

**SPIS TREŚCI**

[1. PROCEDURA BUDŻETOWA 2](#_Toc176966466)

[1.1. Ramy finansowe 2021–2027 2](#_Toc176966467)

[1.2. Projekt budżetu na 2023 r., list w sprawie poprawek 1/2023 oraz przyjęcie budżetu na 2023 r. 3](#_Toc176966468)

[2. WYKONANIE BUDŻETU EFRG I EFRROW NA 2023 R. 4](#_Toc176966469)

[2.1 Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) 4](#_Toc176966470)

[2.1.1. Płatności miesięczne 4](#_Toc176966471)

[2.1.2. Zmniejszenie płatności miesięcznych 4](#_Toc176966472)

[2.1.3. Wydatki poniesione przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego 4](#_Toc176966473)

[2.2. Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI) 6](#_Toc176966474)

[2.2.1. Środki na płatności 6](#_Toc176966475)

[2.2.2. Zmniejszanie płatności 6](#_Toc176966476)

[2.2.3. Wydatki zarządzane bezpośrednio przez Komisję 6](#_Toc176966477)

[3. WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW BUDŻETOWYCH EFRG I EFRROW 8](#_Toc176966478)

[3.1 Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) 8](#_Toc176966479)

[3.2. Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI) 8](#_Toc176966480)

[4. ŚRODKI KONTROLI 11](#_Toc176966481)

[4.1. Wprowadzenie 11](#_Toc176966482)

[4.2. Zintegrowany system zarządzania i kontroli (ZSZiK) 11](#_Toc176966483)

[4.3 Stosowanie tytułu V rozdział III rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i tytułu IV rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2116 (kontrola transakcji) 12](#_Toc176966484)

[5. ROZLICZENIE RACHUNKÓW 12](#_Toc176966485)

[5.1 Kontrola zgodności rozliczeń 12](#_Toc176966486)

[5.2. Rozliczenie finansowe 14](#_Toc176966487)

[5.3. Odwołania wniesione do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej od decyzji w sprawie rozliczeń 15](#_Toc176966488)

[6. STOSUNKI Z PARLAMENTEM I EUROPEJSKIM TRYBUNAŁEM OBRACHUNKOWYM 15](#_Toc176966489)

[6.1. Stosunki z Parlamentem 15](#_Toc176966490)

[6.2. Stosunki z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym 15](#_Toc176966491)

1. PROCEDURA BUDŻETOWA

Zreformowana WPR na lata 2023–2027 wprowadziła podejście strategiczne i nowy model realizacji skoncentrowany na wydajności i wynikach. Nowa WPR konsoliduje dwa istniejące fundusze – Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) i Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) – w ramach jednolitych planów strategicznych WPR obejmujących finansowanie wsparcia dochodów, rozwoju obszarów wiejskich i wsparcia dla niektórych sektorów. Rok 2023 był pierwszym rokiem wdrażania planów strategicznych WPR.

1.1. Ramy finansowe 2021–2027

Wydatki na wspólną politykę rolną (WPR) są finansowane w ramach wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2020/2093[[1]](#footnote-2). W szczególności wydatki na WPR stanowią część pułapu ustalonego w odniesieniu do działu 3 „Zasoby naturalne i środowisko”. W ramach tego ogólnego pułapu ustalono konkretny podpułap wydatków związanych rynkiem i płatności bezpośrednich finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG).

Podpułap EFRG dostosowano w następstwie przesunięcia niektórych kwot płatności bezpośrednich do puli na rozwój obszarów wiejskich finansowany z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), a także przesunięcia środków z puli na rozwój obszarów wiejskich do puli na płatności bezpośrednie. Dokonano też pewnych dostosowań w ramach śródokresowej rewizji WRF w 2024 r., jak określono w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2024/765[[2]](#footnote-3). W związku z tym na podstawie rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/128[[3]](#footnote-4) ustanawiającego saldo netto udostępnione na wydatki EFRG kwoty na WPR uwzględnione w dziale 3 wieloletnich ram finansowych (2021–2027) są następujące:

Tabela 1 *(w mln EUR; ceny bieżące)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dział 3\*** | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| **Ogółem** | **55 713,0** | **53 365,90** | **53 626,90** | **53 757,90** | **53 890,90** | **54 021,90** | **54 155,90** |
| w tym: |  |  |  |  |  |  |  |
| – wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie, a), b), c), d) | **40 368,00** | **40 638,20** | **40 692,20** | **40 602,10** | **40 528,90** | **40 541,20** | **40 495,80** |
| – Rozwój obszarów wiejskich a), b), c) | **15 345,0** | **12 727,70** | **12 934,70** | **13 155,80** | **13 226,00** | **13 331,70** | **13 505,10** |
| **Zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel** | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| NGEU e) | **2 387,70** | **5 682,80** |  |  |  |  |  |
| \* Zasoby naturalne i środowisko związane z WPR | | | | | | | |
| a) po dokonaniu rocznych przesunięć środków z EFRG do EFRROW na lata budżetowe 2021–2023 w łącznej wysokości 3 463,1 mln EUR na podstawie art. 14 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz na lata budżetowe 2024–2027 w łącznej wysokości 7 123,8 mln EUR na podstawie art. 103 ust. 1 lit. a) i art. 103 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/2115;  b) po dokonaniu rocznych przesunięć środków z EFRROW do EFRG na lata budżetowe 2021–2023 w łącznej wysokości 1 633,4 mln EUR na podstawie art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz na lata budżetowe 2024–2027 w łącznej wysokości 2 360,9 mln EUR na podstawie art. 103 ust. 1 lit. b) i art. 103 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/2115;  c) po dokonaniu rocznych przesunięć środków z EFRG do EFRROW na lata budżetowe 2021–2023 w łącznej wysokości 171,9 mln EUR na podstawie art. 7 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz na lata budżetowe 2024–2027 w łącznej wysokości 20 mln EUR na podstawie art. 17 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/2115;  d) po zmniejszeniu środków o 440 mln EUR na lata 2025–2027 w następstwie śródokresowej rewizji WRF;  e) art. 58 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1305/2013. | | | | | | | |

1.2. Projekt budżetu na 2023 r., list w sprawie poprawek 1/2023 oraz przyjęcie budżetu na 2023 r.

1 lipca 2022 r. Komisja przyjęła i przedłożyła władzy budżetowej wstępny projekt budżetu na 2023 r. 6 września 2022 r. Rada przyjęła stanowisko w sprawie projektu budżetu na 2023 r. 5 października 2022 r. Komisja przedstawiła list nr 1/2023 w sprawie poprawek do projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej, natomiast Parlament Europejski przyjął swoje stanowisko 19 października 2022 r.

24 października 2022 r. przewodniczący Rady zwołał komitet pojednawczy. Komitet pojednawczy uzgodnił wspólny tekst, który został zatwierdzony przez Radę 22 listopada 2022 r. i przez Parlament 23 listopada 2022 r.

Całkowita kwota środków na zobowiązania dla EFRG wyniosła 40 692,2 mln EUR, a środków na płatności – 40 698,2 mln EUR.

Całkowita kwota środków na zobowiązania dla EFRROW wyniosła 12 934,7 mln EUR, a środków na płatności – 15 087,2 mln EUR.

Szczegółowe informacje na temat kwot związanych z projektem budżetu Komisji na 2023 r., a także stanowiskami Rady i Parlamentu Europejskiego, listem w sprawie poprawek i zatwierdzonym budżetem znajdują się w załączniku 1.

Jeżeli chodzi o dochody przeznaczone na określony cel, w chwili sporządzania budżetu na 2023 r. przewidywaną kwotę, która miała zostać uzyskana w roku budżetowym 2023, oszacowano na 632 mln EUR w odniesieniu do EFRG i 50 mln EUR w odniesieniu do EFRROW.

Szacowane dochody przeznaczone na określony cel z EFRG zostały uwzględnione na potrzeby finansowe systemu płatności podstawowej, gdy władza budżetowa przyjęła budżet na 2023 r. Szczegółowe informacje na temat wypłaty, wykorzystania i ewentualnego przeniesienia dochodów przeznaczonych na określony cel znajdują się w załącznikach 2 i3.

2. WYKONANIE BUDŻETU EFRG I EFRROW NA 2023 R.

2.1 Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)

Art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/2116[[4]](#footnote-5) stanowi, że Komisja dokonuje płatności miesięcznych z tytułu wydatków poniesionych przez akredytowane agencje płatnicze państw członkowskich w miesiącu referencyjnym. Płatności miesięcznych na rzecz każdego państwa członkowskiego dokonuje się najpóźniej trzeciego dnia roboczego drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano wydatków.

Płatności miesięczne stanowią zwrot wydatków netto (po odliczeniu dochodu), które zostały już poniesione, i są udostępniane na podstawie miesięcznych deklaracji przedkładanych przez państwa członkowskie[[5]](#footnote-6). Miesięczne księgowanie wydatków i dochodów podlega kontrolom i korektom na podstawie tych deklaracji. Ponadto płatności te nabierają ostatecznego charakteru po weryfikacji przez Komisję w ramach procedury rozliczania rachunków.

Systemem płatności miesięcznych objęte są płatności dokonane przez państwa członkowskie w okresie od 16 października 2022 r. do 15 października 2023 r.

W odniesieniu do całego roku budżetowego łączna kwota płatności miesięcznych, co do których podjęto decyzje, wyniosła 40 835,0 mln EUR. Biorąc pod uwagę odzyskane kwoty wynikające z decyzji w sprawie rozliczeń, na rzecz państw członkowskich faktycznie wypłacono łącznie 40 349,6 mln EUR.

2.1.1. Płatności miesięczne

Komisja przyjęła decyzję w sprawie płatności na każdy z dwunastu okresów roku budżetowego. Ponadto w grudniu przyjęto decyzję dodatkową, dostosowującą całkowite wydatki, które należało zaksięgować w przedmiotowym roku budżetowym.

Szczegółowe informacje znajdują się w załączniku 4.

2.1.2. Zmniejszenie płatności miesięcznych

W 2023 r. dokonano zmniejszenia płatności miesięcznych na rzecz państw członkowskich o kwotę netto 16,9 mln EUR. W przypadku niektórych środków finansowanych z EFRG pułapy finansowe określono w rozporządzeniach sektorowych. Wydatki przekraczające te pułapy są uznawane za „wydatki niekwalifikowalne” i prowadzą do zmniejszenia płatności miesięcznych.

2.1.3. Wydatki poniesione przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego

W przypadku niektórych środków Komisja dokonuje płatności w ramach zarządzania bezpośredniego. Są one głównie związane z operacyjną pomocą techniczną oraz działaniami promocyjnymi. Szczegółowe informacje przedstawiono w tabelach 2 i 3. Szczegółowe informacje dotyczące środków wykorzystanych w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję Europejską w roku budżetowym 2023 na wydatki operacyjne i administracyjne przedstawiono w załącznikach 5 i 6.

Tabela 2 *(w EUR; ceny bieżące)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Operacyjna pomoc techniczna EFRG*** | |
| **Pozycja budżetu: 08.020603** (w EUR) | |
| **Opis** | |
| Dane rachunkowe gospodarstw rolnych (FADN) | |
| Zakup obrazów satelitarnych i danych | |
| Badania struktury gospodarstw rolnych i badania rolne | |
| Technologia informacyjna | |
| Środki informacyjne związane z WPR | |
| Komunikacja instytucjonalna | |
| Audyt i kontrole | |
| Badania i oceny | |
| **Przyznane środki ogółem** | **76 660 086** |
| **Płatności dokonane ogółem** | **73 295 181** |

Tabela 3 *(w EUR; ceny bieżące)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Promowanie produktów rolnych — Programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego*** | |
| **Pozycja budżetu: 08.020303** | |
| **Opis** | |
| Programy promocyjne (wiele państw), pomoc techniczna i eksperci | |
| **Przyznane środki ogółem** | **83 079 033** |
| **Płatności dokonane ogółem** | **73 222 763** |

2.2. Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)

Art. 31 rozporządzenia (UE) 2021/2116[[6]](#footnote-7) stanowi, że w następstwie decyzji wykonawczej zatwierdzającej plan strategiczny WPR Komisja wypłaca państwu członkowskiemu początkową kwotę płatności zaliczkowej na cały okres obowiązywania planu strategicznego WPR. W art. 32 rozporządzenia (UE) 2021/2116 przewidziano również płatności okresowe w ramach każdego planu strategicznego WPR w celu zwrotu wydatków dokonanych przez akredytowane agencje płatnicze w ramach wdrażania planów strategicznych WPR.

Odnosząc się do zakończenia programów rozwoju obszarów wiejskich zatwierdzonych na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, art. 34 wspomnianego rozporządzenia stanowi, że łączna kwota prefinansowania i płatności okresowych nie może przekroczyć 95 % wkładu EFRROW na każdy program rozwoju obszarów wiejskich. Komisja dokonuje płatności okresowych, z zastrzeżeniem dostępności środków w budżecie, oraz uwzględniając zmniejszenia lub zawieszenia stosowane na mocy art. 41, w celu zwrotu wydatków dokonanych przez akredytowane agencje płatnicze w ramach realizacji programów.

Jak wspomniano w art. 37 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, po otrzymaniu ostatniego rocznego sprawozdania z postępu realizacji danego programu rozwoju obszarów wiejskich Komisja dokonuje płatności salda, w zależności od dostępności zasobów, na podstawie obowiązującego planu finansowego, rocznego sprawozdania finansowego z ostatniego roku realizacji danego programu rozwoju obszarów wiejskich oraz związanej z nim decyzji w sprawie rozliczeń.

2.2.1. Środki na płatności

Komisja dokonuje zwrotu w odniesieniu do każdej kwartalnej deklaracji wydatków za dany rok budżetowy.

Szczegółowe informacje znajdują się w załączniku 7.

2.2.2. Zmniejszanie płatności

W 2023 r. na podstawie kwartalnych deklaracji wydatków za 2023 r. dokonano zmniejszenia płatności miesięcznych na rzecz państw członkowskich o kwotę netto 152,7 mln EUR. W przypadku środków finansowanych z EFRROW pułapy finansowe określa się zgodnie z przepisami. Wydatki przekraczające te pułapy są uznawane za „wydatki niekwalifikowalne” i prowadzą do zmniejszenia płatności.

2.2.3. Wydatki zarządzane bezpośrednio przez Komisję

Komisja dokonuje płatności w ramach zarządzania bezpośredniego na niektóre środki i działania, związane głównie z operacyjną pomocą techniczną. W tabelach 4 i 5 oraz w załącznikach 5 i 6 znajdują się szczegółowe informacje na temat środków wykonanych w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję w roku budżetowym 2023 w odniesieniu do wydatków operacyjnych.

Tabela 4 *(w EUR; ceny bieżące)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Pomoc techniczna EFRROW Wykorzystanie środków na zobowiązania*** | |
| **Pozycja budżetu: 08.030200** | *(w EUR)* |
| **Opis** | |
| Działania służące tworzeniu sieci kontaktów w ramach wsparcia wspólnej polityki rolnej (WPR) | |
| Technologia informacyjna | |
| Platforma doradztwa technicznego w zakresie instrumentów finansowych | |
| Komunikacja instytucjonalna | |
| Badania i oceny |  |
| Audyt i kontrole | |
| Europejska sieć oceny | |
| Baza danych na temat rolnictwa ekologicznego | |
| **Przyznane środki ogółem** | **28 131 976** |
| **Płatności dokonane ogółem** | **27 440 249** |

Tabela 5 *(w EUR; ceny bieżące)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Pomoc techniczna EURI Wykorzystanie środków na zobowiązania*** | |
| **Pozycja budżetu: 08.030300** | *(w EUR)* |
| **Opis** | |
| Długoterminowa wizja dla obszarów wiejskich UE | |
| Technologia informacyjna | |
| **Przyznane środki ogółem** | **-** |
| **Płatności dokonane ogółem** | **694 907** |

3. WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW BUDŻETOWYCH EFRG I EFRROW

3.1 Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)

Poziom wykonania środków budżetowych EFRG wyniósł 41 133,6 mln EUR[[7]](#footnote-8). Wydatki te zostały sfinansowane przy pomocy pierwotnych środków budżetowych oraz z wykorzystaniem dochodów przeznaczonych na EFRG. Z kwoty 623,9 mln EUR dochodów przeznaczonych na EFRG uzyskanych w 2023 r. 283,6 mln EUR wykorzystano na pokrycie potrzeb w zakresie płatności.

W ramach rozdziału 08 01 zobowiązania EFRG na wydatki na wsparcie administracyjne w ramach artykułu 08 01 01 wyniosły 4,3 mln EUR.

W ramach rozdziału 08 02 całkowite wydatki EFRG na interwencje związane z rynkiem, w ramach planów WPR (artykuł 08 02 02) i poza planami WPR (artykuł 08 02 03) wyniosły 2 674 mln EUR. Płatności bezpośrednie w roku budżetowym 2023 realizowano poza planami WPR (artykuł 08 02 05) zgodnie z przepisami określonymi w rozporządzeniu 1307/2013. Związane z tym wydatki wyniosły 38 161,7 mln EUR. Ponadto 134,5 mln EUR z rezerwy rolnej wykorzystano na sfinansowanie różnych nadzwyczajnych środków wsparcia. Oprócz tego 159,1 mln EUR przeznaczono na wydatki w ramach artykułów 08 02 06 – Strategia, koordynacja i audyt polityki oraz 08 02 99 – Zakończenie poprzednich programów i działań.

W przypadku EFRG 341,3 mln EUR środków z dochodów przeznaczonych na określony cel nie zostało w pełni wykorzystane i przeniesiono je na 2024 r. Niewykorzystane środki z rezerwy rolnej wyniosły ponadto 315,5 mln EUR. Wynikało to z późnej publikacji drugiego i trzeciego pakietu wsparcia w 2023 r. Całą tę kwotę przeniesiono do rezerwy rolnej na 2024 r., zgodnie z przepisami art. 16 rozporządzenia 2021/2116, w celu sfinansowania pozostałych wydatków związanych ze środkami nadzwyczajnymi z 2023 r.

Szczegółowe informacje dotyczące wykonania budżetu w podziale na obszary polityki oraz wykorzystania dochodów przeznaczonych na określony cel można znaleźć w załączniku 8, załączniku 9, załączniku 10, załączniku 11 i załączniku 12.

3.2. Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI)

Poziom wykonania środki na zobowiązania EFRROW wyniósł 12 953,5 mln EUR(załącznik 13). Wydatki te sfinansowano z pierwotnie uchwalonych środków budżetowych oraz z wykorzystaniem wewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel EFRROW.

W ramach rozdziału 08 01 kwota zobowiązań na EFRROW wyniosła 2,2 mln EUR na wsparcie administracyjne programu.

W ramach rozdziału 08 03 oprócz kwoty zobowiązań związanej z wdrażaniem rodzajów interwencji w ramach planów strategicznych WPR (12 904,4 mln EUR) odnotowano:

* kwotę zaangażowaną na operacyjną pomoc techniczną w wysokości 28,1 mln EUR;
* kwotę zaangażowaną na operacje zwrotu kosztów w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich z poprzednich okresów (sprzed 2023 r.) w wysokości 18,8 mln EUR.

Wskaźnik absorpcji EFRROW 2014–2022 i EFRROW 2023–2027 w podziale na państwa członkowskie (wykresy 1a-d):

Szczegółowe informacje dotyczące wykonania budżetu przez państwa członkowskie w podziale na obszary polityki oraz wykorzystania dochodów przeznaczonych na określony cel można znaleźć w załącznikach 14–18.

4. ŚRODKI KONTROLI

4.1. Wprowadzenie

Zgodnie z przepisami UE i podobnie jak w poprzednich latach wydatki na rolnictwo w 2023 r. zostały objęte kompleksowym systemem środków kontroli.

Kontrole są przeprowadzane przez agencje płatnicze lub jednostki delegowane działające pod ich nadzorem, a w przypadku stwierdzenia niezgodności z przepisami UE nakładane są skuteczne, odstraszające i proporcjonalne sankcje. Ponadto w przypadku większości systemów, które nie podlegają zintegrowanemu systemowi zarządzania i kontroli, poza kontrolami na pierwszym i drugim szczeblu należy również przeprowadzić kontrole *ex post*.

4.2. Zintegrowany system zarządzania i kontroli (ZSZiK)

Przepisy dotyczące ZSZiK zawarto w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013, rozporządzeniu (UE) 2021/2116, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 640/2014[[8]](#footnote-9) oraz rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 809/2014[[9]](#footnote-10).

Roczne sprawozdanie z działalności DG ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich[[10]](#footnote-11) za 2023 r. zawiera szczegółowe informacje na temat wydatków objętych ZSZiK w załączniku 7, część 1, poziom 2 (s. 122): „Szczegółowe systemy kontroli przed dokonaniem płatności i odstraszające kary”. Odpowiednie elementy ZSZiK mają również zastosowanie do środków dotyczących rozwoju obszarów wiejskich, których podstawę stanowi obszar lub liczba zwierząt. Takie środki obejmują między innymi środki rolnośrodowiskowe i działania dotyczące dobrostanu zwierząt, obszary o niekorzystnych warunkach gospodarowania i obszary, na których występują ograniczenia w zakresie ochrony środowiska, a także zalesianie użytków rolnych.

4.3 Stosowanie tytułu V rozdział III rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i tytułu IV rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2116 (kontrola transakcji)

W 2023 r. stosowano system kontroli transakcji przewidziany w tytule V rozdział III rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i tytule IV rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2116. Obejmował on system kontroli *ex post* uzupełniający opisane powyżej sektorowe systemy kontroli.

W 2023 r. służby kontrolne państw członkowskich zakończyły kontrole dotyczące operacji, na rzecz których dokonano płatności w roku budżetowym 2021. Ze sprawozdań rocznych dotyczących odpowiedniego okresu kontroli (od lipca 2022 r. do czerwca 2023 r.) wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego dotyczącego kontroli państwa członkowskie zakończyły 86 % planowanych kontroli. Odsetek nieprawidłowości tych zakończonych kontroli wynosi 2,2 %.

5. ROZLICZENIE RACHUNKÓW

5.1 Kontrola zgodności rozliczeń

Zapewnienie, aby transakcje były przeprowadzane prawidłowo za pomocą systemu kontroli i odstraszających sankcji, należy przede wszystkim do obowiązków państw członkowskich. W przypadku gdy państwa członkowskie nie spełniają tego wymogu, Komisja stosuje korekty finansowe, aby chronić interesy finansowe UE.

Kontrola zgodności rozliczeń w ramach WPR mająca zastosowanie w roku budżetowym 2023 dotyczy legalności i prawidłowości transakcji. Ma ona na celu wyłączenie z finansowania UE wydatków, które nie zostały dokonane zgodnie z przepisami UE.

Szczegółowe informacje na temat audytów przeprowadzonych w 2023 r. można znaleźć w tabeli 2.1.1.2.2-9 w rocznym sprawozdaniu z działalności (s. 48).

Decyzje w sprawie kontroli zgodności rozliczeń przyjęte w 2023 r., w tym dotyczące korekt finansowych w kilku sektorach, wyszczególniono w tabeli 2.1.1.3.1-1 w rocznym sprawozdaniu z działalności (s. 59).

Decyzje w sprawie rozliczeń mające wpływ finansowy na budżet na 2023 r. obejmowały również wykonanie szeregu wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej na korzyść państw członkowskich. W związku z tym całkowity wpływ finansowy funduszy wyniósł 261,8 mln EUR na rzecz EFRG i 124,4 mln EUR na rzecz EFRROW.

* Decyzja (UE) 2022/2261 z dnia 11 listopada 2022 r. – decyzja *ad hoc* nr 70 z zatwierdzoną kwotą netto w wysokości 215,5 mln EUR na rzecz EFRG i 55,2 mln EUR na rzecz EFRROW.
* Decyzja (UE) 2022/2262 z dnia 11 listopada 2022 r. – decyzja *ad hoc* nr 70 dotycząca Zjednoczonego Królestwa mająca wpływ finansowy w wysokości 8,3 mln EUR na EFRG i 8,5 mln EUR na EFRROW.
* Decyzja (UE) 2023/1408 z dnia 3 lipca 2023 r. – decyzja *ad hoc* nr 71, mająca wpływ finansowy w wysokości 38,0 mln EUR na EFRG i 60,7 mln EUR na EFRROW.

W przypadku decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2022/2261 i decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2023/1408, ze względu na stosunkowo wysoką wartość korekt w porównaniu z produktem krajowym brutto niektórych państw członkowskich, na wniosek zainteresowanych państw członkowskich Komisja podjęła decyzję, zgodnie z którą wymienione poniżej kwoty korekt mogą być uiszczone w 3 równych ratach rocznych.

Tabela 6 *(w EUR; ceny bieżące)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Numer decyzji** | **Państwo członkowskie** | **Płatność kwoty w ratach** | |
| **EFRG** | **EFRROW** |
| 70 | Rumunia | 54,4 | 19,7 |
| 71 | Litwa | 12,1 | 1,0 |

* W odniesieniu do roku budżetowego 2023 państwa członkowskie 15 lutego 2024 r. przekazały informacje na temat przypadków odzyskania środków. Przedstawiono je rocznym sprawozdaniu z działalności, w tabeli 5.2-1 w załączniku 7 i 5.3-1 tamże.

W roku budżetowym 2023 państwa członkowskie odzyskały około 357,7 mln EUR na EFRG, EFRROW i tymczasowy instrument rozwoju obszarów wiejskich (TRDI). Kwota pozostała do odzyskania od beneficjentów na koniec roku budżetowego 2023 wyniosła 1 960,7 mln EUR na rzecz wszystkich funduszy. Konsekwencje finansowe dla państw członkowskich z tytułu nieodzyskania środków w sprawach dotyczących EFRG, EFRROW i TRDI w ciągu 4 lat od daty wniosku o odzyskanie (w przypadku nowych przypadków[[11]](#footnote-12)) lub pierwszego ustalenia administracyjnego lub sądowego (w przypadku dawnych przypadków) lub w ciągu 8 lat, w przypadku gdy odzyskanie jest przedmiotem postępowania przez sądami krajowymi, wyniosły 83,6 mln EUR. W roku budżetowym 2023 w przypadku EFRG, EFRROW i TRDI około 18 mln EUR pokryto w 100 % z budżetu UE[[12]](#footnote-13).

5.2. Rozliczenie finansowe

Przegląd decyzji w sprawie finansowego rozliczenia rachunków przyjętych w 2023 r. znajduje się w tabeli 7. Korekty finansowe w decyzjach w sprawie kontroli zgodności rozliczeń w 2023 r. wyszczególniono w załączniku 18.

Tabela 7 *(w mln EUR; ceny bieżące)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fundusz** | **Numer decyzji** | **Data przyjęcia** | **Rok budżetowy** | **Rozliczone zadeklarowane wydatki** | **Zainteresowana AP** |
| EFRG | Decyzja (UE) 2023/1037 | 24.5.2023 | 2022 | 40 731,25 | Wszystkie PA w państwach członkowskich |
| EFRG | Decyzja (UE) 2023/1039 | 24.5.2023 | 2022 | -(1,47) | 4 AP ze Zjednoczonego Królestwa |
| EFRROW | Decyzja (UE) 2023/1036 | 24.5.2023 | 2022 | 14 925,45 | Wszystkie PA w państwach członkowskich |
| EFRROW | Decyzja (UE) 2023/1038 | 24.5.2023 | 2022 | 475,19 | 4 AP ze Zjednoczonego Królestwa |

5.3. Odwołania wniesione do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej od decyzji w sprawie rozliczeń

Zestawienie spraw wniesionych do Sądu i Trybunału Sprawiedliwości przedstawiono w załączniku 19.

6. STOSUNKI Z PARLAMENTEM I EUROPEJSKIM TRYBUNAŁEM OBRACHUNKOWYM

6.1. Stosunki z Parlamentem

Parlament Europejski (PE) wraz z Radą stanowi część władzy budżetowej UE. Jest zatem jednym z najważniejszych partnerów Komisji w dyskusjach na temat kwestii budżetowych, a tym samym na temat EFRG i EFRROW.

Trzy komisje PE uczestniczą w dyskusjach i przygotowaniach do posiedzenia plenarnego poświęconego kwestiom budżetowym związanym z rolnictwem. Są to Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Komisja Budżetowa i Komisja Kontroli Budżetowej.

Od 2014 r. Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia Komisji Kontroli Budżetowej opinię na temat procedury udzielania absolutorium.

Komisja Kontroli Budżetowej sprawuje kontrolę nad prawidłowym wykonaniem budżetu i sporządza projekt sprawozdania, w którym proponuje Parlamentowi udzielenie absolutorium i przedstawia zalecenia dla Komisji Europejskiej lub państw członkowskich.

Parlament Europejski udzielił Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023 w drodze głosowania na posiedzeniu plenarnym dotyczącego decyzji Parlamentu, które odbyło się 11 kwietnia 2024 r.

6.2. Stosunki z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym

Europejski Trybunał Obrachunkowy pełni funkcję zewnętrznego niezależnego kontrolera Unii Europejskiej. Podsumowanie ustaleń i wniosków Trybunału dotyczących roku budżetowego 2023 przedstawiono w pkt 2.2.2 rocznego sprawozdania z działalności (s. 76).

1. Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11. [↑](#footnote-ref-2)
2. Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI:[*http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj*](http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj). [↑](#footnote-ref-3)
3. Dz.U. L 40 z 4.2.2021, s. 8. [↑](#footnote-ref-4)
4. Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187. [↑](#footnote-ref-5)
5. Te comiesięczne deklaracje wydatków są przekazywane przez państwa członkowskie 7-tego dnia miesiąca N+1. [↑](#footnote-ref-6)
6. Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187. [↑](#footnote-ref-7)
7. Kwota ta obejmuje zwrot środków w ramach dyscypliny finansowej związanej z rezerwą na wypadek kryzysów w sektorze rolnym przeniesionych z roku budżetowego 2022. [↑](#footnote-ref-8)
8. Dz.U. L 181 z 20.6.2014, s. 48. [↑](#footnote-ref-9)
9. Dz.U. L 227 z 31.7.2014, s. 69. [↑](#footnote-ref-10)
10. Roczne sprawozdania z działalności DG ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich można znaleźć pod adresem: <https://commission.europa.eu/publications/annual-activity-report-2023-agriculture-and-rural-development_en> [↑](#footnote-ref-11)
11. Sprawy dotyczące nieprawidłowości, w odniesieniu do których nie dokonano pierwszego ustalenia administracyjnego lub sądowego przed 16 października 2014 r. W przypadku gdy pierwszego ustalenia administracyjnego lub sądowego dokonano przed tą datą, sprawy należy uznać za „dawne przypadki”. [↑](#footnote-ref-12)
12. Sprawy dotyczące przypadków kwot zadeklarowanych jako niemożliwe do odzyskania, jak określono w art. 54 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013. [↑](#footnote-ref-13)