



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.7.8.
COM(2024) 279 final

2024/0153 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI RENDELETE

**a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az elektronikus héamentességi igazolás
tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

E javaslat a 282/2011/EU tanácsi végrehajtási rendelet¹ (a továbbiakban: héa végrehajtási rendelet) kiigazítására irányul, és célja egy olyan elektronikus mentességi igazolás bevezetésének előkészítése, amely annak megerősítésére szolgál, hogy egy ügylet részesül a 2006/112/EK tanácsi irányelv (a továbbiakban: héairányelv) 151. cikke (1) bekezdésének első albekezdése szerinti adómentességben.

A héa végrehajtási rendelet II. mellékletében foglaltak szerint a papíralapú héa- és/vagy a jövedékiadó-mentességi igazolást kézzel kell aláírni. Annak érdekében, hogy a tagállamok lépést tudjanak tartani a digitális kor egyre növekvő igényeivel, és csökkenjenek a vállalkozásokra nehezedő adminisztratív terhek, a jelenlegi papíralapú változatot új, elektronikus mentességi igazolás váltja majd fel, amely hozzájárul a fokozott biztonságú elektronikus aláírások elterjedő használatára való felkészüléshez. Ezenkívül az említett elektronikus átállás lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy eleget tegyenek az uniós jogszabályokban² előírt azon kötelezettségeiknek, amelyek szerint be kell vezetniük az ahhoz szükséges technikai eszközöket, hogy lehetővé tegyék az elektronikusan aláírt dokumentumok elektronikus feldolgozását a közsférabeli szervezetek által vagy azok nevében nyújtott online szolgáltatások igénybevétele esetén.

A héairányelv 151. cikkének új, (1a) bekezdése értelmében a Bizottság a tagállamokkal konzultálva olyan végrehajtási intézkedéseket fogadhat el, amelyek meghatározzák az új mentességi igazolás megfelelő elektronikus formátumára és az elektronikus kezelés módjára vonatkozó technikai részleteket és előírásokat. Az új elektronikus igazolás 2030. július 1-jétől teljes mértékben felváltja a papíralapú változatot. Az említett időpont előtt végrehajtott ügyletek esetében és az egyéb, folyamatban lévő informatikai projektek figyelembevételének érdekében a tagállamok továbbra is használhatják a héa végrehajtási rendelet II. mellékletében szereplő papíralapú változatot. Következésképpen a héa végrehajtási rendelet 51. cikke (1) bekezdésének szövege úgy módosul, hogy egyaránt lehetővé tegye a papíralapú és az elektronikus tanúsítványok használatát.

A héa végrehajtási rendelet II. melléklete már nem naprakész, mivel a 2008/118/EK irányelvre hivatkozik, amelyet felváltott az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv (átdolgozás)³, így az említett mellékletet ennek megfelelően módosítani kell.

Végezetül törlésre kerül a héa végrehajtási rendelet 51. cikke és II. melléklete, mégpedig 2030. július 1-étől, vagyis attól az időponttól kezdve, amikor az említett papíralapú változatot a héairányelv 151. cikkének (1a) bekezdése szerinti új elektronikus héamentességi igazolás váltja fel.

¹ A Tanács 282/2011/EU végrehajtási rendelete (2011. március 15.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról (átdolgozás) ([HL L 77., 2011.3.23., 1. o.](#)).

² A Bizottság (EU) 2015/1506 végrehajtási határozata (2015. szeptember 8.) a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló 910/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 27. cikkének (5) bekezdése és 37. cikkének (5) bekezdése szerint a közigazgatási szervek által elismert fokozott biztonságú elektronikus aláírások és fokozott biztonságú bélyegzők formátumaira vonatkozó specifikációk meghatározásáról ([HL L 235., 2015.9.9., 37. o.](#)).

³ A Tanács (EU) 2020/262 irányelve (2019. december 19.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról (átdolgozás) ([HL L 58., 2020.2.27., 4. o.](#)).

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat a mentességi igazolás 2022. évi kiigazítása⁴ után következő lépésként lehetővé teszi annak elektronikussá alakítását, és ezáltal tükrözi a héairányelv 151. cikkének (1) bekezdése szerinti mentességek hatályának oly módon történő kiterjesztését, hogy az magában foglalja a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) keretében folytatott uniós tevékenységeket⁵ és a Covid19-világjárványra válaszul hozott uniós intézkedéseket⁶.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az elektronikus héamentességi igazolás bevezetése összhangban van az EU digitalizációs politikájának keretében tett kezdeményezésekkel, és segíteni fogja a tagállamokat abban, hogy felkészítsék adóhatóságait az uniós jogszabályokban előírt⁷, a fokozott biztonságú elektronikus aláírások használatára vonatkozó követelmények teljesítésére.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javaslat alapja a héairányelv 397. cikke. Az említett cikk értelmében a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag elfogadja a héairányelv végrehajtásához szükséges intézkedéseket.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az elektronikus héamentességi igazolás bevezetése, amelyet a héairányelv 151. cikkének (1a) bekezdése ír elő, szükségessé teszi a héa végrehajtási rendelet megfelelő kiigazítását. Ezt a tagállamok önállóan nem tudnák megtenni. A kiigazítás érdekében a Bizottságnak javaslatot kell tennie a héa végrehajtási rendelet módosítására.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mivel nem lépi túl a kitűzött célok eléréséhez szükséges mértéket, és arányos azokkal. A kezdeményezés bevezet egy olyan elektronikus mentességi igazolást, amely megerősíti, hogy egy adott ügyletre alkalmazható a héairányelv 151. cikke (1) bekezdésének első albekezdése szerinti adómentesség. Tekintettel a papíralapú dokumentumokon alapuló mentességi eljáráshoz kapcsolódó megnövekedett adminisztratív terhekre és a rugalmasság hiányára, a javasolt intézkedések hosszú távon jelentős

⁴ A Tanács (EU) 2022/432 végrehajtási rendelete (2022. március 15.) a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek a héa- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolás tekintetében történő módosításáról ([HL L 88., 2022.3.16., 15. o.](#)).

⁵ A Tanács (EU) 2019/2235 irányelve (2019. december 16.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek és a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről szóló 2008/118/EK irányelvnek az uniós keretben végzett védelmi feladatok tekintetében történő módosításáról ([HL L 336., 2019.12.30., 10. o.](#)).

⁶ A Tanács (EU) 2021/1159 irányelve (2021. július 13.) a 2006/112/EK irányelvnek az importra, valamint bizonyos termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó, a Covid19-világjárványra válaszul bevezetett ideiglenes mentességek tekintetében történő módosításáról ([HL L 250., 2021.7.15., 1. o.](#)).

⁷ A Bizottság (EU) 2015/1506 végrehajtási határozata (2015. szeptember 8.) a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló 910/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 27. cikkének (5) bekezdése és 37. cikkének (5) bekezdése szerint a közigazgatási szervek által elismert fokozott biztonságú elektronikus aláírások és fokozott biztonságú bélyegzők formátumaira vonatkozó specifikációk meghatározásáról ([HL L 235., 2015.9.9., 37. o.](#)).

egyszerűsítést és költségmegtakarítást eredményeznek, és ezért költségvetési hatásukat tekintve arányosak.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Tekintve, hogy a cél a héa végrehajtási rendelet módosítása, a javasolt jogi aktus is egy végrehajtási rendelet.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK ÉS AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A kezdeményezés erősen technikai jellege és a digitális kormányzati interakciók előmozdítására irányuló uniós szintű erőfeszítésekkel való összhang miatt nem került sor konzultációra az érdekelt felekkel.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

A Bizottság a tagállamokkal konzultálva technikai tanulmányt készített az elektronikus mentességi igazolás bevezetésével és az ehhez tartozó eljárással kapcsolatos lehetséges informatikai megoldások azonosítása céljából.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nem kapcsolódik a REFIT-hez, és nem gyakorol konkrét hatást a mikrovállalkozásokra és a kkv-kra.

- **Alapjogok**

A héamentességi eljárás javasolt elektronikussá alakítása támogatja a digitális korhoz való alkalmazkodást, és megerősíti a polgároknak a személyes adataik kezelésével kapcsolatos jogait, amelyeket az Európai Unió Alapjogi Chartájának 8. cikke és az Európai Unió működéséről szóló szerződés 16. cikke véd.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

E javaslat bizonyos, a héamentességi igazolás elektronikussá tételéhez szükséges változtatásokat vezet be, de nem érinti az abban említett héamentesség hatályát. Ennek megfelelően nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMEL

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A Bizottság a héára vonatkozó uniós jogszabályok helyes alkalmazásának biztosításával kapcsolatos feladatai részeként figyelemmel fogja kísérni a javasolt intézkedések végrehajtását.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat 1. cikkének (1) bekezdése módosítja a héa végrehajtási rendelet 51. cikke (1) bekezdése első mondatának szövegét annak érdekében, hogy a héairányelv 151. cikkének (1a) bekezdésében említett új elektronikus héamentességi igazolás is használható legyen.

A javaslat 1. cikkének (2) bekezdése a h a-végrehajtási rendelet II. mellékletében előírt h a-és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolás új változatát vezeti be, amely tükrözi, hogy a 2008/118/EK  r nyelvet felváltotta az (EU) 2020/262 tanácsi írányelv ( tdolgoz s).

A javaslat 2. cikke törli a h a végrehajtási rendelet 51. cikkét és II. mellékletét annak érdekében, hogy 2030. július 1-jétől csak a h a r nyelv 151. cikkének (1a) bekezdésében említett elektronikus héamentességi igazolás legyen alkalmazandó.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI RENDELETE**a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az elektronikus héamentességi igazolás tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 397. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A 2006/112/EK irányelv 151. cikkének (1a) bekezdése bevezeti az új elektronikus héamentességi igazolást és az annak feldolgozásához szükséges elektronikus eljárást. Annak érdekében, hogy a tagállamok elegendő rugalmassággal rendelkezzenek számos, folyamatban lévő informatikai projekt végrehajtásához, a 2030. június 30-ig végrehajtott ügyletek esetében továbbra is használhatják a 282/2011/EU tanácsi végrehajtási rendelet² II. mellékletében előírt papíralapú igazolást. Az említett végrehajtási rendelet 51. cikkének (1) bekezdését módosítani kell oly módon, hogy egy átmeneti időszakban egyaránt lehetséges legyen az elektronikus és a papíralapú igazolások használata.
- (2) A 282/2011/EU végrehajtási rendelet II. mellékletét fel kell váltani, hogy tükrözze, hogy a 2008/118/EK tanácsi irányelv³ helyébe az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv⁴ lépett.
- (3) A 2006/112/EK irányelvvel összhangban 2030. július 1-jétől csak az említett irányelv 151. cikkének (1a) bekezdésében említett új elektronikus mentességi igazolás használható. Következésképpen a 282/2011/EU végrehajtási rendelet 51. cikkét és II. mellékletét, amelyek a mentességi igazolás papíralapú változatáról rendelkeznek, az említett időponttól kezdődően el kell hagyni.
- (4) A 282/2011/EU végrehajtási rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/282/oj.

² A Tanács 282/2011/EU végrehajtási rendelete (2011. március 15.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról (HL L 77., 2011.3.23., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ A Tanács 2008/118/EK irányelve (2008. december 16.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről és a 92/12/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 9., 2009.1.14., 12. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/118/oj>).

⁴ A Tanács (EU) 2020/262 irányelve (2019. december 19.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról (HL L 58., 2020.2.27., 4. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 282/2011/EU végrehajtási rendelet a következőképpen módosul:

1. Az 51. cikk (1) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Amennyiben a termék vagy a szolgáltatás igénybevevője az Unióban, de nem abban a tagállamban telepedett le, ahol a teljesítés történik, és nem a 2006/112/EK irányelv 151. cikkének (1a) bekezdése szerinti elektronikus mentességi igazolást használják, az e rendelet II. mellékletében meghatározott héa- és/vagy jövedékiadó-mentességi igazolást kell használni annak megerősítésére – amennyiben az a szóban forgó igazolás mellékletében szereplő magyarázó megjegyzéseknek megfelel –, hogy az ügylet a 2006/112/EK irányelv 151. cikkének (1) bekezdése szerinti adómentességben részesül.

Az említett igazolás használatakor az a tagállam, ahol a termék vagy a szolgáltatás igénybevevője letelepedett, dönthet arról, hogy közös héa- és jövedékiadó-mentességi igazolást, vagy két külön igazolást használ-e.”;

2. A II. melléklet helyébe e rendelet mellékletének a szövege lép.

2. cikk

A 282/2011/EU végrehajtási rendelet a következőképpen módosul:

1. Az 51. cikket el kell hagyni;
2. a II. mellékletet el kell hagyni.

3. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Az 1. cikket 2026. július 1-jétől kell alkalmazni.

A 2. cikket 2030. július 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*