bis, van de btw-richtlijn bedoelde elektronische certificaat van btw-vrijstelling van toepassing is.

Voorstel voor een

UITVOERINGSVERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft het elektronische certificaat van vrijstelling van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde¹, en met name artikel 397,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij artikel 151, lid 1 bis, van Richtlijn 2006/112/EG wordt het nieuwe elektronische certificaat van vrijstelling van btw en de elektronische procedure voor de verwerking ervan ingevoerd. Om de lidstaten voldoende flexibiliteit te bieden om de talrijke gerelateerde lopende IT-projecten uit te voeren, mogen zij het bestaande papieren certificaat, zoals vastgesteld in bijlage II bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad², blijven gebruiken voor handelingen die tot en met 30 juni 2030 worden verricht. Artikel 51, lid 1, van die uitvoeringsverordening moet worden gewijzigd om het gebruik van elektronische of papieren certificaten tijdens een overgangperiode mogelijk te maken.
- (2) Bijlage II bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 moet worden vervangen om rekening te houden met het feit dat Richtlijn 2008/118/EG van de Raad³ is vervangen door Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad⁴.
- (3) Overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG mag vanaf 1 juli 2030 alleen het elektronische certificaat van vrijstelling als bedoeld in artikel 151, lid 1 bis, van die richtlijn worden gebruikt. Bijgevolg moeten artikel 51 van en bijlage II bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011, die voorzien in de papieren versie van het vrijstellingscertificaat, met ingang van die datum worden geschrapt.
- (4) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

¹ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad van 15 maart 2011 houdende vaststelling van maatregelen ter uitvoering van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 77 van 23.3.2011, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Richtlijn 2008/118/EG van de Raad van 16 december 2008 houdende een algemene regeling inzake accijns en houdende intrekking van Richtlijn 92/12/EEG (PB L 9 van 14.1.2009, blz. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad van 19 december 2019 houdende een algemene regeling inzake accijns (PB L 58 van 27.2.2020, blz. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wordt als volgt gewijzigd:

(1) In artikel 51 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Wanneer de afnemer van goederen of diensten in de Unie is gevestigd maar niet in de lidstaat waar de levering of de dienst wordt verricht, en het elektronische certificaat van vrijstelling overeenkomstig artikel 151, lid 1 bis, van Richtlijn 2006/112/EG niet wordt gebruikt, wordt het in bijlage II bij deze verordening opgenomen certificaat van vrijstelling van btw en/of van accijnzen gebruikt, onverminderd de toelichtingen in de bijlage bij dat certificaat, als bevestiging dat de handeling in aanmerking komt voor de vrijstelling krachtens artikel 151, lid 1, van Richtlijn 2006/112/EG.

Bij gebruikmaking van dat certificaat kan de lidstaat van vestiging van de afnemer van de goederen of de diensten besluiten een gemeenschappelijk certificaat van vrijstelling van btw en accijnzen dan wel twee onderscheiden certificaten te gebruiken”.

(2) Bijlage II wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Artikel 51 wordt geschrapt.

(2) Bijlage II wordt geschrapt.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1 is van toepassing met ingang van 1 juli 2026.

Artikel 2 is van toepassing met ingang van 1 juli 2030.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter